

Resumen ejecutivo

Situación Financiera del Sector Público Local de Navarra Año 2023

Dirección General de Administración Local y Despoblación
Noviembre 2025



Introducción

El año 2023 ha confirmado la solidez y el acierto del nuevo modelo de financiación local aprobado en 2022, uno de los hitos más importantes de la legislatura en materia de política local. Con este modelo, Navarra ha dotado a sus entidades locales de una financiación estable, equitativa y suficiente, que ofrece certidumbre y permite planificar a medio y largo plazo las políticas públicas que mejoran la vida de la ciudadanía.

El nuevo sistema ha supuesto un salto cualitativo en la relación entre el Gobierno de Navarra y las entidades locales, reforzando su autonomía y garantizando una distribución de los recursos basada en criterios de justicia territorial y cohesión. Gracias a ello, los municipios y concejos disponen hoy de una base financiera sólida que les permite desarrollar sus proyectos con seguridad y eficacia, respondiendo a las necesidades de sus vecinos y vecinas.

El ejercicio 2023 es la mejor demostración de esta estabilidad. La financiación local ha crecido de forma significativa, con un aumento de los ingresos del **6,86% respecto a 2022**, alcanzando más de **1.194 millones de euros ejecutados**. Las entidades locales han mantenido el equilibrio presupuestario, cerrando el ejercicio con un **superávit superior a los 115 millones de euros**, y un nivel de **endeudamiento históricamente bajo**, inferior al 10% de sus ingresos.

Estos resultados no son fruto de la casualidad. Son la consecuencia directa de una política comprometida con el municipalismo, de una gestión rigurosa de los recursos públicos y de un diálogo constante entre el Gobierno de Navarra y las entidades locales. El ahorro neto positivo, la reducción sostenida de la deuda y la importante capacidad de financiación reflejan la buena salud del sector público local y su papel decisivo en la prestación de servicios esenciales y en la dinamización del territorio.

Navarra cuenta hoy con un sistema local fuerte, solvente y con visión de futuro. La estabilidad financiera alcanzada es una palanca para seguir avanzando en los grandes retos de la Comunidad Foral: la cohesión territorial, la lucha contra la despoblación, la transición ecológica y el desarrollo sostenible de todos los pueblos y ciudades. Este informe del sector local de 2023 es, en definitiva, una fotografía del esfuerzo conjunto y de los buenos resultados de un modelo que funciona, que genera confianza y que contribuye al equilibrio y al progreso del conjunto de Navarra.



Información disponible Sector Local

Los expedientes contables de las entidades locales se presentan de forma telemática a través del sistema **IDECAL** a la Dirección General de Administración Local y Despoblación.

En la tabla siguiente se muestra la evolución de expedientes de liquidación o cuentas disponibles a la fecha de inicio del informe del sector local del ejercicio 2023:

	2020	2021	2022	2023
Municipios	272	272	272	241
Mancomunidades y agrupaciones	80	80	80	73
Concejos	335	323	312	251

La información disponible sobre la ejecución de los presupuestos de 2023 de los **municipios** de Navarra se refiere a 241 de los 272 existentes, el 88,60% del total de municipios, que representan al 99,18% de la población de Navarra.

La información relativa a la ejecución de los presupuestos de 2023 de **mancomunidades y agrupaciones** se refiere a 73 de las 84 existentes, lo que supone el 86,90% de dichas entidades y el 94,84% de la población.

La información correspondiente a la ejecución de los presupuestos de 2023 de **concejos** se refiere a 251 de los 345 existentes, el 72,75%, que representan el 76,01% de la población de los mismos.

Situación financiera en 2023

Análisis de los ingresos

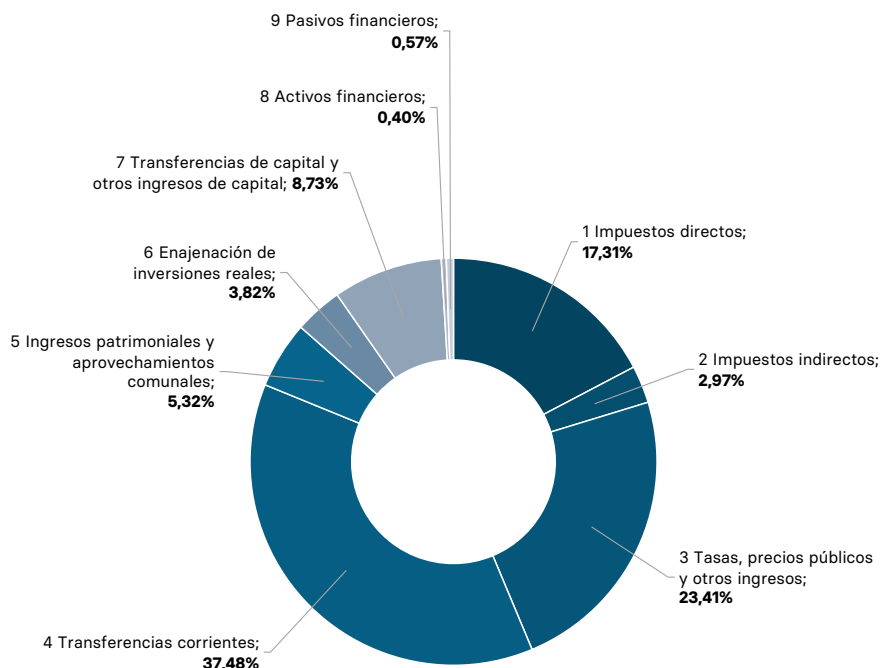
Capítulo	Previsiones definitivas	% Ejecución	Derechos reconocidos netos	Estructura %
Ingresos corrientes	980.686.230,18	105,34%	1.033.047.929,20	86,49%
Ingresos de capital	151.977.759,07	98,59%	149.832.068,14	12,54%
Ingresos financieros	268.577.745,94	4,28%	11.504.473,37	0,96%
Total ingresos	1.401.241.735,19	85,24%	1.194.384.470,71	100,00%

Ingresos por habitante (€)	1.792,72
Población 2023	666.241
Ingresos tributarios	43,69%
Subvenciones y transferencias	46,21%

Las previsiones definitivas de ingresos del sector público local de Navarra en 2023 ascienden a 1.401,24 millones de euros, de cuyo importe se ha ejecutado durante el ejercicio un 85,24%. Los derechos reconocidos netos en el año 2023 son 1.194,38 millones de euros, lo que supone un ingreso por habitante de 1.792,72 euros.



Estructura ingresos totales



Análisis de los gastos

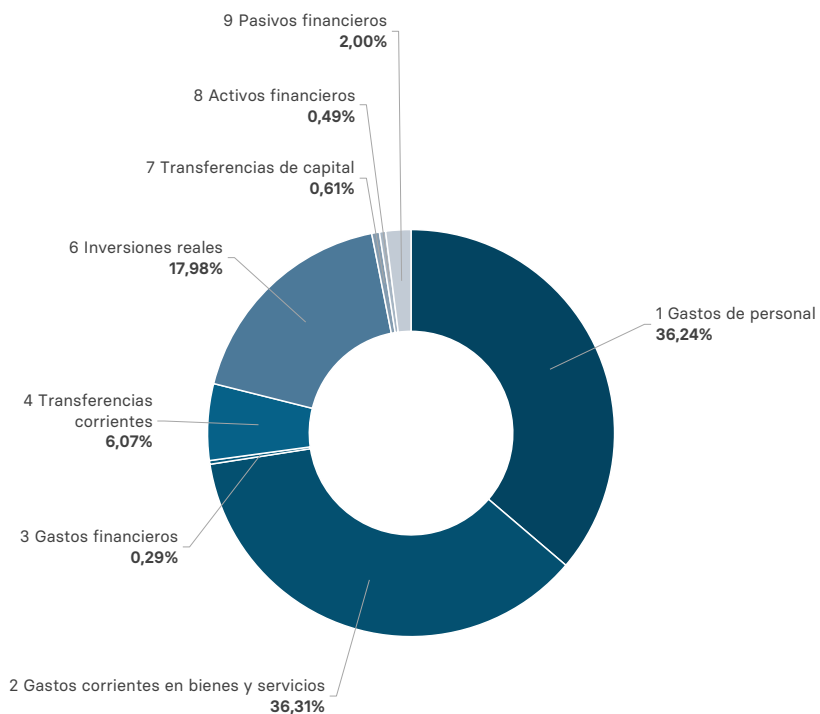
Capítulo	Créditos definitivos	% Ejecución	Obligaciones reconocidas netas	Estructura %
Operaciones corrientes	943.199.902,67	93,40%	880.993.107,13	78,91%
Operaciones de capital	418.526.488,10	49,61%	207.613.767,57	18,60%
Operaciones financieras	33.486.832,02	82,98%	27.788.048,43	2,49%
Total Gastos	1.395.352.697,44	80,01%	1.116.394.923,13	100,00%

Gastos por habitante (€)	1.675,66
Población 2023	666.241

Los créditos definitivos se elevan a 1.395,35 millones de euros. Del importe previsto se ha ejecutado durante el ejercicio un 80,01%. Las obligaciones reconocidas netas, que muestran el gasto final realmente realizado, son de 1.116,39 millones de euros, con un gasto por habitante de 1.675,66 euros.



Estructura de los gastos por económico



Análisis de los gastos

En cuanto al gasto por programas, es decir, el que responde a la pregunta de **¿para qué se gasta?**, reconocido en 2023 por el sector público local de Navarra es el siguiente:





El principal destino del gasto, con un 18,84% del total, es **Bienestar comunitario**, que comprende los gastos relativos a actuaciones y servicios cuya finalidad es la mejora de la calidad de vida en general (destacando la recogida, gestión y tratamiento de residuos, el abastecimiento domiciliario de agua potable, y el alcantarillado, evacuación y tratamiento de aguas residuales).

Principales políticas de gasto

Programas de gasto	Porcentaje s/ total 2023	Total 2023
16 Bienestar comunitario	18,84%	210.326.041,83
92 Servicios de carácter general	10,75%	120.051.928,57
32 Educación	8,51%	94.982.308,27
15 Vivienda y urbanismo	7,82%	87.314.393,91
33 Cultura	7,70%	85.939.273,35
23 Servicios Sociales y promoción social	7,63%	85.198.670,40
13 Seguridad y movilidad ciudadana	7,11%	79.379.939,43
34 Deporte	6,73%	75.179.184,52
21 Pensiones	5,28%	58.985.724,03
44 Transporte público	3,12%	34.790.012,08
17 Medio ambiente	2,83%	31.607.852,60
93 Administración financiera y tributaria	2,31%	25.814.156,97
01 Deuda pública	2,30%	25.685.193,05

Análisis conjunto de ingresos y gastos

Resultado Presupuestario

Considerando conjuntamente la ejecución de ingresos y gastos se obtiene el resultado presupuestario, el cual pone de manifiesto en qué medida los recursos presupuestarios del año han sido suficientes para financiar los gastos presupuestarios. Practicando los correspondientes ajustes, se alcanza el resultado presupuestario ajustado.

Resultado Presupuestario	77.989.547,58
Resultado Presupuestario Ajustado	115.250.420,96

El ejercicio 2023 se ha cerrado con superávit, ya que los ingresos presupuestarios han superado a los gastos presupuestarios en 115,25 millones de euros, teniendo en cuenta los correspondientes ajustes.

Ahorro bruto y ahorro neto

El ahorro bruto, que es la magnitud que permite mostrar la capacidad del sector público local en el ejercicio para cubrir sus gastos de funcionamiento con sus ingresos corrientes, y con el sobrante hacer frente a la carga financiera derivada de su endeudamiento y afrontar nuevas inversiones, es de 155,32 millones de euros.

En cuanto al ahorro neto, que descuenta la carga financiera por intereses y amortización de deuda, es de 129,72 millones de euros.

Ahorro Bruto	155.327.294,59
Ahorro Neto	129.726.544,73



Remanente de tesorería

Representa la situación de financiación acumulada a 31 de diciembre de 2023, esto es, el resultado de lo que las entidades locales tienen por cobrar menos lo que deben más el dinero líquido que poseen:

Remanente 2023	Importes
(+) Derechos Pendientes de Cobro	189.877.610,71
(-) Obligaciones Pendientes de Pago	158.668.552,34
(+) Fondos Líquidos Tesorería	501.658.565,96
(+) Desviaciones Financiación Acumuladas Negativas	28.443.172,71
(=) Remanente Tesorería Total	561.310.797,04

Como resultado de las cifras anteriores, el remanente de tesorería total del ejercicio 2023 se eleva a 561,31 millones de euros.

Análisis conjunto de ingresos y gastos

Deuda viva a 31 de diciembre de 2023

	Total	Municipios y sus entidades dependientes	Concejos	Mancomunidades y agrupaciones y sus ent. depend.
Importe Deuda Viva	100.221.972,35	94.292.777,83	1.648.107,94	4.281.086,58
Nivel endeudamiento	9,70%	11,74%	13,87%	1,96%
Tipo de Interés Medio	4,29	4,28	4,42	4,58
Plazo Amortización Concertado Medio	18,48	18,44	18,40	19,57
Plazo Vencimiento Pendiente Medio	8,88	8,97	4,27	8,81
Población de referencia	666.241	666.241	32.207	1.409.365

Si estudiamos la tipología de la entidad prestataria, se observa cómo el mayor importe de deuda viva, un 94,08%, se concentra en los municipios, con un volumen de 94,29 millones de euros.



Capacidad/necesidad de financiación

Cálculo del principio de estabilidad presupuestaria. Liquidación 2023

A. Derechos reconocidos netos, capítulos 1 a 7	1.182.879.997,34
B. Obligaciones reconocidas netas, capítulos 1 a 7	1.088.606.874,70
Saldo presupuestario no financiero (A-B)	94.273.122,64
Ajustes	-63.018.718,17
Capacidad o necesidad de financiación	31.254.404,47

El conjunto de las entidades locales de Navarra tiene una situación favorable con una capacidad de financiación de 31,25 millones de euros, por lo que mantienen una posición de superávit presupuestario.

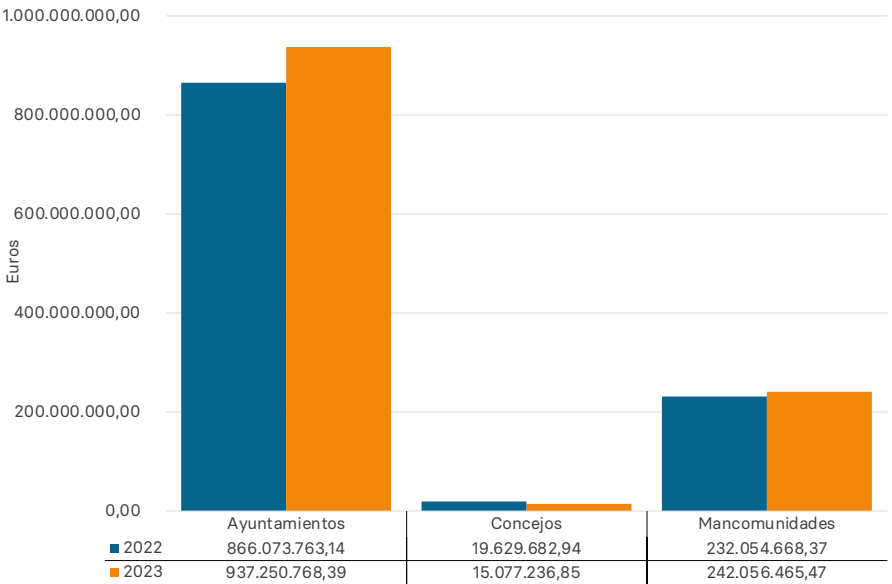
En total, el sector público local de Navarra en 2023 presenta una situación global favorable. Las entidades locales han ajustado su nivel de gastos a su presupuesto de ingresos consiguiendo el necesario equilibrio presupuestario. Se obtienen unos ingresos corrientes que permiten cubrir los gastos de funcionamiento (gastos de personal, compra de bienes corrientes y servicios, y transferencias corrientes) y la carga financiera derivada del endeudamiento. Además, el sector tiene capacidad de financiación a través de los recursos propios generados acumulados que vienen recogidos en el remanente de tesorería.

Evolución del Sector Público Local

Análisis de los ingresos

Orgánica: Quién ingresa

	2022	2022	2023	2023	% Var
Ayuntamientos	866.073.763,14	77,48%	937.250.768,39	78,47%	8,22%
Concejos	19.629.682,94	1,76%	15.077.236,85	1,26%	-23,19%
Mancomunidades	232.054.668,37	20,76%	242.056.465,47	20,27%	4,31%
Total Ingresos	1.117.758.114,45	100,00%	1.194.384.470,71	100,00%	6,86%



La mayor recaudación de los ingresos se produce en los ayuntamientos, seguida de las mancomunidades. Mientras que los concejos representan un 1,26% en el año 2023 del ingreso total.



Económica: Cómo se financian los gastos

	2022	2022	2023	2023	% Var
Ingresos corrientes	982.253.658,07	87,88%	1.033.047.929,20	86,49%	5,17%
Ingresos de capital	114.809.001,50	10,27%	149.832.068,14	12,54%	30,51%
Ingresos financieros	20.695.454,88	1,85%	11.504.473,37	0,96%	-44,41%
Total Ingresos	1.117.758.114,45	100,00%	1.194.384.470,71	100,00%	6,86%

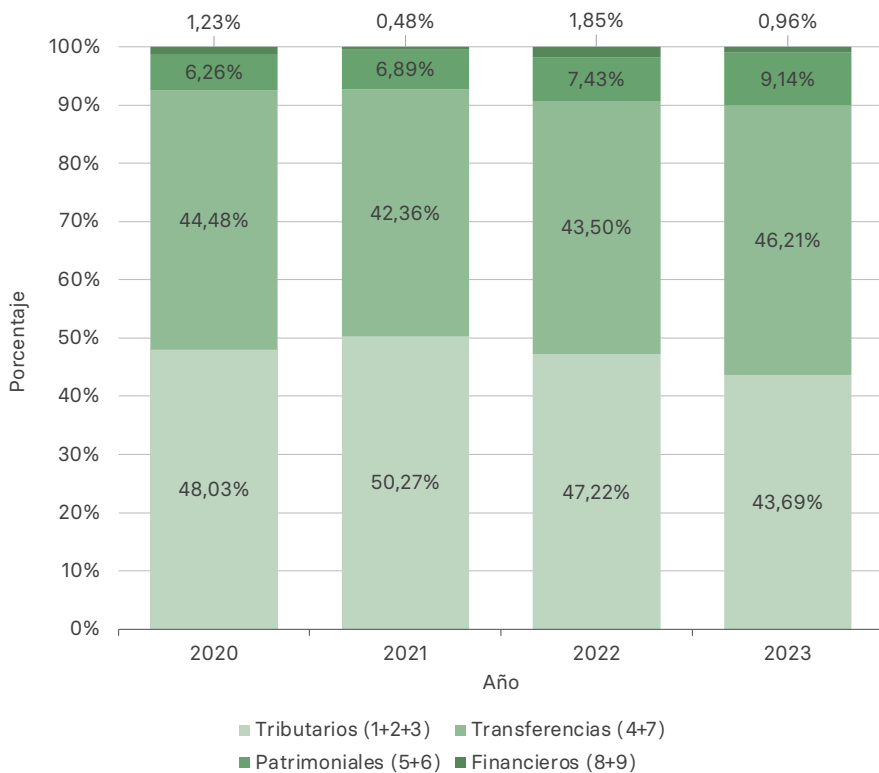
En el ejercicio 2023 se produce un aumento en el conjunto de ingresos, con una tasa de variación del 6,86% respecto al año 2022.

Análisis de los ingresos

Peso relativo de los ingresos

Ingresos corrientes, de capital y financieros de cada 100 euros reconocidos de ingresos

Procedencia de los ingresos	2020	2021	2022	2023
Corrientes	92,22%	93,68%	87,88%	86,49%
Capital	6,55%	5,84%	10,27%	12,54%
Financieros	1,23%	0,48%	1,85%	0,96%

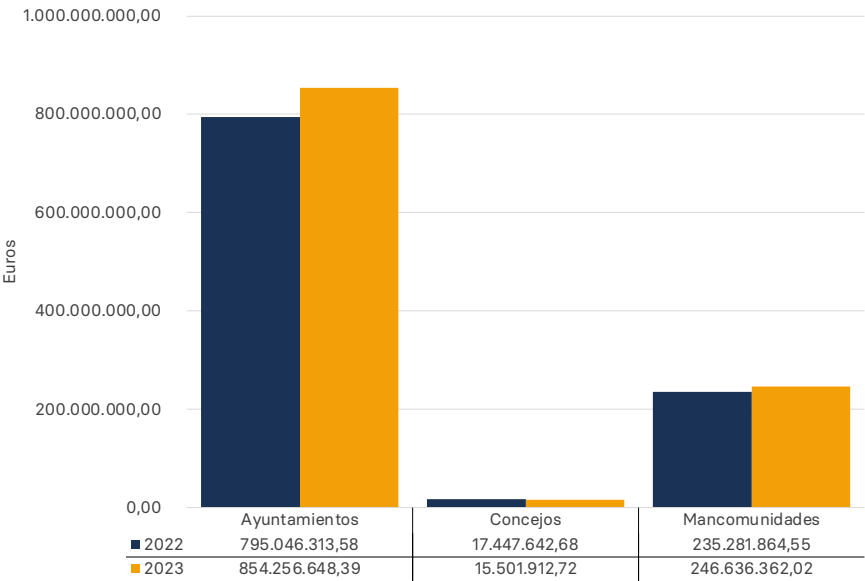


Al descomponer los ingresos según su procedencia, se observa que, a excepción del año 2023, los ingresos tributarios ocupan el mayor volumen seguido de las transferencias.

Análisis de los gastos

Orgánica: Quién gasta

	2022	2022	2023	2023	% Var
Ayuntamientos	795.046.313,58	75,88%	854.256.648,39	76,52%	7,45%
Concejos	17.447.642,68	1,67%	15.501.912,72	1,39%	-11,15%
Mancomunidades	235.281.864,55	22,46%	246.636.362,02	22,09%	4,83%
Total Gastos	1.047.775.820,81	100,00%	1.116.394.923,13	100,00%	6,55%



Al igual que los ingresos, el mayor gasto se encuentra en los ayuntamientos, seguido de las mancomunidades y los concejos.



Económica: En qué se gasta

	2022	2022	2023	2023	% Var
Operaciones corrientes	838.662.975,68	80,04%	880.993.107,13	78,91%	5,05%
Operaciones de capital	187.240.457,47	17,87%	207.613.767,57	18,60%	10,88%
Operaciones financieras	21.872.387,66	2,09%	27.788.048,43	2,49%	27,05%
Total Gastos	1.047.775.820,81	100,00%	1.116.394.923,13	100,00%	6,55%

En 2023 el volumen de gastos aumenta un 6,55% con respecto al de 2022.

Análisis de los gastos

En cuanto al importe del gasto por programas de los años 2022 y 2023, comparado en porcentaje sobre el gasto total de cada ejercicio ordenado de mayor a menor peso relativo y la tasa de variación 2022-2023:

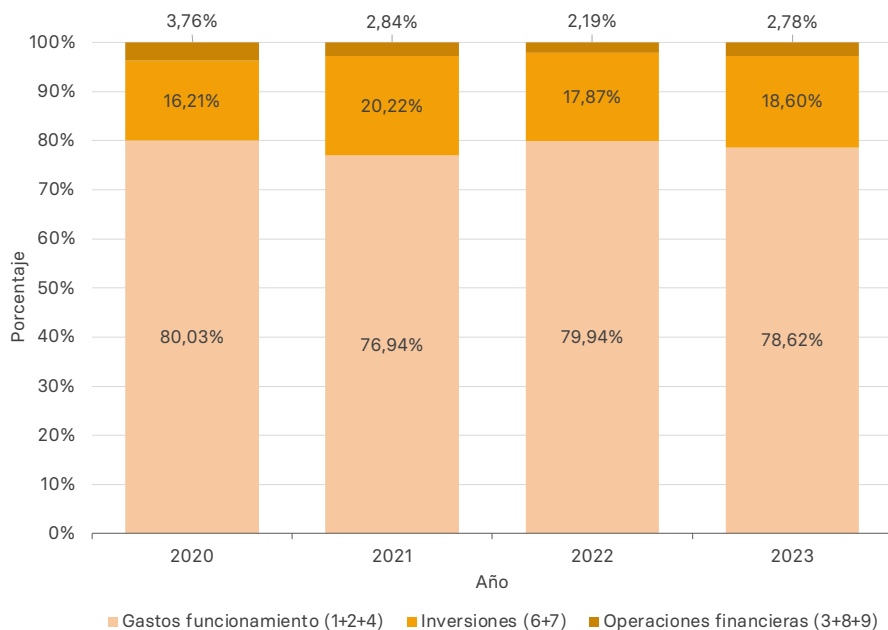
Código y descripción	Porcentaje s/ total 2022	2022	Porcentaje s/ total 2023	2023	% variación 23/22
16 Bienestar comunitario	20,66%	216.473.148,54	18,84%	210.326.041,83	-2,84%
92 Servicios de carácter general	10,86%	113.818.285,39	10,75%	120.051.928,57	5,48%
32 Educación	8,74%	91.552.640,32	8,51%	94.982.308,27	3,75%
15 Vivienda y urbanismo	8,18%	85.688.129,32	7,82%	87.314.393,91	1,90%
33 Cultura	7,59%	79.526.746,44	7,70%	85.939.273,35	8,06%
23 Servicios Sociales y promoción social	7,41%	77.608.266,92	7,63%	85.198.670,40	9,78%
13 Seguridad y movilidad ciudadana	6,83%	71.607.796,39	7,11%	79.379.939,43	10,85%
34 Deporte	6,58%	68.935.905,19	6,73%	75.179.184,52	9,06%
21 Pensiones	5,29%	55.469.739,47	5,28%	58.985.724,03	6,34%
44 Transporte público	2,39%	25.092.118,21	3,12%	34.790.012,08	38,65%
17 Medio ambiente	2,61%	27.397.233,24	2,83%	31.607.852,60	15,37%
93 Administración financiera y tributaria	1,89%	19.815.194,32	2,31%	25.814.156,97	30,27%
01 Deuda Pública	2,06%	21.577.279,43	2,30%	25.685.193,05	19,04%
24 Fomento del Empleo	1,83%	19.153.619,04	1,91%	21.290.532,19	11,16%
41 Agricultura, Ganadería y Pesca	1,84%	19.289.612,89	1,76%	19.694.737,72	2,10%
43 Comercio, turismo y PYMES	1,09%	11.423.395,81	1,31%	14.627.211,31	28,05%
91 Órganos de gobierno	1,19%	12.429.686,08	1,18%	13.138.771,46	5,70%
45 Infraestructuras	0,64%	6.692.022,40	0,88%	9.817.301,08	46,70%
31 Sanidad	0,83%	8.728.965,33	0,79%	8.848.634,41	1,37%
42 Industria y energía	0,76%	7.938.200,74	0,50%	5.616.662,70	-29,25%
22 Otras prest. económicas empleados	0,52%	5.459.336,76	0,50%	5.597.727,93	2,53%
94 Transferencias a otras AAPP	0,10%	1.072.586,59	0,12%	1.393.930,35	29,96%
49 Otras actuaciones de carácter económico	0,09%	973.892,45	0,09%	1.052.549,30	8,08%
46 Investigación, desarrollo e innovación	0,00%	52.019,54	0,01%	62.185,67	19,54%
Total	100,00%	1.047.775.820,81	100,00%	1.116.394.923,13	6,55%



Peso relativo de los gastos

Procedencia de cada 100 euros reconocidos de gastos

Procedencia de los gastos	2020	2021	2022	2023
Corrientes	80,24%	77,05%	80,04%	78,91%
Capital	16,21%	20,22%	17,87%	18,60%
Financieros	3,56%	2,73%	2,09%	2,49%



Al separar los gastos por su procedencia, los que más peso tienen son los corrientes, los cuales suponen un 78,91% del total de los gastos en 2023.

Resultado presupuestario ajustado

Evolución del resultado presupuestario ajustado 2020-2023 (en euros)

	2020	2021	2022	2023
Resultado presupuestario ajustado	94.469.432,24	54.736.672,47	94.268.647,89	115.250.420,96
Resultado presupuestario ajustado por habitante	142,88	82,74	142,17	172,99
Población referencia	661.197	661.537	663.055	666.241

El resultado presupuestario ajustado ha sido positivo en todo el cuatrienio, alcanzando un valor de 115 millones de euros.



Ahorro bruto y ahorro neto

Evolución de ahorro bruto y ahorro neto 2020-2023

	Ahorro Bruto	Ahorro Bruto por habitante	Ahorro Neto	Ahorro Neto por habitante	Población referencia
2020	164.331.710,21	248,54	133.606.806,02	202,07	661.197
% Var 21/20	-6,82%	-6,87%	-5,42%	-5,47%	
2021	153.122.292,20	231,46	126.362.919,68	191,01	661.537
% Var 22/21	-5,53%	-5,75%	-2,65%	-2,87%	
2022	144.654.080,24	218,16	123.012.432,15	185,52	663.055
% Var 23/22	7,38%	6,86%	5,46%	4,95%	
2023	155.327.294,59	233,14	129.726.544,73	194,71	666.241
% Var 23/20	-5,48%	-6,20%	-2,90%	-3,64%	

Se ha producido un incremento respecto al ejercicio previo del ahorro bruto y del ahorro neto, del 7,38% y 5,46%, respectivamente.

Remanente de Tesorería

En el cuadro siguiente se detallan los distintos remanentes de tesorería que integran el remanente de tesorería total.

Evolución del remanente de tesorería 2020-2023

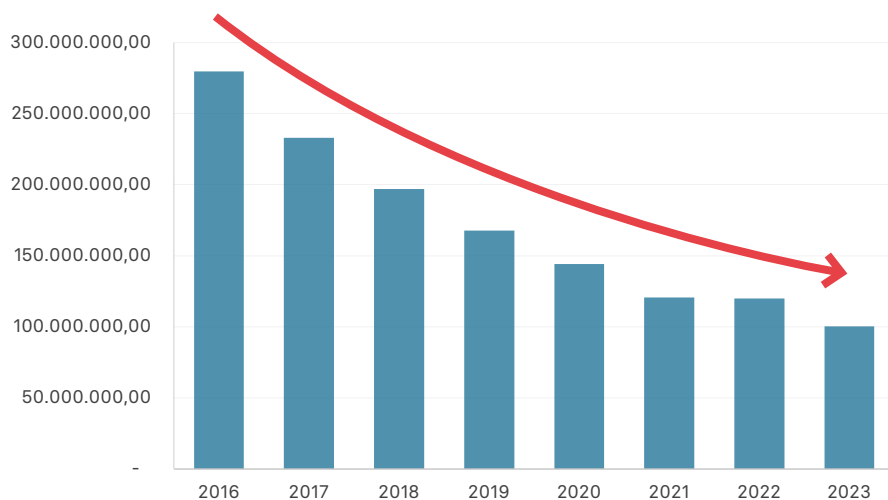
	Remanente tesorería total	(+) RT Gastos Financiación Afectada	(+) RT Recursos Afectos	(+) RT Gastos Generales
2020	441.943.325,73	42.961.548,63	64.729.382,98	334.252.394,12
% Var 21/20	-0,56%	-34,45%	-12,09%	6,04%
2021	439.490.529,21	28.159.685,86	56.903.946,26	354.426.897,09
% Var 22/21	14,40%	77,59%	17,99%	8,81%
2022	502.789.425,38	50.009.391,55	67.140.340,80	385.639.693,03
% Var 23/22	11,64%	46,66%	29,84%	3,93%
2023	561.310.797,04	73.344.498,32	87.174.682,81	400.791.615,91
% Var 23/20	27,01%	70,72%	34,68%	19,91%



Evolución de la deuda viva

	Deuda	Población de referencia	Deuda por habitante
2016	279.772.781,10	640.647	436,7
2017	232.811.840,99	643.234	361,94
2018	196.899.350,25	647.554	304,07
2019	167.679.022,94	654.214	256,31
2020	144.331.411,20	661.197	218,29
2021	120.593.256,61	661.537	182,29
2022	119.916.493,78	663.055	180,85
2023	100.221.972,35	666.241	150,43

La deuda continúa disminuyendo hasta los 100 millones en el año 2023, el mínimo de los últimos ocho años. La deuda por habitante es de 150,43 euros en 2023.



En definitiva, la situación financiera de las entidades locales de Navarra, en el ejercicio 2023, se mantiene en la línea de periodos anteriores en términos de saneamiento.

