
Contratación pública

El artículo 120 de la Ley Foral 2/2018, de 13 de abril, de Contratos Públicos (LFCP), contempla el Registro de Contratos Públicos. Para cumplir su cometido, las entidades sometidas a la LFCP deben comunicar mediante procedimiento electrónico a la Junta de Contratación Pública todos los contratos que hayan formalizado, con arreglo a las características y formato que determine para su explotación la Junta de Contratación Pública. En desarrollo de la LFCP se dictó el Decreto Foral 236/2007, de 5 de noviembre, por el que se regula la Junta de Contratación Pública y los procedimientos y registros a su cargo, norma que regula el sistema de envío y recopilación de datos en el Registro de Contratos.

Sobre la base de los datos disponibles en el mencionado Registro de Contratos se ha elaborado la presente Memoria de los contratos públicos celebrados por la Administración de la Comunidad Foral de Navarra, sus Organismos Autónomos y otras entidades adjudicadoras durante el año 2019.

A la hora de interpretar los datos y los resultados del Registro de Contratos deben tenerse en cuenta las siguientes premisas:

1. Se ha partido de la estructura departamental creada por el Decreto Foral 8/2015, de 22 de julio, de la Presidenta de la Comunidad Foral de Navarra, por el que se establece la estructura departamental de la Administración de la Comunidad Foral de Navarra. Esta estructura fue modificada mediante Decreto Foral Decreto Foral de la Presidenta de la Comunidad Foral de Navarra 22/2019, de 6 de agosto, sin embargo, se considera más adecuado a efectos de análisis comparativo, la utilización de la estructura que ha estado operativa durante la mayor parte del año, y mediante la cual se tomaron las decisiones relativas a la licitación de los contratos públicos reflejados en el Registro.
2. Los importes asignados a cada contrato únicamente tienen en cuenta los datos relativos al importe adjudicado, sin que se haya reflejado en dichos importes las variaciones del precio del contrato que se hayan producido durante su ejecución. Asimismo, como consecuencia de la estructura del Registro de Contratos, en el caso de los acuerdos marco se considera como importe adjudicado el de los contratos derivados del mismo.
3. Puede existir alguna discrepancia en los datos debido a que las entidades adjudicadoras de contratos no remiten todos los datos completos al Registro de Contratos.

ANÁLISIS GENERAL

Se han remitido al Registro de Contratos 1072 contratos celebrados en 2019, con un importe adjudicado total de 325.146.844,48 euros.

Asimismo, en el Portal de Contratación de Navarra se han publicado 180 encargos a entes instrumentales de la Administración de la Comunidad Foral de Navarra con un importe global de 57.579.483,11 euros.

Por otro lado, la Administración de la Comunidad Foral de Navarra se encuentra adherida desde el año 2002 al sistema de contratación centralizada gestionado por la Subdirección General de Compras de la Dirección General del Patrimonio del Estado y que se encuentra regulado, por el artículo 229 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014. Dicha adhesión se ha realizado a diferentes categorías de suministros.

A través de este sistema de contratación centralizada la Administración de la Comunidad Foral ha adquirido, durante el año 2019, suministros por valor de 1.534.210,32 euros, tramitados a través de 17 peticiones de adquisición, cuyos contratos ha adjudicado la Subdirección General de Compras de la Dirección General del Patrimonio del Estado. Por este motivo, las adquisiciones de los suministros a través de este sistema centralizado no se reflejan en el Registro de Contratos puesto que se trata de contratos no adjudicados por la Administración de la Comunidad Foral.

A continuación, se realiza un análisis de los datos que constan en el Registro de Contratos referidos a la Administración de la Comunidad Foral de Navarra, Entidades Locales, Organismos Autónomos, Sociedades Mercantiles y Asociaciones y Fundaciones, así como la Universidad, durante el ejercicio 2019.

ANÁLISIS GENERAL SEGÚN LA TIPOLOGÍA DE LA ENTIDAD ADJUDICADORA

En los datos expuestos se observa como la mayoría de los contratos adjudicados corresponden tanto a las entidades locales de Navarra (39,18%) como a los Departamentos del Gobierno de Navarra (23,60%), seguidos muy de cerca por las Sociedades Mercantiles (20,24%), sin embargo en base al importe de sus adjudicaciones, los Departamentos del Gobierno de Navarra (30,15%) y los de las Entidades Locales (31,01%) quedan bastante igualados, no siendo así en el importe de la adjudicación de las Sociedades Mercantiles (19,96%).

1.- Atendiendo al número de contratos realizados:

Departamentos Administración Comunidad Foral	Entidades locales	Organismos Autónomos	Sociedades Mercantiles	Asociaciones y Fundaciones	Universidades	Otros	TOTAL
253	420	125	217	21	26	10	1072
23,60%	39,18%	11,66%	20,24%	1,96%	2,43%	0,93%	100%

2.- Atendiendo al importe adjudicado:

Departamentos Administración Comunidad Foral	Entidades Locales	Organismos Autónomos	Sociedades Mercantiles	Asociaciones y Fundaciones	Universidades	Otros	TOTAL
98.044.499,78	100.837.068,11	55.624.359,14	64.911.914,25	1.684.472,89	3.105.423,70	939.106,61	325.146.844,48
30,15	31,01%	17,11%	19,96%	0,52%	0,96%	0,29%	100%

ANÁLISIS GENERAL SEGÚN TIPOS DE CONTRATO

Según se desprende de los datos del año 2019 los contratos más comunes son los contratos de servicios, que representan el 41,51% del total de contratos registrados. En cuanto su relevancia económica los contratos más relevantes son también los de servicios ya que suponen el 46,77% del total adjudicado.

1.- Atendiendo al número de contratos realizados:

OBRAS	SUMINISTRO	SERVICIOS	CONCESIÓN DE SERVICIOS	CONCESIÓN DE OBRA PÚBLICA	TOTAL
338	273	445	15	1	1072
31,53	25,47%	41,51%	1,40%	0,09%	100%

2.- Atendiendo al importe adjudicado:

OBRAS	SUMINISTRO	SERVICIOS	CONCESIÓN DE SERVICIOS	CONCESIÓN DE OBRA PÚBLICA	TOTAL
123.229.716,86	42.754.940,62	152.062.410,12	544.438,58	6.555.338,30	325.146.844,48
37,90%	13,15%	46,77%	0,17%	2,02%	100%

3.- Importe medio según tipos de contratos:

El importe medio de los contratos comunicados al Registro de Contratos durante el año 2019 ascendió a 303.308,62 euros, con el siguiente desglose por tipo de contrato:

Obras: 364.584,96euros

Concesión de servicios: 36.295,90euros

Suministro: 156.611,50 euros

Concesión de obra pública:

Servicios: 341.713,28 euros

6.555.338,30 euros

ANÁLISIS GENERAL SEGÚN PROCEDIMIENTOS DE ADJUDICACIÓN

Según los datos comunicados al Registro de Contratos en el año 2019 el procedimiento de adjudicación más utilizado ha sido el procedimiento abierto que ha sido empleado en un total de 743 licitaciones (69,31%) seguido por el procedimiento simplificado con 179 contratos celebrados (16,70%). El procedimiento abierto es el procedimiento empleado para adjudicar el 91,95% del importe económico, suponiendo el negociado sin convocatoria de licitación un porcentaje de un 4,07% del importe económico, seguido del simplificado con un 3,18% del importe económico total adjudicado.

1.- Atendiendo al número de contratos remitidos (1072):

P. Abierto	743	69,31%
P. Negociado sin convocatoria de licitac.	135	12,59%
Simplificado	179	16,70%
P. Restringido	2	0,19%
P. Negociado	6	0,56%
Concurso de proyectos	7	0,65%

2.- Atendiendo al importe adjudicado de 325.146.844,48 euros.

P. Abierto	298.970.962,43	91,95%
P. Negociado sin convocatoria de licitac.	13.220.649,38	4,07%
Simplificado	10.330.911,66	3,18%
P. Restringido	604.512,40	0,19%
P. Negociado	151.808,61	0,05%
Concurso de proyectos	1.868.000,00	0,57%

ANÁLISIS DE LOS DIFERENTES DEPARTAMENTOS DE LA ADMINISTRACIÓN DE LA COMUNIDAD FORAL

En este apartado se recogen los contratos registrados correspondientes a los diferentes Departamentos de la Administración de la Comunidad Foral, tanto en conjunto como desglosados por cada uno de ellos.

En conjunto, los datos son los siguientes:

DEPARTAMENTOS TOTAL

Por tipo de contrato	Nº	Importe adjudicado €
Obras	28	27.813.917,72
Suministro	75	8.739.926,32
Servicios	149	61.490.655,67
Concesión de servicios	1	0,07
Total	253	98.044.499,78

Por procedimiento	Nº	Importe adjudicado €
Abierto	173	91.966.901,12
Restringido	2	604.512,40
Negociado sin convocatoria de licitación	72	5.222.653,67
Simplificado	8	250.432,59
Total	255	98.044.499,78

Por Departamentos los datos se desglosan de la siguiente manera:

Departamento cultura, deporte y juventud		
Por tipo de contrato	Nº	Importe adjudicado €
Obras	1	38.860,66
Servicios	6	343.345,02
Total	7	382.205,68

Por procedimiento	Nº	Importe adjudicado €
Abierto	6	343.345,02
Simplificado	1	38.860,66
Total	7	382.205,68

Departamento derechos sociales		
Por tipo de contrato	Nº	Importe adjudicado €
Servicios	3	14.486.686,91
Total	3	14.486.686,91

Por procedimiento	Nº	Importe adjudicado €
Abierto	3	14.486.686,91
Total	3	14.486.686,91

Departamento de Desarrollo Económico		
Por tipo de contrato	Nº	Importe adjudicado €
Obras	10	11.870.997,13
Servicios	18	1.770.656,76
Concesión de servicios	1	0,07
Total	29	13.641.653,96

Por procedimiento	Nº	Importe adjudicado €
Abierto	24	13.201.885,84
Negociado sin convocatoria de licitación	1	264.371,19
Simplificado	4	175.396,93
Total	29	13.641.653,96

Departamento de Educación		
Por tipo de contrato	Nº	Importe adjudicado €
Obras	11	14.461.060,56
Suministro	6	523.837,62
Servicios	19	2.438.048,87
Total	36	17.422.947,05

Por procedimiento	Nº	Importe adjudicado €
Abierto	30	17.086.098,28
Negociado sin convocatoria de licitación	4	300.673,77
Simplificado	2	36.175,00
Total	36	17.422.947,05

Departamento de Hacienda y Política Financiera		
Por tipo de contrato	Nº	Importe adjudicado €
Obras	1	45.052,18
Suministro	24	1.377.682,89
Servicios	30	1.115.829,73
Total	55	2.538.564,80

Por procedimiento	Nº	Importe adjudicado €
Abierto	38	2.023.412,29
Negociado sin convocatoria de licitación	17	515.152,51
Total	55	2.538.564,80

Departamento de presidencia función pública, interior y justicia		
Por tipo de contrato	Nº	Importe adjudicado €
Suministro	45	6.838.405,81
Servicios	52	40.222.270,14
Total	97	47.060.675,95

Por procedimiento	Nº	Importe adjudicado €
Abierto	52	42.584.244,31
Restringido	1	588.000,00
Negociado sin convocatoria de licitación	44	3.888.431,64
Total	97	47.060.675,95

Departamento de Relaciones Ciudadanas e Institucionales		
Por tipo de contrato	Nº	Importe adjudicado €
Servicios	7	478.689,78
Total	7	478.689,78

Por procedimiento	Nº	Importe adjudicado €
Abierto	3	268.240,22
Negociado sin convocatoria de licitación	4	210.449,56
Total	7	478.689,78

Departamento Políticas Migratorias y Justicia		
Por tipo de contrato	Nº	Importe adjudicado €
Servicios	1	142.000,00
Total	1	142.000,00

Por procedimiento	Nº	Importe adjudicado €
Abierto	1	142.000,00
Total	1	142.000,00

Departamento de Desarrollo Rural, Medio Ambiente y Administración Local		
Por tipo de contrato	Nº	Importe adjudicado €
Obras	5	1.397.947,19
Servicios	13	493.128,46
Total	18	1.891.075,65

Por procedimiento	Nº	Importe adjudicado €
Abierto	16	1.830.988,25
Restringido	1	16.512,40
Negociado sin convocatoria de licitación	1	43.575,00
Total	18	1.891.075,65

ANÁLISIS DE LOS ORGANISMOS AUTÓNOMOS

En las tablas que siguen se recogen los datos correspondientes a los Organismos Autónomos.

DESGLOSE POR ORGANISMO AUTÓNOMO		
	N	Importe
Agencia Navarra para la Dependencia	12	23.364.038,
Euskarabidea - Instituto Navarro del Euskera	2	66.000,00
INSTITUTO DE SALUD PÚBLICA Y LABORAL DE NAVARRA	5	553.777,20
INSTITUTO NAVARRO DE DEPORTE Y JUVENTUD	6	417.543,68
Instituto Navarro de Tecnologías e Infraestructuras	11	573.960,37
Servicio Navarro de Empleo-Nafar Lansare	1	40.800,00
Servicio Navarro de Salud - Osasunbidea	88	30.608.239,
Total	12	55.624.359

ORGANISMOS AUTONOMOS		
Por tipo de contrato	Nº	Importe adjudicado €
Obras	15	11.303.476,40
Suministro	58	11.240.229,74
Servicios	51	32.938.178,00
Concesión de servicios	1	142.475,00
Total	125	55.624.359,14

Por procedimiento	Nº	Importe adjudicado €
Abierto	92	51.057.572,33
Negociado sin convocatoria de licitación	18	3.706.535,30
Simplificado	15	860.251,51
Total	125	55.624.359,14

ANÁLISIS DE LAS SOCIEDADES MERCANTILES

A continuación, se recogen los datos correspondientes a los contratos de las sociedades mercantiles vinculadas o dependientes de la Administración de la Comunidad Foral de Navarra y de las Entidades Locales que han sido comunicados al Registro de Contratos. Los contratos son los siguientes:

SOCIEDADES MERCANTILES		
Por tipo de contrato	Nº	Importe adjudicado €
Obras	62	34.998.109,41
Suministro	55	13.945.659,27
Servicios	99	9.412.807,27
Concesión de obra pública	1	6.555.338,30
Total	217	64.911.914,25

Por procedimiento	Nº	Importe adjudicado €
Abierto	133	58.102.244,34
Negociado sin publicidad comunitaria	19	1.722.659,13
Simplificado	58	3.219.010,78
Concurso de proyectos	7	1.868.000,00
Total	217	64.911.914,25

ANÁLISIS DE LAS ASOCIACIONES Y FUNDACIONES

A continuación, se recogen los datos correspondientes a los contratos de las asociaciones y fundaciones con obligaciones de contratación pública vinculadas o dependientes de la Administración de la Comunidad Foral de Navarra y de las Entidades Locales que han sido comunicados al Registro de Contratos. Los contratos son los siguientes:

ASOCIACIONES Y FUNDACIONES		
Por tipo de contrato	Nº	Importe adjudicado €
Obras	1	234.837,14
Suministro	11	950.364,30
Servicios	9	499.271,45
Total	21	1.684.472,89

Por procedimiento	Nº	Importe adjudicado €
Abierto	15	1.266.801,45
Negociado sin convocatoria de licitación	4	370.816,99
Simplificado	2	46.854,45

ANÁLISIS DE LAS ENTIDADES LOCALES

ENTIDADES LOCALES		
Por tipo de contrato	Nº	Importe adjudicado €
Obras	229	47.385.406,18
Suministro	51	6.566.083,29
Servicios	127	46.483.615,13
Concesión de servicios	13	401.963,51
Total	420	100.837.068,11

Por procedimiento	Nº	Importe adjudicado €
Abierto	310	93.343.324,81
Negociado	6	151.808,61
Negociado sin publicidad comunitaria	86	5.689.837,66
Simplificado	18	1.652.097,03
Total	420	100.837.068,11

ANÁLISIS DE LA UNIVERSIDAD PÚBLICA DE NAVARRA

A continuación, se recogen los datos correspondientes a los contratos de la Universidad Pública de Navarra que han sido comunicados al Registro de Contratos. Los contratos son los siguientes:

UNIVERSIDADES		
Por tipo de contrato	Nº	Importe adjudicado €
Obras	3	1.493.970,01
Suministro	16	1.010.152,57
Servicios	7	601.301,12
Total	26	3.105.423,70

Por procedimiento	Nº	Importe adjudicado €
Abierto	16	2.415.673,86
Negociado sin publicidad comunitaria	5	545.887,26
Simplificado	5	143.862,58
Total	26	3.105.423,70

ANÁLISIS DE OTROS

El apartado Otros está formado por: Parlamento de Navarra, Nagore Abogados & Asociados, S.L. y Ciudad Agroalimentaria de Tudela, S.L.

OTROS		
Por tipo de contrato	Nº	Importe adjudicado €
Suministro	7	302.525,13
Servicios	3	636.581,48
Total	10	939.106,61

Por procedimiento	Nº	Importe adjudicado €
Abierto	4	818.444,52
Simplificado	6	120.662,09
Total	10	939.106,61