Administración Local

PROGRAMA: 211 ACTUACIONES EN EL SECTOR LOCAL

Unidad responsable: Dirección General de Administración Local, Secretaría General Técnica, Servicio de Calidad y Modernización, Servicio de Ordenación de Servicios Municipales y de la Función Pública Local, Servicio de Asesoramiento y Cooperación con las Entidades Locales y Servicio de Gestión y Cooperación Económica

Objetivos/

Acciones/ Indicadores del programa.
--

Asesoramiento jurídico y apoyo administrativo a las unidades del Departamento.

- 01.01. Informes de asesoramiento jurídico general.
- 01.02. Informes sobre convocatorias de subvenciones.
- 01.03. Asistencia jurídica en materia de contrataciones del Departamento.
- 01.04. Asistencia jurídica en materia de planes de infraestructuras locales.
- 01.05. Asesoramiento y redacción en materia de convenios.
- 01.06. Tramitación e informe de los recursos administrativos.

Explicación de la ejecución e información adicional:

El asesoramiento jurídico del Departamento implica actuaciones diarias de difícil cuantificación, no obstante, podemos precisar las siguientes:

Se han realizado informes sobre cinco convocatorias de subvenciones.

Se ha dado asesoramiento y redacción a 13 convenios.

Asunción de las funciones de régimen interior y coordinación.

- 02.01. Preparación y remisión de los asuntos para las sesiones de Gobierno.
- 02.02. Preparación, revisión y remisión de los asuntos del orden del día de la Consejería.
- 02.03. Preparación, revisión y remisión de los asuntos del orden del día de la Dirección General de Administración Local.
- 02.04. Notificaciones, comunicaciones, requerimientos y certificaciones.
- 02.05. Asistencia técnica y comunicación con otros departamentos y otras administraciones y entidades.
- 02.06. Elaboración de circuitos de procedimientos para la gestión de planes de infraestructuras locales.
- 02.07. Gestión de la documentación y expedientes en el archivo general de la Dirección General de Administración Local.

Explicación de la ejecución e información adicional:

Se han llevado 84 asuntos a Gobierno de Navarra.

Se han tramitado 204 Ordenes Forales.

Se han tramitado 1.640 Resoluciones de la Dirección General y 12 de la Secretaría General Técnica.

Se han abierto 381 expedientes.

Gestión y procedimientos relativos al personal.

- 03.01. Control y seguimiento del registro de entradas, salidas y permisos de vacaciones.
- 03.02. Control, seguimiento y tramitación de las solicitudes de licencias retribuidas y no retribuidas cuya competencia corresponde a la Secretaría General Técnica.
- 03.03. Control y seguimiento de las modificaciones de plantilla.
- 03.04. Solicitud de contrataciones de personal eventual.

Explicación de la ejecución e información adicional:

Al margen de multitud de incidencias en materia de jornada, se han tramitado 6 expedientes de reducción de jornada.

Se han tramitado 2 expedientes de licencias no retribuidas.

Se ha realizado una modificación de plantilla.

Se han formulado diez solicitudes de contratación temporal.

Gestión y mantenimiento del registro general, del registro de entidades locales y del registro especial de intereses.

- 04.01. Gestión de las entradas y salidas en el registro general.
- 04.02. Distribución de la documentación a las unidades administrativas.
- 04.03. Altas, bajas y modificaciones en el registro de entidades locales.
- 04.04. Recepción y custodia de la documentación del registro especial de intereses.

Explicación de la ejecución e información adicional:

Se han gestionado 3.141 registros de entrada y 2.796 de salida.

Se ha registrado 1 baja de entidad local y 5 modificaciones.

Estudio, informe y propuesta de resolución de cuantos asuntos sean competencia del Departamento de Administración Local en materia de régimen jurídico, personal, organización, funcionamiento, bienes y servicios de las entidades locales.

- 05.01. Autorizaciones o comunicaciones en materia de bienes de las entidades locales.
- 05.02. Apoyo jurídico para la designación de comisiones gestoras en municipios y concejos en los supuestos previstos en la legislación electoral.
- 05.03. Tramitación de cuestiones sobre constitución de municipios, deslindes de términos municipales y alteraciones de dichos términos (fusiones, incorporaciones, agregaciones, segregaciones).
- 05.04. Tramitación de constitución, modificación y extinción de concejos.

- 05.05. Informar sobre la aprobación y modificación de estatutos de mancomunidades, sobre su disolución o sobre adhesión o separación de municipios respecto a las mismas si no está prevista en sus estatutos.
- 05.06. Aprobaciones de cambios de denominación.
- 05.07. Aprobaciones o modificaciones de bandera o escudo.
- 05.08. Dispensas a municipios de prestación de servicios mínimos.
- 05.09. Ejecuciones subsidiarias de resoluciones del TAN.

Explicación de la ejecución e información adicional:

Se han tramitado 26 autorizaciones y se han supervisado 48 comunicaciones en materia de bienes de las entidades locales.

Se ha tramitado un expediente de alteración de términos municipales, así como dos cuestiones relativas a una incorporación y a un amojonamiento de términos.

Se ha tramitado un expediente de extinción de concejos.

Se han tramitado 4 expedientes de cambios de denominación.

Se ha tramitado un expediente de modificación de escudo.

Se han tramitado un expedientes de ejecución subsidiaria del TAN.

Asistencia y cooperación jurídica y económica con las entidades locales y fomento de los instrumentos de mejora de la capacidad de gestión de las mismas.

- 06.01. Informes de asesoramiento jurídico general, así como consultas presenciales y telefónicas.
- 06.02. Resolución de las solicitudes en materia de bonificaciones fiscales.
- 06.03. Gestión de los fondos relativos a tributos del estado, tasas de telefónica y sanitarios municipales.

Explicación de la ejecución e información adicional:

Se han elaborado 24 informes jurídicos y se han atendido alrededor de 600 consultas telefónicas y presenciales.

En cuanto a las solicitudes en materia de bonificaciones fiscales se han tramitado 92 solicitudes con el siguiente desglose en la ejecución: IAE de Cooperativas por importe de 360.944,42 euros, IAE por inicio de actividad por importe de 1.173.344,08 euros, IAE por transporte por importe de 75.159,40 euros.

Por último, se ha tramitado el abono de las nóminas del personal sanitario municipal, y se han transferido a las entidades locales de Navarra los fondos corrientes recibidos en el año 2008 correspondientes a la participación en impuestos no concertados con el Estado (556.479,09 euros) y a la participación en ingresos por tasas de telefónica (1.730.021,84 euros).

Descripción Indicadores	Previsto	Realizado
006.03.01 Informes de asignación de fondos y propuestas de resolución de tributos del Estado	4	3
006.03.02 Informes y propuestas de resolución de ingresos de tasas de telefónica	4	3
006.03.03 Tramitación sueldos y salarios del personal sanitario municipal	12	12

Asistencia jurídica y de secretaría a la Comisión Foral de Régimen Local y a la Comisión de Delimitación Territorial.

Explicación de la ejecución e información adicional:

Se han celebrado 10 sesiones ordinarias de la Comisión Foral de Régimen Local, a cuyo informe se han sometido 6 Anteproyectos de Ley, 15 Proyectos de Decreto Foral y 6 Proyectos de Orden Foral.

Se han celebrado 2 sesiones de la Comisión de Delimitación Territorial en las que se ha informado favorablemente la alteración de términos municipales de Esteribar y Huarte, la alteración de términos municipales de Pamplona y Burlada, y la extinción del Concejo de Eguaras.

Control de la legalidad.

- 08.01. Impugnaciones de las actuaciones de las entidades locales en vía administrativa (requerimientos).
- 08.02. Impugnaciones de las actuaciones de las entidades locales en vía contencioso-administrativa.

Explicación de la ejecución e información adicional:

Se han realizado 5 requerimientos en vía administrativa en relación con actuaciones de entidades locales.

Se han realizado tres requerimientos en vía contencioso-administrativa en relación con actuaciones de entidades locales.

Seguimiento de la evolución de la reforma de la normativa básica estatal sobre el gobierno y administración local.

Explicación de la ejecución e información adicional:

Elaboración de normativa que proceda sobre la Administración Local de Navarra.

Explicación de la ejecución e información adicional:

Apoyo al desarrollo e implantación de procesos de mejora de la calidad e innovación de la gestión de los servicios públicos locales.

- 011.01. Gestión de la convocatoria de ayudas para el fomento de la calidad e innovación de los servicios públicos locales.
- 011.02. Apoyo y asesoramiento a las entidades locales en la implantación de tecnologías que posibiliten su acceso a nuevos medios de funcionamiento y comunicación.
- 011.03. Desarrollo de una plataforma de colaboración que facilite la gestión compartida y la comunicación "segura" con el Sector Local de Navarra (Extranet).

011.04. Impulso de mecanismos y herramientas tendentes a la transparencia y compromiso en los servicios prestados por parte de las entidades locales con los ciudadanos y empresas. Incorporación de modelos de gestión de calidad (EFQM, cartas de servicio, ISO, CAF).

011.05. Impulso, desarrollo y evolución de servicios de información y gestión con orientación ciudadana compartidos entre las entidades (012, SAC, tarjetas de acreditación, Web, etc.)

Descripción Indicadores	Previsto	Realizado
011.00.01 Publicar la convocatoria en el año previo al de su gestión	Sí	No. Hubo problemas con intervención.
011.00.02 Resolver en 1 mes desde fin plazo convocatoria	100%	Si
011.00.03 Disminuir el número de acciones no ejecutadas de la convocatoria sin renuncia	20%	Si, 4,75%
011.00.04 Atender en 24 horas las solicitudes de asesoramiento	Sí	Sí
011.00.05 Nuevas entidades locales Implantadas en el sistema de notificación por firma digital	20	Proyecto pospuesto
011.00.06 Nº entidades locales gestionen telemáticamente las actualizaciones del Registro de entidades locales (REL) y del Inventario de la Sociedad de la Información	30	100
011.00.07 Renovar certificados y tramitar certificados digitales con un tiempo de espera presencial no superior a 30 minutos	Sí	Sí, 355
011.00.08 Nºentidades locales nuevas con SACs (Servicio de Atención ciudadana	2	Sí, Viana, Sangüesa
011.00.09 nuevos servicios en 012	2	Gestión Web, Inscripciones y Reserva de espacios.
011.00.010 llamadas recibidas call center	10.000	183.982
011.00.011 Implantar la tarjeta del corporativo	60	102
011.00.012 Desplegar y/o renovar las tarjetas con chip de proximidad	60.000	85.000

Explicación de la ejecución e información adicional:

Apoyo en la evolución y mantenimiento del sistema de información del Departamento.

012.01. Mantenimiento de la página Web departamental.

012.02. Lanzamiento de una Extranet de colaboración entre el sector local y el Gobierno de Navarra.

012.03. Gestión de expedientes de contratación de mantenimientos, de nuevos desarrollos y equipamiento.

Descripción Indicadores	Previsto	Realizado
012.00.01 Publicación de novedades departamentales en menos de 24 horas	Sí	Sí
012.00.02 Lanzamiento de la Extranet Infolocal y sustitución del apartado actual "Gestión Municipal" en el primer semestre	100%	Sí versión 1
012.00.03 Resolver los expedientes de contratación de mantenimiento antes del fin del primer trimestre del 2008	100%	Sí
012.00.04 Gestionar el primer lote de adquisiciones de equipamiento antes del fin de febrero y del segundo antes de fin de junio	Sí	Sí
012.00.05 Obtener las operaciones estadísticas según previsiones del Plan del Gobierno	Sí	Sí

Explicación de la ejecución e información adicional:

Constitución de comisiones de trabajo para la creación de mancomunidades y agrupaciones de servicios administrativos, así como el seguimiento, adaptación, y desarrollo de las ya creadas.

- 013.01. Desarrollo y seguimiento de las previsiones económicas y de los diseños de organización de las mancomunidades de servicios administrativos constituidas en ejercicios anteriores: Mancomunidad de Andía y Agrupación de Valdemañeru.
- 013.02. Constitución, implantación y puesta en funcionamiento de los proyectos de reorganización administrativa de las siguientes entidades locales: La Valdorba (Barasoain, Garinoain, Olóriz, Orisoain, Pueyo y Unzué).

Explicación de la ejecución e información adicional:

Se ha participado y colaborado en el proceso de elaboración del proyecto definitivo de reorganización administrativa de los municipios de la Valdorba, habiéndose constituido formalmente la Agrupación de Servicios administrativos de la Valdorba, integrada definitivamente por los municipios de Garinoain, Olóriz, Orisoain, Pueyo y Unzué y cuya implantación se desarrollará durante el año 2009.

Constitución de comisiones de representantes municipales para el diseño de fórmulas tendentes a racionalizar y ordenar la dispersión geográfica y competencial de la prestación mancomunada de servicios municipales de carácter finalista en diferentes zonas territoriales, así como el seguimiento, adaptación y desarrollo de las ya creadas.

- 014.01. Constitución de comisiones de representantes municipales para el diseño de fórmula tendentes a racionalizar y ordenar la dispersión geográfica y competencial de la prestación mancomunada de servicios municipales:
 - Unificación de mancomunidades de residuos sólidos de Bidausi, Esca-Salazar y Zona 10.
 - Unificación de mancomunidades de servicios sociales de Base de Auñamendi, Izaga y Salazar, Navascués y Lumbier.
- 014.02. Desarrollo y seguimiento de las previsiones asociativas de los procesos de reordenación de los servicios municipales ya iniciados:

- Unificación en Mairaga y Valle del Aragón.
- Unificación de 3 mancomunidades de Bortziriak (Lesaka, Bera, Etxalar, Arantza, Igantzi).
- Leitzarán y Valle de Larraun (Araitz, Betelu, Arano, Goizueta, Areso, Larraun, Lekunberri y Leitza).

Descripción Indicadores		Previsto	Realizado
014.02.01	Creación de comisiones de trabajo	4	

Explicación de la ejecución e información adicional:

Se siguen apoyando y asesorando, a instancia de las entidades interesadas, en los procesos asociativos descritos que siguen abiertos, sin que se haya incidido en todos los inicialmente previstos, ante la coincidencia durante el ejercicio 2008, con el de la elaboración del "Estudio de la reorganización administrativa y funcional de la Administración Local de Navarra" (Mapa Local), entregado al Parlamento de Navarra a finales del año de 2008.

Redimensionamiento de determinados ámbitos de la actuación funcional de las entidades locales de Navarra.

- 015.01. Puesta en funcionamiento del sistema consorcial del tratamiento de residuos urbanos de Navarra, mediante el desarrollo de las previsiones estatutarias del Consorcio constituido al efecto en mayo de 2007 con la participación de la Administración de la Comunidad Foral de Navarra.
- 015.02. Puesta en funcionamiento del sistema consorcial del abastecimiento de poblaciones e industrias desde el Canal de Navarra, mediante el desarrollo de las previsiones estatutarias del Consorcio constituido en abril de 2007 con la participación de la Administración de la Comunidad Foral de Navarra.

Explicación de la ejecución e información adicional:

Se ha impulsado la consolidación del sistema consorcial de tratamiento de residuos urbanos de Navarra, mediante la ejecución de las primeras previsiones presupuestarias aprobadas por el mismo para el ejercicio de 2008, así como en la formalización durante 2008 de las adhesiones a la citada entidad consorcial de todas las entidades locales de Navarra, salvo la Mancomunidad de la Comarca de Pamplona, con competencias en materia de gestión de residuos urbanos.

Asesoramiento e intervención en los procesos de formación y selección de los funcionarios locales.

- 016.01. Participación en el proceso de normalización en la provisión de puestos de trabajo de secretaría, intervención y tesorería de las entidades locales de Navarra.
- 016.02. Instrumentos jurídicos para la obtención de habilitación o plaza de secretario, de interventor o de tesorero de las corporaciones locales de Navarra (convocatorias).
- 016.03. Organización de cursos de formación del personal municipal con habilitación a conferir por la Administración de la Comunidad Foral de Navarra.
- 016.04. Participación, asesoramiento y asistencia técnica, a petición previa de las entidades locales de Navarra, en las pruebas de selección de personal para la provisión de otros puestos de trabajo de funcionarios municipales.

Explicación de la ejecución e información adicional:

Encontrándose suspendido “de facto” y en tanto se resuelve la intensa judicialización del proceso extraordinario de provisión de los puestos de Secretaría e Intervención de las entidades locales de Navarra autorizado por la Ley Foral 11/2004, las actuaciones previstas para la deseada normalización del sistema ordinario de provisión funcional de los citados puestos de carácter necesario, han quedado diferidas y en consecuencia, se ha concentrado en el asesoramiento puntual y genérico en materia de personal y en la participación, como miembros de los tribunales, de los procesos de selección de personal de las entidades locales que han demandado dicha participación y que durante el ejercicio de 2008, han quedado cifradas en 27 intervenciones en distintas localidades.

Seguimiento y control de plantillas del personal de las entidades locales de Navarra.

Explicación de la ejecución e información adicional:

La actuación desarrollada por el Servicio ha quedado concretada en el seguimiento y en la formación de una base de datos, donde figuran la identificación y demás características de los puestos de trabajo que figuran en las plantillas orgánicas de las entidades locales que durante dicho periodo han remitido al Departamento o han publicado en el B.O.N. la definitiva aprobación de sus plantillas orgánicas.

Gestión de los expedientes contables que se viene realizando con mejoras en las aplicaciones informáticas utilizadas, tanto en las del Departamento como en las de las entidades locales, así como optimizar el nivel de información a facilitar por las entidades locales al Pleno y a la Dirección General de Administración Local.

- 018.01. Control de calidad y validación de los expedientes contables recibidos (presupuesto, liquidación y cuentas).
- 018.02. Solicitud de remisión de los expedientes contables que deben ser entregados para su carga en la base de datos del Departamento.
- 018.03. Explotación de datos económicos de las entidades locales a través de cubos de información y consultas en la base de datos.
- 018.04. Obtención de expedientes consolidados de las entidades locales con sus organismos autónomos, y de éstas con sus concejos.
- 018.05. Publicación en entorno web de diversos indicadores económicos del sector local.

Descripción Indicadores	Previsto	Realizado
0.01 Expedientes a recepcionar y validar para su carga Expedientes de liquidación	470	618
0.02 Expedientes a recepcionar y validar para su carga Expedientes de cuentas	840	1.273
0.03 Expedientes a recepcionar y validar para su carga Expedientes de presupuestos	810	1.043

Explicación de la ejecución e información adicional:

Cada uno de los expedientes que se recibe se somete a los controles de consistencia y calidad de información con anterioridad a su clasificación como “expediente válido”. Este proceso de validación, que contiene más de 160 comprobaciones, garantiza la obtención de una información más consistente y completa de la situación económico financiera de las entidades locales, así como de las actividades desarrolladas a través de la

ejecución de su presupuesto. Además de estas validaciones, el trabajo desarrollado se complementa con un asesoramiento continuado y con el envío de cartas y circulares en las que se solicita la modificación, mejora o anexión de información aclaratoria o relevante referida a los expedientes recibidos. Durante el año 2008 se enviaron 284 cartas y 931 circulares.

Estos procesos y la depuración de datos que se llevan a cabo inciden en una mejora cualitativa de la información contenida en los expedientes contables para su posterior tratamiento, análisis y consulta. Asimismo, contribuye y facilita la detección de errores de funcionamiento en las aplicaciones contables. El Departamento de Administración Local utiliza la información disponible de las entidades locales para la elaboración de los análisis de viabilidad preceptivos en los planes de inversiones locales, así como para el establecimiento de la cuantía correspondiente al reparto del Fondo de transferencias corrientes. Asimismo, se llevan a cabo explotaciones de información para otros Departamentos del Gobierno de Navarra, y se centralizan las peticiones de información de los distintos organismos del Ministerio de Economía y Hacienda a las entidades locales de Navarra y se suministran datos homogéneos sobre presupuestos y cuentas desde este Departamento. El informe del sector local se ha elaborado con los datos económicos de 2006 y se ha incorporado al informe del Sector Local elaborado por la Cámara de Comptos.

Finalmente, la página web "Información Económica y Presupuestaria de las Entidades Locales de Navarra" se actualiza con una periodicidad semanal para que los usuarios puedan acceder a las consultas sobre los presupuestos y cuentas del sector local y de indicadores presupuestarios y económicos, en aras a hacer efectivo el principio de transparencia y publicidad de las finanzas públicas.

Ampliación y mejora de las actuaciones realizadas en materia de costes de los servicios prestados en los ayuntamientos.

- 019.01. Análisis de los estudios de costes en los ayuntamientos en los que se ha implantado la aplicación informática.
- 019.02. Incorporación a la aplicación informática de una metodología para el cálculo de costes de servicios específicos para su estudio y análisis posterior.
- 019.03. Seguimiento y asesoramiento telefónico y presencial en los estudios de costes realizados en aquellas entidades locales en las que se ha implantado la aplicación informática.
- 019.04. Publicación en entorno web de datos relativos a estudios de costes de los municipios en los que se ha realizado la implantación.

Explicación de la ejecución e información adicional:

Durante el año 2008 se han recibido 48 estudios de costes completos, de los cuales 10 expedientes son del ejercicio 2005, 16 expedientes son del ejercicio 2006 y 23 expedientes son del ejercicio 2007. Una vez recibidos los expedientes, se analizan y se carga la información para su consulta en la página web, que se actualiza con una periodicidad semanal.

El Departamento desarrolla las tareas de seguimiento y asesoramiento telefónico y presencial de forma continua e incide, especialmente, en aquellos aspectos y en las entidades con mayores dificultades técnicas como consecuencia de la inestabilidad laboral del personal. El asesoramiento que se desarrolla contribuye, igualmente, a la detección de carencias conceptuales del personal de las entidades locales de Navarra en materia presupuestaria y contable, que se vienen solucionando con refuerzos de asesoramiento personalizado, en la medida de lo posible.

Apoyo en la llevanza de la contabilidad en aquellas entidades locales con dificultades técnicas en materia presupuestaria y contable, de acuerdo con la normativa aplicable en cada caso.

Explicación de la ejecución e información adicional:

Desde el Departamento, se continúa desarrollando el trabajo de contabilización de las cuentas de los concejos con dificultades y carencias de recursos técnicos o humanos para realizar dichas tareas. La encomienda de gestión por parte de los concejos al Gobierno de Navarra se ha instrumentalizado mediante convenios de colaboración entre las dos administraciones.

En el año 2008 se ha asesorado y mecanizado la información contable de 25 concejos, que incluye la elaboración de 17 presupuestos (2 del ejercicio 2007 y 15 del ejercicio 2008), 22 expedientes contabilizados del ejercicio 2007 y por último, recepción y análisis de 17 expedientes de cuentas del ejercicio 2007.

Por otro lado, quedaban pendientes de procesar a falta de remitir determinada documentación 8 expedientes de presupuestos, 14 expedientes para su contabilización y 30 expedientes de cuentas.

Medidas excepcionales encaminadas a restablecer el equilibrio económico y presupuestario de las entidades locales.

Explicación de la ejecución e información adicional:

En el año 2007, y con base en el artículo 17 de la Ley Foral 17/2006, de 27 de diciembre, de Presupuestos Generales de Navarra para el año 2007, el Ayuntamiento de Aras firmó un convenio con el Departamento de Administración Local con un periodo de 16 años, en el que se establecieron determinadas actuaciones al objeto de restablecer el equilibrio económico y presupuestario de la Entidad Local. Este convenio conlleva un seguimiento continuado del cumplimiento de las estipulaciones establecidas que se materializa en informes elaborados al efecto.

Por otro lado, la partida presupuestaria “plan especial de financiación municipal” con una dotación de 10 millones de euros, se ha ejecutado en su totalidad desde una perspectiva objetiva de atención a criterios de justicia y proporcionalidad, con un reparto equitativo y redistributivo entre los distintos municipios de Navarra y que tiene en cuenta, asimismo, la singularidad del Ayuntamiento de Pamplona

Finalmente, y en aplicación de la Ley Foral 2/1995, de 10 de marzo, de Haciendas Locales de Navarra, en materia de operaciones de crédito en las entidades locales, se realizan estudios de riesgos de operaciones financieras y, en su caso, se tramitan los expedientes de seguimiento de tutela financiera y su correspondiente plan de saneamiento. En el año 2008 se han tramitado los siguientes expedientes

Descripción Indicadores	Previsto	Solicitudes	Realizado
04. Tutela financiera	A demanda	13	6
05. Informes para entidades financieras	A demanda		34

Seguimiento y evolución de la reforma de la normativa referente a las haciendas locales así como análisis de la Hacienda Local Foral.

Explicación de la ejecución e información adicional:

Durante el ejercicio se revisó la planificación de objetivos como consecuencia del alto grado de movilidad del personal formado en materia económica y presupuestaria y de las dificultades de sustitución del mismo. Por ello, el análisis de la reforma de la normativa estatal de las haciendas locales se ha pospuesto ante la imposibilidad de abordar esta materia con la dedicación y profundidad necesaria.

Mejora de infraestructuras existentes, viales, abastecimiento de agua con calidad a la población y a las actividades económicas y saneamiento, depuración de aguas y gestión de los residuos para favorecer su reciclaje, reutilización o eliminación definitiva dentro de las políticas medioambientales comunitarias.

- 023.01. Construcción de las depuradoras de aguas residuales, y abastecimiento de agua, ya en marcha, financiadas con los fondos FEDER.
- 023.02. Vial de conexión c/Monjardín y c/Egüés.
- 023.03. Cualesquiera otras acciones que el Departamento acuerde incluir (piscinas, modificación de la normativa en orden al suministro extraordinario de agua, etc.)

Explicación de la ejecución e información adicional:

Se han tramitado los abonos de los importes anticipados correspondientes a las actuaciones que se están ejecutando dentro del "eje prioritario nº 2 – zona permanente" con el siguiente desglose:

Eje prioritario nº 2, zona permanente, construcción de cuatro depuradoras de aguas residuales por importe de 661.768,92 euros.

Eje prioritario nº 2, zona transitoria, rehabilitación y mejora del entorno fluvial del río Arga a su paso por la Comarca de Pamplona, una cuantía de 59.797,41 euros.

Asimismo se han llevado a cabo actuaciones materializadas en convenios específicos como consecuencia de determinados créditos consignados en el presupuesto del Departamento correspondientes a transferencias de capital:

Ha finalizado la ejecución de las obras de prolongación de las calles Monjardín y Valle de Egüés que se iniciaron en el año 2006; en el ejercicio 2008 se ha ejecutado la totalidad del crédito consignado y que asciende a 900.000,00 euros.

En cuanto a los convenios para financiar daños extraordinarios y urgentes, se firmaron con los Ayuntamientos de Estella, Valtierra, Burlada y Peralta y se ha ejecutado el 52,50% del crédito consignado.

Por último, se desarrollado los trabajos de seguimiento técnico y tramitación administrativa de las inversiones incluidas en las convocatorias de ayudas aprobadas por la Consejera de Administración Local en el ejercicio 2008 con el siguiente resultado:

Descripción Convocatoria	Solicitudes	Concedidas	Inversión inducida	Aportación
Adecuación piscinas a la normativa	64	43	7.676.401,85	4.594.492,04
Aparcamientos en superficie	64	49	1.515.189,24	681.050,27
Eliminación de barreras	186	128	6.204.250,52	1.562.661,76

Ejecución presupuestaria

GASTOS	Inicial	Consolidado	Realizado
1- Gastos de personal	3.272.009,00	2.616.200,69	2.171.183,36
2- Gastos corrientes en bienes y servicios	2.067.018,00	1.143.244,42	916.932,26
3- Gastos financieros	0,00	0,00	0,00
4- Transferencias corrientes	20.227.066,00	20.540.218,55	18.144.182,85
6- Inversiones reales	1.040.468,00	1.040.468,00	183.782,31
7- Transferencias de capital	16.324.603,00	17.244.827,32	12.810.721,76
8- Activos financieros	0,00	0,00	0,00
9- Pasivos financieros	0,00	0,00	0,00
TOTAL	42.931.164,00	42.584.958,98	34.226.802,54

INGRESOS	Inicial	Consolidado	Realizado
1- Impuestos directos	0,00	0,00	0,00
2- Impuestos indirectos	0,00	0,00	0,00
3- Tasas y otros ingresos	51,00	51,00	-79.759,01
4- Transferencias corrientes	3.687.394,00	3.687.394,00	2.966.321,93
5- Ingresos patrimoniales	0,00	0,00	0,00
6- Enajenación inversiones reales	0,00	0,00	0,00
7- Transferencias de capital	863.101,00	871.567,33	871.566,33
8- Activos financieros	1,00	1,00	0,00
TOTAL	4.550.547,00	4.559.013,33	3.758.129,25

PROGRAMA: 212 PARTICIPACIÓN FINANCIERA DE LAS ENTIDADES LOCALES**Unidad responsable:** Servicio de Infraestructuras Locales y Servicio de Gestión y Cooperación Económica

Objetivos/Acciones/
Indicadores del programa.**0.1 Dotar a los entes locales de una fórmula de reparto del fondo de transferencias corrientes estable y que se adecue a las distintas necesidades de los ayuntamientos y concejos de esta Comunidad Foral, bajo los principios de equidad y suficiencia financiera.**

01.01. Gestión y reparto del fondo de transferencias corrientes por los siguientes conceptos:

- Fondo general de transferencias corrientes.
- Federación navarra de municipios y concejos.
- Carta de capitalidad de la ciudad de Pamplona.
- Compensación a ayuntamientos por corporativos.

01.02. Control de deudas afectadas al fondo general de transferencias corrientes.

01.03. Pagos sustitutorios.

.Descripción Indicadores	Previsto	Realizado
04.00.01 Informes de asignación de fondos y propuestas de resolución	14	16

Explicación de la ejecución e información adicional:

En el ejercicio 2008 se han gestionado los créditos consignados en este proyecto conforme a la regulación establecida en la Ley Foral 17/2004, de 3 de diciembre, por la que se establece la cuantía y fórmula de reparto del Fondo de Participación de las Haciendas Locales en los tributos de Navarra para los ejercicios presupuestarios de 2005 a 2008.

Con esta fórmula de reparto, elaborada con criterios de justicia y proporcionalidad, se pretende incidir en la suficiencia económica de las entidades locales.

El abono correspondiente a transferencias corrientes se hace efectivo en cuatro soluciones dentro de la primera quincena de cada trimestre natural; el cálculo anual y la regularización de las cuantías percibidas se realiza en el tercer abono.

Antes de tramitar los abonos se llevan a cabo las siguientes actuaciones:

- Se gestiona el control de las deudas de las entidades locales para su compensación; en su mayoría, las deudas que se compensan se corresponden con el impago del canon de saneamiento.
- Se verifica el cumplimiento del punto 5 del artículo 12 de la citada Ley foral 17/2004, de 3 de diciembre para, en los casos de incumplimiento, retener las cuantías del Fondo hasta la remisión de la documentación preceptiva para su abono.

En cuanto al apartado correspondiente a "Compensación a ayuntamientos por corporativos" se realiza un abono anual en el segundo trimestre. Esta aportación tiene carácter finalista y está afectada a los abonos efectuados por los ayuntamientos a Alcaldes y Concejales, por lo que, antes de efectuar el abono del siguiente ejercicio se procede a su comprobación y regularización. Dado que en el año 2007 se celebraron elecciones

municipales, en cumplimiento del apartado d) del artículo 15 de la Ley foral 17/2004, de 3 de diciembre, para el ejercicio 2008 se requirió a los ayuntamientos en los que se produjo una modificación en el número de corporativos la justificación de las cantidades abonadas en 2007 desglosadas para el período que va desde el 1 de enero hasta la incorporación de la nueva corporación, y el período que va desde dicha fecha hasta el 31 de diciembre. En función de las cantidades justificadas y una vez efectuada la regularización, la cuantía destinada a percibir por los ayuntamientos de Navarra en concepto de compensación por abono a los cargos electos se amplió a 4.839.491,31 euros como consecuencia del incremento del número de corporativos. Han solicitado estas aportaciones 271 ayuntamientos con un total de 1.921 corporativos.

0.2 Gestión del Plan de infraestructuras locales aprobado para el periodo 2005-2008, tanto en su vertiente de planes directores como en las obras y servicios de programación local.

- 02.01. Las acciones propias de asesoramiento técnico, jurídico y económico-financiero, revisión e informe de los proyectos, así como la inspección y seguimiento de la ejecución de las obras.
- 02.02. Asesoramiento técnico, jurídico y económico-financiero a aquellas entidades locales que soliciten su inclusión en el régimen excepcional de financiación.
- 02.03. Gestión económica de las aportaciones consignadas en el presupuesto.

Descripción Indicadores	Previsto	Realizado
02.00.01 Informes técnicos sobre adecuación de proyectos de obras	150	358
02.00.02 Propuestas de Orden Foral de aportación económica máxima	150	358

Explicación de la ejecución e información adicional:

En el ejercicio 2008 se incorporaron los créditos no aplicados en el ejercicio anterior por un importe de 17.065.308,95 euros, por lo que el crédito consolidado correspondiente al Fondo de Participación de las Haciendas Locales en los tributos de Navarra en su vertiente de transferencias de capital ha ascendido a 71.838.736,95 euros.

Por otro lado, y en cumplimiento del artículo 8 de la Ley Foral 12/2004, de 29 de octubre, el Gobierno de Navarra aprobó, en sesión celebrada el 23 de junio de 2008, la tercera ampliación del Plan de Infraestructuras Locales para el periodo 2005-2008 con una inversión inducida de 22.815.946,51 euros y una aportación de 16.805.630,00 euros, de los cuales, 9.005.630,00 euros se financian con cargo a créditos presupuestarios y 7.800.000,00 euros se financian con cargo a la cuenta de "remanentes de resultas pendientes de reasignación".

Se ha desarrollado la gestión, control, y seguimiento técnico y económico de las inversiones incluidas en el Plan de Infraestructuras Locales 2005-2008, de acuerdo con el siguiente detalle:

OBRAS INCLUIDAS	Euros
Importe técnico	84.606.720,09
Aportación	52.931.632,85
Abonado	20.972.792,50
Pendiente de abono	31.958.840,35
PENDIENTES DE INCLUSIÓN	
Importe inversión	24.137.290,47

El número de obras incluidas desglosadas por tipo de inversión es:

	General	R.Urgencia	Total
Plan Director de abastecimiento en alta	19	3	22
Plan Director de depuración y saneamiento de ríos	6		6
Plan Director residuos sólidos urbanos. Tratamiento	8	1	9
Plan Director residuos sólidos urbanos. Recogida	20	1	21
Residuos Específicos	4		4
Desarrollo local		1	1
Redes Locales de abastecimiento y saneamiento	65	18	83
Electrificaciones	2	1	3
Alumbrado Público	20	4	24
Pavimentaciones con redes	52	12	64
Pavimentaciones sin redes	20	24	44
Edificios Municipales	20	6	26
Caminos Locales	14	7	31
Cementerios	13	7	20
TOTALES	269	89	358

Asimismo se ha llevado a cabo el asesoramiento y seguimiento económico y financiero de 8 expedientes incluidos en el régimen excepcional de financiación.

En cuanto a contabilidad general se han gestionado 421 expedientes que han conllevado abonos con cargo a resultas de los años 2.005 a 2.007 por importe de 26.338.113,86 euros. Al cierre del ejercicio contamos con un saldo pendiente de abono por importe de 12.809.517,05 euros correspondientes a 192 expedientes.

0.3 Gestión del Plan especial de infraestructuras en zonas deprimidas para el periodo 2006-2008.

- 03.01. Las acciones propias de asesoramiento técnico, jurídico y económico-financiero, revisión e informe de los proyectos, así como la inspección y seguimiento de la ejecución de las obras.
- 03.02. Asesoramiento técnico, jurídico y económico-financiero a aquellas entidades locales que soliciten su inclusión en el régimen excepcional de financiación.
- 03.03. Gestión económica de las aportaciones consignadas en el presupuesto.

Explicación de la ejecución e información adicional:

Se ha desarrollado la gestión, control, y seguimiento técnico y económico de las inversiones incluidas en el Plan Especial 2006-2008, de acuerdo con el siguiente detalle:

OBRAS INCLUIDAS	Euros
Importe técnico	4.013.631,09
Aportación	2.467.781,02
Abonado	1.035.717,17
Pendiente de abono	1.432.063,85
PENDIENTES DE INCLUSIÓN	
Importe inversión	357.296,81

El número de obras incluidas desglosadas por tipo de inversión es:

	General	R.Urgencia	Total
Plan Director de abastecimiento en alta	12	2	14
Redes Locales de abastecimiento y saneamiento	4		4
Alumbrado Público	1		1
Pavimentaciones con redes	2		2
Edificios Municipales	2		2
Caminos Locales	3		3
TOTALES	24	2	26

En cuanto a contabilidad general se han gestionado 53 expedientes que han conllevado abonos con cargo a resultados de los años 2.006 a 2.007 por importe de 2.852.986,61 euros. Al cierre del ejercicio contamos con un saldo pendiente de abono por importe de 959.432,96 euros correspondientes a 28 expedientes.

0.4 Gestión de planes de infraestructuras locales anteriores.

- 04.01. Asesoramiento técnico, jurídico y económico-financiero, revisión e informe de proyectos, así como la inspección y seguimiento de la ejecución y finalización de las obras relativas a compromisos ya adquiridos en ejercicios anteriores.
- 04.02. Gestión económica y revisión de las aportaciones realizadas en anteriores ejercicios presupuestarios.
- 04.03. Gestión, seguimiento y asignación de las incorporaciones de fondos no utilizados de ejercicios anteriores.

.Descripción Indicadores	Previsto	Realizado
04.00.01 Expedientes susceptibles de llevar a cabo la inspección, seguimiento en la ejecución y finalización de las obras	1.050	47

Explicación de la ejecución e información adicional:

Durante el ejercicio se han gestionado 47 expedientes con abonos con cargo a resultados por importe de 3.068.716,15 euros. Al cierre del ejercicio contamos con un saldo pendiente de abono por importe de 2.879.051,55 euros correspondientes a 22 expedientes.

0.5 Elaboración del proyecto de ley para el establecimiento de la cuantía y fórmula de reparto del Fondo de Participación de las haciendas locales en los tributos de Navarra para los ejercicios 2009-2012.

- 05.01. Estudios y análisis del marco competencial y de los servicios prestados por los beneficiarios del reparto.
- 05.02. Estudios y análisis de variables estadísticas en cooperación con otros organismos.
- 05.03. Diseño de fórmulas de reparto.
- 05.04. Análisis de resultados y correcciones.

Explicación de la ejecución e información adicional:

El artículo 123.3 de la Ley Foral de Haciendas Locales de Navarra establece que el importe de la participación de las entidades locales en los tributos de la Hacienda Pública de Navarra destinada a transferencias corrientes, se distribuirá entre Ayuntamientos y Concejos mediante una fórmula de reparto que deberá atender a criterios

de justicia y proporcionalidad, tomando como base y entre otros, índices de población, de gasto, de capacidad económica, de recursos propios y de dotación de servicios públicos que se presten en su término municipal.

En el año 2008 se contrató a un equipo de investigación de la Universidad Pública de Navarra con el objeto de elaborar una propuesta de actualización de la fórmula de distribución del Fondo de Participación de las haciendas locales en los tributos de Navarra para los ejercicios 2009-2012 en su vertiente de transferencias corrientes.

Además, se constituyó un grupo de trabajo integrado por personal técnico del Departamento que, junto al equipo de investigación de la Universidad Pública y de acuerdo con el calendario fijado, realizó la explotación de datos, análisis de variables estadísticas representativas, estudios y conclusiones para el establecimiento de la nueva fórmula.

De forma simultánea, se realizaron adaptaciones en la aplicación informática para poder llevar a cabo las simulaciones y comparaciones de resultados respecto a las fórmulas aprobadas en leyes anteriores.

En el mes de marzo finalizaron los trabajos y en el mes de abril se elaboró el texto de la Ley con la nueva fórmula propuesta.

0.6 Garantizar la cobertura de los servicios obligatorios municipales en la Comunidad Foral mediante la instalación, mejora y renovación de las infraestructuras necesarias para el desarrollo y actuaciones de competencia municipal y concejil.

- 06.01. Estudio y análisis de la ordenación de las infraestructuras básicas a la normativa.
- 06.02. Elaboración de informes y estudios sobre carencia de infraestructuras básicas.
- 06.03. Elaboración de informes sobre parámetros de priorización y determinación de los procedimientos de selección y priorización más adecuados.

Explicación de la ejecución e información adicional:

El personal técnico del Departamento de Administración Local ha realizado, con base en la información relativa a la gestión de los planes de infraestructuras locales anteriores, los estudios y análisis que han servido de referencia para la elaboración del proyecto de Ley Foral del Plan de Inversiones Locales para el periodo 2009-2012, así como del desarrollo reglamentario de dicha Ley.

Las conclusiones han servido para configurar el nuevo Plan de Inversiones Locales como un plan de transición que sirva de precedente a un nuevo sistema de cooperación económica en materia de infraestructuras y servicios de la Administración Local de Navarra y que, al mismo tiempo, quiere conciliar el objetivo principal de seguir garantizando de forma equilibrada la cobertura y la mejora y calidad de los servicios municipales obligatorios, con la atención de la demanda contrastada de las entidades locales para poder ejecutar aquellas inversiones de competencia local que, no siendo de carácter obligatorio, se consideran prioritarias para el progreso y el bienestar de sus respectivos ciudadanos.

La principal novedad donde se vislumbran los indicios de este nuevo sistema de cooperación económica es la aprobación de una aportación de 40 millones de euros para la anualidad de 2009 destinada a inversiones de libre determinación de competencia municipal, a remanentes de tesorería negativos generados por la falta de financiación de inversiones y a la amortización de pasivos financieros de naturaleza presupuestaria.

Asimismo, las cuantías correspondientes a "inversiones de programación local" han sido aprobadas con carácter inicial y se redistribuirán entre las distintas tipologías de obras como consecuencia de la inclusión prioritaria de las inversiones clasificadas como "obras necesarias a corto plazo" (DII=10), en detrimento de las inversiones clasificadas como "obras necesarias a medio plazo" (DII=7).

Ejecución presupuestaria

GASTOS	Inicial	Consolidado	Realizado
1- Gastos de personal	727.991,00	671.921,72	599.884,40
2- Gastos corrientes en bienes y servicios	0,00	0,00	0,00
3- Gastos financieros	0,00	0,00	0,00
4- Transferencias corrientes	176.467.417,00	176.594.185,31	176.594.185,31
6- Inversiones reales	0,00	0,00	0,00
7- Transferencias de capital	54.773.428,00	71.838.736,95	55.423.512,59
8- Activos financieros	0,00	0,00	0,00
9- Pasivos financieros	0,00	0,00	0,00
TOTAL	231.968.836,00	249.104.843,98	232.617.582,30

INGRESOS	Inicial	Consolidado	Realizado
1- Impuestos directos	0,00	0,00	0,00
2- Impuestos indirectos	0,00	0,00	0,00
3- Tasas y otros ingresos	0,00	1.575,38	274.057,79
4- Transferencias corrientes	0,00	0,00	0,00
5- Ingresos patrimoniales	0,00	0,00	0,00
6- Enajenación inversiones reales	0,00	0,00	0,00
7- Transferencias de capital	0,00	0,00	0,00
8- Activos financieros	0,00	0,00	0,00
TOTAL	0,00	1.575,38	274.057,79