

**EL IMPACTO DE LA INMIGRACIÓN EN UNA  
SOCIEDAD QUE SE TRANSFORMA**

## **CAPÍTULO 4.**

# **EL IMPACTO DE LA INMIGRACIÓN EN LA VIVIENDA EN NAVARRA**



*Dirigido por:*  
**Gregorio Urdániz Irurita**  
*Elaborado por OSEM*  
*(Eugenio Lecumberri Valdemesa, Uxua Gil Churío)*

## 1. INTRODUCCIÓN

A partir del año 1996, pero especialmente desde el año 2000, ha tenido lugar un proceso de inmigración notable en nuestra Comunidad y en toda España. Durante los años 1996-1999 el proceso fue moderado, pero desde el año 2000 hasta la actualidad, la llegada de inmigrantes procedentes de todos los lugares del planeta está siendo muy considerable.

La presencia numerosa de inmigrantes ha influido en todos los ámbitos de la Comunidad: demográfico, laboral, comercial, educativo, sanitario, de la vivienda etc. En Pamplona capital el índice de población extranjera está por encima del 9%, cifra parecida a la media de la Comunidad Foral de Navarra. Hay, sin embargo, determinadas localidades de la Ribera navarra en que la presencia de inmigrantes es superior a la media de la Comunidad.

En los últimos años, la construcción de nuevas viviendas en Navarra se ha producido a un ritmo considerable, tanto, que, inicialmente, parecía superior a la necesidad derivada del crecimiento de su población y de los cambios estructurales previstos en ella. Por otra parte, se conocía la existencia de una cifra relativamente alta de viviendas que se encontraban vacías o infrutilizadas. Se pensaba por ello, que el mercado inmobiliario se podría inflacionar en un plazo relativamente corto de tiempo, lo que hubiera supuesto una debacle preocupante para toda la economía Navarra.

Sin embargo, la población inmigrante ha intervenido de modo notable en el sector de la vivienda, para que la "supuesta" crisis no se haya producido, ya que han sido muchos miles las personas y familias que se han asentado entre nosotros, utilizando muchas de las viviendas existentes, principalmente de segunda mano y en régimen de alquiler. Y, todavía, sigue siendo más que notable la incidencia que tiene en el sector de la vivienda la llegada de nueva población inmigrante.

Además, los inmigrantes, ya residentes entre nosotros, hacen uso de la vivienda de modo muy precario, lo que se traduce en una necesidad importante de viviendas y una demanda implícita que habrá que determinar y resolver en un futuro próximo.

En este trabajo nos vamos a centrar, precisamente, en el estudio de la repercusión y el impacto que ha tenido y sigue teniendo la población extranjera en la vivienda. En concreto nos hemos marcado tres niveles o contenidos específicos de investigación: **En primer lugar**, conocer el impacto acaecido, es decir, saber cuántas viviendas son ocupadas en la actualidad por inmigrantes, y de qué manera las ocupan; **en segundo lugar**, conocer cuál es la necesidad-demanda manifiesta de vivienda por parte de los inmigrantes, en los diferentes organismos, entidades, instituciones, es decir, en Vinsa, en las empresas promotoras y constructoras, en las inmobiliarias, en los Servicios Sociales, en las ORVE (Oficinas de Rehabilitación de Viviendas y Edificios), en las ONG, etc.; **En tercer lugar**, se estudiará, si es posible, la necesidad-demanda desde un punto de vista prospectivo, es decir, cómo va a ser en el futuro el impacto de la población inmigrante en la vivienda.

## 2. MARCO TEÓRICO

Disponer de una vivienda es una de las necesidades básicas del ser humano y además uno de los derechos fundamentales de cualquier población. Así está recogido en la Constitución Española y en la de la mayoría de los países.

Sin embargo, el acceso a la vivienda es más complejo y difícil que la mera formulación de su derecho, pues se trata de un proceso en el que intervienen múltiples factores de orden socioeconómico, demográfico, urbanístico, financiero y especulativo entre otros.

El proceso de acceso a la vivienda, que resulta complejo y difícil para un ciudadano español, todavía lo es más cuando se trata de inmigrantes puesto que, a las dificultades habituales para los españoles se añaden otras circunstancias atribuibles a la población inmigrante, como pueden ser: un nivel socioeconómico más bajo, otros usos de la vivienda ajenos a nuestra cultura, una organización familiar y grupal a veces diferente, prejuicios raciales y/o sociales por parte de la población autóctona a la hora de gestionar la compra o el alquiler, etc.

La población española accede a la vivienda, principalmente, a través de la compra. Sin embargo, los extranjeros tienen muchísimas más dificultades para el acceso a la compra de los pisos, por su alto precio, y porque su nivel de ingresos es más reducido e inestable. Por ello, el modo de acceso es, mayoritariamente, en la modalidad de alquiler. Incluso, el acceso a una vivienda en alquiler les resulta muy costoso económicamente, y se ven obligados a asociarse, conformando grupos más amplios, o experimentado otras formas de uso de la vivienda y sus habitáculos en forma de realquiler etc.

Últimamente, se está detectando un tímido proceso de acceso al mercado inmobiliario mediante la compra de viviendas de segunda mano, de "baja" calidad, y que se encuentran a precios más asequibles, así como la ocupación de lo que se podría calificar como infra-vivienda, es decir, pisos o "habitáculos" que se habían dejado de habitar y que los están ocupando o adquiriendo los inmigrantes una vez efectuadas pequeñas modificaciones, como instalación de inodoros, lavabos, duchas, etc. En cualquier caso, es cierto que disponer de una vivienda es una necesidad tan imperiosa que, de un modo u otro, los inmigrantes acceden a su uso.

En resumen, que la llegada de población inmigrante ha venido a dinamizar un mercado inmobiliario, incidiendo en bastantes procesos: por una parte, ha removido el mercado de la compra de la vivienda usada de baja calidad; por otra parte, ha ocupado en alquiler bastante vivienda de segunda mano que permanecía vacía no mucho tiempo atrás. Así mismo, ha puesto en uso un tipo de vivienda que estaba deshabitada, reiniciando procesos de rehabilitación con nuevas cédulas de habitabilidad. Y, sobre todo, ha activado y relanzado un proceso de compra de vivienda nueva, ya que muchos propietarios han reinvertido los ingresos obtenidos tras el acceso de los inmigrantes a los diferentes tipos de viviendas mencionados, y están comprando nuevas viviendas, financiadas, en parte, por dichos ingresos.

De todo ello se deduce que el impacto de la población inmigrante en la vivienda es muy importante, tanto de modo directo, por el uso que hacen de buen número de ellas, como por los procesos indirectos que ha puesto en marcha al servir de elemento motor para la refinanciación de nueva vivienda.

Por último, se puede afirmar, casi con toda seguridad, que la población inmigrante, debido a su actual manera de agrupamiento, va a generar una gran demanda de vivienda, para irse igualando paulatinamente en el uso de la misma a la población autóctona, por lo que es necesario e imprescindible dimensionar sus magnitudes.

### 3. METODOLOGÍA

El desarrollo de la metodología empleada está en relación con los objetivos de investigación que se han establecido.

1º El primer objetivo era conocer el impacto acaecido en el sector de la vivienda por la población inmigrante. La metodología empleada ha sido el análisis de las fuentes de datos del Censo de Población y Viviendas 2001 y el Padrón de habitantes de 2003, según las distintas zonas en que se divide la Comunidad Foral.

2º El segundo objetivo consistía en detectar la "necesidad-demanda manifiesta" de vivienda en las diferentes instancias, instituciones u organismos a los que recurren los inmigrantes a solucionar su problema de vivienda: Vinsa, Empresas promotoras y constructoras privadas, Inmobiliarias, Servicios Sociales, ORVE, ONG, etc. El método ha consistido en el análisis de sus fuentes de datos y archivos, para lo que inicialmente se ha entrevistado a los responsables de dichas entidades, y a posteriori, se han analizado los datos que nos han facilitado de sus archivos.

3º El tercer objetivo pretende el conocimiento prospectivo o de futuro con relación a la vivienda. Para lograr este tercer objetivo, se han estudiado diversos modos y técnicas prospectivas en el conocimiento de las necesidades de vivienda para los inmigrantes:

En primer lugar, se ha efectuado un análisis de las tablas sobre distribución de los "núcleos familiares" en el Censo de Población y Viviendas 2001, para conocer su distribución porcentual según tipos y, usar a posteriori dichos parámetros como proyectivos para conocer las necesidades no cubiertas.

En segundo lugar, se ha estudiado la encuesta realizada por el Departamento de Trabajo Social de la UPNA en el año 2003, analizando toda la información relativa a la vivienda, corrigiendo algunos de sus datos para que adquieran validez predictiva.

En tercer lugar, se han estudiado distintos métodos proyectivos para el cálculo de las necesidades de vivienda, tales como: "El Método de las Unidades Familiares y Hogares Potenciales", "El Método de las Tasas de Jefatura", y "El Método del Saldo de Hogares". Estos métodos que son efectivos para la medición de las necesidades de vivienda en poblaciones normalizadas demográfica y socioeconómicamente son menos efectivos cuando se trata de colectivos de inmigrantes. De los tres anteriores el que tiene más posibilidades de aplicación es el "Método de las Unidades Familiares y Hogares Potenciales".

De cara a un conocimiento correcto del problema de las necesidades de vivienda entre la población inmigrante, y a la forma de abordarlo desde un punto de vista prospectivo, se hace necesaria la definición de algunos términos y conceptos:

**Necesidad-Demanda:** Al hablar de vivienda, tanto si se trata de población española como extranjera, hay que distinguir entre "necesidad" y "demanda". **Necesidad** de vivienda implica para el que la padece tener que cubrir una necesidad primaria como es la de cobijo, para iniciar una vida propia, bien sea de modo individual, o familiar. **Demanda** de vivienda indica, por su parte, qué determinado número de hogares que han manifestado la necesidad esperan satisfacerla en un plazo de tiempo determinado, bien sea en la modalidad de cambio, de compra de

primera vivienda o de rehabilitación. Tal diferenciación es necesaria, pues según se trate, "el problema de la vivienda" adquiere connotaciones muy distintas. Puede suceder, y de hecho sucede en muchos casos, que quien tiene la necesidad no puede objetivamente trasformarla en demanda, y al contrario, quien no tiene necesidad ejecuta la demanda de vivienda.<sup>107</sup>

La concreción de las cifras, tanto de la necesidad como de la demanda de vivienda, es especialmente necesaria cuando se trata de la población inmigrante. Con toda seguridad, entre el colectivo de inmigrantes, los necesitados y demandantes reales de vivienda son bastante numerosos. Pero posiblemente haya, también, una diferencia notable, entre los que necesitan una vivienda y los que pueden concretarla en una demanda.

**Vivienda - bien compartido:** Por otra parte, es necesario tener presente que la vivienda es un "bien" o "producto" que se consume, adquiere, y dispone, por lo general, no de modo individual, sino en pareja, familia, hogar o grupo. Existe, pues, una relación necesaria entre vivienda y familia u hogar, y por tanto, la unidad de investigación, tanto a la hora de conocer las necesidades como las demandas, son los hogares y/o las familias en tanto que unidades efectivas de intervención y no la población en términos genéricos e individuales. Esta precisión adquiere, si cabe, más importancia al estudiar a la población inmigrante, ya que su modo de ocupar las viviendas es un tanto peculiar, puesto que se organizan y agrupan, en ocasiones, en una misma vivienda varias familias y/o grupos de personas sin relaciones de parentesco entre si, de manera que, en un mismo hábitculo se esconden varias situaciones de necesidad (hogares potenciales).

Además de lo dicho hasta ahora es necesario definir otra serie de conceptos muy relacionados entre sí y con el análisis de la problemática de la vivienda. Estos conceptos son: **hogar, familia, unidad familiar, núcleo familiar, vivienda, vivienda principal y hogar potencial**. Se usan muchas veces de modo genérico e indiscriminado y representan realidades distintas cuando se trata de investigar las necesidades y demanda de vivienda.

**Hogar:** El concepto de hogar es básico en el conocimiento de la realidad actual y prospectiva de vivienda. Se puede definir **hogar** como "conjunto de personas que residen habitualmente en una misma vivienda familiar (principal) independientemente de su nexo familiar"<sup>108</sup>. Otra definición de hogar es la que lo califica como "unidades económicas de convivencia que comparten una misma vivienda y que, en su gran mayoría, están integradas por unidades familiares"<sup>109</sup>.

**Familia:** Se entiende por familia a "un grupo de personas, dos o más, vinculados por lazos de parentesco, independientes de su grado, bien de sangre o políticos y que residen en una misma vivienda haciendo vida en común"<sup>110</sup>. Existe otra acepción más amplia y genérica de familia como "grupo extenso, linaje y clan relacionado por parentesco"<sup>111</sup>. Esta segunda acepción no tiene para nosotros interés en el presente trabajo.

De las definiciones anteriores se desprenden algunas diferencias entre ambos conceptos. La **primera y principal** es que "**familia**" implica relaciones de parentesco entre sus componentes,

<sup>107</sup> EUSTAT. Instituto vasco de estadística. Principales resultados de la estadística de Población y Vivienda. 1996. Ed Eustat. Bilbao 1999

<sup>108</sup> INE. Censo de población y viviendas 2001. Glosario

<sup>109</sup> Inés Alberdi "Aspectos sociodemográficos de la familia"

<sup>110</sup> Valero, A. El sistema familiar español recorrido a través del último cuarto de siglo. Universidad Complutense.

<sup>111</sup> INE. Censo de población y viviendas 2001. Glosario

mientras que puede haber "hogares" multipersonales compuestos por individuos sin que exista dicha relación de parentesco. Otra segunda diferencia estriba en el hecho de que, para que pueda existir una familia debe haber al menos dos personas emparentadas residiendo en un mismo domicilio, mientras que hay muchos hogares unipersonales. Según lo anterior encontramos que hogar es un concepto más amplio y aglutinador para clasificar a las personas que residen en un mismo domicilio. Cualquier tipo de familia acogido en un mismo domicilio configura un hogar; pero hay muchos otros hogares en los que sus componentes no necesariamente tienen relaciones de parentesco y por tanto no constituyen una familia.

A efectos prácticos, en nuestra investigación preferimos hablar de hogar en lugar de familia, especialmente para la medición de las cifras de necesidad de vivienda, pues, muchas de las viviendas ocupadas por inmigrantes lo están, además de por familias convencionales, por grupos de personas, hogares, en que sus componentes no están emparentados, y de su complejidad se derivan muchas necesidades de vivienda. A pesar de ser reiterativos, insistimos en que bajo la denominación de hogar encajan mejor todas las diferentes situaciones en que se organizan las familias u otros grupos de personas.

**Unidad Familiar:** Se utiliza de manera diferente, según trabajos. En algunas publicaciones o documentos se emplea de modo genérico, en sentido equivalente a hogar o grupo familiar que ocupa una vivienda; mientras que en otros documentos o trabajos se utiliza en sentido restringido. Se define Unidad Familiar, en este caso, como una parte elemental o mínima de un proyecto de vida propio, formado por una persona o más, que puede vivir sola o agregada en hogares o familias más complejos.

**Núcleo Familiar:** Tiene un significado reducido, en tanto que relación primaria y estrecha entre dos o más personas en función de lazos de matrimonio o filiación. Están siempre unidos a estado civil, paternidad y/o filiación.

En el presente trabajo el sentido en que se van utilizar los términos de Unidad Familiar y Núcleo Familiar va a ser como partes indivisibles, elementales o mínimas en las relaciones a la hora de conformar los hogares.

**Vivienda:** Se entiende como "el espacio o recinto estructurado independientemente y concebido para que en él desarrollen su vida cotidiana bien los hogares o las familias". Es el elemento físico en que se localizan los hogares y tiene mucha importancia a la hora de organizar el trabajo de campo en una investigación sobre vivienda. Asociado al concepto de hogar y familia esta siempre el de vivienda.

**Vivienda principal:** Aquella que "es utilizada toda o la mayor parte del año como residencia habitual de una o más personas"

**Hogar Potencial:**<sup>112</sup> Como se desprende de las definiciones anteriores y del propio conocimiento de la realidad social, existen muchos hogares y familias compuestos y complejos. Su diversidad tiene una incidencia directa en los niveles de necesidad de vivienda que puede existir en una población. Veamos algunos tipos preferentes:

<sup>112</sup> Leal Maldonado, J., Cortes Alcalá, L. La dimensión de la ciudad. CIS.1998.

- La misma vivienda es compartida por más de un núcleo o unidad familiar, con diferentes niveles de parentesco, o sin él. Vg. dos matrimonios formados por los padres y por los hijos y/o yernos; dos matrimonios compartiendo una misma vivienda, y sin relaciones de parentesco entre ambas parejas. Esta última situación es más frecuente entre los inmigrantes.

- Los anteriores núcleos familiares a veces comparten su vivienda con otras personas que, en ocasiones, no tienen relación de parentesco.

- Hay otros hogares y viviendas habitados por grupos "temporales" de personas sin relación de parentesco, donde cada miembro tiene su propia historia de vida, a veces iniciada, con pareja ausente e hijos. Son los que se conocen como hogares sin núcleo familiar.

- Sucede, también, que tanto en los hogares simples como en los complejos, conviven personas con mayoría de edad e independencia económica, que todavía forman parte de un núcleo familiar y que tienen ingresos propios e intención de independizarse. Se trata de población con edades comprendidas entre 18-45 años.<sup>113</sup>

De manera que en muchos de los hogares y viviendas ahora configurados se esconden nuevos y más numerosos **"hogares potenciales" los cuales en la medida en que se modifiquen algunas de sus circunstancias, van a necesitar vivienda propia para iniciar su experiencia vital.**

Un estudio sobre necesidades de vivienda en una población dada debe identificar los distintos tipos de hogares y cuántas unidades familiares o núcleos familiares incluyen estos, así como, cuántas personas están en disposición de independizarse, pues todos ellos se consideran potenciales necesitados de viviendas. De modo, que las necesidades de viviendas desde un punto de vista teórico estarán por encima de los hogares actuales existentes, y la necesidad será tanto mayor cuanto más complejos sean los hogares existentes.

Es preciso añadir un par de ideas más, desde el punto de vista metodológico: primera, la puesta en marcha de un estudio prospectivo sobre necesidades y demanda de vivienda debe partir de la delimitación del número de hogares como *universo muestral* y, a posteriori, efectuar el análisis de su composición - núcleos familiares, hogares potenciales-, para establecer la cuantificación de las nuevas necesidades y las demandas que se efectuarán según tipos, tiempos y espacios. Segunda, se parte del siguiente supuesto teórico: "Cada núcleo o unidad familiar está teóricamente necesitado de vivienda, así como todas aquellas personas que, formando parte de los anteriores núcleos tengan edades comprendidas entre 18-45 años, ingresos propios y quieran independizarse".

<sup>113</sup> Gobierno de Navarra, Dpto. de Medio Ambiente, Ordenación del Territorio y Vivienda. "Plan de vivienda de Navarra de 2000-2004"

## 4. RESULTADOS

### 4.1 Impacto acaecido

Los datos que se van a presentar en este apartado titulado "Impacto acaecido", son los obtenidos del análisis del Censo de Población y Viviendas 2001 y del Padrón de habitantes de 2003.

Se ha considerado población inmigrante a aquella que en dichas fuentes aparece bajo la nacionalidad "extranjera". Y cuando nos referimos a vivienda se esta entendiendo la "vivienda familiar principal convencional", que es aquella que "es utilizada toda o la mayor parte del año como residencia habitual de una o más personas"<sup>114</sup>

Los datos se han analizado bajo cuatro delimitaciones territoriales, a saber: "Navarra en General", "Navarra por zonas", según la zonificación aprobada por el Instituto Navarro de Estadística, "Navarra urbana. Municipios mayores de 10.000 habitantes" y "Navarra rural. Municipios menores de 10.000 habitantes". Entre los años objeto de estudio, 2001 y 2003, se ha producido un cambio en el municipio de Villava, pasando a englobar el grupo de los mayores de 10.000 habitantes.

Al explotar los datos y variables del Censo de Población y Viviendas 2001, tamaño de los hogares, modo de ocupación de la vivienda y zonas, se han detectado variaciones en las cifras, según el tipo de explotación efectuada. Dichas diferencias no son significativas y tampoco ensombrecen o invalidan los datos obtenidos. La razón que se nos ha aportado para explicar dichas diferencias en los datos es que cuando se efectúan análisis de datos en áreas o municipios pequeños, con pocos habitantes, y de cara a mantener el secreto estadístico, se producen correcciones para preservarlo. Todo ello introduce las pequeñas variaciones a que hacíamos referencia.

En cuanto a las tablas referidas al Padrón de 2003, se ha de indicar que las cifras de población general y de extranjeros se han tomado de dicha fuente, y son datos observados. Sin embargo, para el cálculo de las cifras de viviendas principales se ha partido de las tasas observadas en el Censo de Población y Viviendas 2001 entre población y vivienda principal y posteriormente se han proyectado para el 2003. En el cálculo de viviendas habitadas por extranjeros, se ha seguido el siguiente proceso: se ha tomado, en primer lugar, la distribución porcentual de los extranjeros según el tamaño de los hogares observada en el Censo de Población y Viviendas 2001, con lo que se obtiene la cifra de extranjeros según tamaño de hogar. A continuación se han dividido dichas cantidades por el número de componentes de los hogares, a saber, dos, tres, cuatro... miembros, con lo que se obtiene el número de viviendas ocupadas por tamaño de hogar. En tercer lugar, se procede al sumatorio de la anterior secuencia para obtener el número total de viviendas que ocupan. Y, por último, se ha aplicado dicha mecánica a cada una de las zonas o áreas de investigación.

<sup>114</sup> INE; Censo de población y viviendas 2001. Glosario

En la exposición de las tablas de resultados, se va a seguir la clasificación por zonas que se ha indicado con anterioridad y con el siguiente orden de exposición en los contenidos: para el Censo de Población y Viviendas 2001:

- 1.- La distribución de la población total y extranjera.
- 2.- El número de viviendas principales y ocupadas por extranjeros.
- 3.- El régimen de tenencia de la vivienda por los extranjeros.
- 4.- La distribución de número de extranjeros según el tamaño de hogar.
- 5.- El modo de ocupación de las viviendas por extranjeros según el tamaño de hogar.

En la exposición de resultados del Padrón del 2003 únicamente se hará referencia a los datos de población y vivienda ocupada por extranjeros, estableciéndose el siguiente orden de exposición en los contenidos:

- 1.- La distribución de la población total y extranjera.
- 2.- El número de viviendas principales y ocupadas por extranjeros.

#### A. Censo de Población y Viviendas 2001 Navarra

---

**Tabla 89** *Distribución de la población total y extranjera. Censo 2001*

Población Total		Población Extranjera		Población Extranjera sobre total
Nº	%	Nº	%	%
556.044	100	23.178	100	4,2

Fuente: INE: Censo de Población y Viviendas 2001.

**Tabla 90** *Viviendas habitadas por extranjeros. Censo 2001*

Viviendas Principales Totales		Viviendas Habitadas Extranjeros		Viviendas Extranjeros sobre Total Viviendas
Nº	%	Nº	%	%
188.492	100	5.809	100	3,1

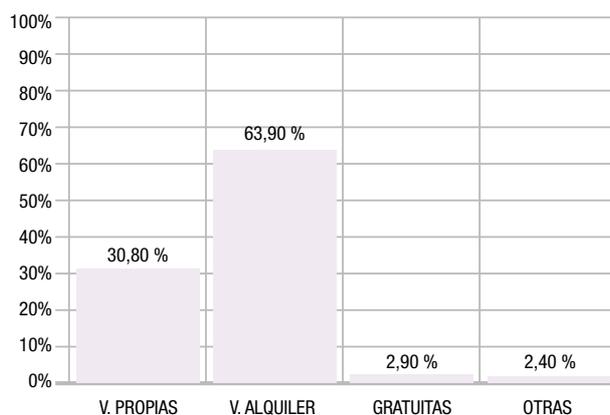
Fuente: INE: Censo de Población y Viviendas 2001.

Tabla 91 Régimen de tenencia de las viviendas habitadas por extranjeros.  
Censo 2001

Propias		Alquiler		Gratuitas		Otras		Total	
Nº	%	Nº	%	Nº	%	Nº	%	Nº	%
1.787	30,8	3.712	63,9	171	2,9	139	2,4	5.809 <sup>115</sup>	100

Fuente: INE: Censo de Población y Viviendas 2001.

Gráfico 35 Régimen de tenencia de las viviendas habitadas por extranjeros. Censo 2001.



Fuente: INE: Censo de Población y Viviendas 2001.

Tabla 92 Distribución del número de extranjeros según el tamaño de hogar. Censo 2001

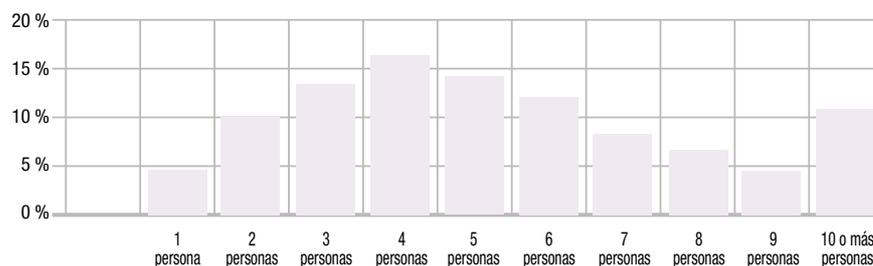
Tamaño de los hogares	Extranjeros	
	Nº	%
1 persona	1.043	4,56
2 personas	2.275	9,95
3 personas	3.021	13,21
4 personas	3.725	16,29
5 personas	3.220	14,08
6 personas	2.664	11,65
7 personas	1.897	8,30
8 personas	1.416	6,19
9 personas	1.045	4,57
10 ó más personas	2.557	11,18
<b>TOTAL</b>	<b>22.863<sup>116</sup></b>	<b>100</b>

Fuente: INE: Censo de Población y Viviendas 2001.

<sup>115</sup> Los datos ofrecidos por el INE, base de ésta tabla, son el número total de hogares en cada municipio o zona y el porcentaje en el que se distribuyen las personas según la forma de ocupación de las viviendas, así como el total de las personas

<sup>116</sup> Los datos ofrecidos por el INE sufren pequeñas variaciones con el fin de preservar el secreto estadístico según se solicita el dato global de una zona o si se realizan sumatorios por localidades.

Gráfico 36 *Distribución del número de extranjeros según el tamaño de hogar. Censo 2001.*



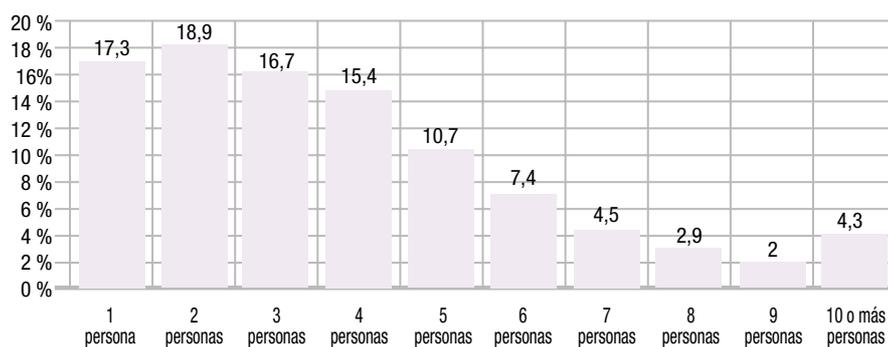
Fuente: INE: Censo de Población y Viviendas 2001.

Tabla 93 *Modo de ocupación de las viviendas por los extranjeros según tamaño de hogar. Censo 2001*

Tamaño de los Hogares	Viviendas	
	Nº	%
1 persona	1.043	17,3
2 personas	1.140	18,9
3 personas	1.007	16,7
4 personas	929	15,4
5 personas	644	10,7
6 personas	444	7,4
7 personas	271	4,5
8 personas	175	2,9
9 personas	120	2,0
10 ó más personas	257	4,3
<b>TOTAL</b>	<b>6.030<sup>117</sup></b>	<b>100</b>

Fuente: INE: Censo de Población y Viviendas 2001.

Gráfico 37 *Modo de ocupación de las viviendas por los extranjeros según tamaño del hogar. Censo 2001.*



Fuente: INE: Censo de Población y Viviendas 2001.

<sup>117</sup> El dato número de viviendas, ha sido obtenido estableciendo una correlación entre el tamaño de hogar y el número de personas en ese tamaño de hogar para los municipios de más de 10.000 habitantes y cada una de las zonas en las que se divide la comunidad foral.

1º- Según el Censo de Población y Viviendas 2001 el número de extranjeros residentes en Navarra en dicho año era de 23.178, el 4,25% de la población total.

2º- Ocupaban 5.809 viviendas, el 3,1% de las viviendas principales. Relacionando las personas de nacionalidad extranjera con las viviendas que ocupan se obtiene un índice de 3,99 personas por hogar. Un punto por encima de la registrada para la población Navarra.

3º- La forma mayoritaria de tenencia de la vivienda entre la población extranjera era "en alquiler", casi el 64%; seguido a mucha distancia "en compra" 30,8%.

4º- La distribución de los extranjeros según el tamaño de los hogares, presentaba los siguientes resultados: El 27,7% habitaban en hogares de 1-3 miembros. El 42,1% en hogares de 4-6 miembros; y por último, una parte considerable de ellos, el 30,2% residía en hogares compuestos por siete o más personas. Y de ellos, un 11,18% habitaban en hogares formados por diez o más personas. Esta forma de agrupamiento era una de las características diferenciales de la población extranjera en relación a la población autóctona.

5º- Respecto al modo de ocupar las viviendas por los extranjeros se han observado las siguientes cifras: El 52,8% de ellas estaban ocupadas por hogares compuestos de 1-3 personas. El 33,5% por hogares de 4-6 miembros. Y por último, el 13,7% de las viviendas estaban ocupadas por hogares de 7-10 miembros. De las anteriores cifras merece la pena destacar dos rasgos. El primero es la cifra considerable de viviendas habitadas por una sola persona entre los extranjeros y que alcanza el 17,3%. La segunda es que el número de las viviendas ocupadas por hogares numerosos es mayor que la de la población autóctona.

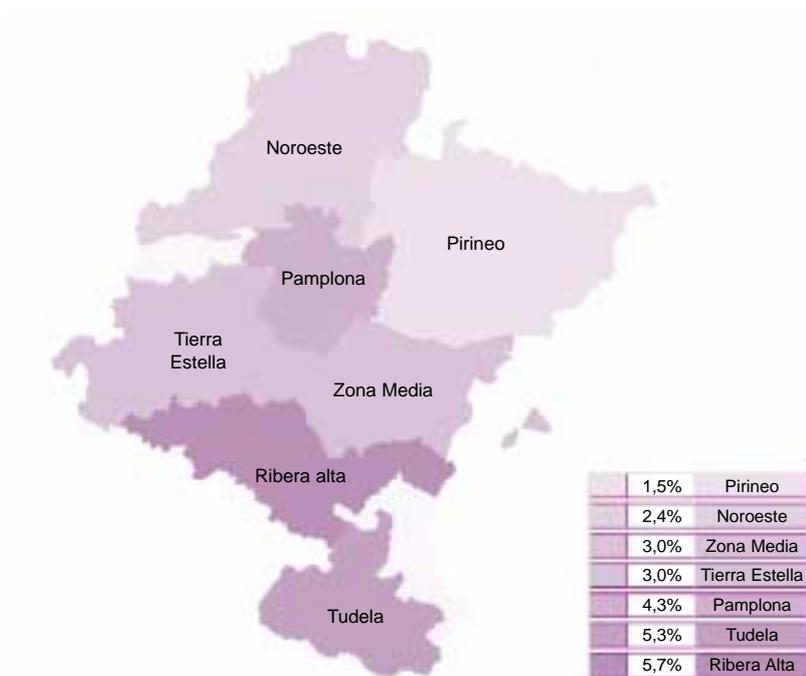
Navarra por zonas

Tabla 94 *Distribución de la población total y extranjera. Censo 2001*

	Población Total		Población Extranjera		% Población Extranjera sobre Total
	Nº	%	Nº	%	
Zona 1 (Noroeste)	53.142	9,6	1.294	5,6	2,4
Zona 2 (Pirineo)	13.963	2,5	213	0,9	1,5
Zona 3 (Pamplona)	290.723	52,3	12.464	53,8	4,3
Zona 4 (Tierra Estella)	35.658	6,4	1.063	4,6	3,0
Zona 5 (Navarra Media)	30.243	5,4	922	4	4,2
Zona 6 (Ribera Alta)	55.143	9,9	3.155	13,6	5,7
Zona 7 (Tudela)	77.172	13,9	4.067	17,5	5,3
<b>TOTAL</b>	<b>556.044</b>	<b>100</b>	<b>23.178</b>	<b>100</b>	<b>4,2</b>

Fuente: INE: Censo de Población y Viviendas 2001.

Mapa 7 *Distribución de la población extranjera sobre el total. Censo 2001.*



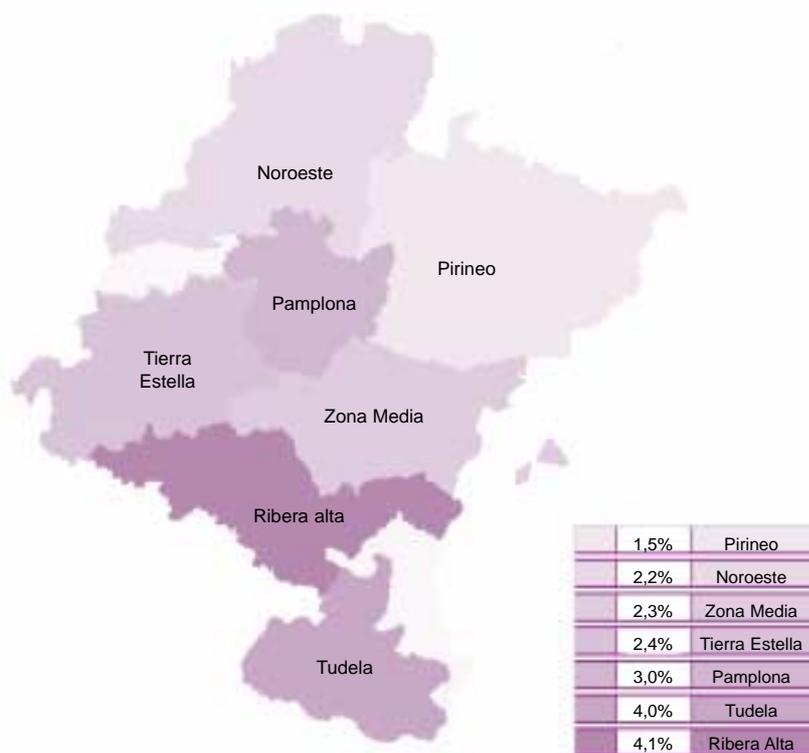
Fuente: INE: Censo de Población y Viviendas 2001.

Tabla 95 *Viviendas habitadas por extranjeros. Censo 2001*

	Población Total		Población Extranjera		% Población Extranjera sobre Total
	Nº	%	Nº	%	
Zona 1 (Noroeste)	16.997	9,0	375	6,2	2,2
Zona 2 (Pirineo)	4.919	2,6	74	1,3	1,5
Zona 3 (Pamplona)	98.833	52,4	3.013	51,9	3,0
Zona 4 (Tierra Estella)	12.364	6,6	293	5	2,4
Zona 5 (Navarra Media)	10.519	5,6	244	4,2	2,3
Zona 6 (Ribera Alta)	18.829	10,0	770	13,2	4,1
Zona 7 (Tudela)	26.031	13,8	1.040	18	4,0
<b>TOTAL</b>	<b>188.492</b>	<b>100</b>	<b>5.809</b>	<b>100</b>	<b>3,1</b>

Fuente: INE: Censo de Población y Viviendas 2001.

Mapa 8 *Viviendas habitadas por extranjeros. Censo 2001.*



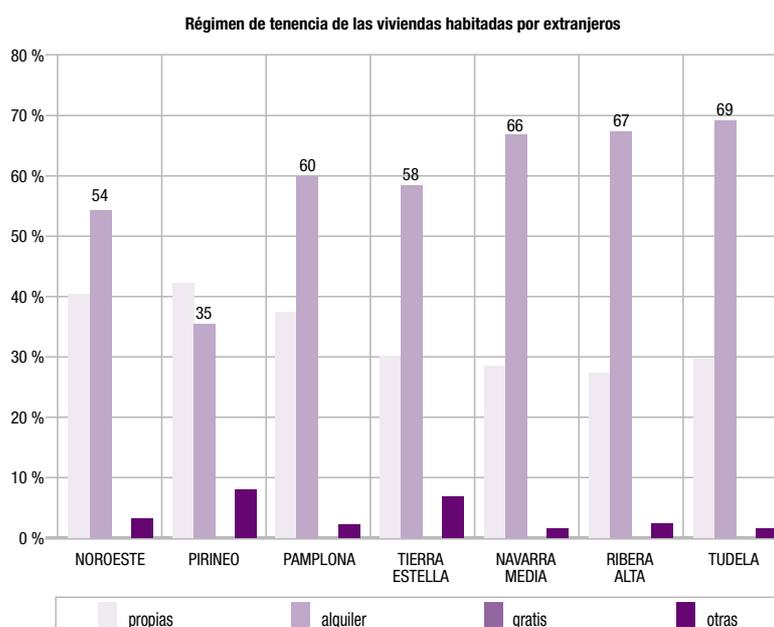
Fuente: INE: Censo de Población y Viviendas 2001.

Tabla 96 Régimen de tenencia de las viviendas habitadas por extranjeros. Censo 2001

	Viviendas Propias		Viviendas Alquiler		Viviendas Cedidas Gratis		Otras		Total	
	Nº	%	Nº	%	Nº	%	Nº	%	Nº	%
Zona 1 (Noroeste)	154	41	203	54	8	2	10	3	375	6,5
Zona 2 (Pirineo)	31	42	26	35	11	15	6	8	74	1,3
Zona 3 (Pamplona)	968	36	1.926	60	56	2	63	3	3.013	51,9
Zona 4 (Tierra Estella)	87	30	162	58	22	7	22	7	293	5,0
Zona 5 (Navarra Media)	68	28	159	66	13	5	4	2	244	4,2
Zona 6 (Ribera Alta)	202	26	513	67	35	5	20	3	770	13,3
Zona 7 (Tudela)	277	29	723	69	26	3	14	2	1.040	17,9
<b>TOTAL</b>	<b>1.787</b>	<b>30,8</b>	<b>3.712</b>	<b>63,9</b>	<b>171</b>	<b>2,9</b>	<b>139</b>	<b>2,4</b>	<b>5.809<sup>118</sup></b>	<b>100</b>

Fuente: INE: Censo de Población y Viviendas 2001.

Gráfico 38 Régimen de tenencia de las viviendas habitadas por extranjeros. Censo 2001.



Fuente: INE: Censo de Población y Viviendas 2001.

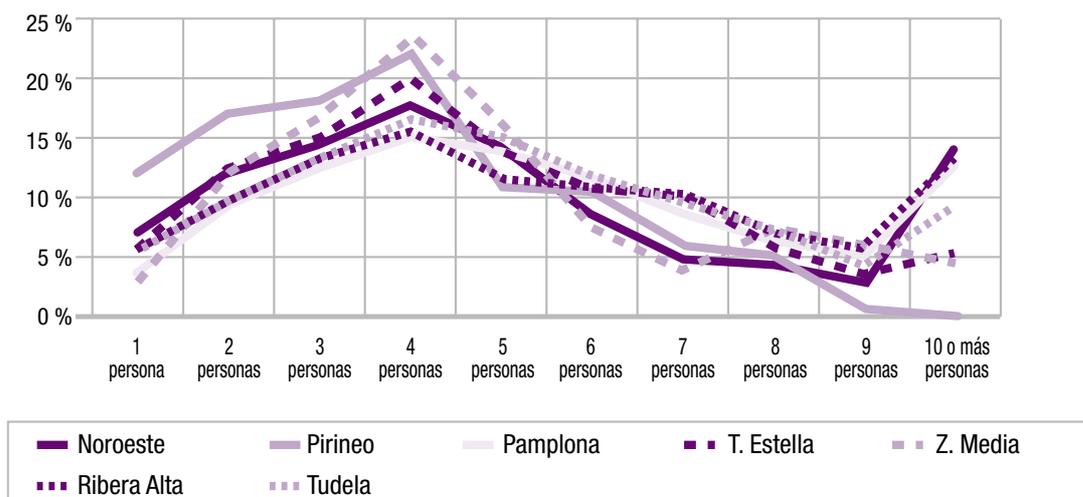
<sup>118</sup> Los datos ofrecidos por el INE, base de ésta tabla, son el número total de hogares en cada municipio o zona y el porcentaje en el que se distribuyen las personas según la forma de ocupación de las viviendas, así como el total de las personas.

Tabla 97 Distribución del número de extranjeros según el tamaño de hogar. Censo 2001.

Tamaño de los Hogares	Noroeste		Pirineo		Pamplona		Tierra Estella		Media Oriental		Ribera Alta		Tudela		Total	%
1 persona	101	7,9	25	11,7	443	3,6	55	5,2	32	3,5	165	5,6	222	5,5	1.043	4,%
2 personas	160	12,6	35	16,4	1.187	9,5	121	11,5	109	11,9	274	9,3	389	9,6	2.275	10,0
3 personas	180	14,1	37	17,4	1.604	12,9	155	14,7	151	16,5	376	12,8	518	12,8	3.021	13,2
4 personas	227	17,8	46	21,6	1.931	15,5	208	19,8	212	23,2	449	15,3	652	16,2	3.725	16,3
5 personas	177	13,9	23	10,8	1.778	14,3	145	13,8	145	15,8	351	12,0	601	14,9	3.220	14,1
6 personas	108	8,5	22	10,3	1.561	12,5	115	10,9	74	8,1	310	10,6	474	11,7	2.664	11,7
7 personas	61	4,8	13	6,1	1.040	8,4	99	9,4	32	3,5	290	9,9	362	9,0	1.897	8,3
8 personas	57	4,5	11	5,2	707	5,7	61	5,8	63	6,9	210	7,2	307	7,6	1.416	6,2
9 personas	34	2,7	1	0,5	605	4,9	35	3,3	54	5,9	162	5,5	154	3,8	1.045	4,6
10 ó más personas	169	13,3	0	0,0	1.583	12,7	58	5,5	43	4,7	348	11,9	356	8,8	2.557	11,2
<b>TOTAL</b>	<b>1.274</b>	<b>100</b>	<b>213</b>	<b>100</b>	<b>12.439</b>	<b>100</b>	<b>1.052</b>	<b>100</b>	<b>915</b>	<b>100</b>	<b>2.935</b>	<b>100</b>	<b>4.035</b>	<b>100</b>	<b>22.863</b>	<b>100</b>
%	5.6		0.9		54.4		4.6		4.0		12.8		17.6		100	

Fuente: INE: Censo de Población y Viviendas 2001.

Gráfico 39 Distribución del número de extranjeros según el tamaño de hogar. Censo 2001.



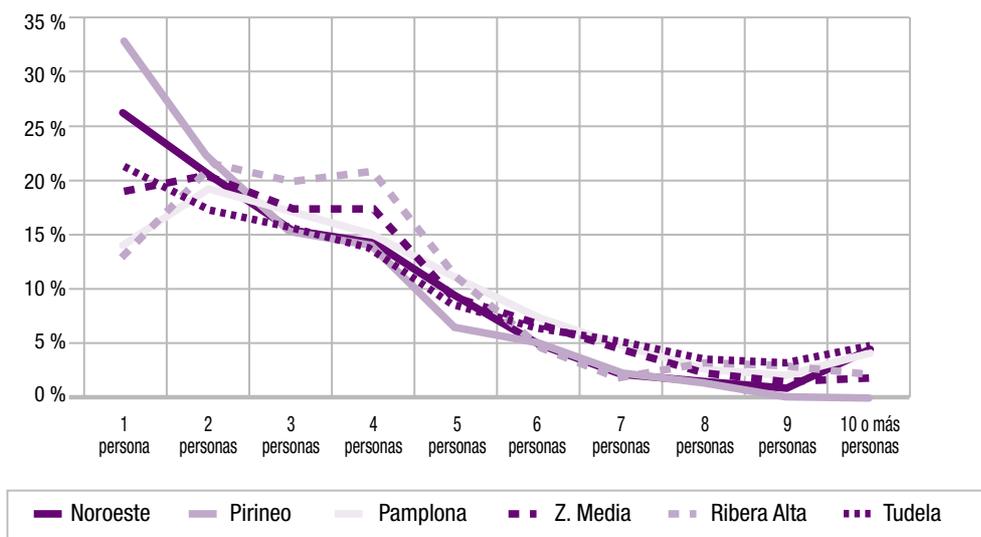
Fuente: INE: Censo de Población y Viviendas 2001.

Tabla 98 Modo de ocupación de las viviendas por los extranjeros según tamaño de hogar. Censo 2001

Tamaño de los Hogares	Noroeste		Pirineo		Pamplona		Tierra Estella		Media Oriental		Ribera Alta		Tudela		Total	%
1 persona	101	26,0	25	32,1	443	14,1	55	18,3	32	12,6	165	21,0	222	20,3	1.046	17,3
2 personas	80	20,6	18	23,1	594	19,0	61	20,3	55	21,7	137	17,5	195	17,8	1.140	18,9
3 personas	60	15,5	12	15,4	536	17,1	52	17,3	50	19,8	125	15,9	172	15,7	1.007	16,7
4 personas	57	14,7	11	14,4	482	15,4	52	17,3	52	20,6	112	14,3	163	14,9	929	15,4
5 personas	35	9,0	5	6,4	356	11,4	29	9,7	29	11,5	70	8,9	120	11,0	644	10,7
6 personas	18	4,6	4	5,1	260	8,3	19	6,3	12	4,7	52	6,6	79	7,2	444	7,4
7 personas	9	2,3	2	2,6	148	4,7	14	4,7	5	2,0	42	5,4	51	4,7	271	4,5
8 personas	7	1,8	1	1,3	87	2,8	8	2,7	8	3,2	26	3,3	38	3,5	175	2,9
9 personas	4	1,0	0	0,0	68	2,2	4	1,3	6	2,4	20	2,6	18	1,6	120	2,0
10 ó más personas	17	4,4	0	0,0	159	5,1	6	2,0	4	1,6	35	4,5	36	3,3	257	4,3
<b>TOTAL</b>	<b>388</b>	<b>100</b>	<b>78</b>	<b>700</b>	<b>3.133</b>	<b>100</b>	<b>300</b>	<b>100</b>	<b>253</b>	<b>100</b>	<b>784</b>	<b>100</b>	<b>1.094</b>	<b>100</b>	<b>6.030</b>	<b>100</b>
<b>%</b>	<b>6.4</b>		<b>1.3</b>		<b>52.0</b>		<b>5.0</b>		<b>4.2</b>		<b>13.0</b>		<b>18.1</b>		<b>100</b>	

Fuente: INE: Censo de Población y Viviendas 2001.

Gráfico 40 Modo de ocupación de las viviendas por los extranjeros según tamaño del hogar. Censo 2001.



Fuente: INE: Censo de Población y Viviendas 2001 Elaboración O.S.E.M.

1º- La distribución de los extranjeros por la geografía de Navarra según zonas presentaba en el año 2001 algunas diferencias considerables. En la Ribera de Navarra la concentración de inmigrantes era bastante más alta que en la montaña, a saber; en la zona de la Ribera Alta la cifra era de 5,7% y en la zona de Tudela de 5,3%; mientras que en las zonas de Noroeste y Pirineo las proporciones eran de 2,4% y 1,5% respectivamente. El resto de zonas, incluida la de Pamplona, tenían proporciones que oscilaban entre el 3% y 4%.

2º- Las viviendas que ocupaban los extranjeros en relación a su población se encontraba un punto porcentual por debajo de la población autóctona, lo que confirma una mayor concentración de individuos por vivienda.

3º- Respecto a la forma de tenencia de la vivienda según las diferentes zonas, se detecta que en la montaña, en ambas zonas, Noroeste y Pirineo, la proporción de extranjeros que tenían casa en propiedad, 41% y 42% respectivamente, era más alta que en la Zona Media y en la Ribera que oscilaba alrededor del 28%. Por el contrario, en la Zona Media y en toda la Ribera estaba más extendido el uso de la vivienda en régimen de alquiler, entre el 66% y el 69% según las zonas. El resto de formas de uso de la vivienda, cedidas etc., tenía escasa relevancia numérica.

4º- En lo que respecta a la distribución de los extranjeros según el tamaño de los hogares en las diferentes zonas de Navarra, no se detectaban diferencias significativas. Tal vez, solo sea reseñable que, en la zona del Pirineo las personas se acogían en hogares más pequeños, predominando los formados por una, dos y tres personas y no habiendo ningún caso de diez o más personas.

5º- La ocupación de las viviendas según el tamaño de los hogares en las distintas zonas de Navarra refleja que en la montaña, en ambas zonas, la proporción de ellas ocupadas por hogares de pocos individuos estaba más generalizada. En Pamplona y las dos zonas de la Ribera se ocupaban las viviendas en proporciones muy parecidas a la media de la Comunidad. En la Zona Media las viviendas ocupadas por hogares formados por más de seis personas estaba por debajo de la media. De todas las maneras no se encuentra un argumento que explique estas pequeñas diferencias.

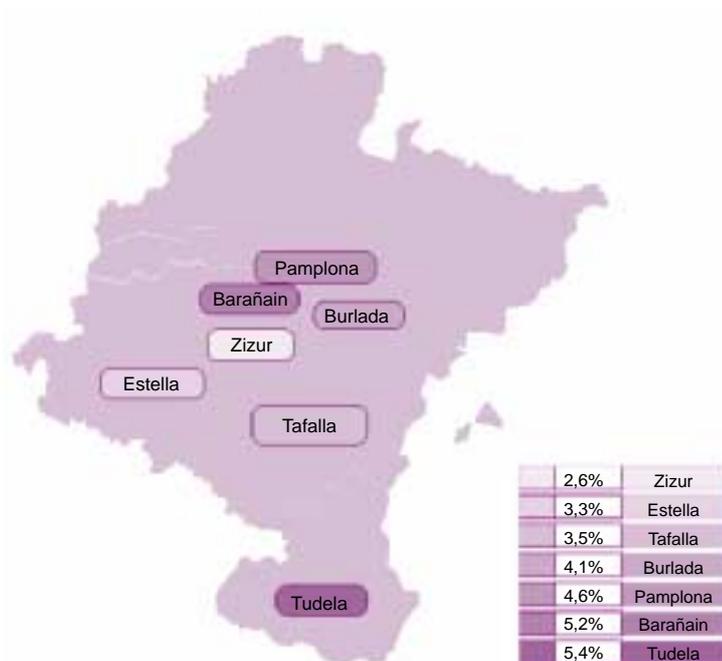
Navarra Urbana: Municipios mayores de 10.000 habitantes

Tabla 99 Distribución de la población total y extranjera. Censo 2001.

	Población Total		Población Extranjera		% Población Extranjera sobre Total
	Nº	%	Nº	%	
<b>Barañain</b>	21.021	7.3	1.103	8.5	5.2
<b>Burlada</b>	17.164	6.0	704	5.4	4.1
<b>Estella</b>	13.024	4.5	425	3.3	3.3
<b>Pamplona</b>	183.964	64.1	8.494	65.3	4.6
<b>Tafalla</b>	10.274	3.6	355	2.7	3.5
<b>Tudela</b>	29.918	10.4	1.619	12.5	5.4
<b>Zizur Mayor</b>	11.639	4.1	299	2.3	2.6
<b>Totales</b>	<b>287.004</b>	<b>100</b>	<b>12.999</b>	<b>100</b>	<b>4.5</b>

Fuente: INE: Censo de Población y Viviendas 2001.

Mapa 9 Distribución de la población extranjera sobre el total. Censo 2001.



Fuente: INE: Censo de Población y Viviendas 2001.

Tabla 100 Viviendas principales habitadas, totales y extranjeros. Censo 2001

	Viviendas Principales Totales		Viviendas Habitadas Extranjeros		Viviendas Extranjeros Sobre Total Viviendas
	Nº	%	Nº	%	%
<b>Barañain</b>	6.631	6,8	257	8,3	3,9
<b>Burlada</b>	5.611	5,7	172	5,5	3,1
<b>Estella</b>	4.584	4,7	122	3,9	2,7
<b>Pamplona</b>	64.537	65,8	2.038	65,6	3,2
<b>Tafalla</b>	3.508	3,6	94	3	2,7
<b>Tudela</b>	9.664	9,8	355	11,4	3,7
<b>Zizur Mayor</b>	3.607	3,7	71	2,3	2,0
<b>Totales</b>	<b>98.142</b>	<b>100</b>	<b>3.109</b>	<b>100</b>	<b>3,2</b>

Fuente: INE: Censo de Población y Viviendas 2001.

Mapa 10 Viviendas principales habitadas por extranjeros.



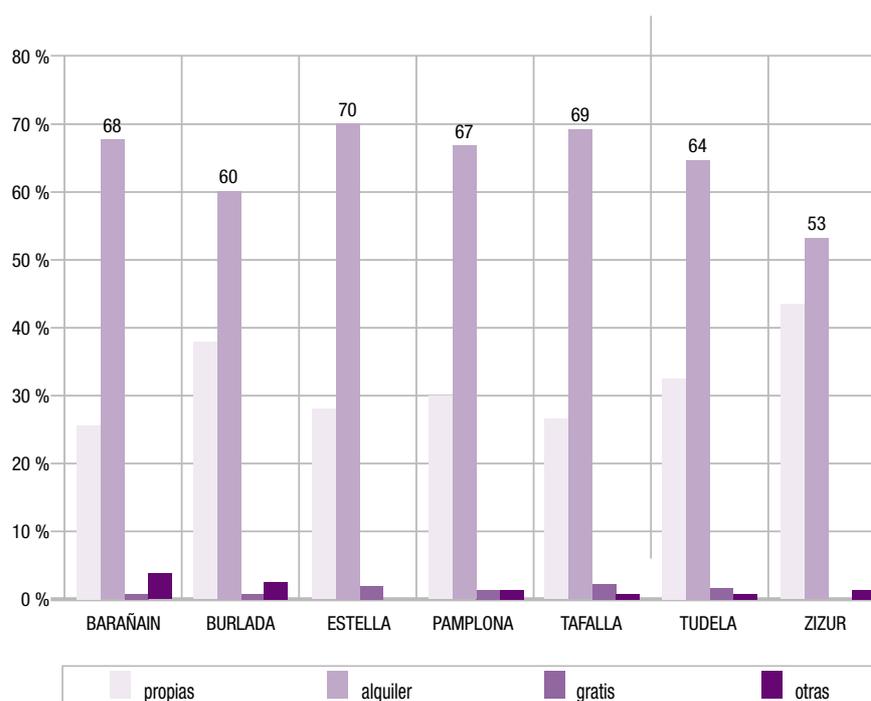
Fuente: INE: Censo de Población y Viviendas 2001.

Tabla 101 Régimen de tenencia de las viviendas habitadas por extranjeros. Censo 2001.

	Viviendas Propias		Viviendas Alquiler		Cedidas Gratis		Otras		Total	
	Nº	%	Nº	%	Nº	%	Nº	%	Nº	%
Barañain	66	26	175	68	3	1	13	5	257	8,3
Burlada	63	37	104	60	1	1	4	3	172	5,5
Estella	34	28	85	70	3	3	0	0	122	3,9
Pamplona	610	30	1.358	67	35	2	35	2	2.038	65,5
Tafalla	25	27	65	69	3	3	1	1	94	3,0
Tudela	119	34	226	64	7	2	3	1	355	11,4
Zizur Mayor	32	44	37	53	0	0	2	2	71	2,3
<b>Totales</b>	<b>949</b>	<b>30.5</b>	<b>2.050</b>	<b>65.9</b>	<b>52</b>	<b>1.7</b>	<b>58</b>	<b>1.9</b>	<b>3.109<sup>119</sup></b>	<b>100</b>

Fuente: INE: Censo de Población y Viviendas 2001.

Gráfico 41 Régimen de tenencia de las viviendas habitadas por extranjeros. Censo 2001.



Fuente: INE: Censo de Población y Viviendas 2001.

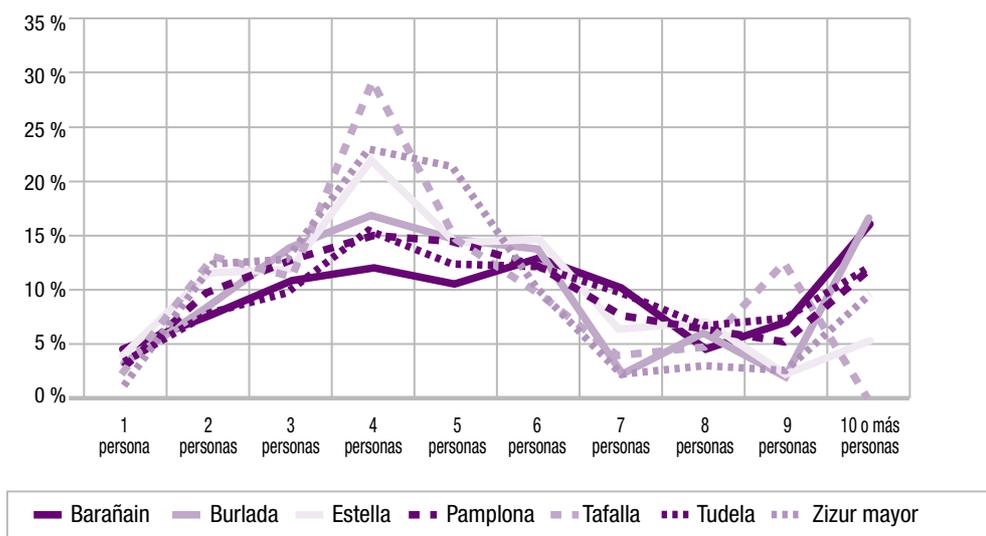
<sup>119</sup> Los datos ofrecidos por el INE, base de ésta tabla, son el número total de hogares en cada municipio o zona y el porcentaje en el que se distribuyen las personas según la forma de ocupación de las viviendas, así como el total de las personas.

Tabla 102 Distribución del número de extranjeros según el tamaño de hogar. Censo 2001.

Tamaño de los Hogares	Barañain		Burlada		Estella		Pamplona		Tafalla		Tudela		Zizur Mayor		Total	%
	Nº	%	Nº	%	Nº	%	Nº	%	Nº	%	Nº	%	Nº	%		
1 persona	52	4,7	25	3,6	18	4,2	295	3,5	10	2,9	52	3,2	3	1,0	455	3,5
2 personas	88	8,0	61	8,7	47	11,1	822	9,7	47	13,6	129	8,0	36	12,0	1.230	9,5
3 personas	122	11,1	98	13,9	50	11,8	1.077	12,7	40	11,6	157	9,7	41	13,7	1.585	12
4 personas	141	12,8	121	17,2	96	22,6	1.269	14,91	100	29,0	250	15,4	71	23,7	2.048	16
5 personas	123	11,2	105	14,9	61	14,4	1.187	14,0	51	14,8	215	13,3	64	21,4	1.806	14
6 personas	146	13,2	97	13,8	62	14,6	1.078	12,7	32	9,3	223	13,8	30	10,0	1.668	13
7 personas	111	10,1	16	2,3	26	6,1	715	8,4	13	3,8	157	9,7	7	2,3	1.045	8
8 personas	52	4,7	42	6,0	31	7,3	523	6,2	17	4,9	113	7,0	10	3,3	788	6,1
9 personas	87	7,9	19	2,7	12	2,8	431	5,1	45	13,0	116	7,2	9	3,0	719	5,5
10 ó más personas	181	16,4	120	17,0	22	5,2	1.097	12,9	0	0,0	207	12,8	28	9,4	1.655	13
<b>TOTAL</b>	<b>1.103</b>	<b>100</b>	<b>704</b>	<b>100</b>	<b>425</b>	<b>100</b>	<b>8.494</b>	<b>100</b>	<b>355</b>	<b>100</b>	<b>1.619</b>	<b>100</b>	<b>299</b>	<b>100</b>	<b>12.999</b>	<b>100</b>
<b>%</b>	<b>8,5</b>		<b>5,4</b>		<b>3,3</b>		<b>65,3</b>		<b>2,7</b>		<b>12,5</b>		<b>2,3</b>		<b>100</b>	

Fuente: INE: Censo de Población y Viviendas 2001.

Gráfico 42 Distribución del número de extranjeros según el tamaño del hogar. Censo 2001.



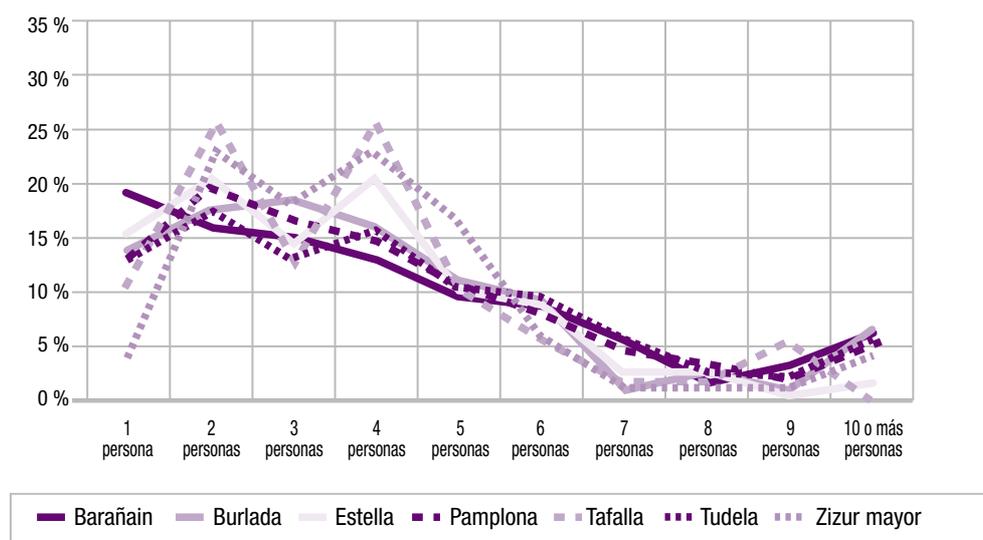
Fuente: INE: Censo de Población y Viviendas 2001.

Tabla 103 *Modo de ocupación de las viviendas por los extranjeros según tamaño de hogar. Censo 2001.*

Tamaño de los Hogares	Barañain		Burlada		Estella		Pamplona		Tafalla		Tudela		Zizur Mayor		Total	%
	Nº	%	Nº	%	Nº	%	Nº	%	Nº	%	Nº	%	Nº	%		
1 persona	52	19,2	25	14,1	18	15,5	295	13,9	10	10,5	52	13,6	3	3,9	455	14%
2 personas	44	16,2	31	17,5	24	20,7	411	19,4	24	25,3	65	17,1	18	23,4	617	19%
3 personas	41	15,1	33	18,6	17	14,7	359	16,9	13	13,7	52	13,6	14	18,2	529	16%
4 personas	35	12,9	30	16,9	24	20,7	317	14,9	24	25,3	62	16,3	18	23,4	510	16%
5 personas	25	9,2	21	11,9	12	10,3	237	11,2	10	10,5	43	11,3	13	16,9	361	11%
6 personas	24	8,9	16	9,0	10	8,6	180	8,5	5	5,3	37	9,7	5	6,5	277	8,5%
7 personas	16	5,9	2	1,1	4	3,4	102	4,8	2	2,1	22	5,8	1	1,3	149	4,6%
8 personas	6	2,2	5	2,8	4	3,4	65	3,1	2	2,1	14	3,7	1	1,3	97	3%
9 personas	10	3,7	2	1,1	1	0,9	48	2,3	5	5,3	13	3,4	1	1,3	80	2,5%
10 ó más personas	18	6,6	12	6,8	2	1,7	110	5,2	0	0,0	21	5,5	3	3,9	166	5,1%
<b>TOTAL</b>	<b>271</b>	<b>100</b>	<b>177</b>	<b>100</b>	<b>116</b>	<b>100</b>	<b>2.124</b>	<b>100</b>	<b>95</b>	<b>100</b>	<b>381</b>	<b>100</b>	<b>77</b>	<b>100</b>	<b>3.241</b>	<b>100%</b>
%	8,4		5,5		3,6		65,5		2,9		11,8		2,4		100	

Fuente: Censo 2001 Elaboración O.S.E.M.

Gráfico 43 *Modo de ocupación de las viviendas por los extranjeros según tamaño de hogar. Censo 2001.*



Fuente: INE: Censo de Población y Viviendas 2001.

1º- La población que residía en zonas urbanas en el año 2001 era de 287.004 habitantes, el 51,6% de la residente en Navarra, y la población de extranjeros que lo hacía en las mismas localidades era de 12.999, el 56,1% de los extranjeros residentes, de lo que se deduce una ligera tendencia al asentamiento de los inmigrantes en las zonas urbanas. Las localidades de Tudela, Barañain y Pamplona eran las que tenían proporcionalmente mayor número de extranjeros, el 5,4%, 5,2% y 4,6%, respectivamente.

2º- Las viviendas habitadas por extranjeros en las zonas urbanas eran 3.109. Ello significa que las media de personas por vivienda en la zona urbana era de 4,18. Por encima de la media general. Tudela era la localidad que tenía la media más elevada de personas por vivienda: 4,5, seguida de Barañain, 4,3 y Pamplona, 4,1.

3º- La forma de tenencia de la vivienda en las zonas urbanas tiene, también, algunos pequeños matices. Las viviendas en alquiler representan el 65,9%, dos puntos por encima de la media. Destacan Estella y Tafalla, donde la proporción de viviendas alquiladas era más elevada, llegando al 70% y 69% respectivamente. Por otra parte, eran muy escasas, en las ciudades, las viviendas cedidas, ocupadas, etc.

4º- La distribución de los extranjeros por tamaño de los hogares en las ciudades refleja que los hogares más numerosos tienen mayor presencia en las zonas urbanas. Y sucede lo contrario con los hogares pequeños. El 32% de los extranjeros que residían en las diferentes ciudades de Navarra lo hacían en hogares formados por siete o más miembros, lo que significa dos puntos por encima de la media para Navarra. Hay, sin embargo, localidades con rasgos propios: así, en Barañain, el 39,1% residían en hogares de ese tipo, y en Tudela lo hacían el 36,7%, al contrario de lo que sucedía en Zizur Mayor con tan solo el 18%. Pamplona tenía justo la cifra media de la zona urbana.

5º- La ocupación de las viviendas según el tamaño de los hogares en las distintas ciudades de Navarra no refleja diferencias que merezcan la pena ser comentadas, pues son de escasa importancia.

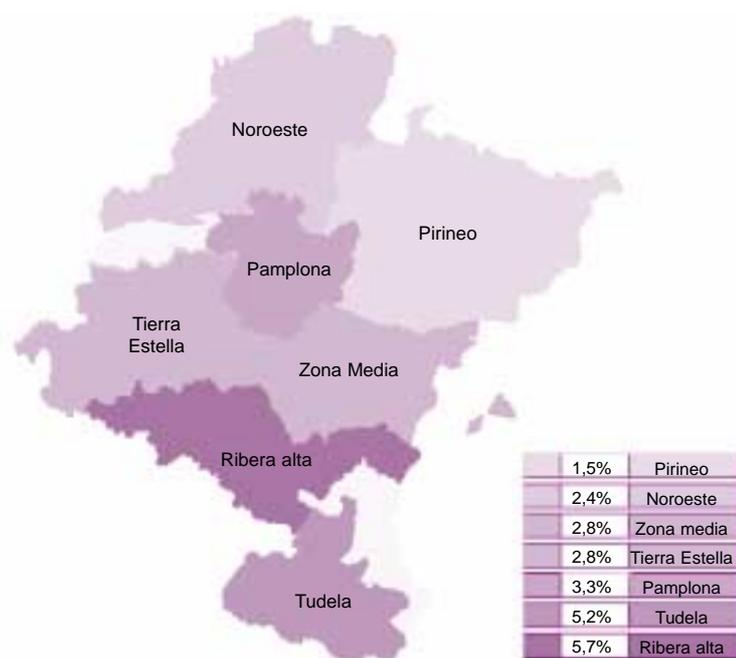
Navarra Rural: Municipios menores de 10.000 habitantes

Tabla 104 Distribución de la población total y extranjera. Censo 2001.

	Población Total		Población Extranjera		Población Extranjera sobre Total
	Nº	%	Nº	%	%
Zona 1 (Noroeste)	53.142	19,8	1.294	12,7	2,4
Zona 2 (Pirineo)	13.963	5,1	213	2,1	1,5
Zona 3 (Pamplona)	56.935	21,1	1.864	18,3	3,3
Zona 4 (Tierra Estella)	22.634	8,4	638	6,3	2,8
Zona 5 (Navarra Media)	19.969	7,4	567	5,6	2,8
Zona 6 (Ribera Alta)	55.143	20,5	3.155	31	5,7
Zona 7 (Tudela)	47.254	17,6	2.448	24	5,2
<b>Totales</b>	<b>269.040</b>	<b>100</b>	<b>10.179</b>	<b>100</b>	<b>3,8</b>

Fuente: INE: Censo de Población y Viviendas 2001.

Mapa 11 Distribución de la población extranjera sobre el total. Censo 2001.



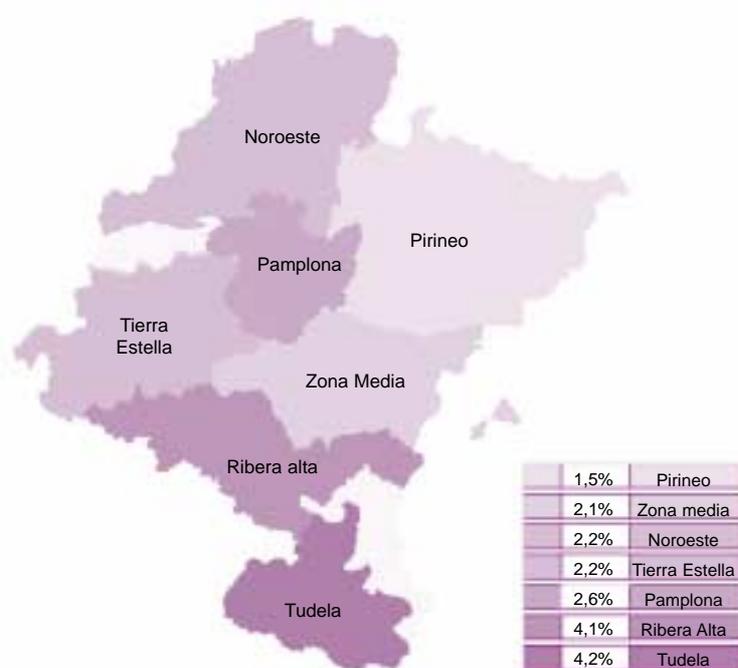
Fuente: INE: Censo de Población y Viviendas 2001.

Tabla 105 Viviendas principales habitadas, totales y extranjeros. Censo 2001.

	Viviendas Principales Totales		Viviendas Habitadas Extranjeros		Viviendas Extranjeros sobre Total Viviendas
	Nº	%	Nº	%	%
<b>Zona 1 (Noroeste)</b>	16.997	19,0	375	13,9	2,2
<b>Zona 2 (Pirineo)</b>	4.919	5,4	74	2,7	1,5
<b>Zona 3 (Pamplona)</b>	18.447	20,4	475	17,6	2,6
<b>Zona 4 (Tierra Estella)</b>	7.780	8,6	171	6,3	2,2
<b>Zona 5 (Navarra Media)</b>	7.011	7,7	150	5,6	2,1
<b>Zona 6 (Ribera Alta)</b>	18.829	21	770	28,5	4,1
<b>Zona 7 (Tudela)</b>	16.367	18,1	685	25,4	4,2
<b>Totales</b>	<b>90.350</b>	<b>100</b>	<b>2.700</b>	<b>100</b>	<b>3,0</b>

Fuente: INE: Censo de Población y Viviendas 2001.

Mapa 12 Viviendas habitadas por extranjeros.



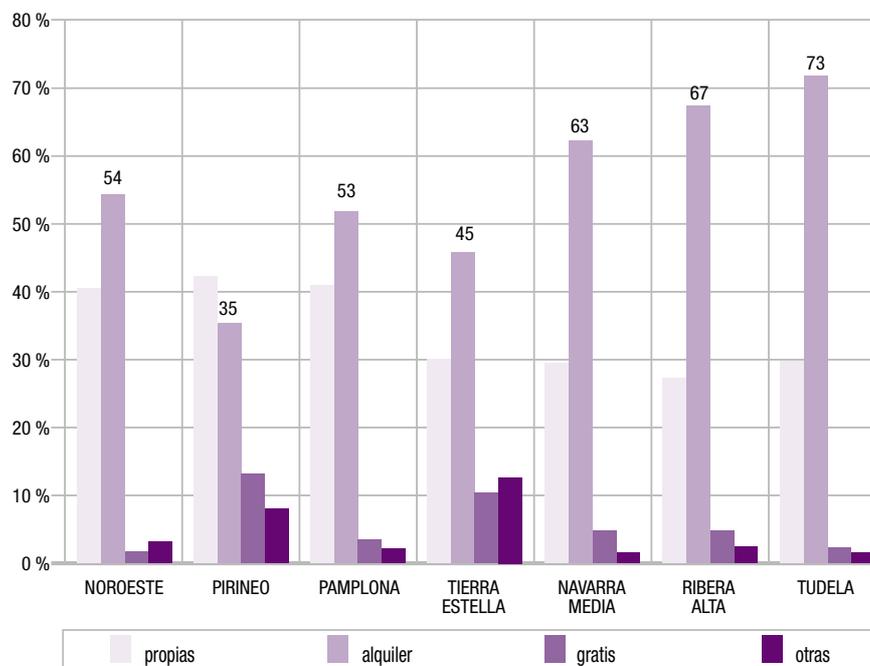
Fuente: INE: Censo de Población y Viviendas 2001.

Tabla 106 Régimen de tenencia de las viviendas habitadas por extranjeros. Censo 2001.

	Viviendas propias		Viviendas alquiler		Cedidas gratis		Otras		Total	
	Nº	%	Nº	%	Nº	%	Nº	%	Nº	%
Zona 1 (Noroeste)	154	41	203	54	8	2	10	3	375	13,9
Zona 2 (Pirineo)	31	42	26	35	11	15	6	8	74	2,7
Zona 3 (Pamplona)	197	41	252	53	17	4	9	2	475	17,6
Z.4 (Tierra Estella)	53	31	77	45	19	11	22	13	171	6,3
Z.5 (Navarra Media)	43	29	94	63	10	6	3	2	150	5,6
Z.6 (Ribera Alta)	202	26	513	67	35	5	20	3	770	28,5
Zona 7 (Tudela)	158	23	497	73	19	3	11	2	685	25,4
<b>Totales</b>	<b>838</b>	<b>31,0</b>	<b>1.662</b>	<b>61,6</b>	<b>119</b>	<b>4,4</b>	<b>81</b>	<b>3,0</b>	<b>2.700<sup>120</sup></b>	<b>100</b>

Fuente: INE: Censo de Población y Viviendas 2001.

Gráfico 44 Régimen de tenencia de las viviendas habitadas por extranjeros. Censo 2001.



Fuente: INE: Censo de Población y Viviendas 2001 Elaboración O.S.E.M.

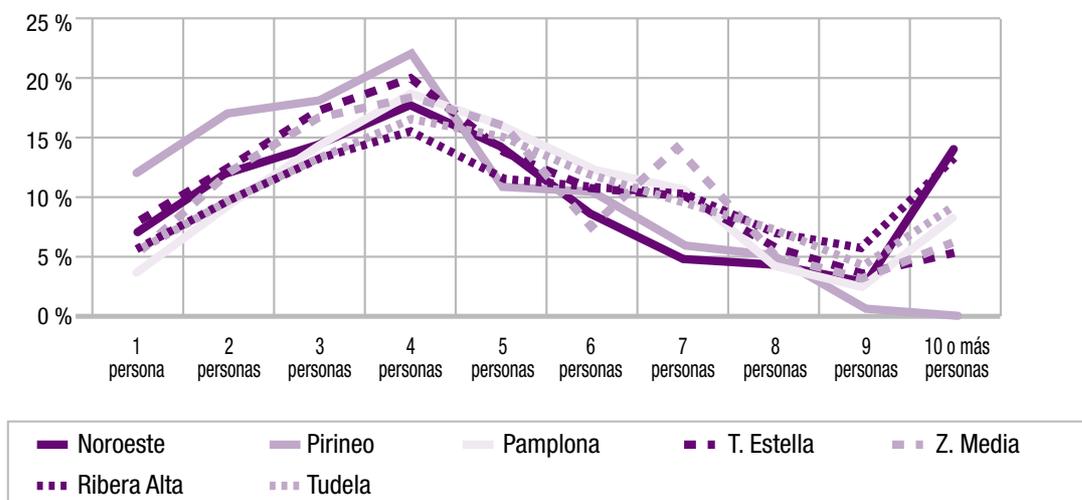
<sup>120</sup> Los datos ofrecidos por el INE, base de ésta tabla, son el número total de hogares en cada municipio o zona y el porcentaje en el que se distribuyen las personas según la forma de ocupación de las viviendas, así como el total de las personas.

Tabla 107 Distribución del número de extranjeros según el tamaño de hogar. Censo 2001.

Tamaño de los Hogares	Noroeste		Pirineo		Pamplona		Tierra Estella		Media Oriental		Ribera Alta		Tudela		Total	%
	Nº	%	Nº	%	Nº	%	Nº	%	Nº	%	Nº	%	Nº	%		
1 persona	101	7,9	25	11,7	68	3,7	37	5,9	22	3,9	165	5,6	170	7,0	588	6,0
2 personas	160	12,6	35	16,4	180	9,8	74	11,8	62	11,1	274	9,3	260	10,8	1.045	10,6
3 personas	180	14,1	37	17,4	266	14,5	105	16,7	111	19,8	376	12,8	361	14,9	1.436	14,6
4 personas	227	17,8	46	21,6	329	17,9	112	17,9	112	20,0	449	15,3	402	16,6	1.677	17,0
5 personas	177	13,9	23	10,8	299	16,3	84	13,4	94	16,8	351	12,0	386	16,0	1.414	14,3
6 personas	108	8,5	22	10,3	210	11,4	53	8,5	42	7,5	310	10,6	251	10,4	996	10,1
7 personas	61	4,8	13	6,1	191	10,4	73	11,6	19	3,4	290	9,9	205	8,5	852	8,6
8 personas	57	4,5	11	5,2	80	4,4	30	4,8	46	8,2	210	7,2	194	8,0	628	6,4
9 personas	34	2,7	1	0,5	59	3,2	23	3,7	9	1,6	162	5,5	38	1,6	326	3,3
10 ó más personas	169	13,3	0	0,0	157	8,5	36	5,7	43	7,7	348	11,9	149	6,2	902	9,1
<b>TOTAL</b>	<b>1.274</b>	<b>100</b>	<b>213</b>	<b>100</b>	<b>1.839</b>	<b>100</b>	<b>627</b>	<b>100</b>	<b>560</b>	<b>100</b>	<b>2.935</b>	<b>100</b>	<b>2.416</b>	<b>100</b>	<b>9.864</b>	<b>100</b>
	<b>%</b>	<b>12,9</b>	<b>2,2</b>	<b>18,6</b>	<b>6,4</b>	<b>5,7</b>	<b>29,7</b>	<b>24,5</b>	<b>100</b>							

Fuente: Censo 2001 Elaboración O.S.E.M.

Gráfico 45 Distribución del número de extranjeros según el tamaño de hogar. Censo 2001.



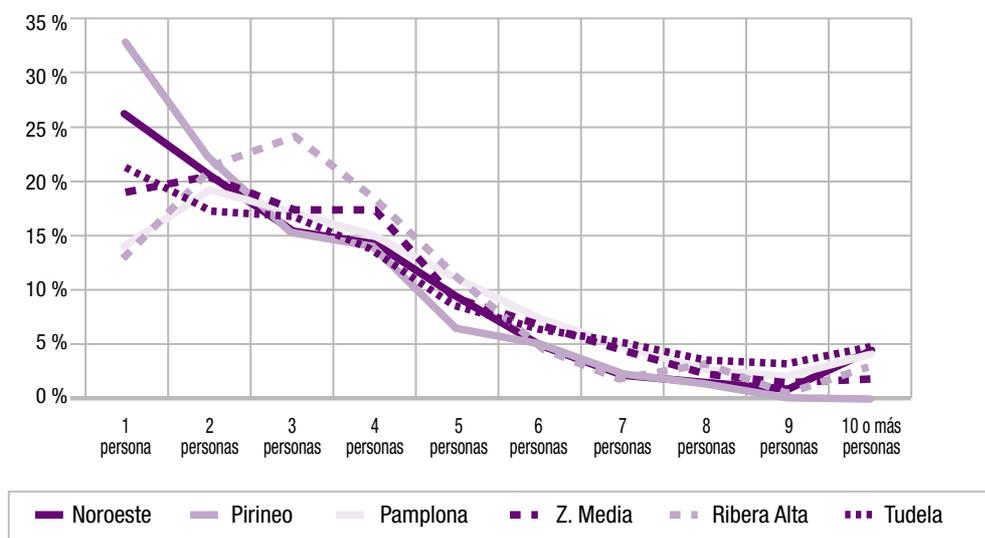
Fuente: INE: Censo de Población y Viviendas 2001.

Tabla 108 Modo de ocupación de las viviendas por los extranjeros según tamaño de hogar. Censo 2001.

Tamaño de los Hogares	Noroeste		Pirineo		Pamplona		Tierra Estella		Media Oriental		Ribera Alta		Tudela		Total	%
	Nº	%	Nº	%	Nº	%	Nº	%	Nº	%	Nº	%	Nº	%		
1 persona	101	26,0	25	32,1	68	14,0	37	20,1	22	13,9	22	13,9	170	23,8	588	21,1
2 personas	80	20,6	18	23,1	90	18,6	37	20,1	31	19,6	31	19,6	130	18,2	523	18,8
3 personas	60	15,5	12	15,4	89	18,4	35	19,0	37	23,4	37	23,4	120	16,8	478	17,1
4 personas	57	14,7	11	14,1	82	16,9	28	15,2	28	17,7	28	17,7	101	14,2	419	15,0
5 personas	35	9,0	5	6,4	60	12,4	17	9,2	19	12,0	19	12,0	77	10,8	283	10,1
6 personas	18	4,6	4	5,1	35	7,2	9	4,9	7	4,4	7	4,4	42	5,9	167	6,0
7 personas	9	2,3	2	2,6	27	5,6	10	5,4	3	1,9	3	1,9	29	4,1	122	4,4
8 personas	7	1,8	1	1,3	10	2,1	4	2,2	6	3,8	6	3,8	24	3,4	78	2,8
9 personas	4	1,0	0	0,0	7	1,4	3	1,6	1	0,6	1	0,6	5	0,7	40	1,4
10 ó más personas	17	4,4	0	0,0	16	3,3	4	2,2	4	2,5	4	2,5	15	2,1	91	3,3
<b>TOTAL</b>	<b>388</b>	<b>100</b>	<b>78</b>	<b>100</b>	<b>484</b>	<b>100</b>	<b>184</b>	<b>100</b>	<b>158</b>	<b>100</b>	<b>784</b>	<b>28,1</b>	<b>713</b>	<b>25,6</b>	<b>2.789</b>	<b>100</b>
<b>%</b>	<b>13,9</b>		<b>2,8</b>		<b>17,4</b>		<b>6,6</b>		<b>5,7</b>		<b>28,1</b>		<b>25,6</b>		<b>100</b>	

Fuente: Censo 2001 Elaboración O.S.E.M.

Gráfico 46 Ocupación de las viviendas por los extranjeros según el tamaño de hogar. Censo 2001.



Fuente: INE: Censo de Población y Viviendas 2001.

1º- La población que residía en la zona rural en el año 2001 era de 269.040 habitantes, el 48,4% de la residente en Navarra. Y la población de extranjeros que lo hacía en las mismas localidades era de 10.179, el 43,9% de los extranjeros residentes, de lo que se deduce una tendencia ligera al asentamiento en las zonas urbanas por parte de los inmigrantes. Las zonas de la Ribera de Navarra, tanto la zona de Ribera Alta como la zona de Tudela, eran las que tenían mayor número de extranjeros, el 5,7%, y el 5,2%, respectivamente.

2º- Las viviendas habitadas por extranjeros en las zonas rurales eran 2.700. Ello significa que las media de personas por vivienda en la zona rural era de 3,77. Por debajo de la media general. La zona de Tudela era la localidad que tenía la media más elevada de personas por vivienda: 4,1, seguida de Pamplona, 3,99.

3º- La forma de tenencia de la vivienda en las zonas rurales tiene, también, algunos rasgos a destacar. Las viviendas en alquiler representan el 61,6%, dos puntos por debajo de la media, y cuatro puntos menos que en las ciudades. Las viviendas en propiedad son el 31%. A destacar en las zonas del norte incluida la de Pamplona que las viviendas en compra representan entre el 41% y 42%, diez puntos porcentuales sobre la registrada en el conjunto de las zonas rurales de Navarra. Por el contrario las viviendas en alquiler tienen especial relevancia en la ribera, tanto en la Ribera Alta como en la zona de Tudela, con el 67% y el 73% respectivamente.

En las zonas rurales se encuentran un cierto número de viviendas cedidas gratis, 4,4%, o, con otras formas de tenencia o de uso, 3%, que no se encontraban en las zonas urbanas.

4º- La distribución de los extranjeros por tamaño de los hogares en las zonas rurales indica que los hogares reducidos y menos numerosos tienen mayor presencia en ellas, lo contrario que sucedía en las zonas urbanas. El porcentaje de los extranjeros que residían en las diferentes ciudades de Navarra en hogares compuestos por 1-3 miembros era el 25%, mientras que, el que residía en las zonas rurales en la misma categoría era el 31,2%. La Zona del Pirineo es la que registra el dato más llamativo de todas, ya que el 45,5% de los extranjeros que residían en dicha zona lo hacen en hogares de 1-3 miembros.

5º- La ocupación de las viviendas según el tamaño de los hogares en las zonas rurales de Navarra refleja que la proporción de viviendas ocupadas por hogares de 1-3 miembros alcanza el 57% de las viviendas, una proporción bastante más alta que la que tenía lugar en las ciudades que era del 49%. En el otro lado de la escala, la proporción de viviendas ocupadas por hogares de 7-10 miembros en el área rural, era el 11,9%, mientras que en las localidades urbanas era el 15,5%. En la montaña, en ambas zonas, Noroeste y Pirineo, la proporción de las ocupadas por hogares de pocos individuos está muy generalizada: el 62,1% en la primera y el 70,6% en la segunda. En la zona de Pamplona, aunque se trate de municipios de menos de 10.000 habitantes, los datos reflejan parámetros urbanos. En las dos zonas de la ribera se ocupan las viviendas en proporciones muy parecidas a la media de la Comunidad. En el resto de las áreas rurales los datos se distribuyen con parámetros similares a la media del conjunto de las zonas rurales.

B. Padrón 2003

Navarra

Tabla 109 Distribución de la población total y extranjera. Padrón 2003.

Población Total	Población Extranjera	Población Extranjera sobre Total
Nº	Nº	%
578.210	38.741	6,8

Fuente: INE. Censo 2001/ INE Padrón 1-1 2003.Elaboración OSEM.

Tabla 110 Viviendas habitadas por extranjeros. Padrón 2003

Viviendas Principales Totales	Viviendas Habitadas Extranjeros	Viviendas Extranjeros Sobre Total Viviendas
Nº	Nº	%
196.670	10.212	5,2

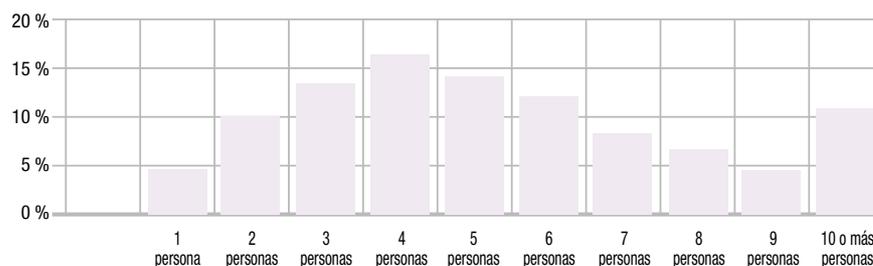
Fuente: INE. Censo 2001/ INE Padrón 1-1 2003.Elaboración OSEM.

Tabla 111 Distribución del número de extranjeros según el tamaño de hogar. Padrón 2003.

Tamaño de los Hogares	Extranjeros	
	Nº	%
1 persona	1.767	4,56
2 personas	3.855	9,95
3 personas	5.119	13,21
4 personas	6.312	16,29
5 personas	5.456	14,08
6 personas	4.514	11,65
7 personas	3.214	8,3
8 personas	2.399	6,19
9 personas	1.771	4,57
10 o más personas	4.333	11,18
<b>TOTAL</b>	<b>38.741</b>	<b>100</b>

Fuente: INE. Censo 2001/ INE Padrón 1-1 2003.Elaboración OSEM.

Gráfico 47 Distribución del número de extranjeros según el tamaño de hogar. Padrón 2003.



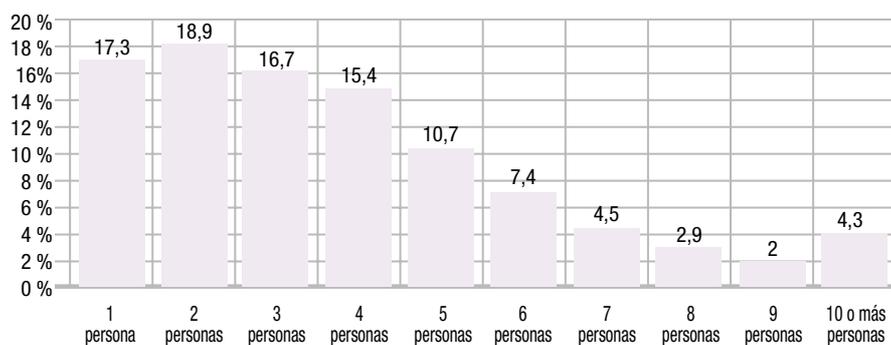
Fuente: INE. Censo de Población y Viviendas 2001/ INE Padrón 1-1 2003.Elaboración OSEM.

Tabla 112 *Modo de ocupación de las viviendas por los extranjeros según tamaño de hogar. Padrón 2003.*

Tamaño de los Hogares	Viviendas	
	Nº	%
1 persona	1.767	17,3
2 personas	1.927	18,9
3 personas	1.706	16,7
4 personas	1.578	15,4
5 personas	1.091	10,7
6 personas	752	7,4
7 personas	459	4,5
8 personas	300	2,9
9 personas	197	2
10 o más personas	433	4,3
<b>TOTAL</b>	<b>10.212</b>	<b>100</b>

Fuente: INE. Censo 2001/ INE Padrón 1-1 2003. Elaboración OSEM.

Gráfico 48 *Modo de ocupación de las viviendas por los extranjeros según el tamaño de hogar. Padrón 2003.*



Fuente: INE Censo de 2001/ INE Padrón 1-1-2003. Elaboración: OSEM

1º- Según el Padrón de 2003 el número de extranjeros residentes en Navarra en dicho año era de 38.741, el 6,8% de la población total.

2º- Ocupaban 10.212 viviendas, el 5,2% de las viviendas principales. Relacionando las personas de nacionalidad extranjera con las viviendas se obtiene un índice de 3,8 personas por hogar, una décima más baja que en el año 2001, y un punto por encima, aproximadamente, de la registrada para la población Navarra.

3º- La distribución de los extranjeros según el tamaño de los hogares, presenta los siguientes resultados: El 27,7% habitan en hogares de 1-3 miembros. El 42% en hogares de 4-6 miembros; y por último, una parte considerable de ellos, el 30,2% residen en hogares compuestos por siete o más personas. Y de ellos, un 11,18% habitan en hogares formados por diez o más personas.

4º- Respecto al modo de ocupar las viviendas por los extranjeros se han observado las siguientes cifras: El 52,9% de ellas estaban ocupadas por hogares compuestos de 1-3 personas. El 33,5% por hogares de 4-6 miembros. Y por último, el 13,8% de las viviendas ocupadas por hogares de 7-10 miembros.

En los dos últimos años, hemos tenido conocimiento de algunas encuestas realizadas entre la población inmigrante, y los resultados obtenidos en ellas sobre el tamaño de los hogares contrastan notablemente con los datos obtenidos del Censo de Población y Viviendas 2001 y del Padrón de 2003. En ellas los hogares formados por 1-3 personas obtienen proporciones más bajas que en los registros oficiales. Y los hogares numerosos entre 7-10 miembros son más numerosos que en los citados registros.<sup>121</sup>

<sup>121</sup> Encuestas realizadas por el Grupo de investigación ALTER de la UPNA, Años 2001/03. Encuesta realizada por los sociólogos de la UPNA P. Ayerdi y Vidal, año 2004 Encuesta de ANAFE, Año 2003 Encuesta en Unidades de Barrio del Ayto de Pamplona, año 2003.

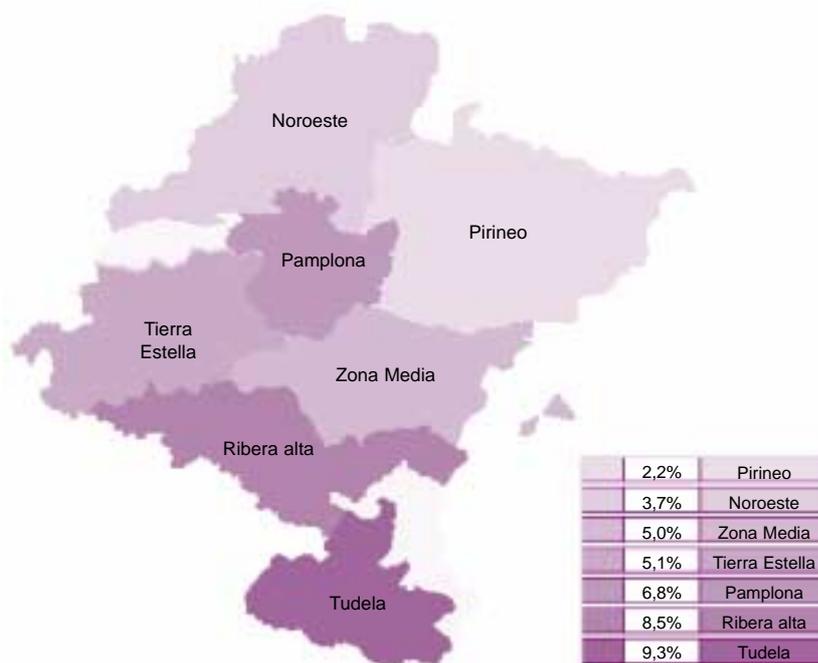
Navarra Por Zonas

Tabla 113 Distribución de la población total y extranjera. Padrón 2003.

	Población Total		Población Extranjera		% Población Extranjera sobre Total
	Nº	%	Nº	%	%
Zona 1 (Noroeste)	54.221	9,4	2.004	5,2	3,7
Zona 2 (Pirineo)	14.181	2,7	314	0,8	2,2
Zona 3 (Pamplona)	304.812	52,7	20.727	53,5	6,8
Zona 4 (Tierra Estella)	36.437	6,3	1.869	4,8	5,1
Zona 5 (Navarra Media)	31.333	5,4	1.571	4	5,0
Zona 6 (Ribera Alta)	56.709	9,8	4.796	12,4	8,5
Zona 7 (Tudela)	80.517	13,9	7.460	19,3	9,3
<b>Totales</b>	<b>578.210</b>	<b>100</b>	<b>38.741</b>	<b>100</b>	<b>6,7</b>

Fuente: INE. Censo de Población y Viviendas 2001/ INE Padrón 1-1 2003.Elaboración OSEM.

Mapa 13 Distribución de la población extranjera sobre el total. Padrón 2003.



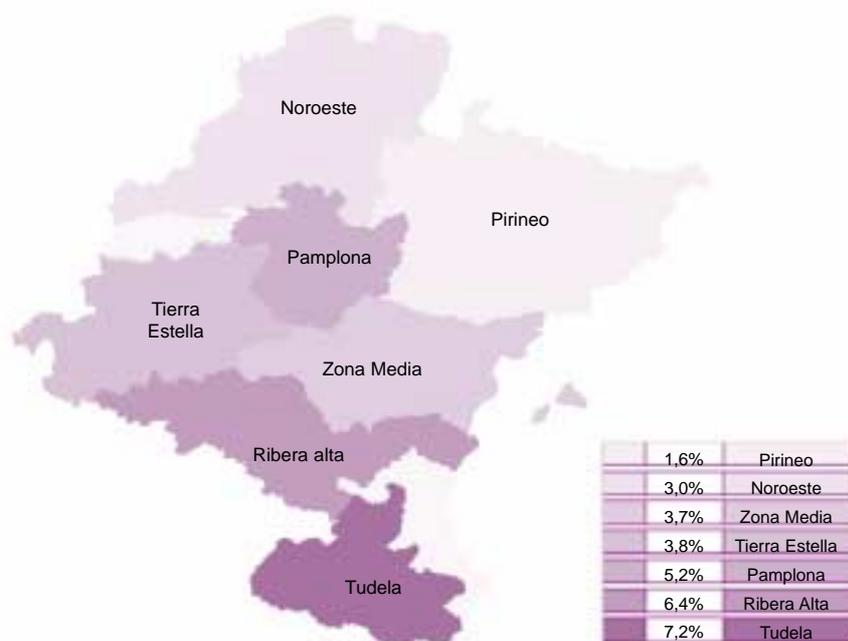
Fuente: INE Padrón 1-1-2003.

Tabla 114 Viviendas habitadas por extranjeros. Padrón 2003.

	Viviendas Principales Totales		Viviendas Habitadas Extranjeros		Viviendas Extranjeros sobre Total Viviendas
	Nº	%	Nº	%	%
<b>Zona 1 (Noroeste)</b>	17.415	8,8	528	5,3	3,0
<b>Zona 2 (Pirineo)</b>	5.021	2,6	83	0,8	1,6
<b>Zona 3 (Pamplona)</b>	103.894	52,8	5.464	53,5	5,2
<b>Zona 4 (Tierra Estella)</b>	12.678	6,4	492	4,8	3,8
<b>Zona 5 (Navarra Media)</b>	10.940	5,6	414	4	3,7
<b>Zona 6 (Ribera Alta)</b>	19.463	9,9	1.264	12,3	6,4
<b>Zona 7 (Tudela)</b>	27.259	13,9	1.966	19,3	7,2
<b>Totales</b>	<b>196.670</b>	<b>100</b>	<b>10.212</b>	<b>100</b>	<b>5,2</b>

Fuente: INE. Censo de Población y Viviendas 2001/ INE Padrón 1-1 2003.Elaboración OSEM.

Mapa 14 Viviendas habitadas por extranjeros. Padrón 2003.



Fuente: INE Padrón 1-1-2003.

1º- La distribución de los extranjeros por la geografía de Navarra según zonas presentaba en el año 2003 los siguientes datos. La zona de Tudela era la que presentaba la tasa más elevada, 9,3%; seguida de la Ribera Alta cuya cifra era de 8,5%. Las zonas del norte, por el contrario, tienen las tasas más bajas de la Comunidad, en las zonas del Noroeste y Pirineo las proporciones eran de 3,7% y 2,2% respectivamente. El resto de zonas, incluida la de Pamplona, tenían proporciones que oscilaban entre el 5% y 6,8%. La concentración de inmigrantes en las zonas de la Ribera va acentuándose con el paso de los años.

2º- Las viviendas que ocupaban los extranjeros en el año 2003 eran 10.212, lo que representa el 5,2% de las viviendas principales. Las diferencias por zonas son considerables, ya que, mientras en la zona del Pirineo las viviendas ocupadas por inmigrantes son el 1,6%, en la zona de Tudela llegan al 7,2%.

Navarra Urbana: Municipios mayores de 10.000 habitantes

Tabla 115 Distribución de la población extranjera sobre el total. Padrón 2003.

	Población Total		Población Extranjera		Población Extranjera sobre Total
	Nº	%	Nº	%	%
<b>Barañain</b>	21.540	7,0	1.676	7,2	7,8
<b>Burlada</b>	17.964	5,8	1.207	5,3	6,7
<b>Estella</b>	13.449	4,4	859	3,7	6,4
<b>Pamplona</b>	190.937	61,9	14.169	61,4	7,4
<b>Tafalla</b>	10.842	3,5	703	3	6,5
<b>Tudela</b>	31.228	10,1	3.370	14,6	10,8
<b>Zizur Mayor</b>	12.474	4,0	553	2,4	4,4
<b>Villava</b>	10.035	3,3	552	2,4	5,5
<b>Totales</b>	308.469	100	230,89	100	7,5

Fuente: INE. Padrón 1 -1-2003. Elaboración OSEM.

Mapa 15 Distribución de la población extranjera sobre el total. Padrón 2003.



Fuente: INE Padrón 1-1-2003.

Tabla 116 Viviendas habitadas por extranjeros. Padrón 2003.

	Viviendas Principales Total		Viviendas Habitadas Extranjeros		Viviendas Extranjeros sobre Total Viviendas
	Nº	%	Nº	%	%
<b>Barañain</b>	6.780	6,6	442	7,3	6,5
<b>Burlada</b>	5.878	5,5	318	5,2	5,4
<b>Estella</b>	4.726	4,5	226	3,7	4,8
<b>Pamplona</b>	66.862	63,8	3.735	61,4	5,6
<b>Tafalla</b>	3.692	3,5	185	3,1	5
<b>Tudela</b>	10.053	9,5	888	14,5	8,8
<b>Zizur Mayor</b>	3.866	3,6	146	2,4	3,8
<b>Villava</b>	3.064	3,0	146	2,4	4,7
<b>Totales</b>	104.921	100	6.086	100	5,8

Fuente: INE. Padrón 2003. Elaboración OSEM.

Mapa 16 Viviendas habitadas por extranjeros. Padrón 2003.



Fuente: INE Padrón 1-1-2003.

1º- La población que vivía en zonas urbanas en el año 2003 era de 308.469 habitantes, el 53,3% de la residente en Navarra, y la población de extranjeros que lo hacía en las mismas localidades era de 23.089, el 59,6% de los extranjeros residentes. La media de extranjeros residentes en las zonas urbanas es del 7,5% respecto de la población total, de lo que se desprende una tendencia creciente al asentamiento de los inmigrantes en las zonas urbanas. La localidad de Tudela es la que tiene la tasa más alta de extranjeros de Navarra, el 10,8%, más de tres puntos por encima de la media de la Comunidad. A continuación se sitúan Barañain y Pamplona con unas tasas parecidas a la media de Navarra.

2º- Las viviendas habitadas por extranjeros en las zonas urbanas eran 6.086. Tudela era la localidad que tenía la media más elevada de viviendas ocupadas por inmigrantes, 8,8%, seguida de Barañain, Pamplona, y Burlada.

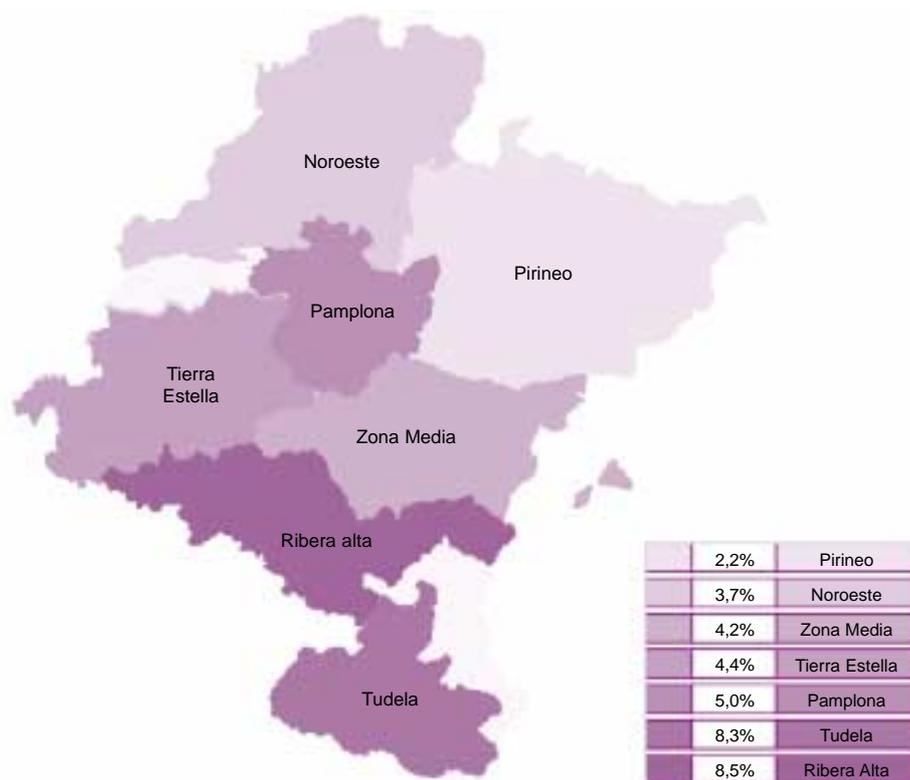
Navarra Rural: Municipios menores de 10.000 habitantes.

Tabla 117 Distribución de la población extranjera sobre el total. Padrón 2003.

	Población Total		Población Extranjera		% Población Extranjera sobre total
	Nº	%	Nº	%	
<b>Zona 1 (Noroeste)</b>	54.221	20,1	2.004	12,8	3,7
<b>Zona 2 (Pirineo)</b>	14.181	5,3	314	2	2,2
<b>Zona 3 (Pamplona)</b>	51.862	19,2	2.570	16,4	5,0
<b>Zona 4 (Tierra Estella)</b>	22.988	8,5	1.010	6,5	4,4
<b>Zona 5 (Navarra Media)</b>	20.491	7,6	868	5,5	4,2
<b>Zona 6 (Ribera Alta)</b>	56.709	21,0	4.796	30,6	8,5
<b>Zona 7 (Tudela)</b>	49.289	18,3	4.090	26,2	8,3
<b>Totales</b>	269.741	100	15.652	100	5,8

Fuente: INE. Padrón 1 -1-2003. Elaboración OSEM.

Mapa 17 Distribución de la población extranjera sobre el total. Padrón 2003.



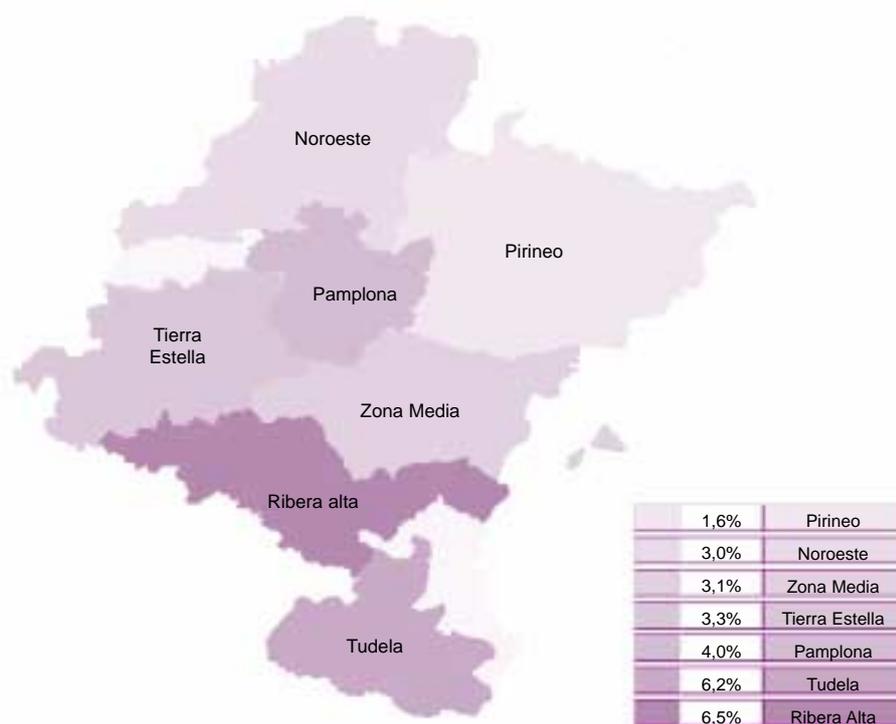
Fuente: INE Padrón 1-1-2003

Tabla 118 Viviendas habitadas por extranjeros. Padrón 2003.

	Viviendas Principales Totales		Viviendas Habitadas Extranjeros		% Vivienda Extranjeros sobre Total Viviendas
	Nº	%	Nº	%	
<b>Zona 1 (Noroeste)</b>	17.540	19,1	528	12,8	3
<b>Zona 2 (Pirineo)</b>	5.056	5,5	83	2	1,6
<b>Zona 3 (Pamplona)</b>	16.903	18,5	677	16,4	4
<b>Zona 4 (Tierra Estella)</b>	7.999	8,7	266	6,5	3,3
<b>Zona 5 (Navarra Media)</b>	7.383	8	229	5,6	3,1
<b>Zona 6 (Ribera Alta)</b>	19.599	21,4	1.264	30,6	6,5
<b>Zona 7 (Tudela)</b>	17.269	18,8	1.078	26,1	6,2
<b>Totales</b>	91.749	100	4.125	100	4,5

Fuente: INE. Padrón 1 -1-2003. Elaboración OSEM.

Mapa 18 Viviendas habitadas por extranjeros. Padrón 2003.



Fuente: INE Padrón 1-1-2003

1º- La población que residía en la zona rural en el año 2003 era de 269.741 habitantes, el 46,6% de la residente en Navarra. Y la población de extranjeros que lo hacía en las mismas localidades era de 15.652, el 40,4% de los extranjeros residentes. Las zonas de la Ribera de Navarra, tanto la zona de Ribera Alta como la zona de Tudela, eran las que tenían mayor número de extranjeros, el 8,5%, y el 8,3%, respectivamente. Ha ido incrementándose el asentamiento de inmigrantes por toda la geografía de Navarra, sin embargo, en la Ribera se concentran en mayor proporción.

2º- Las viviendas habitadas por extranjeros en las zonas rurales eran 4.125, el 4,5% de las viviendas principales.

## 4.2. Necesidad y demanda manifiesta

Para este apartado se ha recogido información de aquellas instancias o instituciones a las que se supone que los inmigrantes acuden para resolver sus problemas de vivienda. Y estas han sido: **Vinsa**, como empresa pública dedicada a la gestión de la política del Gobierno Autonómico en materia de vivienda; **las empresas promotoras** en la construcción, venta y alquiler de viviendas; **las inmobiliarias** como entes y organismos que actúan de intermediarios entre los constructores, propietarios y necesitados de viviendas; **los Servicios Sociales**, como aquellos servicios públicos y más cercanos a los ciudadanos; **las ORVE**, oficinas que se dedican a la tramitación de licencias de construcción para la rehabilitación de viviendas y cédulas de habitabilidad; **las ONG y otras instancias** que actúan como intermediarios o propiciadores en el acceso de los inmigrantes a la vivienda.

El número de demandas observadas en estos servicios o entidades no son excluyentes, sino redundantes y reiterativas. Los inmigrantes acuden a los citados entes y servicios buscando soluciones a su problema de vivienda. En unos casos quieren información general, en otros, ayuda económica para pagar alquileres, pero la mayoría de las veces el acceso a una vivienda.

### 4.2.1. VINSNA

Los datos aportados por Vinsa han sido muy escasos. Únicamente, han transmitido información referida a la Comarca de Pamplona 2003 y al plan de viviendas de Sarriguren 2004 y con diferente nivel de desagregación. En su defecto, sus responsables argumentan que los datos anteriores al año 2003 requieren un tratamiento informático que ahora no es posible. Manifiestan, también, que en otros momentos se ha producido alarma social por la información aparecida en algunos medios de comunicación acerca de las adjudicaciones de viviendas a inmigrantes, por lo que no son partidarios de facilitarlos. Finalmente, señalan que están sujetos al secreto estadístico y no pueden aportar más datos que los que a continuación se exponen.

Tabla 119 Datos sobre oferta de vivienda, solicitudes y adjudicaciones: 2003.

Tipología de vivienda	Viviendas ofertadas	Solicitudes Admitidas	Solicitudes de extranjeros % s/solicitudes		Adjudicaciones a extranjeros y % s/tt ofertada	
Rég especial alquiler	40	970	310	32,0	27	67,5
Rég especial compra	45	3.123	343	11,0	3	6,6
Rég general compra	218	5.259	315	6,0	21	6,1
Precio tasado	133					
<b>Total</b>	<b>436</b>	<b>9.352</b>	<b>968</b>	<b>10,3</b>	<b>51</b>	<b>11,7</b>

Fuente: Vinsa Elacoración O.S.E.M.

Tabla 120 Datos sobre oferta de vivienda, solicitudes y adjudicaciones: 2004.

Tipología de vivienda	Viviendas ofertadas	Solicitudes Admitidas	Solicitudes de extranjeros % s/solicitudes		Adjudicaciones a extranjeros y % s/tt ofertada	
Rég especial alquiler						
Rég especial compra						
Rég general compra						
Precio tasado						
<b>Total</b>	<b>1.030</b>	<b>9.001</b>	<b>452</b>	<b>5,02</b>		

Fuente: Vinsa Elacoración O.S.E.M.

De la tabla de datos referida al año 2003, se desprende que las solicitudes de viviendas por parte de la población inmigrante suponen el 10,3% sobre el total de las solicitudes. La distribución de dichas solicitudes en relación con los distintos tipos de vivienda, R. E. Alquiler, R. E. Compra, R. G. Compra, etc., ha sido casi igual en términos absolutos, por encima de las 300 solicitudes. Sin embargo, proporcionalmente, las más demandadas son las viviendas en alquiler. Sobre un total de 970 solicitudes para viviendas en alquiler, casi una tercera parte de ellas han sido presentadas por inmigrantes. Del mismo modo, la proporción más alta de adjudicaciones para los inmigrantes se ha producido en dicha modalidad de acceso. La proporción de solicitudes sobre viviendas en R. E. de compra ha descendido al 11%, y desciende, todavía más, los que solicitan vivienda en "R. General de compra" y "Precio tasado", significando el 6% sobre el total de las solicitudes en estos tipos. La proporción de viviendas adjudicadas, finalmente, al mencionado colectivo ha sido el 11,7%, teniendo en cuenta los distintos tipos de viviendas, lo que resulta una cifra muy pareja con las solicitudes que presentaron, que fueron el 10,3%.

En el año 2004 apenas tenemos datos, pero se percibe que han bajado considerablemente, las solicitudes de los inmigrantes, significando el 5% de las registradas. Con seguridad, las nuevas modificaciones de los baremos de adjudicación han hecho desistir a muchos inmigrantes de presentar sus solicitudes.

#### 4.2.2. Empresas Promotoras/Constructoras

Se ha entrevistado a representantes y/o gerentes de cinco de las más importantes empresas promotoras dedicadas a la construcción y alquiler de viviendas. Por expreso acuerdo con los entrevistados se mantienen en el anonimato. Las entrevistas fueron cordiales, largas, pero manteniendo cierta distancia y formalidades.

La información obtenida en estas entrevistas ha sido bastante escasa si se tiene en cuenta las pretensiones de esta investigación. La primera dificultad radica en que las empresas no tienen estadísticas elaboradas de manera periódica que relacionen las viviendas que han construido y gestionado en los diferentes tipos, las solicitudes que han recibido y la distribución y acceso de los españoles y extranjeros. Las razones son varias, pues argumentan que los ritmos de compra y el cierre de expedientes son distintos según las promociones, que no clasifican los expedientes por nacionalidad, etc.

La segunda dificultad para obtener datos de este sector proviene de la negativa a facilitarlos, pese a que nos hemos prestado a elaborarlos por nuestra cuenta, si se nos permitía el acceso a sus archivos. Los argumentos que expresan son "que los expedientes no los tienen ordenados", "que están incompletos", en fin, una serie de razones poco convincentes pero insalvables.

De todas las maneras se presentan algunos de los datos y valoraciones recogidas de las mencionadas entrevistas y que se resumen del modo siguiente:

Los inmigrantes apenas tienen opción de acceder a la compra de vivienda libre a precios de mercado. Por tanto este es un espacio de penetración casi inexistente.

El número de solicitudes de los inmigrantes a las viviendas subvencionadas o protegidas, tanto de alquiler como de compra-venta, ronda el 10%-12%, sobre el total de las recibidas, según sus manifestaciones. Lo que iría en la línea de lo observado en VINSAs.

Sin embargo, la proporción de adjudicatarios de viviendas, tanto en régimen de alquiler como de compra-venta en vivienda protegida ha sido mayor para los inmigrantes con el sistema de ayudas y baremos establecidos por la legislación al respecto. De modo que la proporción de vivienda que han obtenido ha sido del orden del 20% con relación a las solicitudes que han presentado, lo que a juicio de los entrevistados "es una proporción más alta de la que les corresponde por su representación demográfica", cosa lógica, por otra parte, dado que los inmigrantes, en su mayoría, tienen una posición socioeconómica más desfavorable que la población autóctona. Esta información no está contrastada con un análisis preciso de los expedientes, pues como ya se ha comentado no se nos ha permitido su acceso. Únicamente una empresa nos facilitó sus datos, pero al no poderla comparar con los de otras, tienen escaso valor interpretativo. Los comentarios precedentes se refieren a los años 2003 y anteriores. Los expedientes del año 2004 estaban en proceso de adjudicación y están sujetos a otro tipo de baremación por aplicación de la nueva legislación.

En resumen, y, según ellos, "los inmigrantes acceden a las viviendas protegidas en mayor proporción que la que les correspondería por la población que representan".

Se ha de reconocer que la información obtenida en este apartado es insuficiente y no permite concretar el volumen de viviendas que han construido y gestionado las promotoras en los dife-

rentes tipos, ni cómo ha sido su distribución en los últimos años, 2000- 2004, ni tampoco, la penetración de los inmigrantes en el sector.

#### 4.2.3. Inmobiliarias

De las diferentes entrevistas realizadas con personas que tienen vinculaciones con el sector de la vivienda y sus procesos de gestión se ha sabido que las inmobiliarias son los entes que están interviniendo más activamente en el proceso de facilitar el acceso de los inmigrantes a la vivienda. Por ello se ha intentado el estudio de los archivos y datos de algunas de ellas con el fin de extrapolarlo a las demás. Sin embargo, nos hemos encontrado con el problema apuntado en apartados anteriores. Las inmobiliarias no tienen catalogados los expedientes por nacionalidades sino por nombres, apellidos, fechas etc., y, por otra parte son reacios a facilitar la entrada a sus archivos. Por tanto, es difícil conocer el impacto real que producen los inmigrantes en el sector de la vivienda. Se presentan datos de dos inmobiliarias como adelanto de lo que puede estar sucediendo en la canalización de la vivienda entre la población inmigrante. Se puede añadir que son dos entidades con relevancia en el sector.

*Tabla 121 Viviendas alquiladas entre los años 2000 y 2004.*

Años de estudio	Viv. alquiladas	Viv. alquiladas a Inmigrantes
<b>2000</b>	84	12
<b>2001</b>	132	72
<b>2002</b>	120	60
<b>2003</b>	144	72
<b>2004</b>	156	24
<b>Total</b>	636	240

Fuente: Inmobiliaria "X" Elaboración O.S.E.M.

Consultada una segunda entidad inmobiliaria y recogidos los datos de una de las seis oficinas de que dispone, se han obtenido los siguientes resultados en los nueve primeros meses del año 2004: Se ha gestionado el alquiler de 35 viviendas, de las que 15 (42,8%) han sido a población extranjera.

De los datos anteriores se desprende, que, del total de viviendas que gestionan las dos inmobiliarias consultadas, la proporción que ocupan los inmigrantes está entre el 37,7% y el 42,8%. Esta información sólo tiene un valor orientativo, pues es necesario corroborar esos datos con otros de diferentes inmobiliarias. En sucesivas etapas se puede ir mejorando este indicador y detectar la incidencia real de los inmigrantes en este sector.

#### 4.2.4. Servicios Sociales

Se ha entendido, también, en este proyecto, que los datos registrados en los Servicios Sociales pueden ser otro indicador razonablemente eficiente para medir la presión que los inmigrantes ejercen sobre la vivienda. Ahora bien, si bien es cierto que los inmigrantes acuden, de manera generalizada, a estos servicios públicos, no es tan seguro que la información que en ellos queda reflejada sirva para medir el impacto que los inmigrantes generan en relación con la vivienda y

las necesidades que padecen, ya que los datos que se registran, se refieren a diferentes demandas, problemáticas y actuaciones en torno a este tema. De manera que en el epígrafe "vivienda" se engloban actuaciones como la búsqueda de información en general, solicitudes de ayudas a alquileres, apartamentos tutelados, viviendas comunitarias y, por supuesto, demandas directas de acceso a una vivienda.

Hemos obtenido datos del año 2003 referidos al ámbito de Pamplona, con la consabida salvedad, y, son los siguientes:

*Tabla 122 Demandas sobre vivienda en Servicios Sociales. 2003.*

Número total de personas-hogares atendidos en los Servicios Sociales Año 2003	Número de inmigrantes-hogares atendidos en los Servicios Sociales Año 2003	Número y % de demandas atendidas en relación con vivienda para toda la población	Número y % de demandas atendidas en relación con vivienda entre inmigrantes
5.484 100	2.265 41,3	1.354 24,7	985 43,5

Fuente: Servicios Sociales Unidad de Sociología Ayto. de Pamplona. Elaboración equipo OSEM.

De la tabla anterior se desprende que la incidencia de los inmigrantes en la demanda de prestaciones sociales es muy alta, ya que suponen el 41,3% de las efectuadas en estos servicios públicos.

Por otra parte, si se analizan las demandas específicas que requieren los inmigrantes, se detecta que las relacionadas con la vivienda están entre las más numerosas: El 43,5%. de las que generan. Casi tres de cada cuatro demandas sobre vivienda son realizadas por los inmigrantes.

#### 4.2.5. O.R.V.E.

Otro espacio en que se detecta el impacto de la población inmigrante en relación con la vivienda, es en las Oficinas de Rehabilitación de viviendas, ORVE. Estas oficinas gestionan la concesión de licencias de obras de rehabilitación y la posterior concesión de cédulas de habitabilidad en aquellas viviendas que han sido modificadas y rehabilitadas total o parcialmente.

Estas oficinas están distribuidas por diferentes zonas en Navarra. Las tramitaciones de expedientes y concesión de cedulas de habitabilidad que han realizado en los últimos años son los que se recogen en la tabla que se expone a continuación:

*Tabla 123 Cédulas de habitabilidad tramitadas por las ORVE.*

Año	Comarca Pamplona	Ribera	Pamplona	Lakuntza	Leitza	Estella	Tafalla	Total	%
2000	73	486	226	82	-	93	273	1.233	19,8
2001	62	510	198	61	-	88	279	1.198	19,2
2002	42	489	178	26	-	99	318	1.152	18,5
2003	33	510	177	35	-	75	289	1.119	17,9
2004	44	624	167	22	-	101	576	1.534	24,5
<b>Total</b>	<b>254</b>	<b>2619</b>	<b>946</b>	<b>226</b>	<b>-</b>	<b>456</b>	<b>1735</b>	<b>6.236</b>	<b>100</b>
<b>%</b>	<b>4,1</b>	<b>42,0</b>	<b>15,1</b>	<b>3,6</b>	<b>-</b>	<b>7,3</b>	<b>27,8</b>	<b>100</b>	

Fuente: ORVE Los datos del año actual 2004 se han estimado a partir de las cifras de intervención de los seis primeros meses de este año. Elaboración OSEM.

Por otro lado, hemos sabido a través de la realización del trabajo de campo, que una parte considerable de las viviendas rehabilitadas en los últimos cinco años han sido destinadas a inmigrantes.

Consultados los responsables de las diferentes oficinas de rehabilitación, ORVE, nos han transmitido el dato de que aproximadamente el 20% de las cédulas de habitabilidad tramitadas en el primer semestre de 2004 han sido viviendas destinadas para la población inmigrante. Estas cifras se han obtenido en las oficinas de la Ribera, Tafalla y Estella, precisamente en aquellas zonas que tienen más incidencia en este proceso. Sin embargo, no se tiene información precisa de cómo se ha producido la distribución de las mencionadas cédulas en los años anteriores. Pues, algunas de las personas consultadas no ocupaban por aquel entonces el puesto de trabajo actual, o aunque sí lo ocuparan no recuerdan cuales fueron en esos años el destino de las cédulas tramitadas. A priori, y aunque no se sepa el destino exacto, no es descabellado pensar que estas cifras hayan sido bastante similares, pues se tiene constancia y conocimiento de este fenómeno en dichas zonas. Por otra parte, no se dispone de información que avale ni desmienta este mismo comportamiento en las zonas urbanas.

Utilizando la información que se dispone y solo referida a las zonas contrastadas, Ribera, Estella y Tafalla, se puede inferir que el volumen de viviendas ocupadas por inmigrantes en dichas zonas alcanzará la cifra de 961 viviendas aproximadamente. Si se confirmase que el mismo proceso tiene lugar en todo Navarra la cantidad de vivienda "rehabilitada" y ocupada por los inmigrantes sería de 1.247. Ver tabla siguiente.

*Tabla 124 Estimación de viviendas rehabilitadas y ocupadas por inmigrantes, sobre el total de las realizadas, según zonas. ( El 20% de las concedidas).*

Período 2000-2004	Comarca Pamplona	Ribera	Pamplona	Lakuntza	Leitza	Estella	Tafalla	Total
<b>Total viv. Rehabilitadas</b>	254	2.619	226	226	-	456	1.735	6.236
<b>Total viv. inmigrantes</b>	50	523	189	45	-	91	347	1.247

Fuente: ORVE Los datos del año actual 2004 se han estimado a partir de las cifras de intervención de los seis primeros meses de este año. Elaboración O.S.E.M. Equipo OSEM.

#### 4.2.6. ONG

Finalmente, se aportan algunos datos facilitados por ANAFE-CITE, según los cuales se tiene constancia de la intervención de esta entidad en varios programas de apoyo a los inmigrantes en materia de vivienda.

El primero de ellos es el denominado Programa de "Vivienda de Integración Social", puesto en marcha, tras un convenio con los Departamentos de Medio Ambiente, Ordenación del Territorio y Vivienda, y de Bienestar Social, Deporte y Juventud. Dicho programa iba dirigido a intermediar y facilitar vivienda a inmigrantes extracomunitarios, residentes en Navarra, con intención de establecerse definitivamente, y que se encontraban en situación de riesgo de exclusión social. Los resultados desde el año 2000 se reflejan en la tabla siguiente.

Tabla 125 Programa: Vivienda de integración social (ANAFE- Gobierno de Navarra).

Años estudiados	Viviendas facilitadas o intermediadas
2000	38
2001	37
2002	35
2003	35
<b>Total</b>	<b>145</b>

Fuente: ANAFE Elaboración OSEM.

El segundo programa se denomina "Viviendas de Emergencia Social". Se pone en marcha inicialmente en junio del año 2002, con dos viviendas que cede el Gobierno de Navarra a Anafe, y en los que se alojan a familias inmigrantes con graves necesidades de vivienda. La estancia de las familias en estos pisos es temporal y transitoria. El handicap de este programa es que se dispone de pocas viviendas para su utilización. Ver tabla siguiente:

Tabla 126 Programa: Vivienda de emergencia social ANAFE.

Años	Familias atendidas y gravemente necesitadas
2002	4
2003	7

Fuente: ANAFE Elaboración OSEM.

El tercero de los programas iniciados por Anafe en apoyo a problemas de vivienda entre la población inmigrante es el llamado "Mediación en materia de vivienda". Con este programa se presta apoyo a los inmigrantes en otras muchas situaciones de necesidad en relación a la vivienda

Tabla 127 Programa: Mediación en materia de vivienda (ANAFE). 2002

Tipo de actuación	Numero/ actuaciones
Información sobre acceso a pisos de protección oficial	363
Mediación entre propietarios e inmigrantes para alquiler	53
Gestión de recibos de agua, luz, ...	57
Realización de solicitudes y otros apoyos varios...	38
<b>Total</b>	<b>511</b>

Fuente: ANAFE Elaboración OSEM.

### 4.3. Prospectiva sobre necesidad de vivienda

Hablar de prospectiva significa referirse al futuro. En el caso que nos ocupa se trataría de conocer las necesidades futuras de vivienda entre la población inmigrante. Sin embargo, paradójicamente, no existe, tan siquiera, una medición actual de las necesidades.

Hay varios métodos para medir las necesidades de vivienda en poblaciones normalizadas: "El Método de las unidades familiares y hogares potenciales", El "Método de las tasas de jefatura", y "El Método de saldo de hogares".

Sin embargo, cuando se trata de investigar las necesidades de vivienda entre la población inmigrante, no todos los métodos citados tienen la misma capacidad para su aplicación y

conocimiento de la realidad. El más apropiado sería en este caso el método de las "Unidades familiares y hogares potenciales", que recoge el verdadero peso y la presión que ejerce la población, en este caso la inmigrante, sobre la vivienda. Exige realizar encuestas específicas que concreten en un tiempo cero el nivel de las necesidades. Tiene la desventaja de que es necesario repetirlo en los próximos años, hasta ver como es el proceso de ajuste entre los hogares y el modo de ocupación de las viviendas.

Los otros dos métodos señalados no pueden ser utilizados, pues exigen que la estructura sociodemográfica de la población sobre la que han de aplicarse esté "normalizada", cosa que no sucede entre los inmigrantes.

Antes de referirnos al método apuntado se presentan otras dos maneras de conocer las necesidades en materia de vivienda referidas a los años 2001 y 2003. Una, partiendo de datos del Censo de Población y Viviendas 2001, y otra, partiendo de los resultados obtenidos en una encuesta realizada por el Departamento de trabajo Social de la UPNA.

#### 4.3.1. Necesidad de vivienda a partir del análisis de los hogares según núcleos. Censo de Población y Viviendas 2001

La primera de las maneras referidas para conocer la necesidad de vivienda consiste en el análisis de la relación entre hogares registrados y los tipos de núcleos que contienen los anteriores hogares. La realidad social de la inmigración es compleja y parte de su complejidad se refleja en dicha relación. Los datos observados han sido los siguientes:

*Tabla 128 Hogares según núcleos en el hogar. Censo 2001.*

1 Núcleo	2 Núcleos	3 Núcleos	4 o más núcleos	Ningún núcleo	Total de Hogares
3.111	477	88	25	2.113	5.514
55,5	8,2	1,5	0,4	36,3	100

Fuente: Censo 2001 Elaboración OSEM.

De los datos anteriores se desprende que una parte importante de los hogares habitados por inmigrantes son complejos. El 8,2% lo ocupan, al menos, dos núcleos familiares, el 1,5% tres núcleos familiares etc, pero, lo verdaderamente llamativo es que el 36,3% de los hogares que acogen a inmigrantes no tiene núcleo familiar. Para ahondar más en el conocimiento de esta realidad se han desagregado dichos hogares en función del número de personas que los componen, y de su estado civil. Los resultados son los siguientes:

Tabla 129 Distribución de los hogares sin núcleo familiar (2.113) según número de personas por hogar y estado civil.

Personas hogar	Nº hogares	Nº personas en total	Personas casadas	Personas separadas divorciadas, viudas...	Personas solteras
1 persona	1.043	1.043	230	130	683
2 personas	498	996	258	125	613
3 personas	243	729	216	67	446
4 personas	138	552	176	65	311
5 personas	73	365	95	21	249
6 personas	43	258	114	19	125
7 personas	33	231	63	15	153
8 personas	22	176	56	9	111
9 personas	8	72	27	1	44
10 pers. o más	12	120	20	11	89
<b>Total</b>	<b>2.113</b>	<b>4.542</b>	<b>1.255</b>	<b>463</b>	<b>2.824</b>

Fuente: Censo 2001 Elaboración OSEM.

Una primera lectura de los datos anteriores refleja que la complejidad de estos hogares sin núcleo es grande, pues aunque el número medio de personas que lo componen no es alta, 2,15, a saber, 4.542 personas entre 2.113 hogares, sí engloban múltiples proyectos de vida. Se puede comprobar cómo conviven en muchos hogares más de una persona casada, divorciada o viuda, con otras personas sin relación jerárquica o familiar. De modo que entre los hogares sin núcleo se puede sostener que existen tantos proyectos de vida iniciados como personas los componen.

Partiendo del principio ya enumerado en otro momento anterior, de que cada proyecto de vida requiere una vivienda, se procede del siguiente modo para el cálculo de las necesidades de viviendas:

A) Hay que multiplicar por dos, tres, cuatro, según corresponda, todos los hogares complejos (dos núcleos, tres núcleos, cuatro o más núcleos), para saber el total de núcleos existentes. Posteriormente se les restarán el número equivalente a los hogares-viviendas que usan actualmente. De ese modo, se sabrán las viviendas necesarias para los hogares complejos (dos a cuatro núcleos).

B) Hay que multiplicar todos los hogares sin núcleo familiar por la media de personas por hogar, esto es 2,15, y restarle la base, es decir, el número de hogares-viviendas que ocupan en la actualidad. De este modo, se sabrán las viviendas necesarias para los hogares sin núcleo.

El sumatorio de las dos operaciones anteriores nos proporcionará la cifra de viviendas necesarias que se desprenden de la realidad sociodemográfica de los datos del Censo de Población y Viviendas 2001. Ver tabla siguiente:

$$\text{Sumatorio de (A) + (B) = Necesidad Vivienda}$$

Tabla 130 Necesidad de vivienda referida al año 2001.

Distribución de los hogares	Hogares 2001		Vivienda necesarias 2001
Un solo núcleo familiar	3.111	53,5	--
Dos núcleos familiares	477	8,2	477
Tres núcleos familiares	88	1,51	176
Cuatro núcleos familiares	25	0,42	75
Ningún núcleo familiar	2.113	36,34	2.429
<b>Total</b>	<b>5.814</b>	<b>100</b>	<b>3.157</b>

Fuente: Censo 2001 Elaboración OSEM.

De la tabla anterior se desprende que, con la estructura de hogares existente en el año 2001, y manteniendo el criterio de que cada proyecto de vida tenga una vivienda, habría un déficit de 3.157 viviendas en aquella fecha.

Si durante el año 2003, fechas en que se conocen, también, el número de hogares, se reprodujeran los mismos parámetros en la distribución de los núcleos de los hogares que durante el Censo de Población y Viviendas 2001, las necesidades de viviendas en dicho año se elevaría a 5.544, por encima de las ocupadas. Ver tabla siguiente.

Tabla 131 Necesidad de vivienda referida al año 2003.

Distribución de los hogares	Hogares 2003		Vivienda necesarias 2003
Un solo núcleo familiar	5.464	53,5	--
Dos núcleos familiares	838	8,2	838
Tres núcleos familiares	155	1,51	310
Cuatro núcleos familiares	43	0,42	129
Ningún núcleo familiar	3.711	36,34	4.267
<b>Total</b>	<b>10.212</b>	<b>100</b>	<b>5.544</b>

Fuente: Censo 2001 Elaboración OSEM.

#### 4.3.2 Necesidad de vivienda a partir del análisis de la Encuesta del Dpto. de Trabajo Social de la UPNA

El equipo ALTER Grupo de investigación de Trabajo Social de la UPNA, realizó en el año 2003, un estudio sobre la situación de la inmigración en Navarra, y en él se incluía un apartado referido a la vivienda y la previsible demanda de la misma, sobre la base de la combinación de dos criterios: el deseo de independencia y/o el hacinamiento, dando lugar a dos situaciones de demanda según su formulación.

1º Demanda mínima: Deseo de independencia + hacinamiento = 32,5% de > de 16 años.

2º Demanda máxima: Deseo de independencia o hacinamiento = 70,9% de > de 16 años.

Según este razonamiento, y haciendo inferencia estadística muestral, teniendo en cuenta que la proporción de mayores de 16 años son el 84% de la población inmigrante, y que esta era de 38.741 a 1 de enero de 2003, las viviendas necesarias ascenderían a 10.576 en el caso de la demanda mínima, y a 23.072 en el caso de la demanda máxima. Ambas cifras nos parecen exageradas en función del siguiente razonamiento:

Como ya se ha dicho anteriormente, la vivienda es un elemento que se usa y dispone, mayoritariamente, de modo familiar o colectivo. Por tanto, un cálculo obtenido teniendo como base a la población general de modo individualizado y no a la familia y al hogar como marcos de resolución, conlleva, a nuestro juicio, a unos resultados de la necesidad un tanto exagerados. Es preciso dividir las anteriores cantidades de necesitados o demandantes al menos por 2, que es la expresión mínima en que se van a configurar la mayoría de los hogares. Si se aplica dicho factor de corrección, obtendremos las cifras de 5.288 viviendas necesarias para el caso de la "demanda mínima", y de 11.536, para la "demanda máxima". La primera de las cifras se estima que es la más acorde para medir el tema que nos ocupa, y es equiparable, por otra parte, a la obtenida por la aplicación del "método de los núcleos de hogar", a partir de los datos del Censo de Población y Viviendas 2001.

#### 4.3.3. Método de las unidades familiares y hogares potenciales

La solución que se propone, de cara al conocimiento de las necesidades de vivienda entre la población inmigrante, pasa por el inicio de una serie de estudios o trabajos, el primero de los cuales obtendrá información en un "tiempo cero", y los siguientes estudios deberán ir ajustando, en sucesivos períodos, el estado de la cuestión ya que, como se ha dicho con anterioridad, no existe tan siquiera, a fecha de hoy, una medición de las necesidades reales en esta materia.

Dicho estudio partiría del principio de que cada núcleo o unidad familiar necesita disponer de una vivienda para su desarrollo personal y familiar. En la práctica dentro de muchas viviendas conviven familias, grupos, o colectivos de personas como organizaciones complejas. De su complejidad, y de un intento de resolverla de modo individualizado surge la necesidad de vivienda.

El método para la medición de dichas necesidades se aplicará de la siguiente manera:

1º Identificar los hogares-viviendas como universo (N) sobre el que hay que trabajar, y como unidad de análisis. El punto de arranque para la identificación de las unidades de investigación podrían ser las hojas padronales encabezadas por extranjeros, posible universo real de hogares inmigrantes, sin olvidar que una parte por determinar de inmigrantes residen en casas particulares, pensiones y otros modos de acogida, y pueden ser potenciales necesitados y demandantes de viviendas.

2º Desagregar e identificar en cada hogar-vivienda las diferentes unidades familiares que acogen y los distintos hogares potenciales que estas llevan implícitos.

3º Establecer las diferencias entre hogares-viviendas existentes y las unidades familiares y hogares potenciales que habitan en ellas. Dicha medición nos marcará las cifras de las necesidades desde el punto de vista demográfico y teórico.

4º Una vez identificados todos los hogares potenciales, se les consultará sobre las demanda: el tipo de vivienda que necesitan, sus características de tamaño, régimen de tenencia, circunstancias de lugar en que les gustaría residir, posibilidades económicas para hacer efectiva la intervención, plazos de tiempo para la ejecución...

5º Con la realización del trabajo anterior se obtendría una medición de partida, inicial, que debería corregirse periódicamente con las nuevas cifras de inmigración y otras referidas a la estructura de la población inmigrante.

6º Lo reflejado en los puntos anteriores es un adelanto metodológico de la manera de abordar, inicialmente, el conocimiento de las necesidades y demandas de vivienda entre la población extranjera. En el caso de llevarlo adelante exigirá un desarrollo técnico específico.

## 5. CONCLUSIONES

El movimiento de inmigración que está teniendo lugar en Navarra es el acontecimiento social, económico y demográfico más importante de cuantos han sucedido en esta Comunidad desde principios de los años setenta, en que se produjo el proceso de urbanización.

El proceso de inmigración es en estos momentos un fenómeno abierto, inconcluso y al que es difícil ponerle horizontes, por ahora.

Su incidencia en la vivienda es indudable desde distintos puntos de vista. Por un lado, incide directamente en el número de viviendas habitadas por los inmigrantes, bien sea en propiedad, alquiler u otras maneras de tenencia. Por otro lado, ha activado el mercado de la vivienda nueva de VPO, el de segunda mano, tanto en compra como en alquiler; y reactivado, también, la rehabilitación de manera considerable. La inmigración y su impacto en la vivienda se han convertido, indirectamente, en una fuente de ingresos extraordinarios para muchos navarros, y de financiación de vivienda nueva.

1- Se presentan a continuación una serie de datos relacionados con el impacto de la población inmigrante en el uso de la vivienda:

En el año 2001 el número de viviendas ocupadas directamente por los inmigrantes en Navarra era de 6.000, aproximadamente. En el año 2003 (inicio) su incidencia era de 10.000. Y a finales de 2004 se estiman en 13.000 las viviendas habitadas por inmigrantes.

Para probar la incidencia de los inmigrantes en los diferentes procesos apuntados con anterioridad, diremos que más del 30% de la vivienda habitada por los inmigrantes lo era en propiedad; el 64%, en alquiler, y alrededor de 1.000 viviendas han sido rehabilitadas y dotadas con nuevas cédulas de habitabilidad y ocupadas posteriormente por inmigrantes.

Dicho impacto en la vivienda tiene lugar como consecuencia del incremento paulatino en la llegada de población. Según el Censo de Población y Viviendas 2001, los inmigrantes residentes en Navarra eran 23.178. Según datos del Padrón de 2003, eran 38.741, y, según estimaciones de finales del 2004, rondan los 50.000 inmigrantes. Lo que representa en términos porcentuales el 4,2%, 6,8% y 8,5% respectivamente.

El fenómeno de la inmigración tiende a ser más acentuado en las zonas urbanas que en las rurales. La proporción está próxima a la cifra de 60%/40%. Así mismo, en la zona de la Ribera de Navarra la incidencia es bastante más alta, alcanzando el 10% de los residentes. La proporción de residentes extranjeros en la ribera es de 3/1 en relación con otras zonas de la Comunidad, especialmente con las del norte. De hecho, hay localidades en que el número de extranjeros supera ampliamente estas cifras.

2- A continuación se hace referencia a la demanda de vivienda por los inmigrantes en las diferentes instancias sociales:

Al pretender estudiar la demanda de la población inmigrante en las diversas instancias, organismos, instituciones de servicios, etc se ha detectado, por una parte, cierto hermetismo y desconfianza a facilitar información al respecto, y, por otra parte, ausencia de información ela-

borada sobre el tema. En la mayoría de los casos no existen listados o cuadros de datos que relacionen el impacto de los inmigrantes en la vivienda, ni existe, tampoco, una clasificación cronológica del proceso. Muchas de las solicitudes aparecen repetidas en distintos ámbitos, No obstante se aportan algunas informaciones:

Según datos de VINSAs, el número de solicitudes para la Comarca de Pamplona admitidas en el año 2003, para la población de extranjeros, fue de 968, esto significaba el 10,3% del total de las recogidas y admitidas. Sin embargo, las viviendas adjudicadas a extranjeros fueron 51, el 11,7% de las viviendas ofertadas, de lo que se deduce que la relación entre solicitudes y adjudicaciones esta muy ajustada.

La demanda de vivienda por los extranjeros se confirma, también, en las entrevistas efectuadas a las promotoras e inmobiliarias, aunque las cifras obtenidas no permitan conocer con exactitud su impacto ni hacer generalizaciones. Ha quedado corroborado, a su vez, que los inmigrantes pasan por todas las instancias para conseguir el acceso a la vivienda. Los promotores han coincidido en que las cifras de demanda de VPO, tanto en régimen de compra como de alquiler, que han recibido en los últimos años era de 10%-12%, confirmando las cifras de Vinsa.

Los Servicios Sociales son otra de esas instancias a las que los inmigrantes acuden en busca de salidas a su problema de la vivienda. El 43,5% de las solicitudes de los inmigrantes en los servicios sociales, en el caso de Pamplona, tienen que ver con la vivienda, lo que significa una cifra, para el año 2003, de casi 900 demandas. Si se realiza una pequeña extrapolación a todo Navarra, ya que es más que probable que se repita la misma dinámica en el resto de la geografía, y conociendo la proporción de lo que representa Pamplona en el conjunto de la Comunidad, las demandas relacionadas con la vivienda se pueden aproximar a la cifra de 2.000.

Las demandas registradas en las diferentes ONG indican, igualmente, que los inmigrantes recorren casi todas las instancias y organismos en busca de soluciones a la vivienda.

Como ya se ha señalado en otro momento, se recuerda que muchas de las demandas registradas en los mencionados entes o servicios son efectuadas por las mismas personas. Esta ha sido otra de las sorpresas en esta investigación, el observar que no existe ningún procedimiento de filtro en las entidades referidas acerca de las personas demandantes, de modo, que no cabe hacer un sumatorio de las necesidades detectadas en todas ellas.

3- Por último, se recogen algunos datos acerca de las necesidades y demandas futuras en torno a la vivienda y la inmigración, partiendo del hecho de que en cada uno de los periodos estudiados existía un desajuste entre población y modo de uso de la vivienda.

En el año 2001, y con la configuración de los hogares existentes entre los inmigrantes, se calcula que había un déficit de 3.200 viviendas para albergar al colectivo en condiciones de uso normalizado de la vivienda.

En el año 2003, se ha calculado que el déficit de viviendas era de 5.300 tomando en consideración los niveles de hacinamiento y deseos de independencia entre los inmigrantes, conocidos a través de una encuesta y analizados en el transcurso de este informe.

Sin embargo, una de las conclusiones más claras y de la que estamos más seguros es que el conocimiento y la medición de la necesidad y demanda actual de vivienda entre la población

inmigrante está por hacer, y es necesario hacerlo. Las razones que se pueden aportar son varias: la notable diversidad de los hogares habitados por inmigrantes, ya que conviven en muchos de ellos varios núcleos familiares, y en otros casos grupos de personas compartiendo la misma vivienda, teniendo proyectos de vida diferentes, ya iniciados con matrimonio u otras formas de convivencia, etc. En resumen, que, una parte por determinar de los inmigrantes está haciendo uso de la vivienda de manera precaria.

Hay, además, razones de política social y económica que hacen importante el conocimiento de la necesidad y demanda de vivienda entre los inmigrantes. Y entre éstas razones se pueden destacar el diseño y programación de medidas viables, armónicas y realistas.

Paradójicamente, el conocimiento de las necesidades futuras de vivienda entre los inmigrantes debe pasar por medir e investigar a tiempo presente la situación. La forma de abordar el conocimiento de esta realidad ya se ha avanzado en el presente trabajo. Bien podría hacerse con un estudio específico entre los inmigrantes, o formando parte de otro estudio más amplio sobre necesidades y demanda de viviendas para toda la población de Navarra, al estilo de otros realizados en algunas comunidades autónomas.

## Bibliografía

- ALBERDI, I. Aspectos sociodemográficos de la familia. Universidad Complutense.
- ANALISTAS FINANCIEROS INTERNACIONALES. Estimación de la demanda de vivienda en España (2003-2008). 2003.
- ALTER GRUPO DE INVESTIGACION, Evolución y situación actual de las familias inmigrantes extracomunitarias en Navarra. 2004.
- CENTRO DE ESTUDIOS PARA LA INTEGRACIÓN SOCIAL Y FORMACIÓN DE INMIGRANTES. Inmigrantes y vivienda en la Comunidad Valenciana. 2002.
- CIES. Ayto. de Pamplona. Estudio de las necesidades de vivienda en Pamplona y Comarca. 1996
- EUSTAT. Instituto vasco de estadística. Necesidades y demanda de vivienda en la CAPV. Encuesta de coyuntura informe de resultados Ed. Serv. Publicaciones del Gobierno Vasco. Junio de 2003
- EUSTAT. Instituto vasco de estadística. Principales resultados de la estadística de Población y Vivienda. 1996. Ed Eustat. Bilbao. 1999
- GABINETE DE ESTUDIOS DE ELA. Garantizar el derecho a una vivienda digna. Ed. Manuel Robles-Arangiz Institutoa. Bilbao. 2004
- GERENCIA DE URBANISMO. AYO DE PAMPLONA. Plan Municipal. Anexo II: Población y vivienda. 2002
- GINER, S., LAMO DE ESPINOSA, E. TORRES C. Diccionario de sociología. Ciencias sociales. Alianza Editorial.1998
- GOBIERNO DE NAVARRA. Dpto de Medio Ambiente, Ordenación del Territorio y Vivienda. Plan de vivienda de Navarra de 2000-2004
- GOBIERNO DE NAVARRA. DPTO DE B. SOCIAL, DEPORTE Y JUVENTUD, Plan para la integración social de la población inmigrante. Ed. Dpto de B.S.D.J. Año 2002.
- HERNADEZ AJA A. Y ALGUACIL J. Y OTROS. La ciudad de los ciudadanos. Ministerio de Fomento. Dirección Gral de Vivienda, Arquitectura y Urbanismo. Ed Centro de Publicaciones del Ministerio. 1997
- ÍNDICE. REVISTA DE ESTADÍSTICA Y SOCIEDAD. Universidad Autónoma de Madrid. Nº 3 Marzo 2004.
- ÍNDICE. REVISTA DE ESTADÍSTICA Y SOCIEDAD. Universidad Autónoma de Madrid. Nº 4 Mayo 2004.

LAPARRA M. Extranjeros en el purgatorio. Integración social de los inmigrantes en el espacio local. Ediciones Bellaterra. 2003

LEAL MALDONADO, J., CORTES ALCALA, L. La dimensión de la ciudad. CIS.1998.

LEAL. J., MAYEUR C. Vivienda e Integración social de los inmigrantes. Seminario Europeo.1996.

REQUENA, M. Pautas contemporáneas de evolución en los hogares en España. UNED.

ROBERTS, M., Técnicas de planeamiento Urbano. Troquel. 1980

R.R. ACUÑA & ASS. Anuarios estadísticos del mercado inmobiliario en España. Años 2000-2004. Ed. Dimcolor. S.L.

SIERRA BRAVO, Técnicas de Investigación Social. Paraninfo.1998

URBIS, Mercado inmobiliario español. Junio de 2003

VALERO, A. El sistema familiar español recorrido a través del último cuarto de siglo. Universidad Complutense.

VINSA, Informe campaña de vivienda 2003.



