Peajes en la sombra

La Administración de la Comunidad Foral ha contratado la construcción de algunas infraestructuras bajo la modalidad de pago mediante “peaje en la sombra”. El tratamiento de estos contratos es como el de una concesión, esto es, el adjudicatario de la obra adquiere el derecho de explotarla durante un plazo, haciéndose cargo de las obligaciones de conservación. Al final del periodo debe entregar la infraestructura en perfecto estado de funcionamiento.

La modalidad del “peaje en la sombra” consiste en que es la propia Administración la que abona los precios por el uso que se hace de la infraestructura. Surgen así unos flujos de pago previsibles, que no tienen el carácter de compromiso de gasto pues su cuantía es incierta, aunque puedan formularse previsiones de gasto más o menos realistas, en función de la utilización que se haga. Estas previsiones de gasto futuro se han tratado como pasivos contingentes, incorporándose a este capítulo de las Cuentas.

Las infraestructuras cuya ejecución se ha contratado bajo la modalidad de “Peaje en la sombra” son las siguientes:

- Zonas Regables del Canal de Navarra (1ª fase). Finaliza en 2036
- Ampliación de la 1ª fase de las Zonas Regables del Canal de Navarra. Finaliza en 2043
- Autovía A-12 Pamplona – Logroño (Autovía del Camino). Finaliza en 2032
- Autovía A-21 Pamplona – Jaca (Autovía del Pirineo). Finaliza en 2039

A continuación se recogen las previsiones de impacto plurianual vigentes a 31 de diciembre de 2018, para las anualidades posteriores, en miles de euros

Infraestructura	2019	2020	2021	RESTO
Zonas regables del Canal de Navarra (1ª fase)	16.764,00	17.227,00	17.702,00	314.204,00
Zonas regables Canal de Navarra. Ampliación 1ª Fase	12.101,37	12.579,33	12.910,07	395.659,81
Autovía A-12 Pamplona-Logroño (Autovía del Camino)	49.000,00	55.531,40	57.633,12	388.478,89
Autovía A-21 Pamplona - Jaca (Autovía del Pirineo)	20.403,00	21.540,00	22.360,00	556.520,00

Con objeto de poder calibrar el alcance del impacto futuro de estas infraestructuras, en la siguiente tabla se muestra el grado de ajuste, para 2018, entre las previsiones realizadas para ese ejercicio y las obligaciones reconocidas

Infraestructura	2018 Prev	2018 real
Zonas regables del Canal de Navarra (1ª fase)	16.314,00	13.807,66
Zonas regables Canal de Navarra. Ampliación 1ª Fase	9.877,81	7.014,70
Autovía A-12 Pamplona-Logroño (Autovía del Camino)	48.750,00	47.790,22
Autovía A-21 Pamplona - Jaca (Autovía del Pirineo)	18.500,00	18.005,20

Debe señalarse que en algunos casos las previsiones de gasto que figuraban en los estudios iniciales han resultado excesivas en relación con el gasto real: en el caso de la ampliación de la Autovía A-21 el exceso en la previsión es particularmente significativo, y cabe atribuir esta diferencia al retraso en la apertura de algunos tramos en el corredor hacia el Mediterráneo, lo que desanima sensiblemente la demanda. En 2017 se actualizaron las previsiones de tráfico, lo que dio lugar a una reducción significativa de los importes previstos para todo el periodo de concesión. A la hora de elaborar el presupuesto de 2018 se consignaron únicamente 18,5 millones en lugar de los 31,7 previstos en el contrato.