

XLIII Consejo Plenario de la CTP En Toulouse, a 12 de noviembre de 2025

La Presidenta del Gobierno de Navarra,
La Ministra de Asuntos Exteriores del Principado de Andorra, en calidad de Presidenta del Organismo Andorrano de Cooperación Transfronteriza,
El Presidente de la Región Nueva-Aquitania,
El Presidente del Gobierno de Aragón,
El Presidente de la Generalitat de Catalunya,
El Lehendakari del Gobierno Vasco,
La Presidenta de la Región Occitania, Presidenta en ejercicio de la Comunidad de Trabajo de los Pirineos (CTP).

Reunidos en Consejo Plenario el 12 de noviembre de 2025 en Toulouse, Occitania:

Los miembros de la CTP expresan su gran preocupación por el retroceso del multilateralismo y el agravamiento de los conflictos en todo el mundo. Las dramáticas situaciones en la Franja de Gaza y Ucrania suscitan preocupación y una profunda indignación. Ante estas crisis, así como las que afectan a otras regiones, los miembros reafirman su compromiso con los valores europeos, basados en la paz, la cooperación entre los pueblos y el respeto del Derecho internacional. Llamam al respeto del alto el fuego en Gaza para preservar el acuerdo de paz, con la esperanza de que allane el camino hacia una paz duradera con una solución de dos Estados. También reafirman su apoyo inquebrantable a Ucrania y a su pueblo.

El Consejo Plenario destaca la importancia, hoy más que nunca, de la cooperación transfronteriza para dar testimonio de la amistad entre pueblos de culturas diversas. Abiertas al mundo, nuestras culturas pirenaicas guardan el recuerdo de dramas y se han enriquecido con numerosas influencias. Nos impulsan a esperar que los retos comunes a los que se enfrenta la humanidad, en particular el cambio climático y los desequilibrios medioambientales, nos lleven algún día a superar los conflictos del pasado. La cooperación transfronteriza constituye una palanca esencial para acercar a los pueblos y las culturas.

Los miembros también expresan su solidaridad con las poblaciones afectadas por los incendios y las inundaciones que han asolado el sur de Francia y España durante los últimos meses. Estos acontecimientos recuerdan la urgencia de reforzar las medidas de adaptación para aumentar la resiliencia de los territorios de la CTP frente a los fenómenos climáticos extremos. La cooperación transfronteriza debe contribuir plenamente a ello, en particular a través del Observatorio Pirenaico del Cambio Climático de la CTP.

Los miembros de la CTP:

- Se felicitan por la celebración del 43º Consejo Plenario de la Comunidad de Trabajo de los Pirineos (CTP) y la implicación diaria de quienes trabajan por su desarrollo y el de los proyectos que lidera y apoya.
- Siguen con atención las negociaciones sobre el nuevo marco financiero plurianual de la Unión Europea y en este sentido afirman la necesidad de una política de cohesión económica, social y territorial fuerte, ambiciosa y universal, basada en un presupuesto específico reforzado, asignado según una metodología europea transparente y que garantice las asignaciones regionales, de conformidad con lo dispuesto en los artículos 174 a 176 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea, así como en aplicación del Protocolo nº 2 sobre la aplicación de los principios de subsidiariedad y proporcionalidad. Rechazan cualquier recentralización a nivel de los Estados miembros que vaciaría de contenido la política de cohesión. Exigen el mantenimiento de un marco regional de elaboración, programación y gestión, basado en el principio de subsidiariedad, con un partenariado y gobernanza multinivel. El nuevo programa-marco debe mantener el ámbito regional y local como escala pertinente para el desarrollo económico y social de las cuencas de vida transfronterizas. También debe ser el nivel adecuado para promover la construcción europea, tanto en su filosofía como en el plano político.
- Reafirman la importancia de la Cooperación Territorial Europea (Interreg) en todas sus dimensiones —transfronteriza, transnacional, interregional y ultraperiférica— como motor de innovación, solidaridad y soluciones comunes a los retos europeos. Acogen con satisfacción la orientación general de las propuestas de la Comisión Europea, pero subrayan la necesidad de un instrumento más ambicioso, plenamente orientado al desarrollo de los territorios. Además, solicitan una simplificación sustancial de la gestión de los fondos, una mayor proximidad entre la Comisión y las autoridades regionales, así como una flexibilidad que permita adaptar los programas a la evolución económica y social.
- Se felicitan por el estado de avance de la programación Interreg POCTEFA 2021-2027, gestionada por la CTP, y en particular por el éxito de la segunda convocatoria de proyectos. Se han presentado un total de 111 candidaturas por un importe de 122,4M€. Se han seleccionado 67 proyectos por un importe de ayuda FEDER de 76.6 millones de euros. Recuerdan asimismo la buena aplicación de las estrategias territoriales integradas, que han contribuido a estructurar los territorios en torno a las cuencas de vida transfronterizas. Expresan su deseo de que estos enfoques se mantengan y refuercen en el marco del próximo período de programación.

- Destacan que, a lo largo de 2025, la CTP ha seguido aplicando su Plan de Acción, prestando especial atención a la mejora de su funcionamiento interno, a la preparación de la futura estrategia pirenaica 2028-2035 así como a la promoción de proyectos transfronterizos emblemáticos.
- Reafirman su apoyo a las cooperaciones concretas impulsadas por los actores del territorio y financiadas por los programas europeos, entre los que destaca el POCTEFA. Hacen un llamamiento para reforzar el diálogo estratégico entre la CTP y las autoridades gestoras de los programas, con el objetivo de valorizar mejor los proyectos, favorecer la capitalización de los resultados y garantizar una mejor articulación entre las dinámicas políticas y operativas.
- Celebran el avance del Proyecto **Life Pyrenees4Clima**, instrumento del Observatorio Pirenaico del Cambio Climático (OPCC), iniciado en octubre de 2023 y que materializa una ambiciosa cooperación entre los socios de la CTP y de sus miembros en torno al reto crucial de la adaptación al cambio climático. Se felicitan por el éxito del primer foro transfronterizo sobre la adaptación al cambio climático, celebrado en junio de 2025 en Bagnères-de-Bigorre, que ha contribuido a dar visibilidad al proyecto y a poner en contacto a las personas implicadas a ambos lados de la frontera.
- Destacan el carácter ejemplar de algunos proyectos en los que la CTP ha participado en 2025, como **TRAMPOLINE II**, **MOUNTADAPT** o **PHYRENE**, que dan testimonio del potencial de acción y de creación de redes de los actores en los Pirineos. La cooperación transfronteriza constituye una importante palanca estratégica para responder a los retos de la adaptación climática, el desarrollo territorial sostenible, la juventud, la salud y la transición ecológica.
- Recuerdan la importancia de reforzar las conexiones transfronterizas e instan a la Comisión Europea y a los Estados francés y español a que aumenten sus inversiones en infraestructuras sostenibles. Están atentos al futuro de la financiación europea en el ámbito de las conexiones transfronterizas en materia de transporte y, en particular, al peso del próximo Mecanismo para la Interconexión en Europa (MIE), ya que los proyectos de la red transeuropea de transporte (RTE-T), tanto los actuales como los futuros, necesitarán el apoyo de la Unión Europea. En este sentido, es fundamental que Francia y España continúen colaborando para desarrollar todas las conexiones ferroviarias transfronterizas, al este, al oeste y por el centro. Se trata de colmar las lagunas en materia de infraestructuras de transporte ferroviario transfronterizo en el corazón de los Pirineos y permitir que todas las regiones desarrollen plenamente su potencial, contribuyan al desarrollo de los intercambios transfronterizos y eviten los cuellos de botella.

- Acogen con satisfacción la adopción por parte del Parlamento Europeo del Reglamento BRIDGEforEU. Este nuevo instrumento dedicado al desarrollo y al crecimiento de las regiones fronterizas permitirá, por un lado, facilitar la identificación y la eliminación de los obstáculos que dificultan la cooperación transfronteriza y, por otro, poner en marcha servicios públicos transfronterizos comunes. Destacan el papel esencial que podrán desempeñar los actores de la cooperación en la frontera franco-hispano-andorrana en este proceso, gracias a su profundo conocimiento de la realidad sobre el terreno. Lamentan la falta de acuerdo político entre los Estados miembros sobre el Reglamento BRIDGEforEU, lo que frena la aplicación de este texto que, sin embargo, ofrece soluciones. Señalan que el Reglamento BRIDGEforEU no se aplicará a las regiones fronterizas entre los Estados miembros de la Unión Europea y terceros países y que, por lo tanto, Andorra no podrá participar en el programa. Subrayan que los Estados miembros siguen teniendo la posibilidad de establecer mecanismos o marcos procedimentales equivalentes para abordar los retos transfronterizos con terceros países como Andorra. Piden que se creen Puntos de Contacto Transfronterizos en esta frontera para garantizar un acompañamiento cercano, eficaz y concreto al servicio de los ciudadanos del territorio transfronterizo.
- La CTP renueva su disposición a contribuir a una posible experiencia piloto en el territorio pirenaico, respetando los marcos nacionales y en estrecha colaboración con los gobiernos español, francés y andorrano. En esta misma línea, recuerdan la convocatoria de proyectos específicos “Gobernanza Interreg” del programa POCTEFA, que incluye un apartado sobre la identificación y resolución de obstáculos jurídico-administrativos.
- Esperan una resolución del Tribunal Constitucional español, lo más rápido posible, para poder despejar las dudas jurídicas planteadas en la ratificación del tratado de amistad entre Francia y España, que podría contribuir a eliminar los obstáculos transfronterizos y a desarrollar la cooperación. Las regiones y comunidades autónomas fronterizas están dispuestas a contribuir a la elaboración de una estrategia para fomentar las relaciones entre y con sus respectivos Estados.
- Reafirman su compromiso con las lenguas habladas en los Pirineos, cuyo aprendizaje y uso por parte de sus ciudadanos, especialmente los jóvenes, permite mantener viva la identidad y la cultura pirenaicas.
- Reiteran su apoyo a la próxima firma del Acuerdo de Asociación, que permitirá intensificar el papel de Andorra, de conformidad con la política de la UE en materia de cooperación transfronteriza, transnacional e interregional, y crea las condiciones para explorar una acción coordinada para desarrollar las zonas fronterizas alrededor de Andorra, con el fin de promover una política para los Pirineos comparable a la de los

Alpes. Al mismo tiempo, el Acuerdo de Asociación permitirá desarrollar la cooperación en una política en favor de las zonas de montaña, en consonancia con la política de la UE destinada a garantizar un uso continuo y sostenible de las tierras agrícolas, el desarrollo económico y la preservación del medio ambiente natural.

Al término de este año 2025, la Comunidad de Trabajo de los Pirineos reafirma su compromiso de mantener vivo un espacio transfronterizo profundamente europeo, cooperativo e inclusivo. Continuará, con constancia y ambición, la construcción de un futuro común en los Pirineos, al servicio de sus habitantes.

Sra. María Chivite Navascués Presidenta del Gobierno de Navarra	Sra. Imma Tor Faus Ministra de Asuntos Exteriores del Principado de Andorra, en su calidad de Presidenta del Organismo Andorrano de Cooperación Transfronteriza
Sr. Alain Rousset Presidente de la Región Nueva-Aquitania	Sr. Jorge Antonio Azcón Navarro Presidente del Gobierno de Aragón
Sr. Salvador Illa i Roca Presidente de la Generalitat de Catalunya	Sr. Imanol Pradales Gil Lehendakari del Gobierno del País Vasco
Sra. Carole DELGA Presidenta de la Región Occitania, Presidenta en ejercicio de la Comunidad de Trabajo de los Pirineos (CTP)	

XLIII Conseil Plénier de la CTP À Toulouse, le 12 novembre 2025

La Présidente du Gouvernement de Navarre,
La Ministre des Affaires Étrangères de la Principauté d'Andorre, en qualité de Présidente de l'Organisme Andorran de Coopération Transfrontalière,
Le Président de la Région Nouvelle-Aquitaine,
Le Président du Gouvernement d'Aragon,
Le Président de la Generalitat de Catalogne,
Le Lehendakari du Gouvernement Basque,
La Présidente de la Région Occitanie, Présidente en exercice de la Communauté de Travail des Pyrénées (CTP).

Réunis en Conseil Plénier le 12 novembre 2025 à Toulouse, Occitanie :

Les membres de la CTP expriment leur vive préoccupation face aux reculs du multilatéralisme et à l'aggravation des conflits à travers le monde. Les situations dramatiques dans la bande de Gaza et en Ukraine suscitent inquiétudes et une profonde indignation. Face à ces crises, ainsi qu'à celles touchant d'autres régions, les membres réaffirment leur attachement aux valeurs européennes, fondées sur la paix, la coopération entre les peuples et le respect du droit international. Ils appellent au respect du cessez-le-feu à Gaza pour préserver l'accord de paix, en espérant qu'il ouvrira la voie à une paix durable avec une solution à deux Etats. Ils réaffirment également leur soutien indéfectible à l'Ukraine et à son peuple.

Le Conseil Plénier souligne l'importance, aujourd'hui plus que jamais, de la coopération transfrontalière pour témoigner de l'amitié entre des citoyens de cultures diverses. Ouvertes sur le monde, nos cultures pyrénéennes portent le souvenir de drames et se sont enrichies de nombreuses influences. Elles nous poussent à espérer que les défis communs auxquels l'humanité fait face, en particulier le changement climatique et les dérèglements environnementaux, conduiront un jour à dépasser les conflits du passé. La coopération transfrontalière est un levier essentiel pour rapprocher les peuples et les cultures.

Les membres expriment également leur solidarité avec les populations affectées par les incendies et inondations qui ont durement touché le sud de la France et l'Espagne ces derniers mois. Ces événements rappellent l'urgence de renforcer les mesures d'adaptation pour accroître la résilience des territoires de la CTP face aux phénomènes climatiques extrêmes. La coopération transfrontalière doit pleinement y contribuer à travers, notamment, l'Observatoire Pyrénéen du Changement Climatique de la CTP.

Les membres de la CTP :

- Se félicitent de la célébration du 43ème Conseil Plénier de la Communauté de Travail des Pyrénées (CTP) et de l'implication au quotidien de celles et ceux qui œuvrent pour son développement et celui des projets qu'elle porte et accompagne.
- Suivent avec attention les négociations sur le cadre financier pluriannuel de l'Union Européenne et dans ce sens affirment la nécessité d'une politique de cohésion économique, sociale et territoriale forte, ambitieuse et universelle, reposant sur un budget spécifique renforcé, attribué selon une méthodologie européenne transparente et garantissant des allocations régionales, conformément aux dispositions des articles 174 à 176 du traité sur le fonctionnement de l'Union européenne, ainsi qu'en application du protocole n°2 sur l'application des principes de subsidiarité et de proportionnalité. Ils refusent toute recentralisation au niveau des États-membres qui diminuerait l'efficacité de la politique de cohésion. Ils exigent le maintien d'un cadre régional d'élaboration, de programmation et de gestion, fondé sur le principe de subsidiarité, avec un partenariat et une gouvernance multi-niveau. Le nouveau programme-cadre doit maintenir le périmètre régional et local en tant qu'échelle pertinente pour le développement économique et social des bassins de vie transfrontaliers. Ce doit être également le niveau adéquat pour promouvoir la construction européenne, tant dans sa philosophie que sur le plan politique.
- Réaffirment l'importance de la Coopération Territoriale Européenne (Interreg) dans toutes ses dimensions –transfrontalière, transnationale, interrégionale et ultrapériphérique– comme moteur d'innovation, de solidarité et de solutions communes aux défis européens. Ils se félicitent de l'orientation globale des propositions de la Commission européenne, mais soulignent la nécessité d'un outil plus ambitieux, pleinement tourné vers le développement des territoires. Ils demandent par ailleurs une simplification substantielle de la gestion des fonds, une proximité accrue entre la Commission et les autorités régionales, ainsi qu'une flexibilité permettant d'adapter les programmes aux évolutions économiques et sociales.
- Se félicitent de l'état d'avancement de la programmation Interreg POCTEFA 2021-2027, géré par la CTP, et en particulier du succès du second appel à projets. Ce sont un total de 111 candidatures qui ont été présentées pour un montant de 122,4 M €. 67 projets ont ainsi été sélectionnés pour un montant d'aide FEDER de 76.6 millions d'euros. Ils rappellent également la bonne mise en œuvre des stratégies territoriales intégrées, qui ont contribué à structurer les territoires autour des bassins de vie transfrontaliers. Ils expriment le souhait que ces approches soient maintenues et renforcées dans le cadre de la prochaine période de programmation.

- Soulignent que tout au long de l'année 2025, la CTP a poursuivi la mise en œuvre de son Plan d'Action, avec une attention particulière portée à l'amélioration de son fonctionnement interne, à la préparation de la future stratégie pyrénéenne 2028–2035, ainsi qu'à la valorisation de projets transfrontaliers emblématiques.
- Réaffirment leur soutien aux coopérations structurantes portées par les acteurs du territoire et financées par les programmes européens, au premier rang desquels le POCTEFA. Ils appellent à un renforcement du dialogue stratégique entre la CTP et les autres autorités de gestion des programmes INTERREG, dans l'objectif de mieux valoriser les projets, de favoriser la capitalisation des résultats et d'assurer une meilleure articulation entre les dynamiques politiques et opérationnelles.
- Saluent l'avancement du Projet **Life Pyrenees4Clima**, instrument de l'Observatoire Pyrénéen du Changement Climatique (OPCC), engagé depuis octobre 2023 et qui concrétise une ambitieuse coopération des partenaires de la CTP et de ses membres sur l'enjeu crucial de l'adaptation au changement climatique. Ils se félicitent du succès du premier forum transfrontalier sur ce sujet, qui s'est tenu au mois de juin 2025 à Bagnères-de-Bigorre et qui a contribué à la valorisation des actions du projet et à la mise en réseau des acteurs impliqués des deux côtés de la frontière.
- Soulignent l'exemplarité de certains projets au sein desquels la CTP s'est impliquée en 2025, tels que **TRAMPOLINE II**, **MOUNTADAPT** ou **PHYRENE**, qui témoignent du potentiel d'action et de mise en réseau des acteurs dans les Pyrénées. La coopération transfrontalière constitue un important levier stratégique afin de répondre aux défis de l'adaptation climatique, du développement territorial durable, de la jeunesse, de la santé et de la transition écologique.
- Rappelent l'importance de renforcer les liaisons transfrontalières et demandent en ce sens à la Commission européenne, aux États français et espagnol d'accroître leurs investissements dans des infrastructures durables. Ils sont attentifs à l'avenir des financements européens dans le domaine des connexions transfrontalières en matière de transport, et en particulier à l'importance du prochain Mécanisme pour l'Interconnexion en Europe (MIE), étant donné que les projets du réseau transeuropéen de transport (RTE-T), en cours et à venir, nécessiteront le soutien de l'Union européenne. À cet égard, il est essentiel que la France et l'Espagne poursuivent leur collaboration afin de développer toutes les liaisons ferroviaires, à l'est, à l'ouest et au centre. Il s'agit de combler les lacunes en matière d'infrastructures de transport ferroviaire au cœur des Pyrénées et de permettre à toutes les régions de développer pleinement leur potentiel, de contribuer au développement des échanges et d'éviter les goulets d'étranglement.

- Se félicitent de l'adoption par le Parlement européen du Règlement BRIDGEforEU. Ce nouvel instrument dédié au développement et à la croissance des régions frontalières permettra, d'une part, de faciliter l'identification et la levée des obstacles entravant la coopération transfrontalière et, d'autre part, de mettre en œuvre des services publics communs. Ils soulignent le rôle essentiel que pourront jouer les acteurs de la coopération de la frontière franco-hispano-andorrane dans ce processus, grâce à leur bonne connaissance des réalités du terrain. Ils déplorent l'absence d'accord politique entre États-membres sur l'application du règlement BRIDGEforEU, qui freine la mise en œuvre de ce texte pourtant porteur de solutions. Ils notent que le règlement BRIDGEforEU ne sera pas d'application pour les régions frontalières entre États membres de l'Union européenne et les pays tiers, et que, par conséquent, l'Andorre ne pourra pas participer au programme. Ils soulignent que la possibilité demeure pour les États membres d'établir des mécanismes ou cadres procéduraux équivalents afin de traiter les défis transfrontaliers avec des pays tiers tels que l'Andorre. Ils appellent à la constitution de Points de Contacts Transfrontaliers sur cette frontière, afin de garantir un accompagnement de proximité, efficace et concret, au service des citoyens du territoire transfrontalier.
- La CTP renouvelle sa disponibilité à contribuer à une éventuelle expérimentation sur son territoire, dans le respect des cadres nationaux et en étroite concertation avec les gouvernements français, espagnol et andorran. Dans cette même dynamique, ils rappellent le lancement d'un appel à projets spécifique « Gouvernance Interreg » du POCTEFA, qui comprend un volet sur l'identification et la résolution d'obstacles juridico-administratifs.
- Espèrent une décision de la Cour constitutionnelle espagnole dans les plus brefs délais afin de clarifier les questions juridiques relatives à la ratification du traité d'amitié franco-espagnol, ce qui pourrait contribuer à lever les obstacles transfrontaliers et à renforcer la coopération. Les régions frontalières et les communautés autonomes sont prêtes à participer à l'élaboration d'une stratégie visant à consolider les relations entre et avec leurs États respectifs.
- Réaffirment leur attachement aux langues parlées dans les Pyrénées dont l'apprentissage et l'usage par ses citoyens et notamment les jeunes, permet de faire vivre l'identité et la culture pyrénéennes.
- Réitèrent leur soutien à la signature prochaine de l'Accord d'association qui permettra d'intensifier le rôle de l'Andorre, conformément à la politique de l'UE en matière de coopération transfrontalière, transnationale et interrégionale, et crée les conditions pour explorer une action coordonnée pour développer les zones frontalières autour de l'Andorre, dans le but de promouvoir une politique pour les Pyrénées comparable à celle

des Alpes. Parallèlement, l'Accord d'Association permettra de développer la coopération dans une politique en faveur des zones de montagne, en ligne avec la politique de l'UE visant à garantir un usage continu et durable des terres agricoles, le développement économique et la préservation de l'environnement naturel.

À l'issue de cette année 2025, la Communauté de Travail des Pyrénées réaffirme son engagement à faire vivre un espace transfrontalier profondément européen, coopératif et inclusif. Elle poursuivra, avec constance et ambition, la construction d'un avenir commun dans les Pyrénées, au service de ses habitants.

Mme. Maria Chivite Navascués Présidente du Gouvernement de Navarre	Mme. Imma Tor Faus Ministre des Affaires Etrangères de la Principauté d'Andorre, en qualité de Présidente de l'Organisme Andorran de Coopération Transfrontalière
M. Alain Rousset Président de la Région Nouvelle-Aquitaine	M. Jorge Antonio Azcón Navarro Président du Gouvernement d'Aragon
M. Salvador Illa i Roca Président de la Generalitat de Catalogne	M. Imanol Pradales Gil Lehendakari du Gouvernement Basque
Mme Carole DELGA Présidente de la Région Occitanie, Présidente en exercice de la Communauté de Travail des Pyrénées (CTP)	