Contratación pública

En el año 2018 se produjo un importante cambio normativo en materia de contratación pública, con la aprobación de la Ley Foral 2/2018, de 13 de abril, de Contratos Públicos, que sustituyó a la anterior Ley Foral de Contratos Públicos del año 2006 a partir del día 8 de mayo del año 2018. Los datos de esta memoria se elaboran teniendo en cuenta ambas normas dado que ambas han estado vigentes a lo largo del año 2018.

A efectos de la información que contiene esta memoria, la principal diferencia entre los datos correspondientes a los primeros meses del año y hasta el día 7 de mayo de 2018 en que estuvo vigente la Ley Foral 6/2006, respecto de los datos que corresponden a contratos sometidos a la Ley Foral 2/2018, es que con esta última se amplía la obligación de incluir en el Registro de Contratos, a través de la correspondiente publicación de un anuncio de adjudicación, todos aquellos contratos que se hayan adjudicado a través de un procedimiento distinto del previsto para la contratación de menor cuantía. De esta forma, la información que se obtiene es más completa y hace visible la contratación de valor estimado inferior a 50.000 euros.

El artículo 209 de la Ley Foral 6/2006, de 9 de junio, de Contratos Públicos (LFCP), establecía la existencia de un Registro de Contratos bajo la dependencia de la Junta de Contratación Pública para posibilitar el conocimiento de los contratos celebrados por las entidades sometidas a la Ley Foral, así como de las incidencias que originase su cumplimiento. Ahora, el artículo 120 de la Ley Foral 2/2018, de 13 de abril, contempla este mismo Registro. Para cumplir su cometido, las entidades sometidas a la Ley Foral deben comunicar mediante procedimiento electrónico a la Junta de Contratación Pública todos los contratos que hayan formalizado, con arreglo a las características y formato que determine para su explotación la Junta de Contratación Pública. En desarrollo de la LFCP se dictó el Decreto Foral 236/2007, de 5 de noviembre, por el que se regula la Junta de Contratación Pública y los procedimientos y registros a su cargo, norma que regula el sistema de envío y recopilación de datos en el Registro de Contratos.

Sobre la base de los datos disponibles en el mencionado Registro de Contratos se ha elaborado la presente Memoria de los contratos públicos celebrados por la Administración de la Comunidad Foral de Navarra, sus Organismos Autónomos y otras entidades adjudicadoras durante el año 2018.

A la hora de interpretar los datos y los resultados del Registro de Contratos deben tenerse en cuenta las siguientes premisas:

1. Se ha partido de la estructura departamental creada por el Decreto Foral 8/2015, de 22 de julio, de la Presidenta de la Comunidad Foral de Navarra, por el que se establece la estructura departamental de la Administración de la Comunidad Foral de Navarra.
2. Los procedimientos de adjudicación siguen la clasificación de procedimientos sentada en la Ley Foral 6/2006 y posteriormente la Ley Foral 2/2018: abierto, restringido, negociado sin publicidad –ahora negociado sin convocatoria de licitación- , negociado con publicidad comunitaria –ahora negociado-, y diálogo competitivo. Se han incluido el procedimiento simplificado y el concurso de proyectos, creados *ex novo* por la Ley Foral 2/2018.

3. Los importes asignados a cada contrato únicamente tienen en cuenta los datos relativos al importe adjudicado, sin que se haya reflejado en dichos importes las variaciones del precio del contrato que se hayan producido durante su ejecución. Asimismo, como consecuencia de la estructura del Registro de Contratos, en el caso de los acuerdos marco se considera como importe adjudicado el de los contratos derivados del mismo.
4. Puede existir alguna discrepancia en los datos debido a que las entidades adjudicadoras de contratos no remiten todos los datos completos al Registro de Contratos.

ANÁLISIS GENERAL

Se han remitido al Registro de Contratos 1.226 contratos celebrados en 2018, con un importe adjudicado total de 323.441.982,63 euros.

Asimismo, en el Portal de Contratación de Navarra se han publicado 152 encargos a entes instrumentales de la Administración de la Comunidad Foral de Navarra con un importe global de 71.535.397,29 euros.

Por otro lado, la Administración de la Comunidad Foral de Navarra se encuentra adherida desde el año 2002 al sistema de contratación centralizada gestionado por la Subdirección General de Compras de la Dirección General del Patrimonio del Estado y que se encuentra regulado, hoy en día, por el artículo 206 del Real Decreto Legislativo 3/2011 de 14 de noviembre, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley de Contratos del Sector Público. Dicha adhesión se ha realizado a diferentes categorías de suministros.

A través de este sistema de contratación centralizada la Administración de la Comunidad Foral ha adquirido, durante el año 2018, suministros por valor de 2.875.976,78 euros, tramitados a través de 30 peticiones de adquisición, cuyos contratos ha adjudicado la Subdirección General de Compras de la Dirección General del Patrimonio del Estado. Por este motivo, las adquisiciones de los suministros a través de este sistema centralizado no se reflejan en el Registro de Contratos puesto que se trata de contratos no adjudicados por la Administración de la Comunidad Foral.

A continuación se realiza un análisis de los datos que constan en el Registro de Contratos referidos a la Administración de la Comunidad Foral de Navarra, Entidades Locales, Organismos Autónomos, Sociedades Mercantiles y Asociaciones y Fundaciones, así como la Universidad, durante el ejercicio 2018.

ANÁLISIS GENERAL SEGÚN LA TIPOLOGÍA DE LA ENTIDAD ADJUDICADORA

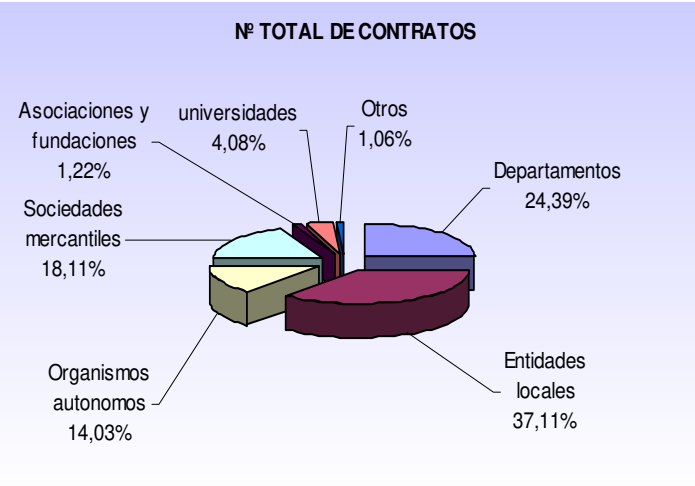
En los datos expuestos se observa como la mayoría de los contratos adjudicados corresponden tanto a las entidades locales de Navarra (37,11%) como a los Departamentos del Gobierno de Navarra (24,39%) sin embargo en base al importe de sus adjudicaciones, los Departamentos del Gobierno de Navarra superan el importe adjudicado (35,37%) respecto al importe adjudicado por las Entidades Locales (28,11%).

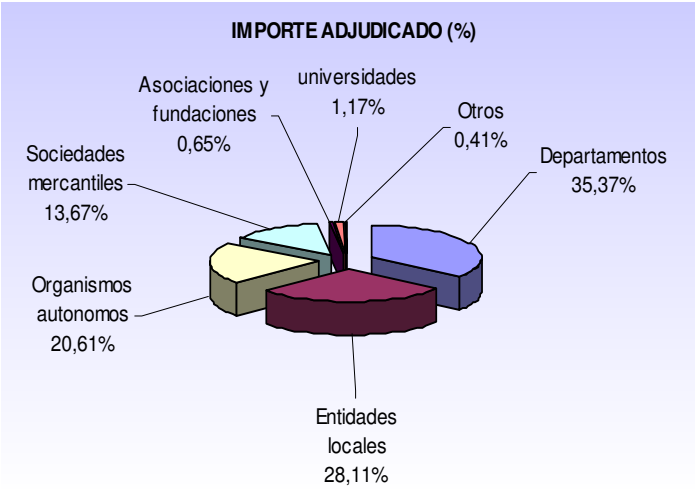
1.- Atendiendo al número de contratos realizados:

Departamentos Administración Comunidad Foral	Entidades locales	Organismos Autónomos	Sociedades Mercantiles	Asociaciones y Fundaciones	Universidades	Otros	TOTAL
299	455	172	222	15	50	13	1226
24,39%	37,11%	14,03%	18,11%	1,22%	4,08%	1,06%	100,00%

2.- Atendiendo al importe adjudicado:

Departamentos Administración Comunidad Foral	Entidades Locales	Organismos Autónomos	Sociedades Mercantiles	Asociaciones y Fundaciones	Universidades	Otros	TOTAL
114.413.291,03	90.903..932,82	66.673.680,61	44.222.462,18	2.104.787,36	3.793.302,04	1.330.526,59	323.441.982,63
35,37%	28,11%	20,61%	13,67%	0,65%	1,17%	0,41%	100%





ANÁLISIS GENERAL SEGÚN TIPOS DE CONTRATO

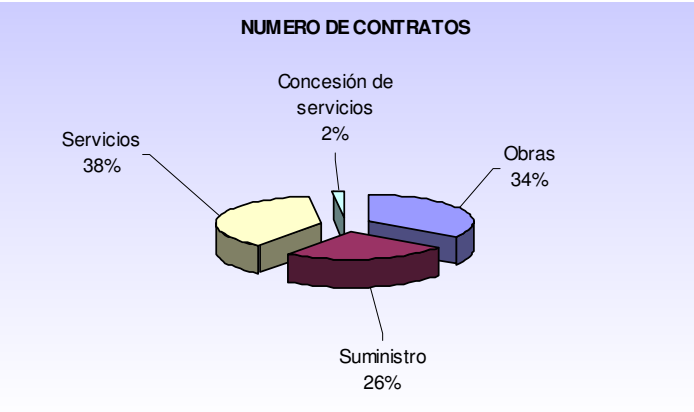
Según se desprende de los datos del año 2018 los contratos más comunes son los contratos de servicios, que representan el 38,34% del total de contratos registrados. En cuanto su relevancia económica los contratos más relevantes son los de obras ya que suponen el 52,18% del total adjudicado.

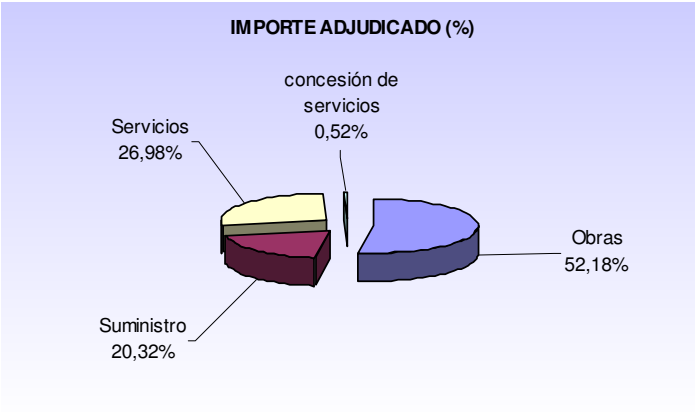
1.- Atendiendo al número de contratos realizados:

OBRAS	SUMINISTRO	SERVICIOS	CONCESIÓN DE SERVICIOS	TOTAL
419	315	470	22	1226
34,18	25,69%	38,34%	1,79%	100%

2.- Atendiendo al importe adjudicado:

OBRAS	SUMINISTRO	SERVICIOS	CONCESIÓN DE SERVICIOS	TOTAL
168.775.181,16	65.710.559,40	87.271.168,21	1.685.073,86	323.441.982,63
52,18%	20,32%	26,98%	0,52%	100%





3.- Importe medio según tipos de contratos:

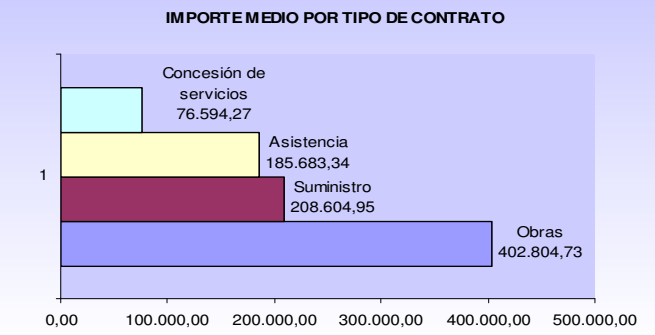
El importe medio de los contratos comunicados al Registro de Contratos durante el año 2018 ascendió a 263.818,90 euros, con el siguiente desglose por tipo de contrato:

Obras: 402.804,73 euros

Suministro: 208.604,95 euros

Servicios: 185.683,34 euros

Concesión de servicios: 76.594,27 euros



ANÁLISIS GENERAL SEGÚN PROCEDIMIENTOS DE ADJUDICACIÓN

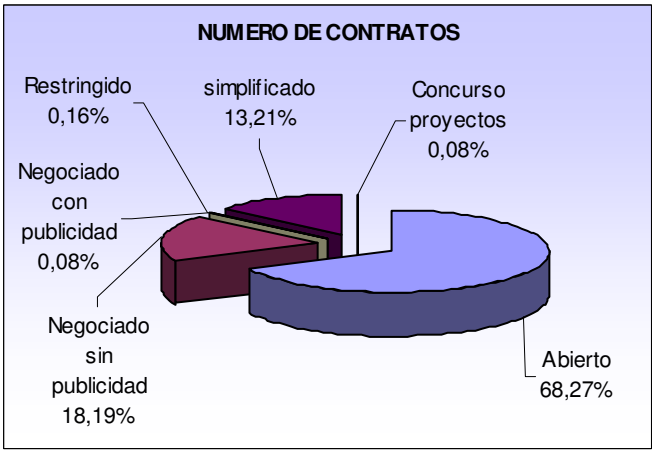
Según los datos comunicados al Registro de Contratos en el año 2018 el procedimiento de adjudicación más utilizado ha sido el procedimiento abierto que ha sido empleado en un total de 837 licitaciones (68,27%) seguido por el procedimiento negociado sin publicidad con 223 contratos celebrados (18,19%). El procedimiento abierto es el procedimiento empleado para adjudicar el 85,83% del importe económico, suponiendo el negociado sin publicidad un porcentaje de 9,96% del importe económico total adjudicado.

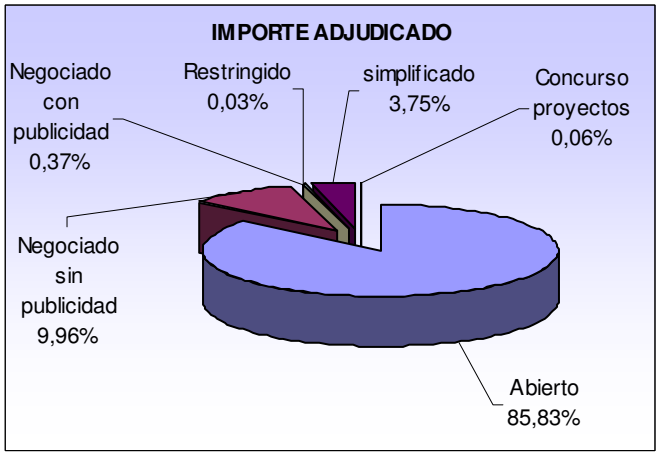
1.- Atendiendo al número de contratos remitidos (1.226):

P. Abierto	837	68,27%
P. Negociado sin publicidad	223	18,19%
Simplificado	162	13,21%
P. Restringido	2	0,16%
P. Negociado con publicidad	1	0,08%
Concurso de proyectos	1	0,08%

2.- Atendiendo al importe adjudicado de 323.441.982,63 euros:

P. Abierto	277.602.358,25	85,83%
P. Negociado sin publicidad	32.206.484,82	9,96%
Simplificado	12.136.964,18	3,75%
P. Negociado con publicidad	1.200.594,85	0,37%
Concurso de proyectos	197.600,00	0,06%
P. Restringido	97.980,53	0,03%





ANÁLISIS DE LOS DIFERENTES DEPARTAMENTOS DE LA ADMINISTRACIÓN DE LA COMUNIDAD FORAL

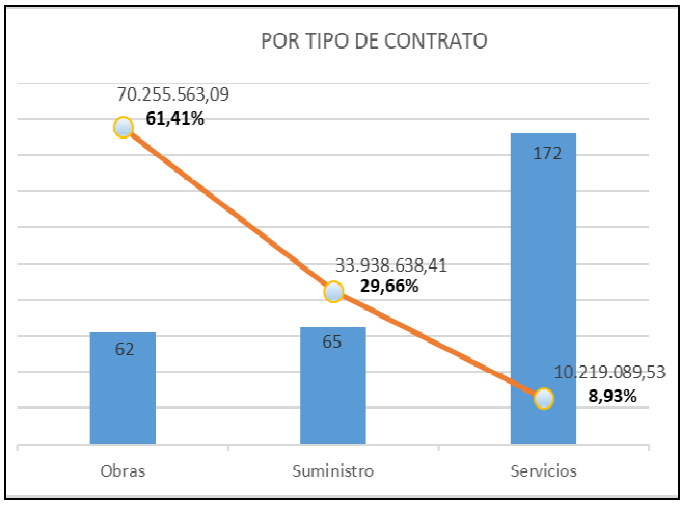
En este apartado se recogen los contratos registrados correspondientes a los diferentes Departamentos de la Administración de la Comunidad Foral, tanto en conjunto como desglosados por cada uno de ellos.

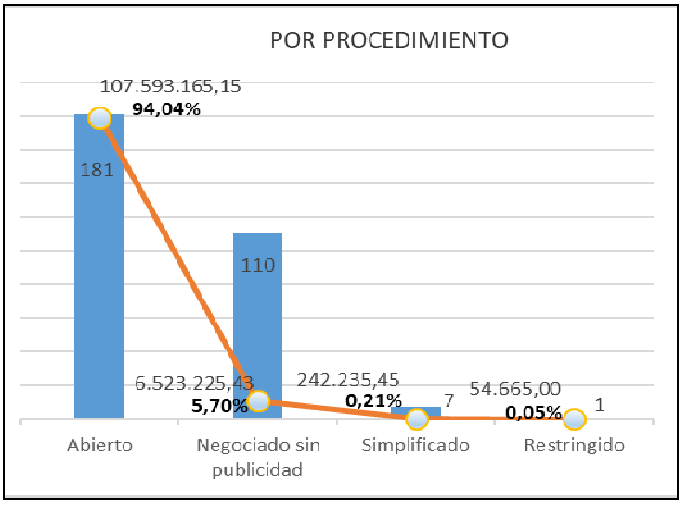
En conjunto, los datos son los siguientes:

DEPARTAMENTOS TOTAL

Por tipo de contrato	Nº	Importe adjudicado €
Obras	62	70.255.563,09
Suministro	65	33.938.638,41
Servicios	172	10.219.089,53
Total	**299**	**114.413.291,03**

Por procedimiento	Nº	Importe adjudicado €
Abierto	181	107.593.165,15
Restringido	1	54.665,00
Negociado sin publicidad	110	6.523.225,43
Simplificado	7	242.235,45
Total	**299**	**114.413.291,03**



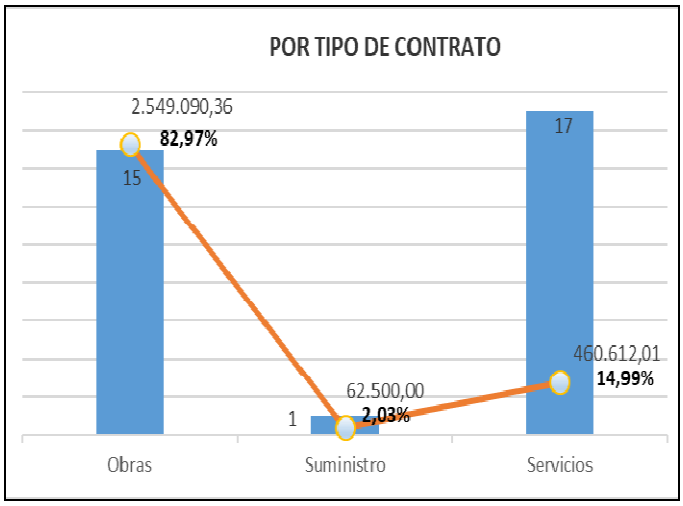


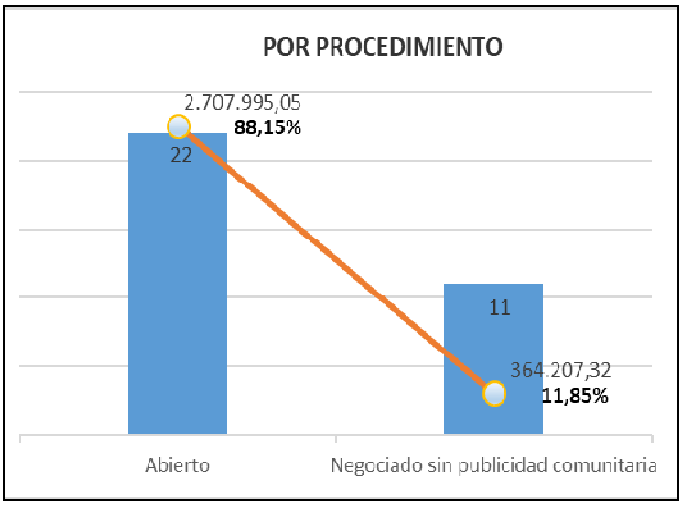
Por Departamentos los datos se desglosan de la siguiente manera:

Departamento Cultura, Deporte y Juventud

Por tipo de contrato	Nº	Importe adjudicado €
Obras	15	2.549.090,36
Suministro	1	62.500,00
Servicios	17	460.612,01
Total	**33**	**3.072.202,37**

Por procedimiento	Nº	Importe adjudicado €
Abierto	22	2.707.995,05
Negociado sin publicidad comunitaria	11	364.207,32
Total	**33**	**3.072.202,37**

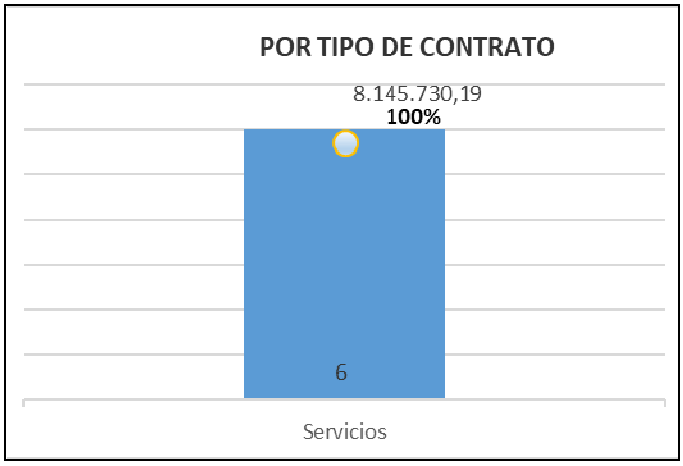


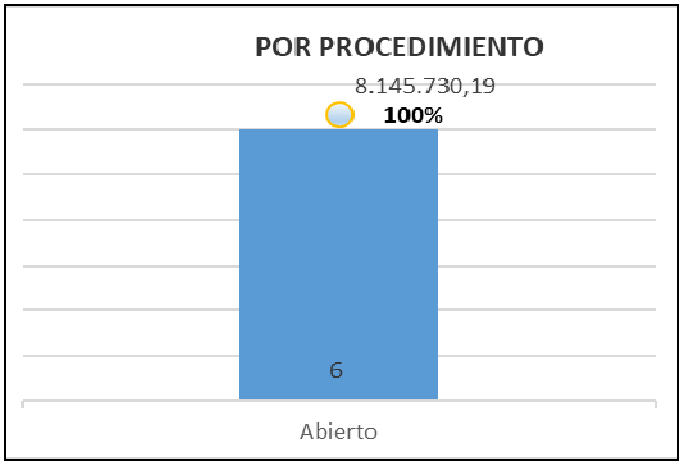


Departamento derechos sociales

Por tipo de contrato	Nº	Importe adjudicado €
Servicios	6	8.145.730,19
Total	**6**	**8.145.730,19**

Por procedimiento	Nº	Importe adjudicado €
Abierto	6	8.145.730,19
Total	**6**	**8.145.730,19**

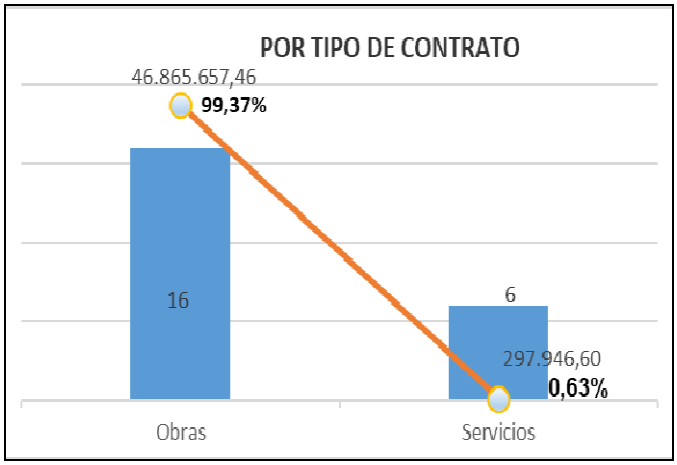


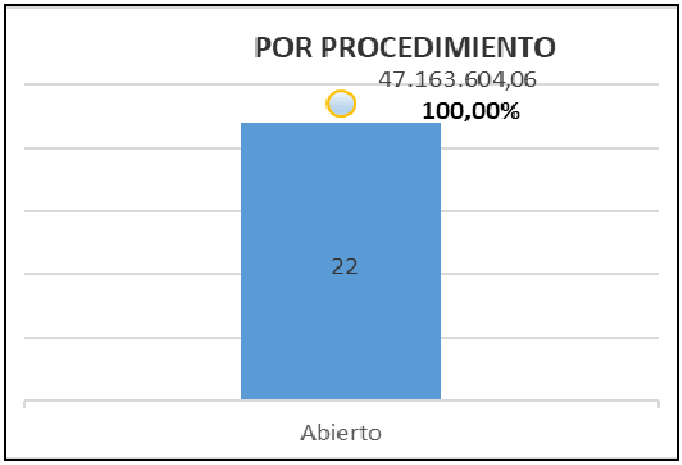


Departamento de Desarrollo Económico

Por tipo de contrato	Nº	Importe adjudicado €
Obras	16	46.865.657,46
Servicios	6	297.946,60
Total	**22**	**47.163.604,06**

Por procedimiento	Nº	Importe adjudicado €
Abierto	22	47.163.604,06
Total	**22**	**47.163.604,06**

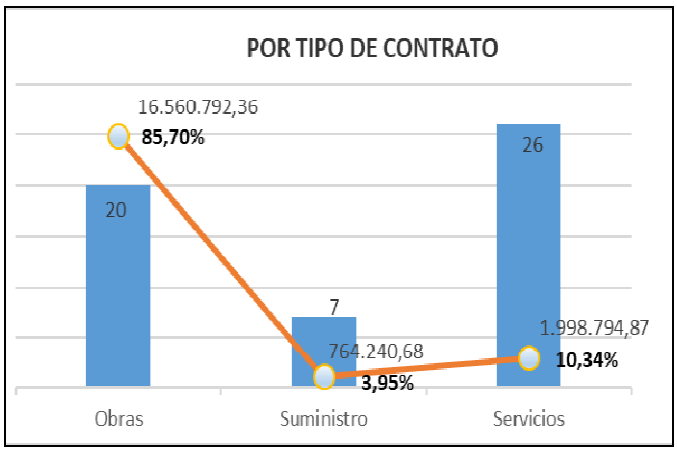


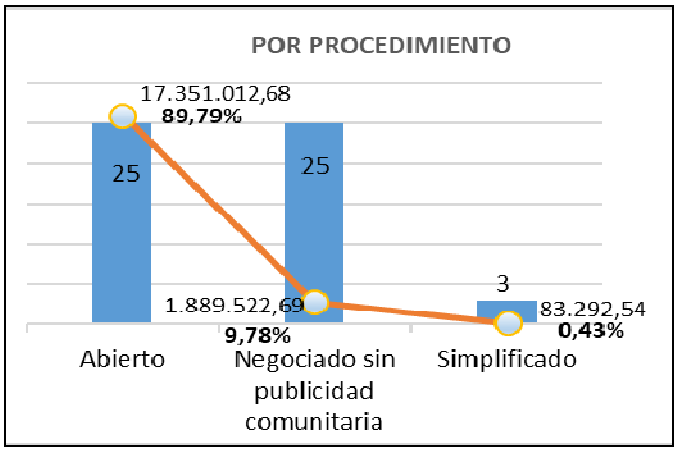


Departamento de Educación

Por tipo de contrato	Nº	Importe adjudicado €
Obras	20	16.560.792,36
Suministro	7	764.240,68
Servicios	26	1.998.794,87
Total	**53**	**19.323.827,91**

Por procedimiento	Nº	Importe adjudicado €
Abierto	25	17.351.012,68
Negociado sin publicidad comunitaria	25	1.889.522,69
Simplificado	3	83.292,54
Total	**53**	**19.323.827,91**

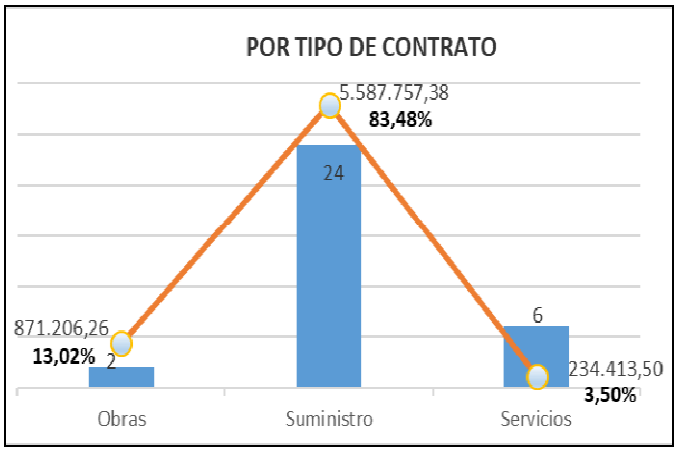


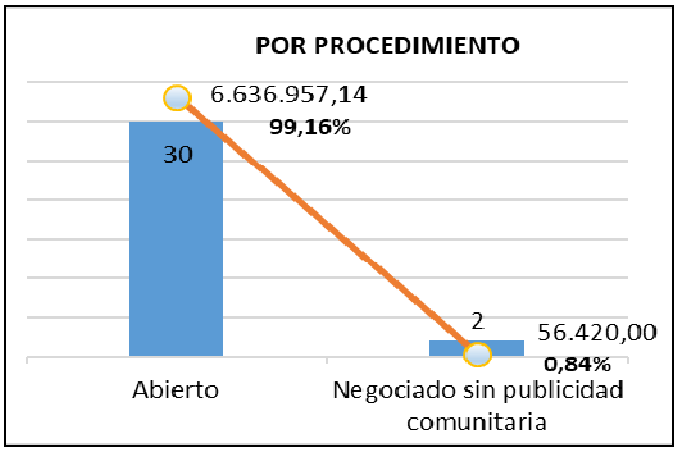


Departamento de Hacienda y Política Financiera

Por tipo de contrato	Nº	Importe adjudicado €
Obras	2	871.206,26
Suministro	24	5.587.757,38
Servicios	6	234.413,50
Total	**32**	**6.693.377,14**

Por procedimiento	Nº	Importe adjudicado €
Abierto	30	6.636.957,14
Negociado sin publicidad comunitaria	2	56.420,00
Total	**32**	**6.693.377,14**

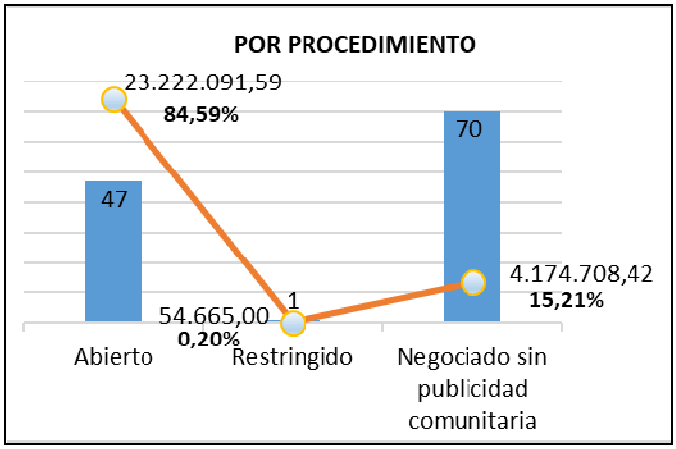


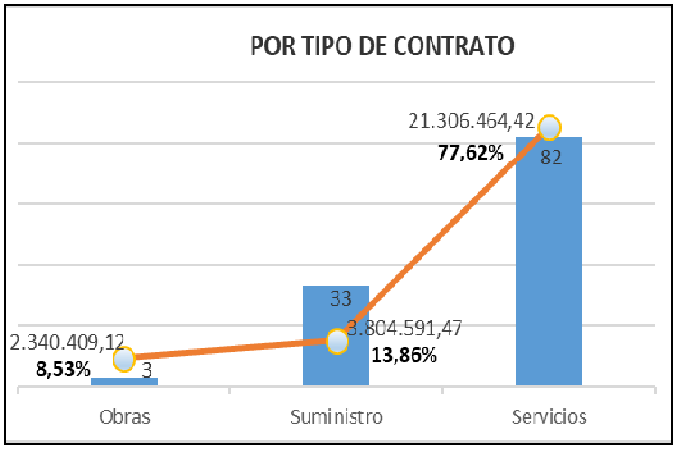


Departamento de presidencia función pública, interior y justicia

Por tipo de contrato	Nº	Importe adjudicado €
Obras	3	2.340.409,12
Suministro	33	3.804.591,47
Servicios	82	21.306.464,42
Total	**118**	**27.451.465,01**

Por procedimiento	Nº	Importe adjudicado €
Abierto	47	23.222.091,59
Restringido	1	54.665,00
Negociado sin publicidad comunitaria	70	4.174.708,42
Total	**118**	**27.451.465,01**

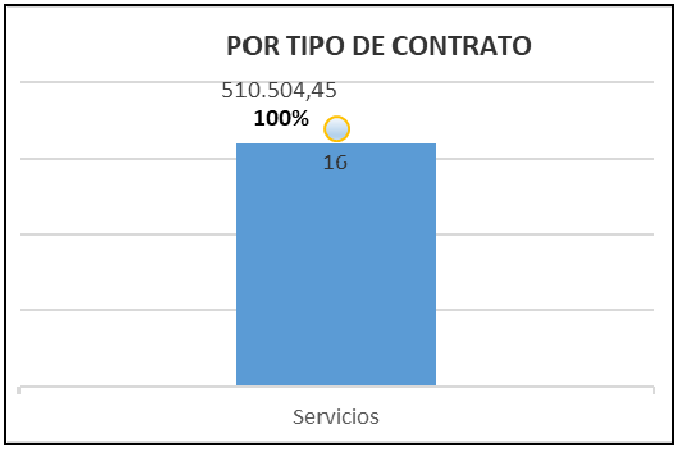


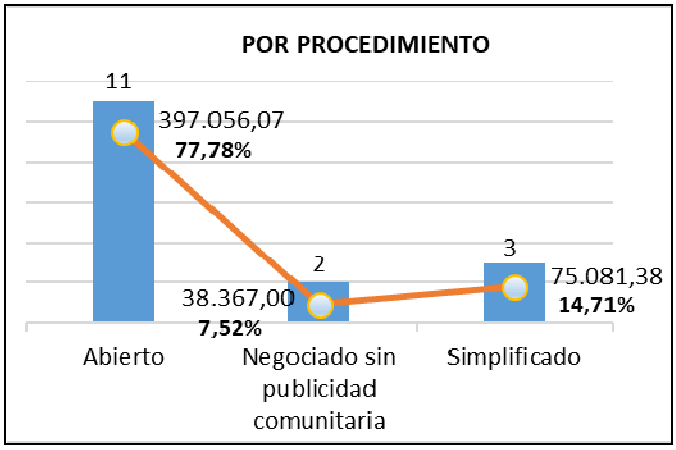


Departamento de Relaciones Ciudadanas e Institucionales

Por tipo de contrato	Nº	Importe adjudicado €
Servicios	16	510.504,45
Total	**16**	**510.504,45**

Por procedimiento	Nº	Importe adjudicado €
Abierto	11	397.056,07
Negociado sin publicidad comunitaria	2	38.367,00
Simplificado	3	75.081,38
Total	**16**	**510.504,45**

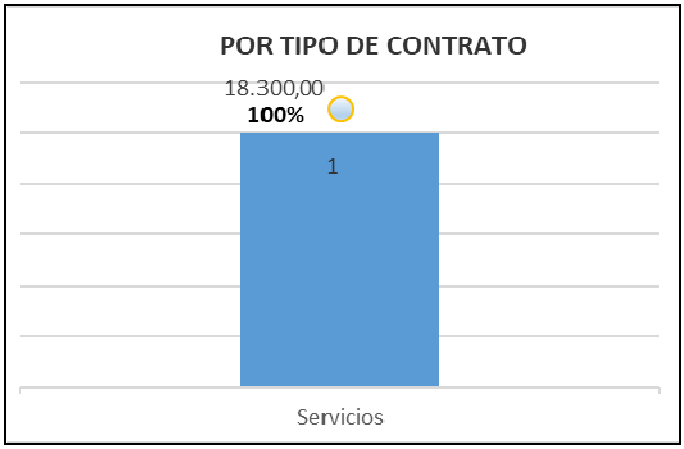


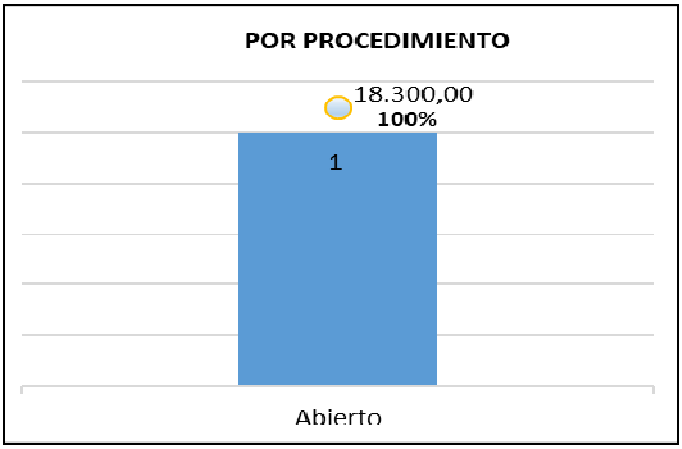


Departamento de Salud

Por tipo de contrato	Nº	Importe adjudicado €
Servicios	1	18.300,00
Total	**1**	**18.300,00**

Por procedimiento	Nº	Importe adjudicado €
Abierto	1	18.300,00
Total	**1**	**18.300,00**

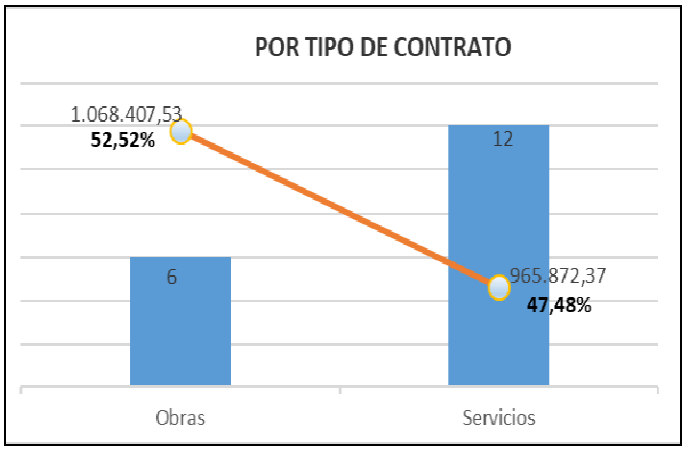


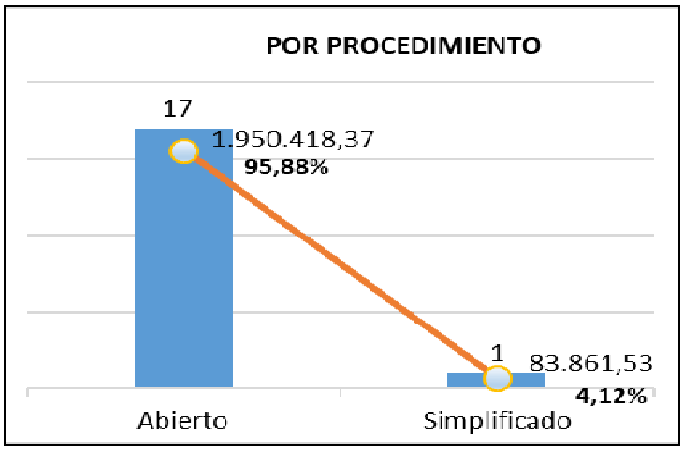


Departamento de Desarrollo Rural, Medio Ambiente y Administración Local

Por tipo de contrato	Nº	Importe adjudicado €
Obras	6	1.068.407,53
Servicios	12	965.872,37
Total	**18**	**2.034.279,90**

Por procedimiento	Nº	Importe adjudicado €
Abierto	17	1.950.418,37
Simplificado	1	83.861,53
Total	**18**	**2.034.279,90**





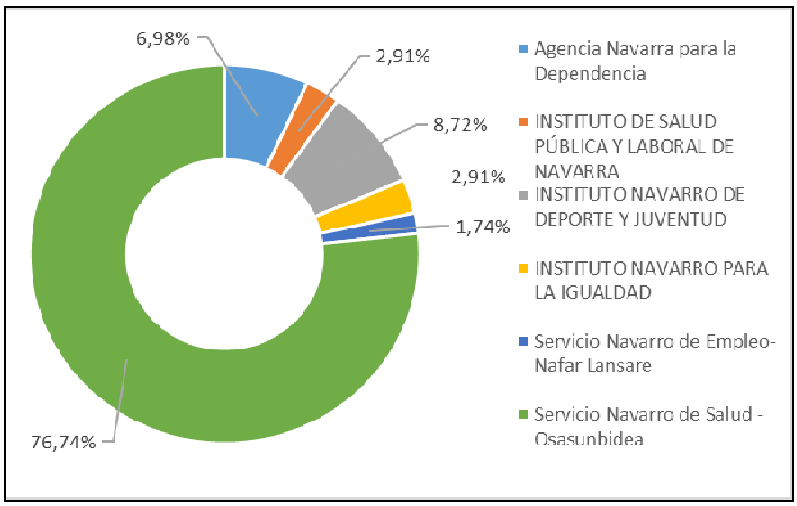
ANÁLISIS DE LOS ORGANISMOS AUTÓNOMOS

En las tablas que siguen se recogen los datos correspondientes a los Organismos Autónomos.

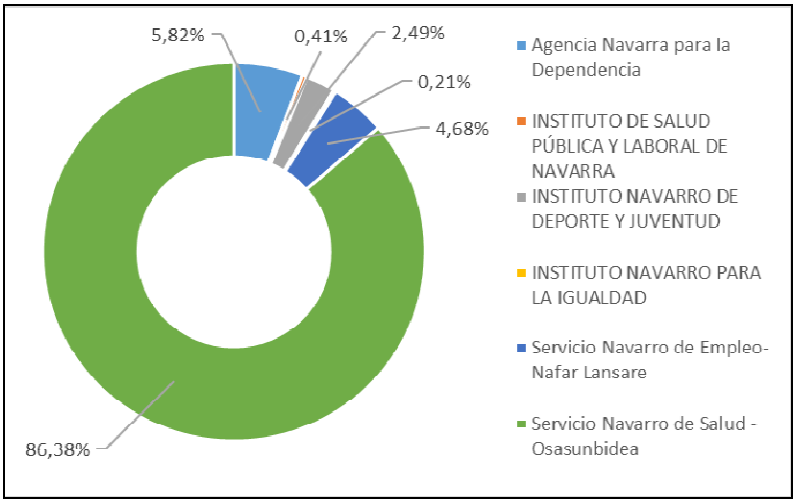
DESGLOSE POR ORGANISMO AUTÓNOMO

Organismo	Nº	Importe adjudicado €
Agencia Navarra para la Dependencia	12	3.882.480,40
Instituto de Salud Pública y Laboral de Navarra	5	275.231,87
Instituto Navarro de Deporte y Juventud	15	1.660.010,06
Instituto Navarro para la Igualdad	5	142.020,63
Servicio Navarro de Empleo-Nafar Lansare	3	3.122.946,75
Servicio Navarro de Salud - Osasunbidea	132	57.590.990,90
Total	**172**	**66.673.680,61**

NUMERO DE CONTRATOS



IMPORTE ADJUDICADO



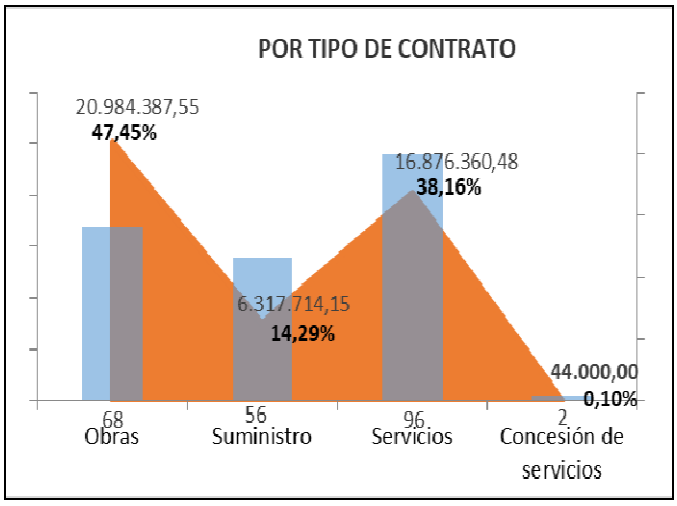
ANÁLISIS DE LAS SOCIEDADES MERCANTILES

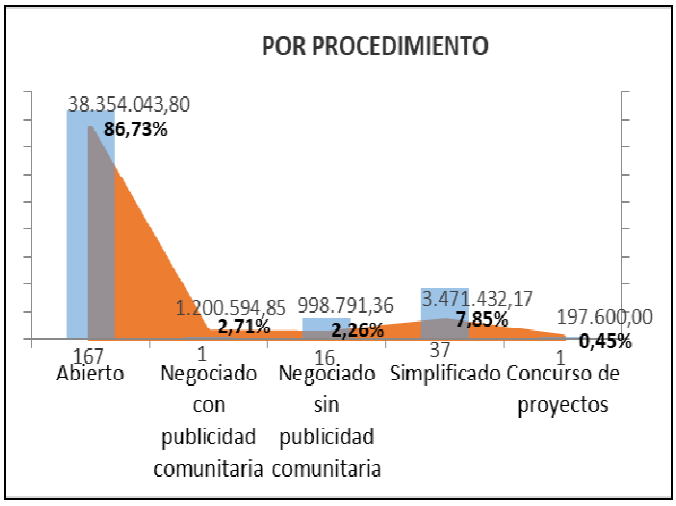
A continuación, se recogen los datos correspondientes a los contratos de las sociedades mercantiles vinculadas o dependientes de la Administración de la Comunidad Foral de Navarra y de las Entidades Locales que han sido comunicados al Registro de Contratos. Los contratos son los siguientes:

SOCIEDADES MERCANTILES

Por tipo de contrato	Nº	Importe adjudicado €
Obras	68	20.984.387,55
Suministro	56	6.317.714,15
Servicios	96	16.876.360,48
Concesión de servicios	2	44.000,00
Total	**222**	**44.222.462,18**

Por procedimiento	Nº	Importe adjudicado €
Abierto	167	38.354.043,80
Negociado con publicidad comunitaria	1	1.200.594,85
Negociado sin publicidad comunitaria	16	998.791,36
Simplificado	37	3.471.432,17
Concurso de proyectos	1	197.600,00
Total	**222**	**44.222.462,18**





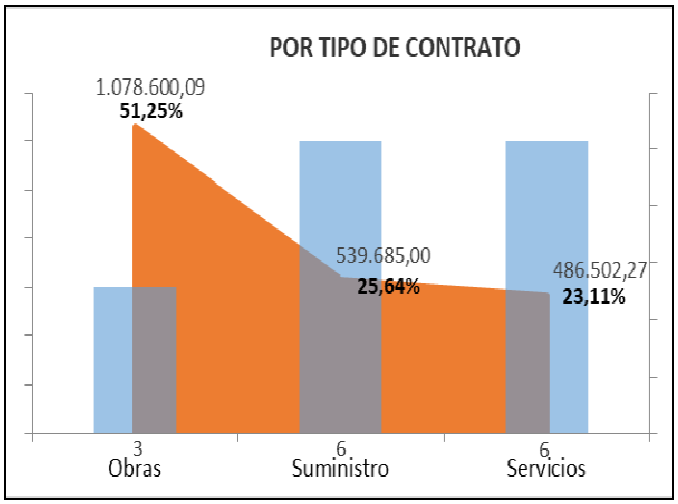
ANÁLISIS DE LAS ASOCIACIONES Y FUNDACIONES

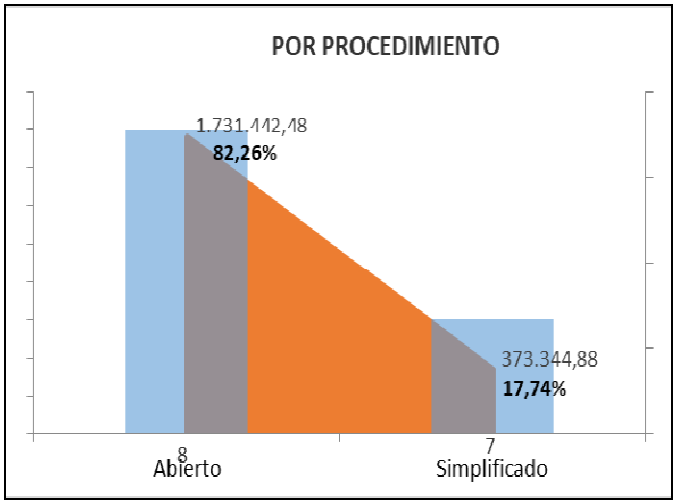
A continuación, se recogen los datos correspondientes a los contratos de las asociaciones y fundaciones con obligaciones de contratación pública vinculadas o dependientes de la Administración de la Comunidad Foral de Navarra y de las Entidades Locales que han sido comunicados al Registro de Contratos. Los contratos son los siguientes:

ASOCIACIONES Y FUNDACIONES

Por tipo de contrato	Nº	Importe adjudicado €
Obras	3	1.078.600,09
Suministro	6	539.685,00
Servicios	6	486.502,27
Total	**15**	**2.104.787,36**

Por procedimiento	Nº	Importe adjudicado €
Abierto	8	1.731.442,48
Simplificado	7	373.344,88
Total	**15**	**2.104.787,36**

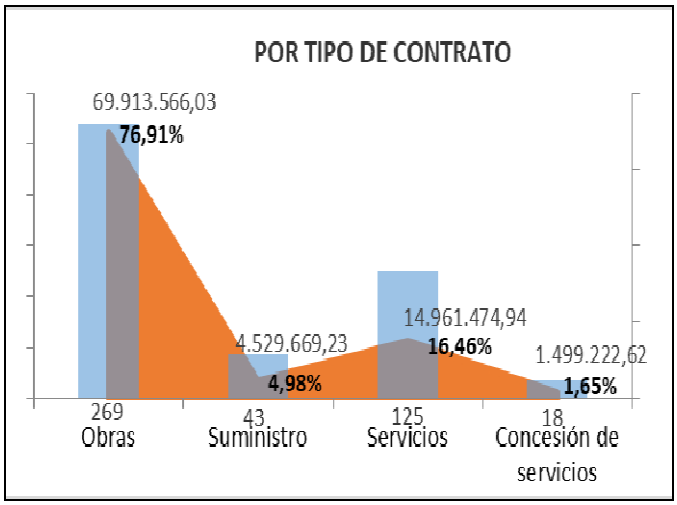


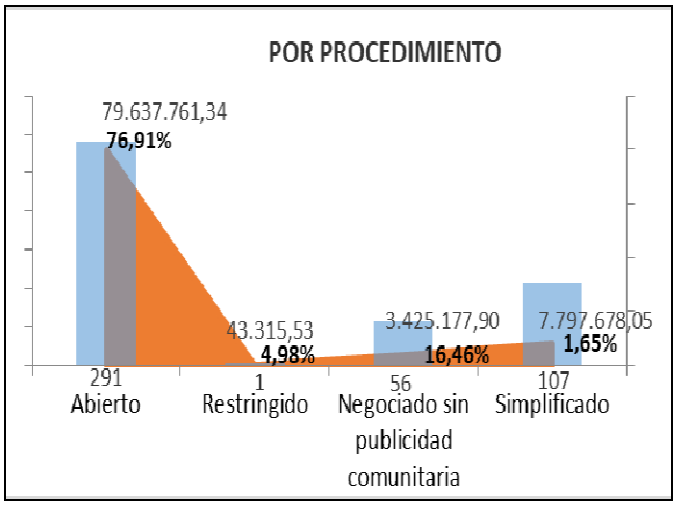


ANÁLISIS DE LAS ENTIDADES LOCALES

ENTIDADES LOCALES		
Por tipo de contrato	**Nº**	**Importe adjudicado €**
Obras	269	69.913.566,03
Suministro	43	4.529.669,23
Servicios	125	14.961.474,94
Concesión de servicios	18	1.499.222,62
Total	**455**	**90.903.932,82**

Por procedimiento	Nº	Importe adjudicado €
Abierto	291	79.637.761,34
Restringido	1	43.315,53
Negociado sin publicidad comunitaria	56	3.425.177,90
Simplificado	107	7.797.678,05
Total	**455**	**90.903.932,82**





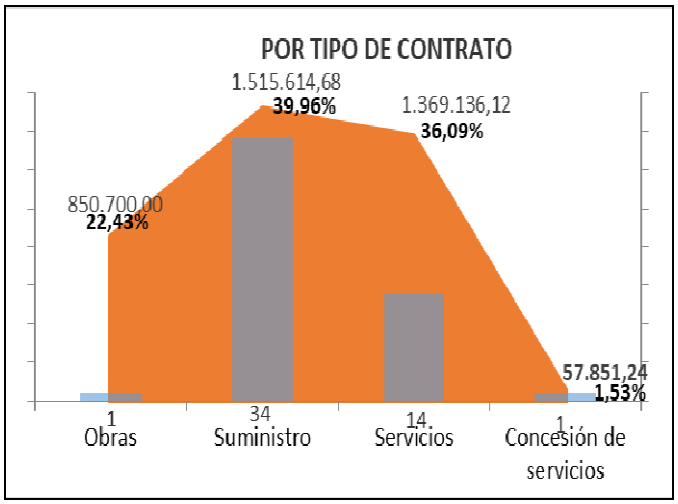
ANÁLISIS DE LA UNIVERSIDAD PÚBLICA DE NAVARRA

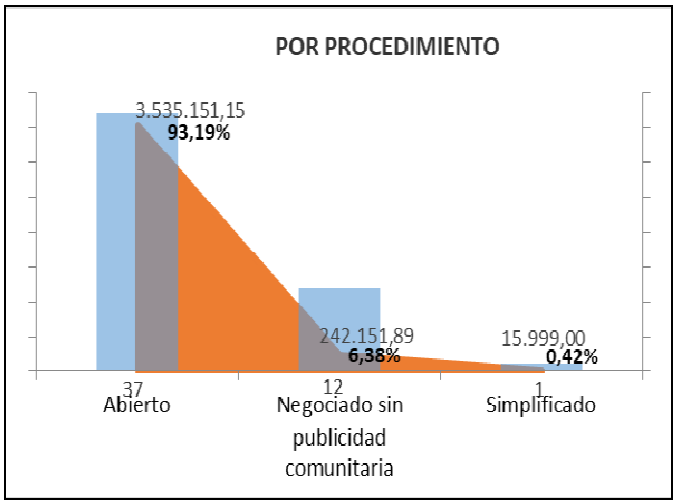
A continuación, se recogen los datos correspondientes a los contratos de la Universidad Pública de Navarra que han sido comunicados al Registro de Contratos. Los contratos son los siguientes:

UNIVERSIDADES

Por tipo de contrato	Nº	Importe adjudicado €
Obras	1	850.700,00
Suministro	34	1.515.614,68
Servicios	14	1.369.136,12
Concesión de servicios	1	57.851,24
Total	**50**	**3.793.302,04**

Por procedimiento	Nº	Importe adjudicado €
Abierto	37	3.535.151,15
Negociado sin publicidad comunitaria	12	242.151,89
Simplificado	1	15.999,00
Total	**50**	**3.793.302,04**





ANÁLISIS DE OTROS

El apartado Otros está formado por: Parlamento de Navarra, Nagore Abogados & Asociados, S.L. y Ciudad Agroalimentaria de Tudela, S.L..

OTROS

Por tipo de contrato	Nº	Importe adjudicado €
Obras	2	997.183,87
Suministro	4	196.085,66
Asistencia	6	53.257,06
Concesión de servicios	1	84.000,00
Total	**13**	**1.330.526,59**

Por procedimiento	Nº	Importe adjudicado €
Abierto	9	449.319,09
Negociado sin publicidad comunitaria	3	839.118,87
Simplificado	1	42.088,63
Total	**13**	**1.330.526,59**

