

EL IMPACTO DE LA INMIGRACIÓN EN UNA SOCIEDAD QUE SE TRANSFORMA



**El impacto de la inmigración en una
sociedad que se transforma.**

Autores:

Andueza Imirizaldu, Izaskun
García de Eulate, Jose Ramón
Gil Churío, Uxua
González Eransus, Raquel
Izquierdo Escribano, Antonio
Laparra Navarro, Miguel (Coordinador del Estudio)
Lecumberri Valdemoros, Eugenio
López de Lera, Diego
Rodríguez Cabrero, Gregorio
Urdániz Irurita, Gregorio

Promueve y financia:

Gobierno de Navarra.
Dirección General de Bienestar Social.

Edita:

Gobierno de Navarra.
Dirección General de Bienestar Social.
Servicio de Planificación Evaluación de Calidad e Inspección
C/ Abejeras, nº 1
31007 Pamplona
Tfno.: 848 423 808
Fax: 848 426 328
Correo electrónico: planificación@cfnavarra.es

Coordinación y revisión:

Equisoain López, Pablo
Gutiérrez Álvarez, M^a Jesús
Iriarte Iriarte, Nieves
Sáenz de Pipaón Martínez de Virgala, Inés

Promociona y distribuye:

Fondo de Publicaciones del Gobierno de Navarra
(Dirección General de Comunicación)
c/ Navas de Tolosa, 21
31002 PAMPLONA
Teléfono: 848 427 121
Fax: 848 427 123
fondo.publicaciones@cfnavarra.es
www.cfnavarra.es/publicaciones

Diseño y maquetación:

Cabodevilla Asociados.

Impresión:

ONA Industrias Gráficas

Depósito Legal

NA-1790/2005

ISBN:

84-235-2788-3

EL IMPACTO DE LA INMIGRACIÓN EN UNA SOCIEDAD QUE SE TRANSFORMA



Gobierno de Navarra
Departamento de Bienestar
Social, Deporte y Juventud

EL IMPACTO DE LA INMIGRACIÓN EN UNA
SOCIEDAD QUE SE TRANSFORMA

PRESENTACIÓN

En la mayoría de las ocasiones, solo el desconocimiento nos hace ver como un problema algo que en realidad es una oportunidad para poder avanzar hacia el futuro en las mejores condiciones.

En estos últimos años el número de inmigrantes ha experimentado un aumento en el conjunto de España y, si cabe, en nuestra Comunidad Foral lo ha hecho con una mayor intensidad. Ante este fenómeno, que para nosotros era algo nuevo, un nuevo reto, ya desde un primer momento, en el Gobierno de Navarra nos dimos cuenta que para poder afrontarlo con garantías, lo primero que teníamos que hacer era conocerlo bien.

Por ese motivo, en el año 2000 realizamos un primer Estudio de Inmigración que, a la postre, sirvió como fundamento para la elaboración del Plan para la Integración Social de la Población Inmigrante de nuestra Comunidad Foral. Gracias a ese documento pudimos conocer de forma rigurosa y científica la situación de la población inmigrante que entonces residía en Navarra y pudimos saber, entre otras cosas, por qué tantas personas habían abandonado sus países de origen, los motivos por los que habían elegido nuestra Comunidad como destino, y qué planes tenían para el futuro.

Evidentemente, un único estudio no era suficiente para llegar a conocer y comprender a fondo una cuestión tan compleja como la inmigración. Por ello, en 2003 se elaboró un nuevo trabajo. En él se recogía la opinión que la población navarra tenía con respecto al fenómeno migratorio. En ese momento, también se llevó a cabo una nueva investigación, con la que se quiso conocer la evolución sufrida por la población inmigrante extracomunitaria en Navarra en el transcurso de esos años, así como saber cual era su situación.

Con el presente estudio, que lleva por título "El Impacto de la inmigración en una sociedad que se transforma", estamos dando un nuevo paso hacia delante, pues entendemos que lo que tenemos que hacer es facilitar a la población de acogida una información veraz sobre el impacto que la población inmigrante puede tener -está teniendo ya- en el desarrollo de Navarra. Y para ello es preciso que, sobre la base del análisis de los datos actuales, y con datos, contemos lo que la población inmigrante nos aporta en la actualidad, así como las proyecciones de lo que se estima que será su aportación en el futuro.

Es éste un estudio que, de una manera objetiva y científica, viene a dar respuesta y sirve para demostrar que la llegada de personas de otros países a nuestra Comunidad Foral nos aporta más beneficios y ventajas que inconvenientes.

Estoy seguro de que el análisis que se hace en este estudio será de utilidad para todos los sectores de nuestra sociedad que tienen relación con el fenómeno migratorio. En el Gobierno de Navarra estamos seguros de que nos servirá para poder seguir dando los pasos necesarios en aras

de lograr una completa integración social de estas personas. Pasos que son necesarios para que Navarra siga siendo una Comunidad plural y respetuosa, y para que todos nos demos cuenta de que todos y cada uno de los que aquí vivimos cumplimos un papel muy importante en esta comunidad en la que residimos, que es Navarra.

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized, overlapping loops and lines.

José Ignacio Palacios Zuasti
Consejero de Bienestar Social, Deporte y Juventud

EL IMPACTO DE LA INMIGRACIÓN EN UNA
SOCIEDAD QUE SE TRANSFORMA

SUMARIO

PRESENTACIÓN	5
INTRODUCCIÓN	13
SÍNTESIS Y CONCLUSIONES	19
CAPÍTULO 1. INMIGRACIÓN Y POBLACIÓN: INCIDENCIA DE LA POBLACIÓN EXTRANJERA EN EL CRECIMIENTO DE LA POBLACIÓN DE NAVARRA	33
1. Volumen y tendencia	35
1.1. Población inmigrante	35
1.2. Distribución espacial	39
2. Características demográficas	42
2.1. Estructura por sexo y edad	42
2.2. Composición por nacionalidad	45
2.3. Estado civil	47
3. Comportamiento demográfico	49
3.1. Natalidad	51
3.2. Nupcialidad	58
3.3. Mortalidad	63
4. Impacto demográfico de la inmigración extranjera	64
5. Perspectivas	66
5.1. Tendencias	66
5.2. Metodología	66
5.3. Escenarios	67
5.4. Resultados	68
Anexo	71
6. Bibliografía	75
CAPÍTULO 2. EL IMPACTO ECONÓMICO. NORMA DE CONSUMO Y ACCESO A LOS SISTEMAS DE BIENESTAR SOCIAL	77
1. Introducción: Objetivos y metodología	79
1.1. Una aproximación al doble impacto económico y social de la inmigración no comunitaria en Navarra.	79
1.2. Un modelo tentativo para comprender el proceso de la integración social y económica de los inmigrantes no comunitarios	80
1.3. El desarrollo de este modelo tentativo de integración social y económica.	83
2. La contribución de la inmigración extranjera al crecimiento de la economía navarra	85
3. La norma de consumo de los inmigrantes extracomunitarios	97
3.1. Las pautas de consumo privado de los inmigrantes extracomunitarios. Un sistema dominante de relativo subconsumo al servicio del ahorro y una norma de consumo fordista en ascenso.	98
3.2. Un modelo de consumo subordinado forzosamente al ahorro	103
3.3. El acceso a los consumos colectivos: sanidad, servicios sociales y educación	107
4. La cobertura protectora de la seguridad social y el sistema asistencial de los inmigrantes extracomunitarios	123
5. Gastos e ingresos de los inmigrantes no comunitarios en relación con el sistema de bienestar social de Navarra a modo de balance	129
6. El devenir del modelo navarro de integración social e impacto económico de los inmigrantes extracomunitarios	132

CAPÍTULO 3. IMPACTO DE LA INMIGRACIÓN EN EL MERCADO LABORAL	137
1. Los inmigrantes en el mercado de trabajo navarro	139
1.1. Objetivos y metodología	139
1.2. Impacto en la actividad	143
1.3. Impacto en la ocupación	149
1.4. Impacto en el desempleo	157
1.5. Regularidad laboral de los inmigrantes ocupados	161
1.6. Impacto en la temporalidad	168
1.7. Distribución de los inmigrantes contratados: nacionalidad, zona geográfica, nichos laborales	176
1.8. Impacto en la siniestralidad laboral	194
1.9. Conclusiones	206
Bibliografía	209
2. El impacto de la inmigración en algunas organizaciones productivas navarras	210
2.1. Aproximación al impacto de la inmigración en las organizaciones	210
2.2. Metodología	211
2.3. Presentación de casos	214
2.4. Construyendo un futuro diferente	229
2.5. Cultivando la multiculturalidad	246
2.6. Conclusiones	257
Impacto sobre la organización industrial	257
Impacto del caso de los polacos en la construcción	259
Impacto sobre la organización agrícola	262
Bibliografía	265
CAPÍTULO 4. EL IMPACTO DE LA INMIGRACIÓN EN LA VIVIENDA EN NAVARRA	269
1. Introducción	271
2. Marco teórico	272
3. Metodología	274
4. Resultados	278
4.1. Impacto acaecido	278
4.2. Necesidad y demanda manifiesta	312
4.3. Prospectiva sobre necesidad de vivienda	318
5. Conclusiones	324
Bibliografía	327
ÍNDICES	331
Índice de tablas	333
Índice de gráficos	339
Índice de mapas	341

EL IMPACTO DE LA INMIGRACIÓN EN UNA
SOCIEDAD QUE SE TRANSFORMA

INTRODUCCIÓN

INTRODUCCIÓN

Es innegable que la integración social de la población inmigrante es un objetivo de enorme trascendencia en la actualidad; y que, en gran medida, el futuro de nuestra Comunidad, como el de tantas otras, depende de cómo sea gestionado el fenómeno migratorio. Desde hace tiempo, en el Departamento de Bienestar Social del Gobierno de Navarra somos conscientes de ello. De igual modo, la Universidad Pública de Navarra, uno de los grandes focos de investigación que existen en nuestra Comunidad, tiene el mismo convencimiento.

Este estudio sobre el impacto de la inmigración en Navarra, se ha realizado en el marco de un convenio de colaboración entre el Departamento de Bienestar Social, Deporte y Juventud y la Universidad Pública de Navarra (Departamento de Trabajo Social).

El fin que nos habíamos marcado con la realización de este trabajo era conocer las consecuencias que está teniendo para Navarra la llegada de inmigrantes y, en la medida de lo posible, saber también cómo y en qué medida puede afectarnos el fenómeno migratorio en un futuro. Sinceramente, creo que, como van a comprobar ustedes a lo largo de los siguientes capítulos, hemos cumplido con nuestro objetivo.

El estudio "**El Impacto de la Inmigración en una Sociedad que se Transforma**" cuenta con una primera parte que contiene la síntesis y conclusiones del estudio y con los cuatro capítulos, que a continuación se describen:

El **primer capítulo** hace referencia a la incidencia de la población extranjera en el crecimiento de la población navarra. Como vamos a ver, el impacto demográfico ha sido importante. Tras décadas de estancamiento, Navarra se acerca ya a los 600.000 habitantes. Mientras que en el conjunto de la UE se ha experimentado un descenso de la natalidad y del número de personas en edad de trabajar, la llegada de inmigrantes a nuestra comunidad ha provocado el efecto contrario, beneficiando así a una sociedad que envejecía a pasos agigantados. Destaca también en el apartado demográfico la rápida creación de nuevas familias, y el elevado porcentaje de matrimonios celebrados entre personas llegadas de otros países y la población autóctona. Sin duda, este mestizaje es un aspecto muy favorable para la integración social.

En el **segundo capítulo** vamos a ver cómo ese aumento demográfico basado en la población extranjera repercute también en un crecimiento de la economía navarra. Desde luego, el aumento de la población activa nos ha llevado a un incremento de la producción, pero no solo eso. Hay que considerar a estos nuevos ciudadanos navarros también como consumidores.

El **tercer capítulo** se centra en la incidencia de la inmigración en el mercado de trabajo navarro. Quizá sea este uno de los temas que más polémica genera. En realidad, Europa demanda trabajadores en sectores como la agricultura, la construcción, y los servicios. En nuestra comunidad ocurre básicamente lo mismo. También me gustaría destacar en este apartado el impacto positi-

vo que ha supuesto la inmigración para la incorporación femenina al mercado laboral: la nueva situación ha propiciado el acceso de numerosas mujeres extranjeras al empleo. Según datos de 2003, alrededor de 3.800 ocupaban puestos en servicio doméstico, lo que, en parte, también ha contribuido a facilitar que un significativo número de mujeres navarras se incorporase al mundo laboral.

Otro de los temas problemáticos es el de la vivienda. Precisamente, en él se centra el **cuarto** y último **capítulo** del presente estudio. Contrariamente a la creencia general, las personas inmigrantes que acceden a viviendas protegidas son escasas. Por el contrario, la gran mayoría adquiere sus viviendas sin ningún tipo de ayudas públicas, generalmente en el mercado inmobiliario de segunda mano, aunque el método más usual de acceder a un lugar donde habitar ha sido a través del alquiler libre.

Así pues, parece que el estudio arroja un balance positivo en lo que al impacto de la inmigración en Navarra se refiere; pero no nos podemos engañar. No todo son luces... También hay alguna sombra que debemos despejar. Si algo hemos podido comprobar en los últimos años es que las cosas pueden permanecer casi invariables durante décadas y, en poco tiempo, comenzar a cambiar y evolucionar a pasos agigantados. Por ese motivo, desde el Gobierno de Navarra seguiremos apoyando y colaborando con investigaciones y estudios que, como en este caso, permitan que no perdamos de vista la realidad social. Solo así podremos seguir impulsando políticas adecuadas a las situaciones que se vayan produciendo en cada momento.

Esta publicación ofrece hipótesis, datos y conclusiones muy interesantes que, por supuesto, queremos compartir y poner a disposición de cualquier persona que necesite de los mismos.

Espero sinceramente que el presente estudio, un riguroso trabajo que nos aclara el presente y nos permite otear el futuro de nuestra comunidad, les resulte interesante y de utilidad.



José Carlos Esparza Sáez
Director General de Bienestar Social

