

# Informe sobre el impacto económico y demográfico de las personas migrantes en la Comunidad Foral Navarra





**Informe sobre el impacto  
económico y demográfico  
de las personas migrantes  
en la Comunidad Foral  
Navarra**

ENERO 2023

**Gobierno de Navarra**  
Departamento de Políticas  
Migratorias y Justicia



**Nafarroako Gobernua**  
Migrazio Politiketako eta  
Justiziako Departamentua



## PREÁMBULO

Este informe independiente ha sido elaborado, mediante encargo del Departamento de Políticas Migratorias y Justicia del Gobierno de Navarra, por la **consultoría Red2Red**, una empresa privada fundada en el año 2000 para acompañar al sector público, las organizaciones no lucrativas y el sector empresarial en su respuesta frente a los retos económicos, sociales, culturales y políticos en un contexto de profundo cambio.

Durante estos 20 años, **Red2Red** ha trabajado en más de 1.000 proyectos y con más de 100 clientes, desde asociaciones locales hasta instituciones internacionales. Entre ellas, los gobiernos autonómicos de prácticamente todas las comunidades –sean del signo que sean–, ministerios del Gobierno de España, la Agencia Española de Cooperación Internacional al Desarrollo, la Comisión Europea, la Agencia Europea de Cooperación y la Organización Internacional del Trabajo, entre otras muchas instituciones.

Actualmente, su equipo técnico está compuesto por más de 40 profesionales provenientes de la ingeniería, las ciencias ambientales, las ciencias sociales, la economía y el derecho.

### **Autores y directores del estudio**

La dirección y coordinación de este informe ha sido llevada a cabo por **José Moisés Martín Carretero** (Madrid 1973), economista, especialista en Relaciones Económicas Internacionales y director general de Red2Red Consultores. Martín Carretero ha participado en el programa ejecutivo en Gestión Pública en la Harvard Kennedy School of Government. Ha sido director jefe del Departamento de Cooperación Multilateral en la AECID y miembro de diferentes comités en organismos internacionales, ha ejercido como consultor del Consejo de Europa y ha sido asesor económico de la Embajada de Corea del Sur en España, así como autor de numerosas investigaciones y publicaciones.

Junto a Martín Carretero, la elaboración, supervisión y coordinación de este informe ha sido tarea también de **Anabel Suso Araico**, socióloga e investigadora en Sociología Económica y del Trabajo en la Universidad Complutense de Madrid, con experiencia de más de veinte años en materia de investigación y consultoría socioeconómica en el ámbito de las políticas públicas. En la actualidad es la Anabel Suso es directora de Innovación de Políticas Públicas en Red2Red Consultores. Además, es especialista en igualdad de género y ha dirigido numerosas investigaciones de Red2Red.

# Índice

INTRODUCCIÓN.....	6
<b>1. SITUACIÓN SOCIODEMOGRÁFICA DE LA POBLACIÓN MIGRANTE EN LA CFN.....</b>	<b>7</b>
<b>1.1. Evolución y composición de la población en la CFN.....</b>	<b>7</b>
1.1.1. Evolución de la población migrante en la CFN.....	7
1.1.2. Caracterización sociodemográfica de la población migrante.....	10
<b>1.2. Impacto de la migración en las proyecciones demográficas en la CFN.....</b>	<b>19</b>
1.2.1. Esperanza de vida y Mortalidad.....	20
1.2.2. Fecundidad.....	20
1.2.3. Migraciones.....	21
1.2.4. Proyección de la población de Navarra.....	21
<b>1.3. Escenarios de la futura dinámica demográfica en la CFN.....</b>	<b>22</b>
1.3.1. Longevidad.....	22
1.3.2. Migraciones.....	23
<b>1.4. Caracterización socioeconómica de la población migrante e impacto en el mercado laboral.....</b>	<b>25</b>
1.4.1. El peso de la población activa extranjera.....	25
1.4.2. La posición en el mercado de trabajo.....	26
1.4.3. El mayor riesgo de desempleo de la población migrante.....	28
1.4.4. La contribución al empleo de la población migrante.....	31
<b>1.3. Situación económica y condiciones de vida de la población extranjera.....</b>	<b>40</b>
1.3.1. Diferencias de renta.....	40
1.3.2. Migraciones y protección social.....	45
<b>2. REVISIÓN DE LA LITERATURA SOBRE LOS EFECTOS ECONÓMICOS DEL HECHO MIGRATORIO.....</b>	<b>48</b>
<b>2.1. Introducción.....</b>	<b>48</b>
<b>2.2. Revisión de la literatura por áreas de análisis.....</b>	<b>48</b>
2.2.1. El impacto de la migración en los mercados laborales. Estudios seleccionados.....	48
2.2.2. Efectos sobre el mercado de la vivienda. Estudios seleccionados.....	51
2.2.3. Impacto de las migraciones en las políticas públicas y el presupuesto. Estudios seleccionados.....	51
2.2.4. Efectos del hecho migratorio en el emprendimiento. Selección de literatura.....	55
2.2.5. Efectos del hecho migratorio en el crecimiento económico a largo plazo. Literatura seleccionada.....	56
<b>2.3. Síntesis y hechos estilizados de la revisión de literatura.....</b>	<b>58</b>
<b>3. ESTIMACIÓN DEL IMPACTO DE LAS MIGRACIONES EN NAVARRA.....</b>	<b>60</b>
<b>3.1. Efectos sobre el consumo y la demanda.....</b>	<b>60</b>
<b>3.2. Efectos sobre el empleo y los salarios.....</b>	<b>62</b>
3.2.1. Efectos sobre los salarios.....	68
<b>3.3. Impacto de la población migrante en el mercado de la vivienda.....</b>	<b>70</b>
<b>3.4. Impacto de la población migrante en las finanzas públicas.....</b>	<b>75</b>
3.4.1. Estimación de los ingresos fiscales.....	76
3.4.2. Principales partidas de gasto.....	79
3.4.3. Gasto en sanidad.....	83
3.4.4. Impacto de en los servicios sociales.....	88
3.4.5. Valoración global.....	89
<b>3.5. Efectos económicos sobre el largo plazo.....</b>	<b>90</b>
3.5.1. Descripción del modelo.....	90
3.5.2. Resultados del modelo.....	91
<b>3.6. Conclusiones del análisis económico.....</b>	<b>93</b>
NOTAS METODOLÓGICAS.....	95
BIBLIOGRAFÍA.....	96

## INTRODUCCIÓN

El estudio que se presenta a continuación se centra en el análisis del **impacto de las migraciones en Navarra**. Para ello se realiza un exhaustivo recorrido por diferentes análisis centrados en los diferentes componentes en los que la migración tiene un impacto relevante en la sociedad.

En primer lugar, se realiza un **análisis de la situación sociodemográfica** de la población en la Comunidad Foral de Navarra (CFN), con una mirada longitudinal, que permite identificar la evolución en las últimas décadas de la población y del papel que la población migrante ha tenido en ella, así como con una mirada transversal de caracterización de las migraciones hacia Navarra, atendiendo a las principales variables socio-demográficas. En este sentido, resulta especialmente relevante el análisis del papel que no sólo está jugando la población migrante en la actualidad frente a algunos retos demográficos muy relevantes como el envejecimiento y las altas tasas de dependencia, sino el que puede jugar en las próximas décadas.

En este primer gran capítulo también se abordan, a modo de introducción, algunos análisis relativos a la posición de las personas migrantes en el mercado laboral, lo que permite identificar su contribución al mismo; y, por otro lado, su situación socio-económica, lo que permite comprobar la situación de desventaja y vulnerabilidad en la que se encuentran estas personas en nuestra sociedad y el uso reducido que realizan como contrapartida de los mecanismos de protección social.

El segundo gran capítulo arranca con una detallada **revisión bibliográfica de los principales estudios** que son referentes en el análisis de los efectos de las migraciones en la sociedad, que se han organizado en cuatro grandes áreas: el impacto en el mercado laboral, en el mercado de la vivienda, en las políticas públicas, en el emprendimiento y en el crecimiento económico a largo plazo. Este análisis ha servido como base para el establecimiento de una serie de hipótesis que han sido contrastadas a través de las evidencias que proporcionan los datos.

A continuación, se plantea el **análisis estadístico y econométrico** que permite analizar el impacto de las migraciones en las diferentes áreas de análisis planteadas, a las que se incorpora el consumo y la demanda. Todo ello permite concluir con una serie de **evidencias que ponen de manifiesto el impacto positivo de las migraciones en Navarra en términos económicos**, que se añaden a las evidencias en términos sociales planteadas en el bloque anterior.

La realización de este estudio se ha centrado en el **análisis de fuentes secundarias**, para lo que se ha realizado la explotación de los microdatos de las múltiples estadísticas y registros disponibles de los principales organismos nacionales y forales generadores de información, en la mayor parte de los casos relativas a la CFN; de manera que allí donde no era posible disponer de esta información desagregada se han utilizado los datos a nivel nacional, realizando las correspondientes proyecciones.

En este informe, centrado por tanto en las fuentes estadísticas disponibles, el análisis de la población migrante hace referencia fundamentalmente a las **personas residentes en Navarra que cuentan con nacionalidad extranjera**, pues es esta variable y no la del país de nacimiento, la que permite un análisis más exhaustivo y en detalle de las diferentes variables que caracterizan a esta población en función de estas fuentes.

## 1. SITUACIÓN SOCIODEMOGRÁFICA DE LA POBLACIÓN MIGRANTE EN LA CFN

### 1.1. Evolución y composición de la población en la CFN

En Navarra, en 2021<sup>1</sup>, según el Padrón continuo del INE, el 10,8% de la población (71.441 personas) cuentan con nacionalidad extranjera, si bien el volumen de personas nacidas fuera de España era de 108.522 personas, lo que supone el 16,4% de la población.

En este apartado, como se señalaba en la introducción, cuando se habla de población migrante se hace referencia a la población con nacionalidad extranjera, pues la mayor parte de las fuentes estadísticas disponibles utilizadas en el informe, excepto el padrón, solo recogen esta variable para identificar a esta población.

#### 1.1.1. Evolución de la población migrante en la CFN

- **Evolución y peso de la población de nacionalidad extranjera en el conjunto de la población de la CFN**

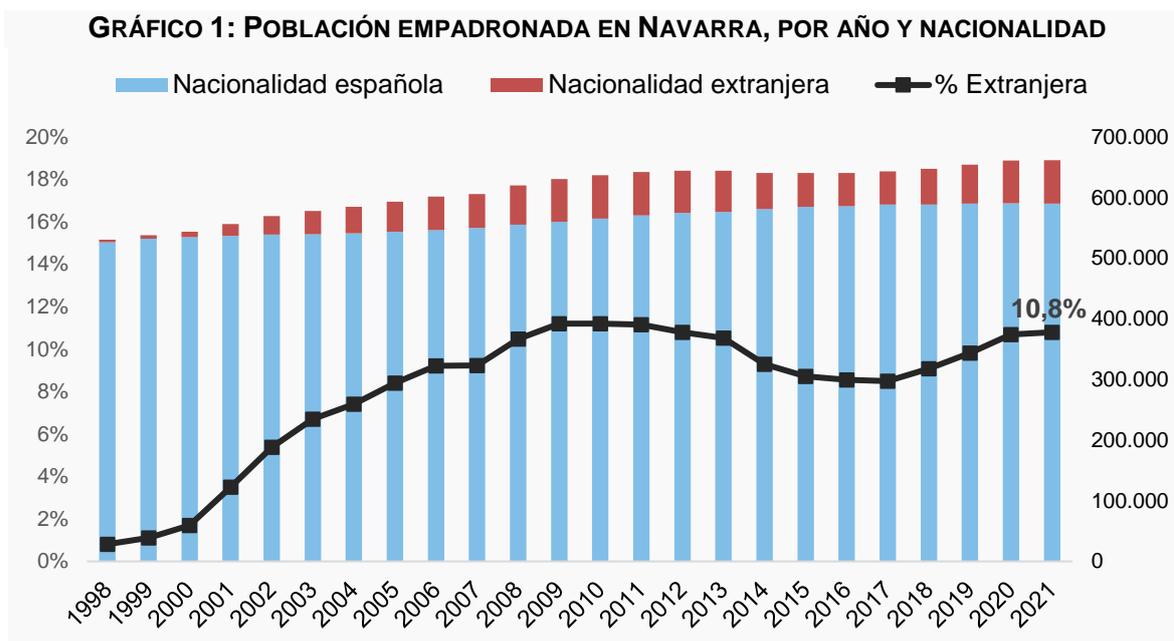
La presencia de población de nacionalidad extranjera residente en Navarra ha fluctuado en las últimas décadas. Entre 1998 y 2008 crece sostenidamente, con aumentos importantes especialmente entre los años 2000 y 2003. Desde 2009 este crecimiento se detiene, y se produce una disminución de la población extranjera (en número y en porcentaje) que caracterizaría principalmente el periodo de 2011 a 2016, los años posteriores a la crisis.

Desde esa fecha a la actualidad vuelve a aumentar, siendo **en 2021<sup>2</sup> el 10,8% de la población total residente en Navarra** (71.441 personas), manteniéndose levemente por debajo de los porcentajes más altos (11,2%) registrados entre 2009 y 2011 (ver Gráfico 1).

---

<sup>1</sup> Último año del que se disponen de "datos definitivos" del Padrón.

<sup>2</sup> Último año del que se disponen de "datos definitivos" del Padrón.



Fuente: Estadística del Padrón Continuo, INE.

- **Evolución de los movimientos de población: saldo migratorio**

Las estadísticas de **saldo migratorio**, elaboradas a partir del Padrón Continuo y publicadas en la Estadística de Variaciones Residenciales del INE, permiten analizar las altas y bajas de la población residente, considerando una permanencia en el nuevo lugar de residencia de al menos un año. Ello implica que los movimientos de menor plazo, como el de la población por trabajos por temporada, queda exenta de dichos movimientos.

Así, el saldo de población en Navarra presentado en el Gráfico 2 es el resultado de la diferencia entre el número de altas y bajas por variación residencial externa, ya sea desde otros territorios de España como desde el extranjero. En este caso hay que tener en cuenta que puede existir un margen de error ya que la fiabilidad de los datos depende del alta voluntaria de la población en el sistema de empadronamiento.

**GRÁFICO 2: SALDO TOTAL DE POBLACIÓN RESIDENCIAL EMPADRONADA EN NAVARRA SEGÚN NACIONALIDAD**



Fuente: Estadística de variaciones residenciales, INE. El saldo es la diferencia entre el número de altas y bajas por variación residencial.

Siguiendo la tendencia detectada a nivel nacional (CES, 2019), tras la caída de las entradas a Navarra desde el 2008, año marcado por la crisis, se observó una **creciente y rápida recuperación de la entrada de población extranjera, desde 2014, que sin embargo no ha alcanzado las cifras más altas de 2007** (un total de 11.482).

**El saldo total de la población se compone en su mayoría por población con nacionalidad extranjera.** En 2021 hubo un saldo positivo resultante en 3.434 personas de nacionalidad extranjera y 162 de nacionalidad española<sup>3</sup>.

La salida de la población de la CFN se recuperó recientemente. El total de personas residentes de Navarra alcanzó en 2012 la cifra de 644.566, momento en que comienza a descender hasta poco más de 640.000 en 2015, y que luego aumenta hasta situarse en 661.537 personas en 2021. En ese sentido, si bien tras la crisis y hacia 2015 disminuyó la población extranjera en aproximadamente 4 mil personas, este proceso se revirtió, recuperando y aumentando su número en la actualidad.

<sup>3</sup> Esta interpretación debe contemplar que las personas con doble nacionalidad (española y de países extranjeros), son contabilizadas en el grupo de nacionalidad española.

## 1.1.2. Caracterización sociodemográfica de la población migrante

- **Distribución territorial de la población de nacionalidad extranjera en la CFN**

Navarra se compone en su mayoría de municipios pequeños atendiendo al tamaño de población. Su principal ciudad, Pamplona-Iruña, tenía en 2021 un total de 203.081 habitantes, y la segunda ciudad más grande, Tudela, cuenta con 37 mil habitantes.

En este punto es importante analizar la conexión entre el fenómeno de la despoblación rural (la España vaciada) y los flujos migratorios.

Como muestra la Tabla 1, **los municipios intermedios y grandes son los que en términos de población concentran un porcentaje levemente mayor de población extranjera**. Pamplona-Iruña, la ciudad más grande, cuenta con un 11,3%, mientras que los municipios que le siguen, entre 20.001 y 50 mil habitantes cuentan con un 12% de población de nacionalidad extranjera. Esta es una tendencia que se observa a nivel global en España, tal y como señala el informe del CES (2020) debido a la preferencia manifiesta por entornos urbanos, debido a su a priori mayor dinamismo económico, la más amplia oferta de servicios y las expectativas de contar con más oportunidad vitales.

Sin embargo, en la CFN se observan algunas diferencias notables con el conjunto de España, pues el peso de la población de nacionalidad extranjera en los entornos rurales es significativamente mayor. Estas diferencias se plasman especialmente en los municipios de entre 1.000 y 10.000 habitantes donde el peso de la población extranjera se sitúa en torno a un 3% por encima del conjunto de España. En este sentido es importante destacar el hecho de que **el 40% de la población de nacionalidad extranjera en Navarra reside en municipios de menos de 10.000 habitantes, proporción que aumenta al 58% si consideramos los municipios de menos de 20.000 habitantes**, lo que revela un peso muy notable de la población migrante en el ámbito rural (los municipios de entre 2.001 y 5.000 habitantes cuentan entre un 13 y 12% de su población con nacionalidad extranjera).

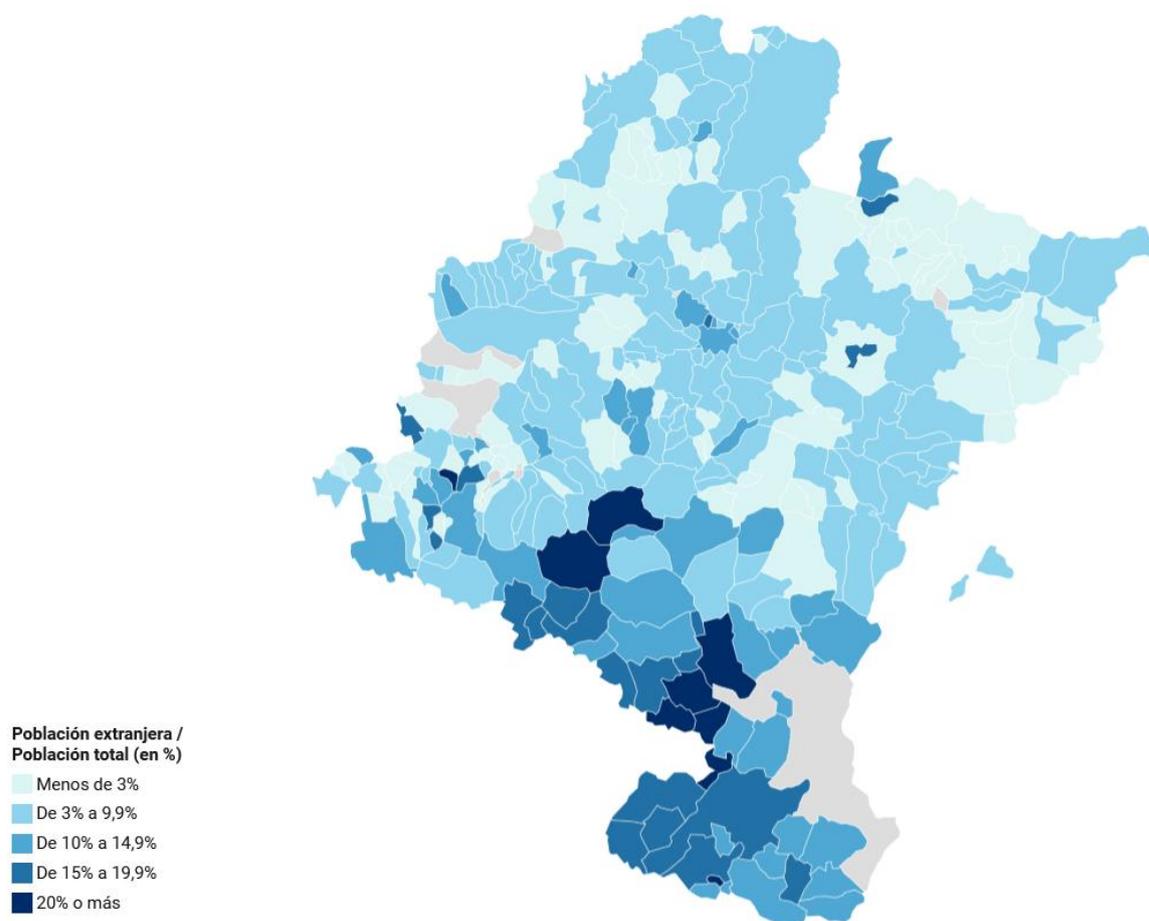
**TABLA 1: POBLACIÓN EXTRANJERA SEGÚN TAMAÑO DE MUNICIPIOS DE NAVARRA. AÑO 2021.**

	N.º municipios	N.º pob. empadronada	% pob. extranjera
Menos de 101 hab	47	2.834	4,9%
De 101 a 500 hab	105	25.233	4,3%
De 501 a 1.000 hab	37	26.816	6,1%
De 1.001 a 2.000 hab	22	30.874	9,0%
De 2.001 a 3.000 hab	23	57.492	13,2%
De 3.001 a 5.000 hab	17	67.047	12,4%
De 5.001 a 10.000 hab	9	67.017	11,1%
De 10.001 a 20.000 hab	9	122.579	10,2%
De 20.001 a 50.000 hab	2	58.564	12,0%
De 50.001 a 199.999 hab	0		
200.000 o más	1	203.081	11,3%
<b>Total</b>	<b>272</b>	<b>661.537</b>	<b>10,8%</b>

Fuente: Estadística del Padrón Continuo, INE. Datos definitivos a 1 de enero de 2021. Categorías de clasificación de tamaño de municipios del INE.

La población extranjera de Navarra reside principalmente en municipios de las zonas Ribera y Ribera Alta, mientras que la zona de Pirineos y las zonas medias tienen porcentajes bajos de población extranjera, salvo excepciones (Ilustración 1). Las oportunidades de empleo que el sector agrario brinda en estas zonas ejercen sin duda un notable atractivo para una parte de la población extranjera. De esta manera la población migrante ha contribuido sin duda a **aportar mano de obra a este sector en territorios con una fuerte tendencia al decrecimiento poblacional y el envejecimiento.**

**ILUSTRACIÓN 1: PORCENTAJE DE POBLACIÓN EXTRANJERA RESIDENTE EN NAVARRA SEGÚN MUNICIPIOS**

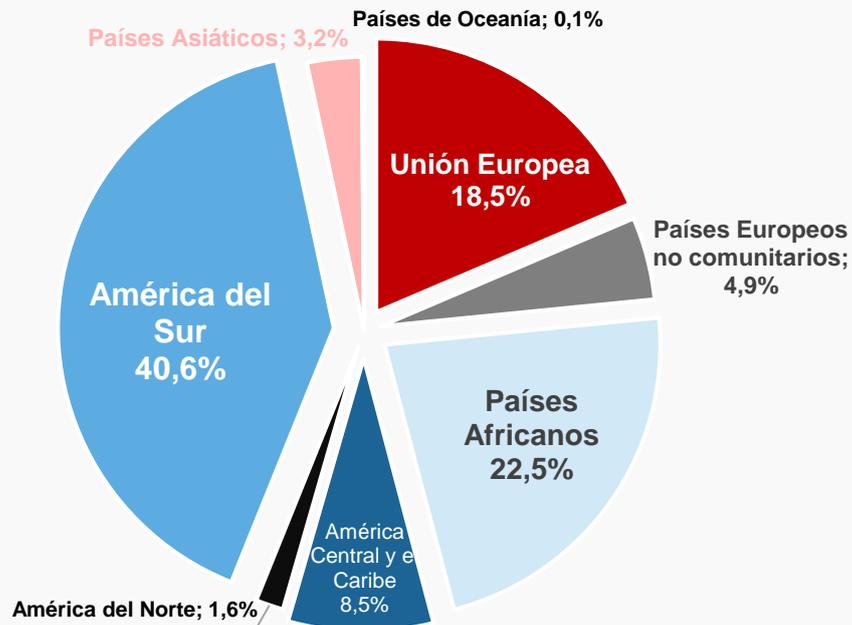


Fuente: NASTAT en base a Estadística del Padrón Continuo, INE. Datos definitivos al 1 de enero de 2021.

- **Origen de la población nacida fuera de España residente en la CFN**

La población nacida fuera de España residente en Navarra, independientemente de su nacionalidad (108.522 personas), procede principalmente de **países de América del Sur (40,6%)**, **países africanos (22,5%)** y **países de la Unión Europea (18,5%)**. Específicamente, los países de origen más importantes son Marruecos (16.817 personas), Ecuador (14.742), Colombia (10.589), Rumanía (6.677) y Bulgaria (5.377).

**GRÁFICO 3: PAÍSES DE NACIMIENTO DE POBLACIÓN NACIDA EN EL EXTRANJERO EMPADRONADA EN NAVARRA, AÑO 2021 (DATOS DEFINITIVOS)**

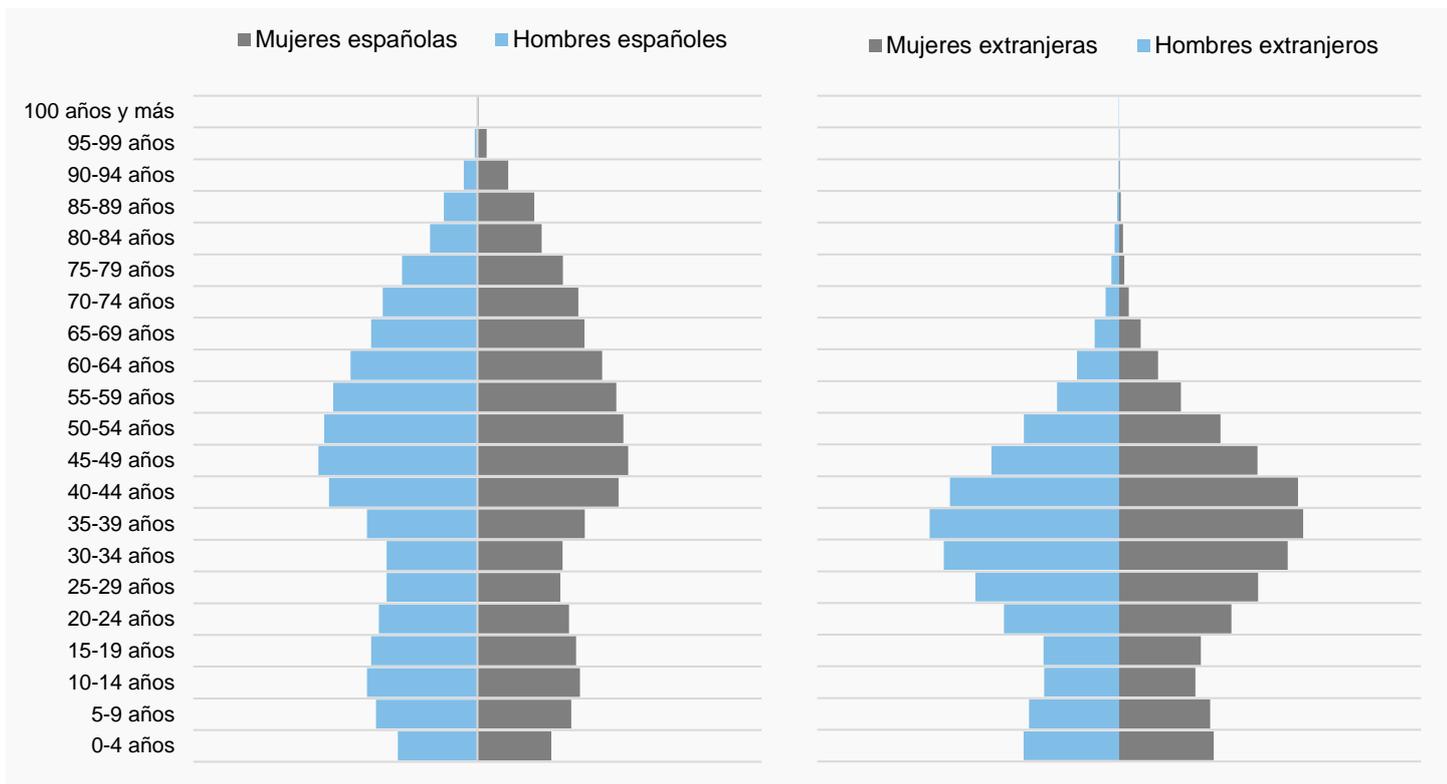


Fuente: Estadística del Padrón Continuo, INE. Reino Unido está contabilizado en Países europeos no comunitarios.

- **Distribución de la población por grupos de edad**

La estructura poblacional de España se caracteriza por el fenómeno del **envejecimiento de la población**, que cuenta con una pirámide con una base relativamente más estrecha debido a la baja fecundidad, una amplia zona intermedia y un creciente peso de la población más envejecida, debido al aumento en la esperanza de vida poblacional (CES, 2019). El caso de la población de Navarra no es distinto. Como se observa en el Gráfico 4, la población de nacionalidad española se concentra fundamentalmente en las edades adultas, especialmente en el tramo de los 40 a 64 años de edad, mientras **la población extranjera tiene una concentración mucho mayor en los grupos edad adulta más jóvenes, entre 20 y 44 años, con un bajo porcentaje de población mayor.**

**GRÁFICO 4: PIRÁMIDE POBLACIONAL. AÑO 2021.**

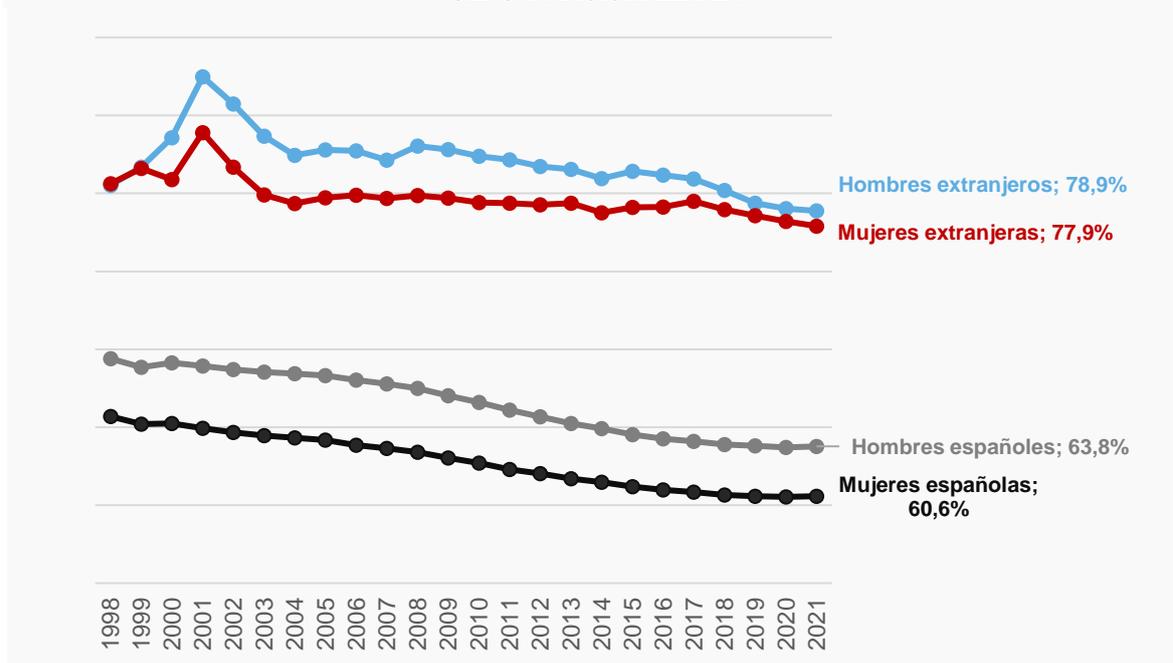


Fuente: Estadística del Padrón Continuo, INE. Año 2021.

Así, **ocho de cada 10 hombres y mujeres extranjeras residentes en Navarra se encuentra en el segmento de edad correspondiente a la población activa** (16 a 64 años), **alrededor del 3% ha cumplido ya los 65 años, y el 17% es menor de 16 años**. Tal y como se observa en las pirámides de población, la población extranjera tiene una concentración mayor de personas en **edades activas**. En concreto, quienes se encuentran en ese tramo etario son alrededor del 60-64% de las personas españolas, mientras que el 79% y 78% de los hombres y mujeres extranjeras, respectivamente, está comprendida en ese tramo de edad.

La evolución de estos datos desde el año 1998 al 2021 (Gráfico 5) muestra una **tendencia a la disminución de la población activa**, la que se origina debido a cambios en la estructura poblacional que son inversos. En el caso de la población extranjera, salvo por notables excepciones, como las del año 2000 o 2001, ha disminuido el porcentaje de personas en edad activa pasando de en torno al 80-81% en 1998 al 78-79%. Esta disminución es leve en comparación con la de las personas autóctonas, cuyo porcentaje de personas activas ha pasado de 66% en mujeres y 69% en hombres, a 61% y 64% respectivamente. La diferencia fundamental se traduce en que dicha disminución se traduce en el grupo de personas españolas en un aumento de las mayores de 65 años, mientras que entre las personas extranjeras **se incrementa el peso de los grupos más jóvenes**, que en un breve periodo de tiempo pasarán a formar parte de la población en edad activa.

**GRÁFICO 5: PORCENTAJE DE POBLACIÓN EN EDAD ACTIVA (16 A 64 AÑOS DE EDAD), POR AÑO, SEXO Y NACIONALIDAD.**



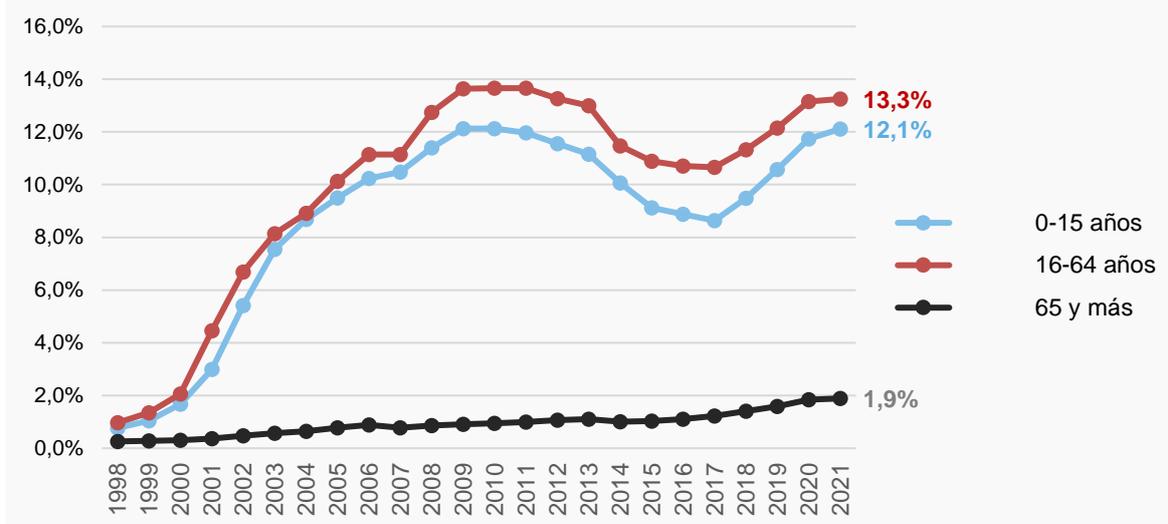
Fuente: Estadística del Padrón Continuo, INE.

Por tanto **la migración mitiga el envejecimiento** en tanto que la población recién llegada es más joven que la española, **reforzando los tramos medios de la pirámide poblacional**. Esta mayor juventud permite aliviar de forma directa el impacto asociado al deterioro de la oferta laboral potencial.

También es interesante la perspectiva del **peso de la población extranjera por grupos de edad sobre el total de la población de Navarra**. El Gráfico 6 indica el porcentaje que representa la población extranjera residente en Navarra sobre la población total en cada tramo de edad. Así se observa que, en la medida en que el grueso de la población de nacionalidad extranjera se concentra en el **grupo de edad activa (entre 16 y 64 años)**, su peso en este grupo de edad (13,3%) es superior al del conjunto de la población extranjera en Navarra (10,8%), al igual que sucede en el caso del grupo más joven (12,1%). Sin embargo, hay que destacar el hecho de que la **población dependiente extranjera de más de 65 años tan solo representa un 2% de la población de este grupo de edad**, de forma que estaría infrarrepresentada en este grupo de edad.

Si nos fijamos en el gráfico 6 se observa una **progresiva disminución del peso de la población extranjera joven y de edad activa en los años posteriores de la crisis**, probablemente explicado por la disminución de la población extranjera residente en Navarra en dicho periodo. Sin embargo **el peso de la población de más edad tiende a aumentar**, aunque de forma muy reducida, pasando del 0,3% del total de personas de 65 y más años en 1998, al 1,9% en 2021, previsiblemente debido al cumplimiento de edad de parte de la población en edad activa. Por su parte la evolución de la población más joven de menos de 16 años sigue la misma tendencia y va en paralelo a la del grupo de edad activa. No obstante, en la actualidad el peso de la población en edad activa se acerca mucho a su máximo histórico en 2010/2011.

**GRÁFICO 6: PORCENTAJE DE POBLACIÓN EXTRANJERA, POR AÑO Y POR GRUPO DE EDAD. AÑO 2021.**



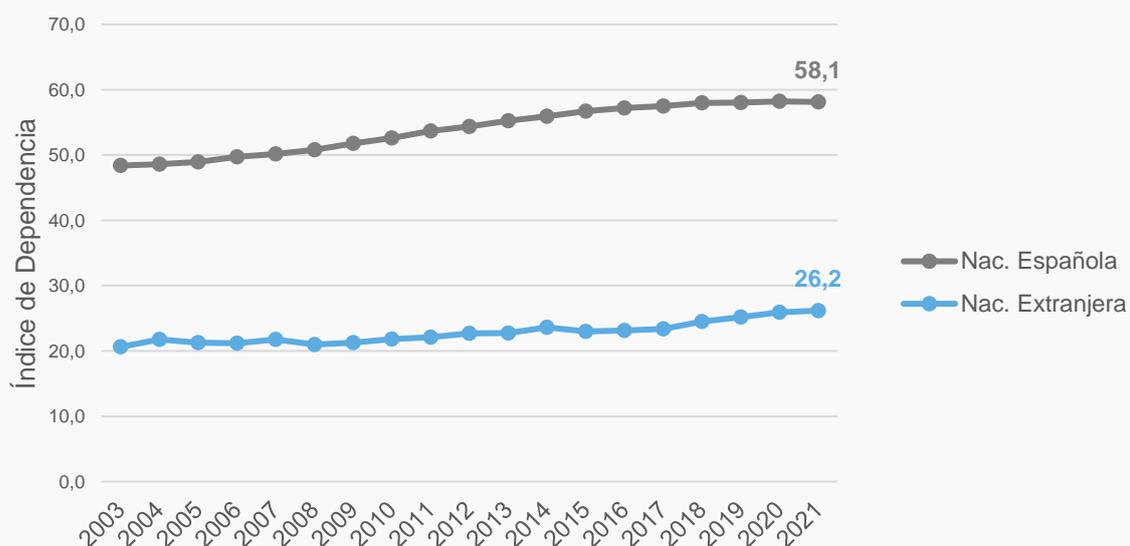
Fuente: Estadística del Padrón Continuo, INE. Año 2021.

- **Índices de envejecimiento, dependencia, reemplazo y fertilidad**

Estos índices también permiten entender la evolución y estructura de la población española y extranjera de Navarra.

Como ilustra el siguiente gráfico, en Navarra **58 de cada 100 personas españolas en edad de trabajar (15 a 64 años) son dependientes**, es decir, aun no cumplen dicha edad o ya han cumplido los 65 años. En el caso de la población extranjera dicho índice es menor, de **26 cada 100 personas** en edad activa, lo que indica que la mayoría de las personas alóctonas se ubican en los tramos de edad aptos para la actividad en el empleo.

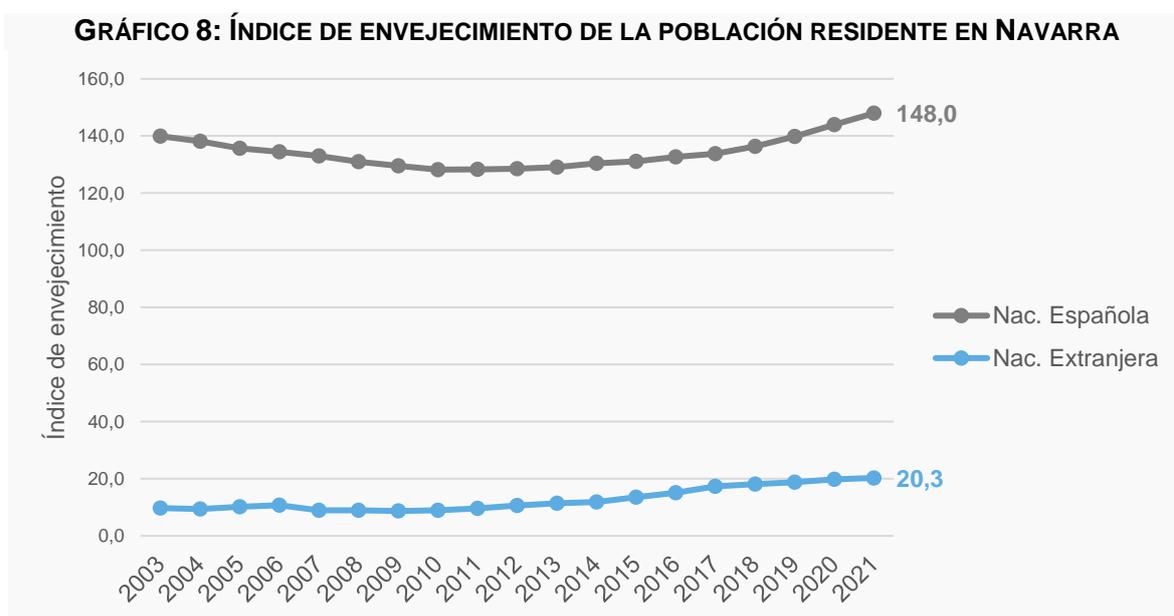
**GRÁFICO 7: ÍNDICE DE DEPENDENCIA GLOBAL DE LA POBLACIÓN RESIDENTE EN NAVARRA**



Fuente: NASTAT en base a Estadística del Padrón Continuo, INE. Índice de Dependencia: proporción de personas dependientes (menores de 15 años y mayores de 64) sobre la población en edad de trabajar (15 a 64 años).

La tendencia entre la población de nacionalidad española es sin duda preocupante, en la medida en que este **índice no ha dejado de crecer de forma continuada** en los últimos 18 años, siendo su incremento entre 2003 y 2021 de **diez puntos porcentuales**, mientras en el caso de la población de nacionalidad extranjera ha sido de seis puntos.

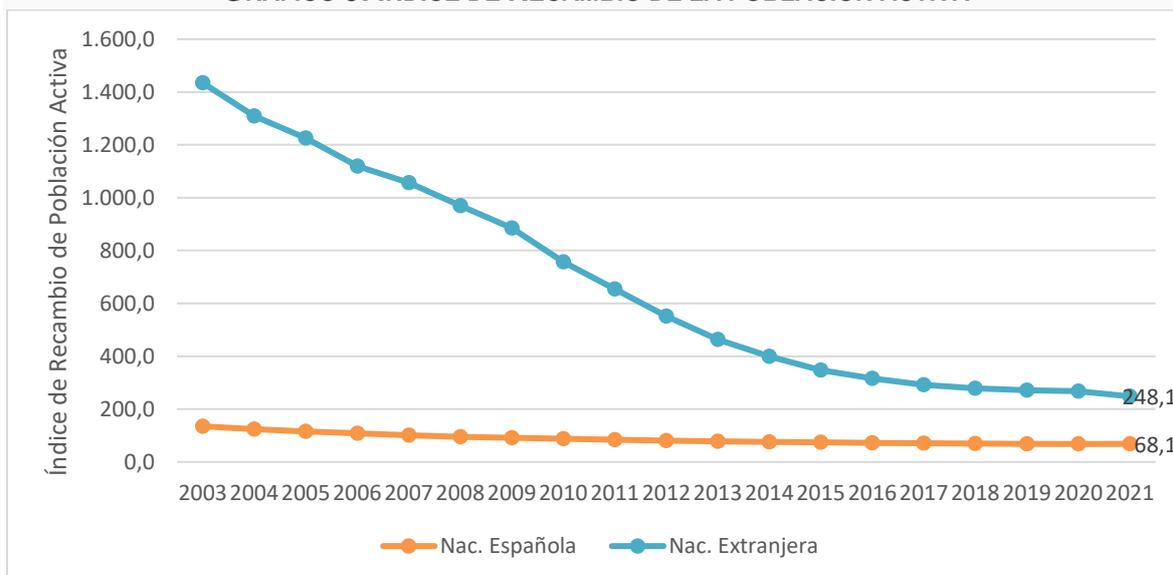
Estas diferencias también son visibles en la relación entre la población más joven y la de más edad, tal como se observaba anteriormente en los gráficos de la estructura poblacional de Navarra (ver Gráfico 4). El Gráfico 8 muestra el **índice de envejecimiento**, en él se observa que en la actualidad, por cada 100 personas españolas menores de 15 años hay 148 mayores de 64; mientras que por cada 100 personas extranjeras menores de 15 años, hay solo 20 mayores de 64. Así, a la vez que la **población extranjera** tiene una proporción mayor de personas en edad activa, se trata de una **población menos envejecida** y con mayor predominio de los grupos más jóvenes.



Fuente: NASTAT en base a Estadística del Padrón Continuo, INE. Índice de Envejecimiento: proporción de personas de 65 o más años sobre la población menor de 15 años.

Un porcentaje de estos grupos más jóvenes van a entrar en los tramos de edad activa en los próximos años. Como ilustra el Gráfico 9, en los próximos años, de cada 100 personas españolas de 55 y 64 años (próximas a salir del tramo de edades activas), entrarán al grupo de edad laboral 68 personas de dicha nacionalidad; mientras que de cada 100 extranjeras que cumple dichas edades, entrarán al mercado 248, es decir el **índice de reemplazo o recambio de la población activa** entre la población extranjera es más de tres veces superior a la de la población española. A pesar de esta notable diferencia, este índice de recambio muestra en los últimos 18 años una marcada tendencia a la disminución, previsiblemente relacionada con los menores flujos de población extranjera, la nacionalización de parte de esa población y el envejecimiento de la misma; una tendencia no obstante, que se está estacionando en los últimos años.

**GRÁFICO 9: ÍNDICE DE RECAMBIO DE LA POBLACIÓN ACTIVA**



Fuente: NASTAT en base a Estadística del Padrón Continuo, INE. Índice de Recambio de población activa: indica la cantidad de personas entre 20-29 años por cada 100 personas entre 55 y 64 años.

Los datos publicados por el Instituto Nacional de Estadística para el conjunto de España confirman que esta tendencia de “reemplazo” se acentúa desde hace ya varios años. Desde mediados de 2015, la población nacida en España viene cayendo en términos interanuales y el crecimiento demográfico positivo se sostiene exclusivamente por el incremento de la población nacida en el extranjero.

Otra vía de **alivio del envejecimiento se produce por el impacto de las migraciones en la fertilidad y fecundidad**. En este sentido, cabe destacar el hecho de que según los datos de nacimientos de la CFN, en 2020 (último año de datos consolidados), **la natalidad de la población de origen extranjero es, como en el resto del país, notablemente superior al peso que esta población tiene en su conjunto**. Así si bien esta población representa en su conjunto el 10,8% de la población, en 2020 **el 26,5% de los nacimientos producidos eran de madre extranjera**.

La mayor fecundidad de las mujeres extranjeras se produce por tres factores:

- Por un lado, la **mayor juventud relativa de las mujeres extranjeras** eleva la simple proporción de mujeres en las edades más fértiles.
- Por otro la **mayor fecundidad por mujer** para los mismos tramos de edad. Según el estudio del Defensor del Pueblo (2019) las mujeres españolas retrasan, como media, la concepción de su primer hijo/a dos años más que las extranjeras, lo que provoca que la tasa de natalidad sea inferior y el número medio de hijos por mujer también. Según los datos de la Encuesta de Fecundidad de 2018, en la CFN la media de hijos/as de las mujeres extranjeras era de **1,43 frente a 1,1 de las mujeres españolas**.
- El tercer factor tiene que ver con la **incorporación de las mujeres migrantes al empleo por la vía del apoyo a las tareas domésticas y de cuidados personales**, lo que ha permitido una mayor tasa de actividad de la mujeres españolas (que tradicionalmente han asumido de manera mayoritaria estas tareas) al o más compatible su trabajo fuera del hogar e induciendo indirectamente a una posible recuperación de su fertilidad.

- La **reducción de la fuerza laboral debilita el potencial de crecimiento de la economía**, es por ello que la contribución de la población migrante en la CFN es fundamental para el desarrollo de la región.
- Por otro lado, las **elevadas tasas de dependencia** de la población española, tal y como señala el informe del Defensor del Pueblo (2019), supone un notable **factor de desequilibrio fiscal**, tanto por la reducción de la base imponible, derivada de una menor proporción de la base salarial en el PIB, como por el incremento en el gasto público, en particular en términos de pensiones, gasto sanitario y cuidado. La estructura demográfica de la población española pone en una situación de **riesgo la sostenibilidad de los sistemas de pensiones** y la supervivencia del sistema de bienestar.
- En este contexto de envejecimiento y disminución de la población en edad activa, **la negativa evolución de la estructura demográfica parece verse aliviada gracias a la incorporación de población procedente del exterior**.
- La población extranjera que reside en Navarra es más joven que la autóctona y está contribuyendo a atenuar el proceso de envejecimiento de la población, característico tanto de la Comunidad Foral como del resto del país. Este proceso **está ayudando a limitar o atenuar las tasas de dependencia en las últimas décadas**.
- El impulso de la población migrante está contribuyendo a descalerar el incremento paulatino de la edad de primera maternidad, **aliviando también el deterioro progresivo de la tasa de fertilidad**.

## 1.2. Impacto de la migración en las proyecciones demográficas en la CFN

Tal y como señala el informe del Instituto Navarro de Estadística “Proyecciones de población de Navarra 2020-2035”, y se recoge en el informe elaborado por Red2Red (2021)<sup>4</sup> estas proyecciones aportan información sobre las características de la población en el futuro, permitiendo anticiparse a situaciones que requerirán de la adaptación en la dotación de recursos. Estas proyecciones contribuyen a prever cuál será la población de los próximos años de Navarra, bajo las hipótesis más certeras de evolución de los fenómenos demográficos y a generar escenarios futuros más allá del horizonte 2035.

A continuación se realiza una descripción de la situación de los **principales fenómenos demográficos** en Navarra, para entender después cómo ha contribuido o puede contribuir el fenómeno migratorio en el presente y el futuro a revertir algunas de las tendencias demográficas más negativas en Navarra.

<sup>4</sup> “Retos socio-económicos que plantean a la sociedad navarra las proyecciones demográficas” del Observatorio de la Realidad Social

### 1.2.1. Esperanza de vida y Mortalidad

La población de Navarra tiene una esperanza de vida<sup>5</sup> que se sitúa entre las más altas a nivel mundial. Actualmente, según las cifras para 2020, un hombre nacido en Navarra podría esperar vivir 81,3 años y una mujer 86,2 y la [tendencia de los últimos años hace prever que seguirá aumentando](#)<sup>6</sup>.

Atendiendo a la evolución de las probabilidades de defunción, que hacen referencia al riesgo que tiene una persona de fallecer entre dos edades exactas, y al cálculo a partir de la estimación en los últimos 15 años (teniendo en cuenta el impacto de la pandemia), se desprende que, si las condiciones de mortalidad se mantienen en 2034 los hombres alcanzarían una esperanza de vida de 83,5 años y las mujeres de 87,1.

No obstante, a pesar de la mayor esperanza de vida se espera que el [volumen de defunciones siga creciendo](#) durante todo el periodo proyectado, como consecuencia del [envejecimiento poblacional](#).

En este sentido, otras amenazas recientes como [la pandemia por la COVID-19](#) se ciernen sobre la población mayor, con cifras de contagio y mortalidad muy significativas. Es por ello que habrá que prever los efectos de nuevas pandemias que puedan alterar las proyecciones demográficas en esta población.

### 1.2.2. Fecundidad

En términos de fecundidad, las tendencias que se han mantenido vigentes en Navarra desde hace décadas son las del [“envejecimiento de la maternidad”](#) y la [reducción del número medio de hijos por mujer](#). Navarra presenta, como el resto de España, unos niveles de fecundidad que se sitúan entre los más bajos a nivel europeo (1,3 hijos/as por mujer, según las cifras provisionales de 2020); siendo la edad media a la maternidad de 32,7 años (según las mismas cifras de 2020).

A pesar del aumento de la diversidad poblacional, la fecundidad apenas ha variado en los últimos 15 años: la llegada de la maternidad está fuertemente concentrada en la franja de edades de 30 a 39 años (65 % de la fecundidad), seguida del grupo de edad entre 25-29 años (17,7 %), mientras que la fecundidad a partir de los 40 va ganando peso y pasa a aportar un 6,5 % de la fecundidad total en 2019. De esta manera [se iría mermando el peso de la fecundidad antes de los 33 años, mientras se intensifica a partir de esta edad, ganando peso a partir de los 40](#).

El [Índice Sintético de Fecundidad \(ISF\)](#) o número medio de hijos por mujer, muestra una [tendencia de estabilidad, con un valor promedio de 1,3 hijos por mujer](#) según los datos provisionales de 2020. El retraso de la edad media a la maternidad lleva a pensar que este número pueda ir reduciéndose aún más.

Los [patrones de fecundidad son diferentes según el origen de las personas](#) (atendiendo a la variable nacionalidad). En este sentido, en términos generales, puede decirse que:

---

<sup>5</sup> Este es uno de los indicadores más utilizados para sintetizar la situación de mortalidad de una población, que hace referencia al número medio de años que podría esperar vivir una persona.

<sup>6</sup> En estos valores se reflejan los efectos de la pandemia por la COVID-19 que ha supuesto, tal y como señala el Nastat, una sobremortalidad en términos absolutos del 21,0% y un descenso en la esperanza de vida al nacimiento de 0,4 años entre los hombres y de 0,6 entre las mujeres.

- La maternidad entre las mujeres de nacionalidad extranjera es más temprana que entre las mujeres españolas: la edad media a la maternidad en 2019 es mayor en 2,9 años entre las mujeres españolas que entre las extranjeras (33,3 frente a 30,4).
- El número medio de hijos e hijas por mujer en 2019 es muy superior entre las extranjeras que entre las españolas (1,9 frente a 1,2 respectivamente).

No obstante, los patrones de fecundidad de las mujeres extranjeras residentes en Navarra han cambiado de manera notable en los últimos 15 años, debido, en parte, a la variación de la composición por origen de esta población.

Los datos analizados llevan a concluir que si las condiciones de fecundidad se mantienen y extrapolamos las tendencias observadas, Navarra contará con un promedio más bajo de hijos por mujer, derivado de una progresiva menor fecundidad; así en 2035 contará con un ISF de 1,26 hijos por mujer entre las mujeres españolas, superior en el caso de las extranjeras (1,77). La edad media a la maternidad proseguirá la tendencia ascendente, siendo en 2035 de 34,5 para las españolas y de 31,4 para las extranjeras.

### 1.2.3. Migraciones

Los movimientos migratorios, tanto de población procedente de otras comunidades autónomas como de otros países han tenido un peso importante en Navarra en las últimas décadas (Nastat, 2021). En este sentido, los flujos migratorios con el resto de comunidades autónomas han sido relativamente estables. Los flujos con el extranjero han experimentado más variaciones: creciendo hasta 2007, para descender de manera continua hasta 2013 y a partir de entonces recuperarse con un crecimiento sostenido del 20 % (sin tener en cuenta los datos de 2020, en los que se produce una notable caída derivada de la pandemia).

Como se ha visto con anterioridad, lo más relevante de los flujos migratorios de llegada a Navarra es que se trata de **personas en edad activa y de menores de edad acompañantes**.

Si bien es difícil estimar las migraciones y prever cómo evolucionarán, desde el Instituto Navarro de Estadística se estima, partiendo de la proyección de los últimos años en los que se ha producido un incremento de los saldos positivos y teniendo en cuenta la situación política, económica y social de muchos países, que **los saldos migratorios evolucionarán en sentido positivo**, con crecimientos decrecientes en el tiempo hasta 2034.

Esta tendencia positiva se corresponde con la del conjunto del Estado, donde, según el INE (2020), **a partir de 2021 se prevé una ganancia neta de población debida a las migraciones de casi 2,7 millones de personas hasta 2034**.

### 1.2.4. Proyección de la población de Navarra

Las hipótesis formuladas anteriormente conducen, tal y como apunta el Nastat (2021) a un escenario a corto y medio plazo de la población de Navarra configurado por un **crecimiento sostenido** (basado en crecimiento promedio interanual de 0,7 %), que llevará a alcanzar en 2035 los 770 mil habitantes, 102 mil más que en la actualidad, lo que supone un crecimiento acumulado en el periodo de en torno al 15,2 %.

Según las previsiones realizadas, la natalidad iniciará una senda de recuperación hasta superar los 6.000 nacimientos en 2028 y los 7.000 en 2035, mientras que la mortalidad tendrá una tendencia creciente hasta alcanzar las 7.000 defunciones en 2035. El resultado de estas tendencias será un **saldo natural negativo** hasta 2028, año de inflexión a partir del cual el saldo será positivo (en unas 100 personas). **Las migraciones aportarán un saldo neto de más de 7.000 habitantes al año, que frenarán el envejecimiento de la población en las edades jóvenes, al tiempo que permitirá incorporar efectivos que contribuirán a la natalidad.**

Así, tal y como muestra el análisis realizado por el Nastat, la pirámide de población que se dibuja refleja una **pérdida relativa de población en la base de la pirámide (en los grupos inferiores a 18 años) y entre los 36-55 años**. Por otro lado, el peso relativo de los grupos de edad de 18 a 36 años y de más de 55 años será mayor debido en el primer caso a los saldos positivos por migración, y en el segundo al desplazamiento hacia edades maduras de quienes estaban en tramos de edad anterior.

La **población menor de 16 años tendrá un peso inferior al actual** (14,6 %, frente a 16,4 %) si bien experimentará un crecimiento en términos absolutos de casi 3.300 personas, alcanzando un total de 111 mil. **El grupo entre 16 y 64 años, reducirá su importancia del 63 % al 61,9 %**, incrementando sus efectivos en torno a 50 mil personas. **La población de 65 o más años aumentará su importancia relativa del 19,8 % actual al 23,4 %**, incorporando unas 48 mil personas a este grupo de edad, que alcanzará en 2035 cerca de 179 mil personas. Las **personas mayores de 84 años aumentarán su peso relativo del 3,5 % al 3,8 %**, incrementándose en unas 5 mil personas.

### 1.3. Escenarios de la futura dinámica demográfica en la CFN

Los cambios demográficos reflejados con anterioridad tienen notables consecuencias en la dinámica poblacional de las sociedades. Entre ellas cabe destacar fundamentalmente dos grandes dimensiones interrelacionadas: la relativa al **incremento de la longevidad** y, por otro lado, la **relevancia de los movimientos migratorios para la reproducción social** en un contexto de difícil reemplazo generacional debido a las bajas tasas de natalidad, entre otros factores.

#### 1.3.1. Longevidad

El escenario del envejecimiento demográfico, común a los países desarrollados, se define a partir del análisis de varios indicadores íntimamente relacionados. De un lado, la **reducción de la tasa de fecundidad**, que si no alcanza una determinada cifra -en torno a los 2,1 hijos/as por mujer en España-, como está sucediendo en Navarra, impide la reposición normal de la población. Por otro lado, el **descenso de la mortalidad y el aumento de la esperanza de vida de la generación del “baby-boom”** (que en España representa a las personas nacidas entre 1958 y 1975), que contribuyen a incrementar el volumen de población envejecida y su proporción en el conjunto de la población. Consecuencia de todo ello es el **desequilibrio entre las generaciones**.

Uno de los cambios más importantes que tiende a producirse en las sociedades occidentales y que, según las perspectivas de los diversos estudios tiende a consolidarse, es el **cambio en la estructura demográfica por edades**, descrita como la tendencia al **triple envejecimiento de la población**, que implica:

- Un envejecimiento general, que supondría el incremento de la proporción de las personas mayores de 65 años en el total de la población.
- El “envejecimiento del envejecimiento”, es decir, el aumento de la proporción de personas de 80 o más años -la llamada cuarta edad-.
- El envejecimiento de la población activa (entre 15 y 64 años).

Según los datos del Nastat (2021), la **población de 65 o más años** en Navarra verá en los próximos quince años aumentar sus efectivos en algo más de 48 mil personas y pasará de tener un peso sobre el conjunto de la población **del 19,8% al 23,4%**.

### 1.3.2. Migraciones

El desequilibrio demográfico provocado por el descenso de la fecundidad y el aumento de la esperanza de vida que provocan el envejecimiento son los responsables de que se llegue a concebir la migración internacional como el principal **contrapunto demográfico** (migración de sustitución o de reemplazo) para contrarrestar la tendencia negativa en el movimiento natural de la población de acogida (Ródenas, C., 2019).

Como consecuencia del envejecimiento demográfico se espera que en las próximas décadas se produzca un fuerte deterioro de la ratio de dependencia, variable determinante para garantizar el **equilibrio financiero de los sistemas de pensiones**, dado que el nuestro se financia con las cotizaciones aportadas por las y los trabajadores del momento y, por tanto, desde el punto de vista demográfico, un empeoramiento de esta relación puede generar desequilibrios financieros que podrían poner en peligro la sostenibilidad del sistema.

De manera que la **contribución de las migraciones** desde el punto de vista socio-demográfico en nuestras sociedades suele ser analizada atendiendo a los cambios que ésta puede producir en una región ante la frecuente falta de mano de obra en determinados sectores, las bajas tasas de natalidad y el envejecimiento de la población.

En las últimas décadas se ha constatado la contribución de la población migrante al crecimiento demográfico, según Mahía (2017) a partir de dos variables fundamentales: **las diferencias en la edad y el comportamiento reproductivo**. Así, tomando como referencia el año 2017, la edad media de las mujeres españolas (casi 45 años) era muy inferior a la de las extranjeras (30); y en el tramo más fértil (entre los 20 y 45 años) la tasa de fertilidad es del 30 % en el caso de las españolas y del 52 % en el caso de las extranjeras; por otro lado, las madres españolas retrasan, de media, la concepción de su primer hijo dos años más que las extranjeras. Por tanto, la tasa de natalidad es el doble en caso de la población extranjera y el número medio de hijos por mujer es de 1,7 en el caso de las extranjeras frente al 1,25 de las españolas. Una realidad que se han puesto de relieve con anterioridad en el caso de la población navarra.

De manera que para valorar su potencial aportación han de tenerse en cuenta tres factores: su **composición por sexo y edad, su permanencia en el tiempo y su sostenibilidad** desde el punto de vista de la sociedad de acogida (Ródenas, C., 2019). En este sentido, los flujos migratorios se nutren por lo general de migrantes jóvenes en edad de trabajar y procrear, que si permanecen en el país de destino envejecerán y pasarán a engrosar el grupo de las personas inactivas; y que, por otro lado,

según los estudios realizados, tenderán a reproducir a medida que alarguen su permanencia las pautas de fecundidad de las regiones de acogida. Por ello, **plantear las migraciones como un “factor de equilibrio demográfico” requiere de una continuidad a lo largo del tiempo en los flujos migratorios de entrada.**

De manera que ante la pregunta de cuál es la medida en que la migración puede revertir el cambio demográfico, las y los demógrafos no son optimistas. Además de plantear la gran variabilidad del fenómeno, algunos estudiosos como Dubois (2003) señala que para que la migración invirtiera las tendencias demográficas de la población en España habría que controlar el volumen, las características y, también, la permanencia de los flujos, algo realmente difícil y éticamente poco viable.

Según recoge Ródenas (2019), a partir de las proyecciones de Eurostat, los requerimientos de población migrante para mantener estable la relación de dependencia en España representarían entre el 43,4 % y el 47,1 % del total de personas residentes en nuestro país; cifras altamente improbables. De manera que, tal y como plantea el Nastat (2020), **lo más previsible es que en el futuro se produzca cierta entrada de personas migrantes que, contribuirá a suavizar el fenómeno del envejecimiento de la población.**

El mercado laboral español se nutre de forma importante con la llegada de personas migrantes. Su contribución a la fuerza laboral es absolutamente esencial. Como a continuación se verá, los flujos migratorios son fundamentales para compensar la merma irremediable de población activa nativa en las próximas décadas.

La variable migratoria resulta en demografía una de las más impredecibles. De hecho, a pesar de las previsiones planteadas, en este momento cabe pensar **que los movimientos migratorios pueden verse sometidos en los próximos años a restricciones** debido al cierre y control más exhaustivo de las fronteras en aras de controlar la difusión de pandemias como las que experimentada con la COVID-19. Esta potencial ausencia de flujos migratorios de entrada pueden restringir en el medio y largo plazo las opciones de crecimiento poblacional previstos por esta vía.

Según las últimas tendencias, intensificadas por la crisis sanitaria de la pandemia por la COVID-19 también cabría pensar en un crecimiento progresivo de los **movimientos migratorios interiores**, especialmente desde la capital hacia núcleos rurales de profesionales buscando un nuevo modelo de vida, generando iniciativas de empleo locales o trasladando mediante el teletrabajo su actividad profesional al medio rural. En este escenario sería necesario analizar cuáles serán, no sólo las ventajas, sino las nuevas necesidades a las que se enfrentarían los pueblos de esa España vaciada en caso de que ese pronóstico se cumpliera.

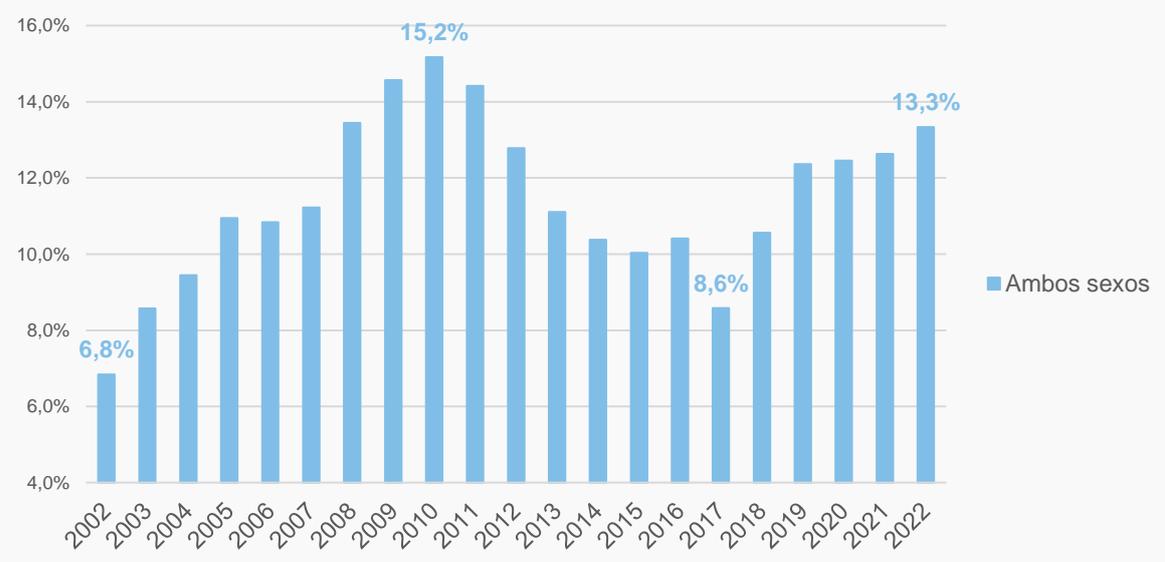
## 1.4. Caracterización socioeconómica de la población migrante e impacto en el mercado laboral

### 1.4.1. El peso de la población activa extranjera

La entrada de la población extranjera a Navarra en las últimas décadas también ha significado un **cambio en la estructura laboral de la región**. La relación con el empleo es una variable clave en tanto determina las condiciones de vida de la población.

Como ilustra el Gráfico 10, el **“peso” que representa la población extranjera en el total de la población activa** ha fluctuado en los últimos 20 años. Desde 2002 a 2010 se mantiene en un constante aumento, alcanzando el 15% del total de población activa en Navarra; año en que comienza a disminuir, debido a las consecuencias de la crisis económica de 2008, que como ya se ha visto, significó una reducción del número de personas extranjeras que habitaban la Comunidad. Este descenso se mantiene hasta el 2017, año en el que el peso de dicha población fue del 8,6%; pero con una rápida recuperación hacia la actualidad, alcanzando el **13,3% del total**, tres puntos porcentuales por encima del peso total de la población extranjera en el conjunto de la población. Esta evolución es característica tanto del mercado laboral de mujeres como el de hombres migrantes.

**GRÁFICO 10: PESO DE LA POBLACIÓN EXTRANJERA EN EL MERCADO LABORAL DE NAVARRA; PERSONAS ACTIVAS (%)**



Fuente: Encuesta Población Activa, INE. Los datos corresponden al primer trimestre de cada año. La población con nacionalidad española y extranjera se considera española.

**El incremento de la población activa en España y la CFN se ha nutrido de una masa notable de oferta laboral extranjera.** Los datos de la siguiente tabla permiten observar cómo en los últimos 18 años, la población activa en Navarra ha experimentado un **crecimiento de 7.700 personas** aproximadamente en su conjunto, de las que **el 40,7% serían personas extranjeras**. La aportación de las migraciones en este sentido ha sido especialmente sustantiva entre 2009 y 2012, tendiendo a

reducirse a partir de entonces y hasta 2018, año en el que vuelve a recuperarse su aportación, mientras la población activa española se mantiene bastante estable.

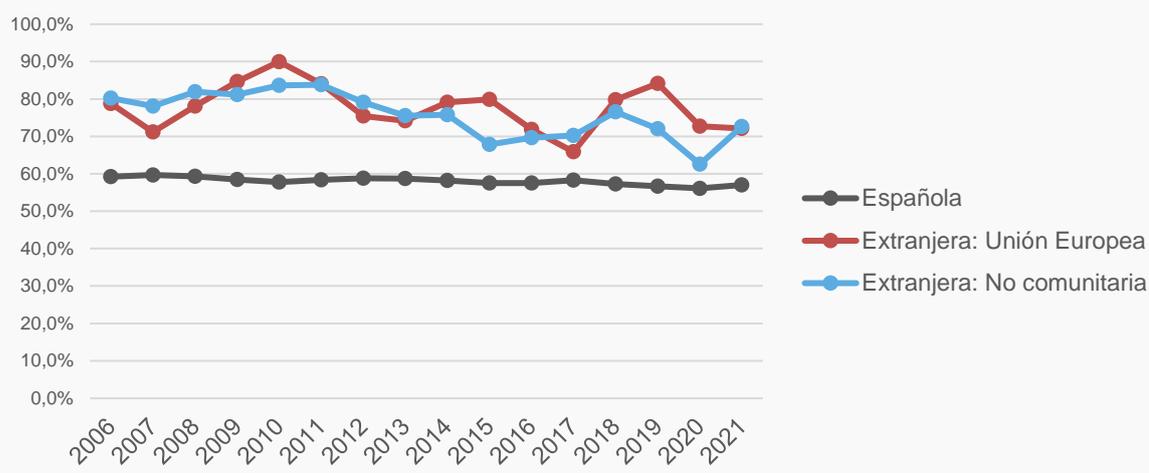
**TABLA 2: EVOLUCIÓN DE LA POBLACIÓN ACTIVA (16 A 64 AÑOS DE EDAD) EN NAVARRA POR NACIONALIDAD.**

Año	Población activa total	Población activa española	Población activa extranjera
2021	317,2	278,1	39,1
2020	309,5	273,5	36,0
2019	314,8	275,6	39,2
2018	313,6	277,2	36,5
2017	310,5	281,2	29,3
2016	305,6	276,5	29,1
2015	306,7	276,1	30,6
2014	311,5	278,7	32,8
2013	314,5	279,4	35,1
2012	319,1	278,5	40,6
2011	320,6	275,1	45,6
2010	318,0	270,7	47,4
2009	317,6	271,6	46,0
2008	317,0	273,5	43,6
2007	310,1	273,2	36,9
2006	302,7	269,5	33,2

Fuente: Encuesta Población Activa, INE. Los datos corresponden al primer trimestre de cada año. La población con nacionalidad española y extranjera se considera española.

#### 1.4.2. La posición en el mercado de trabajo

La participación en el mercado laboral de la población extranjera en su conjunto es proporcionalmente más alta que la española desde 2006 hasta la actualidad: su tasa de actividad es mayor y no hay diferencias importantes originadas por la pertenencia a la Unión Europea (Gráfico 13). La brecha se reduce no obstante en periodos de crisis, especialmente en el periodo de pandemia.

**GRÁFICO 11: TASA DE ACTIVIDAD DE LA POBLACIÓN DE NAVARRA SEGÚN NACIONALIDAD**

Fuente: Encuesta Población Activa, INE.

Esta brecha es mayor en el caso de las mujeres: si bien estas, independientemente de su nacionalidad, tienen una tasa de actividad menor que los hombres, la diferencia entre el grupo de extranjeras y españolas alcanza los 24 puntos, con una tasa mayor en el caso de las foráneas (ver Tabla 3). Asimismo, la tasa de actividad de la población española es mayor en los rangos de edad de 25 a 54 años, alcanzando a más del 90% de su población, mientras que en la extranjera es mayor especialmente en los grupos más jóvenes (16 a 24 años) y de mayor edad (desde los 55 años). En el grupo de mayor edad, la tasa de actividad de la población española es de 28,06, mientras que la de la población extranjera es del 76,76 (datos lógicamente relacionados con la composición sociodemográfica de la población y las pautas de comportamiento con relación al empleo).

Estos datos permiten entrever que las personas extranjeras mantienen una participación en el mercado de trabajo superior a las personas autóctonas a lo largo de su vida, mientras que estas tienen niveles de participación menores en las edades más jóvenes (hasta los 24 años), debido a su mantenimiento en el sistema educativo en mayor medida, y en las más altas (desde los 55 años) debido a procesos de prejubilación más frecuentes y la menor tasa de actividad en las mujeres de edad avanzada.

**TABLA 3: TASA DE ACTIVIDAD DE POBLACIÓN ESPAÑOLA Y EXTRANJERA SEGÚN SEXO Y EDAD EN NAVARRA. AÑO 2022 (PRIMER TRIMESTRE)**

		Española	Extranjera	Dif.
Sexo	Hombre	61,0	80,3	19,3
	Mujer	53,3	77,2	23,9
Edad	16 a 24	33,5	58,8	25,3
	25 a 34	90,9	79,7	-11,3
	35 a 44	92,2	79,6	-12,6
	45 a 54	90,9	87,1	-3,8
	55 o más	28,1	76,8	48,7

Fuente: explotación de microdatos EPA, INE.

### 1.4.3. El mayor riesgo de desempleo de la población migrante

Las personas extranjeras tienen una participación mayor en el mercado laboral y más constante a lo largo de la vida, a diferencia de la española, que se concentra en las edades intermedias. No obstante, a pesar de esta mayor participación en el mercado laboral, tienen una **peor posición en el empleo**, lo que se traduce en **mayores tasas de paro**. La Tabla 4 muestra que la tasa de paro de la población extranjera es **mayor, independientemente del nivel educativo y formativo con el que cuenta**. Estas diferencias se vuelven aún más pronunciadas entre la población que cuenta con estudios completos de segundo ciclo de educación secundaria (ya sea en su orientación general como en la profesional).

**TABLA 4: TASA DE PARO DE LA POBLACIÓN DE NAVARRA SEGÚN NACIONALIDAD Y NIVEL EDUCATIVO ALCANZADO. AÑO 2022 (PRIMER TRIMESTRE)**

	Española	Extranjera	Dif.
Analfabetos/as	-	81,6	
Educación primaria incompleta	0,0	0,0	
Educación primaria	31,4	41,7	10,2
Primera etapa de educación secundaria	12,0	18,7	6,7
Segunda etapa de educación secundaria. Orientación general	10,1	28,0	17,9
Segunda etapa de educación secundaria. Orientación profesional	6,7	38,6	31,9
Educación superior	4,6	13,6	9,0

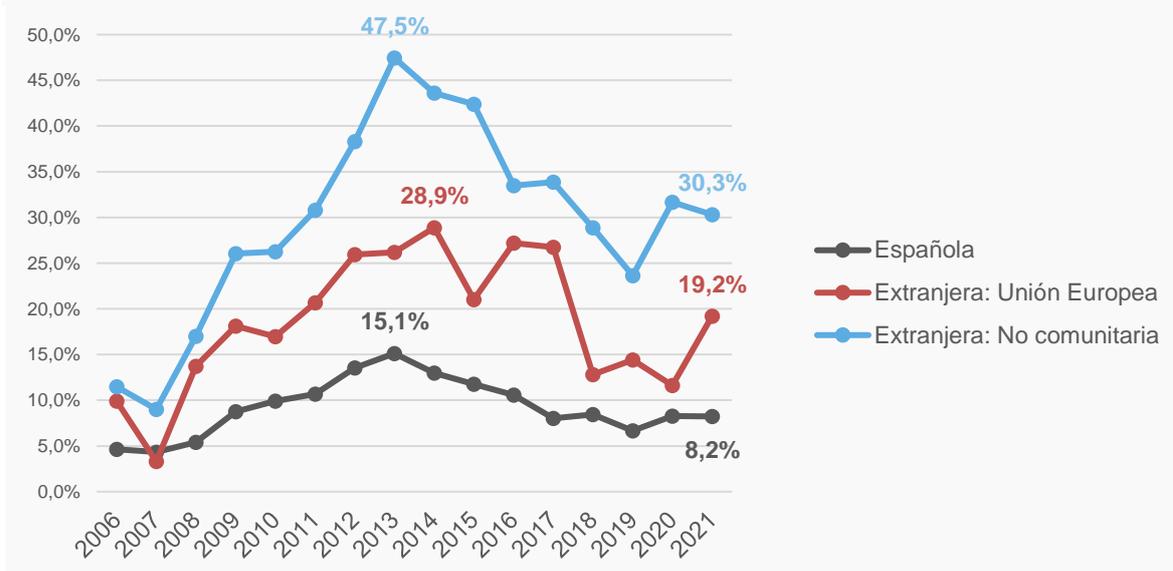
Fuente: explotación de microdatos EPA, INE.

La población extranjera tiene una peor situación en el mercado laboral que la española, siendo aún **más desfavorable la de la población de origen extracomunitario**. Como muestra el siguiente gráfico, la tasa de paro de la población de nacionalidad extranjera residente en Navarra se ha mantenido siempre más alta que la de la población española; especialmente la de las personas procedentes de países de fuera de la Unión Europea (en torno a 20 puntos porcentuales).

La tasa de paro de la población española fue en aumento hasta llegar a su punto más alto en 2013, con una tasa del 15%, que ascendía hasta el 28,9% entre la población extranjera de la Unión Europea y al 48% de la extracomunitaria. En dicho año, 1 de cada 2 personas extranjeras de fuera de la Unión Europea estaba desempleada.

El proceso de recuperación de las tasas de paro también ha sido desigual entre los distintos grupos. Mientras en 2021 la tasa de paro de la población española descendió a un 8% (similar la de 2008-09 en el comienzo de la crisis económica), la tasa de paro de la población extranjera de la UE era del doble, con un 19,2% y la de la población extracomunitaria de un 30%.

**GRÁFICO 12: TASA DE PARO DE LA POBLACIÓN DE NAVARRA SEGÚN NACIONALIDAD**

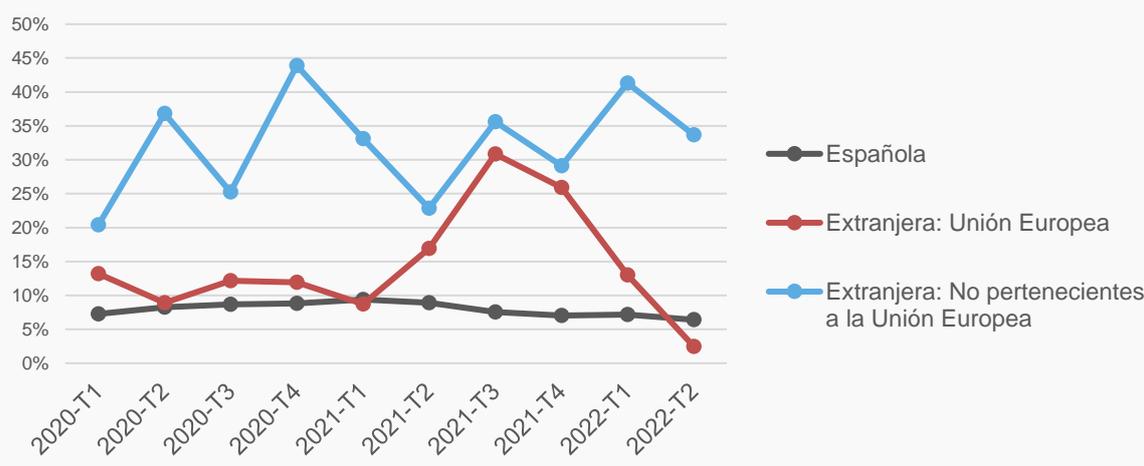


Fuente: Encuesta Población Activa, INE. La población con nacionalidad española y extranjera se considera española.

Si bien las tasas de paro de la población extranjera había logrado descender hasta situarse, al igual que en el caso de la población española, en niveles similares a los del momento pre crisis, en los últimos años se observa un aumento importante de la tasa de paro, previsiblemente debido al impacto más desfavorable que la pandemia del COVID-19 ha tenido en esta población..

Si nos centramos en los últimos años, los datos de la tasa de paro de la EPA permiten comprobar como **esta crisis socio-sanitaria parece haber golpeado en mayor medida a la población migrante**. Como muestra el siguiente gráfico, desde el primer trimestre del 2020, con el inicio de la crisis, se produce una estabilización de la tasa de paro de la población con nacionalidad española, mientras se produce un aumento importante entre los grupos de personas de nacionalidad extranjera. Las personas con nacionalidad de la Unión Europea alcanzan la tasa de paro más alta hacia el tercer trimestre de 2021, que se mantiene por debajo de la de la población extracomunitaria, que es la más perjudicada.

**GRÁFICO 13: TASA DE PARO DE LA POBLACIÓN DE NAVARRA – TRIMESTRAL 2020-2022**



Fuente: Encuesta Población Activa, INE. La población con nacionalidad española y extranjera se considera española.

Una mirada complementaria sobre la situación de desempleo nos la ofrece los datos del SEPE (2022)<sup>7</sup>. El **paro registrado** de la población total de Navarra a mayo de 2022 ascendió a las 32.062 personas, con una variación de -16,9% respecto al año anterior. De estas personas, un total de 7.094 eran extranjeras, que representan el 22,1% del total de paro registrado, lo que implica una notable **sobrerrepresentación** respecto a su peso en el conjunto de la población. Entre la población extranjera en paro, el 27,6% provenía de países de la UE, mientras que el 72,4% proceden de países extracomunitarios.

La Tabla siguiente muestra las cifras de paro registrado de la población de Navarra según su nacionalidad y el sector previo de la actividad económica. Se observa que del total de personas que figuran registradas en paro **en el sector de la agricultura, el 49,6% eran extranjeras**, mientras que en los sectores de industria, construcción y servicios, estas tienen una prevalencia menor. Además, entre las personas sin ningún empleo anterior el 52% eran extranjeras.

**TABLA 5: PARO REGISTRADO EN NAVARRA SEGÚN NACIONALIDAD Y SECTOR DE LA ACTIVIDAD**

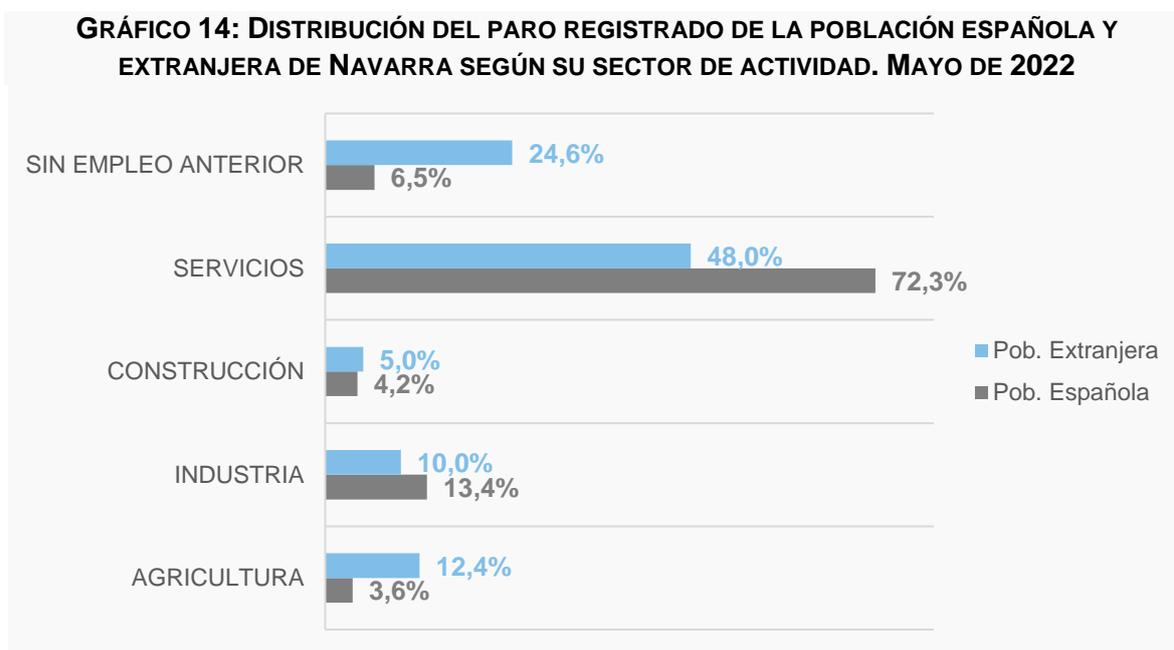
	TOTAL	AGRICULTURA	INDUSTRIA	CONSTRUCCIÓN	SERVICIOS	SIN EMPLEO ANTERIOR
<b>Pob. Navarra</b>	32.062	1.776	4.047	1.412	21.463	3.364
<b>Pob. Española</b>	24.968	895	3.341	1.057	18.055	1.620
<b>Pob. Extranjera</b>	7.094	881	706	355	3408	1.744
<b>% Pob. Extranjera</b>	22,1%	49,6%	17,4%	25,1%	15,9%	51,8%

Fuente: elaboración propia a partir de SEPE, 2022.

El siguiente gráfico muestra cómo se distribuye el total de personas españolas y extranjeras que figuran registradas en el paro en Navarra por sectores. Mientras la mayoría de la población de nacionalidad española en paro se concentra en el sector de servicios (72,3%), la población extranjera se distribuye entre el sector servicios (48%), la agricultura (12,4%) y la industria (10%). Además, un cuarto de ellas

<sup>7</sup> <https://www.lamoncloa.gob.es/serviciosdeprensa/notasprensa/trabajo14/Documents/2022/020622-datos-avance-mayo-demandantes-paro-contratos-prestaciones-desempleo.pdf>

no registra ningún empleo anterior; porcentaje que en el caso de la población española solo corresponde al 6,5% de su paro registrado.



Fuente: elaboración propia a partir de SEPE, 2022.

#### 1.4.4. La contribución al empleo de la población migrante

Las personas ocupadas extranjeras suponen alrededor del 10% del empleo en 2021 según los datos de la EPA, proporción que en 2010 llegó a ser del 13%, y en torno al 12% de las nuevas afiliaciones a la Seguridad Social en este mismo año. Se trata, de 28.300 personas, un volumen imprescindible en el funcionamiento del mercado laboral navarro, difícilmente sustituible por personas autóctonas, atendiendo al bajo nivel de desempleo entre esta población y como se verá a continuación, a los perfiles de los empleos en que estas personas se ocupan.

Una de las diferencias más notorias de la relación con el empleo entre la población autóctona y la migrante tiene que ver con su **distribución por ocupaciones** (ver Gráfico 15). Las personas extranjeras ocupadas están mucho más vinculadas a ocupaciones cuyo desempeño no requiere cualificación o especialización, y que tampoco implican grados de autonomía o responsabilidad sobre el propio trabajo, como son las ocupaciones elementales, que incluyen los trabajos no cualificados (empleos domésticos, personal de limpieza, ayudantes en preparación de alimentos, recogida de residuos urbanos, venta callejera), y los roles de peones en agricultura, pesca, construcción, industrias manufactureras y transportes.

Una de cada dos personas extranjeras ocupadas residentes de Navarra se encuentra empleada en **ocupaciones elementales** (46%), lo que disminuye al 19% en el caso de las que cuentan además con nacionalidad española. Por el contrario, solo el 5% de la población autóctona está empleada en dichas ocupaciones.

Las siguientes ocupaciones en las que la población extranjera tiene un mayor peso son las de artesanía y trabajos cualificados de las industrias manufactureras y de la construcción, y la de trabajos

de servicio de restauración, personales, de protección y ventas. En ambos tipos de ocupaciones hay una inserción mayor de la población extranjera que cuenta también con la nacionalidad española.

Todo ello permite afirmar la existencia de una **notable segregación ocupacional** conforme a la cual las personas de origen extranjero ocupan las peores posiciones en términos de cualificación en el empleo, lo que se traduce en **peores condiciones sociolaborales**.

**GRÁFICO 15: POBLACIÓN OCUPADA RESIDENTE DE NAVARRA SEGÚN TIPO DE OCUPACIÓN (CNO-2011), AÑO 2022 (PRIMER TRIMESTRE)**



Fuente: explotación de microdatos EPA, INE.

Otra perspectiva interesante para entender estas diferencias es el “peso” de la población extranjera en cada una de estas ocupaciones, que demuestran que los sectores donde muestran tasas de inserción similares a las de la población española son los relacionados con los empleos que requieren menor cualificación. Como muestra la Tabla 6, el 46% de las personas que están empleadas en ocupaciones elementales es extranjera. La siguiente ocupación donde la fuerza laboral extranjera tiene un peso más importante es el de los trabajos cualificados del sector agrícola, ganadero, forestal y pesquero; donde el 22% de las personas empleadas son extranjeras. El resto de ocupaciones tienen una participación de población extranjera menor, variando entre el 8-12% en

aquellos sectores de operación de instalaciones y maquinaria, trabajos cualificados de industrias manufactureras y construcción; y el área de servicios de restauración, personal, protección y ventas.

**TABLA 6: PORCENTAJE DE POBLACIÓN EXTRANJERA EMPLEADA EN OCUPACIONES (CNO-2011). AÑO 2022 (PRIMER TRIMESTRE)**

	Extranjera
Ocupaciones militares	0,0%
Directores y gerentes	0,0%
Técnicos y Profesionales científicos e intelectuales <sup>8</sup>	0,6%
Técnicos y Profesionales de apoyo <sup>9</sup>	2,9%
Empleados contables, administrativos y otros empleados de oficina	1,8%
Trabajadores de servicios de restauración, personales, protección y vendedores	11,0%
Trabajadores cualificados en el sector agrícola, ganadero, forestal y pesquero	21,7%
Artesanos y trabajadores cualificados de las industrias manufactureras y la construcción <sup>10</sup>	12,8%
Operadores de instalaciones y maquinaria, y montadores <sup>11</sup>	7,6%
Ocupaciones elementales <sup>12</sup>	46,1%

Fuente: explotación de microdatos EPA, INE.

Uno de los motivos que explican el menor acceso de las personas de origen extranjero a puestos de niveles de cualificación media o alta no es en realidad atribuible en buena parte de los casos a su bajo nivel formativo, sino a sus **dificultades para que se reconozcan sus titulaciones en nuestro país**. Esta circunstancia se refleja claramente en su **elevada tasa de sobrecualificación**, es decir, el porcentaje de la población ocupada que está desempeñando ocupaciones que se encuentran por debajo del nivel educativo de estas personas<sup>13</sup>. El problema de la sobrecualificación afecta al **40% de la población extranjera**, frente al 26% de la española (Tabla 7). Se trata de un problema que atañe más a las mujeres: mientras el 29% de las españolas ocupadas están sobrecualificadas para el puesto que ocupan, una de cada dos mujeres de nacionalidad extranjera lo están (49%).

<sup>8</sup> Salud, enseñanza, ciencias, derecho, TICS, Cs. Sociales, cultura, especialistas, etc.

<sup>9</sup> Técnicos ciencias e ingenierías, supervisores ingeniería, industria y construcción, técnicos sanitarios, representantes, agentes comerciales, apoyo a la gestión administrativa y jurídica, técnicos de TIC, etc.).

<sup>10</sup> Excepto operadores de instalaciones y maquinaria.

<sup>11</sup> Operadores de instalaciones y maquinaria fijas, montadores, conductores y operadores de maquinaria móvil, conductores de vehículos para transporte urbano o Carretera.

<sup>12</sup> Trabajadores no cualificados en servicios excepto transportes, peones de la agricultura, pesca, construcción, industrias manufactureras y transportes.

<sup>13</sup> La definición y metodología se recoge de la adaptación a la realidad española de la conceptualización de la OIT (Gammarano, 2022); realizada por el Observatorio de la Formación Profesional. Se trata de las personas que contando con al menos el nivel educativo de primera etapa de educación secundaria y similar, desempeña un trabajo en el área de Ocupaciones Elementales; además, a aquellas personas con Enseñanza Superior en ocupaciones CNO 4 a 9 (empleos contables, administrativos, servicios de restauración, cualificación de sector agrícola, ganadero, forestal, industrias manufactureras, operadores de instalaciones y maquinaria, ocupaciones elementales, etc.).

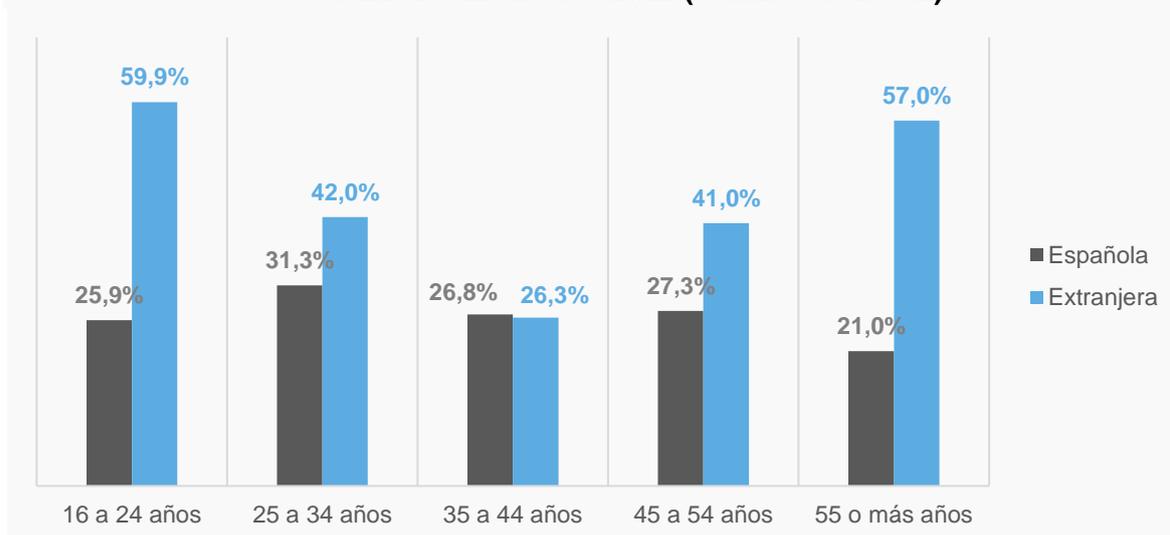
La **incidencia de la sobrecualificación** entre las personas extranjeras varía según su edad, y se concentra con especial intensidad en los **grupos más jóvenes** (cerca del 60% de quienes tienen 24 o menos años) y el de mayores de 55 años; sin embargo, entre la población española, la intensidad de la sobrecualificación es independiente de su edad.

**TABLA 7: PORCENTAJE DE POBLACIÓN OCUPADA SOBRECUALIFICADA, SEGÚN NACIONALIDAD Y SEXO. AÑO 2022 (PRIMER TRIMESTRE)**

	Española	Española y doble nacionalidad	Extranjera	Total
<b>Ambos sexos</b>	25,6%	36,1%	40,3%	27,9%
<b>Hombres</b>	22,8%	19,7%	32,5%	23,7%
<b>Mujeres</b>	28,7%	48,8%	48,9%	32,4%

Fuente: explotación de microdatos EPA, INE.

**GRÁFICO 16: PORCENTAJE DE POBLACIÓN OCUPADA SOBRECUALIFICADA, SEGÚN NACIONALIDAD Y EDAD. AÑO 2022 (PRIMER TRIMESTRE)**



Fuente: explotación de microdatos EPA, INE. Las personas extranjeras que también cuentan con nacionalidad española son contabilizadas como españolas.

La contribución de las migraciones, como señala en su informe el Defensor del Pueblo (2019), no debe observarse solo como un valor en el extremo inferior de la escala de cualificación, pues el imparable proceso de revolución tecnológica requiere necesariamente la contribución de la migración laboral, preferiblemente joven y preferentemente cualificada, que podrá en cierta medida encontrarse en esta población procedente de diversos contextos.

Atendiendo a los **sectores de actividad** en que se ocupan las personas de origen extranjero, cabe destacar las siguientes cifras: el **21% de la población extranjera ocupada se concentra en el área de la construcción**, mientras que **otro 21% en otros servicios**<sup>14</sup>, dentro de lo que se encuentran actividades de creación y artísticas, juegos de azar, apuestas, reparación de ordenadores, servicios personales de lavado y limpieza de textiles, peluquería y tratamiento de belleza, actividades del hogar y personal

<sup>14</sup> Aquellas correspondientes a las actividades CNAE-09: 90-93, 94-96, 97 y 99.

doméstico, entre otros. Las siguientes actividades más usuales son el comercio, la hostelería, la reparación de automóviles y las actividades inmobiliarias, de servicios profesionales, intermediación financiera, entre otras. Estas son más comunes para la población extranjera que cuenta con nacionalidad española (la que se dedica en menor medida a las actividades de construcción y otros servicios).

**TABLA 8: POBLACIÓN OCUPADA RESIDENTE DE NAVARRA SEGÚN ACTIVIDAD PRINCIPAL. AÑO 2022 (PRIMER TRIMESTRE)**

	Española	Española y doble nacionalidad	Extranjera
Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca	2,0%	3,2%	3,4%
Industria manufacturera de la alimentación, textil, cuero, madera y papel	8,1%	7,5%	11,1%
Industrias extractivas, refino de petróleo, industria química, farmacéutica, del caucho y materias plásticas, suministro energía eléctrica, gas, vapor y aire acondicionado, suministro de agua, gestión de residuos, metalurgia	6,4%	3,0%	0,0%
Construcción de maquinaria, equipo eléctrico y material de transporte. Instalación y reparación industrial	12,0%	7,4%	7,6%
Construcción	5,9%	10,9%	<b>20,5%</b>
Comercio al por mayor y al por menor y sus instalaciones y reparaciones. Reparación de automóviles. Hostelería.	16,7%	<b>24,3%</b>	<b>16,2%</b>
Transporte y almacenamiento. Información y comunicaciones	4,9%	2,5%	1,3%
Intermediación financiera, seguros, actividades inmobiliarias, servicios profesionales, científicos, administrativos y otros	9,1%	<b>14,7%</b>	<b>14,6%</b>
Administración Pública, educación y actividades sanitarias	28,5%	<b>16,9%</b>	4,8%
Otros servicios	6,3%	9,7%	<b>20,5%</b>

Fuente: explotación de microdatos EPA, INE.

Como contraste se observa que la mayor concentración de población de nacionalidad española se produce en la administración y servicios públicos (28,5%), un sector al que también tienen acceso el 17% de las personas con doble nacionalidad, pero tan solo el 5% de las de nacionalidad extranjera.

Es muy significativa por tanto su contribución al sector de la construcción y de otros servicios, además de al sector comercial.

Por otro lado, como indica la siguiente tabla, el 77,7% de la población extranjera ocupada está **asalariada en el sector privado**, y un 17% es independiente o empresaria sin asalariados a su cargo. Esto contrasta con la población española, que si bien se concentra en su mayoría en el sector asalariado privado (66,5%), participa en mayor medida del sector público (19,4%) que la población de nacionalidad extranjera (1,7%). Por otro lado, destaca la alta proporción entre la población extranjera (16,5%) de personas que se declaran **trabajadores/as autónomos** o empresarios/as sin personas asalariadas a su cargo, que dobla la de la población de nacionalidad española (9%).

**TABLA 9: POBLACIÓN OCUPADA RESIDENTE DE NAVARRA SEGÚN SITUACIÓN PROFESIONAL. AÑO 2022 (PRIMER TRIMESTRE)**

	Española	Española y doble nacionalidad	Extranjera
Empresario con asalariados	4,4%	2,5%	0,5%
Trabajador independiente o empresario sin asalariados	8,9%	5,0%	16,5%
Miembro de una cooperativa	0,4%	0,0%	0,0%
Ayuda en la empresa o negocio familiar	0,2%	0,0%	0,0%
Asalariado sector público	19,4%	5,3%	1,7%
Asalariado sector privado	66,5%	87,2%	77,7%
Otra situación	0,2%	0,0%	3,6%

Fuente: explotación de microdatos EPA, INE. Datos refieren a la actividad principal reportada.

#### 1.4.5. Las condiciones de trabajo de la población migrante

Tal y como reflejan las cifras de la tabla siguiente, **las condiciones laborales de las personas migrantes son claramente más precarias** que las de las personas de nacionalidad española.

La mayoría de la población autóctona, el 79%, se encuentra en puestos de trabajo con contrato indefinido, mientras que entre la población extranjera más de la mitad, **el 57%, cuenta con un contrato temporal**.

Atendiendo a la jornada de trabajo, de nuevo, si bien la jornada completa es mayoritaria en todos los casos, la proporción de personas de nacionalidad española que cuenta con jornada completa es superior entre la población española (86%) que entre la extranjera (79%).

**TABLA 10: POBLACIÓN ASALARIADA RESIDENTE DE NAVARRA SEGÚN TIPO DE CONTRATO Y JORNADA LABORAL. AÑO 2022 (PRIMER TRIMESTRE)**

		Española	Española y doble nacionalidad	Extranjera
Tipo de contrato	Indefinido	78,7%	74,2%	43,0%
	Temporal	21,3%	25,8%	57,0%
Tipo de jornada laboral	Completa	85,5%	74,9%	79,3%
	Parcial	14,5%	25,1%	20,7%

Fuente: explotación de microdatos EPA, INE.

La parcialización de las jornadas conviene ser estudiada desde la óptica de **los motivos de trabajar con dicha modalidad** (ver Tabla 11). La imposibilidad de encontrar trabajos a tiempo completo son la principal motivación aludida por el 42% de las personas con empleos parciales entre la población española, mientras que asciende al 64% de quienes tienen doble nacionalidad, y el 73% de las personas extranjeras. Si bien transversalmente hay grupos que se ven afectados por la oferta de los tipos de trabajo a los que pueden optar, hay mayores porcentajes de población autóctona que optan

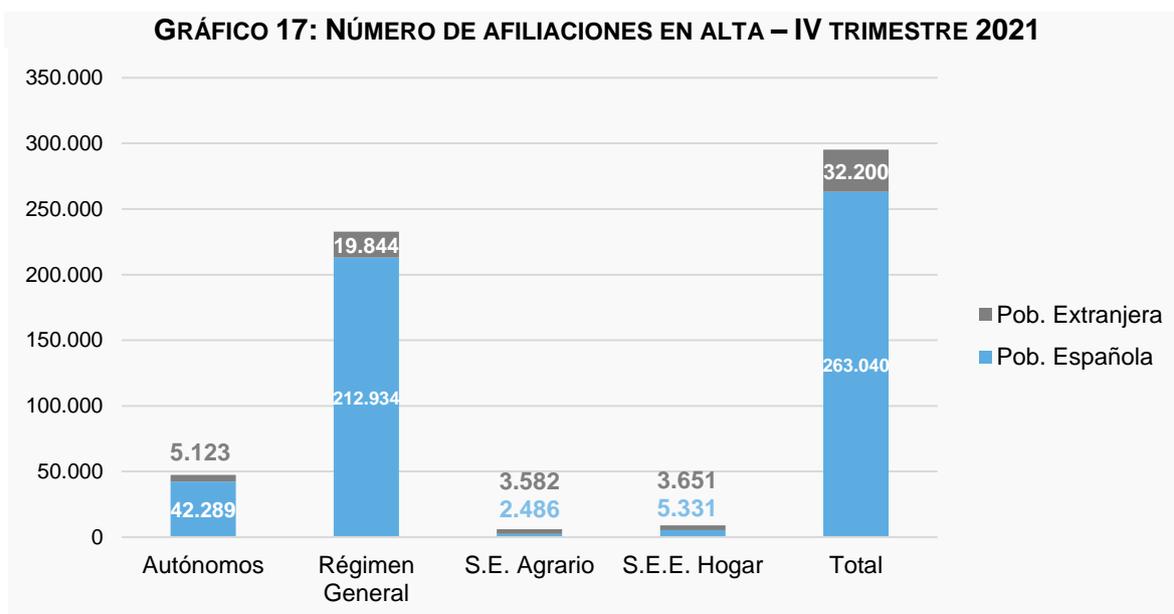
por este tipo de trabajos por motivos personales, como las responsabilidades de cuidados (19%) o estar estudiando (9%).

**TABLA 11: POBLACIÓN ASALARIADA EN EMPLEO DE JORNADA PARCIAL SEGÚN MOTIVOS DE JORNADA. AÑO 2022 (PRIMER TRIMESTRE)**

	Española	Española y doble nacionalidad	Extranjera
Desconoce el motivo	0,8%	0,0%	0,0%
Seguir cursos de enseñanza o formación	9,2%	6,3%	3,6%
Enfermedad o incapacidad propia	1,0%	0,0%	0,0%
Responsabilidades de cuidado de hijos u otros familiares	19,0%	11,3%	0,0%
Otras razones familiares o personales	3,9%	5,6%	3,3%
No haber podido encontrar un trabajo de jornada completa	<b>41,5%</b>	<b>63,9%</b>	<b>73,3%</b>
No querer un trabajo de jornada completa	10,9%	2,5%	10,3%
Otras razones	13,7%	10,5%	9,5%

Fuente: explotación de microdatos EPA, INE.

Los **datos de la afiliación a la Seguridad Social** aportan información relevante en materia de análisis de la situación de la población en el mercado laboral. Como ilustra el siguiente gráfico, en el cuarto trimestre de 2021 se registraron un total de 263.040 afiliaciones en alta de personas de nacionalidad española en Navarra y 32.200 de nacionalidad extranjera (el 11% del total), la mayoría concentradas en el Régimen General.

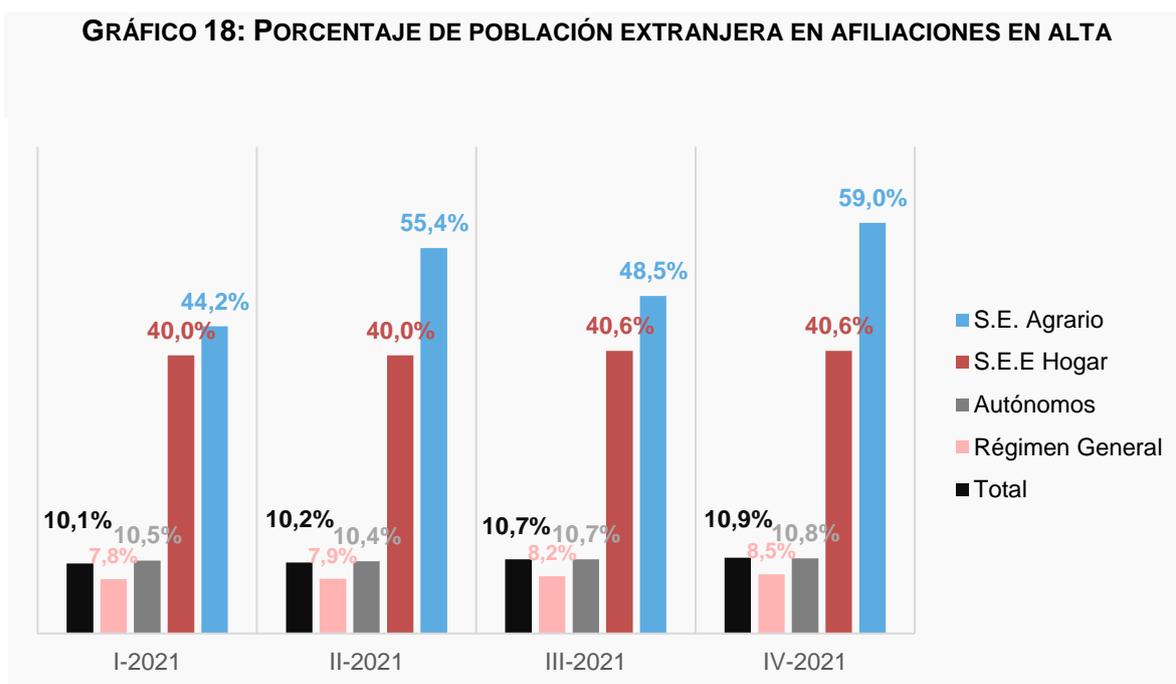


Fuente: Nastat. Estadística de afiliación a la Seguridad Social en colaboración con la Tesorería de la Seguridad Social.

El siguiente gráfico muestra el porcentaje que representa la población extranjera en cada uno de los regímenes sobre el total de la población navarra en los cuatro trimestres del 2021.

Los regímenes donde la población extranjera tiene un mayor peso son **el régimen agrario y el de hogares**. Mientras la afiliación al régimen de hogares se mantiene estable en los cuatro trimestres, representando la población extranjera el 40% de la afiliación, el peso de la afiliación de la población extranjera en el régimen agrario ha ido creciendo en 2021, hasta alcanzar en el último trimestre el 59% del total. Su presencia en otros regímenes sin embargo es mucho menor, suponiendo el 10-11% de las personas dadas de alta en el **régimen de personas autónomas**, mientras en el **régimen general** rondan el 8-9%.

Por tanto su notable sobrerepresentación en el régimen agrario y en el de hogares permite hablar de su notable **presencia en sectores en los que la población de nacionalidad española no está dispuesta a ocupar y que resultan fundamentales para el funcionamiento de la economía y la sociedad**. Esto refleja la incorporación, fundamentalmente de las mujeres de origen extranjero al **sector de los cuidados y la atención a la dependencia** (menores y personas mayores), también en Navarra, lo que, como la literatura señala, contribuye a **facilitar la conciliación de la vida laboral y familiar** de la población y en buena medida a incrementar las posibilidades de activación en el mercado laboral especialmente de las mujeres.



Fuente: Nastat. Estadística de afiliación a la Seguridad Social en colaboración con la Tesorería de la Seguridad Social.

En este sentido, se observan algunas tendencias dispares entre hombres y mujeres en la afiliación, tal y como refleja la siguiente tabla. Los hombres extranjeros tienen un mayor peso que las mujeres extranjeras entre el total de afiliaciones de todos los regímenes, si bien su peso es sustancialmente inferior en el agrario. De hecho, en el cuarto trimestre del 2021, **tres de cada 5 hombres en alta en el Régimen Agrario en Navarra eran extranjeros**.

Del total de personas dadas de alta en el régimen de hogar, en torno al 47% de hombres son extranjeros, y en torno al 41% son mujeres son extranjeras.

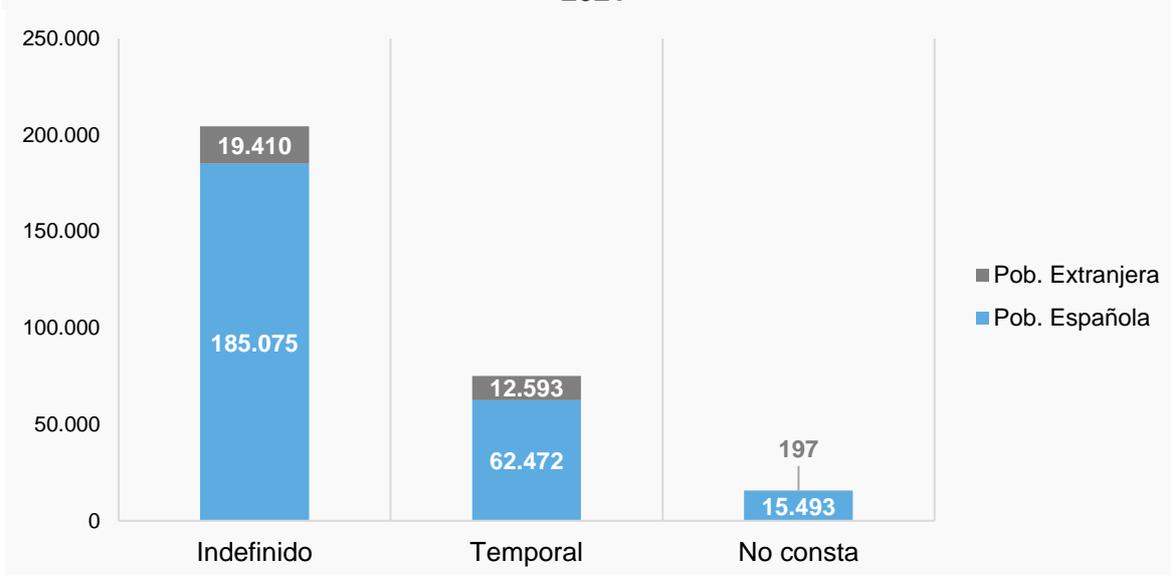
**TABLA 12: PORCENTAJE DE POBLACIÓN EXTRANJERA EN NÚMERO DE AFILIACIONES EN ALTA, POR SEXO.**

IV-2021	Autónomos		Régimen General		S.E. Agrario		S.E.E Hogar	
	Hombre	Mujer	Hombre	Mujer	Hombre	Mujer	Hombre	Mujer
	12,0%	8,7%	9,7%	7,2%	62,1%	45,0%	47,4%	40,5%

Fuente: Nastat. Estadística de afiliación a la Seguridad Social en colaboración con la Tesorería de la Seguridad Social.

Tal como se profundizaba en la relación laboral, atendiendo a los datos de afiliaciones, la población extranjera asalariada (de alta) en el IV trimestre de 2021 tiene una tendencia mayor a la temporalidad que las personas de nacionalidad española. Como ilustra el Gráfico 24, entre la población española afiliada en alta el cuatro trimestre del 2021, el 70% tenía contrato indefinido y el 23,8% contrato temporal; mientras que entre la población extranjera quienes tenían contrato indefinido eran el 60%, mientras ascendía al 39% la proporción de quienes cuentan con contrato temporal.

**GRÁFICO 19: NÚMERO DE AFILIACIONES EN ALTA SEGÚN TIPO DE CONTRATO – IV TRIMESTRE 2021**



Fuente: Nastat. Estadística de afiliación a la Seguridad Social en colaboración con la Tesorería de la Seguridad Social.

- **El incremento de la población activa en España y la CFN se ha nutrido de una masa notable de oferta laboral extranjera en los últimos años** (el 41% del crecimiento serían personas de nacionalidad extranjera).
- La **participación en el mercado laboral** de la población extranjera en su conjunto es proporcionalmente más alta que la española.
- **Las personas migrantes están sobrerepresentadas en las cifras de paro** respecto a su peso en el conjunto de la población activa.
- **Se produce una notable segregación ocupacional** conforme a la cual las personas de origen extranjero ocupan las peores posiciones en términos de cualificación en el empleo, lo que se traduce en peores condiciones sociolaborales.
- **La población extranjera**, como sucede en otros contextos, **tiende a concentrarse en Navarra, en mayor medida en determinados sectores**, como son el **sector agrario y el de los cuidados**, en los que existe menor oferta de mano de obra de personas autóctonas.
- Esta segregación sectorial y ocupacional en segmentos **secundarios del mercado de trabajo se traduce en mayor irregularidad, precariedad en términos de inestabilidad en el empleo, salario y en definitiva, en mayor vulnerabilidad.**

### 1.3. Situación económica y condiciones de vida de la población extranjera

#### 1.3.1. Diferencias de renta

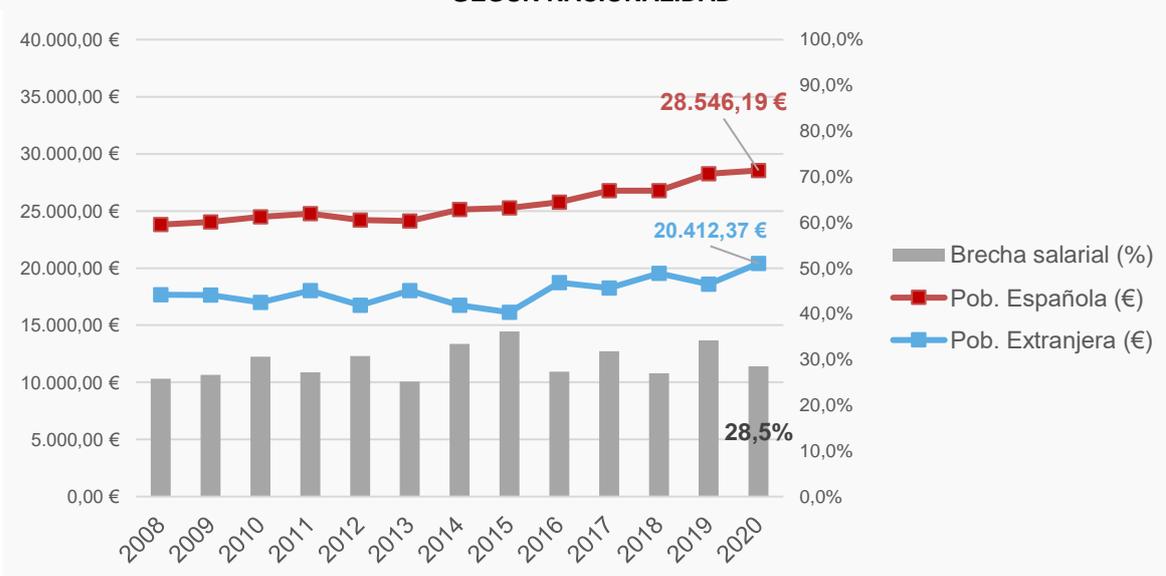
Los datos que ofrece la Encuesta de Estructura Salarial del INE permiten aproximarse a las **diferencias salariales** existentes entre la población autóctona y la extranjera. El siguiente gráfico muestra la ganancia bruta anual<sup>15</sup>.

La media de dicha ganancia de la población navarra el año 2020 fue de 27.995,96 €, con una ganancia superior para la población de nacionalidad española, y que disminuye en 8 mil euros aproximadamente para la población extranjera. Esta **brecha** ha aumentado desde 2008 a 2020, y se mantuvo para ese último año en algo más de 8 mil euros (**28,5%**), produciéndose la diferencia más alta en todo el periodo en 2019 (9.661 €).

<sup>15</sup> Remuneración en metálico y en especie pagada durante el año de referencia antes de la deducción de impuestos y cotizaciones a la Seguridad Social; incluye también los pagos “no normales”, es decir, aquellos que no se abonan en cada periodo retributivo y los pagos en especie.

La prevalencia de los salarios bajos entre la población extranjera responde a su **elevada concentración en empleos y ramas de actividad con bajos niveles salariales** (como se observaba en el capítulo anterior). Los datos de la EPA clasifican la ganancia media por persona trabajadora residente de Navarra según su ocupación, indicando que mientras el promedio de ganancia de las ocupaciones de cualificación alta (grupos CNO 1, 2 y 3) en 2020 fue de 37.673 €, el de las personas empleadas en sectores “bajos” (grupos 8 y 9) alcanzó los 22.573 €, una diferencia de más de 15 mil euros promedio.

**GRÁFICO 20: GANANCIA BRUTA MEDIA ANUAL POR PERSONA TRABAJADORA EN NAVARRA. SEGÚN NACIONALIDAD**

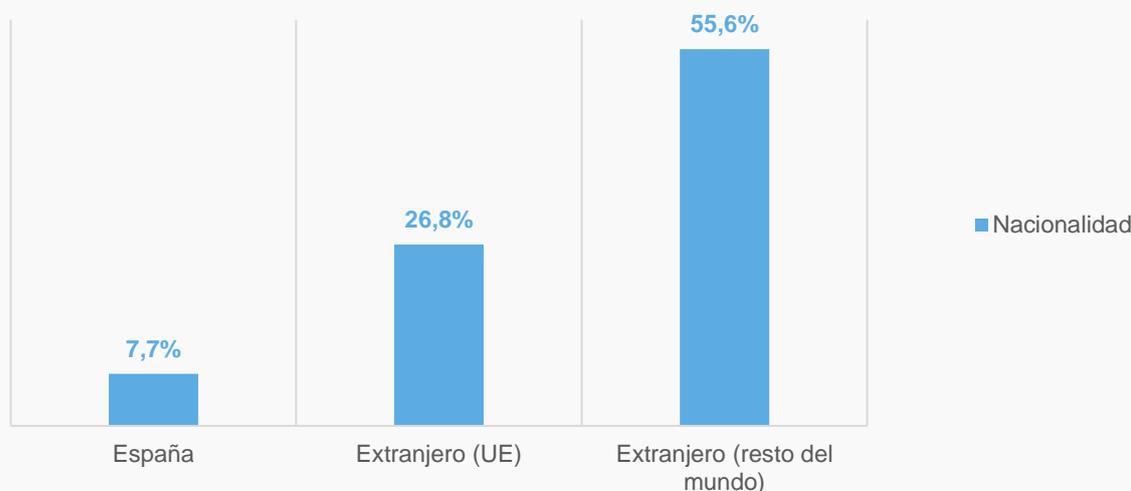


Fuente: Nastat a partir de la Encuesta Anual de Estructura Salarial del INE.

Estas diferencias salariales se traducen en buena medida en la **mayor probabilidad de que las personas de origen extranjero se sitúen entre los hogares en riesgo de pobreza**, es decir, del grupo de personas que se sitúan por debajo del umbral de pobreza, fijado en el 60% de la mediana de los ingresos anuales por unidad de consumo.

La estimación del número de hogares en riesgo de pobreza en Navarra es de más de 26.000 hogares para el año 2021, correspondiente al 10% del total de hogares. La nacionalidad de la persona de referencia resulta una variable fundamental en la caracterización de estos hogares: el 27% de los hogares cuya persona de referencia es extranjera de países de la Unión Europea se encontraban en riesgo de pobreza en 2021, proporción que asciende al **57% si dicha persona es extracomunitaria**.

**GRÁFICO 21: PORCENTAJE DE HOGARES DE NAVARRA EN RIESGO DE POBREZA, SEGÚN NACIONALIDAD DE LA PERSONA DE REFERENCIA DEL HOGAR. AÑO 2021.**

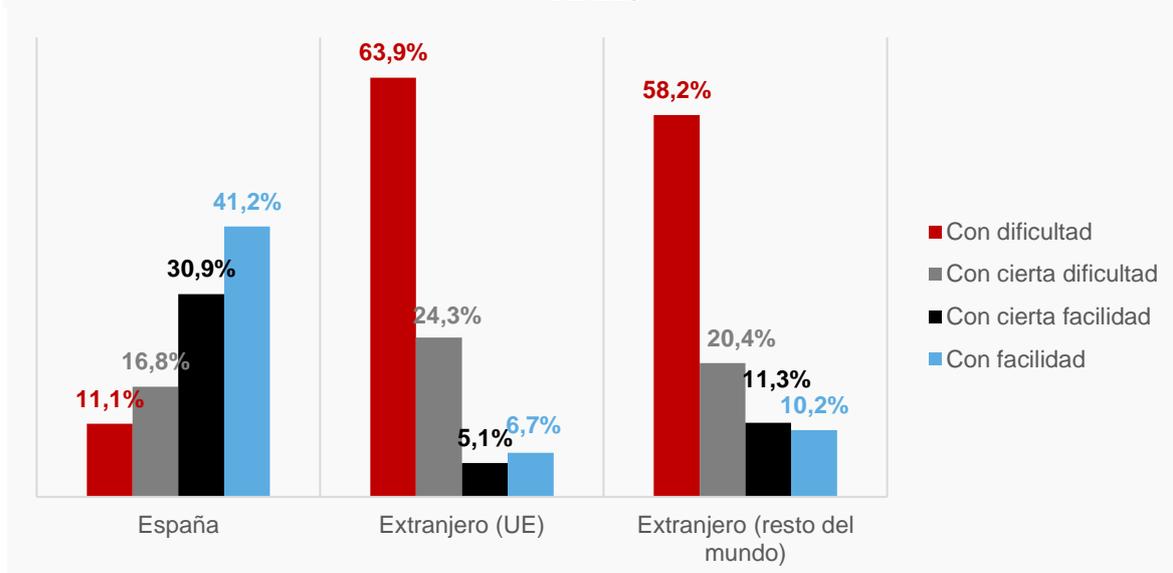


Fuente: explotación de microdatos de la Encuesta de Condiciones de Vida, INE.

Estas diferencias también se observan, como refleja el siguiente gráfico, en la **percepción de los hogares respecto a las dificultades con las que llegan a fin de mes** (Gráfico 22).

Más del 70% de las personas españolas en Navarra asegura que en su hogar se llega con facilidad o cierta facilidad a fin de mes, mientras que el 17% asegura hacerlo con cierta dificultad y el 11% con total dificultad. Estas diferencias son acusadas en el caso de la población extranjera, con una percepción más negativa en hogares que provienen de países de la Unión Europea: un 64% asegura llegar a fin de mes con dificultad y un 24% con cierta dificultad. En el caso de la población extracomunitaria también hay una percepción importante de dificultad: **alrededor del 79% asegura llegar a fin de mes con cierta o total dificultad.**

**GRÁFICO 22: PORCENTAJE DE HOGARES DE NAVARRA SEGÚN DIFICULTAD PARA LLEGAR A FIN DE MES**



Fuente: explotación de microdatos de la Encuesta de Condiciones de Vida, INE.

Tomando como referencia los **indicadores de privación material** utilizados por la Encuesta de Condiciones de Vida del INE (ver siguiente tabla), se observa que la población de origen extranjero, ya sea o no de la Unión Europea, cuenta con una situación peor en los distintos ítems, como son el retraso en pago de facturas, permitirse irse de vacaciones al menos una semana al año, en la capacidad de afrontar gastos imprevistos, entre otros. Aun así, hay diferencias entre la población que pertenece a la Unión Europea y la que viene de terceros países. Entre la población extranjera, las personas comunitarias perciben mayores dificultades relativas al retraso de hipotecas, alquiler, compras atrasadas o préstamos, así como en la posibilidad de irse de vacaciones fuera de casa o en poder permitirse al menos una comida de carne, pollo o pescado a la semana (indicador relacionado con la inseguridad alimentaria).

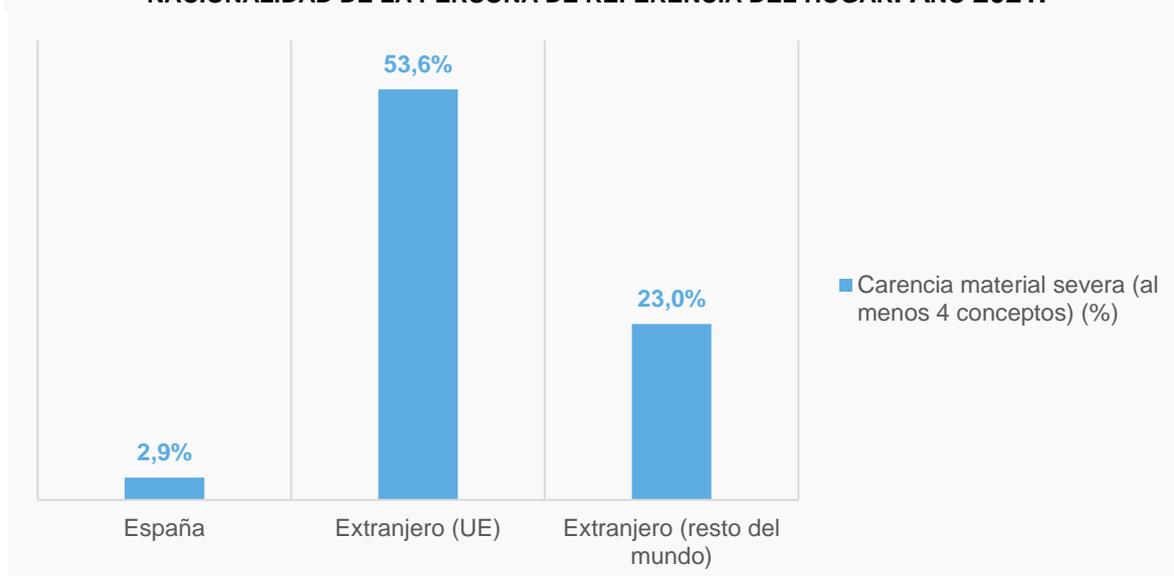
**TABLA 13: PORCENTAJE DE HOGARES DE NAVARRA CON CARENCIA MATERIAL (CONCEPTOS), SEGÚN NACIONALIDAD DE LA PERSONA DE REFERENCIA DEL HOGAR. AÑO 2021.**

	España	Extranjera (UE)	Extranjera (resto del mundo)
Ha tenido retrasos en el pago de la hipoteca o del alquiler del hogar en los últimos 12 meses	2,5%	63,9%	25,5%
Ha tenido retrasos en el pago de las facturas en los últimos 12 meses	3,5%	43,5%	42,9%
Ha tenido retrasos en el pago de compras aplazadas o de otros préstamos (deudas no relacionadas con la vivienda principal) en los últimos 12 meses	3,1%	41,4%	23,4%
No puede permitirse ir de vacaciones fuera de casa, al menos una semana al año	18,3%	66,2%	42,8%
No puede permitirse una comida de carne, pollo o pescado (o equivalentes para los vegetarianos) al menos cada dos días	2,8%	44,6%	10,6%
No tiene capacidad para afrontar gastos imprevistos	15,4%	83,9%	73,2%
No puede permitirse disponer de un ordenador	3,4%	18,7%	13,3%
No puede permitirse disponer de un automóvil	0,8%	9,0%	14,0%

Fuente: explotación de microdatos de la Encuesta de Condiciones de Vida, INE.

De hecho, la población no española de la Unión Europea presenta un **mayor índice de carencia material severa**, es decir, que presenta la carencia de al menos 4 de estos conceptos (ver Gráfico 19); ascendiendo al **53,6% de sus hogares**, frente al 23% de hogares extracomunitarios y solo el 2,9% de los hogares españoles.

**GRÁFICO 23: HOGARES CON CARENCIA MATERIAL SEVERA (AL MENOS 4 CONCEPTOS), SEGÚN NACIONALIDAD DE LA PERSONA DE REFERENCIA DEL HOGAR. AÑO 2021.**

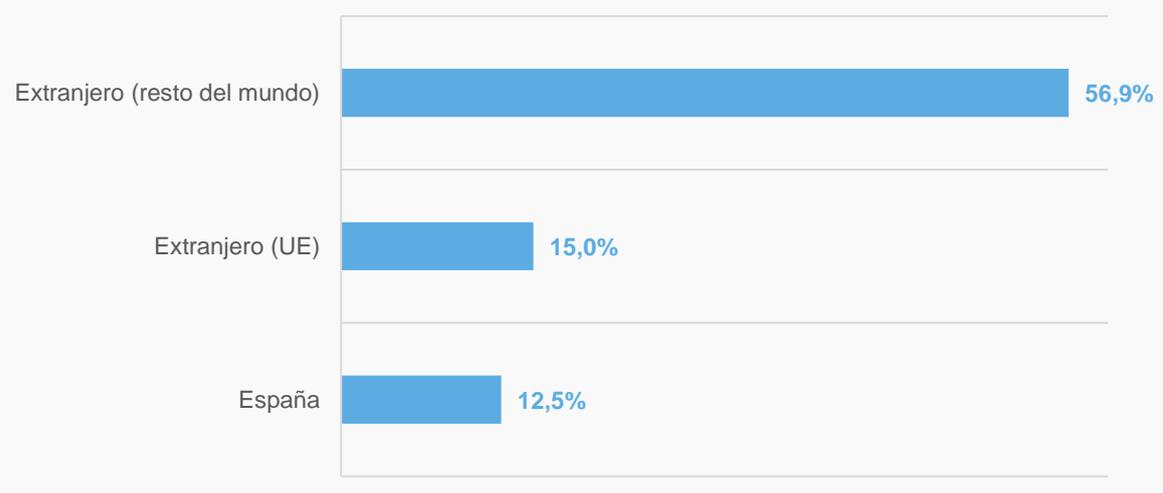


Fuente: explotación de microdatos de la Encuesta de Condiciones de Vida, INE.

La **tasa AROPE** refleja el porcentaje de personas en riesgo de pobreza o exclusión social que contempla un enfoque multidimensional de la pobreza, y cuya metodología comprende una construcción que considera la dimensión monetaria, las carencias materiales y la baja intensidad en el empleo<sup>16</sup>.

Como muestra el siguiente gráfico, según la tasa AROPE la población extranjera de países comunitarios tiene una tasa levemente mayor a la de la población extranjera: 15% y 12,5% respectivamente; mientras que la población extranjera de origen extracomunitario alcanza una prevalencia de riesgo de pobreza del 56,9%.

**GRÁFICO 24: TASA AROPE (PORCENTAJE DE PERSONAS EN RIESGO DE POBREZA O EXCLUSIÓN SOCIAL SEGÚN NACIONALIDAD; NUEVA DEFINICIÓN 2021), SEGÚN NACIONALIDAD EN NAVARRA. AÑO 2021.**



Fuente: explotación de microdatos de la Encuesta de Condiciones de Vida, INE.

Los datos anteriores permiten entrever que la mayor vulnerabilidad en el empleo de la población extranjera debido a las dificultades de inserción, que se traducen en mayores tasas de paro, y mayor prevalencia de contratos temporales o a tiempo parcial, y en la sobrerrepresentación en empleos no cualificados se traduce en menores salarios, un mayor riesgo de pobreza y la percepción de más dificultades para llegar a fin de mes con sus ingresos.

### 1.3.2. Migraciones y protección social

Tal y como señala el informe del CES (2019), la relación de los flujos migratorios con el Estado de bienestar de los países de acogida constituye una de las cuestiones más controvertidas en el debate sobre las migraciones. Las principales reflexiones giran en torno a qué importancia reviste el Estado de bienestar como factor de atracción de los flujos migratorios hacia España; a la contribución de los flujos migratorios al sostenimiento del Estado de bienestar así como al uso que realizan las personas

<sup>16</sup> En su nueva definición AROPE 2021, esta tasa de pobreza hace referencia a los grupos que se encuentren en alguna de las siguientes situaciones: estar en riesgo de pobreza (60% mediana de los ingresos por unidad de consumo), vivir en hogares sin empleo o baja intensidad del mismo, o sufrir carencia material severa (carencia en al menos 7 conceptos de una lista de 13).

de origen extranjero de los diversos servicios y prestaciones en comparación con la población autóctona.

El sistema de bienestar español no discrimina ni en un sentido ni en otro en función del origen de sus potenciales personas beneficiarias, no se sustenta en criterios de nacionalidad, sino de contribución al sistema (en el caso de las prestaciones económicas) o de residencia (en el caso de las prestaciones económicas no contributivas o asistenciales y del acceso a servicios como la sanidad, la educación o los servicios sociales). A pesar de estas circunstancias, los niveles de cobertura son diferentes en el acceso a prestaciones y servicios ante situaciones comparables atendiendo a la nacionalidad.

En este contexto, **el tipo de relación con el empleo no solo determina las condiciones de vida de las personas trabajadoras de origen extranjero, sino que marca las posibilidades y las características del acceso a los principales sistemas de protección del Estado de bienestar y los derechos de ciudadanía.**

Si bien la principal fuente de ingresos tanto para los hogares sustentados por personas autóctonas como para los encabezados por personas de nacionalidad extranjera es el empleo, las prestaciones de desempleo y otras prestaciones sociales son la fuente de ingresos en una proporción algo mayor entre los hogares encabezados por personas extranjeras que entre los encabezados por personas autóctonas. Esta **situación está asociada lógicamente con la mayor prevalencia de situaciones de desempleo y precariedad en el empleo entre la población extranjera.** No obstante, su peso sobre el conjunto de personas beneficiarias es modesto en comparación con la elevada participación en el mercado laboral (en 2021, el 73 % eran activas frente al 57 % de las autóctonas) y la incidencia del desempleo en este colectivo (en 2021, el 19% de las personas comunitarias y el 30% de las extracomunitarias).

Así, atendiendo al tipo de prestaciones, **la población extranjera es beneficiaria del 11,8% de las prestaciones contributivas en Navarra, el 9,8% de los subsidios, y el 17,5% de la Renta Activa de Inserción (RAI).** En promedio, a fecha de mayo de 2022 representaban el 11,3% de las prestaciones en todo Navarra. Proporciones en la mayor parte de los casos **alineadas con el peso que la población extranjera** tiene en la población navarra, salvo en el caso de la RAI, en que se sitúa claramente por encima.

**TABLA 14: PRESTACIONES CONTRIBUTIVAS, SUBSIDIOS Y RENTA ACTIVA DE INSERCIÓN SEGÚN NACIONALIDAD DE LA POBLACIÓN EN NAVARRA. MAYO DE 2022.**

	Prestaciones R.D.Leg 1/94			Total
	Prestación Contributiva	Subsidios	Renta Activa Inserción	
Pob. Española	9.023	6.286	670	15.979
Pob. Extranjera	1.206	686	142	2.034
% Pob. Extranjera	11,8%	9,8%	17,5%	11,3%

Fuente: Elaboración propia a partir de SEPE, 2022.

Como se observa en la tabla anterior, **es mayor su presencia en el nivel contributivo** (11,8 % del total de perceptores) **que en el asistencial** (9,8 %), donde se concentran en su gran mayoría en el subsidio por desempleo. Teniendo en cuenta la elevada presencia de personas extranjeras en el sector agrario, resulta llamativa la nula proporción de personas extranjeras entre las y los perceptores de renta agraria.

La menor protección de las prestaciones contributivas estaría claramente asociada, tal y como refleja el informe del CES (2019) a diferentes circunstancias asociadas a las condiciones de trabajo de las personas de nacionalidad extranjera. Por un lado, al hecho de que buena parte de las trabajadoras asalariadas extranjeras, **las adscritas al Sistema especial para empleados de Hogar dentro del Régimen General carecía hasta la actualidad del derecho de acceso a la protección por desempleo**. Por otro lado, pueden explicarse por el tipo de **trayectorias laborales** de las personas de nacionalidad extranjera, asociadas como su mayor movilidad geográfica, mayor temporalidad y peso del trabajo a tiempo parcial, como a su mayor probabilidad de ocuparse en empleos peor remunerados, o incluso debido al desconocimiento de las ayudas existentes.

Por otro lado, los datos reflejan que **el impacto de los flujos migratorios en el SISTEMA DE PENSIONES CONTRIBUTIVAS DE LA SEGURIDAD SOCIAL** (pensiones de jubilación, viudedad, incapacidad permanente, orfandad y a favor de familiares) **es muy pequeño**, debido en buena medida al reducido peso de la población de origen extranjero mayor de 65 años. En este sentido, los datos disponibles de la Seguridad Social para el **conjunto de España** en 2021, reflejan que la participación de la población extranjera como beneficiaria de este sistema de protección social es prácticamente testimonial: así, de las 9.852.529 personas que reciben este tipo de pensiones, el 98,3 % eran de nacionalidad española mientras que **las personas extranjeras suponían únicamente el 1,7 % del total de personas beneficiarias**. En términos económicos es también muy significativa la diferencia, pues si bien la media de pensión que perciben las personas de nacionalidad española es de 1.042,05 €, **la población de nacionalidad extranjera percibe aproximadamente la mitad de ingresos por esta vía, 565,72 € como media**.

En cuanto al **impacto de la población de origen extranjero en las PENSIONES NO CONTRIBUTIVAS DE LA SEGURIDAD SOCIAL POR JUBILACIÓN E INVALIDEZ** (PNC), es decir, la protección social no contributiva orientada a paliar situaciones de necesidad, de nuevo este es mínimo. Según los datos recogidos por el Imsero para el conjunto de España en 2021, el 92,22 % de las y los pensionistas no contributivos son nacionales españoles, mientras **tan solo el 7,78% las perciben personas de diferentes nacionalidades extranjeras**.

Se observan no obstante algunas diferencias en función del tipo de prestación: en el caso de las pensiones no contributivas de **jubilación el 11,22%** son percibidas por personas de nacionalidad extranjera; mientras en el caso de las contributivas de **invalidéz suponen el 5,36%** del total de personas perceptoras.

## 2. REVISIÓN DE LA LITERATURA SOBRE LOS EFECTOS ECONÓMICOS DEL HECHO MIGRATORIO EN LAS ECONOMÍAS DE ACOGIDA.

### 2.1. Introducción

La literatura existente sobre el impacto del hecho migratorio en las economías de acogida es abundante y se extiende a lo largo de numerosas décadas. De esta manera, los primeros estudios desarrollados, basados sobre todo en modelización económica, reproducían los efectos esperados en los modelos de mercado de trabajo, y de crecimiento a largo plazo. Sin embargo, a lo largo de los años se ha ido generando una base de información basada en la recogida de datos empíricos, que permitía una mayor adecuación a la realidad. Los ámbitos más estudiados se basan en los efectos en el mercado de trabajo, el mercado de la vivienda y en el crecimiento a largo plazo, y utilizan tanto modelos económicos dinámicos como recogida de datos de panel y otras fuentes de evidencia empírica. Por su parte, también se han desarrollado numerosas revisiones de la literatura existente sobre el particular, examinando los estudios sobre la base de sus efectos tanto parciales como totales.

Como veremos en esta selección de la literatura, existe una diversidad de resultados que apuntan a que tanto la metodología de los estudios, como el aislamiento de los efectos de la migración respecto de otras variables, afecta en gran medida a la valoración global del impacto. La composición sociodemográfica y la cualificación de las personas migrantes determina también los efectos económicos de la misma, algo que examinaremos en los hechos estilizados una vez revisada una selección de la literatura.

### 2.2. Revisión de la literatura por áreas de análisis

#### 2.2.1. El impacto de la migración en los mercados laborales. Estudios seleccionados.

**Jean, S. and M. Jimenez (2007), "The Unemployment Impact of Immigration in OECD Countries", OECD Economics Department Working Papers, No. 563, OECD Publishing, Paris,**

Las estimaciones, que combinan un enfoque a nivel de cualificación y un enfoque agregado utilizando datos para los hombres, abarcan dieciocho países de la OCDE durante el período 1984-2003. Aunque no se encuentra un impacto significativo a largo plazo, se estima que un aumento de la proporción de personas migrantes en la población activa aumenta temporalmente el desempleo de los nativos, durante un período de aproximadamente cinco a diez años. Las regulaciones anticompetitivas del mercado de productos aumentan tanto la magnitud como la persistencia de este impacto, mientras que una legislación de protección del empleo más estricta magnifica su persistencia, y una mayor tasa media de sustitución de las prestaciones de desempleo aumenta su magnitud.

**Fakiolas, R. (1999). Socio-Economic Effects of Immigration in Greece. Journal of European Social Policy, 9(3), 211–229.**

Las personas migrantes económicas indocumentadas (IEI) en Grecia (cerca de medio millón desde principios de los años 90, que constituyen el grueso de las personas migrantes en el país) encuentran trabajo gracias a su flexibilidad salarial y laboral y a las rigideces del mercado laboral griego. Tienen efectos positivos sobre el PIB gracias al aumento de la oferta de mano de obra, y hay pruebas de que también contribuyen a aliviar las presiones inflacionistas sobre la economía. El desempleo inducido

por las personas migrantes, el efecto decreciente sobre los salarios reales y los efectos distributivos adversos sobre la renta parecen ser limitados, pero es probable que otros costes socioeconómicos tangibles e intangibles sean significativos: los IEl amplían aún más la economía sumergida, aunque su trabajo no se encuentre entre sus principales causas; estas personas -entre otras- son a menudo objeto de explotación, lo que expone a Grecia a la crítica de que se beneficia de su mano de obra sin ofrecerles ninguna oportunidad de integrarse económica y socialmente.

**Andri Chassamboulli, Giovanni Peri, The economic effect of immigration policies: analyzing and simulating the U.S. case, Journal of Economic Dynamics and Control, Volume 114, 2020,**

En este trabajo analiza los efectos económicos de diferentes políticas migratorias utilizando un modelo que incorpora características económicas y políticas cruciales para entender los flujos migratorios hacia Estados Unidos. Diferencia entre los canales más relevantes de la migración a EE.UU.: los basados en la familia, los basados en el empleo y los indocumentados. Además, tiene en cuenta explícitamente los incentivos económicos para emigrar y el papel de las redes de personas migrantes en la generación de oportunidades de migración. En las simulaciones que comparan estados estables a largo plazo, el empleo altamente cualificado y las personas migrantes no cualificadas generan mayores excedentes para las empresas estadounidenses que las nativas. Por lo tanto, las políticas que restringen su entrada, directa o indirectamente, tienen un efecto depresivo sobre la creación de empleo y, a su vez, sobre los mercados laborales nativos.

**Edo, Anthony, et al. The Effects of Immigration in Developed Countries: Insights from Recent Economic Research. EconPol Policy Report No. 05. 2018.**

Este informe se basa en la literatura reciente sobre los efectos económicos y culturales de la migración en las sociedades de acogida, centrándose en los datos de los países europeos. Aunque los efectos medios de las personas migrantes en los mercados laborales y las finanzas públicas son marginales, la migración puede crear ganadores y perdedores en la mano de obra nativa. Al afectar a la composición de las cualificaciones de las economías receptoras, un aumento de la oferta de mano de obra inducido por la migración puede afectar a la dispersión salarial en los países de acogida. Sin embargo, son las preocupaciones culturales las que tienden a alimentar el escepticismo hacia el hecho migratorio, desempeñando el mercado fiscal o laboral sólo un papel secundario.

**Johnson, G. E. (1980). The Labor Market Effects of Immigration. ILR Review, 33(3), 331–341. <https://doi.org/10.1177/001979398003300304>**

El autor construye un modelo para estimar el impacto que tiene cada persona migrante adicional en el empleo de la población nacional, en el PIB y en la distribución de la renta. El modelo sugiere que, en períodos no recesivos, el efecto más importante de una tasa elevada de llegada de personas migrantes se produce en las tasas salariales de la mano de obra poco cualificada más que en el empleo de las y los trabajadores nativos poco cualificados, pero el hecho migratorio también aumenta los ingresos de las y los trabajadores altamente cualificados y de quienes son propietarias de capital. A muy largo plazo, concluye el autor, esta redistribución de la renta se verá compensada en cierta medida por el aumento de la oferta de mano de obra cualificada y de capital.

**Carrasco, R., Jimeno, J.F. & Ortega, A.C. The effect of immigration on the labor market performance of native-born workers: some evidence for Spain. J Popul Econ 21, 627–648 (2008).**

Este trabajo proporciona una aproximación a los efectos de la población migrante en el mercado laboral de España, un país en el que las instituciones del mercado laboral y las políticas migratorias presentan algunas peculiaridades, durante la segunda mitad de la década de los noventa, período en el que se aceleraron los flujos de migración. Utilizando conjuntos de datos alternativos, se estudia el impacto de los flujos de migración legal y total sobre las tasas de empleo y los salarios de las y los trabajadores nativos, teniendo en cuenta la posible movilidad ocupacional y geográfica de la población migrante y de la trabajadora nativa. Utilizando diferentes muestras y procedimientos de estimación, el estudio no encuentra un efecto negativo significativo del hecho migratorio ni en las tasas de empleo ni en los salarios de las y los trabajadores nativos.

**Docquier, Frédéric et al. The Wage Effects of Immigration and Emigration. National Bureau of Economic Research Working Paper Series No. 16646. 2010**

En este trabajo, se simulan los efectos a largo plazo de los flujos migratorios sobre los salarios de las personas no migrantes altamente cualificadas y poco cualificadas en un conjunto de países utilizando un modelo agregado de economías nacionales. Como novedad en esta literatura, se calcula el efecto salarial tanto de la emigración como de la inmigración en Europa y se comparan los resultados de los grandes países de Europa Occidental con los de otros países de destino clave, tanto de la OCDE como de fuera de ella. El estudio encuentra que todos los países europeos experimentaron una disminución de sus salarios medios y un empeoramiento de su desigualdad salarial debido a la emigración. Mientras que, en contra de la creencia popular, la inmigración tuvo efectos casi iguales pero opuestos: positivos en los salarios medios y de reducción de la desigualdad salarial de las personas no emigrantes. Estos patrones se mantienen utilizando una serie de parámetros para las simulaciones, teniendo en cuenta las estimaciones de las personas migrantes indocumentadas y corrigiendo la calidad de la escolarización y/o la degradación de las competencias en el mercado laboral. En cuanto a los resultados salariales, se deduce que los temores públicos predominantes en los países europeos son infundados; la inmigración ha tenido un efecto salarial medio positivo en las y los trabajadores nativos. La preocupación debería centrarse, en cambio, en el efecto salarial de la emigración.

**Jenna Hantula. The Labor Market Effects of Immigration in the United States. Aalto University, School of Business. 2021.**

La teoría del mercado laboral dice que un aumento de la oferta de mano de obra, como consecuencia de la afluencia de personas migrantes, disminuye los salarios y el empleo de las personas nativas a corto plazo. La literatura existente considera que los efectos del incremento de personas migrantes en el mercado laboral de las y los trabajadores nativos son pequeños o nulos. Estos efectos se han medido tanto en los mercados laborales locales como en el mercado laboral nacional. Una conclusión común es que la migración afecta al salario y al empleo de las y los trabajadores nativos de forma diferente según las características de las personas trabajadoras nativas y personas migrantes en el mercado laboral. Por lo general, los estudios concluyen que las y los trabajadores nativos relativamente poco cualificados experimentan más efectos adversos en comparación con las y los trabajadores nativos altamente cualificados.

**Michael Ben-gad. The economic effects of immigration—a dynamic analysis. Journal of Economic Dynamics. 5 December 2003.**

El estudio utiliza un modelo dinámico, y, a diferencia de las predicciones de los modelos estáticos que se suelen utilizar en el análisis de las migraciones, en un modelo dinámico con acumulación endógena de capital, los cambios en los precios de los factores que resultan de los cambios en las políticas migratorias serán muy modestos. En consecuencia, los beneficios de las migraciones para las personas nativas son mucho menores de lo que han encontrado los estudios anteriores, y aún más pequeños si la oferta de trabajo es elástica. Por otra parte, los efectos adversos sobre los salarios también son mucho menores, lo que implica que, en un modelo de este tipo, el hecho migratorio desempeña un papel mucho menor en la redistribución del trabajo al capital de lo que se pensaba.

### 2.2.2. Efectos sobre el mercado de la vivienda. Estudios seleccionados.

**William Cochrane y Jacques Poot. Effects of Immigration on Local Housing Market. Diciembre 2020.**

Los datos procedentes de ocho países y de un meta-análisis muestran que la llegada de personas migrantes provoca un aumento de los precios de la vivienda y de los alquileres, y una disminución de la asequibilidad de la vivienda. Por término medio, un aumento del 1% de la población migrante en una ciudad incrementa los alquileres entre un 0,5% y un 1%, y el efecto sobre los precios es aproximadamente el doble. Hay una gran variación en torno a esto, relacionada, entre otras cosas, con el período, la escala espacial y las condiciones económicas locales. Además, el impacto de la población migrante en la vivienda depende de la composición demográfica y económica del flujo de personas migrantes, de las condiciones y expectativas macroeconómicas, de los factores institucionales que influyen en la elasticidad de los precios de la oferta de nuevas viviendas y de la reacción de las personas nativas hacia las personas migrantes. La tendencia de las y los nacidos en el país a alejarse de las zonas en las que se asienta la migración puede dar lugar a un descenso relativo del precio de la vivienda en esas zonas. En general, la migración ha contribuido en menor medida al fuerte aumento de los precios de la vivienda en las aglomeraciones contemporáneas de rápido crecimiento.

**Ather H. Akbari & Yigit Aydede (2012) Effects of immigration on house prices in Canada, Applied Economics, 44:13, 1645-1658, DOI: 10.1080/00036846.2010.548788**

El artículo desarrolla un análisis econométrico basado en datos de panel a nivel de división censal obtenidos de los censos de población de 1996, 2001 y 2006 indica un efecto estadísticamente significativo pero pequeño de las migraciones sobre los precios de las viviendas de propiedad privada en Canadá. La emigración de las y los nativos de las zonas donde se asientan las y los nuevos migrantes o el aumento de la oferta de viviendas debido a las expectativas de una mayor demanda en esas zonas pueden haber causado este resultado.

**Jamie Sharpe, Re-evaluating the impact of immigration on the U.S. rental housing market, Journal of Urban Economics, Volume 111, 2019**

Este trabajo mejora el enfoque empírico tradicional controlando explícitamente las características iniciales de la ciudad que provocan tanto el aumento de la migración como la evolución de los alquileres. Los resultados sugieren que, tras controlar la clasificación endógena de las personas migrantes, el efecto positivo de la migración sobre los alquileres se atenúa. Aunque el impacto de las entradas de personas migrantes es menor, una extensión de los resultados principales sugiere que los efectos de la migración sobre los alquileres siguen siendo mayores que los de las entradas de personas nativas.

**Matthew P. Larkin, Zohid Askarov, Hristos Doucouliagos, Chris Dubelaar, Maria Klona, Joshua Newton, T.D. Stanley, Andrea Vocino, Do house prices ride the wave of immigration?, Journal of Housing Economics, Volume 46, 2019,**

El artículo reúne una amplia base de datos con 474 estimaciones del impacto de la migración en los precios de la vivienda en 14 países de destino. La conclusión es que la llegada de personas migrantes aumenta los precios de la vivienda, en conjunto. El efecto de la migración es mayor a nivel de provincia o región que a nivel de ciudad. Sin embargo, utilizando datos de la Encuesta Mundial de Valores, también mostramos que las actitudes hacia la población migrante moderan este efecto. En los países menos acogedores para esta población, el aumento del precio de la vivienda es más limitado.

### **2.2.3. Impacto de las migraciones en las políticas públicas y el presupuesto. Estudios seleccionados.**

**Liebig, T. and J. Mo (2013), “The Fiscal Impact of Immigration in OECD Countries”, International Migration Outlook 2013, OECD Publishing, Paris,**

En la mayoría de los países, la población migrante tiene una posición fiscal neta menos favorable que la nativa. Esto se debe a que la población migrante paga menos impuestos y contribuciones a la Seguridad Social y no tiene una mayor dependencia de las prestaciones sociales. Sin embargo, dado que las y los migrantes desempleados suelen tener menos probabilidades de obtener prestaciones por desempleo que las personas nativas, es más probable que se encuentren entre las personas receptoras de asistencia social que las nativas.

Los hogares con migrantes de bajo nivel educativo tienen mayores contribuciones fiscales netas que los hogares nativos comparables en casi todos los países de la OCDE. Por el contrario, los hogares de emigrantes con un alto nivel de estudios tienen, por término medio, una contribución fiscal neta inferior a la de los hogares nativos con un alto nivel de estudios.

**Is migration good for the economy?. OCDE Migration Policy Debates. Mayo 2014.**

El documento señala que la llegada de personas migrantes a una economía es positiva a través de tres vías: el mercado de trabajo, las cuentas públicas y el crecimiento económico. En materia de mercado de trabajo, el documento señala que entre 2004 y 2014, el 70% del crecimiento de la fuerza de trabajo en Europa se debe a las personas migrantes, cubriendo algunas áreas de empleo de rápido crecimiento. En relación con las cuentas públicas, la OCDE reconoce que las personas migrantes aportan al sector público más ingresos de los beneficios que reciben. Finalmente, en materia de

crecimiento económico a largo plazo, la migración permite incrementar la población en edad de trabajar, y favorecen la innovación y la innovación tecnológica.

**d'Artis Kanacs, Patrizio Lecca Long-term social, economic and fiscal effects of immigration into the EU: The role of the integration policy”: 2018**

Este estudio trata de arrojar luz sobre los efectos sociales, económicos y presupuestarios a largo plazo del rápido aumento de la migración forzosa en la UE, realizando un análisis holístico de escenarios alternativos de integración de las personas refugiadas. Los resultados de la simulación sugieren que, aunque la integración de las y los refugiados, por ejemplo, mediante la provisión de formación lingüística y profesional, es costosa para el presupuesto público, a medio y largo plazo, los beneficios sociales, económicos y fiscales pueden superar significativamente los costes de su integración a corto plazo. Dependiendo del escenario de la política de integración y del método de financiación de la política, el efecto anual del PIB a largo plazo sería del 0,2% al 1,6% por encima del crecimiento de referencia.

**Christian Dustmann, Tommaso Frattini, The Fiscal Effects of Immigration to the UK, The Economic Journal, Volume 124, Issue 580, Noviembre 2014, Páginas F593–F643,**

El artículo investiga el impacto fiscal de las migraciones en la economía del Reino Unido, centrándose en el periodo desde 1995. Los resultados indican que, cuando se considera la población migrante residente en cada año desde 1995 hasta 2011, la población migrante del Espacio Económico Europeo (EEE) ha hecho una contribución fiscal positiva, incluso durante los periodos en los que el Reino Unido registraba déficits presupuestarios, mientras que la no perteneciente al EEE, al igual que la nativa, ha hecho una contribución negativa. En el caso de las y los migrantes llegados desde el año 2000, las contribuciones han sido positivas en todo momento, y en particular para quienes proceden de países del EEE. Destaca la fuerte contribución positiva de quienes proceden de los países que entraron en la UE en 2004.

**Jinno, M., Yasuoka, M. Economic benefits of immigration for natives: the effects of immigrants through the school system. Int Rev Econ 69, 125–143 (2022).**

Este estudio utiliza un modelo de generaciones superpuestas, para ello examina los efectos de las migraciones en el bienestar de la población nativa con la carga de la escolarización de las y los niños nativos y migrantes con tasas de fecundidad y de desempleo endógenas. Los resultados indican que la migración puede mejorar el bienestar de la población nativa cuando el número de personas educadoras necesarias para las y los hijos de la población migrante es suficientemente bajo. Además, el hecho de que la migración mejore el bienestar de la población nativa no depende de la productividad de las personas migrantes, sino del incremento del número de personas educadoras que provoca el hecho migratorio.

**Clemens, Michael Andrew, The Fiscal Effect of Immigration: Reducing Bias in Influential Estimates (2021). CESifo Working Paper No. 9464.**

Las políticas migratorias pueden tener importantes efectos fiscales netos que varían según el nivel de cualificación de la población migrante. Pero los métodos convencionales para estimar estos efectos son problemáticos. Los métodos basados en la contabilidad de flujos de caja ofrecen precisión a costa

de un sesgo; los métodos basados en modelos de equilibrio general abordan el sesgo con una precisión y transparencia limitadas. Un simple ajuste reduce en gran medida el sesgo en las estimaciones más influyentes y precisas: contabilizar de forma conservadora los impuestos sobre el capital pagados por quienes emplean mano de obra migrante. El ajuste es necesario por el comportamiento de las empresas de maximización de beneficios, ajeno a los efectos de equilibrio general. Las estimaciones ajustadas del impacto fiscal neto positivo de la media de personas migrantes recientes en EE.UU. se multiplican por 3,2, con un gradiente educativo mucho menor. Son positivas incluso para una persona migrante reciente media con una educación inferior a la secundaria, cuya presencia provoca una subvención a valor presente de al menos 128.000 dólares para todas las demás personas contribuyentes en conjunto.

**Mesa-Guerra, Carlos A. and Ramírez-Tobón, Tomás, Estimating the Effect of Immigration on Public Finances: Evidence from the Influx of Venezuelan Migrants to Colombia (January 28, 2022).**

El estudio analiza el impacto fiscal de las migraciones en todos los niveles de gobierno utilizando el gran y repentino aumento de la migración venezolana a Colombia entre 2013 y 2018. Más de un millón de personas nacidas en Venezuela y aproximadamente 350 mil retornadas nacidas en el país se trasladaron a Colombia durante este período. Los resultados indican que, si bien la población migrante tiende a tener menos acceso al sistema de bienestar y a hacer un menor uso del mismo, tiene menores contribuciones fiscales netas en relación con la nativa en general, impulsada por menores contribuciones a los presupuestos de los gobiernos regionales y locales. Sin embargo, en relación con el tamaño de la economía, su efecto fiscal global es pequeño. Las menores contribuciones fiscales de la población migrante se explican enteramente por las llegadas recientes. Las personas migrantes que llevan más de un año en el país tienen -si acaso- una mejor posición fiscal per cápita en relación con las nativas. Demostramos que el efecto fiscal en los presupuestos locales está mediado por dos fuerzas: el esfuerzo fiscal de las ciudades (es decir, la capacidad de recaudar ingresos de sus propias fuentes) y la fracción de entradas de personas migrantes en la población local.

**Colas, Mark and Sachs, Dominik, The Indirect Fiscal Benefits of Low-Skilled Immigration (2020). CESifo Working Paper No. 8604,**

Las personas migrantes poco cualificadas afectan indirectamente a las finanzas públicas a través de su efecto sobre los salarios y la oferta de trabajo de las nativas. Este efecto de equilibrio general se pone en práctica en un modelo de mercado laboral con personas trabajadoras heterogéneas y márgenes de oferta laboral intensivos y extensivos. El estudio deriva una expresión de forma cerrada para este efecto en términos de estadísticas estimables y amplía el análisis a varias especificaciones alternativas del mercado laboral y de la producción que se han destacado en la literatura sobre migraciones. Las cuantificaciones empíricas para Estados Unidos revelan que el beneficio fiscal indirecto de una persona migrante poco cualificada se sitúa entre 770 y 2.100 dólares anuales. El beneficio fiscal indirecto puede superar el efecto fiscal directo negativo que se ha documentado anteriormente. Estos resultados cuestionan la percepción de la migración poco cualificada como una carga fiscal.

**Pär Nyman & Rafael Ahlskog. Fiscal effects of intra-EEA migration. Proyecto Reminder. 2018**

El análisis muestra que para la mayoría de los países del EEE, los efectos fiscales netos de la acogida de personas migrantes de la UE han sido moderadamente positivos durante el periodo 2004-2015. Para la mayoría de los países los efectos fiscales netos de las personas migrantes de la UE parecen ser de  $\pm 0,5\%$  del PIB. De hecho, en 24 de los 29 países nuestros análisis muestran efectos netos de la población total de migrantes de la UE en el estrecho rango de  $\pm 0,4\%$  del PIB. La variación aumenta cuando incluimos el efecto deflacionario (véase la sección "comprensión de los datos" más adelante), pero las estimaciones se mantienen dentro de  $\pm 0,4\%$  del PIB en la mayoría de los países. Estos resultados son coherentes con los estudios existentes sobre otras poblaciones migrantes.

En comparación con los hogares nativos, los hogares de las personas migrantes procedentes de la UE generan efectos fiscales netos dentro de  $\pm 5000$  euros al año en 23 de los 29 países de acogida, y sólo Noruega presenta un saldo neto más positivo a favor de los hogares de las personas migrantes de la UE. Sin embargo, en la mayoría de los países, los hogares de familias migrantes de la UE parecen ser un activo fiscal mayor que los hogares nativos.

Pero, aunque los hogares de familias migrantes de la UE son activos fiscales netos en la mayoría de los países incluidos, cuando se evalúan los efectos en la relación entre el saldo presupuestario y el PIB, no es el caso en todos los países.

El único país con efectos fiscales marcadamente negativos por porcentaje de población migrante de la UE es Polonia, que se debe a una proporción desproporcionadamente grande de personas mayores entre las personas clasificadas como "migrantes". Esto se debe probablemente a la migración y a los cambios territoriales tras la Segunda Guerra Mundial, y, por tanto, no es una consecuencia de la libre circulación en la UE.

**Blau, F.D., Hunt, J. The economic and fiscal consequences of immigration: highlights from the National Academies report. Bus Econ 54, 173–176 (2019).**

El informe señala que las consecuencias económicas y fiscales de la migración resume las tendencias recientes de las cifras y características de la migración, resume la teoría del impacto de la migración en la economía, llega a un consenso sobre cuestiones empíricas centrales y realiza una investigación original sobre el impacto de la migración en los presupuestos federales, estatales y locales. La población migrante es cada vez más numerosa y educada; aumenta el PIB y el crecimiento del PIB; tiene poco efecto en los salarios y el empleo medios de las personas nativas; pero crean tanto personas ganadoras como perdedoras entre las nativas. El impacto fiscal a largo plazo es positivo a nivel federal, aunque negativo a nivel estatal debido a los costes de la educación de las y los niños migrantes.

#### 2.2.4. Efectos del hecho migratorio en el emprendimiento. Selección de literatura.

**Hunt, J. (2010), "Skilled Immigrants' Contribution to Innovation and Entrepreneurship in the US", Open for Business: Migrant Entrepreneurship in OECD Countries, OECD Publishing, Paris,**

La población migrante contribuye al crecimiento económico de sus países de acogida de muchas maneras, aportando nuevas habilidades y competencias y ayudando a reducir la escasez de mano de obra. En los países de la OCDE, el espíritu empresarial es ligeramente superior entre la población migrante que entre la nativa y el número total de trabajadores y trabajadoras en empresas por

personas migrantes es considerable, aunque la tasa de supervivencia de estas empresas suele ser inferior a la de sus homólogas nativas. El espíritu empresarial de la población migrante ha ido más allá de los negocios étnicos tradicionales, adentrándose en una amplia gama de sectores y áreas innovadoras.

**Bulent Unel. Effects of Immigration on Native Entrepreneurship in the U.S.. Louisiana State University. Working Paper 2018-01**

Este trabajo investiga el impacto causal de la migración en la probabilidad de entrada y salida de las y los empresarios entre las personas nacidas en Estados Unidos. Utilizando datos de la Encuesta de Población del censo de Estados Unidos durante el período 2000-2016, se encuentra que la migración tuvo un efecto negativo en la entrada de personas emprendedoras nativas, mientras que no tuvo ningún impacto en su salida. Explorando la heterogeneidad entre personas, la migración tuvo un efecto negativo y estadísticamente significativo tanto en la entrada como en la salida de las mujeres empresarias, pero no tiene ningún efecto sobre los empresarios varones. En concreto, un aumento del 10% en la proporción de personas migrantes en la población reduce las tasas de entrada y salida de las mujeres empresarias en un 10% y un 5%, respectivamente. Las estimaciones implican que el efecto neto de la migración sobre la actividad empresarial femenina es negativo, pero económicamente pequeño.

#### **2.2.5. Efectos del hecho migratorio en el crecimiento económico a largo plazo. Literatura seleccionada.**

**Boubtane, E. and J.-C. Dumont (2013), "Immigration and Economic Growth in the OECD Countries 1986-2006: A Panel Data Analysis", Documents de Travail du Centre d'Economie de la Sorbonne, No. 2013.3, <ftp://mse.univparis1.fr/pub/mse/CES2013/13013.pdf>**

El análisis del impacto de la migración en el crecimiento económico de 22 países de la OCDE entre 1986-2006 se basa en un conjunto de datos únicos que nos permite distinguir la migración neta de las personas nacidas en el país y las nacidas en el extranjero por nivel de cualificación. Dos conclusiones importantes se desprenden del análisis. En primer lugar, existe un impacto positivo del capital humano de las personas migrantes en el crecimiento económico. Y, en segundo lugar, la contribución de las y los migrantes a la acumulación de capital humano tiende a ser, en términos netos bastante pequeño. Esta conclusión es válida incluso en países con políticas migratorias muy selectivas.

**David Coleman, Robert Rowthorn. The Economic Effects of Immigration into the United Kingdom. Diciembre 2004.**

El estudio concluye que las consecuencias económicas de la migración a gran escala son, en su mayoría, menores, negativas o transitorias, que los intereses de los sectores más vulnerables de la población nacional pueden verse perjudicados y que es poco probable que los beneficios económicos puedan compararse con el probable impacto demográfico y medioambiental sustancial y permanente de la migración. Sus afirmaciones coinciden con las de otros países desarrollados.

**Rephann, T. J., & Holm, E. (2004). Economic-Demographic Effects of Immigration: Results from a Dynamic Spatial Microsimulation Model. *International Regional Science Review*, 27(4), 379–410.**

Este artículo examina los efectos económico-demográficos de la migración utilizando un modelo dinámico de microsimulación espacial denominado SVERIGE (Sistema de Visualización de las Influencias Económicas y Regionales del Entorno). Presenta simulaciones que varían tres características clave de la migración: (1) magnitud, (2) orígenes étnicos, y (3) características del asentamiento. Las variables de resultado examinadas son la migración de llegada, la migración de salida, los nacimientos, la población, la migración, la participación en la población activa y los ingresos medios. Los resultados preliminares e ilustrativos sugieren que un país puede acoger grandes flujos migratorios con efectos económico-demográficos modestos. Asimismo, las características de las personas migrantes, incluida la elección inicial del asentamiento, afectan a los resultados de distintas maneras.

**Olof Ejermo et al. The effects of immigration on economic growth – a literature study. PM 2018:07. Agencia Sueca de Evaluaciones y Análisis de Políticas de Crecimiento**

La literatura sobre los efectos de las personas migrantes en el crecimiento económico, la productividad, la innovación y el comercio es generalmente positiva. Una de las conclusiones de la revisión bibliográfica es que la mayoría de estos efectos positivos proceden de las y los migrantes altamente cualificados. En cuanto a la innovación y la productividad, se ha investigado muy poco sobre el caso de Suecia, y es evidente que se podría hacer mucho más. Por el contrario, ya hay pruebas bien fundadas sobre el impacto positivo de la población migrante en los resultados de las empresas suecas en el comercio internacional.

**Roberta Misuraca (2021): The Effects of Immigration on the Receiving Countries: A Critical Survey of the Literature.**

La tendencia internacional de un nivel sostenido de flujos migratorios llevó a una creciente atención sobre el impacto económico de estos flujos tanto en los países emisores como en los receptores. Se aporta una revisión de la literatura existente sobre el impacto económico de la diversidad de lugares de nacimiento causada por los flujos migratorios en los países de acogida, desde dos puntos de vista. En primer lugar, se examina la literatura sobre los efectos macroeconómicos de los flujos migratorios a través de los cambios en los salarios y los niveles de empleo en el mercado laboral, a través de la modificación de la adopción de tecnología y la acumulación de capital humano.

En segundo lugar, se analiza la vertiente de la literatura que presta gran atención al impacto de las migraciones en las empresas, centrándose en los efectos de la creciente diversidad de la mano de obra en los resultados de las empresas. Además, dada la creciente importancia de la población trabajadora migrante en el sector agrícola, nos centraremos en el impacto de los flujos migratorios, en términos de diversidad cultural de la mano de obra, en los resultados de las empresas del sector agrícola. Los resultados de la revisión de la literatura proporcionan evidencia de que para una mayor comprensión de los efectos de los flujos migratorios en los países receptores se necesitan más investigaciones sobre el mecanismo intermedio capaz de impactar en las variables de resultado, especialmente en lo que respecta al papel del contexto adecuado.

**Borjas, George J. Immigration and Economic Growth. National Bureau of Economic Research Working Paper Series No. 25836 2019**

La relación observada entre migración y el crecimiento depende de muchas variables, como la composición de las cualificaciones de la población migrante, la tasa de asimilación, las consecuencias distributivas del mercado laboral, el tamaño del excedente de migración, las posibles externalidades del capital humano y el impacto fiscal a largo plazo. A pesar de los desacuerdos metodológicos sobre cómo medir todos estos efectos, existe un consenso sobre un punto importante: el hecho migratorio tiene un impacto más beneficioso sobre el crecimiento cuando el flujo de personas migrantes está compuesto por personas trabajadoras altamente cualificadas.

**Ian Goldin et al. Migration and the Economy. Economic Realities, Social Impacts & Political Choices. Oxford Martin School/Citibank. 2019.**

El estudio recorre diferentes dimensiones y concluye que la migración favorece la prosperidad nativa y prosperidad agregada, especialmente a largo plazo. A lo largo del informe, se explora gran parte de la literatura reciente sobre la migración y se presentan nuevas estimaciones de algunos de los efectos recientes de la migración sobre el crecimiento. Se concluye que es probable que la migración genere mayor prosperidad en términos agregados, per cápita y por trabajador, aunque los efectos distributivos asociados pueden ser desiguales. Mientras que el impacto agregado de la migración en el crecimiento económico global es muy importante, los gobiernos deben abordar el impacto sesgado dentro de los países los gobiernos a través de políticas (como sistemas fiscales y de transferencia adecuados) y en la creación de una narrativa más positiva en torno a la propia migración. En Alemania y el Reino Unido, por ejemplo, si el flujo migratorio se hubiera congelado en 1990, el PIB real en 2014 habría sido unos 155.000 millones de euros y 175.000 millones de libras menos, respectivamente.

### **2.3. Síntesis y hechos estilizados de la revisión de literatura.**

Como se ha podido observar, la literatura sobre los efectos económicos de las migraciones es amplia y relevante, siendo uno de los ámbitos de análisis donde más se ha evolucionado en los últimos años. Tanto utilizando los estudios individuales como las revisiones de literatura, encontramos que, dependiendo de la caracterización del territorio, la cualificación de la población migrante, y las condiciones de llegada y mantenimiento en el territorio de acogida, los efectos son diversos. Sin embargo, sí se pueden señalar algunos hechos estilizados que deben ser tenidos en cuenta.

- En primer lugar, y en relación con **el mercado de trabajo**, los estudios seleccionados señalan un impacto neutro o negativo cuando nos referimos a las personas nativas con menos cualificación, pero al mismo tiempo, los estudios señalan un impacto positivo en los salarios y nivel de empleo de las personas con mayor cualificación profesional. En cualquier caso, los estudios señalan que los efectos son menores y transitorios.
- En relación con el **mercado de la vivienda**, la afluencia de personas migrantes señala inequívocamente, en los estudios seleccionados, un incremento, pequeño, pero significativo de los precios de las viviendas y del alquiler. El desplazamiento de la población nativa a otros barrios puede explicar el aumento de los precios cuando se observa el conjunto del territorio a estudiar, al tiempo que puede significar una caída de los precios en los barrios con más población migrante.

- Atendiendo a los **efectos fiscales**, la mayoría de la literatura revisada señala efectos positivos en el largo plazo, aunque existe un incremento de los costes educativos debido a la necesidad de integración de las y los menores. El impacto positivo de las migraciones sobre las cuentas públicas se refiere no sólo a los casos en los que la migración es cualificada, sino también a los casos en los que las personas migrantes tienen bajos niveles de formación.
- La relación de las migraciones con **el emprendimiento** es también positiva, si bien existe cierto efecto de desplazamiento, en los estudios seleccionados, respecto del potencial de emprendimiento de la población nativa.
- Finalmente, y teniendo en cuenta los **efectos de las migraciones a largo plazo**, la tendencia de la mayoría de la literatura seleccionada es que la migración es positiva para el crecimiento económico a largo plazo, proporcionando mano de obra, una mejor asignación de los recursos, y mejorando la productividad a largo plazo. El efecto es superior cuando la migración es mano de obra cualificada.

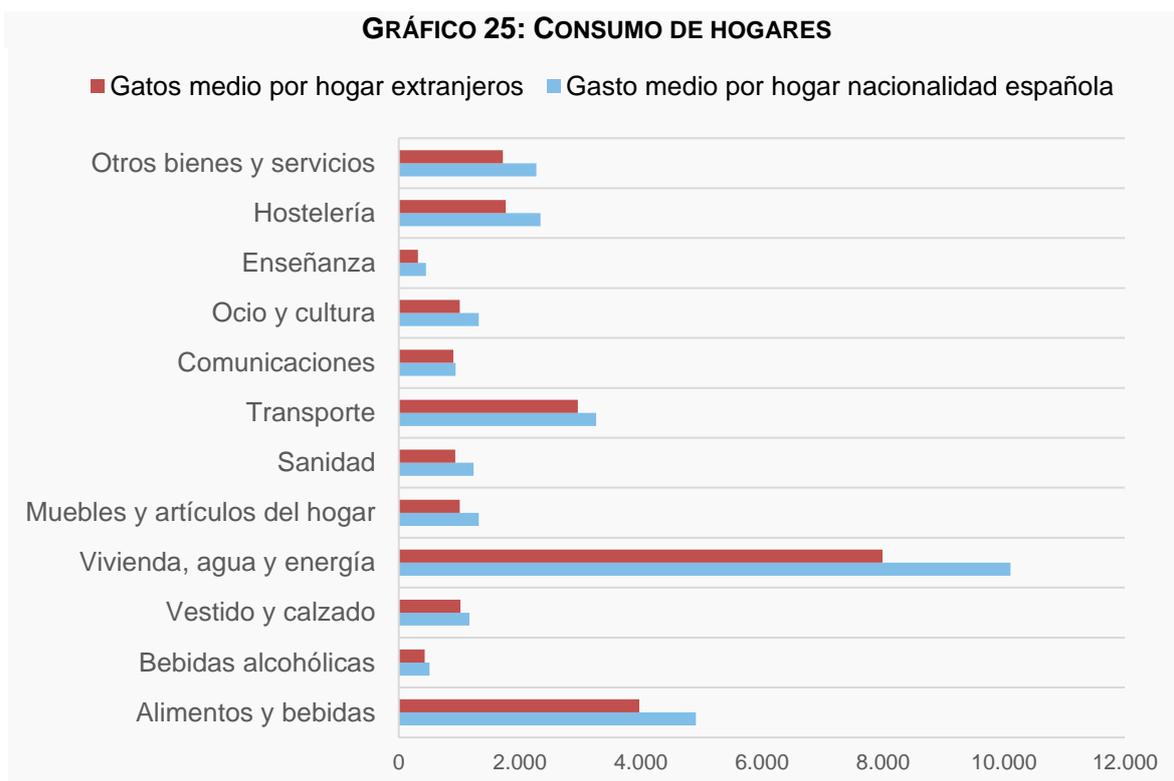
### 3. ESTIMACIÓN DEL IMPACTO DE LAS MIGRACIONES EN NAVARRA.

Una vez examinada la realidad de las migraciones en la Comunidad Foral de Navarra, y teniendo en cuenta los hechos estilizados que apunta la selección de la literatura examinada, se pretende con el siguiente apartado ofrecer una estimación sobre el impacto de las migraciones en la Comunidad Foral de Navarra, atendiendo a los siguientes elementos<sup>17</sup>:

- Efectos sobre el consumo y la demanda agregada.
- Efectos sobre el empleo.
- Efectos sobre los ingresos y gastos públicos
- Efecto general sobre el crecimiento a largo plazo.

#### 3.1. Efectos sobre el consumo y la demanda

Para la estimación de los efectos de la población migrante en el consumo y la demanda de la CFN nos basaremos en los datos ofrecidos por la Encuesta de Presupuestos Familiares. Atendiendo a los datos nacionales, los hogares de procedencia extranjera consumen notablemente menos que los hogares de nacionalidad española, sin ajustar por renta. Las diferencias más notables se dan en el ámbito de la vivienda y en la alimentación y bebidas, aunque los hogares con personas sustentadoras principales de nacionalidad extranjera consumen menos en todas las rúbricas.

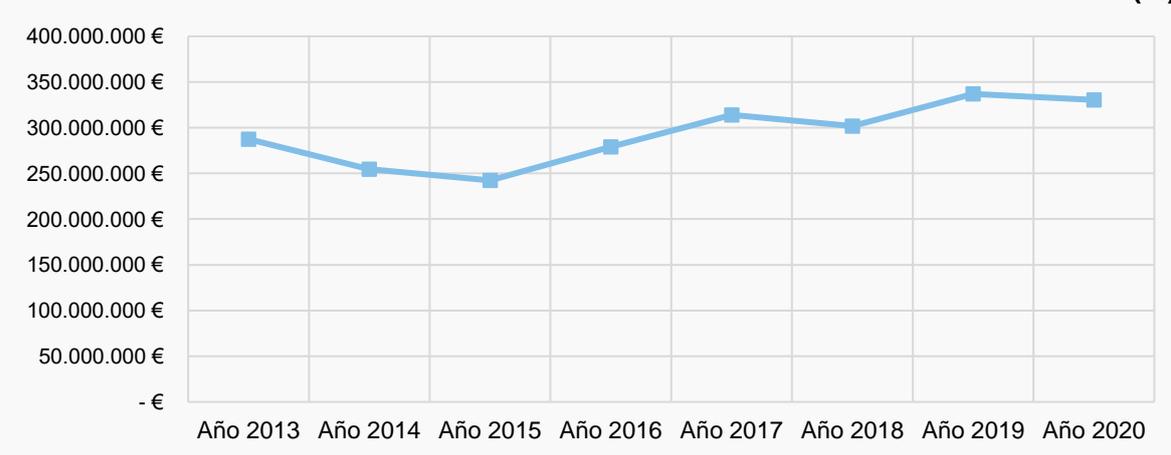


Fuente: Encuesta de Presupuestos Familiares (INE)

<sup>17</sup> NOTA METODOLÓGICA: Para todos los cálculos establecidos en este apartado y siguientes, de ha tenido en cuenta únicamente la variable "población extranjera", considerándose población nacional todas las personas con nacionalidad española, con independencia de su lugar de nacimiento u origen. Las estadísticas públicas utilizadas no permiten distinguir a los nacionales por lugar de nacimiento.

De promedio, entre 2006 y 2021, y atendiendo a la Encuesta de Presupuestos Familiares, los hogares con sustentador/a principal declaran un gasto anual un 79% del gasto general declarado por los hogares encabezados por personas con nacionalidad española. Este porcentaje ha sufrido variaciones a lo largo de los años, con un pico máximo en 2007 (87%) y un mínimo en 2015 (72,4%). Estimando este consumo promedio sobre el total de hogares con cabeza de familia extranjero/a en la Comunidad Foral de Navarra, nos encontramos con que la aportación del consumo de las personas de nacionalidad extranjera ascendió a 330 millones de euros en el año 2020, con una tasa de crecimiento promedio del 2% anual entre 2013 y 2020.

**GRÁFICO 26: VALOR TOTAL DEL CONSUMO EN LOS HOGARES EXTRANJEROS DE NAVARRA (%)**



Fuente: Encuesta de Presupuestos Familiares (INE)

Esta evolución contrasta con la evolución del consumo total de los hogares en la Comunidad Foral de Navarra, donde el consumo total ha crecido un 0,4% interanual entre 2013 y 2020. El resultado de este diferencial de crecimiento del consumo supone que el mercado de los hogares encabezados por personas con nacionalidad extranjera supone un peso creciente en el conjunto del mercado final de la Comunidad Foral, alcanzando en 2020 el 4% del total del consumo de los hogares. *En términos de crecimiento, los hogares encabezados por personas extranjeras explican el 31% del crecimiento del consumo en los hogares navarros entre 2015 y 2020.*

**GRÁFICO 27: CONSUMO HOGARES EXTRANJEROS COMO PORCENTAJE CONSUMO TOTAL**



Fuente: Encuesta de Presupuestos Familiares (INE)

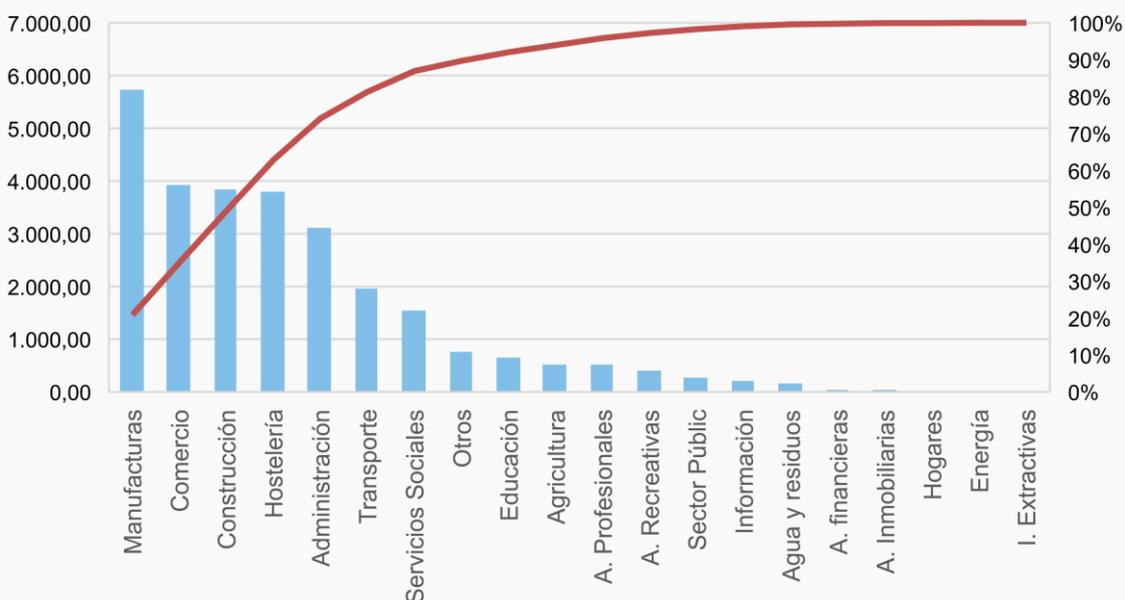
Los efectos económicos de este consumo son relevantes, pues como sabemos, el consumo final de los hogares es uno de los factores fundamentales de la variación del Producto Interior Bruto.

### 3.2. Efectos sobre el empleo y los salarios

Los efectos de las migraciones sobre el empleo son uno de los marcos que más se han estudiado en los últimos años, con diferentes metodologías. Para ello, es necesario identificar los tipos de empleo de las personas migrantes según su nivel de cualificación, los sectores donde trabajan, y los efectos que esto tiene sobre las y los trabajadores nativos.

En agosto de 2022, las y los trabajadores extranjeros afiliados (régimen general y autónomos) de la Seguridad Social suponían 22.235 personas, de las cuales el 25% eran trabajadoras de la industria manufacturera, con más de 5.000 personas afiliadas, seguidos por el Comercio, la construcción y la hostelería. Estos cuatro sectores suponen el 60% de la afiliación extranjera en la Comunidad Foral. La cifra total de personas afiliadas representa el 9,1% de la afiliación en la Comunidad Foral.

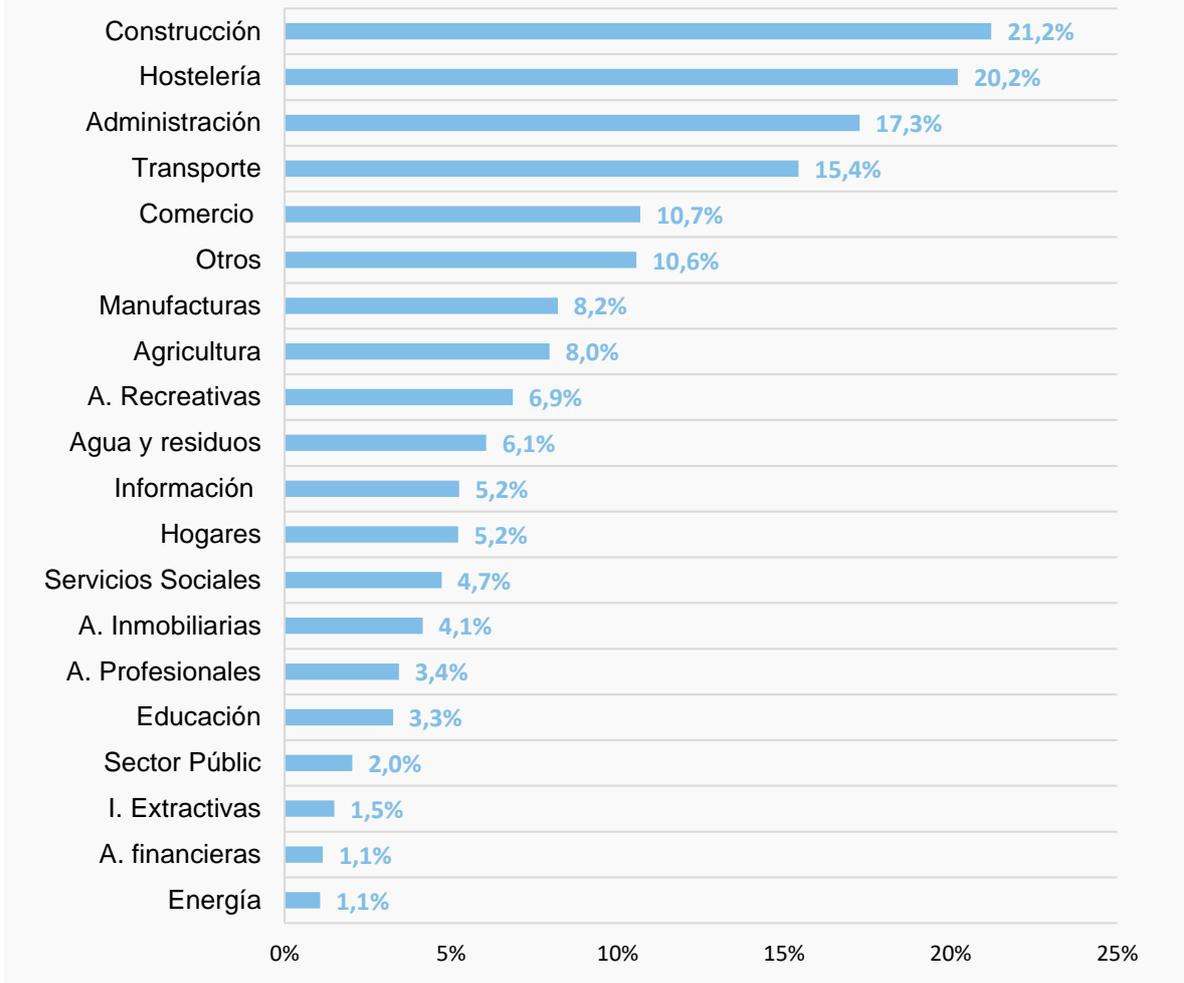
**GRÁFICO 28: PERSONAS AFILIADAS A LA SEGURIDAD SOCIAL POR SECCIÓN DE ACTIVIDAD (AGOSTO 2022)**



Fuente: Seguridad Social

Por secciones, el sector con más porcentaje de afiliación extranjera son la construcción, la hostelería, los servicios administrativos de apoyo y el transporte, sectores todos ellos donde la presencia de personas migrantes se sitúa por encima del 15% del total de la afiliación. En otros sectores, como en el sector energético, servicios financieros o industrias extractivas, la presencia de personas trabajadoras extranjeras es muy reducida, acercándose al 1% del total de la afiliación en cada uno de esos sectores.

**GRÁFICO 29: PRESENCIA DE PERSONAS TRABAJADORAS EXTRANJERAS SOBRE EL TOTAL DE AFILIADAS**

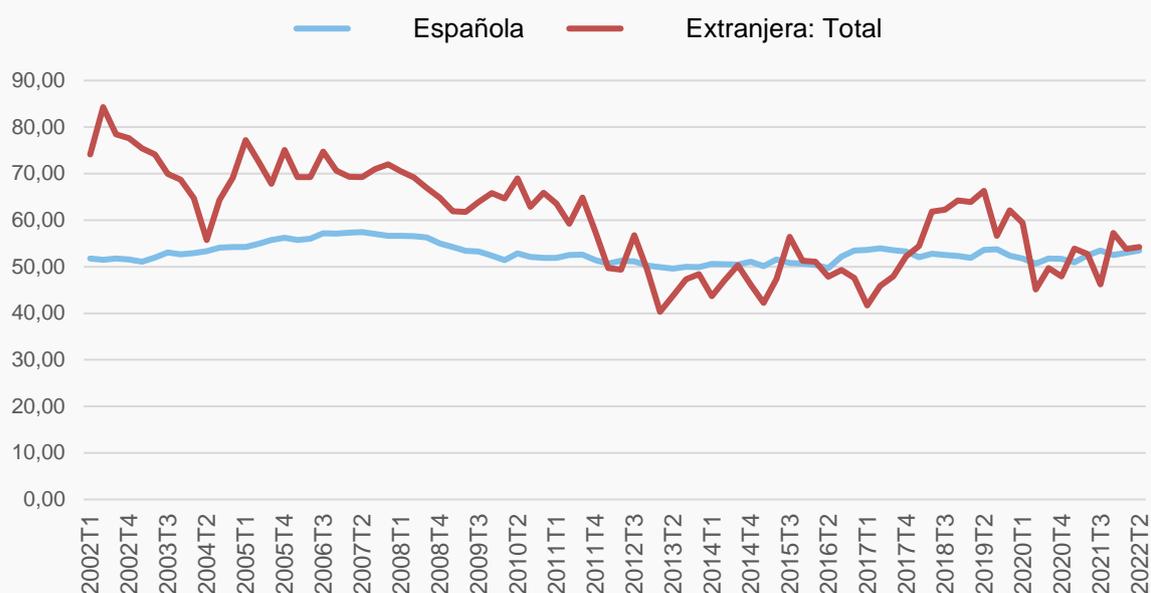


Fuente: Seguridad Social

Para calcular el efecto de la presencia de personas trabajadoras migrantes en el mercado laboral navarro, examinaremos su efecto sobre las personas trabajadoras nativas en los diferentes sectores, teniendo en cuenta su remuneración y el nivel de desempleo.

Comparando las tasas de empleo, observamos que la población extranjera tiene una volatilidad mucho más alta que la población nativa. Este fenómeno puede deberse a la temporalidad en los sectores de mayor actividad de la población extranjera. También puede observarse que, en los años previos a la crisis de 2008, la tasa de empleo de la población extranjera era superior a la tasa de empleo de la población nativa, aunque durante la última década ambas tasas han ido convergiendo.

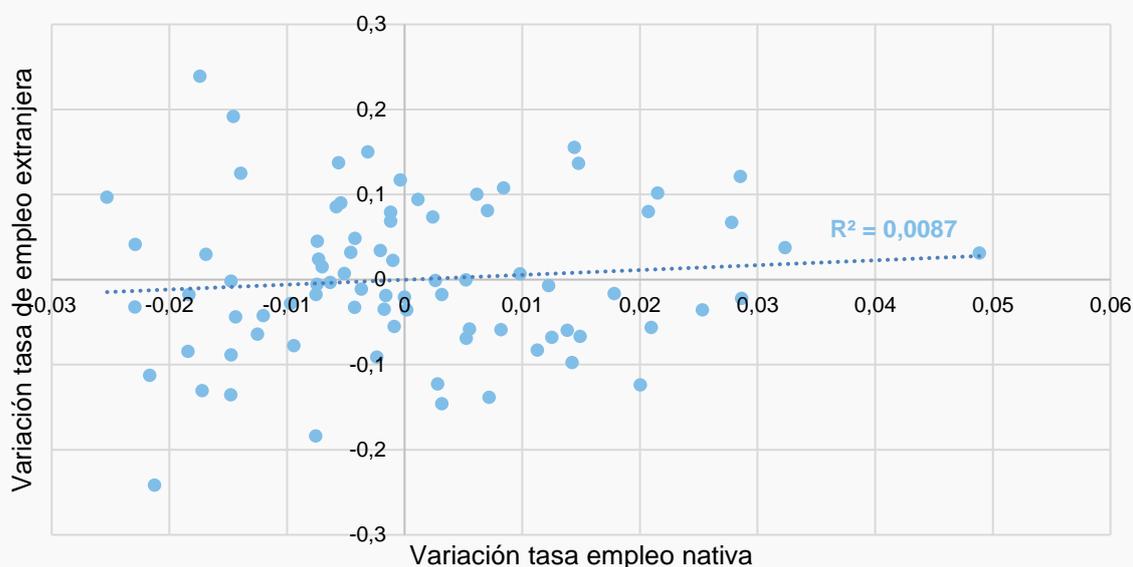
**GRÁFICO 30: TASA DE OCUPACIÓN DE LA POBLACIÓN EN NAVARRA POR NACIONALIDAD**



Fuente: Encuesta de Población Activa (INE)

Atendiendo a los datos del INE, no se ha encontrado una correlación significativa entre las tasas de empleo de la población extranjera y la población nativa. El índice de correlación es muy bajo y no muestra, en valores agregados, ninguna relación significativa entre las variaciones de las tasas de ocupación de una y otra población.

**GRÁFICO 31: RELACIÓN ENTRE TASAS DE EMPLEO DE POBLACIÓN EXTRANJERA Y NATIVA**

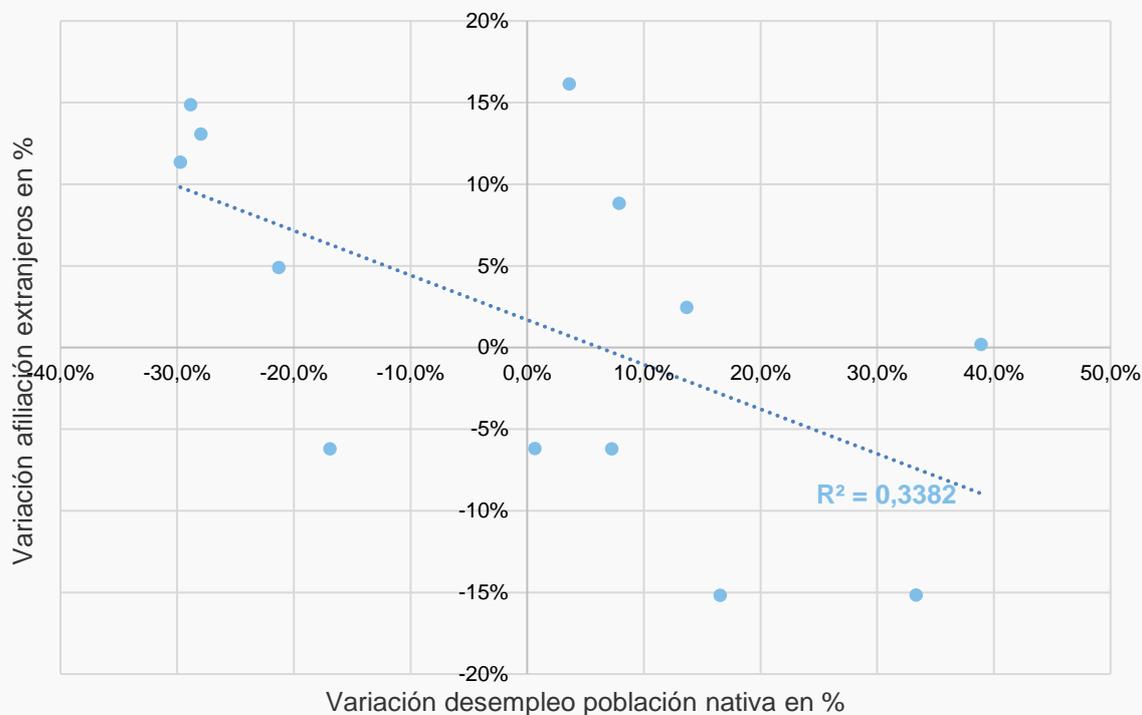


Fuente: Encuesta de Población Activa (INE)

De acuerdo con esta correlación, podemos esperar que el aumento de la afiliación de las personas migrantes en la Comunidad Foral de Navarra correlaciona positivamente con la reducción de empleo,

de manera que, en términos agregados, no se puede afirmar, al menos inicialmente, que una mayor afiliación de personas trabajadoras extranjeras suponga un aumento del paro de las y los trabajadores nacionales.

**GRÁFICO 32: VARIACIÓN INTERANUAL DE LA TASA DE PARO NACIONALES Y VARIACIÓN DE LA AFILIACIÓN EXTRANJERA**

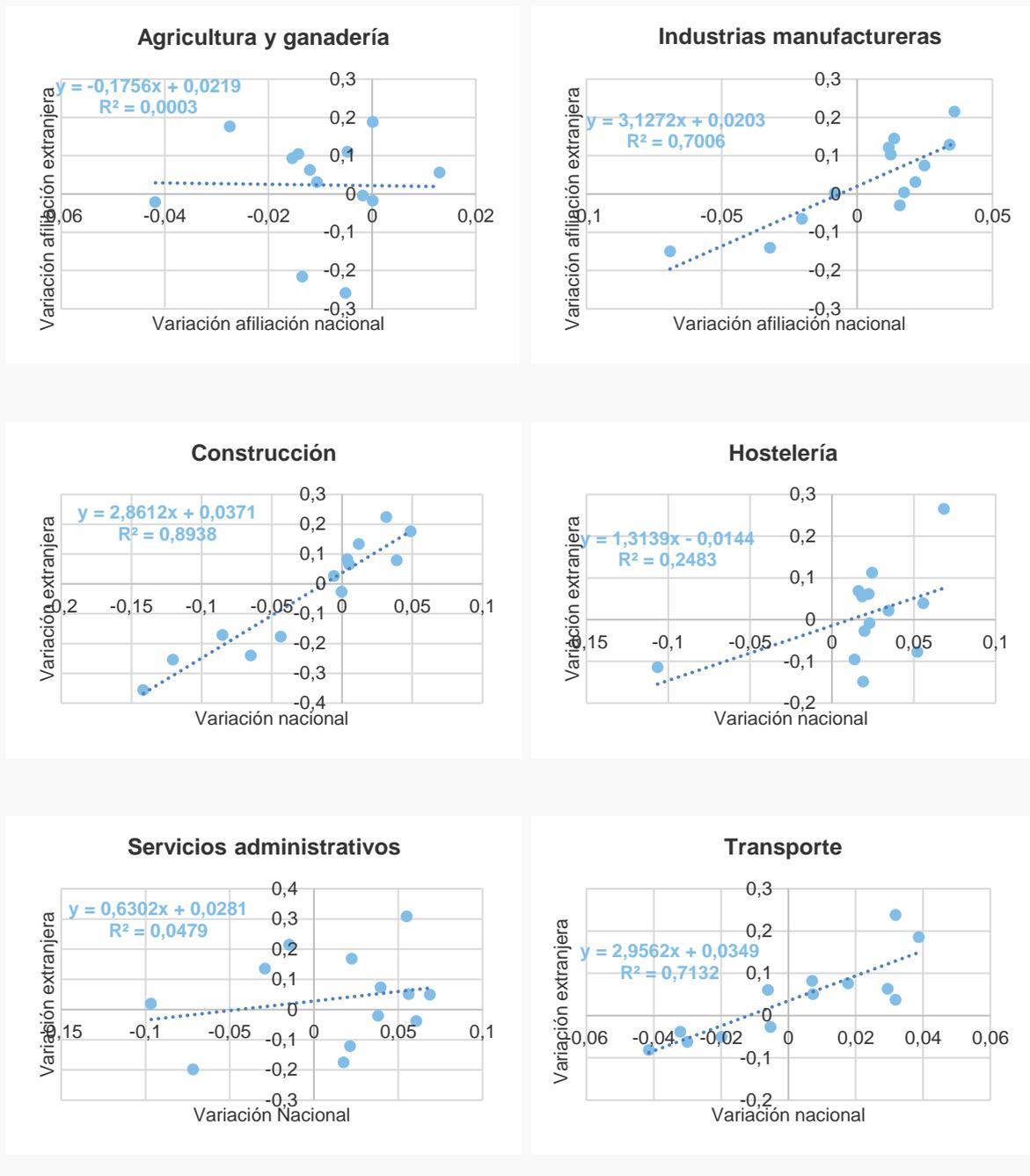


Fuente: Encuesta de Población Activa (INE)

No obstante, más allá de esta ausencia de correlación positiva entre las variaciones de la tasa de paro y empleo de la población nativa y la población extranjera en términos agregados, es relevante examinar más detenidamente los sectores donde se concentra la mayor parte de la población extranjera de Navarra. En este sentido, las correlaciones entre la afiliación extranjera y la afiliación nacional nos hacen suponer que no existe inicialmente un proceso de sustitución de empleo, en la medida en que todas tienen pendiente positiva, con diferentes grados de significatividad.

De esta manera, encontramos correlaciones positivas y significativas en los ámbitos de mayor presencia de personas migrantes, tales como la hostelería, la construcción, el transporte y la industria, y no encontramos correlación significativa en la agricultura y los servicios administrativos.

**GRÁFICO 33: CORRELACIONES ENTRE LAS TASAS DE VARIACIÓN DE LA AFILIACIÓN EN PERSONAS EXTRANJERAS Y LA VARIACIÓN DE LA AFILIACIÓN EN NACIONALES. TASAS ANUALES DE VARIACIÓN 2009-2022.**



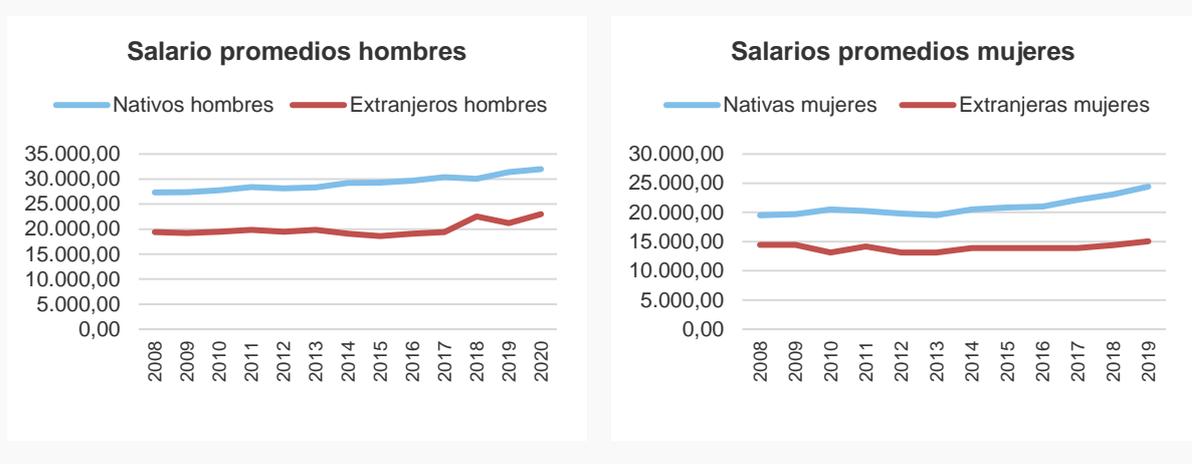
Fuente: Seguridad Social.

En definitiva, atendiendo a estos datos, no se puede afirmar que los incrementos de afiliación de la población trabajadora migrante sustituya empleo nacional, sino que son complementarios. En ninguno de los casos con una correlación significativa un incremento de la afiliación de personas extranjeras supone un descenso en el ritmo de creación de empleo para las nativas. De esta manera, podemos esperar que, salvo en el caso de la agricultura y los servicios administrativos (ambos no significativos), **cada 1% de incremento de la afiliación de personas extranjeras correlaciona con un incremento de más de un 1% del empleo de las nacionales.**

### 3.2.1. Efectos sobre los salarios.

De la misma manera que la afiliación de la población extranjera no correlaciona con la destrucción de puestos de trabajo de la población nativa, podemos analizar cuál es el impacto de la población extranjera en los salarios promedio pagados en la Comunidad Foral de Navarra. En este sentido cabe señalarse que las personas trabajadoras migrantes cobran un salario notablemente menor, en promedio que la población nativa, si bien este efecto debe entenderse a través del efecto composición propio de las diferencias ocupacionales. Esta diferencia se establece desagregando tanto para hombres como para mujeres, si con una brecha salarial similar, la brecha en el caso de las mujeres tiende a aumentar y la brecha en el caso de los hombres tiende a disminuir.

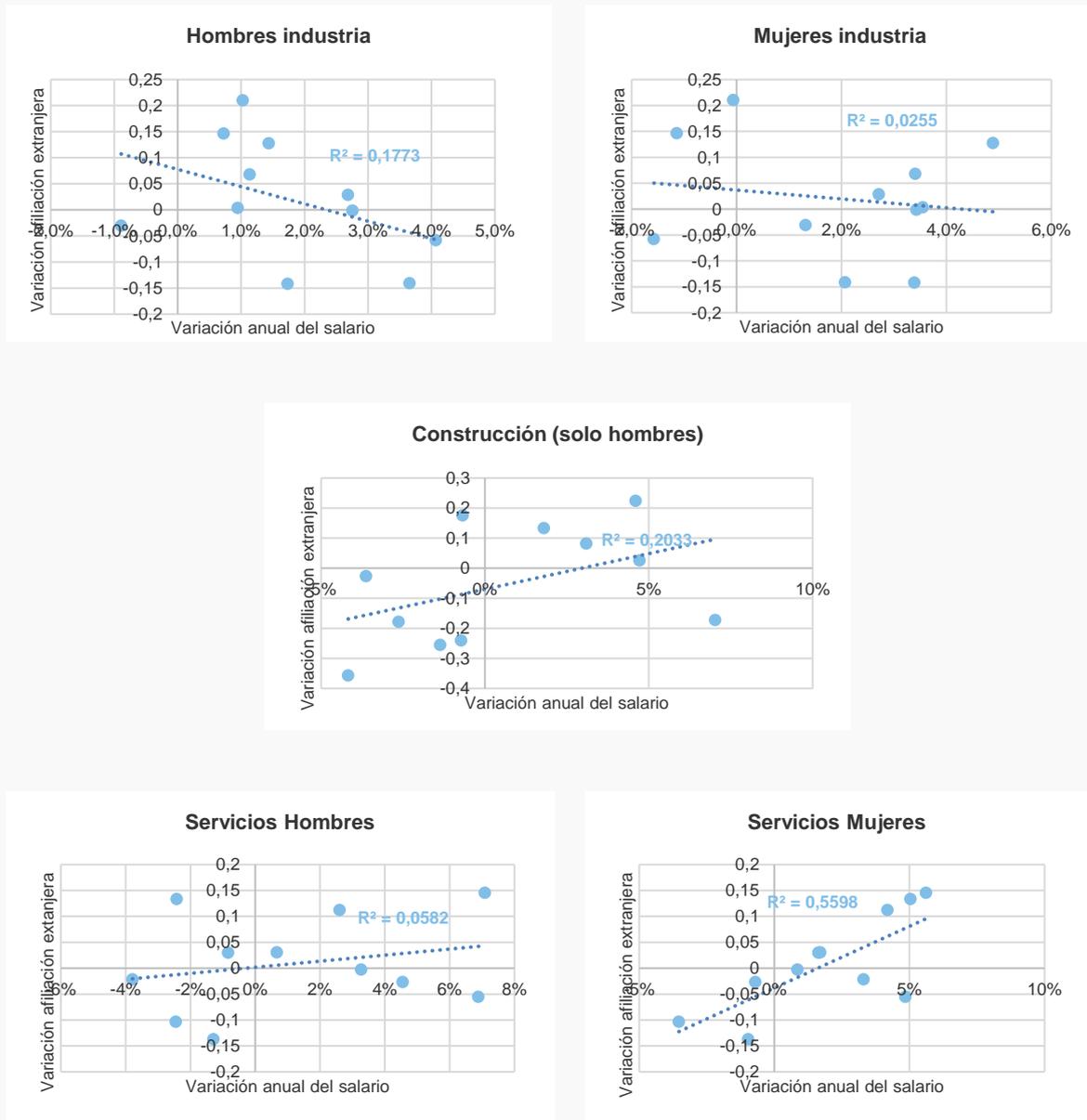
**GRÁFICO 34: EVOLUCIÓN SALARIOS NOMINALES MEDIOS ENTRE POBLACIÓN NATIVA Y POBLACIÓN EXTRAJERA.**



Fuente: INE.

Esta brecha salarial implicaría, de esta manera, que aquellos sectores donde la población migrante ha crecido en materia de participación laboral han experimentado menores crecimientos económicos en los últimos años. Atendiendo a los datos obtenidos a través de la encuesta de estructura salarial y a los datos de afiliación, se observan algunas correlaciones en esa dirección, si bien se trata de correlaciones relativamente débiles. De esta manera, la mayor presencia de personas migrantes en el ámbito de la industria señalaría una débil correlación con menores aumentos salariales, particularmente para los hombres, sin ser significativo en el caso de las mujeres. Sin embargo, en el resto de los sectores, las correlaciones señalan muy poca relación entre ambas variables salvo en el caso de los salarios femeninos en el sector servicios, donde el incremento de la afiliación extranjera correlaciona positiva y significativamente con el ritmo de crecimiento del salario.

**GRÁFICO 35: CORRELACIÓN ENTRE LA VARIACIÓN DE LA AFILIACIÓN EXTRANJERA Y LA VARIACIÓN ANUAL SALARIOS EN INDUSTRIA, SERVICIOS Y CONSTRUCCIÓN 2010-2020.**



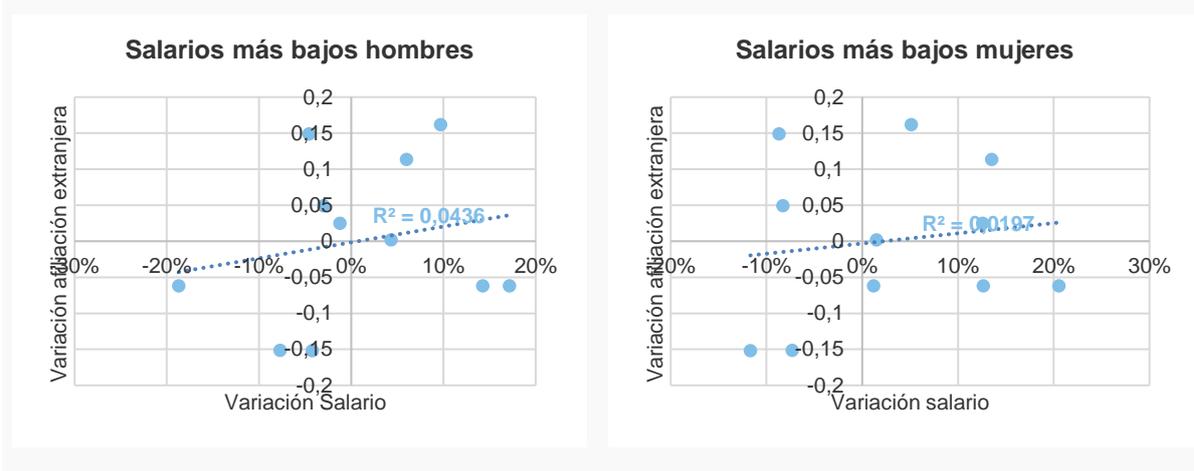
Fuente: INE y Seguridad Social.

Podemos por lo tanto señalar algunos efectos interesantes: una mayor participación de la población migrante en la industria correlaciona débil pero negativamente con la evolución de los salarios de los trabajadores industriales varones, al tiempo que **una mayor participación de la población migrante en los servicios correlaciona de manera significativa y positiva con el incremento de los salarios de las mujeres**. Este efecto, con menor intensidad, puede también encontrarse en el sector de la construcción, mientras que en el resto de sectores no se han encontrado relaciones significativas.

La literatura económica seleccionada con anterioridad nos muestra que el efecto de la población migrante sobre los salarios de las personas con peor cualificación es también relevante. De esta

manera, examinaremos la relación entre una mayor población migrante en el mercado laboral navarro con la evolución de los salarios del decil más bajo. Tanto para el caso de los hombres como para el caso de las mujeres, **no se han encontrado, en el caso de la Comunidad Foral de Navarra, relaciones significativas.**

**GRÁFICO 36: CORRELACIÓN ENTRE LA VARIACIÓN ANUAL DE LA AFILIACIÓN DE POBLACIÓN EXTRANJERA Y VARIACIÓN ANUAL DEL SALARIO PROMEDIO DEL DECIL 1 (10% CON MENOR SALARIO).**



Fuente: INE y Seguridad Social.

Podemos, por lo tanto, y atendiendo a la sencilla modelización basada en la regresión lineal, señalar que la contratación de población migrante en el mercado de trabajo de la Comunidad Foral de Navarra:

- No presupone efectos significativos negativos en la creación de empleo para la población nativa
- No correlaciona positivamente con un incremento de las tasas de paro de la población nativa.
- Mantiene una relación ambigua en el ámbito de los salarios, con una relación débil pero negativa en el caso de los salarios de trabajadores hombres en la industria y una relación positiva y significativa en el caso de los salarios de las trabajadoras mujeres en los servicios.
- No mantiene una relación significativa con las variaciones de los salarios más bajos.

Estas conclusiones son coherentes con la literatura académica seleccionada, en la medida en que, atendiendo a la evidencia empírica, la migración parece no tener efectos negativos significativos en el mercado de trabajo de la Comunidad Autónoma, tanto desde el punto de vista del nivel de empleo como desde el punto de vista de los salarios.

### Impacto de la afiliación extranjera en la evolución del desempleo. Análisis con el PIB como variable explicativa.

Como se ha señalado con anterioridad, la evolución de la afiliación extranjera no parece tener impactos negativos significativos en la evolución del empleo en la Comunidad Foral de Navarra. Sin embargo, esta ausencia de correlación negativa pueda esconder un efecto negativo que no se sobrepone, en los datos a otros efectos positivos en la creación de empleo, como la actividad económica. Para intentar aislar de manera más eficaz el impacto de la afiliación extranjera a la Seguridad Social en la evolución del desempleo en la Comunidad Foral, se ha especificado un modelo sencillo de regresión lineal con el objetivo de estimar la variación de desempleo nativo con dos variables explicativas: la variación de la afiliación extranjera a la Seguridad Social y la evolución del producto interior bruto de la región. Los resultados del modelo muestran que, si bien la evolución del PIB tiene un carácter explicativo de la evolución del empleo, la afiliación extranjera no parece tener un efecto significativo.

Estadísticas de la regresión	
Coefficiente de correlación múltiple	0,847961668
Coefficiente de determinación R <sup>2</sup>	0,71903899
R <sup>2</sup> ajustado	0,648798737
Error típico	0,139985099
Observaciones	11

ANÁLISIS DE VARIANZA					
	Grados de libertad	Suma de cuadrados	Promedio de los cuadrados	F	Valor crítico de F
Regresión	2	0,401199136	0,200599568	10,23685085	0,00623138
Residuos	8	0,156766624	0,019595828		
Total	10	0,55796576			

	Coefficientes	Error típico	Estadístico t	Probabilidad	Inferior 95%	Superior 95%	Inferior 95,0%
Intercepción	0,056871626	0,04323545	1,315393394	0,224824588	-0,042829501	0,156572753	-0,042829501
Variación afiliación extranjera	-0,283088966	0,474213384	-0,596965365	0,567037189	-1,376626989	0,810449058	-1,376626989
Variación PIB	-4,856065295	1,440889379	-3,370186058	0,009782885	-8,178762161	-1,533368429	-8,178762161

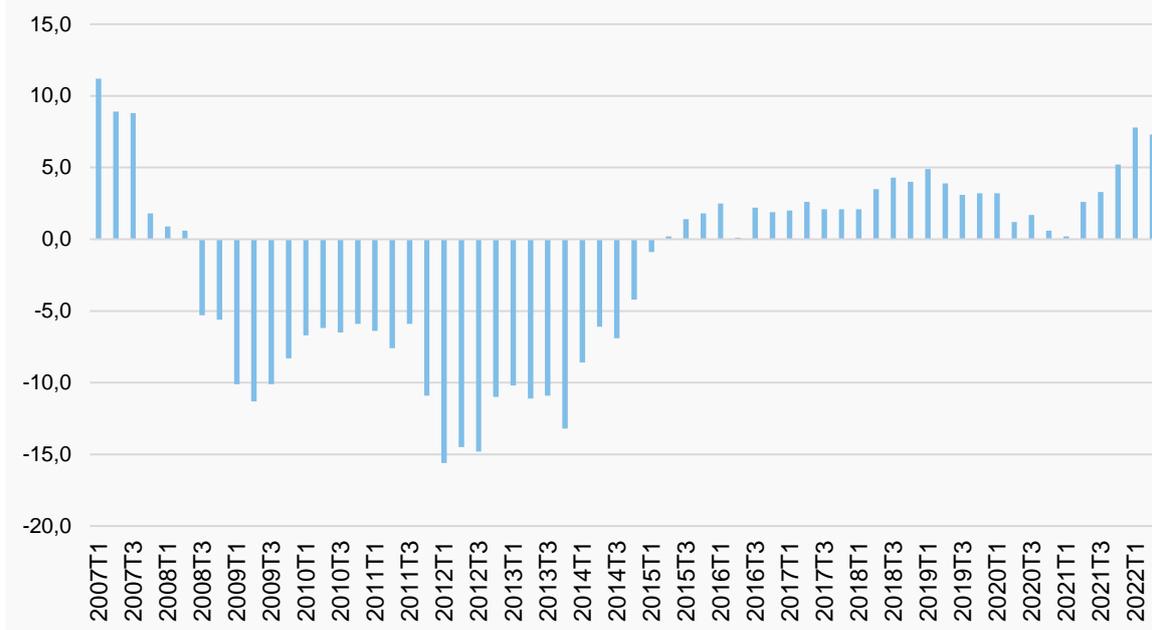
Atendiendo a esta evidencia, parece seguro afirmar que la evolución del PIB es una variable explicativa más sólida que la variación del empleo extranjero para explicar la evolución del desempleo de la población nativa.

### 3.3. Impacto de las migraciones en el mercado de la vivienda.

Como se ha señalado, el impacto de las migraciones en el mercado de la vivienda ha sido también uno de los más estudiados por la literatura académica. Se espera que los territorios con mayor población migrante experimenten una subida de los precios de alquiler, aunque ese efecto es superior cuando se examina no sólo el área con la población migrante, sino también los barrios anexos.

En términos generales, puede identificarse una evolución del precio de la vivienda que coincide con la evolución del mercado en los últimos años, señalándose en primer lugar la burbuja inmobiliaria que se vivió en la década de 2000 a 2008, el descenso de los precios durante la crisis financiera de 2008 a 2013 y la recuperación posterior hasta el momento actual.

**GRÁFICO 37: VARIACIÓN DEL PRECIO DE LA VIVIENDA EN LA CFN.**



Fuente: INE.

Con el objetivo de determinar el impacto de las migraciones en el precio de la vivienda en la Comunidad Foral de Navarra, se ha estimado un modelo de regresión por mínimos cuadrados ordinarios, con la siguiente fórmula:

$$\text{Precio vivienda}_t = \text{Constante} + \alpha \cdot \text{Pob. Nacional}_t + \beta \cdot \text{Pob. Extranjera}_t + \gamma \cdot \text{Renta Per Cápita}_t$$

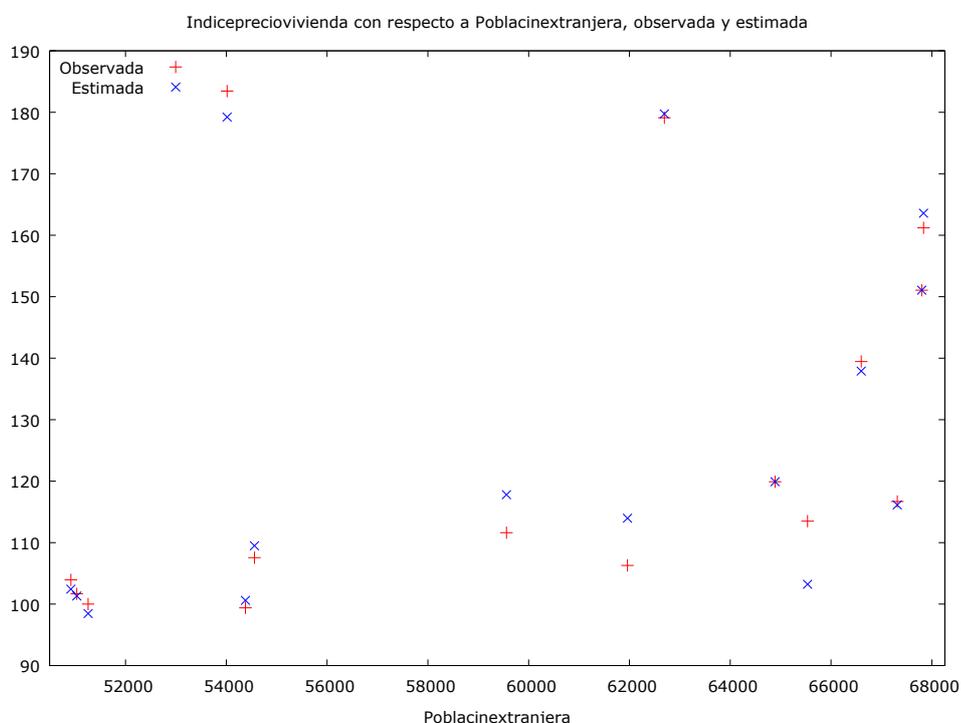
El resultado del ajuste es significativo para las tres variables dependientes, de manera que el modelo estima adecuadamente el índice de precio de la vivienda en Navarra.

Modelo 1: MCO, usando las observaciones 1-15				
Variable dependiente: Índicepreciovivienda				
	coeficiente	Desv. típica	Estadístico t	valor p
const	1066.02	57.5445	18.53	1.21e-09 ***
Poblacinnativa	-0.00204900	9.64771e-05	-21.24	2.80e-010 ***
Poblacinxtranje~	0.000798700	0.000196258	4.070	0.0019 ***
Rentapercapita	0.00667822	0.000906894	7.364	1.42e-05 ***
Media de la vble. dep.	126.3216	D.T. de la vble. dep.	29.08865	
Suma de cuad. residuos	239.3066	D.T. de la regresión	4.664241	
R-cuadrado	0.979799	R-cuadrado corregido	0.974289	
F(3, 11)	177.8397	Valor p (de F)	1.34e-09	
Log-verosimilitud	-42.05679	Criterio de Akaike	92.11358	
Criterio de Schwarz	94.94579	Crit. de Hannan-Quinn	92.08342	

Obtenemos por lo tanto que existe una relación positiva y significativa entre la población extranjera y el aumento de los precios de la vivienda en la Comunidad Foral de Navarra, que se puede cuantificar de la siguiente manera: **por cada 1250 personas adicionales residentes en Navarra, en igualdad**

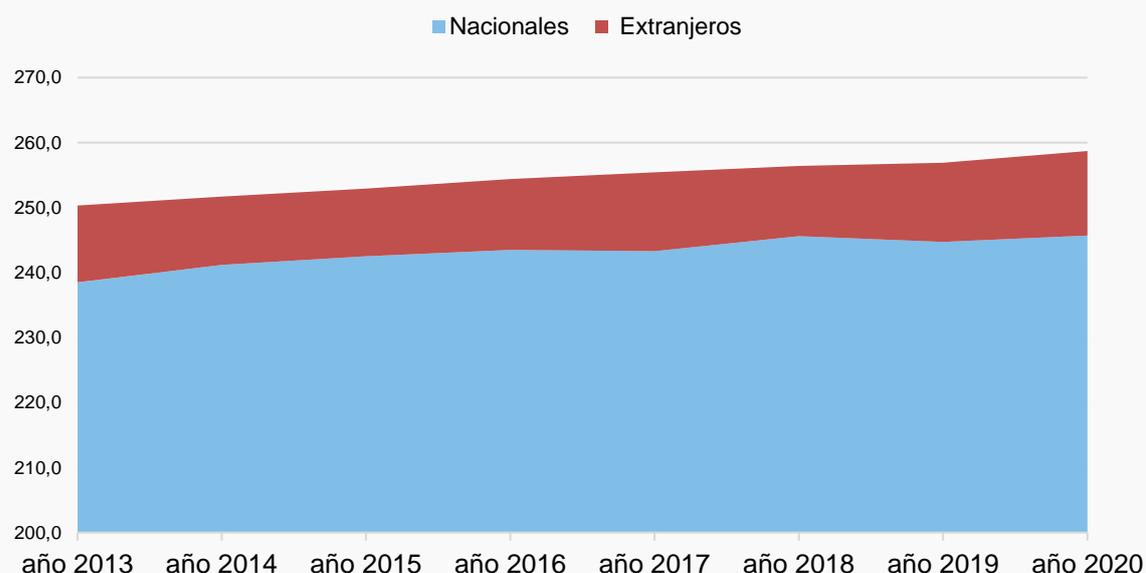
de condiciones de la población nativa y de la renta per cápita, el índice de precios de la vivienda crecería un punto del índice de precios.

**Ilustración 2: ÍNDICE DE PRECIO DE LA VIVIENDA CON RESPECTO A POBLACIÓN EXTRANJERA, OBSERVADA Y ESTIMADA**



Podemos por lo tanto afirmar que el número de personas extranjeras en Navarra podría explicar una parte de la evolución de los precios de la vivienda en la Comunidad Foral, si bien el principal factor es la población nativa y su nivel de renta. Atendiendo además al número de hogares extranjeros en la Comunidad, encontramos una correlación positiva y significativa. El motivo de esta relación positiva y significativa puede encontrarse en el ritmo de formación de nuevos hogares: mientras entre 2013 y 2020 el número de hogares con nacionalidad española ha crecido un 3%, el número de hogares con nacionalidad extranjera lo ha hecho un 10%. Los hogares nuevos son los que generan una mayor demanda de vivienda, de manera que su efecto sobre los precios es efectivamente significativo.

**Gráfico 38: HOGARES EN LA COMUNIDAD FORAL DE NAVARRA**



Si realizamos la misma estimación sobre los precios de los alquileres, encontramos resultados similares, aunque con un coeficiente menor.

$$IPC\ Alquiler_t = Constante + \alpha \cdot Pob\ Nacional_t + \beta \cdot Pob\ Extranjera_t + \gamma \cdot Renta\ Per\ Cápita_t$$

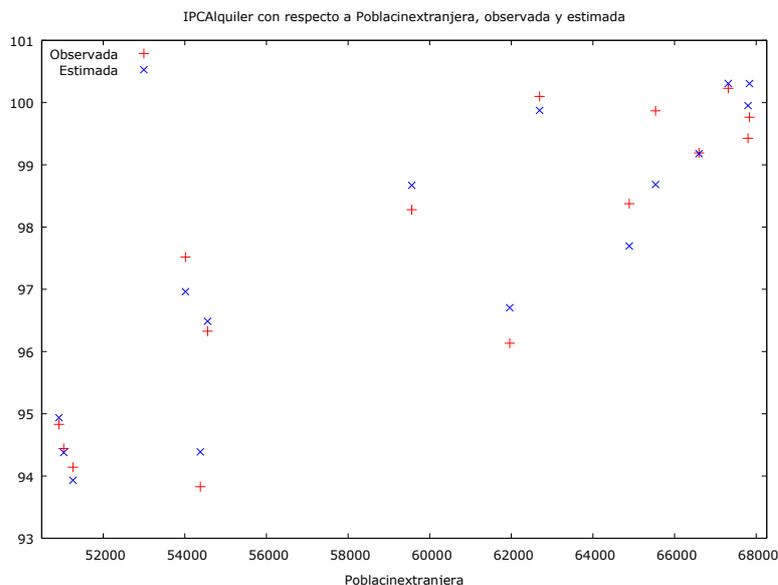
Modelo 4: MCO, usando las observaciones 1-15

Variable dependiente: IPCAlquiler

	coeficiente	Desv. típica	Estadístico t	valor p
-----	-----	-----	-----	-----
const	86.5925	7.12997	12.14	1.03e-07 ***
Poblacinnativa	-4.80392e-05	1.19539e-05	-4.019	0.0020 ***
Poblacinextranje~	0.000314821	2.43170e-05	12.95	5.31e-08 ***
Rentapercapita	0.000677136	0.000112367	6.026	8.60e-05 ***
Media de la vble. dep.	97.49693	D.T. de la vble. dep.	2.351174	
Suma de cuad. residuos	3.673854	D.T. de la regresión	0.577916	
R-cuadrado	0.952529	R-cuadrado corregido	0.939583	
F(3, 11)	73.57420	Valor p (de F)	1.45e-07	
Log-verosimilitud	-10.73301	Criterio de Akaike	29.46602	
Criterio de Schwarz	32.29822	Crit. de Hannan-Quinn	29.43585	

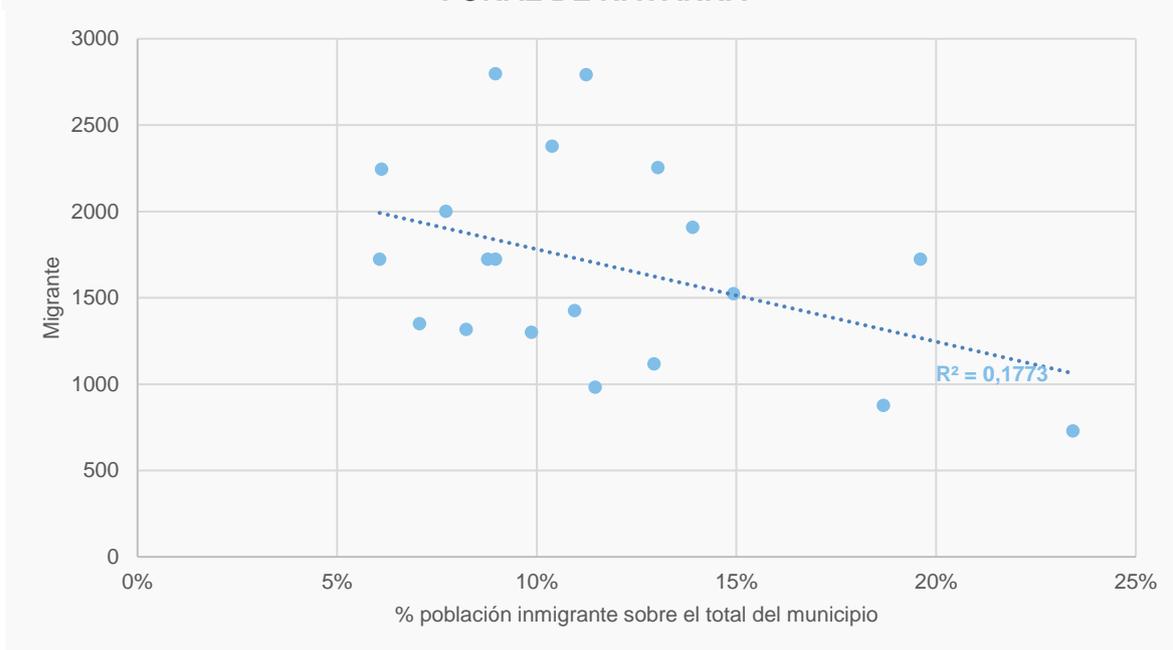
En este caso, la relación vuelve a ser positiva y significativa, con un coeficiente de 0.00031, lo cual significa que, a igualdad de población nativa y renta per cápita, es que por cada 3.225 personas migrantes nuevas, el IPC de la vivienda en Navarra suba un punto.

### Ilustración 3: IPC ALQUILER CON RESPECTO A POBLACIÓN EXTRANJERA OBSERVADA Y ESTIMADA



Como conclusión de este apartado, podemos señalar que la presencia de una mayor población migrante en Navarra, tal y como se sostenía en la literatura seleccionada, implica un mayor precio de las viviendas en la Comunidad Foral, tanto desde el punto de vista de compra como desde el punto de vista de alquiler. No obstante, esta información se refiere a los datos globales de la Comunidad Foral, que deberían ser desagregados para un mayor análisis. Para ello, examinaremos la relación existente entre el porcentaje de población migrante en las poblaciones y el precio medio de la vivienda, medido en euros por metro cuadrado. Nos encontramos en este caso con que existe una relación negativa pero débil entre el porcentaje de población migrante y el precio medio de las viviendas medido en metros cuadrados.

**Gráfico 39: PRECIO DE LA VIVIENDA POR METRO CUADRADO Y PORCENTAJE DE POBLACIÓN MIGRANTE EN MUNICIPIOS SELECCIONADOS DE LA COMUNIDAD FORAL DE NAVARRA**



Fuente: Fotocasa e INE 2021.

Esta realidad es explicable y compatible con un impacto general positivo del flujo migratorio en el precio de las viviendas, ya que, de acuerdo con la literatura examinada, ya que una mayor presencia de personas migrantes correlaciona con precios de vivienda bajos, al tiempo que se puede inferir que el precio de las viviendas de los barrios o municipios con menos personas migrantes crece, debido, según la literatura, al efecto desplazamiento de la población nativa. El efecto global neto, como hemos visto, es un incremento del precio en el conjunto del territorio.

En conclusión, en materia de vivienda podemos afirmar que:

- El incremento de la población migrante en la Comunidad Foral de Navarra afecta significativa y directamente a los precios de la vivienda, en términos globales, tanto en compra como en alquiler.
- La concentración de personas migrantes en los municipios afecta negativa pero débilmente al precio de la vivienda en el municipio, de manera que los municipios con menos población migrante tienden a tener un mayor precio medido en euros por metro cuadrado.

### 3.4. Impacto de las migraciones en las finanzas públicas.

El tercer aspecto que examinaremos es el impacto de las migraciones en las finanzas públicas. Para ello, realizaremos un cálculo sobre sus aportaciones al sistema en términos de impuestos, así como realizaremos una estimación en términos de su coste para el sistema del bienestar, incluyendo el consumo de servicios públicos como sanidad, educación y servicios sociales.

### 3.4.1. Estimación de los ingresos fiscales.

Para la estimación de los ingresos fiscales de las personas migrantes, contaremos con sus aportaciones a través de los impuestos directos e indirectos. En términos de los impuestos directos, la principal fuente de ingresos es el Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas y el Impuesto sobre el Valor añadido.

#### 3.4.1.1. Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas

Para calcular los ingresos correspondientes a las personas migrantes, realizaremos una estimación tomando como referencia la afiliación a la Seguridad Social, el cálculo de retenciones a cuenta y la distribución salarial de las personas con nacionalidad extranjera en Navarra, utilizando la encuesta cuatrienal de estructura salarial y actualizando las rentas a 2020, ya que los últimos datos publicados corresponden a 2018.

De esta manera, obtenemos la siguiente distribución de los salarios de las personas extranjeras en la Comunidad Foral de Navarra:

**TABLA 15: ESTIMACIÓN DE LA DISTRIBUCIÓN SALARIAL DE LA POBLACIÓN EXTRANJERA EN LA COMUNIDAD FORAL DE NAVARRA.**

Percentil	Salario límite del percentil 2018	Salario límite del percentil estimado 2020 <small>Ajustado por el crecimiento del salario promedio de los extranjeros entre 2018 y 2020</small>	Estimación del Salario promedio del percentil en 2020. <small>Salario promedio=promedio límite inferior y superior del percentil.</small>
<b>0 a 10%</b>	8283	8646	4.323,00 €
<b>10% a 25%</b>	13922,9	14533	11.589,54 €
<b>25% a 50%</b>	19772	20639	17.585,79 €
<b>50% a 75%</b>	22479,01	23464	22.051,33 €
<b>75% a 90%</b>	28728	29988	26.725,90 €
<b>90% a 100%</b>	Sin límite	Sin límite	65.184,00 € (salario promedio decil 10 en España)

Fuente: INE.

A partir de esto salarios promedios por decil calculamos la contribución media al Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas en Navarra, a través de la siguiente tabla de retenciones:

**TABLA 16: CÁLCULO DE TIPOS IMPOSITIVOS IRPF NAVARRA**

De	hasta	Tipo
0	4.000	13,00%
4.000	9.000	22,00%
9.000	19.000	25,00%
19.000	32.000	28,00%
32.000	46.000	36,50%
46.000	60.000	41,50%
60.000	80.000	44,00%
80.000	125.000	47,00%
125.000	175.000	49,00%
175.000	300.000	50,50%
300.000		52,00%

Fuente: Estadísticas de Hacienda

Con el objetivo de incorporar la deducciones y disminuciones de la base impositiva, se han desarrollado los cálculos correspondientes a través de la plataforma de Hacienda del Gobierno de Navarra<sup>18</sup>. A partir de estos cálculos, el resultado que ofrece para cada tramo de contribuyentes promedio es el siguiente:

Salarios medios	Retenciones
<b>0 a 10%</b>	4.323,00 €
<b>10% a 25%</b>	11.589,54 €
<b>25% a 50%</b>	17.585,79 €
<b>50% a 75%</b>	22.051,33 €
<b>75% a 90%</b>	26.725,90 €
<b>90% a 100%</b>	65.184,00 €

Una vez calculado el resultado final, y ponderando las retenciones medias por los componentes de cada percentil analizado, obtenemos la siguiente recaudación por IRPF.

Percentil de salarios	Recaudación en el percentil
<b>0 a 10%</b>	- €
<b>10% a 25%</b>	60.927.236,00 €
<b>25% a 50%</b>	8.657.792,96 €
<b>50% a 75%</b>	13.041.472,50 €
<b>75% a 90%</b>	11.536.232,25 €
<b>90% a 100%</b>	33.026.568,00 €

El resultado total es una recaudación por retenciones de 127.189.301,71 €, de la que estimamos unas devoluciones equivalentes al conjunto de la población, correspondientes a un 15% de la recaudación

<sup>18</sup> <https://hacienda.navarra.es/CalculoRetencion/Inicio.aspx>

por retenciones, con un **resultado neto para la Hacienda Pública de Navarra de 107,87 millones de euros, equivalente a un 9,1% del total del IRPF recaudado.**

### 3.4.1.2. Impuesto sobre el Valor Añadido

El segundo impuesto de relevancia que se va a examinar es el Impuesto sobre el Valor Añadido. Este impuesto se basa en los tipos ad valorem para el consumo final, de manera que se obtendrá una estimación de los ingresos en relación con los tipos efectivos existentes para cada categoría de consumo. Se utilizarán para ello los datos de 2020, últimos datos disponibles de manera pública.

En primer lugar, se establecerán los tipos de IVA aplicables al consumo doméstico. Según la legislación vigente en 2020, estos eran los siguientes<sup>19</sup>:

Tipo Impositivo	Productos y servicios (entre otros)
10%	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Productos alimenticios en general</li> <li>• Transporte de viajeros</li> <li>• Restaurantes</li> <li>• Flores, plantas vivas, semillas, bulbos y esquejes</li> <li>• Exposiciones y ferias de carácter comercial</li> <li>• Espectáculos deportivos de carácter aficionado</li> <li>• Ejecuciones de obra de renovación y reparación de vivienda (requisitos)</li> <li>• Medicamentos de uso veterinario</li> <li>• Servicios de limpieza de vías públicas.</li> <li>• Servicios de hostelería, acampamento y balneario, los de restaurantes y, en general, el suministro de comidas y bebidas para consumir en el acto, incluso si se confeccionan previo encargo del destinatario.</li> <li>• Entrada a bibliotecas, archivos y centros de documentación, museos, galerías de arte, pinacotecas, <b>salas cinematográficas</b>, teatros, circos, festejos taurinos, conciertos, y a los demás espectáculos culturales en vivo.</li> <li>• Gafas, monturas para gafas graduadas, lentes de contacto graduadas y los productos necesarios para su uso, cuidado y mantenimiento. (→ <b>Desde el 29/06/2017</b>)</li> </ul>
4%	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Libros, diarios y revistas que no contengan única o fundamentalmente publicidad</li> <li>• Vehículos destinados a personas con movilidad reducida</li> <li>• Servicios de teleasistencia, ayuda a domicilio, centro de día y de noche y atención residencial</li> <li>• Productos alimenticios básicos (pan común, leche, queso, huevos, frutas, verduras, hortalizas, cereales y tubérculos)</li> <li>• Medicamentos para utilización en humanos</li> <li>• Partituras, mapas, cuadernos de dibujo, excepto los aparatos electrónicos</li> <li>• Prótesis, ortesis e implantes internos para personas con discapacidad</li> </ul>
21%	Resto

A partir de los datos de consumo de los hogares encabezados por personas extranjeras, podemos estimar las contribuciones realizadas por cada hogar en función de su tipo de consumo.

<sup>19</sup> Fuente: Iberley.

**TABLA 17: ESTIMACIÓN DEL PAGO DE IVA POR HOGAR EXTRANJERO. COMUNIDAD FORAL DE NAVARRA.**

	Gasto medio por hogar extranjero	IVA pagado en el consumo promedio	Tipo aplicable estimado
Alimentos y bebidas	€ 3.971,76	€ 361,07	10%
Bebidas alcohólicas	€ 426,02	€ 73,94	21%
Vestido y calzado	€ 1.019,70	€ 176,97	21%
Vivienda, agua y energía	€ 7.994,99	€ 1.387,56	21%
Muebles y artículos del hogar	€ 1.008,35	€ 175,00	21%
Sanidad	€ 932,33	€ 35,86	4%
Transporte	€ 2.957,43	€ 268,86	10%
Comunicaciones	€ 902,40	€ 156,61	21%
Ocio y cultura	€ 1.009,03	€ 38,81	4%
Enseñanza	€ 316,32	-	0%
Hostelería	€ 1.769,87	€ 160,90	10%
Otros bienes y servicios	€ 1.717,90	€ 298,15	21%

Fuente: INE y elaboración propia.

El resultado total de esta estimación es que el IVA pagado por los hogares encabezados por personas extranjeras en Navarra ascendió, en 2020, a un total de 3.133 euros por hogar, lo cual supone **una recaudación estimada de IVA de 40,73 millones de euros en 2020, una cifra que representa el 12% del total de la recaudación por IVA.**

**En términos de impuestos directos e indirectos, la población migrante de la Comunidad Foral de Navarra está contribuyendo a las arcas públicas con un total de 148,6 millones de euros, un 4,1% de los ingresos públicos de 2020.**

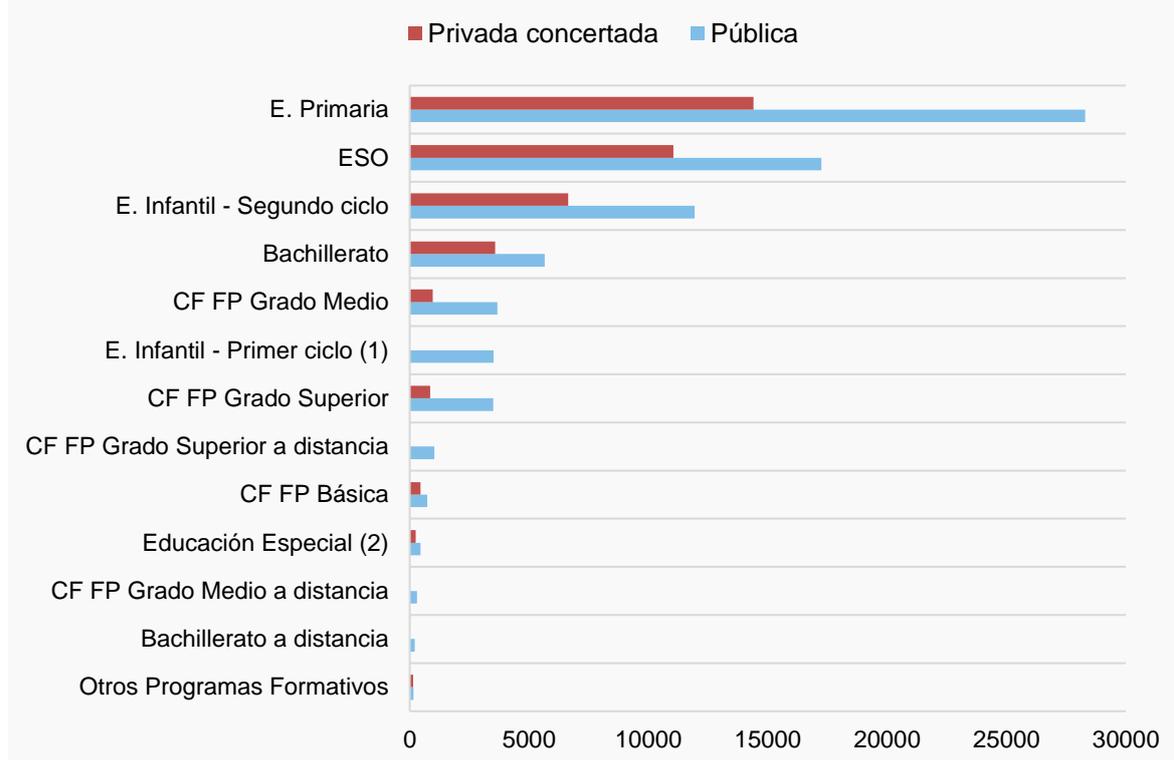
### 3.4.2. Principales partidas de gasto.

Una vez analizados las principales partidas de ingresos, estimaremos ahora las principales partidas de gasto público asociados a la población migrante, con especial referencia a la educación, la sanidad y los servicios sociales.

#### 3.4.2.1. Educación

En la Comunidad Foral de Navarra, en 2020, el número total de alumnado matriculado en enseñanzas no universitarias con financiación alcanzaba los 115.117 personas, con un 33% en centros concertados y un 66% en centros de titularidad pública.

**GRÁFICO 40: ESTUDIANTES MATRICULADOS/AS POR NIVEL EDUCATIVO**



Fuente: Estadísticas Educativas Ministerio de Educación

Cada uno de estos programas tiene su referencia en el presupuesto de la Comunidad Foral, para lo cual realizaremos una estimación por nivel educativo. Como se puede observar, salvo la educación especial, que necesita más instrumentos, la inversión pública por estudiante se sitúa en la horquilla de los 5.900-6.600 euros al año.

**TABLA 18: INVERSIÓN PÚBLICA POR ESTUDIANTE EN EL SISTEMA EDUCATIVO SOPORTADO POR FONDOS PÚBLICOS.**

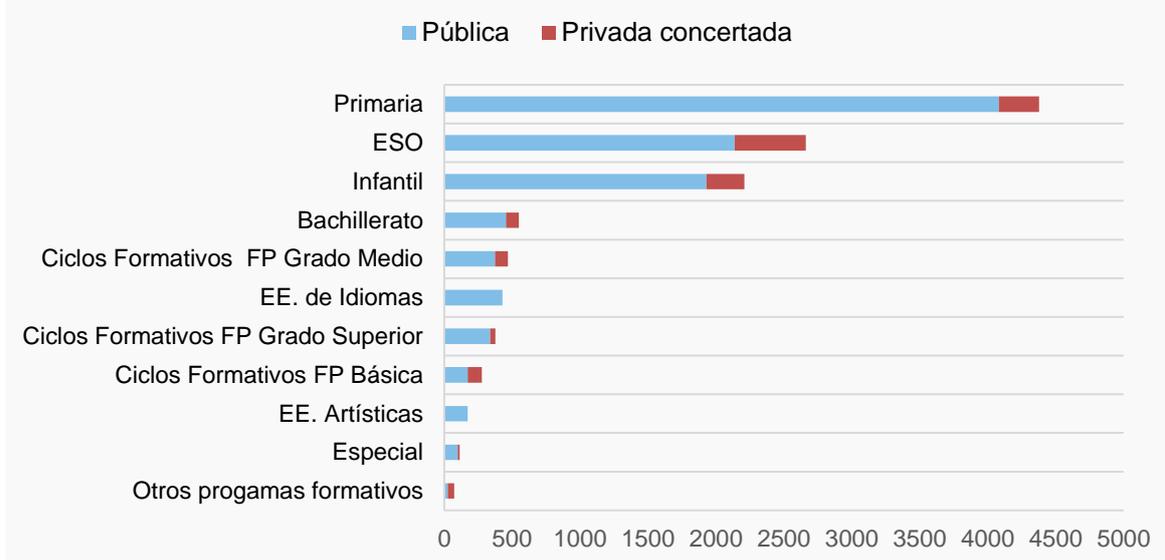
	Alumnos/as	Inversión en programas	Prorrateo gastos no programables por nivel educativo	TOTAL	Inversión pública/estudiante
<b>Formación profesional</b>	11502	12.402.906,00 €	53.796.325,44 €	66.199.231,44 €	5.755,45 €
<b>Educación especial</b>	695	11.863.963,00 €	3.250.603,91 €	15.114.566,91 €	21.747,58 €
<b>Educación infantil</b>	22071	30.191.365,00 €	103.228.890,52 €	133.420.255,52 €	6.045,05 €
<b>Educación secundaria obligatoria</b>	28293	40.558.157,00 €	132.329.980,49 €	172.888.137,49 €	6.110,63 €
<b>Educación primaria</b>	42708	47.839.396,00 €	199.750.779,59 €	247.590.175,59 €	5.797,28 €
<b>Bachillerato</b>	5654	11239382	26.444.481,31 €	37.683.863,31 €	6.664,99 €

Fuente: Presupuestos liquidados CFN 2020 y Estadísticas Educativas Ministerio de Educación

Una vez calculada la inversión pública por estudiante, podemos estimar el coste adicional que representa la presencia del alumnado de origen extranjero en las aulas con apoyo público de la Comunidad Foral de Navarra. En total, en los centros educativos que reciben apoyo público por parte de la Comunidad Foral, se cuenta con 11.707 estudiantes de nacionalidad extranjera, la mayoría

alumnado inscrito en la educación primaria y la educación secundaria obligatoria. Esta población supone el 10% de la población estudiantil no universitaria de Navarra.

**GRÁFICO 41: ESTUDIANTES DE ORIGEN EXTRANJERO MATRICULADOS/AS EN LA ENSEÑANZA CON APOYO PÚBLICO.**



Fuente: Estadísticas Educativas Ministerio de Educación

Con estos datos, podemos ya estimar el impacto de la presencia de este alumnado en el sistema educativo que recibe apoyo público en Navarra. De esta manera, obtendremos el coste total de la inversión educativa en la Comunidad Foral de Navarra en función de la participación de las y los estudiantes extranjeros en el sistema educativo.

**TABLA 19: ESTIMACIÓN DE LA INVERSIÓN PÚBLICA PARA LA EDUCACIÓN NO UNIVERSITARIA DE ESTUDIANTES CON NACIONALIDAD EXTRANJERA**

	Pública	Privada concertada	Total	Coste medio por alumno	Inversión total
Formación profesional	886	238	1124	5.755,45 €	6.469.130,25 €
Especial	99	14	113	21.747,58 €	2.457.476,35 €
Bachillerato	454	95	549	6.664,99 €	3.659.080,47 €
Infantil	1929	280	2209	6.045,05 €	13.353.511,14 €
ESO	2137	524	2661	6.110,63 €	16.260.394,23 €
Primaria	4083	294	4377	5.797,28 €	25.374.688,55 €
			<b>TOTAL</b>		<b>67.574.280,98 €</b>

Fuente: Presupuestos liquidados CFN 2020 y Estadísticas Educativas Ministerio de Educación

De esta manera, estimamos el coste total de la inversión en educación pública para atender las necesidades del alumnado de origen extranjero en 67,6 millones de euros, lo cual supone un 9,8% de la inversión pública en enseñanzas no universitarias en la Comunidad Foral de Navarra.

### 3.4.2.1.1. Gasto en enseñanzas universitarias.

La Universidad Pública de Navarra contaba, en 2020, con 8.863 personas matriculadas, lo cual supone un coste por matrícula de 8.675 euros por estudiante.

Inversión Pública en la Universidad Pública de Navarra.			
Alumnos	Coste público	Coste soportado por matrícula	Coste público por estudiante
8.863	91.208.388	14.322.794,62	8.675

La estimación de estudiantes en este caso deviene más compleja por cuanto el sistema universitario español cuenta con numerosos programas de acogida de estudiantes internacionales, incluyendo aquellos que participan en los programas de movilidad internacional. Este alumnado no es objeto de este estudio, por lo que conviene desarrollar una estimación correcta sobre el número de personas extranjeras estudiantes residentes en la Comunidad Foral.

Según los datos estadísticos del sistema universitario español, en 2020 Navarra contaba con 1.763 estudiantes internacionales de grado, 1.442 estudiantes de grado y 451 estudiantes de doctorado. Todo este alumnado se distribuye entre la Universidad Pública de Navarra y la Universidad de Navarra. En total, 3.984 estudiantes internacionales de entre los cuales 3.017 cuentan con matrícula ordinaria, siendo el resto participantes en programas de movilidad internacional. Dado que la Universidad de Navarra declara 3.471 estudiantes internacionales, con estos datos podemos establecer una estimación de la inversión pública universitaria en alumnado extranjero no adscrito a programas de movilidad internacional.

**TABLA 20: INVERSIÓN PÚBLICA UPNA EN ESTUDIANTES EXTRANJEROS/AS NO ADSCRITOS A PROGRAMAS DE MOVILIDAD**

Estudiantes Internacionales en la CFN	3984
Estudiantes Internacionales Universidad Privada Navarra	3471
Matrícula ordinaria (No programas de movilidad)	3017
% Matrícula ordinaria (no programas movilidad)	75,7%
Estudiantes Internacionales UPNA	513
Estudiantes Internacionales UNPA Matrícula Ordinaria	389
Coste público por estudiante	8675
<b>Inversión pública total</b>	<b>3.374.534,11 €</b>

Fuente: Ministerio de Universidades/Universidad Pública de Navarra/Universidad de Navarra

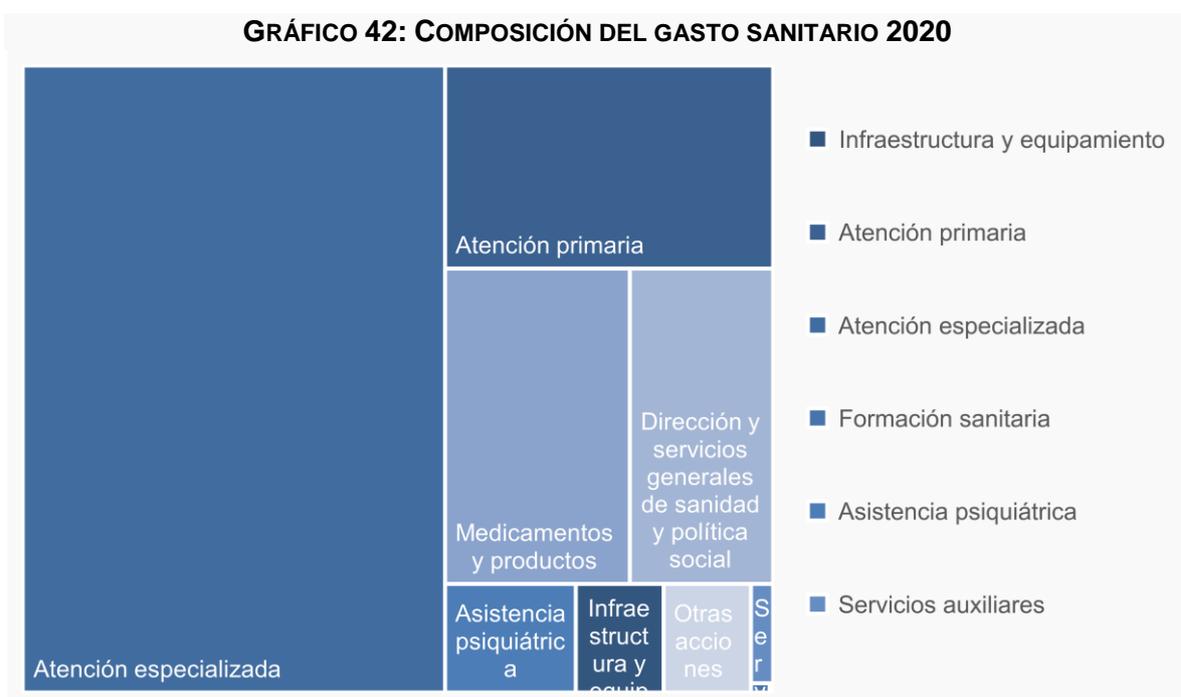
El coste total asciende a 3,37 millones de euros, un porcentaje que representa el 4,3% del presupuesto total de la universidad.

**El coste público en educación para atender tanto a las y los estudiantes no universitarios como universitarios de origen extranjero ascendió a 70,97 millones de euros en 2020.**

### 3.4.3. Gasto en sanidad.

Con el objetivo de establecer el gasto en sanidad por parte de la población migrante, de nuevo, estableceremos el coste por persona atendiendo a los diferentes tramos de edad, pues es sabido que el gasto sanitario tiene una distribución muy desigual en función de dichos tramos. El año 2020 fue particularmente relevante en este ámbito, pues se trató del año donde los servicios públicos de salud atendieron masivamente la pandemia del COVID, lo cual debe ser tenido en cuenta en los cálculos a realizar y en sus resultados finales.

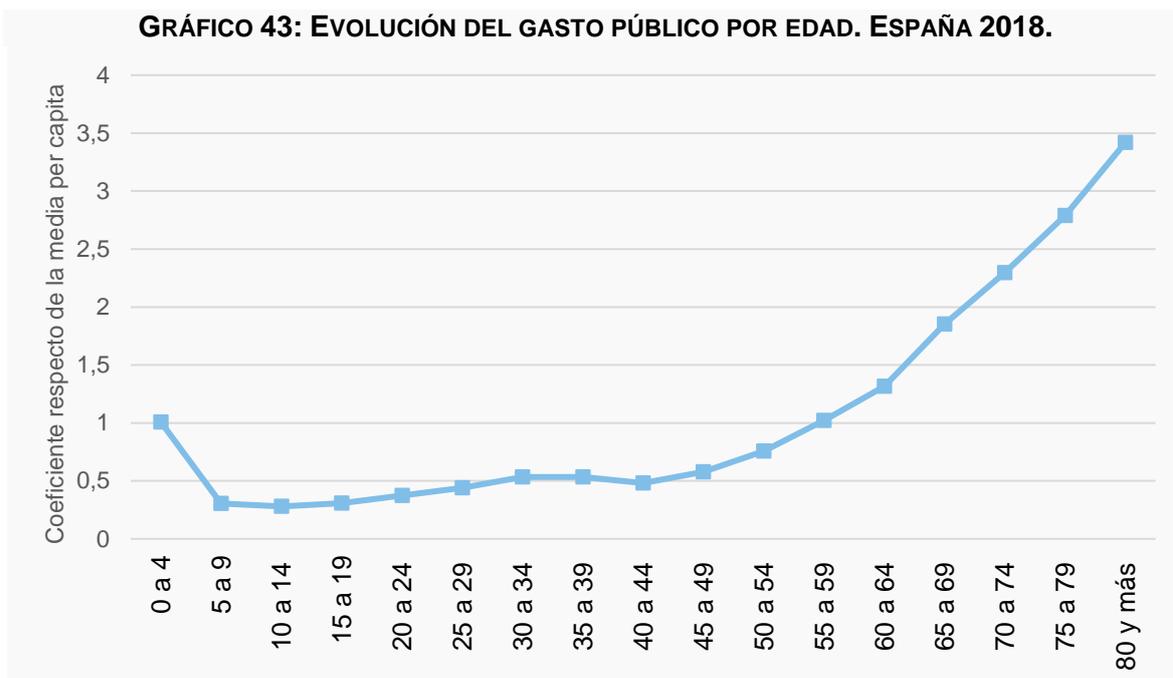
En 2020, el gasto sanitario total de la Comunidad Foral de Navarra alcanzó los 1217 millones de euros, siendo la partida de atención médica especializada la que recibió mayor financiación. Esto supone un coste per cápita de 1892,74 euros.



Fuente: CFN.

Sin embargo, estos 1.892,74 euros por habitante deben ser analizados en función del uso y el coste que representa cada servicio para cada tramo de edad. Es sabido que la distribución del gasto sanitario depende de la edad de las personas usuarias, la necesidad de los servicios y el tipo de atención recibida. De esta manera, se han desarrollado estimaciones sobre el gasto sanitario en función de la edad, siendo la más reciente de las disponibles la realizada por Antonio Clavero Barranquero y M<sup>a</sup> Luz González Álvarez<sup>20</sup>, de la Universidad de Málaga, para la Junta de Andalucía, publicada en 2021. A través de su estimación, se pueden obtener los coeficientes de gasto diferencial para cada tramo de edad, tal y como aparece en el gráfico.

<sup>20</sup> Disponible en: [https://www.iehpa.es/assets/files/repositorios\\_digitales/-1618503777\\_es-inf.pdf](https://www.iehpa.es/assets/files/repositorios_digitales/-1618503777_es-inf.pdf)

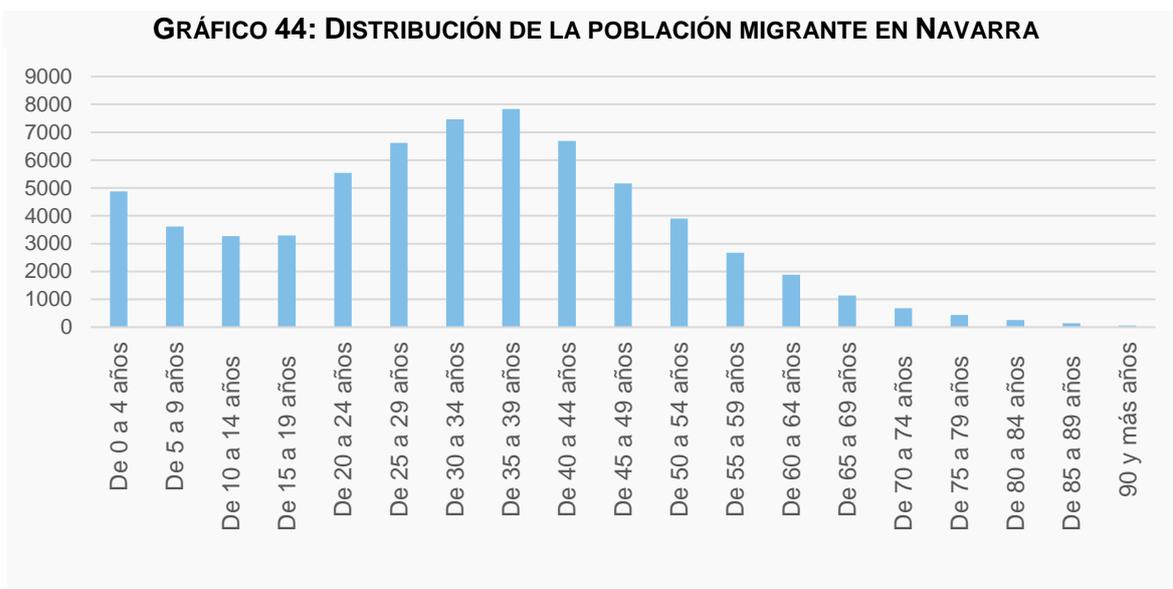


Fuente: Clavero y González, 2020.

De esta manera, podemos calcular el gasto sanitario público utilizando la siguiente función de estimación:

$$\text{Gasto sanitario total} = \sum (\text{gasto per cápita} \times \text{coeficiente edad})$$

La estimación la realizaremos a través de la distribución por edades de los datos demográficos de 2020. La distribución, para ese año es la siguiente.



Fuente: Padrón (INE)

Con esa distribución, y atendiendo a los datos en materia de coste asignado a cada edad, nos encontramos con la siguiente distribución:

**TABLA 21: ESTIMACIÓN DEL GASTO PÚBLICO EN SANIDAD PARA PERSONAS MIGRANTES**

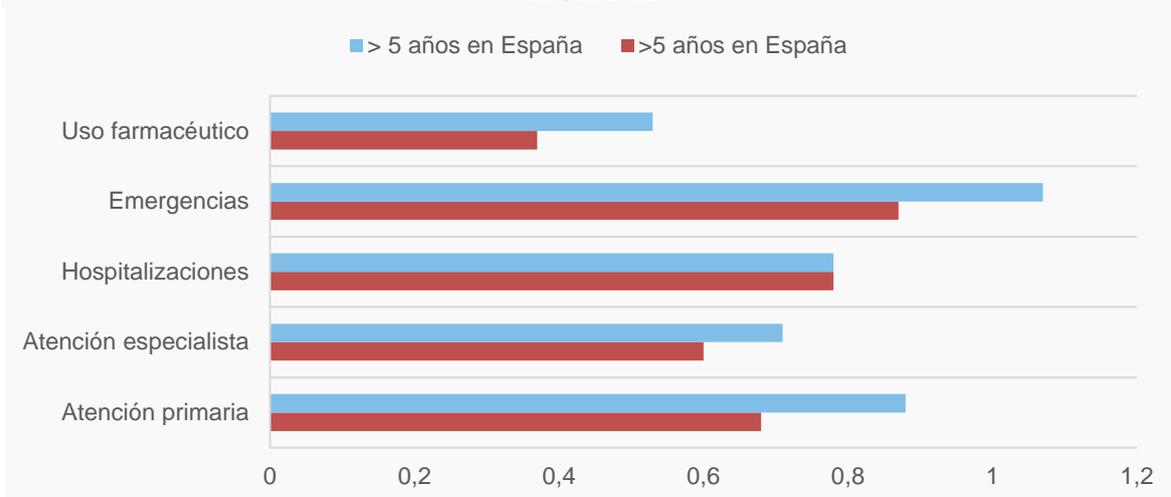
<b>Gasto PC</b>		<b>1892,74</b>		
<b>Tramo de edad</b>	<b>Coefficiente</b>	<b>Número personas</b>	<b>Coste total</b>	
0 a 4	1,008	4879	9.308.555,89 €	
5 a 9	0,306	3610	2.090.834,17 €	
10 a 14	0,28	3275	1.735.642,58 €	
15 a 19	0,309	3291	1.924.763,27 €	
20 a 24	0,373	5543	3.913.313,77 €	
25 a 29	0,441	6622	5.527.372,41 €	
30 a 34	0,535	7465	7.559.177,69 €	
35 a 39	0,533	7837	7.906.204,00 €	
40 a 44	0,482	6689	6.102.379,25 €	
45 a 49	0,578	5160	5.645.059,20 €	
50 a 54	0,758	3900	5.595.317,99 €	
55 a 59	1,022	2671	5.166.729,73 €	
60 a 64	1,315	1880	4.679.231,83 €	
65 a 69	1,853	1142	4.005.276,33 €	
70 a 74	2,296	677	2.942.059,91 €	
75 a 79	2,789	444	2.343.810,23 €	
80 y más	3,419	452	2.925.017,68 €	
<b>TOTAL</b>		<b>65537</b>	<b>79.370.745,91 €</b>	

Fuente: INE

El coste total estimado para el conjunto de la población migrante es de 79,37 millones de euros. Sin embargo, este cálculo presupone que las personas migrantes utilizan los servicios sanitarios con la misma asiduidad que las personas de origen nativo, lo cual no está soportado por la evidencia. Tanto los datos de la Encuesta Nacional de Salud del Instituto Nacional de Estadística, como los datos de estudios académicos señalan que las personas migrantes tienden a utilizar en menor grado los servicios de salud. Así, ajustado por edad, encontramos que las personas migrantes tienen los mismos porcentajes de hospitalización y de atención en urgencias pero tienen menos citas con especialistas médicos y recurren menos a la atención primaria. De acuerdo con Santamera et al. (2016)<sup>21</sup>, el uso por parte de la población migrante de los servicios médicos sería, en prácticamente todas las áreas de atención, inferior al de la población nativa.

<sup>21</sup> Disponible en <https://publichealthreviews.biomedcentral.com/articles/10.1186/s40985-016-0042-3>

**GRÁFICO 45: USO DIFERENCIAL DE LOS SERVICIOS SANITARIOS POR PARTE DE LA POBLACIÓN MIGRANTE**



Fuente: Santamera et al., 2016. Nacionalidad española = 100.

Por lo tanto, para obtener una estimación más ajustada del coste sanitario público que representa la población migrante, debemos tener también en cuenta este elemento, que es consistente en prácticamente todos los estudios analizados sobre el particular. De tal manera que para realizar nuestra estimación más precisa, utilizaremos la siguiente fórmula:

$$\text{Gasto sanitario total} = \sum (\text{gasto per cápita} \times \text{coeficiente edad} \times (\text{coeficiente de uso} \times \text{usuarios}))$$

Para ello, primero calcularemos el coste per cápita de dos servicios, prorrateando el resto entre los mismos: atención primaria y atención especializada.

	Costes directos	Costes prorrateados	Coste total	Coste total PC
<b>Atención primaria</b>	€ 172.533.194	€ 72.372.932	€ 244.906.126	€ 380,69
<b>Atención especializada</b>	€ 685.269.719	€ 287.451.812	€ 972.721.531	€ 1.512,05

Una vez estimado el coste total per cápita para cada uno de los servicios, estimamos el coste total corregido por edad y por el factor de uso diferencial. De esta manera, para el coste de la atención primaria, teniendo en cuenta tanto el factor correctivo por edad como el factor de uso diferencial por parte de la población migrante, encontramos los siguientes resultados para la atención primaria:

Estimación de costes de Atención primaria				
<b>Coste PC Atención primaria</b>	380,69 €		Factor corrección uso adultos	0,78
			Factor corrección uso niños	0,78
Edad	Factor edad gasto atención primaria	Personas	Coste total	
0 a 4	1,71	4879	2.480.639,66 €	
5 a 9	0,73	3610	778.904,99 €	
10 a 14	0,60	3275	580.691,28 €	
15 a 19	0,53	3291	513.223,64 €	
20 a 24	0,58	5543	959.148,40 €	
25 a 29	0,63	6622	1.230.734,39 €	
30 a 34	0,65	7465	1.451.199,48 €	
35 a 39	0,67	7837	1.557.000,33 €	
40 a 44	0,68	6689	1.357.502,72 €	
45 a 49	0,76	5160	1.168.453,61 €	
50 a 54	0,90	3900	1.041.431,07 €	
55 a 59	1,04	2671	827.366,25 €	
60 a 64	1,20	1880	670.702,97 €	
65 a 69	1,34	1142	453.769,14 €	
70 a 74	1,53	677	308.052,10 €	
75 a 79	1,83	444	240.919,86 €	
80 y más	2,06	452	277.125,34 €	
<b>TOTAL</b>			<b>15.896.865,22 €</b>	

El coste total estimado para la atención primaria es de 15,89 millones de euros.

De la misma manera, podemos identificar el coste de atención especializada y hospitalaria:

Estimación del coste de atención especializada				
<b>Coste PC Atención especializada</b>	1.512,85 €		Factor corrección uso de adultos	0,71
			Factor corrección uso de niños y niñas	0,9
Edad	Gasto atención especializada	Personas	Coste total	
0 a 4	0,99	4879	6.600.763,05 €	
5 a 9	0,22	3610	1.064.448,97 €	
10 a 14	0,22	3275	972.770,98 €	
15 a 19	0,27	3291	1.205.850,10 €	
20 a 24	0,33	5543	1.981.461,96 €	
25 a 29	0,44	6622	3.103.375,40 €	
30 a 34	0,57	7465	4.558.191,88 €	
35 a 39	0,54	7837	4.530.656,34 €	
40 a 44	0,45	6689	3.260.623,32 €	
45 a 49	0,54	5160	2.983.053,05 €	
50 a 54	0,75	3900	3.135.140,73 €	
55 a 59	1,04	2671	2.983.195,01 €	
60 a 64	1,39	1880	2.816.803,36 €	
65 a 69	1,82	1142	2.234.532,64 €	

70 a 74	2,28	677	1.655.843,47 €
75 a 79	2,82	444	1.342.640,69 €
80 y más	3,62	452	1.756.472,43 €
<b>TOTAL</b>			<b>46.185.823,38 €</b>

En total, el coste sanitario previsto en atención especializada es de 46,18 millones de euros.

Atendiendo a estos nuevos cálculos, **podemos estimar que la inversión pública en salud para personas extranjeras, en 2020, ascendió a 62,08 millones de euros, lo que corresponde con un 5,1% del coste total de la sanidad pública en la Comunidad Foral.**

**La población migrante es receptora del 5,1% de la inversión pública en Sanidad en la Comunidad Foral de Navarra.**

#### 3.4.4. Impacto de en los servicios sociales.

Finalmente, identificaremos el impacto de la población migrante en los servicios sociales, un ámbito en el que, dadas las condiciones socioeconómicas de la población migrante, esperamos encontrar un mayor impacto. De esta manera, nos encontramos con que, aun siendo un 11% de la población en 2020, la población migrante sumaba hasta el 40,3% de toda la población beneficiaria del sistema de Renta Garantizada.

Para desarrollar la estimación se partirá del número de personas usuarias registradas en los servicios sociales de atención primaria, que muestran datos desagregados por origen, y se utilizarán los datos de ejecución presupuestaria de 2020.

Finalmente, la partida de integración para personas migrantes, equivalente a 1,84 millones de euros, se asigna plenamente a la población migrante.

<b>Estimación de la inversión pública en servicios sociales para personas migrantes. Fuente: Gobierno de Navarra</b>			
	Coste	% Población usuaria que es de origen migrante	Coste total estimado
<b>Renta garantizada</b>	114.464.379,80	40%	€ 45.785.751,92
<b>Servicios sociales de base</b>	20.023.256	47%	€ 9.351.890,48
<b>Atención a personas migrantes</b>	1880000	100%	€ 1.844.048
TOTAL, Coste estimado			€ 56.981.690,40

La asignación de recursos para servicios sociales destinados a población migrante alcanzaría los 56,9 millones de euros, sobre un total de 388,5 millones de euros, esto es, un 15% del gasto total destinado a servicios sociales.

### 3.4.5. Valoración global

La valoración global del balance directo neto de las personas migrantes en términos fiscales nos lleva a las siguientes conclusiones:

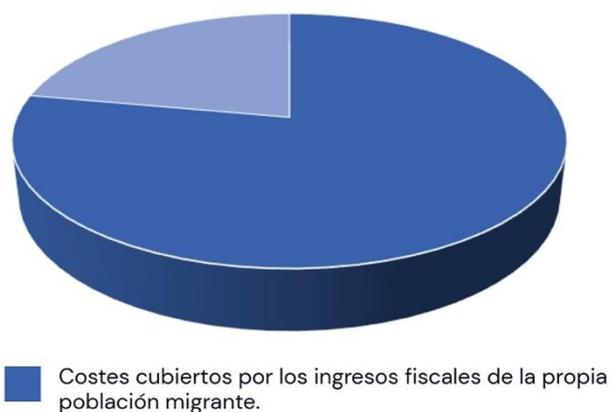
- En términos de aporte directo, las personas migrantes contribuyen a los ingresos fiscales con un total de 148,6 millones de euros tomando como referencia el año 2020.
- En términos de beneficios directos, contando como tales la educación, la sanidad y los servicios sociales, las personas migrantes reciben prestaciones y servicios por valor de 190,3 millones de euros.
- El balance global del impacto de las migraciones supone un saldo negativo de 41 millones de euros en términos directos, lo que, sobre un gasto total global de 4.263 millones en 2020, supone un 0,97% del presupuesto total ejecutado por la Comunidad Foral en 2020.
- Los ingresos fiscales directos provenientes de las personas inmigrantes **cubren el 77% de los servicios públicos que utilizan directamente.**
- El saldo fiscal de la población inmigrante no se diferencia del saldo fiscal de la mayoría de la población.
- **El coste neto, en términos fiscales, de la población migrante en la Comunidad Foral de Navarra supone menos del 1% del total del gasto público ejecutado en 2020.**

Este análisis estático confirma inicialmente las premisas planteadas por parte de la literatura académica en relación con el impacto fiscal de la población migrante, señalando que, a corto plazo, los efectos son muy pequeños.

Además, refuerza la idea de que el coste fiscal de las migraciones viene determinado por su nivel socioeconómico: una migración más cualificada que tuviera una menor tasa de pobreza tendría un coste asociado, en materia de servicios sociales, mucho menor. Cabe destacarse que, de no ser por el acceso a los servicios sociales, la aportación directa de las migraciones sería netamente positiva para los presupuestos de la Comunidad Foral.

A pesar de estos datos, una visión más amplia del impacto fiscal requiere de un análisis dinámico sobre el largo plazo, a lo que dedicaremos el próximo apartado del presente informe.

SERVICIOS PÚBLICOS PARA LA POBLACIÓN MIGRANTE



### 3.5. Efectos económicos sobre el largo plazo

Para calcular los efectos económicos sobre el largo plazo, tenemos que partir de la tendencia de crecimiento económico la Comunidad Foral en los últimos años, y realizar un ejercicio contrafactual sobre un modelo de crecimiento económico de largo plazo, con dos escenarios: únicamente con población nativa, y población nativa + población migrante.

Los modelos económicos de crecimiento a largo plazo se basan en la siguiente ecuación de partida:

$$\Delta PIB = f(\Delta k, \Delta l, \Delta PTF)$$

Siendo el **PIB** el producto interior bruto, **k** el stock de capital, **l** la fuerza de trabajo y **PTF** la productividad total de los factores. Para desarrollar la simulación, realizaremos la misma un modelo de crecimiento neoclásico basado en las interacciones entre los diferentes factores señalados. En el mismo, estableceremos el contrafactual de la fuerza de trabajo, calculada como:

$$\text{Fuerza de trabajo} = \text{población entre 16 y 65 años} \times \text{tasa de actividad}$$

#### 3.5.1. Descripción del modelo

El Modelo utilizado parte de la estimación de una función de crecimiento potencial a largo plazo, para lo que se utiliza una función de producción Cobb-Douglas:

$$\Delta Y_t = F(\Delta A_t, \Delta K_t, \Delta L_t)$$

El fundamento básico del modelo es que el crecimiento, para que sea sostenido en el tiempo, no puede basarse solo en el aumento del capital vía aumento de la inversión, puesto que el efecto acaba agotándose en el tiempo debido a la depreciación. El crecimiento en el largo plazo se debe al incremento de otros factores, como el capital humano, la Productividad Total de los Factores o la tasa de participación en el mercado de trabajo.

Así, el modelo incorpora de forma automática los valores de una serie de variables endógenas determinadas para España y permite incorporar manualmente otras, específicamente referidas a las Comunidad Foral de Navarra. La determinación de las series para la estimación y cálculo de estas últimas ha provenido de:

- **Stock de Capital de la Comunidad Foral de Navarra:** datos recogidos por el Instituto Valenciano de Investigación Económica (IVIE) para las Comunidades Autónomas, Contabilidad Nacional (INE) y proyección sobre la FBCF. Estimación de la tasa de depreciación del capital sobre estas mismas series.
- Datos sobre el **mercado de trabajo y la población:** sobre las series del Instituto Navarro de Estadística, tanto en proyecciones de población como en Encuesta de Población Activa.
- **Progreso técnico:** se ha determinado de forma tendencial sobre la PTF utilizando para ello una extensión del LTGM. Esta extensión determina, a través de un análisis de más de 100 economías a nivel mundial, el impacto que tiene en el crecimiento de la PTF una serie de factores como el gasto en I+D, la calidad educativa, la calidad institucional, o la eficiencia en los mercados.

### 3.5.2. Resultados del modelo.

Para describir los resultados del modelo plantearemos dos escenarios: en el primer escenario examinaremos el comportamiento de la economía navarra contando únicamente con población nativa y en el segundo lo examinaremos contando con la población nativa y la población migrante.

Para ello, tomaremos como invariable el Stock de capital, y nos centraremos en las variaciones de la Productividad y del empleo. El modelo utilizado, por lo tanto, será el siguiente:

$$\Delta PIB = \alpha \Delta Empleo nativo + \beta \Delta Empleo inmigrante + \gamma \Delta Productividad por trabajador$$

La especificación del modelo incluye los datos de 2002 a 2020, de manera que las tres variables independientes (Empleo nativo, Empleo migrante y productividad por trabajador) son significativos y son positivos.

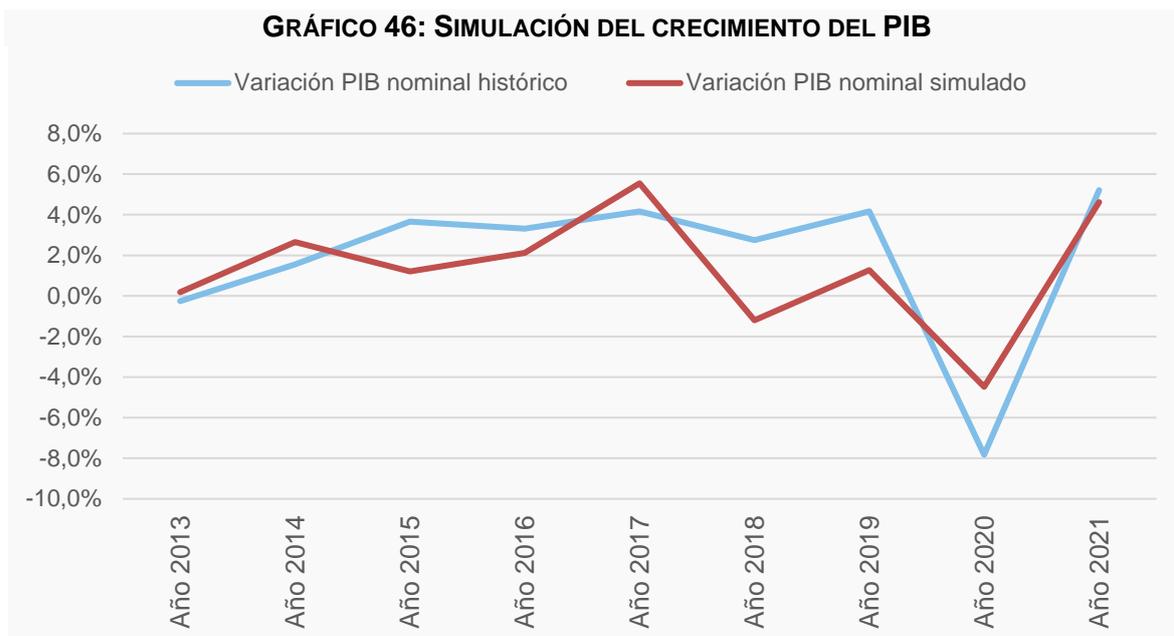
Modelo 2: MCO, usando las observaciones 1-18

Variable dependiente: VarPib

	coeficiente	Desv. típica	Estadístico t	valor p	
const	-0.000715616	0.00495494	-0.1444	0.8872	
Varocupnac	0.872590	0.166312	5.247	0.0001	***
Varocuinmi	0.102430	0.0245465	4.173	0.0009	***
VarProdAp	0.802838	0.174391	4.604	0.0004	***
Media de la vble. dep.	0.024194	D.T. de la vble. dep.	0.042567		
Suma de cuad. residuos	0.003179	D.T. de la regresión	0.015068		
R-cuadrado	0.896808	R-cuadrado corregido	0.874696		
F(3, 14)	40.55653	Valor p (de F)	3.73e-07		
Log-verosimilitud	52.23421	Criterio de Akaike	-96.46841		
Criterio de Schwarz	-92.90693	Crit. de Hannan-Quinn	-95.97733		

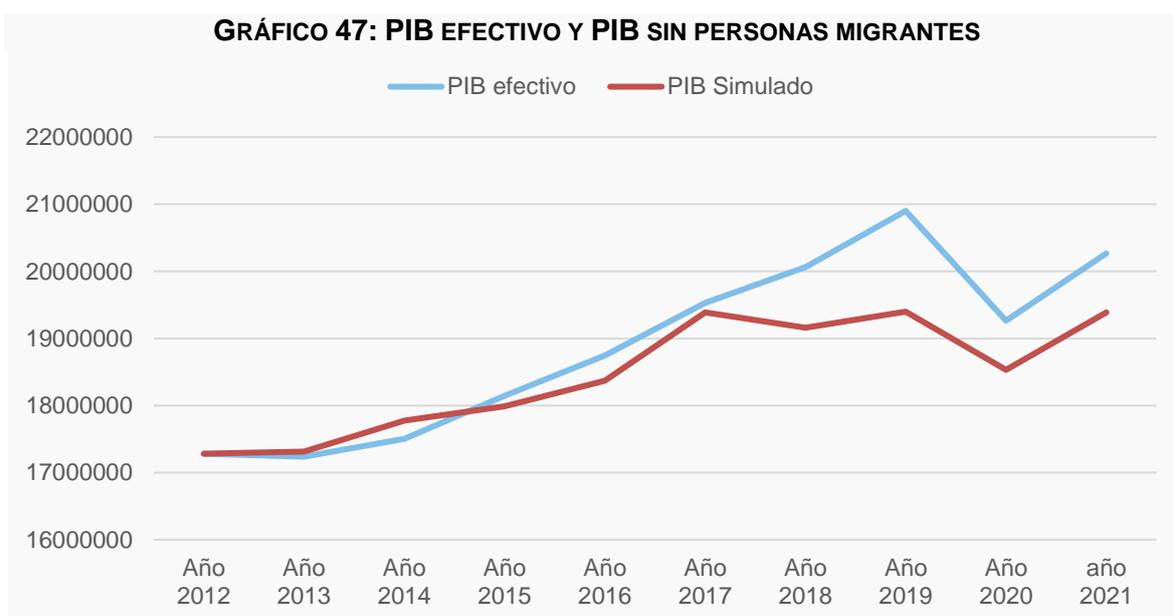
Atendiendo a este modelo, nos encontramos con que una variación de un 10% en la ocupación de personas migrantes implica un 1% de crecimiento del PIB. Partiendo de esta estimación, calcularemos ahora los dos escenarios desde 2002, uno con el incremento identificado de la población migrante (PIB Real) y otro sin este incremento (PIB simulado). La diferencia nos permitirá obtener el incremento del PIB asociado a la presencia de las personas migrantes en la economía de la Comunidad Foral de Navarra.

En términos de variación del producto interior bruto, vemos que el escenario central genera un mayor crecimiento del PIB entre 2013 y 2019, y un menor crecimiento del PIB en 2017 y en 2020.



Fuente: elaboración propia.

En términos de evolución del PIB, obtenemos la siguiente evolución para los últimos diez años:



Fuente: elaboración propia.

El resultado, una vez simulada la evolución del PIB contando con un congelamiento de la población migrante en el año 2013, se constata que la participación de la población migrante en la actividad económica ha supuesto un incremento adicional del PIB de la Comunidad Foral del 4% respecto de la simulación desarrollada, o, lo que es lo mismo, un 0,5% anual acumulado desde el año 2012 hasta el año 2021.

**El beneficio económico estimado global de la participación de las personas migrantes en la economía de la Comunidad Foral de Navarra supone un crecimiento adicional del 4% del PIB entre 2013 y 2021.**

### 3.6. Conclusiones del análisis económico

Atendiendo al análisis económico del impacto de la migración en la Comunidad Foral de Navarra, podemos señalar las siguientes conclusiones:

- No se ha detectado ningún impacto significativo de la contratación de población migrante en la contratación de personas nativas. Las correlaciones implican una relación directa y significativa entre la contratación de personas migrantes y de personas nativas. De acuerdo con estos datos, no se puede afirmar que la población migrante esté sustituyendo a personas trabajadoras con nacionalidad española. Bien al contrario, todo parece indicar que existe una relación positiva en todos los sectores a excepción de la agricultura, donde no se ha encontrado ninguna relación significativa.
- En relación con los salarios, una mayor presencia de personas migrantes se relaciona negativa pero débilmente con un menor crecimiento de los salarios masculinos en la industria. De manera paralela, una mayor afiliación de personas migrantes relaciona positiva y significativamente con un incremento de los salarios de las mujeres en el sector servicios. Los demás sectores muestran efectos muy poco significativos en todos los sentidos.
- El impacto de la población migrante en la vivienda supone un efecto directo, positivo y significativo tanto en los precios de compra de la vivienda como en los precios de alquiler a nivel de la Comunidad Foral. Este aumento de precio debe diferenciarse por zona, pues las zonas con mayor presencia de personas migrantes tienden a tener precios más bajos, y las zonas con menor presencia de personas migrantes tienden a tener precios más altos. Esto es debido a que la presencia de migrantes en un municipio o barrio suele hacer crecer el precio de las viviendas de los municipios o barrios adyacentes.
- Examinado el saldo fiscal directo de las migraciones en la Comunidad Foral, los resultados indican que la población migrante genera un coste neto de menos del 1% del presupuesto total de Navarra. El coste adicional se concentra en los servicios sociales, donde la presencia de personas migrantes es muy superior a su peso en el total de la población. Se trata, por lo tanto, de un efecto propio de la población migrante con bajas cualificaciones., ampliamente respaldado por la literatura económica.
- Examinando el impacto de la población migrante en el crecimiento económico, a través de un modelo de simulación, obtenemos que la migración, en términos globales, ha aportado un 4% del PIB de Navarra entre 2013 y 2021. El efecto de la pandemia puede haber distorsionado los resultados pues entre 2013 y 2019, las personas migrantes aportaron al PIB un 7,2% más de lo que hubiera sido esperable sin migración. El diferencial de crecimiento económico que han aportado las personas migrantes durante los últimos 10 años ha sido de un 0,5% adicional de crecimiento al año.
- En conclusión, y dado que el presupuesto de la Comunidad Foral supuso alrededor de un 23% del PIB en 2020, el coste fiscal de la migración en Navarra es equivalente a un 0,23% del PIB, mientras que la aportación anual en términos de crecimiento supone un 0,5% anual. En definitiva, la sociedad navarra recibe de la población migrante el doble de lo que invierte en la misma.



## NOTAS METODOLÓGICAS

- Variación de la población extranjera afiliada a la Seguridad Social. Datos tomados de la Estadística de Afiliación de la Seguridad Social. Variación anual en el mes de agosto de cada uno de los años analizados.
- Variación de la población nacional afiliada a la Seguridad Social. Datos tomados de la Estadística de Afiliación de la Seguridad Social. Variación anual en el mes de agosto de cada uno de los años actualizados.
- Datos de Empleo. Fuente: Encuesta de Población activa. Se han utilizado regresiones lineales
- Datos de salarios. Fuente: Encuesta de estructura salarial y Encuesta de Población Activa. Salarios ajustados en función del diferencial existente entre los salarios promedio en España y los salarios promedio en la CFN. Se han utilizado regresiones lineales.
- Datos de Vivienda: Instituto Nacional de Estadística. Índice de Precios al Consumo e Índice de Precios de la vivienda. Se ha utilizado un modelo de regresión lineal.
- Datos de ingresos fiscales: Consejería de Hacienda del Gobierno de Navarra.
- Datos de gasto en educación. Fuente: Ministerio de Educación y Presupuestos de la CFN para 2022.
- Datos de gasto sanitario: Fuente: Presupuestos ejecutados de la CFN y estudios citados en los cálculos. Ante la ausencia de datos específicos para Navarra, se han tomado como referencia los datos para el conjunto de España.
- Datos de gasto en servicios sociales: Presupuestos ejecutados de la CFN.
- Cálculo del PIB: datos de la Contabilidad Regional de Navarra y datos de la Encuesta de Población Activa. Se ha utilizado un modelo de contabilidad del crecimiento.

## BIBLIOGRAFÍA

- Ather H. Akbari & Yigit Aydede (2012): "Effects of immigration on house prices in Canada", *Applied Economics*, 44:13, 1645-1658, DOI: 10.1080/00036846.2010.548788
- Ben-Gad, M. (2003): "The economic effects of immigration—a dynamic análisis". *Journal of Economic Dynamics*. 5 December
- Blau, F.D., Hunt, J. (2019): "The economic and fiscal consequences of immigration: highlights from the National Academies report". *Bus Econ* 54, 173–176.
- Boubtane, E. and J.-C. Dumont (2013), "Immigration and Economic Growth in the OECD Countries 1986-2006: A Panel Data Analysis", *Documents de Travail du Centre d'Economie de la Sorbonne*, No. 2013.3.
- Borjas, G. J. (2019): "Immigration and Economic Growth". National Bureau of Economic Research *Working Paper Series No. 25836*.
- Bulent U. (2018): "Effects of Immigration on Native Entrepreneurship in the U.S." Louisiana State University. Working Paper 2018-01
- Carrasco, R., Jimeno, J.F. & Ortega, A.C. (2008): "The effect of immigration on the labor market performance of native-born workers: some evidence for Spain". *J Popul Econ* 21, 627–648.
- CES (2019): *La inmigración en España: efectos y oportunidades*, Madrid.
- Chassamboulli, A., Peri, G. (2020): "The economic effect of immigration policies: analyzing and simulating the U.S. case", *Journal of Economic Dynamics and Control*, Volume 114,
- Clemens, M.A.(2021): "The Fiscal Effect of Immigration: Reducing Bias in Influential Estimates" CESifo Working Paper No. 9464.
- Cochrane W. y Poot J.(2020): *Effects of Immigration on Local Housing Market*. Diciembre.
- Colas, M. y Sachs, D. (2020): "The Indirect Fiscal Benefits of Low-Skilled Immigration". CESifo Working Paper No. 8604.
- Coleman, D. y Rowthorn. R. (2004): *The Economic Effects of Immigration into the United Kingdom*. Diciembre 2004.
- D'Artis Kancs, P. L. (2018): *Long-term social, economic and fiscal effects of immigration into the EU: The role of the integration policy*.
- Defensor del Pueblo (2020). *Informe Anual 2019. Volumen II*. [Enlace](#)
- Docquier, F. et al. (2010): "The Wage Effects of Immigration and Emigration". *National Bureau of Economic Research Working Paper Series* N° 16646.
- Dubois, A. (2003): "Migraciones y cambio demográfico: La inviabilidad de los enfoques parciales de las políticas Migratorias", en Lan Harremanak, (8), 17-38.

- Dustmann, C., Frattini, t. (2014): "The Fiscal Effects of Immigration to the UK", *The Economic Journal*, Volume 124, Issue 580, Noviembre 2014, p.F593–F643.
- Edo, A., et al. (2018) "The Effects of Immigration in Developed Countries: Insights from Recent Economic Research". *EconPol Policy Report* N°. 05.
- Fakiolas, R. (1999). Socio-Economic Effects of Immigration in Greece. *Journal of European Social Policy*, 9(3), 211–229.
- Goldin I. et al. (2019): *Migration and the Economy. Economic Realities, Social Impacts & Political Choices*. Oxford Martin School/Citibank.
- Hantula, J (2021): *The Labor Market Effects of Immigration in the United States*. Aalto University. School of Business. 2021.
- Hunt, J. (2010), "Skilled Immigrants' Contribution to Innovation and Entrepreneurship in the US", *Open for Business: Migrant Entrepreneurship in OECD Countries*, OECD Publishing, Paris.
- Jean, S. and M. Jimenez (2007), "The Unemployment Impact of Immigration in OECD Countries", *OECD Economics Department Working Papers*, N°. 563, OECD Publishing, Paris.
- Jinno, M., Yasuoka, M. (2022): "Economic benefits of immigration for natives: the effects of immigrants through the school system". *Int Rev Econ* 69, 125–143.
- Johnson, G. E. (1980). "The Labor Market Effects of Immigration". *ILR Review*, 33(3), 331–341. <https://doi.org/10.1177/001979398003300304>
- Liebig, T. and J. Mo (2013), "The Fiscal Impact of Immigration in OECD Countries", *International Migration Outlook 2013*, OECD Publishing, Paris.
- Matthew P. Larkin, Zohid A., Hristos Doucouliagos, C. Dubelaar, MK, Newton, J. Stanley, A. Vocino, (2019) "Do house prices ride the wave of immigration?", *Journal of Housing Economics*, Volume 46.
- Mesa-Guerra, C. A. y Ramírez-Tobón, T., (2022): *Estimating the Effect of Immigration on Public Finances: Evidence from the Influx of Venezuelan Migrants to Colombia*.
- Misuraca R.. (2021):*The Effects of Immigration on the Receiving Countries: A Critical Survey of the Literature*
- NASTAT, Instituto de Estadística de Navarra (2021): *Proyecciones de población Navarra 2021-2035*, septiembre de 2021.
- OCDE (2014): *Is migration good for the economy?.* OCDE Migration Policy Debates. Mayo 2014.
- Olof Ejermo et al. (2018): *The effects of immigration on economic growth – a literature study*. PM 2018:07. Agencia Sueca de Evaluaciones y Análisis de Políticas de crecimiento.
- Pär N. y Ahlskog, R. (2018): *Fiscal effects of intra-EEA migration*. Proyecto Reminder.
- Red2Red (2021): "Retos socio-económicos que plantean a la sociedad navarra las proyecciones demográficas" Observatorio de la Realidad Social.

- Rephann, T. J., & Holm, E. (2004). "Economic-Demographic Effects of Immigration: Results from a Dynamic Spatial Microsimulation Model". *International Regional Science Review*, 27(4), 379–410
- Ródenas, C. (2019): "¿Puede la inmigración revertir el cambio demográfico?", en ICE, nº 908, p.81-98. [Enlace](#)
- Rodríguez-Pardo J.R. (2019): "La deriva de la longevidad", en *Ekonomiaz*, 96, p.31-51. [Enlace](#)
- Sharpe, J. (2019): "Re-evaluating the impact of immigration on the U.S. rental housing market", *Journal of Urban Economics*, Volume 111.