



OBSERVATORIO DE LA  
REALIDAD SOCIAL  
ERREALITATE SOZIALAREN  
BEHATOKIA

**INFORME RESUMEN**  
**ENCUESTA DE NECESIDADES Y DE INCLUSIÓN**  
**SOCIAL (ENIS)**

## INDICE

1. INTRODUCCIÓN .....	4
1.1. La Encuesta de Necesidades Inclusión Social (ENIS): origen, descripción y alcance de la fuente de información.....	4
1.2. Una investigación estadística mixta .....	5
2. COMPOSICIÓN Y CARACTERÍSTICAS DE LOS HOGARES CON BAJOS INGRESOS EN NAVARRA..	6
2.1. Principales características de los hogares y las personas con bajos ingresos en Navarra.....	6
2.2. Situaciones de especial vulnerabilidad identificadas en los hogares con bajos ingresos en Navarra.....	7
3. EDUCACIÓN Y ESTUDIOS .....	8
3.1. El nivel de estudios de las personas con bajos ingresos .....	8
3.2. Distintas casuísticas en relación con la situación educativa de las personas con bajos ingresos en Navarra .....	9
3.3. Principales características de las personas con bajos ingresos en Navarra según su situación en el ámbito educativo .....	10
4. EMPLEO .....	12
4.1. Situación profesional de las personas con bajos ingresos .....	12
4.2. Características de las personas que trabajan.....	13
4.3. Características de los empleos en los que trabajan: signos de precariedad laboral ..	13
4.4. Los hogares con “baja intensidad” de empleo.....	14
5. DESEMPLEO .....	16
5.1. Incidencia del desempleo en las personas con bajos ingresos .....	16
5.2. Incidencia del desempleo en los hogares .....	20
6. INGRESOS Y GASTOS POR HOGAR.....	22
6.1. Evolución de la situación económica de las personas con bajos ingresos.....	22
6.2. Percepción de RIS-RG.....	23
6.3. Capacidad económica: dificultades para cubrir gastos y/o necesidades.....	23
7. SERVICIOS SOCIALES.....	25
7.1. Asistencia a los Servicios Sociales de Base.....	25
7.2. Asistencia a Entidades Sociales .....	25
7.3. Comparación entre los hogares que han acudido a los Servicios Sociales de Base y a Entidades Sociales.....	26
8. SALUD.....	27

8.1.	Autopercepción del estado de salud.....	27
8.2.	Acceso y atención sanitaria.....	29
8.3.	La discapacidad en las personas con bajos ingresos.....	29
9.	VIVIENDA Y ENTORNO.....	30
9.1.	Vivienda.....	30
9.2.	Entorno.....	32
10.	ESCENARIO RELACIONAL Y PARTICIPACIÓN CÍVICA Y POLÍTICA.....	33
10.1.	Escenario relacional de las personas con bajos ingresos.....	33
10.2.	Participación cívica y política de las personas con bajos ingresos.....	33
11.	INFANCIA.....	35
11.1.	Situación económica y privaciones materiales en los hogares con menores.....	35
11.2.	Problemáticas de la vivienda y el entorno en los hogares con menores.....	36
11.3.	El escenario relacional en los hogares con menores.....	36
11.4.	Clima familiar en los hogares con menores.....	37
12.	VIDA PASADA: TRANSMISIÓN INTERGENERACIONAL DE LA POBREZA.....	38
12.1.	Transiciones del nivel educativo de las personas con bajos ingresos, con respecto a sus progenitores.....	38
12.2.	Transiciones de la situación laboral de las personas con bajos ingresos, con respecto a sus progenitores.....	39
12.3.	Evolución de la situación económica de los hogares con bajos ingresos.....	39
12.4.	Problemas en los hogares con bajos ingresos, durante los últimos años.....	40
	ANEXOS.....	41
	Anexo 1. Tablas.....	41
	Anexo 2. Gráficos.....	41

## 1. INTRODUCCIÓN

### 1.1. La Encuesta de Necesidades Inclusión Social (ENIS): origen, descripción y alcance de la fuente de información.

Al amparo de la realización de la Encuesta Social y de Condiciones de Vida, el Observatorio de la Realidad Social encarga al Instituto de Estadística de Navarra (NASTAT) la introducción de un Módulo de Necesidades y de Inclusión Social (MNIS)<sup>1</sup> dirigido a una submuestra de hogares, con el fin obtener **información específica sobre las necesidades y problemas de las personas y hogares en riesgo de pobreza, así como identificar los posibles perfiles y casuísticas.**

Como resultado del proceso de encuestación, que se realiza entre noviembre y diciembre de 2016, se dispone de dos ficheros en los que se han volcado los datos extraídos de los cuestionarios aplicados a una muestra representativa de las “personas residentes en viviendas cuya Unidad de Consumo, según la renta de 2014 es inferior a 10.279€”, que alcanza las 768 personas<sup>2</sup>.

Asimismo, el hecho de que la muestra haya sido estratificada por zona geográfica, edad y sexo facilita su posterior ponderación, permitiendo análisis detallados sobre la situación de las personas y hogares con bajos niveles en Navarra con parámetros básicos de representatividad. De esta manera cuando se trabaja con datos ponderados:

- ⇒ La información de los hogares afecta a 58.340 viviendas, habitadas en la mayoría de los casos por un solo hogar, mientras que en un 0,5% de las ocasiones coexisten dos hogares en la misma vivienda, y en un 0,2%, hasta 3.
- ⇒ La información concerniente a las personas que forman parte de estos hogares incumbe a 165.083 personas.
- ⇒ La información relativa a las personas entrevistadas corresponde a 125.386 personas mayores de 18 años.

<sup>1</sup> A lo largo del documento la denominación utilizada es “ENIS”.

<sup>2</sup> Sobre esta muestra se debe señalar un aspecto metodológico de consideración:

- El universo de referencia que se utiliza para su cálculo pertenece a 2014 mientras que la encuesta se realiza dos años después. Esto provoca cambios en la situación con respecto a la vulnerabilidad de estos hogares que se observan a lo largo del análisis.

La siguiente ficha técnica presenta los principales aspectos metodológicos de la ENIS:

<b>Ficha Técnica</b>	
<b>Ámbito</b>	Navarra
<b>Universo</b>	Personas residentes en viviendas cuya Unidad de Consumo, según la renta de 2014 es inferior a 10.279€ (NASTAT)
<b>Muestra</b>	768 personas
<b>Estratificación</b>	Por edad: 18-34 años, de 25-54 años, de 55 y más años Por zona: Área Central, Eje del Ebro-Zonas Medias, Navarra Atlántica-Pirineo Por sexo
<b>Trabajo de campo</b>	Realizado por Ikertalde durante los meses de noviembre y diciembre de 2016
<b>Técnicas de recogida de información</b>	Primera fase: Sistema CATI Segunda fase: Sistema CAPI

## 1.2. Una investigación estadística mixta

Es fundamental no pasar por alto el carácter mixto de esta investigación ya que de manera complementaria ha sido posible contrastar la presencia, a lo largo del año 2016 (de manera puntual y/o permanente), de las personas encuestadas en la ENIS en las siguientes bases de registro:

- ⇒ Paro registrado en el Servicio Navarro de Empleo-Nafar Lansare (SISPE – Sistema de Información de los Servicios Públicos de Empleo)
- ⇒ Percepción de Renta de Inclusión Social 2016 (Datos propios del Departamento de Derechos Sociales. SIPSS - Sistema Integrado de Prestaciones y Servicios Sociales)
- ⇒ Grado de Discapacidad valorado en 2016 (Datos propios del Departamento de Derechos Sociales. SIPSS - Sistema Integrado de Prestaciones y Servicios Sociales)
- ⇒ Alta en la Seguridad Social a fecha 31 de Diciembre de 2016 (Seguridad Social)

Además, el análisis ha sido complementado frecuentemente con el contraste de los resultados obtenidos a partir de la ENIS con otras fuentes estadísticas secundarias, como la Encuesta de Población Activa (EPA), la Encuesta Social y de Condiciones de Vida de Navarra, y la Encuesta de Condiciones de Vida estatal, con datos globales y desagregados para Navarra. Todas estas fuentes han sido referenciadas en periodos similares a los de ejecución del trabajo de campo de la ENIS.

## 2. COMPOSICIÓN Y CARACTERÍSTICAS DE LOS HOGARES CON BAJOS INGRESOS EN NAVARRA

### 2.1. Principales características de los hogares y las personas con bajos ingresos en Navarra

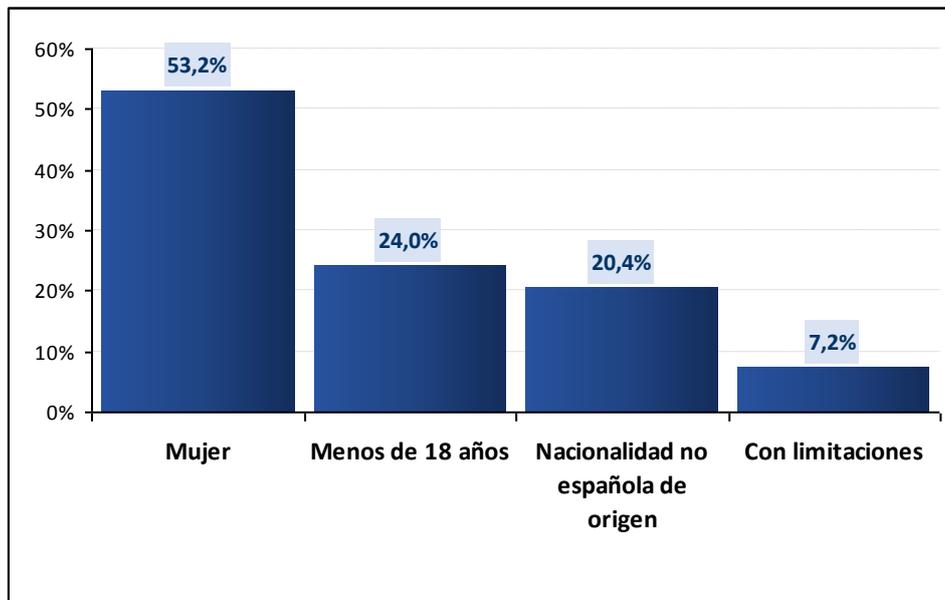
**Mayor presencia de mujeres** entre la población que vive en hogares con bajos ingresos (53,2%). Su peso también es más significativo en dos de las principales situaciones de mayor vulnerabilidad identificadas a continuación: Hogares monoparentales con menores y Personas con limitaciones para la vida cotidiana que requieren de ayuda de terceros y viven solas.

**Importante existencia de menores en los hogares con bajos ingresos.** Casi una de cada 4 personas que viven en estos hogares es menor.

Resulta **relevante la representación de personas sin nacionalidad española de origen**, que suponen el 20,4% de quienes viven en hogares con bajos ingresos.

El 7,2% de las personas que viven en hogares con bajos ingresos en Navarra, presenta algún tipo de **limitación para la vida cotidiana** para la que requiere de ayuda de una tercera persona.

**Gráfico 1. Principales características de las personas que viven en hogares con bajos ingresos en Navarra (%)**



Fuente: 'Encuesta de Necesidades y de Inclusión Social (2016)'. Observatorio de la Realidad Social e Instituto de Estadística de Navarra.

## 2.2. Situaciones de especial vulnerabilidad identificadas en los hogares con bajos ingresos en Navarra

Identificación de **situaciones de mayor vulnerabilidad** frente a la exclusión social y/o pobreza entre los hogares con bajos ingresos:

**Hogares con al menos una persona mayor de 80 años (16%).** La intensidad de la vulnerabilidad es mayor si estas personas viven solas: en 1 de cada 4 hogares con bajos ingresos en los que solo vive una persona, ésta tiene más de 80 años.

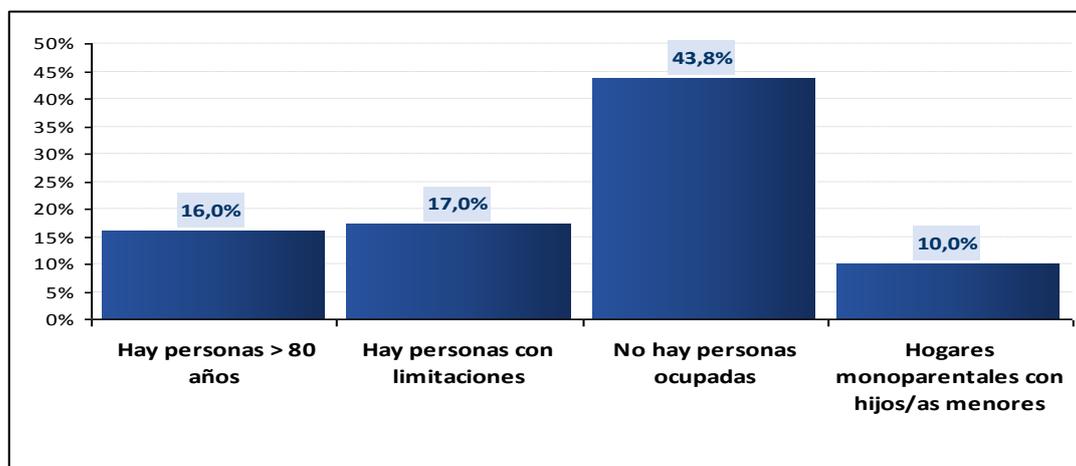
**Hogares con al menos una persona con limitaciones** para la vida diaria que requiere de ayuda de terceras personas (17%).

- ⇒ Más de la mitad de estas personas (54,3%) tienen 65 años o más, concretamente el 37,9% de las personas con limitaciones tiene más de 80 años.
- ⇒ El 24,1% de las personas con limitaciones vive sola. Entre estas personas el porcentaje de mayores de 80 años aumenta hasta suponer el 53,2% y en la mayoría de los casos (88,9%) son mujeres.
- ⇒ El 67% no tiene ningún grado de discapacidad valorado. Entre quienes sí lo tienen, el 61,9% manifiesta no presentar limitaciones.

**Hogares monoparentales con hijos/as menores (10%).** En el 84,2% de estos hogares la Persona de Referencia –principales ingresos– es una mujer.

**Hogares en los que no hay personas ocupadas (43,8%).**

**Gráfico 2. Situaciones de mayor vulnerabilidad entre los hogares con bajos ingresos en Navarra (%)**



Fuente: 'Encuesta de Necesidades y de Inclusión Social (2016)'. Observatorio de la Realidad Social e Instituto de Estadística de Navarra.

### 3. EDUCACIÓN Y ESTUDIOS

#### 3.1. El nivel de estudios de las personas con bajos ingresos

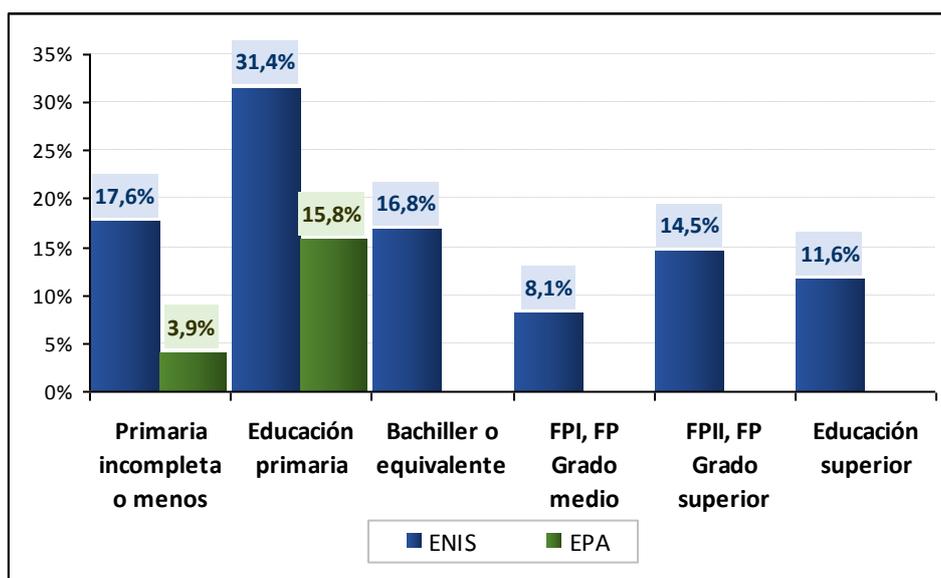
El 31,4% de las personas con bajos ingresos tienen estudios básicos y un 17,6% no los ha finalizado (en total, un 49%). En definitiva, casi la mitad de las personas entrevistadas no tiene estudios o tiene estudios básicos. Según la EPA, el porcentaje de las personas con ambos niveles de estudios en el conjunto de viviendas en Navarra supondría el 19,7%. Estos niveles formativos son más frecuentes entre las personas de mayor edad y aquellas sin nacionalidad española.

**Tabla 1. Nivel de estudios finalizados de las personas mayores de 18 años que viven en hogares con bajos ingresos.**

		Frecuencia	%
Sin FP específica	Primaria incompleta o menos	22.040	17,6
	Educación primaria	39.398	31,4
	Bachiller o equivalente	21.090	16,8
Con FP específica	FPI, FP Grado medio	10.135	8,1
	FPII, FP Grado superior	18.161	14,5
	Educación superior	14.561	11,6
<b>Total</b>		<b>125.386</b>	<b>100</b>

Fuente: 'Encuesta de Necesidades y de Inclusión Social (2016)'. Observatorio de la Realidad Social e Instituto de Estadística de Navarra.

**Gráfico 3. Distribución población ENIS según nivel de estudios (%)-comparación EPA**



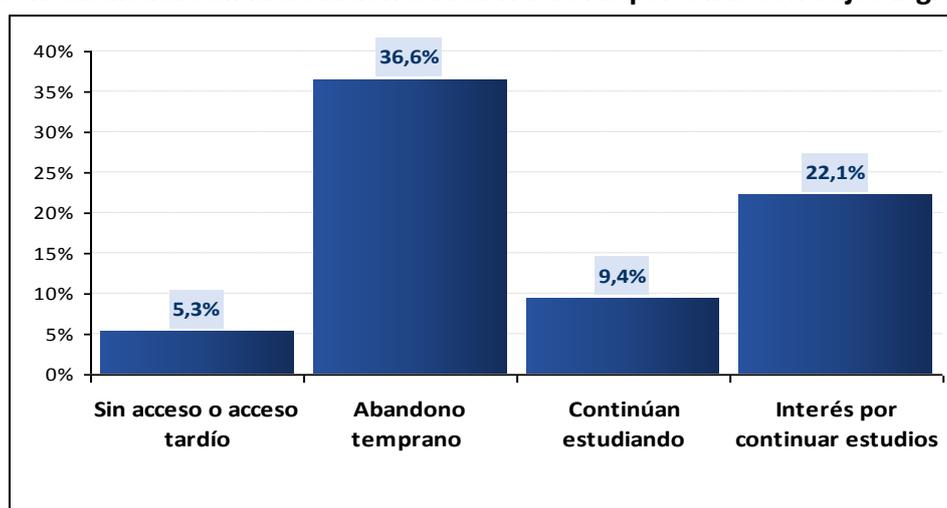
Fuente: 'Encuesta de Necesidades y de Inclusión Social (2016)'. Observatorio de la Realidad Social e Instituto de Estadística de Navarra - EPA IV trimestre de 2016.

### 3.2. Distintas casuísticas en relación con la situación educativa de las personas con bajos ingresos en Navarra

En esta población es posible identificar diferentes casuísticas en relación no solo con el nivel de estudios alcanzado, sino también con el momento de acceso o abandono de la formación reglada, la falta de la misma o el interés por una reincorporación al sistema educativo. Tomando en consideración estos aspectos se distinguen **cuatro casuísticas**:

- **Personas sin acceso o con acceso tardío a la formación reglada.** El grupo de personas que no ha accedido, en ningún momento de su vida, a la formación reglada, supone un 1,7% del total de las personas con bajos ingresos. Por otra parte, el 3,6% muestra un acceso al sistema formativo tardío<sup>3</sup>.
- **Personas que han abandonado antes de los 16 años la formación reglada.** Es destacable el porcentaje del 36,6% que hace referencia a las personas que abandonaron la formación reglada en un momento anterior a los 16 años<sup>4</sup>.
- **Personas que continúan estudiando.** En la actualidad suponen el 9,4% de las personas mayores de 18 años que viven en hogares con bajos ingresos.
- **Personas a las que les gustaría reanudar su formación.** El 22,1% de las personas mayores de 18 años de estos hogares manifiesta interés por continuar estudiando.

**Gráfico 4. Casuísticas en la situación educativa de las personas con bajos ingresos (%)**



Fuente: 'Encuesta de Necesidades y de Inclusión Social (2016)'. Observatorio de la Realidad Social e Instituto de Estadística de Navarra - EPA IV trimestre de 2016.

<sup>3</sup> Posterior a los 6 años, edad a partir de la cual es obligatoria la escolarización.

<sup>4</sup> Cabe señalar que la obligatoriedad de formación reglada hasta los 16 años es algo relativamente reciente que no habría afectado a toda la población encuestada mayor de 18 años.

### 3.3. Principales características de las personas con bajos ingresos en Navarra según su situación en el ámbito educativo

Del 5,3% de las personas con bajos ingresos que **no ha tenido acceso a la formación o ha tenido un acceso tardío** la mayoría son mujeres (59,4%), de edad avanzada, y en el 51,5% de los casos sin nacionalidad española de origen. El 24,6% presenta alguna limitación para la vida cotidiana.

Entre quienes han **abandonado la formación antes de los 16 años** (a una edad temprana), la mayoría son mujeres (58,8%) y personas de más de 65 años.

Resulta reseñable que el 8,1% de las personas que han abandonado la formación reglada antes de los 16 años vuelve a formarse en búsqueda frecuentemente de una preparación profesional específica.

Así, de las **personas que continúan estudiando** el 31,9% no tiene nacionalidad española de origen.

El 28% de **las personas que quieren volver a estudiar** tampoco tiene nacionalidad española de origen<sup>5</sup>.

Se da también una mayor presencia de mujeres entre quienes desean volver a estudiar (61,5%).

Por otra parte, el hecho de que más de la mitad de las personas que quieren volver a estudiar no tengan formación superior a bachiller, puede mostrar cierta correlación entre el interés por continuar participando en la formación reglada y la necesidad por disponer de una preparación profesional específica.

Por último, el 43,8% de las personas que quieren volver a la formación reglada son personas que están trabajando. El porcentaje de estas personas entre quienes continúan trabajando se reduce al 6,6%. Por lo tanto, casi la mitad de quienes desean formarse son trabajadores y trabajadoras, mientras que entre quienes continúan formándose las personas ocupadas suponen únicamente el 6,6%.

---

<sup>5</sup> Estos porcentajes son relevantes teniendo en cuenta que el peso de las personas con bajos ingresos que no tienen nacionalidad española de origen supone el 19,7% del total.

**Tabla 2. Características de las personas con bajos ingresos en Navarra, según su situación educativa (% vertical)**

		No acceso o acceso tardío	Abandono temprano	Continúa estudiando	Interés por continuar estudios
<b>Sexo</b>	Hombre	40,6	41,2	47,5	38,5
	Mujer	59,4	58,8	52,5	61,5
<b>Edad</b>	18-29 años	8,3	3,4	89,1	47,3
	30-44 años	38,2	11,5	10,9	33,6
	45-64 años	16,5	35,7	0,0	18,0
	Más de 65 años	37,0	49,4	0,0	1,0
<b>Estudios</b>	Primaria incompleta o menos	41,3	34,9	5,6	7,3
	Educación primaria	41,5	57,0	7,4	17,2
	Bachiller o equivalente	11,6	4,4	61,4	31,3
	FPI, FP Grado medio	0,0	1,1	4,8	5,2
	FPII, FP Grado superior	4,7	1,8	12,0	16,1
	Educación superior	1,0	0,8	8,9	22,9
<b>Nacionalidad</b>	Española de origen	48,6	90,1	68,1	72,0
	Española adquirida	16,4	4,8	19,3	17,2
	Otra	35,1	5,0	12,6	10,8
<b>Relación con la actividad</b>	Ocupado	42,1	24,8	6,6	43,8
	Parado	14,0	10,7	12,0	23,2
	Jubilado/a	20,4	30,4		1,0
	Estudiante	0,0		81,4	29,8
	Labores del Hogar	15,0	27,5		1,9
	Otra	8,5	6,6		0,2
<b>Presenta limitaciones</b>	Sí	24,6		5,3	3,7
	No	75,4		94,7	96,3
<b>Total</b>		<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>

Fuente: 'Encuesta de Necesidades y de Inclusión Social (2016)'. Observatorio de la Realidad Social e Instituto de Estadística de Navarra.

## 4. EMPLEO

### 4.1. Situación profesional de las personas con bajos ingresos

Entre las personas mayores de 18 años que viven en hogares con bajos ingresos en Navarra, no alcanza al 50% (43,9%) el **volumen de ocupación**.

De estas **55.142 personas ocupadas**, el 64,4% son asalariados/as por cuenta ajena y un 25,6% son empresarios o empresarias que no emplean personal. Ambos colectivos suponen el grueso del empleo entre el colectivo.

**Tabla 3. Situación principal en relación con la actividad.**

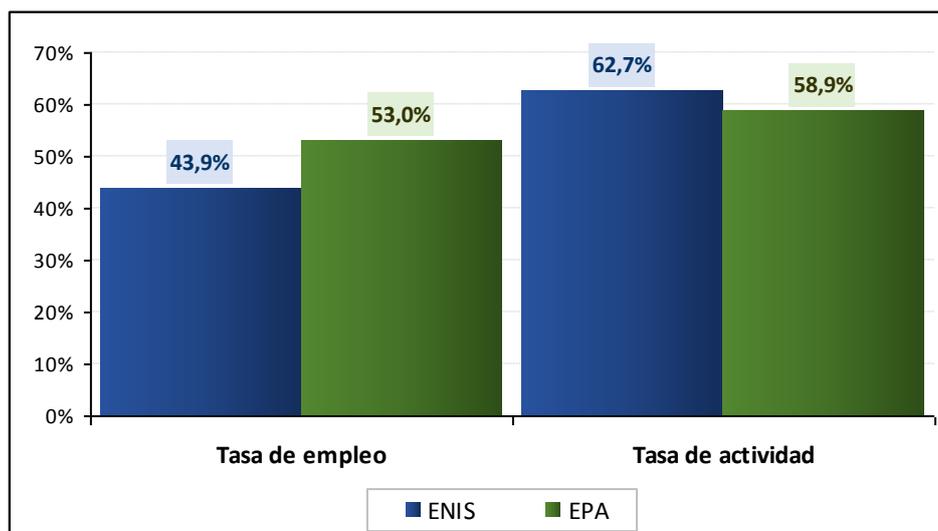
	Frecuencia	%		%
<b>Trabajando</b>	54.956	43,8	<b>Ocupado/a</b>	43,9
<b>Excedencia</b>	186	0,1		
<b>En paro; busca 1º empleo</b>	1.901	1,5	<b>Desempleado/a</b>	18,8
<b>En paro; ha trabajado</b>	21.657	17,3		
<b>Jubilado/a</b>	15.312	12,2	<b>Inactivo/a</b>	37,3
<b>Estudiante</b>	9.801	7,8		
<b>Labores Hogar</b>	16.869	13,5		
<b>Otra situación</b>	4.705	3,8		
<b>Total</b>	<b>125.386</b>	<b>100</b>		<b>100</b>

Fuente: 'Encuesta de Necesidades y de Inclusión Social (2016)'. Observatorio de la Realidad Social e Instituto de Estadística de Navarra.

En comparación con una de las principales fuentes de información estadística disponible sobre el empleo, **la Encuesta de Población Activa**, cabe señalar:

- ⇒ La tasa de actividad entre las personas mayores de 18 años con bajos ingresos en Navarra se sitúa en el 62,7%, mientras que la EPA registra una tasa de actividad para el conjunto de la población navarra del 58,9%<sup>6</sup>.
- ⇒ Por el contrario, los niveles de empleo son casi 10 puntos porcentuales inferiores entre la población encuestada en la ENIS y la entrevistada por la EPA.

<sup>6</sup> Este aspecto puede tener su explicación en la presencia en la EPA de personas de 16 y 17 años (que no son contemplados en la ENIS), con elevados niveles de inactividad por su situación de estudiantes.

**Gráfico 5. Tasas de empleo y actividad (ENIS–EPA).**

Fuente: 'Encuesta de Necesidades y de Inclusión Social (2016)'. Observatorio de la Realidad Social e Instituto de Estadística de Navarra - y EPA IV trimestre 2016

#### 4.2. Características de las personas que trabajan

Los dos **perfiles** más habituales entre la población trabajadora:

Entre **los y las asalariadas por cuenta ajena (64,4%)** destaca la presencia mayoritaria de mujeres (54,4%), el rejuvenecimiento de su perfil (el 41,7% tiene entre 30 y 44 años), la mayor presencia de personas con estudios superiores (18,4%), y el aumento de personas con nacionalidad extranjera (28,8%).

Entre **los y las empresarias sin personal a su cargo (25,6%)** destaca la presencia de hombres (56,3%), de personas de edad laboral avanzada de 45 a 64 años (56,4%), de trabajadores y trabajadoras con Formación Profesional Superior (25,4%), y una menor presencia de personas sin nacionalidad española de origen (12,8%).

#### 4.3. Características de los empleos en los que trabajan: signos de precariedad laboral

En relación con las **características de los empleos** en los que trabajan estas personas, resulta interesante destacar algunos aspectos que indican signos de **precariedad** laboral que influyen en la condición de hogares con bajos ingresos:

**Jornada parcial:** El 36,8% de quien trabaja asalariadamente por cuenta ajena y el 13,4% del empresariado autónomo lo hace a jornada parcial. El 68,4% de las personas que realizan jornadas parciales son mujeres.

⇒ Según la EPA la jornada parcial se da entre el 10,2% de los y las empresarias y entre el 17,5% de los trabajadores/as asalariados/as. En el 78% de los casos la jornada parcial es desarrollada por mujeres.

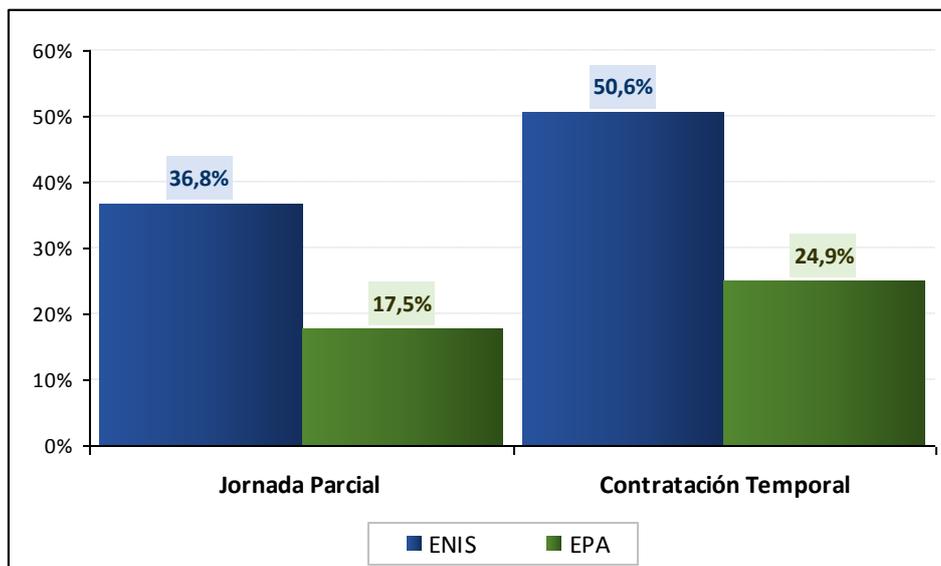
**Jornada parcial involuntaria:** El 32,2% de los trabajadores y trabajadoras manifiesta desarrollar su actividad laboral con una jornada parcial de manera involuntaria. Hay que destacar la importante presencia de mujeres entre las personas que trabajan a jornada parcial “por obligaciones familiares”, que suponen el 87,8% de quienes manifiestan esta limitación al trabajo a jornada completa.

**Inestabilidad contractual:** El 50,6% de las personas trabajadoras asalariadas por cuenta ajena no tiene un contrato de carácter indefinido.

⇒ Según la EPA el 24,9% de los trabajadores y trabajadoras asalariadas tiene un contrato temporal.

**Irregularidad:** El 1,5% de las/as trabajadores/as no han formalizado su relación laboral.

**Gráfico 6. Comparación de las características de los empleos de la población asalariada: jornada parcial y contratación temporal (ENIS–EPA).**



Fuente: 'Encuesta de Necesidades y de Inclusión Social (2016)'. Observatorio de la Realidad Social e Instituto de Estadística de Navarra - EPA IV trimestre 2016

#### 4.4. Los hogares con “baja intensidad” de empleo

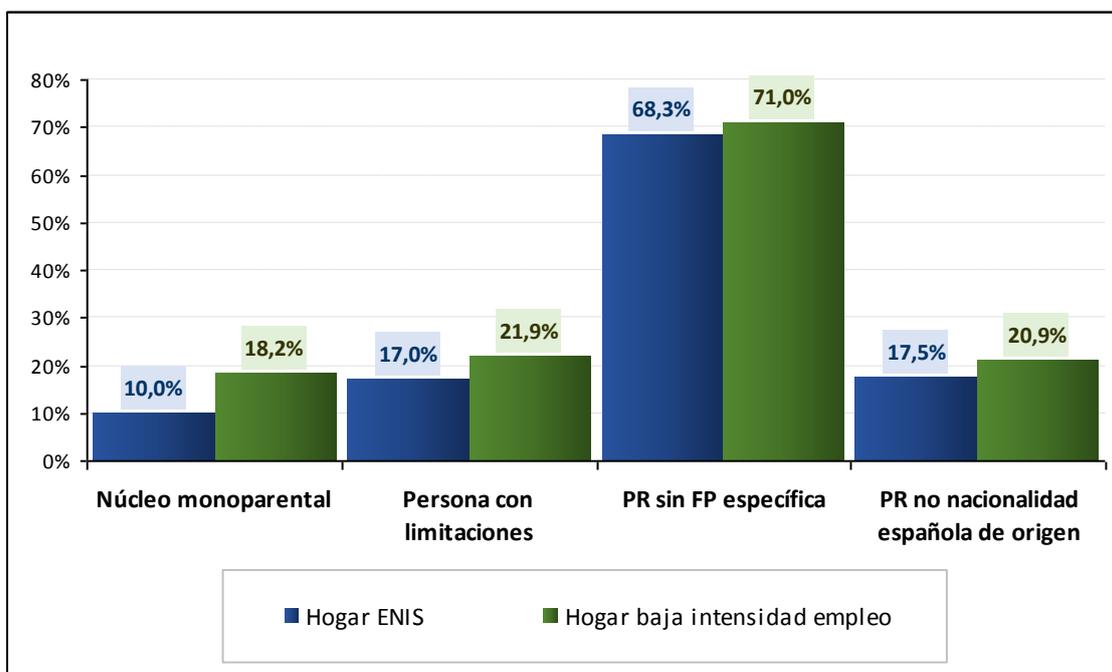
Los hogares con “baja intensidad” de empleo (menos del 20% de las personas activas trabaja) suponen el 25,9% de los hogares contemplados en la ENIS:

⇒ El 18,2% se encuentra compuesto por un núcleo monoparental.

⇒ En el 21,9% vive al menos una persona con limitaciones.

⇒ En la mayoría de los casos la Persona de Referencia (PR)<sup>7</sup> no tiene Formación Profesional específica (71%), y en el 20,9% de los casos no tiene nacionalidad española de origen.

**Gráfico 7. Comparación principales características de los hogares con “baja intensidad” de empleo, con el conjunto de hogares contemplados en la ENIS.**



Fuente: ‘Encuesta de Necesidades y de Inclusión Social (2016)’. Observatorio de la Realidad Social e Instituto de Estadística de Navarra.

<sup>7</sup> Persona de Referencia (PR): la persona con mayores ingresos del hogar en el que vive la persona entrevistada

## 5. DESEMPLEO

### 5.1. Incidencia del desempleo en las personas con bajos ingresos

Los resultados confirman que **la incidencia del desempleo entre las personas con bajos ingresos es mayor que entre el conjunto de la población navarra:**

El 18,8% de las personas mayores de 18 años que viven en hogares con bajos ingresos se encuentra en desempleo.

El 82,4% de las personas paradas en la ENIS aparece en las bases de paro registrado de SNE-NL en algún momento de 2016<sup>8</sup>.

Siguiendo los criterios de la EPA la tasa de paro entre las personas mayores de 18 con bajos ingresos alcanza el 24,9%. Este porcentaje es muy superior al registrado por la EPA para el conjunto de la población navarra, que a finales de 2016 se encontraba en el 10%, es decir, 14,9 puntos por debajo<sup>9</sup>.

**Las características de la población que se autoidentifica como desempleada en la ENIS difieren de las entrevistadas que aparecen en la base de paro registrado de SNE-NL a lo largo de 2016:**

El peso de la población masculina desempleada aumenta en la ENIS: El porcentaje de hombres que aparece en las bases de paro registrado de SNE-NL supone el 54,9% del desempleo de las personas con bajos ingresos, mientras que según la ENIS el 60% de las personas desempleadas son hombres.

La edad de las personas en desempleo disminuye en la ENIS: se observa cómo el porcentaje más elevado de personas desempleadas se encuentra en el grupo de personas de 30 a 44 años (45,5%). Tomando como referencia a la población que

---

<sup>8</sup> Los Servicios de Empleo no contabilizan como “paro registrado” a ciertos colectivos demandantes de empleo como: aquellos que buscan su primer empleo durante o tras finalizar sus estudios, trabajadores/as beneficiarios/as del subsidio agrario, personas apuntadas a cursos de formación de los Servicios Públicos de Empleo, quienes solicitan un empleo para un periodo inferior a tres meses o buscan un trabajo con una jornada inferior a veinte horas semanales.

<sup>9</sup> Criterios que establece la EPA para definir el desempleo: encontrarse en búsqueda de empleo y con disponibilidad para trabajar en 15 días.

Se compara ambas fuentes (ENIS y EPA) teniendo en cuenta los matices que supone contar con información relativa a población mayor de 18 años, mientras que la EPA contempla también a las personas de 16 y 17 años.

aparece como parada en las bases de SNE-NL, el volumen mayor de desempleo se halla entre las personas de 45 a 64 años (41,4%).

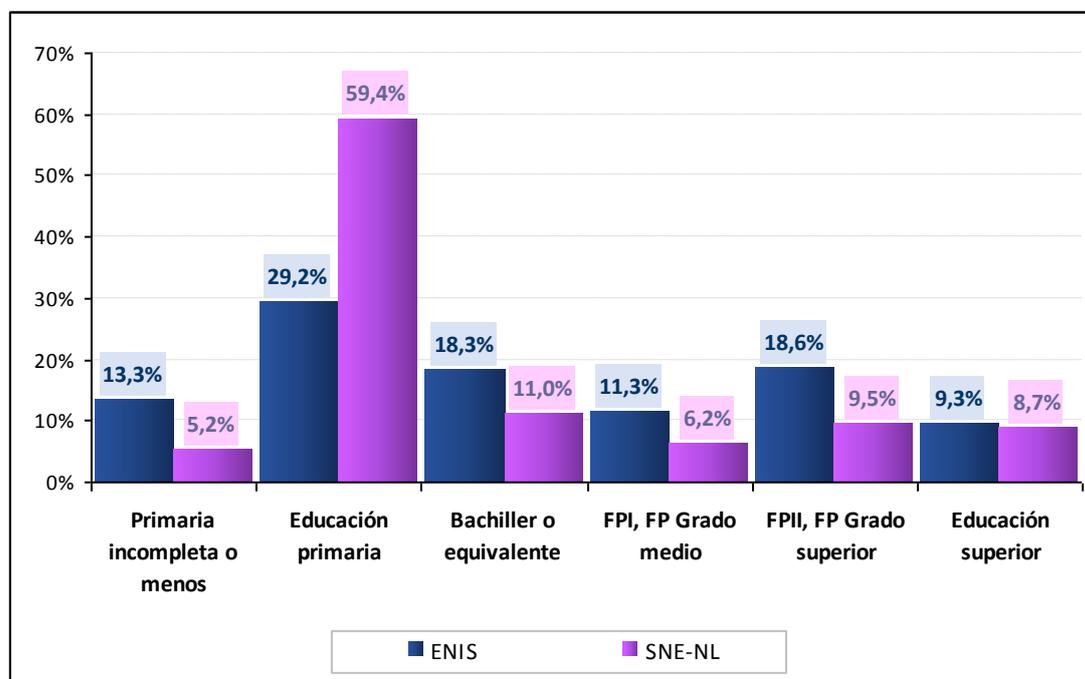
Desciende levemente la presencia de personas que han nacido en otro país, que suponen el 30,5% del paro registrado en SNE-NL entre las personas con bajos ingresos, mientras que según la ENIS representan el 27,8%.

Las mayores variaciones se producen comparando los niveles de estudios:

- ⇒ Según las bases de datos de SNE-NL el 59,4% de las personas desempleadas con bajos ingresos tendrían estudios primarios, mientras que este porcentaje según la ENIS se reduciría al 29,2%.
- ⇒ Por el contrario el volumen de personas con estudios inferiores a Primaria se reduciría considerablemente tomando en cuenta la variable registrada por SNE-NL, pasando el 13,3% en la ENIS al 5,2%.

En cuanto a la experiencia laboral previa, según bases de paro registrado de SNE-NL el 7,7% de las personas no habría tenido ninguna. Este porcentaje es levemente inferior al 8,1% de las personas entrevistadas en la ENIS.

**Gráfico 8. Comparación nivel de estudios población desempleada (ENIS y SNE-NL).**



Fuente: 'Encuesta de Necesidades y de Inclusión Social (2016)'. Observatorio de la Realidad Social e Instituto de Estadística de Navarra.

**Las características de la población desempleada con bajos ingresos (ENIS-siguiendo criterios EPA) también difieren en algunos aspectos de las que describen a la población desempleada en su conjunto (EPA):**

El perfil de persona desempleada en la ENIS es mayoritariamente masculino, al contrario de lo que presenta la EPA.

- ⇒ El 60,3% de las personas desempleadas son hombres, mientras que en la EPA los hombres representan el 49,1% del desempleo.
- ⇒ La tasa de desempleo de los hombres se encuentra en el 28,8%. En la EPA sin embargo no alcanza los 10 puntos porcentuales.

En la ENIS el desempleo se concentra de manera muy significativa en el grupo de edad de 30 a 44 años llegando a suponer el 45,5% del paro.

- ⇒ La distribución del desempleo según la edad se presenta de manera más homogénea en los datos recogidos por la EPA.
- ⇒ Por otra parte, la población joven desempleada (menor de 30 años) suponen el 17,3% del paro, mientras que en la EPA su peso alcanza el 31,3%.

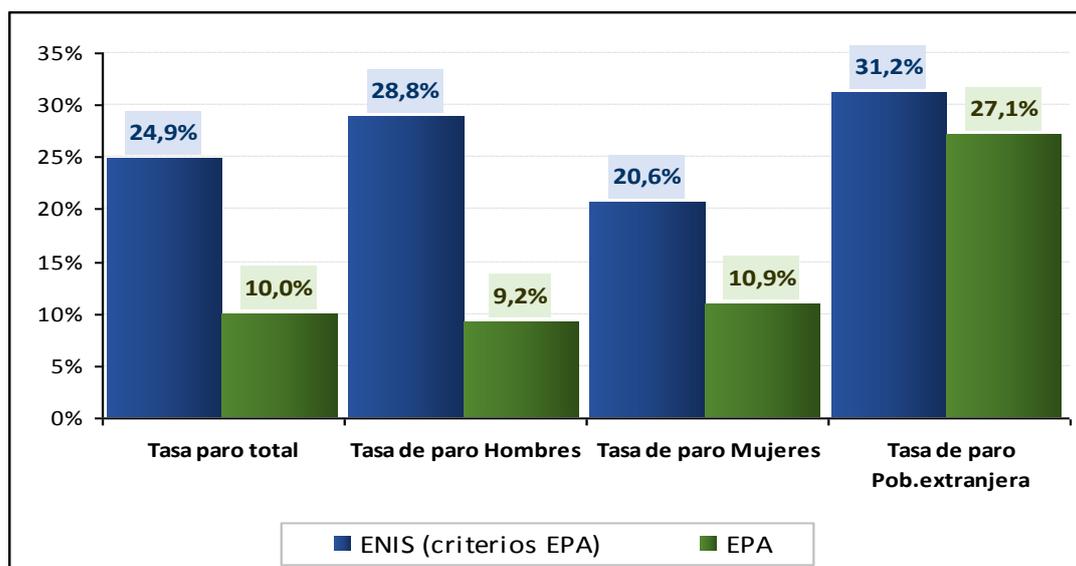
La presencia de personas con nacionalidad española entre las desempleadas recogidas a través de la ENIS es superior.

- ⇒ El 13,0% de las personas desempleadas no tiene nacionalidad española mientras que en la EPA este porcentaje aumenta hasta el 23,6%.
- ⇒ Por el contrario, el porcentaje de personas con nacionalidad española adquirida aumenta su presencia suponiendo el 14,8%, mientras que en la EPA representa el 9,7% de la población desempleada total.

La concentración de personas con niveles de estudios básicos o inferiores es significativamente superior entre las personas desempleadas en la ENIS.

- ⇒ El 43% de los/as desempleadas tiene estos niveles formativos, mientras que en la EPA este porcentaje se sitúa en el 11%.

**Gráfico 9. Tasas de desempleo total, hombres, mujeres y población extranjera. Comparativa ENIS (criterio EPA) y EPA.**



Fuente: 'Encuesta de Necesidades y de Inclusión Social (2016)'. Observatorio de la Realidad Social e Instituto de Estadística de Navarra -EPA IV trimestre 2016

Nota\*: Criterio EPA- En paro, en búsqueda de empleo y con disponibilidad para incorporarse a un trabajo en un plazo de 15 días.

### **El paro de larga duración también tiene una incidencia muy elevada entre las personas con bajos ingresos:**

El 61,1% de las personas desempleadas lleva en esta situación 12 o más meses. Un relevante 11,5% hace incluso más de 4 años.

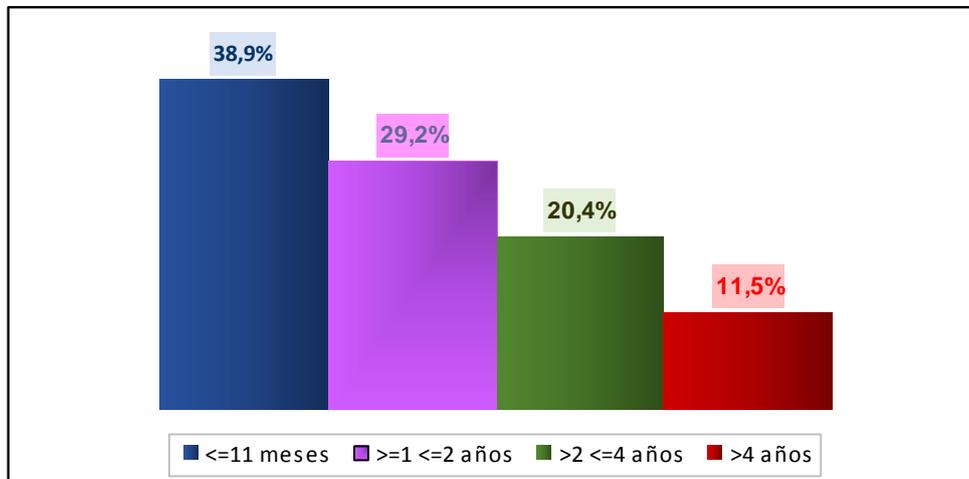
Según la información aportada por la base de paro registrado en SNE-NL de 2016, el volumen de personas que se mantiene en esta situación durante más de 12 meses afecta a un porcentaje considerablemente inferior (35,4%). A través de esta fuente se puede observar igualmente cómo en el 9,1% de los casos la duración máxima de paro superaría los 4 años. Especialmente relevante es el 17,1% de personas en desempleo que habrían sido consideradas 12 veces o más como paradas de larga duración.

Las características de las personas desempleadas varían según la duración de su situación. Estos cambios se producen también entre la población desempleada en general (EPA) aunque, en algunas ocasiones, de diferente manera:

- ⇒ Aunque en la ENIS el desempleo masculino sea siempre superior, en ambas fuentes se produce un incremento de la presencia de mujeres desempleadas conforme aumenta la duración del paro.

⇒ En ambas fuentes también el peso de la población mayor de 45 años se intensifica en los estadios de mayor duración del paro.

**Gráfico 10. Duración de la situación de desempleo (%).**



Fuente: 'Encuesta de Necesidades y de Inclusión Social (2016)'. Observatorio de la Realidad Social e Instituto de Estadística de Navarra.

**La disponibilidad para trabajar de la población desempleada con bajos ingresos es otro aspecto fundamental.**

El 31% de las personas desempleadas entrevistadas recibieron una oferta de trabajo en el último año. Para el 57% de éstas el proceso finalizó con una inserción laboral. Por el contrario, el motivo mayoritario por el que la oferta de empleo no se consolidó fue porque el proceso no acabó con la selección de estas personas (32,1%).

Del mismo modo, es muy destacable que el 85% de las personas que no recibieron una oferta durante el último año estarían en disposición de incorporarse a un empleo en el plazo de 15 días.

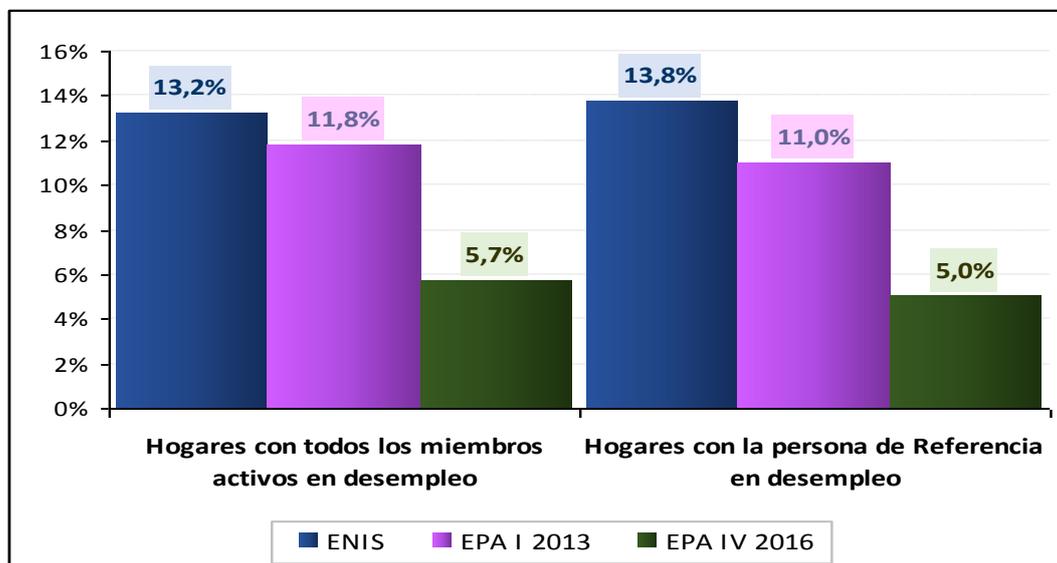
## 5.2. Incidencia del desempleo en los hogares

**La incidencia del desempleo en los hogares con bajos ingresos en Navarra es considerablemente superior a la existente en el conjunto de hogares (EPA).**

El 13,2% de los hogares con bajos ingresos en Navarra tiene a todos sus miembros activos en paro. Según la EPA este porcentaje entre el conjunto de hogares no supone ni la mitad (5,7%).

El 13,8% de los hogares con bajos ingresos tiene a su Persona de Referencia (mayores ingresos) en paro. La EPA calcula un porcentaje del 5,0% del total de hogares en Navarra en los que se da esta situación.

**Gráfico 11. Incidencia del desempleo en los hogares. Comparativa ENIS-EPA.**



Fuente: 'Encuesta de Necesidades y de Inclusión Social (2016)'. Observatorio de la Realidad Social e Instituto de Estadística de Navarra - EPA IV trimestre 2016

**Las características de los hogares en los que todos sus miembros en activo se encuentran en paro, muestran algunas situaciones de especial vulnerabilidad.**

En el 16,8% de estos hogares hay un núcleo monoparental.

En el 14,1% hay al menos una persona mayor de 65 años.

En el 29,3% hay al menos un menor.

En el 13,5% de los casos hay al menos una persona con limitaciones para la vida cotidiana que requiere de la ayuda de una tercera persona.

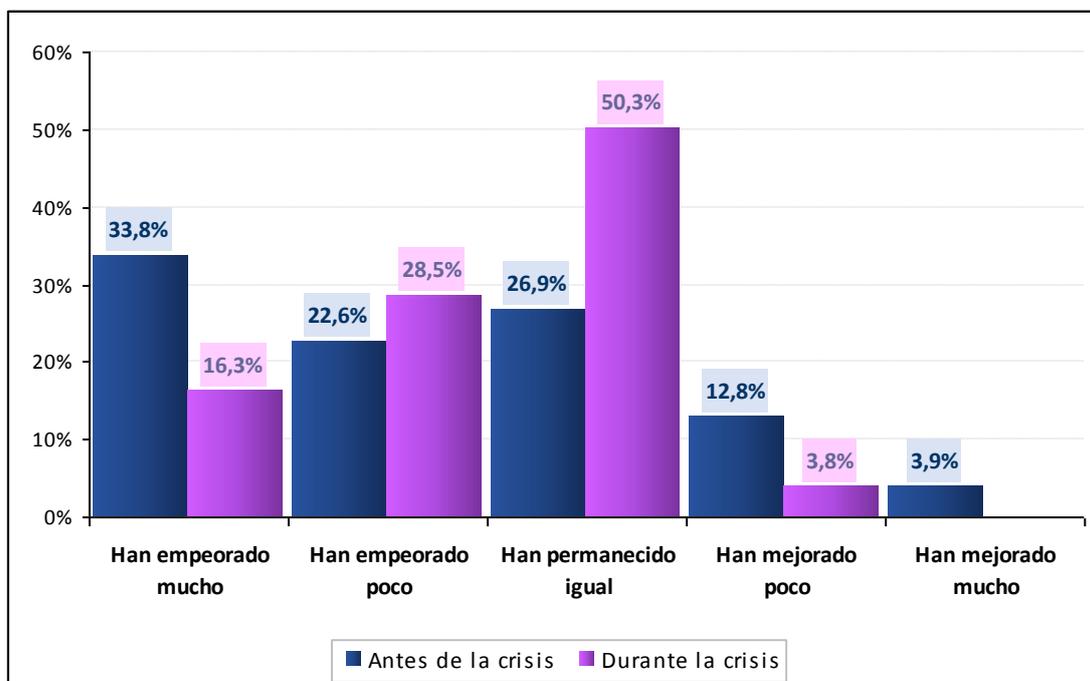
## 6. INGRESOS Y GASTOS POR HOGAR

### 6.1. Evolución de la situación económica de las personas con bajos ingresos

El 22,6% de las personas entrevistadas ya no podrían ser contempladas en una muestra de personas con bajos ingresos puesto que en el año de realización de la ENIS (2016) habían superado los 10.279€ anuales. Entre estas personas hay una mayor presencia de: Hombres; Personas de entre 45 y 64 años; Con estudios superiores; Nacionalidad española; Personas Ocupadas.

En cuanto a la percepción sobre la evolución de su situación económica en relación con dos periodos temporales (con respecto a antes de la crisis y durante la crisis), un 16,7% de las personas entrevistadas manifiesta una mejora de su situación con respecto a antes de la crisis (si el periodo temporal sobre el que se pregunta es “durante la crisis”, el porcentaje de mejora se reduce al 3,8%). Sin embargo la situación ha empeorado con respecto a antes de la crisis para un 56,4% de las personas entrevistadas, y durante la crisis, en el 44,8% de los casos.

**Gráfico 12. Evolución de la situación económica con respecto a antes de la crisis y durante la crisis**



Fuente: 'Encuesta de Necesidades y de Inclusión Social (2016)'. Observatorio de la Realidad Social e Instituto de Estadística de Navarra.

## 6.2. Percepción de RIS-RG

La incorporación de variables procedentes de las bases de registro de perceptores de Renta de Inclusión Social (RIS) y Renta Garantizada (RG) ha posibilitado la complementación y el contraste de algunas informaciones contempladas en la ENIS<sup>10</sup>.

**Según las bases de registro de perceptores de RIS-RG**, el 11,2% de las personas mayores de 18 años con bajos ingresos habrían sido perceptoras de dicha prestación en algún momento del año 2016. Este porcentaje supondría el 71,1% de las personas mayores de edad beneficiarias de la RIS-RG en ese año.

**Las características de las personas perceptoras de RIS-RG (según las bases de registro)** se definirían de la siguiente forma:

El 51,2% de los perceptores sería hombre, un 46% tendría entre 30 y 44 años, el 48,7% habría adquirido un nivel inferior o igual a la Educación Primaria, el 56,4% sería soltero (cuando el estado civil más frecuente entre el total de encuestadas es el de casada) y el 22,4% no tendría nacionalidad española (este porcentaje entre las personas mayores de 18 con bajos ingresos se situaría en el 9,2%).

Los tipos de unidades familiares más comunes entre los perceptores de RIS-RG, en niveles similares (alrededor del 29%) son los hogares monoparentales en los que vive al menos un menor y aquellos compuestos por parejas con hijos/as.

## 6.3. Capacidad económica: dificultades para cubrir gastos y/o necesidades

Las **principales dificultades económicas que presentan los hogares con bajos ingresos** corresponden con el impedimento de realizar descansos vacacionales en el 58,4% y con la incapacidad para afrontar gastos de carácter imprevisto (49,8%).

Además de estas dos cuestiones, en comparación con la ESyCV de Navarra, los hogares con bajos ingresos también presentan mayores dificultades para mantener la vivienda con una temperatura adecuada durante los meses de invierno (15,2% frente a 8%).

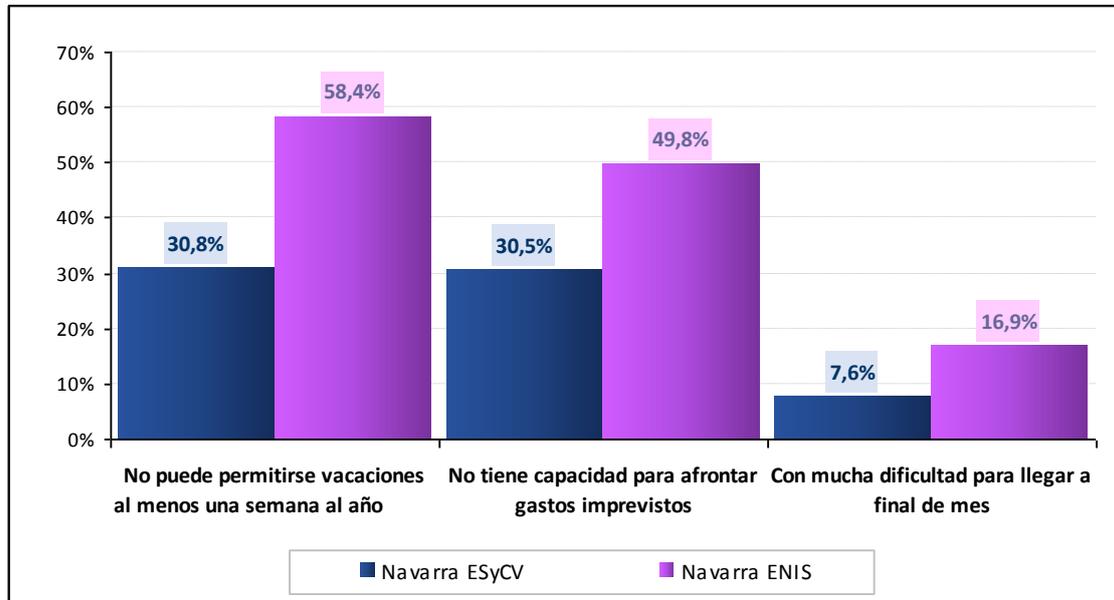
---

<sup>10</sup> Estos datos deben interpretarse con cautela y considerar múltiples factores como:

- La subjetividad propia de la respuesta a este tipo de preguntas en un cuestionario.
- Los procesos de cálculo necesarios para la explotación, interpretación y comparación de las variables relativas al apartado de ingresos.
- Los dos periodos que contemplan las fuentes comparadas. La ENIS se realiza entre noviembre y diciembre de 2016 (la pregunta sobre el tipo de ingreso hace referencia al mes anterior de realización del cuestionario), mientras que la base de perceptores de RIS-RG recoge la presencia de estas personas en algún momento o durante todo el año 2016.

En cuanto a la **capacidad de los hogares con bajos ingresos para llegar a final de mes**, resulta interesante destacar el 16,9% de hogares que manifiesta tener mucha dificultad para llegar a final de mes, frente al 7,6% recogido en la ESyCV.

**Gráfico 13. Principales dificultades de los hogares. Comparativa ENIS-ESyCV Navarra.**



Fuente: 'Encuesta de Discapacidad e Inclusión Social (2016)'. Observatorio de la Realidad Social e Instituto de Estadística de Navarra - Encuesta Social y de Condiciones de Vida (2016).

Por último, un 59,3% de los hogares con bajos ingresos considera muy limitada su **capacidad de ahorro**. En el caso de que se manifieste esta capacidad, lo ahorrado podría asumir el pago de gastos durante 6 meses en el 37,8% de los casos, durante 12 meses en el 38,2%, y solo en un 7,1% de los hogares, más allá de 25 meses.

Por su parte, los avisos de corte de suministro se han producido en un 7,8% de los hogares con bajos ingresos, porcentaje que se encuentra muy próximo al 7,4% de los hogares encuestados en la ESyCV que en alguna ocasión han tenido retrasos en el pago de recibos de luz, agua...

## 7. SERVICIOS SOCIALES

### 7.1. Asistencia a los Servicios Sociales de Base

**El 18,1% de los hogares con bajos ingresos (10.575 hogares) ha acudido en Navarra en alguna ocasión a lo largo del año anterior a los SERVICIOS SOCIALES DE BASE.** Entre los hogares que acuden a los SSB cabe destacar la mayor presencia de:

- ⇒ Estructuras familiares monoparentales
- ⇒ Personas con limitaciones para la vida cotidiana
- ⇒ Menores
- ⇒ Personas desempleadas
- ⇒ Personas que viven solas

El 67,5% de estos hogares acuden a los SSB para la tramitación de prestaciones sociales.

La valoración de quienes acudieron a estos servicios sobre los mismos es positiva, con puntuaciones por encima del 5 (de 0 a 10) mayoritariamente en todos los aspectos contemplados.

El 81,9% de los hogares con bajos ingresos no ha acudido a los SSB, en la mayoría de las ocasiones (92,5%) por no haber tenido la necesidad. Esto en definitiva supone que del total de hogares con bajos ingresos en Navarra, el 76,7% manifiesta no haber tenido la necesidad de acudir a los SSB.

### 7.2. Asistencia a Entidades Sociales

**El 7,7% de los hogares con bajos ingresos (4.517) ha acudido en Navarra en alguna ocasión a lo largo del año anterior a ENTIDADES SOCIALES.** Entre los hogares que acuden a Entidades Sociales destaca la mayor presencia de:

- ⇒ Menores
- ⇒ Estructuras familiares compuestas por “parejas con hijos/as”
- ⇒ Hogares monoparentales
- ⇒ Personas desempleadas. Aunque en el 53,4% de los hogares que acudieron a alguna Entidad Social había al menos una persona desempleada.

El 38,5% de estos hogares acuden a Entidades Sociales para solicitar información y asesoramiento. En segundo lugar, el 19,3% de las consultas se encuentran relacionadas con la búsqueda de apoyo ante problemas familiares.

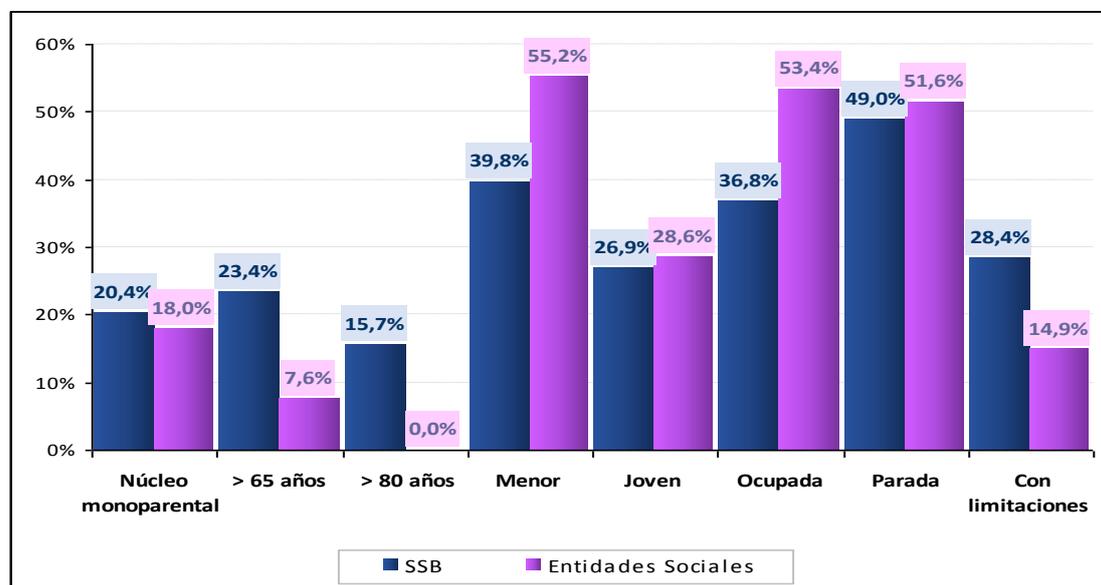
El 41,1% de las personas que han acudido a Entidades Sociales fue a Cáritas.

### 7.3. Comparación entre los hogares que han acudido a los Servicios Sociales de Base y a Entidades Sociales

El 21,1% de los hogares con bajos ingresos ha acudido en Navarra en alguna ocasión a lo largo del último año a los SSB O ENTIDADES SOCIALES. En el 4,7% de los casos habrían accedido a ambos servicios.

Comparando las características de los hogares que han acudido a una Entidad Social, con quienes han acudido a los SSB, cabría destacar una significativa mayor presencia de hogares en los que hay al menos una persona menor, así como personas ocupadas. Por el contrario, se destaca en estos hogares la falta de personas mayores de 80 años y la menor presencia de personas con limitaciones para la vida cotidiana.

**Gráfico 14. Comparación de las características de los hogares que han acudido a los SSB y a las Entidades Sociales.**



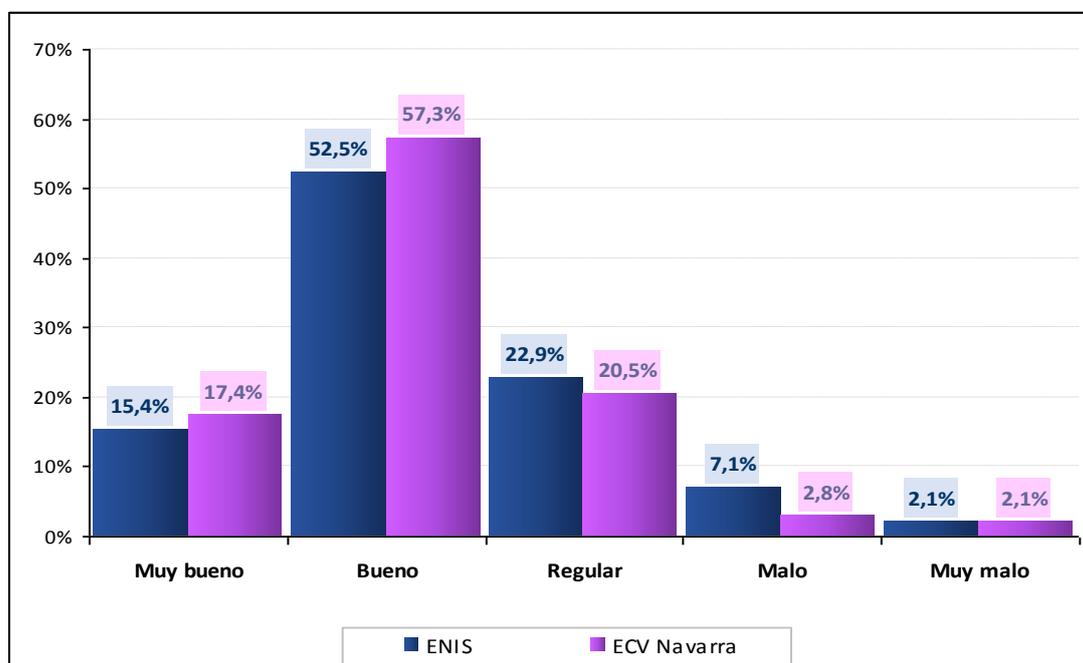
Fuente: 'Encuesta de Necesidades y de Inclusión Social (2016)'. Observatorio de la Realidad Social e Instituto de Estadística de Navarra.

## 8. SALUD

### 8.1. Autopercepción del estado de salud

La autopercepción del estado de salud entre las personas con bajos ingresos en Navarra es peor que la del conjunto de la población. Según la ECV 2016, el 74,7% de la población navarra percibe positivamente su salud mientras que en la ENIS este porcentaje se reduce al 67,9%.

**Gráfico 15. Autopercepción del estado de salud en los últimos 12 meses (%). Comparativa ENIS y ECV 2016 (Navarra)**



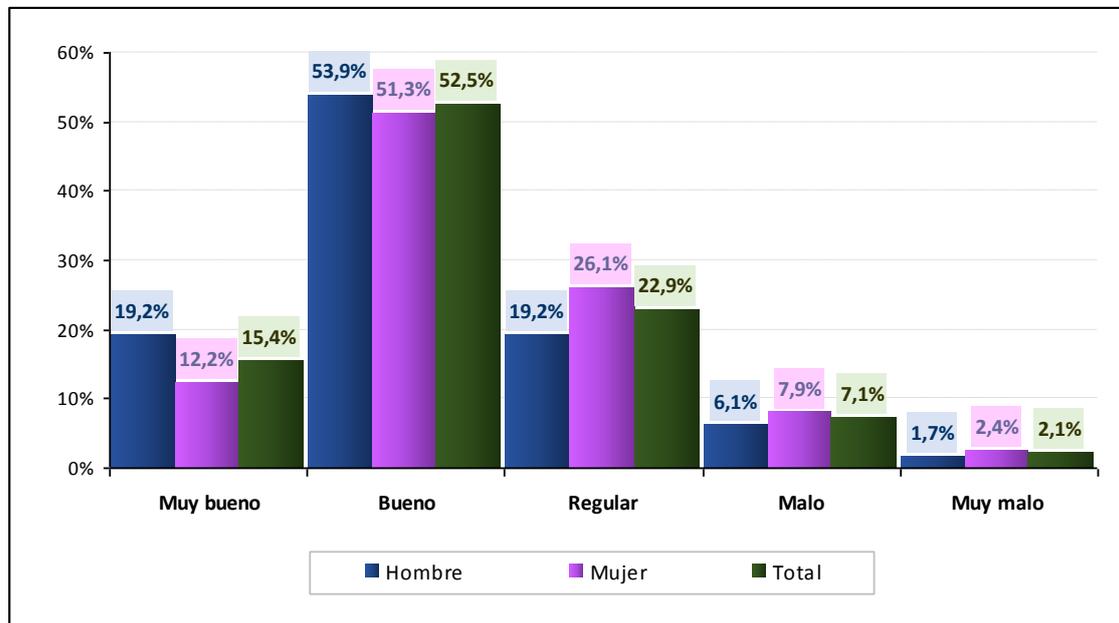
Fuente: 'Encuesta de Necesidades y de Inclusión Social (2016)'. Observatorio de la Realidad Social e Instituto de Estadística de Navarra – Encuesta de Condiciones de Vida 2016 (datos Navarra)

Entre el 9,2% de las **personas con bajos ingresos cuya autopercepción del estado de salud es negativa** (“malo” y “muy malo”) se intensifica la presencia de mujeres (61,5%), personas mayores de 65 años (33,2%), con estudios básicos o menos (74,1%), con limitaciones en la vida cotidiana (38%) y cuyo estado civil es separado/divorciado (21,5%). Por el contrario la presencia de personas trabajadoras se reduce al 14,3%, cuando éstas representan al 43,8% de las personas con bajos ingresos en Navarra.

Con el fin de mostrar claramente los principales condicionantes que determinan una distribución desigual de la autopercepción del estado de salud de las personas entrevistadas, se presentan los siguientes gráficos que:

Reflejan el aumento de la presencia de mujeres con bajos ingresos conforme evoluciona de mejor a peor, la autopercepción del estado de salud.

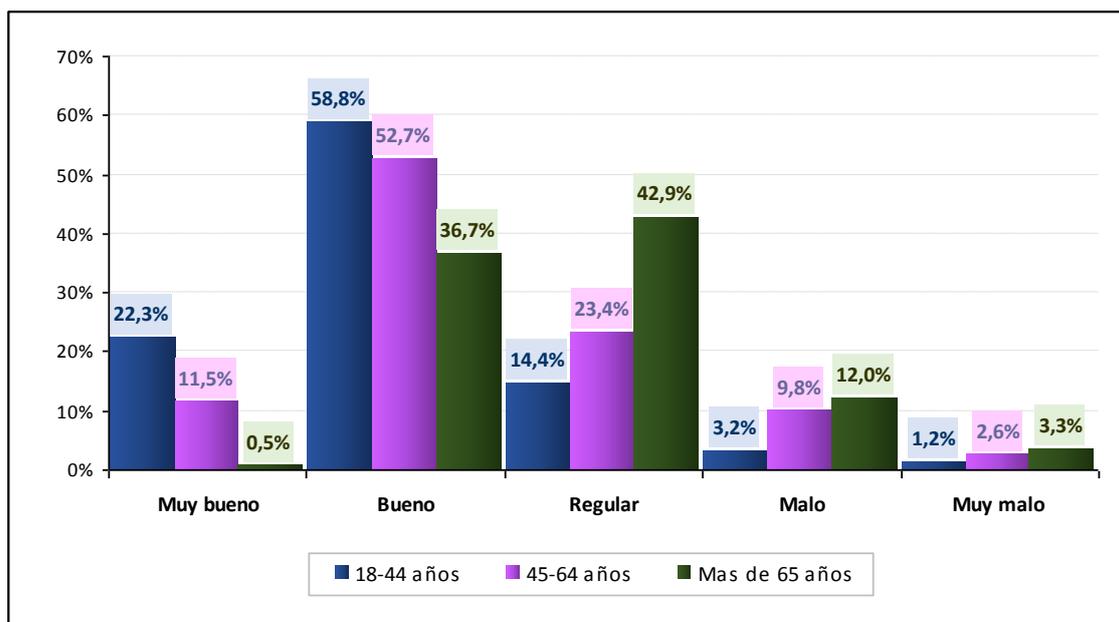
**Gráfico 16. Autopercepción del estado de salud en los últimos 12 meses, por sexo (%)**



Fuente: 'Encuesta de Necesidades y de Inclusión Social (2016)'. Observatorio de la Realidad Social e Instituto de Estadística de Navarra.

Y representan el empeoramiento de la valoración del propio estado de salud conforme aumenta la edad de la persona con bajos ingresos entrevistada.

**Gráfico 17. Autopercepción del estado de salud en los últimos 12 meses, según grupo de edad (%)**



Fuente: 'Encuesta de Necesidades y de Inclusión Social (2016)'. Observatorio de la Realidad Social e Instituto de Estadística de Navarra.

## **8.2. Acceso y atención sanitaria**

La mejora de la normativa básica del Estado que cubre la asistencia sanitaria gratuita a toda la población mediante la Ley Foral 17/2010, de 8 de Noviembre, explica el nivel de cobertura de la Sanidad Pública de las personas con bajos ingresos que alcanza al 99,6% de las personas entrevistadas en la ENIS.

A pesar de esta cobertura universal se detectan necesidades específicas no cubiertas entre la población con bajos ingresos, especialmente vinculadas al ámbito de los tratamientos dentales:

- ⇒ Un 13,1% de las personas con bajos ingresos en Navarra no tiene cubierto, a pesar de necesitarlo, un tratamiento dental.
- ⇒ En un 6,2% de los hogares con bajos ingresos alguna persona (no la persona entrevistada) no tiene cubierto un tratamiento dental, a pesar de necesitarlo.

## **8.3. La discapacidad en las personas con bajos ingresos**

A partir del cruce entre las personas entrevistadas y las bases de registro del Gobierno de Navarra se observa que las personas con discapacidad suponen el 8,7% del total de personas con bajos ingresos en Navarra. Ello da pie a la confluencia de una serie de vulnerabilidades en el ámbito de la inclusión social que repercuten en su estado de salud y como consecuencia tienen unas características propias:

- ⇒ Solo el 39,9% de las personas con discapacidad muestra una percepción de su estado de salud positiva, frente al 67,9% del total de personas con bajos ingresos que lo hace.
- ⇒ El 25,3% de las personas con bajos ingresos que valoran negativamente su estado de salud tiene alguna discapacidad reconocida. El 13,4% tiene un grado de discapacidad en el tramo del 33 al 64%.
- ⇒ A pesar de una cobertura pública sanitaria universal sobre el grupo de personas con bajos ingresos con discapacidad, el 25% de estas personas manifiesta la necesidad de tratamientos dentales sin cobertura.

## 9. VIVIENDA Y ENTORNO

### 9.1. Vivienda

Según la Encuesta de Vivienda de Navarra de 2016 el **tamaño** medio más común de la vivienda es de 76 a 90 m<sup>2</sup> y solo el 6% de las personas habita en viviendas de menos de 60m<sup>2</sup>. Este porcentaje aumenta hasta el 8% entre las personas con bajos ingresos.

En estos hogares cabe destacar las siguientes características:

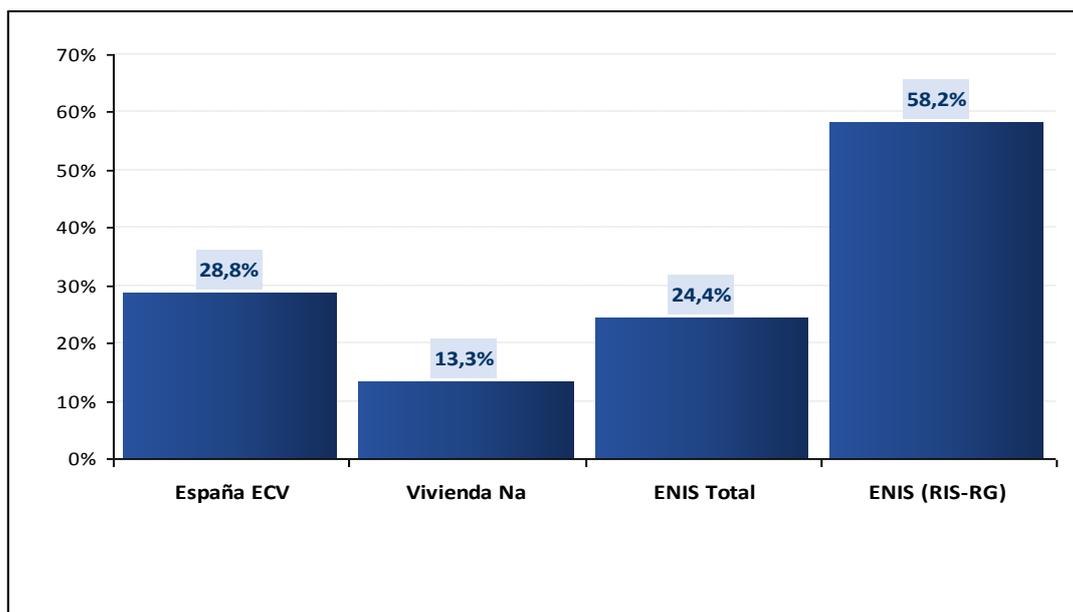
- ⇒ El 87,5% de los hogares identificados en viviendas de menos de 60m<sup>2</sup> se encuentran geográficamente en el área central.
- ⇒ En el 16% de estas viviendas habita alguna persona mayor de 80 años.
- ⇒ El 66,8% de las Personas de Referencia (principales ingresos) de los hogares con bajos ingresos que habitan viviendas de menos de 60m<sup>2</sup> son mujeres.
- ⇒ El 29,6% de las Personas de Referencia en las viviendas de menos de 60m<sup>2</sup> se encuentran en el paro.

En cuanto al régimen de **tenencia** de la vivienda, cabe destacar la mayor frecuencia del alquiler entre los hogares con bajos ingresos y especialmente en aquellos en los que alguna persona es perceptora de RIS o Renta Garantizada:

- ⇒ El 58,2% de las personas con bajos ingresos perceptoras de RIS vive en alquiler.
- ⇒ El 24,4% de las personas entrevistadas en la ENIS viven en alquiler.
- ⇒ En cambio, según la Encuesta de Vivienda de Navarra el 13,3% de las personas que viven en Navarra lo hacen en una vivienda alquilada. Asimismo, como comparación, según la Encuesta de Condiciones de Vida de 2016, el 28,8% de las personas en España vive en alquiler.

Entre los hogares con bajos ingresos que viven en alquiler en Navarra, cabe destacar:

- ⇒ En el 53,8% de estas viviendas hay al menos un menor.
- ⇒ En el 17,5% está presente una estructura familiar monoparental.
- ⇒ La Persona de Referencia (con mayores ingresos) de estos hogares el 24% de las ocasiones no tiene nacionalidad española y el 29,9% tiene nacionalidad española adquirida.

**Gráfico 18. Porcentaje de viviendas en alquiler (Navarra-España)**

Fuente: 'Encuesta de Necesidades y de Inclusión Social (2016)'. Observatorio de la Realidad Social e Instituto de Estadística de Navarra - Encuesta de Condiciones de Vida estatal – Encuesta de Vivienda Navarra 2016

El 5,7% de las personas con bajos ingresos ha tenido **retrasos en el pago de gastos relacionados con la vivienda** (hipoteca/alquiler) durante el último año. Este porcentaje se sitúa en el 3,2% en el conjunto de la población navarra según la Encuesta de Vivienda.

El 3,4% de las personas con bajos ingresos ha recibido **ayudas públicas** (en metálico) para gastos de la vivienda. En el conjunto de la población navarra este porcentaje se sitúa en el 2%.

En cuanto a las **carencias de bienes-útiles** que presentan las viviendas con bajos ingresos en Navarra, resulta destacable que entre el 30% y el 50% de las mismas no disponga de lavavajillas (50,6%), conexión a Internet (39,7%) u ordenador (36,4%).

Por otra parte, el 20,1% de estas viviendas tiene necesidad de renovar algunos útiles del hogar, aunque solo un 3,2% prevé hacerlo en el plazo de 3 meses.

## 9.2. Entorno

En cuanto al entorno en el que se ubican las viviendas de las personas con bajos ingresos entrevistadas cabe destacar la frecuencia con la que se identifican problemas de “delincuencia o vandalismo” (11%), “poca limpieza” (10,6%) o contaminación (9,4%). También se manifiestan otras problemáticas como la presencia de “prostitución, drogas, alcoholismo...” o “bajeras con usos problemáticos”, aunque en menor volumen.

En el entorno de más de la mitad de estas viviendas confluyen 2 tipos de problemáticas diferentes (63,8%), incluso es frecuente que lo hagan tres tipos de problemas distintos (21,2%).

**Tabla 4. Número de problemas y tipo, en el barrio**

Tipo de problemática	Frecuencia		Nº de problemas	Frecuencia	
		%			%
<b>Poca limpieza en las calles</b>	6.204	10,6	<b>2</b>	11.036	63,8
<b>Contaminación, problemas medioambientales</b>	5.470	9,4	<b>3</b>	3.675	21,2
<b>Delincuencia o vandalismo</b>	6.389	11,0	<b>4</b>	1.554	9,0
<b>Prostitución, drogas, alcoholismo...</b>	3.611	6,2	<b>5</b>	857	5,0
<b>Bajeras con usos problemáticos</b>	3.091	5,3	<b>6</b>	131	,8
<b>División, enfrentamientos por motivos políticos</b>	890	1,5	<b>7</b>	51	,3
<b>División, enfrentamientos por motivos religiosos</b>	92	,2	<b>Total</b>	17.304	100,0
<b>División, enfrentamientos por diferencias étnicas</b>	1.486	2,5			
<b>Otros problemas</b>	491	,8			

Fuente: 'Encuesta de Necesidades y de Inclusión Social (2016)'. Observatorio de la Realidad Social e Instituto de Estadística de Navarra.

En cuanto al malestar que generan estas problemáticas cabe señalar como el 45% de quienes señalan “los enfrentamientos por motivos políticos” considera que éste es constante, así como el 24,9% y el 23,7% que destacan la “contaminación” o la “falta de limpieza” de los entornos en los que viven.

## **10. ESCENARIO RELACIONAL Y PARTICIPACIÓN CÍVICA Y POLÍTICA**

### **10.1. Escenario relacional de las personas con bajos ingresos**

**El escenario relacional, tan importante como factor de inclusión social, se ve limitado en los hogares con bajos ingresos, además de haber sido afectado por la crisis.**

Mientras que solo un 1,5% de la población navarra no mantiene nunca contacto con ningún familiar (ECV 2015), este porcentaje entre las personas con bajos ingresos aumenta al 5%. Además un 4,1% no mantiene ningún contacto con amistades.

Por otra parte, un 16,3% de las personas encuestadas en la ENIS manifiesta que sus relaciones sociales han empeorado durante la crisis. Un 13,9% lo han hecho con respecto al inicio de la crisis.

Además, **la menor capacidad económica de estos hogares limita su participación en otros ámbitos del escenario relacional como por ejemplo en actividades de ocio de pago.** En este sentido, cabe destacar que el 63,5% de las personas con bajos ingresos no participa en actividades de este tipo, el 26,8% por no poder permitírselo. Este último porcentaje se encuentra muy alejado del 5,7% de las personas que se encuentran en la misma situación en Navarra según la ECV 2016.

**El soporte relacional de estas personas también se ve limitado.** El 82,5% de las personas con bajos ingresos cuenta con alguien que “puede ayudarle si surgen problemas”. Según la ECV 2013, en el conjunto de la población navarra este porcentaje aumenta hasta el 97,3%.

### **10.2. Participación cívica y política de las personas con bajos ingresos**

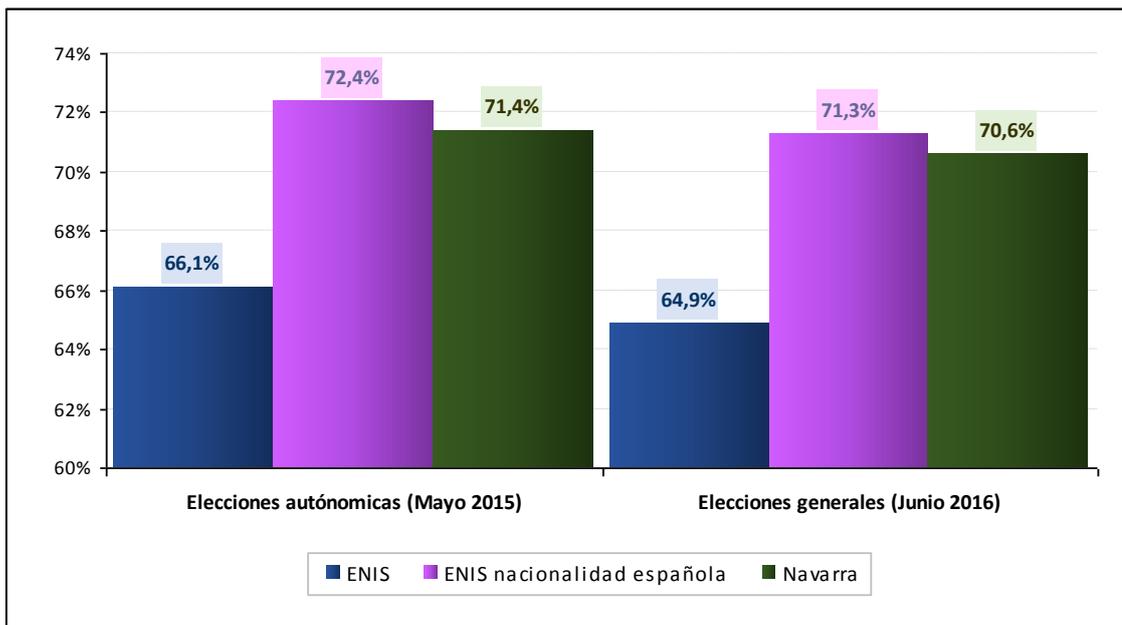
**El asociacionismo no es precisamente un fuerte entre las personas con bajos ingresos.** El porcentaje más elevado de participación se da en el caso de las asociaciones culturales, a las que un 7,4% de las personas entrevistadas dice estar asociada.

Por otra parte, la participación en elecciones también es inferior entre las personas con bajos ingresos. Mientras que en las elecciones autonómicas la participación en

Navarra se situó en el 71,4%, entre la población entrevistada en la ENIS este porcentaje se reduce al 66,1%. Y de igual manera, durante las elecciones generales el porcentaje de participación en Navarra alcanzó el 70,6%, mientras que entre las personas con bajos ingresos no superó el 64,9%.

Ahora bien, en este análisis sobre la participación política de las personas con bajos ingresos resulta clave introducir un factor limitante de la capacidad de voto como es la nacionalidad. Es decir, las personas con bajos ingresos sin nacionalidad española no pueden votar. Tomando en cuenta esta consideración, el nivel de participación entre las personas con bajos ingresos se sitúa en el 72,4% en las últimas elecciones autonómicas y en el 71,3% en las estatales. **En ambos casos por encima de los porcentajes de participación política del conjunto de la población navarra.**

**Gráfico 19. ¿Has votado...?**



Fuente: 'Encuesta de Necesidades y de Inclusión Social (2016)'. Observatorio de la Realidad Social e Instituto de Estadística de Navarra.

Por último, la no participación política (no votar en las elecciones) es más frecuente entre las personas con nacionalidad española adquirida (el 61,8% de estas personas no ha votado), las personas de 30 a 44 años (44,6%) y las personas que presentan limitaciones para la vida cotidiana (43,2%).

## 11. INFANCIA

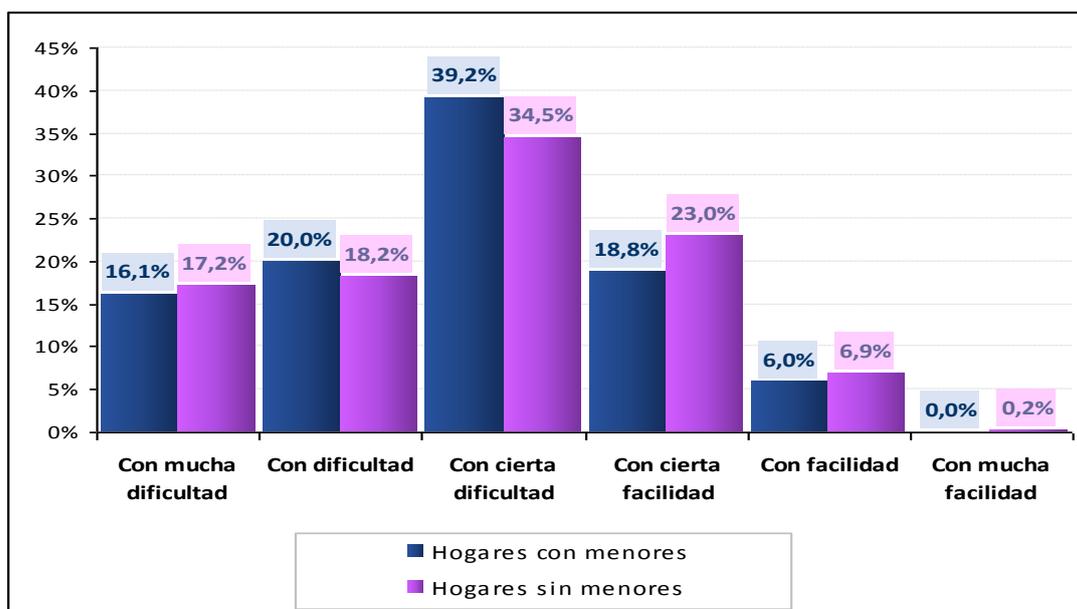
En primer lugar, resulta clave destacar la **importante presencia de menores en los hogares con bajos ingresos**. En 1 de cada 3 hogares con bajos ingresos vive al menos una persona con menos de 18 años. Concretamente, en el 27,5% de los hogares contemplados en la ENIS, vive al menos un menor de 16 años.

### 11.1. Situación económica y privaciones materiales en los hogares con menores

Las siguientes cifras muestran una **peor situación económica y mayores privaciones materiales de los hogares con menores**:

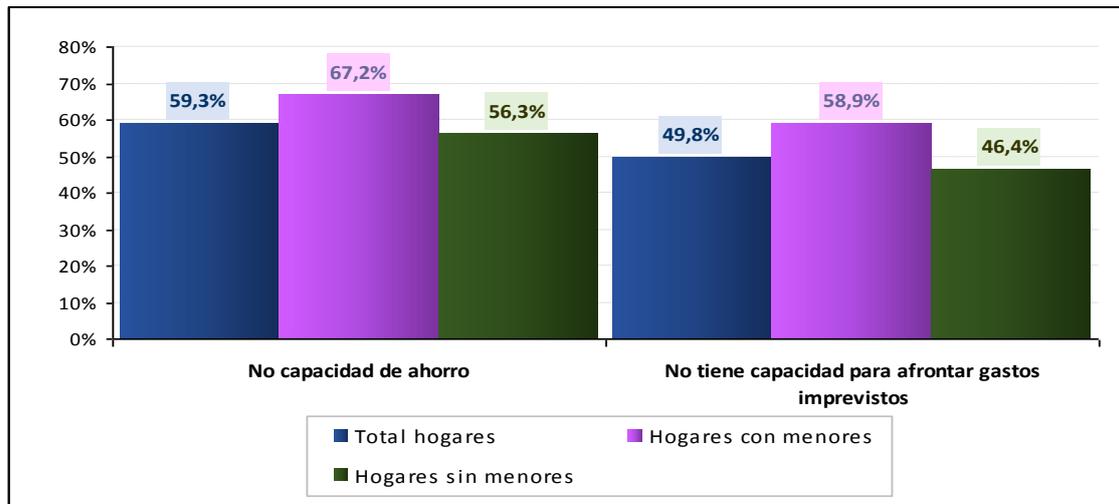
- ⇒ El 75,2% de estos hogares manifiesta dificultades económicas significativas para llegar a final de mes. Sin embargo, entre los hogares en los que no vive un menor, esta situación se reduce al 69,9% de los casos.
- ⇒ Representan el 58,8% de los hogares en los que se producen retrasos en el pago de gastos periódicos.
- ⇒ El 67,2% de estos hogares no tienen capacidad ahorrativa, frente al 56,3% de los hogares sin menores que se encuentran en la misma situación.

**Gráfico 20. Cómo llega a final de mes. Comparativa hogares con o sin menores**



Fuente: 'Encuesta de Necesidades y de Inclusión Social (2016)'. Observatorio de la Realidad Social e Instituto de Estadística de Navarra.

**Gráfico 21. Capacidad de ahorro y para afrontar gastos imprevistos. Comparativa hogares con menores y sin menores.**



Fuente: 'Encuesta de Necesidades y de Inclusión Social (2016)'. Observatorio de la Realidad Social e Instituto de Estadística de Navarra.

Además, en el 56,4% de los hogares con bajos ingresos ha empeorado la situación económica con respecto a antes de la crisis. La incidencia de ésta es más perceptible en los hogares con menores, en los que un 57,9% hace patente este empeoramiento, mientras que entre los hogares sin menores el porcentaje disminuye al 53,6%.

### 11.2. Problemáticas de la vivienda y el entorno en los hogares con menores

Llama especialmente la atención que el 44,4% de los hogares con bajos ingresos en los que vive al menos un menor, el régimen de tenencia de la vivienda sea de alquiler, mientras que entre los hogares sin menores, este porcentaje se reduce al 16,8%.

Entre las viviendas con menores el 12% manifiesta problemas de goteras, humedades, etc., y el 11,8% problemas de ruidos externos.

Entre los hogares con menores la delincuencia y el vandalismo supondrían la principal problemática, señalada por el 11,4% de estos hogares.

### 11.3. El escenario relacional en los hogares con menores

El escenario relacional es el más afectado por las carencias en el caso de los hogares con menores con bajos ingresos. Así el 41,2% de estos hogares no "puede ir de vacaciones una vez al año" y en el 26,8% de los casos los/as menores no pueden "asistir a actividades extraescolares". De igual manera, un 22,1% "no reciben amigos/as" y en un 19,7% "no acuden a casas de amigos/as a jugar".

#### **11.4. Clima familiar en los hogares con menores**

En relación con el clima familiar en estos hogares cabe señalar que el 93,8% de las personas entrevistadas considera que el tiempo de dedicación de la madre a la atención de los/as hijos/as es suficiente, pero este porcentaje en relación con el tiempo de dedicación de los padres se reduce al 73,5%.

De la misma manera un 93,1% considera que la madre se encuentra muy implicada en la atención a los hijos/as y sin embargo esta respuesta en el caso del padre se reduce igualmente al 75,5% de las personas encuestadas. Aquí hay un 2,2% que considera la implicación de la madre como escasa (poca o nula), pero este porcentaje asciende al 12,8% en el caso de los padres.

Un hecho alarmante, por lo negativo, es el porcentaje de hogares en los que una o dos veces a la semana e incluso diariamente, los menores de 3 a 7 años se quedan solos, que sumando ambas situaciones, alcanzaría el 7%.

Por último, contemplando las “discusiones entre adultos” en el ámbito de las comunicaciones, a través de la ENIS se extraen las siguientes conclusiones:

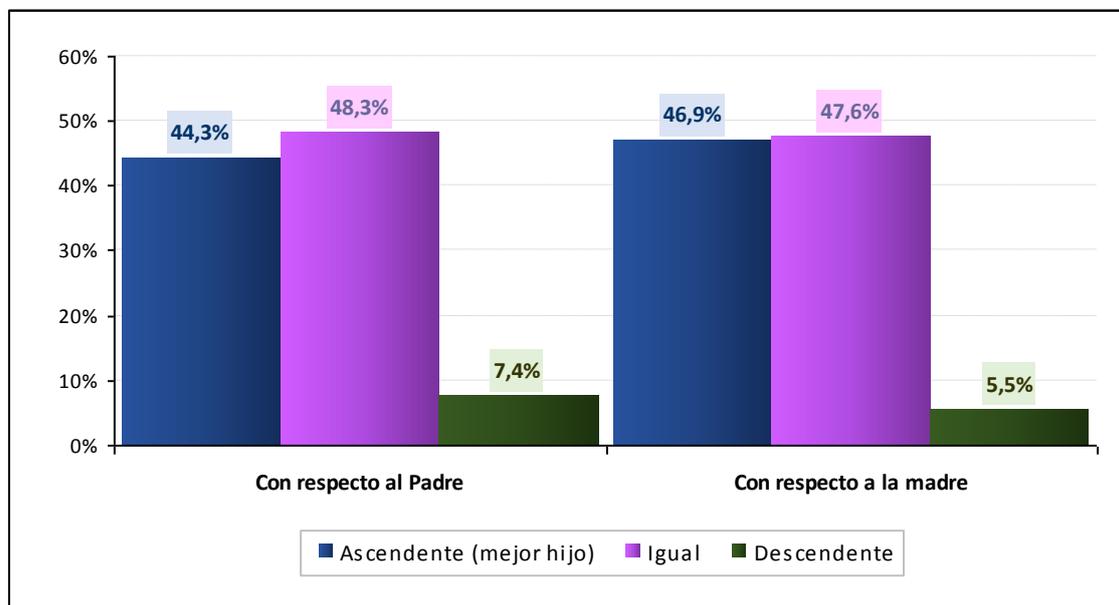
- Las discusiones más frecuentes entre adultos en los hogares con bajos ingresos se originan a partir del reparto de las tareas domésticas. Incluso el 3,2% de las personas entrevistadas tiene este tipo de discusión diariamente.
- Las dificultades económicas son el siguiente factor desencadenante de las discusiones. En este caso un 14,8% de las personas entrevistadas discute sobre este aspecto una o dos veces al mes.

## 12. VIDA PASADA: TRANSMISIÓN INTERGENERACIONAL DE LA POBREZA

### 12.1. Transiciones del nivel educativo de las personas con bajos ingresos, con respecto a sus progenitores

La evolución del nivel de estudios de las personas con bajos ingresos, con respecto a sus progenitores, no ha sido especialmente relevante. De hecho, en la mayoría de los casos no se ha producido una mejora en la situación de las personas entrevistadas. Esto resta valor al alrededor del 40% de los casos en los que sí se ha dado (44,3% tomando como referencia al padre y 46,9% a la madre). Además resulta necesario destacar el volumen de personas que han adquirido niveles formativos inferiores a su padre, que supone el 7,4% de los informantes, y en relación con la madre, que afecta al 5,5% de las personas entrevistadas.

**Gráfico 22. Evolución nivel de estudios alcanzado por la persona entrevistada, con respecto a su Padre y a su Madre.**

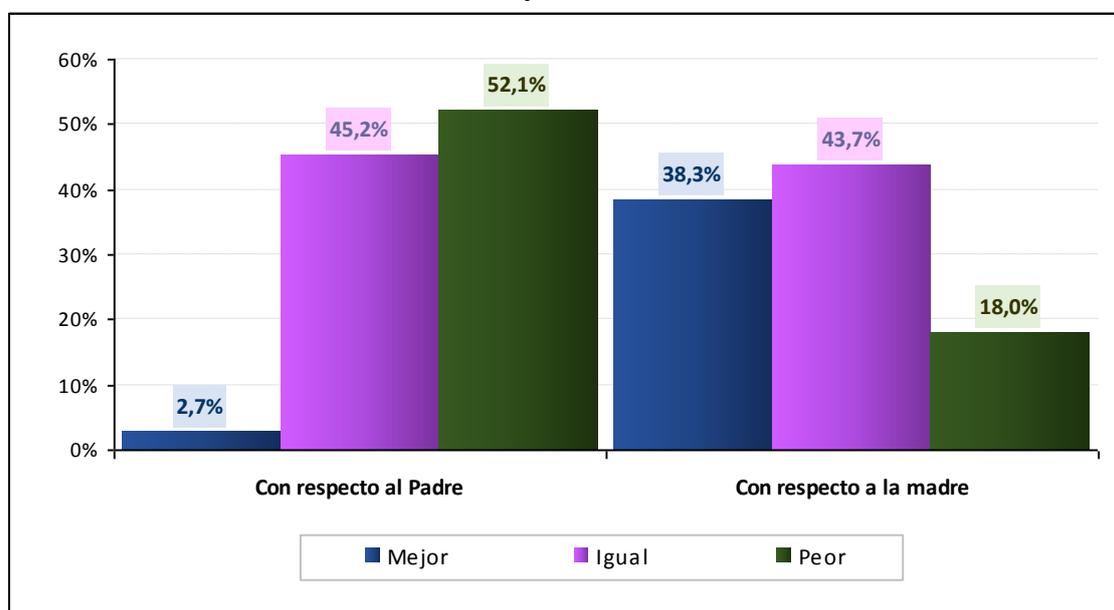


Fuente: 'Encuesta de Necesidades y de Inclusión Social (2016)'. Observatorio de la Realidad Social e Instituto de Estadística de Navarra.

## 12.2. Transiciones de la situación laboral de las personas con bajos ingresos, con respecto a sus progenitores

La observación de las trayectorias laborales de las personas con bajos ingresos, con respecto a la situación inicial de sus padres nos permite percibir un empeoramiento significativo en las mismas. Las transiciones laborales negativas con respecto al padre (de trabajo a paro, de trabajo a inactivo, de paro a inactivo) suponen el 52,1% de las situaciones observadas. Sin embargo, con respecto a la situación laboral de la madre, la transición más frecuente, que supone el 43,7% de las situaciones observadas, es más de continuidad.

**Gráfico 23. Evolución situación laboral de la persona entrevistada, con respecto a su Padre y a su Madre.**



Fuente: 'Encuesta de Necesidades y de Inclusión Social (2016)'. Observatorio de la Realidad Social e Instituto de Estadística de Navarra.

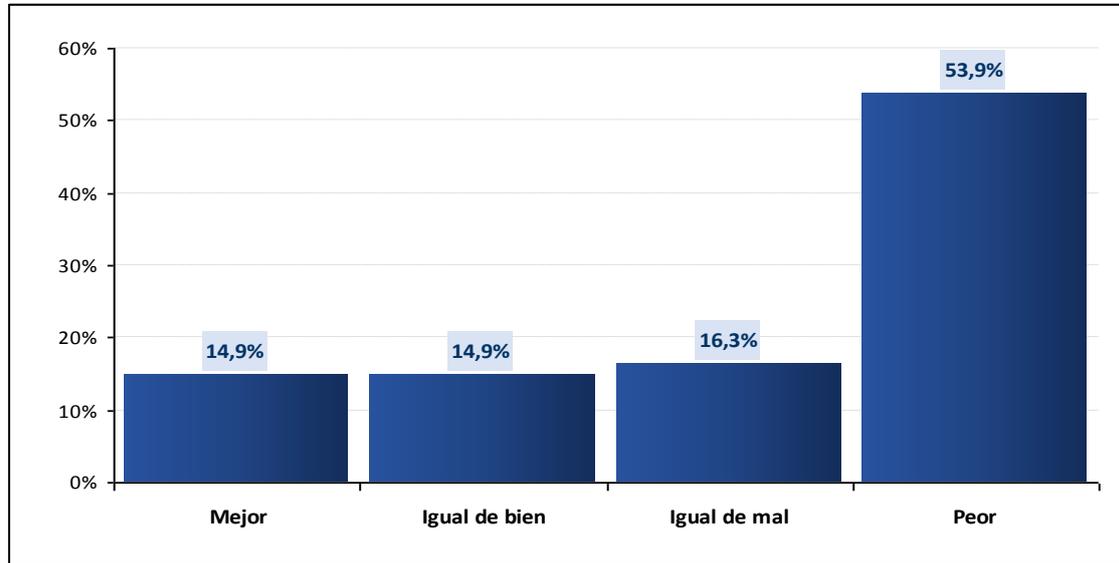
## 12.3. Evolución de la situación económica de los hogares con bajos ingresos

La capacidad económica de los hogares con bajos ingresos también ha empeorado, tomando como referencia la situación manifiesta cuando la persona entrevistada contaba con 15 años de edad:

⇒ Mientras que el 39,3% de las personas entrevistadas considera que en su hogar existían dificultades para llegar a final de mes cuando tenía 15 años, en la actualidad esta percepción aumenta hasta el 71,4%.

⇒ De hecho, en el 53,9% de los casos es posible identificar un empeoramiento de la situación económica de los hogares con bajos ingresos con respecto a su situación cuando la persona entrevistada tenía 15 años.

**Gráfico 24. Evolución de su situación económica respecto a cuando tenía 15 años.**



Fuente: 'Encuesta de Necesidades y de Inclusión Social (2016)'. Observatorio de la Realidad Social e Instituto de Estadística de Navarra.

#### **12.4. Problemas en los hogares con bajos ingresos, durante los últimos años**

**Alta incidencia de los problemas de salud mental o depresión en los hogares con bajos ingresos, durante los dos últimos años.** En casi uno de cada cuatro hogares con bajos ingresos (23%), alguna persona del mismo ha padecido en los dos últimos años una enfermedad mental o depresión.

La incidencia de las enfermedades mentales o depresión se acentúa además en los hogares con bajos ingresos en los que la situación económica ha empeorado (con respecto a cuando la persona entrevistada tenía 15 años). Así, en el 25,1% de los hogares con bajos ingresos que han vivido un empeoramiento de la situación económica, alguno de sus miembros ha vivido una enfermedad mental o depresión durante los últimos años.

Alrededor de 3 de cada 4 hogares con problemas con el alcohol, drogas, etc., son hogares con una peor situación económica con respecto a cuando la persona entrevistada tenía 15 años.

## ANEXOS

### Anexo 1. Tablas

Tabla 1. Nivel de estudios finalizados de las personas mayores de 18 años que viven en hogares con bajos ingresos. ....	8
Tabla 2. Características de las personas con bajos ingresos en Navarra, según su situación educativa (% vertical) .....	11
Tabla 3. Situación principal en relación con la actividad. ....	12
Tabla 4. Número de problemas y tipo, en el barrio .....	32

### Anexo 2. Gráficos

Gráfico 1. Principales características de las personas que viven en hogares con bajos ingresos en Navarra (%).....	6
Gráfico 2. Situaciones de mayor vulnerabilidad entre los hogares con bajos ingresos en Navarra (%) .....	7
Gráfico 3. Distribución población ENIS según nivel de estudios (%)-comparación EPA .....	8
Gráfico 4. Casuísticas en la situación educativa de las personas con bajos ingresos (%) .....	9
Gráfico 5. Tasas de empleo y actividad (ENIS–EPA).....	13
Gráfico 6. Comparación de las características de los empleos de la población asalariada: jornada parcial y contratación temporal (ENIS–EPA).....	14
Gráfico 7. Comparación principales características de los hogares con “baja intensidad” de empleo, con el conjunto de hogares contemplados en la ENIS.....	15
Gráfico 8. Comparación nivel de estudios población desempleada (ENIS y SNE-NL).....	17
Gráfico 9. Tasas de desempleo total, hombres, mujeres y población extranjera. Comparativa ENIS (criterio EPA) y EPA. ....	19
Gráfico 10. Duración de la situación de desempleo (%). ....	20
Gráfico 11. Incidencia del desempleo en los hogares. Comparativa ENIS-EPA. ....	21
Gráfico 12. Evolución de la situación económica con respecto a antes de la crisis y durante la crisis.....	22
Gráfico 13. Principales dificultades de los hogares. Comparativa ENIS-ESyCV Navarra. ....	24
Gráfico 14. Comparación de las características de los hogares que han acudido a los SSB y a las Entidades Sociales. ....	26

Gráfico 15. Autopercepción del estado de salud en los últimos 12 meses (%). Comparativa ENIS y ECV 2016 (Navarra) .....	27
Gráfico 16. Autopercepción del estado de salud en los últimos 12 meses, por sexo (%).....	28
Gráfico 17. Autopercepción del estado de salud en los últimos 12 meses, según grupo de edad (%) .....	28
Gráfico 18. Porcentaje de viviendas en alquiler (Navarra-España).....	31
Gráfico 19. ¿Has votado...? .....	34
Gráfico 20. Cómo llega a final de mes. Comparativa hogares con o sin menores .....	35
Gráfico 21. Capacidad de ahorro y para afrontar gastos imprevistos. Comparativa hogares con menores y sin menores. ....	36
Gráfico 22. Evolución nivel de estudios alcanzado por la persona entrevistada, con respecto a su Padre y a su Madre .....	38
Gráfico 23. Evolución situación laboral de la persona entrevistada, con respecto a su Padre y a su Madre. ....	39
Gráfico 24. Evolución de su situación económica respecto a cuando tenía 15 años. ....	40