

---

***MARCO GENERAL DE LA  
TRANSPOSICIÓN DE LA DIRECTIVA DE  
SERVICIOS:  
IMPACTO EN EL PROCEDIMIENTO  
ADMINISTRATIVO Y MEDIDAS DE  
SIMPLIFICACIÓN***

***José Antonio Razquin Lizarraga  
Pamplona 18 de mayo de 2010***

# ***DIRECTIVA DE SERVICIOS Y SU TRANSPOSICIÓN***

---

- **Transposición estatal:**
  - Ley 17/2009 (Ley paraguas)
  - Ley 25/2009 (Ley ómnibus)
  - Ley 1/2010 y reformas reglamentarias
- **Transposición foral**
  - Ley Foral 15/2009
  - Leyes Forales 6/2010 y 7/2010
- **Medidas horizontales en materia de procedimiento administrativo**
  - Ley 25/2009 modifica: Leyes de régimen local, de Procedimiento Administrativo Común y de administración electrónica
  - Ley Foral 15/2009: medidas de simplificación

# ***NUEVO MARCO GENERAL***

---

- **Pilar de principios: no discriminación, necesidad y proporcionalidad**
- **Pilar sustantivo: contenido**
  - Regla general de no sujeción a régimen de autorización: ley que cumplan esos tres principios y preferencia del control posterior
  - Condiciones de los requisitos para acceso y ejercicio actividades: principios y listas negra y gris (evaluación recíproca)
- **Pilar instrumental: simplificación y coordinación administrativa**
  - Ventanilla única
  - Procedimientos electrónicos
  - Cooperación administrativa

## ***PRINCIPIOS GENERALES DE ACTUACIÓN ADMINISTRATIVA***

---

- **Nuevo art. 39 bis Ley 30/1992**
- **Principios generales: nuevo enfoque**
  - **No discriminación**
  - **Necesidad**
  - **Proporcionalidad**
- **Potestades de comprobación, investigación e inspección**

## ***RÉGIMEN DE AUTORIZACIÓN: EVALUACIÓN Y PROCEDIMIENTOS***

---

- **Decadencia y desmantelamiento de autorizaciones**
- **Evaluación normativa: Mejora de la calidad de las normas: memoria de análisis normativo**
- **Procedimientos: seguridad jurídica, objetividad y concurrencia**

## ***RÉGIMEN DE AUTORIZACIONES: SILENCIO ADMINISTRATIVO***

---

- **Evolución normativa sobre el silencio administrativo**
- **Régimen general (Ley 30/1992 y su reforma): regla general del silencio positivo y excepción del silencio negativo (por ley)**
- **Directiva y transposición: mayor restricción del silencio positivo:**
  - **Norma legal por razón imperiosa de interés general**
  - **Modificación del art. 43 Ley 30/1992**

## ***RÉGIMEN DE AUTORIZACIÓN: REVOCACIÓN***

---

- **Autorización como acto: principio general de irrevocabilidad, salvo previsiones especiales (RSCL de 1955)**
- **Revocación: por incumplimiento sobrevenido de condiciones (art. 7.2 Ley 15/2009)**
- **Diferencias con RSCL**
- **No indemnización**

# ***CONTROL POSTERIOR: DECLARACIÓN RESPONSABLE Y COMUNICACIÓN***

---

- **Previsiones sectoriales**
- **Generalización:**
  - **Nuevo art. 71 bis Ley 30/1992**
  - **Régimen general y remisión a legislación sectorial**
- **Definiciones**

## ***DECLARACIÓN RESPONSABLE: DEFINICIÓN GENERAL***

---

**A los efectos de esta Ley, se entenderá por declaración responsable el documento suscrito por un interesado en el que manifiesta, bajo su responsabilidad, que cumple con los requisitos establecidos en la normativa vigente para acceder al reconocimiento de un derecho o facultad o para su ejercicio, que dispone de la documentación que así lo acredita y que se compromete a mantener su cumplimiento durante el periodo de tiempo inherente a dicho reconocimiento o ejercicio.**

**Los requisitos a los que se refiere el párrafo anterior deberán estar recogidos de manera expresa, clara y precisa en la correspondiente declaración responsable.**

## ***COMUNICACIÓN PREVIA: DEFINICIÓN***

---

**A los efectos de esta Ley, se entenderá por comunicación previa aquel documento mediante el que los interesados ponen en conocimiento de la Administración Pública competente sus datos identificativos y demás requisitos exigibles para el ejercicio de un derecho o el inicio de una actividad, de acuerdo con lo establecido en el artículo 70.1.**

## ***DECLARACIÓN RESPONSABLE Y COMUNICACIÓN: ELEMENTOS, EFICACIA Y NATURALEZA***

---

- **Elementos**
  - **Subjetivo: acto de sujeto privado**
  - **Formal: procedimiento, manifestación y actuación Administración**
  - **Objetivo: contenido, reglado y modelo**
- **Eficacia**
  - **Inmediata**
  - **Adelantada**
  - **Demorada**
- **Naturaleza: actos reguladores privados habilitantes del acceso o ejercicio de una actividad sin necesidad de posterior confirmación administrativa**

## ***DECLARACIÓN RESPONSABLE Y COMUNICACIÓN: CESACIÓN DE EFICACIA, IMPLANTACIÓN Y TERCEROS***

---

- **Cesación de eficacia**
  - Inexactitud, falsedad u omisión esencial y falta de presentación
  - Resolución administrativa: cesación y otros efectos
- **Implantación efectiva: problemática por inseguridad del sujeto privado**
- **Protección de terceros: recursos**
  - No impugnables directamente en vía administrativa y contenciosa
  - Instar supervisión administrativa

## ***NUEVA REGULACIÓN Y SISTEMA AUTONÓMICO***

---

- **Unidad no es uniformidad: neutralidad europea y diversidad interna**
- **CCAA: respeto a Directiva y legislación básica y de aplicación general estatal**
- **Riesgo de infracción: compensación de deudas en caso de responsabilidad por incumplimiento**

## ***TRANSPOSICIÓN EN NAVARRA: REFORMAS LEGALES***

---

- **Ley Foral 15/2009**
  - **Medidas de fomento del desarrollo económico**
  - **Medidas de facilitación administrativa**
  - **Medidas de simplificación administrativa**
- **Ley Foral 6/2010 (Ley ómnibus foral)**
- **Ley Foral 7/2010 (reforma legislación local)**

## ***TRANSPOSICIÓN EN NAVARRA: MEDIDAS DE SIMPLIFICACIÓN***

---

- **Mejora de la regulación**
  - Estudio de cargas administrativas
  - Revisión procedimental
- **Declaración responsable y comunicación**
  - Definiciones
  - Visados de idoneidad y documental
- **Licencias condicionadas**
- **Silencio administrativo**

## ***CONCLUSIÓN: MUTACIÓN ADMINISTRATIVA***

---

- **Implantación: tercer nivel de transposición para su efectividad**
- **Nuevo Derecho Administrativo: cambio de paradigma y reformas estructurales**
- **Reconversión de la Administración pública: hacia la supervisión posterior**