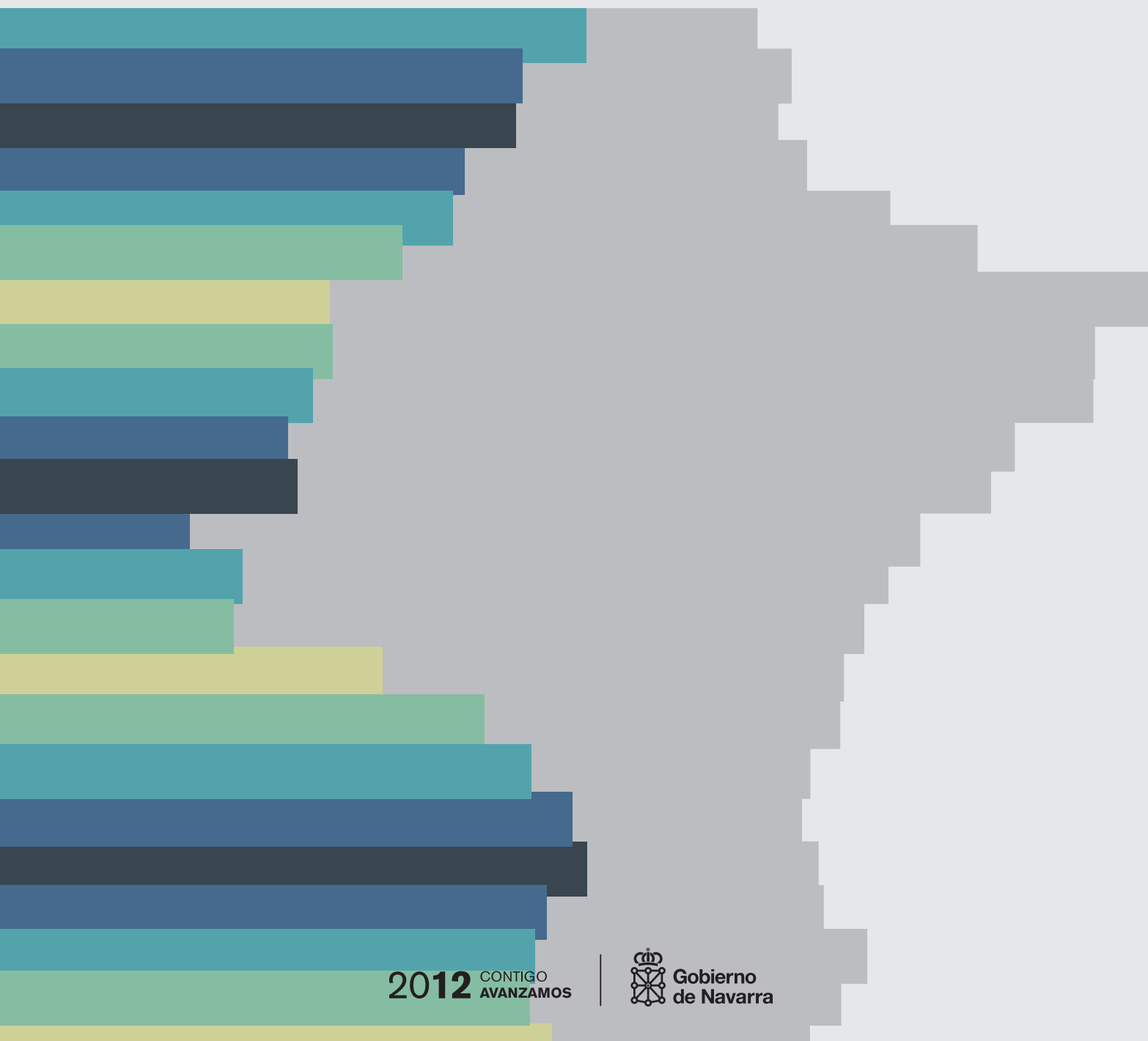


ENCUESTA | 1
2008

INMIGRACIÓN EN NAVARRA



Encuesta 2008

Inmigración en Navarra

Coordinación

Miguel Laparra Navarro

Antidio Martínez de Lizarrondo Artola

Txerra García de Eulate Jiménez

Autores

Izaskun Andueza Imirizaldu

Sagrario Anaut Bravo

Ángel García García

Txerra García de Eulate Jiménez

Rut Iturbide Rodrigo

Miguel Laparra Navarro

Rubén Lasheras Ruíz

Antidio Martínez de Lizarrondo Artola

Nerea Zugasti Mutilva

Realizado por

ALTER Grupo de investigación

Departamento de Trabajo Social

Universidad Pública de Navarra

Gabinete de Estudios de CC.OO. de Navarra

Financiado por

Oficina de Atención a la Inmigración y Servicio Navarro de Empleo

Gobierno de Navarra

Diseño y maquetación

Exea Comunicación

Índice

PRESENTACIÓN	7
INTRODUCCIÓN.....	9
El interés y las incógnitas de una encuesta de antes de la crisis.....	13
SÍNTESIS	15
METODOLOGÍA.....	35
Fuentes utilizadas	37
El universo de la Encuesta del 2008	38
El cuestionario.....	39
Ficha Técnica de la Encuesta.....	40
CAPÍTULO 1. LA RECONSTRUCCIÓN DE LA POBLACIÓN EXTRANJERA EN NAVARRA A PARTIR DE FUENTES OFICIALES.....	41
1.1 La población extranjera a partir del Padrón de Habitantes.....	44
1.2 Explotación de otras fuentes	60
La población extranjera con permiso de residencia	60
Población extranjera de alta en la Seguridad Social	65
Población extranjera con Tarjeta Individual Sanitaria.....	71
Incorporación de la población extranjera al sistema educativo en Navarra	77
CAPÍTULO 2. LOS PROCESOS MIGRATORIOS	83
2.1 Los trayectos migratorios.....	85
Itinerarios migratorios	85
Situación legal	91
2.2 Los proyectos migratorios	95
Las razones para partir.....	95
Razones para venir a España.....	102
Razones para venir a Navarra.....	107
El proyecto futuro.....	110
CAPÍTULO 3. EMPLEO Y FORMACIÓN	117
3.1 Principales magnitudes del mercado laboral. actividad, ocupación y desempleo de la población inmigrante.....	121
3.2 Ocupación de la población inmigrante	134
3.3 Condiciones de trabajo: regularidad, jornada, remuneración y cualificación	145
3.4 Desempleo en la población inmigrante.....	155
Análisis del desempleo en el momento de la realización de la Encuesta	155

Análisis del desempleo desde una perspectiva anual.....	159
Análisis del acceso al empleo según el tiempo de residencia en Navarra.....	164
3.5 Búsqueda de empleo.....	167
3.6 Formación Ocupacional y Continua	173
3.7 Itinerarios laborales de la población inmigrante	181
Itinerarios según sector de actividad	182
Itinerarios según cualificación	186
Itinerarios según regularidad	191
Conclusiones.....	196
CAPÍTULO 4. VIVIENDA.....	205
Modificaciones legislativas y administrativas	207
Mercado inmobiliario y factores económicos.....	207
Cambios sociales.....	208
4.1 Cómo viven las personas inmigrantes en Navarra.....	208
Tipo de vivienda	208
El régimen de tenencia.....	210
Modos de convivencia	212
Condiciones de las viviendas.....	212
4.2 Principales problemas y necesidades	215
Viviendas, habitaciones y número de personas: hacinamiento.....	215
La falta de cobertura de la demanda de vivienda	219
Gastos en la vivienda: coste mensual	221
Discriminación	225
Conclusiones.....	225
CAPÍTULO 5. EDUCACIÓN	231
5.1 Incorporación y presencia en el sistema educativo	233
5.2 Nivel de escolarización	236
5.3 La escolarización de menores de 18 años	240
Alumnado extranjero por nacionalidad.....	242
Escolarización por etapas y titularidad de los centros	247
Valoración del proceso de escolarización	251
5.4 Población extranjera mayor de 18 años.....	257
CAPÍTULO 6. SALUD.....	265
6.1 Estado de salud	267
6.2 Acceso a la atención sanitaria	270
6.3 Utilización de los servicios sanitarios.....	273
6.4 Hábitos de vida saludable	276
6.5 Salud reproductiva de las mujeres	279
CAPÍTULO 7. RELACIONES SOCIALES.....	285
7.1 Las redes de amistad	287
7.2 Actividades de ocio	292
7.3 Asociacionismo	298

CAPÍTULO 8. ACOGIDA Y APOYO SOCIAL	305
8.1 Conocimiento y uso de los recursos sociales	307
8.2 Atención ofrecida y valoración de los recursos sociales.....	311
8.3 Perfil de los usuarios de los recursos sociales	314
8.4 Los servicios de mediación y de traducción	317
CAPÍTULO 9. DISCRIMINACIÓN	319
9.1 Manifestación del sufrimiento de actos discriminatorios	323
9.2 Evolución de la discriminación.....	325
9.3 Diferencias según origen y sexo	327
Diferencias por origen.....	327
Diferencias por sexo.....	334
9.4 Diferencias por zonas de Navarra.....	339
9.5 Evolución en las diferentes zonas.....	340
CAPÍTULO 10. FAMILIA	347
10.1 Situación familiar en Navarra	349
10.2 Transición de las formas familiares: rupturas y formación de nuevas familias	354
10.3 Fecundidad	357
10.4 La familia ante la partida y los lazos transnacionales de la familia migrante	363
Envío de remesas	366
Conclusiones	369
BIBLIOGRAFÍA	373
ÍNDICE DE TABLAS	375
ÍNDICE DE GRÁFICOS.....	393

Presentación

Una adecuada planificación de las políticas públicas en materia migratoria requiere que se conozca bien la dimensión del fenómeno y que se analice en profundidad su impacto sobre las sociedades de acogida. El Gobierno de Navarra es consciente de la importancia de este objetivo y viene apostando decididamente por el conocimiento y la investigación sobre la realidad migratoria desde una perspectiva multidimensional, pues son muchos los elementos que la conforman y que deben de ser tratados de manera integral.

Vinculado a lo anterior y con el objeto de analizar y difundir información sobre el fenómeno migratorio en la Comunidad Foral, desde el Observatorio Permanente de la Inmigración, dependiente de la Oficina de Atención a la Inmigración, se ha promovido la creación de una colección de publicaciones que analicen ámbitos de especial interés en materia migratoria. Inauguramos esta colección con el presente estudio.

La Encuesta 2008 sobre Inmigración en Navarra ha sido una iniciativa conjunta de la Oficina de Atención a la Inmigración y del Servicio Navarro de Empleo, dependientes del Gobierno de Navarra, pero es el resultado de un laborioso trabajo realizado por dos equipos investigadores: el equipo ALTER Grupo de Investigación del departamento de Trabajo Social de la Universidad Pública de Navarra y el Gabinete de estudios de CCOO.

En el año 2000 el Gobierno de Navarra planteó la necesidad de elaborar una Encuesta a la población inmigrante extracomunitaria que residía en nuestra Comunidad. Las conclusiones de este primer estudio sirvieron de base para la elaboración del “Plan para la Integración Social de la Población Inmigrante 2002-2006”. Con el objetivo de conocer cuál era la situación y evolución de este colectivo se realizó una segunda Encuesta en el año 2003.

La Encuesta 2008 sobre inmigración en Navarra viene a continuar esta secuencia, permitiendo la comparación en los tres momentos (2000, 2003 y 2008).

Desde el punto de vista metodológico, estos análisis han supuesto la puesta en marcha de recogida de datos con un alto nivel de fiabilidad y pioneros en el conocimiento del fenómeno de las migraciones en nuestro país.

En la Encuesta 2008 se ha ampliado la población objeto de estudio, disponiendo de una muestra de 2.400 entrevistas en un único cuestionario lo que la convierte en una de las más representativas de Europa. La mejora en la representatividad general de la Encuesta ha permitido realizar un análisis más detallado del fenómeno migratorio en Navarra, ampliando la muestra no sólo a los inmigrantes extracomunitarios, sino también a colectivos de inmigrantes comunitarios y personas nacionalizadas, y obteniendo información de cada una de las zonas geográficas de Navarra.

Si importante es conocer el volumen de personas extranjeras que viven con nosotros, también lo es conocer su procedencia, su situación administrativa o su nivel de formación. Pero no es menos importante acercarse a las razones que les impulsan a emigrar, sus expectativas, su modo de utilizar el sistema sanitario o conocer las dificultades que encuentran sus hijos para adaptarse a nuestro sistema educativo. Gracias a este estudio, tenemos una visión completa del fenómeno de la inmigración en donde encontramos respuestas a todas estas cuestiones.

Debemos estar plenamente convencidos de que, en la medida en que conozcamos con más detalle, cuantitativa y cualitativamente, el fenómeno de la inmigración, más eficaz podrá ser nuestra política de atención a la inmigración y mejor será el presente y el futuro de nuestra sociedad, ya que el conocimiento mutuo y la convivencia están en la base de la cohesión social necesaria para el desarrollo y el progreso de Navarra.

Alberto Catalán Higuera
Consejero de Relaciones Institucionales
y Portavoz del Gobierno de Navarra

Introducción



El interés y las incógnitas de una encuesta de
antes de la crisis

Miguel Laparra

Introducción

El trabajo de campo de la III Encuesta a la Población Inmigrante en Navarra se realizó a finales del primer semestre de 2008. A partir de ese momento comenzaron a desencadenarse toda una serie de acontecimientos y de procesos de cambio en la coyuntura económica que han tenido consecuencias dramáticas en el mercado de trabajo en un corto espacio de tiempo. En el momento de realización de esta encuesta, no llegaban a apreciarse todavía las consecuencias sociales de la crisis económica ni en la población inmigrante ni en el conjunto de la población española. Es por ello necesario explicitar aquí en qué medida este informe sigue teniendo algún interés, qué es lo que mantiene de actualidad y desde qué punto de vista hay que abordar su lectura en el día de hoy.

Lo más importante de este informe y de esta encuesta es la oportunidad del momento histórico en el que se realizó. Con él *se levanta acta del final de una larga etapa* en la reciente historia de las migraciones, en Navarra y en el conjunto de España. Es ésta una etapa que viene desde mediados de los 90 y que ha estado marcada por el contexto de crecimiento económico continuado, a niveles a veces incluso espectacularmente altos, que tuvieron una traslación muy directa en el aumento del empleo, especialmente de baja cualificación, dentro de un modelo de crecimiento que ahora peyorativamente se denomina “del ladrillo”. Un rasgo significativo de ese modelo era justamente la intensidad del flujo migratorio que hicieron de España uno de los principales destinos de las migraciones internacionales, con saldos migratorios netos situados durante buena parte de esta década entre el 1% y el 2% de la población.

Si la intensidad del flujo ha sido una de las características que se han mantenido constantes en todo este periodo, la transformación más importante ha sido el paso de un modelo basado en la irregularidad (llegó a afectar casi a la mitad de los inmigrantes extracomunitarios) a un sistema migratorio crecientemente regular, en el que tanto se regularizaba el stock de inmigrantes sin papeles como se desarrollaban las vías de entrada regular al país, aumentando así también la capacidad de regulación del flujo.

En esta etapa se han producido importantes avances en la inserción laboral de los inmigrantes y en su integración social, con un proceso rápido de constitución/ reconstrucción / reagrupación de muchas familias en el que no era despreciable el nivel de mestizaje en muchos casos. Todas estas mejoras quedan constatadas en el presente informe y pueden ser analizadas, explicadas y valoradas en detalle en cada uno de sus capítulos. De la misma forma se identifican los graves problemas que todavía seguían afectando a una parte importante de la población inmigrante, incluso antes de la crisis.

Defendemos aquí el momento histórico de elaboración de la encuesta justamente por poder dar cuenta adecuadamente de esta dinámica de integración: si la encuesta se hubiese realizado mucho antes no habría recogido todo este proceso de cambio (entre otras cosas por el efecto crecientemente positivo de la regularización del sistema migratorio al que hemos apuntado antes); si la encuesta se hubiese realizado más tarde, una parte de los efectos positivos habrían quedado ocultos o inapreciables por los efectos de la crisis. Las causas de muchos de los problemas de la población inmigrante se habrían atribuido injustamente a una crisis que, siendo importante, no lo explica todo.

Una de las conclusiones por tanto que de este informe tendría que extraerse es que *no todos los problemas sociales son consecuencia de esta crisis*. Más bien al contrario, la crisis lo que está haciendo en muchos casos es visibilizar y amplificar algunos de los problemas estructurales que este país ha resuelto mal históricamente. Un ejemplo de ello es el fenómeno del desempleo de la población inmigrante. Es cierto que la crisis les ha afectado especialmente y que una buena parte de los nuevos desempleados son extranjeros, pero, como queda constancia aquí, el desempleo de los inmigrantes era un problema ya antes de la crisis y se explicaba sobretodo (y se sigue explicando en buena medida) como la otra cara de la flexibilidad y de la movilidad que los

inmigrantes aportan al mercado de trabajo. En la crisis, como antes de la crisis, la población activa extranjera funciona como un amortiguador en el mercado de trabajo, asumiendo los costes de una flexibilidad segmentada en forma de empleos precarios y de desempleo periódico. Lo que hace la crisis es poner a pleno rendimiento este amortiguador y descargar sobre él buena parte de las presiones del mercado de trabajo.

Dicho esto, es preciso reconocer que la recesión económica está teniendo un impacto muy considerable en el mercado de trabajo y especialmente, por lo que decíamos antes, en la población inmigrante, que está viendo en muchos casos cómo se desvanecen los logros duramente conseguidos años atrás y cómo se deterioran sus condiciones de vida. En el último año, hasta el 1º trimestre de 2009, el número de inmigrantes desempleados se había duplicado, aumentado medio millón y alcanzando el millón de extranjeros desempleados. Una de cada 4 personas desempleadas era extranjera según la EPA. Sin embargo, tan sólo la mitad del desempleo real está inscrito como tal en el Servicio Público de Empleo, un sub-registro que ya se daba también antes de la crisis.

Como consecuencia del aumento del desempleo, la situación económica de los inmigrantes ha empeorado rápidamente. La proporción de “hogares sin ingresos” en la población inmigrante¹ era 2,7 veces superior a la de los hogares españoles, lo que supone que más de uno de cada 10 hogares de inmigrantes se encontraba en una situación social extremadamente complicada en el primer trimestre de 2009.

En Navarra, la afiliación de extranjeros a la Seguridad Social estuvo creciendo hasta el mes de mayo de 2008, alcanzando los 32.796 trabajadores, y desde entonces se han perdido 5.500 cotizantes hasta los 27.256 en abril de 2009. Esto supone una reducción del 17% del empleo regular en 11 meses. El proceso de destrucción de empleo en la población extranjera ha sido más intenso que en el conjunto del Estado, donde los cotizantes a la Seguridad Social se redujeron un 12,4% en el mismo periodo. Por ello, cabe pensar que también la situación económica y social de la población inmigrante podría estar empeorando más rápidamente en Navarra.

Menos claro es todavía el efecto que la crisis tendrá en el flujo migratorio. Habrá que esperar a disponer de información más detallada sobre las variaciones residenciales para valorar más adecuadamente estos cambios. Lo que sí sabemos es que la población extranjera ha seguido creciendo en 2008: hay, a 1 de enero de 2009, 5.500 extranjeros más en Navarra que un año antes: 70.149 en total, un 11,1% de la población residente en Navarra². El crecimiento del 8,5% que esto supone habrá que atribuirlo a distintos factores que ahora no se pueden ponderar: nuevas entradas de primomigrantes, reagrupaciones familiares, natalidad de los extranjeros residentes,... y ocultan otros procesos que también es necesario considerar (mortalidad de extranjeros, salidas, naturalizaciones,...). En cualquier caso, sí podemos decir que como habíamos previsto, *el flujo migratorio se ha mantenido, pero a un nivel menor*, durante la crisis. En Navarra, incluso, el flujo parece ser superior al del conjunto del Estado (la EPA estima un crecimiento en España de un 6,2% en el nº de extranjeros entre el 1º trimestre de 2008 y el de 2009), lo que también es coherente con la caracterización que habíamos realizado de Navarra como un espacio para el asentamiento más definitivo y con más potencialidades integradoras dentro del conjunto del Estado.

Estos datos nos confirman también que *el flujo de retorno es, al menos de momento, reducido*. La mayoría de las comunidades presentan crecimientos significativos (especialmente Marruecos y Rumanía) y sólo algún caso como Ecuador presenta una ligera reducción de 246 personas (que en parte pueden ser naturalizados). De la III Encuesta deducíamos que sí que hay un margen para el retorno en la medida en que había una proporción minoritaria pero significativa de inmigrantes que quería volverse a su país.

1 Hogares cuyo sustentador principal es extranjero y en los que no hay ningún empleo, ni pensiones, ni prestaciones o subsidios por desempleo. Datos de la EPA, 2009 T1.

2 Instituto de Estadística de Navarra. Avance del Padrón de 2009.

Sin embargo, en muchos casos, la crisis más que un desencadenante del retorno supone una ruptura con el proyecto migratorio que muchos potenciales retornados podrían tener: las condiciones en las que estaban pensando volver (con ahorros, con nuevas posibilidades de emprender negocios allí, etc.) no son precisamente las que les trae la crisis. Para muchos será más fácil soportarla aquí que en sus países de origen.

Más delicado puede ser el efecto que la reducción del empleo, y más en concreto del empleo regular, pueda tener en el proceso de renovaciones de los permisos de residencia. A 31 de marzo de 2009, había en Navarra 61.160 extranjeros con permiso de residencia (más 938 con permiso por estudios). De ellos, el 26,1% tienen permiso de residencia permanente y el 38,5% son de régimen comunitario, por lo que 2 de cada 3 extranjeros no se verán ya afectados por la coyuntura laboral en lo que al estatus de su estancia se refiere. Sin embargo, un tercio de inmigrantes sí deberá realizar las oportunas renovaciones en un momento en el que es crecientemente complicado mantener el empleo. De hecho, en el primer trimestre de 2009, los permisos de residencia se han reducido en un 3% (y en un 10% para los comunitarios), lo que podría expresar en parte flujos de retorno (o regresos temporales) a sus países de origen y en parte la pérdida del permiso de trabajo debido a la crisis. Si se da este proceso de *irregularización sobrevenida de la población inmigrante desempleada* o como se ha dicho, de “ilegalización del desempleo”³, estaríamos dilapidando un importante logro social arduamente construido en el último lustro y estaríamos hipotecando seriamente las posibilidades de integración social de la población inmigrante en el futuro. Parece razonable en este sentido seguir construyendo la política migratoria pensando menos en la coyuntura y más en el largo plazo.

Una de las cuestiones que se plantean en ese largo plazo es justamente qué papel debería tener la inmigración y la política migratoria en un nuevo modelo de crecimiento después de la crisis, más basado en el conocimiento, en la inversión y en la productividad. Parece que el sistema migratorio en ese posible “nuevo modelo” tendría que ser más selectivo (en cantidad y calidad), atrayendo a población más cualificada y potenciando los procesos de formación de la inmigración ya residente. No está claro sin embargo que ese objetivo de transformación estructural de la economía y de la sociedad española vaya a realizarse ineludiblemente a la salida de la crisis. No sabemos si es viable, si tendremos éxito en el empeño, y mucho menos en qué plazos de tiempo. Lo que sí parece razonable pensar es que importantes sectores de la economía como el sector agroalimentario, la hostelería o los cuidados a las personas dependientes seguirán demandando un volumen no despreciable de mano de obra que la población autóctona no está claro que vaya a satisfacer. Los desequilibrios demográficos de la población española, además, seguirán necesitando la aportación de un flujo migratorio de una cierta entidad como requisito de sostenibilidad del sistema. Ese escenario de transformación, pero también de mantenimiento de algunas de las características estructurales de la sociedad, debería contemplarse muy seriamente en la toma de decisiones en materia de política migratoria, tratando de no responder exclusivamente a los imperativos de la coyuntura, económica y política.

La crisis en suma, a corto y a largo plazo, abre toda una serie de incógnitas que este informe no puede resolver. Más bien al contrario, lo que se pone de manifiesto una vez más es la ineludible necesidad de mantener un esfuerzo continuado en el seguimiento y el análisis de un fenómeno social como la inmigración que, por su propia naturaleza, se encuentra siempre en continua transformación.

³ Antonio Izquierdo, Diario Público.

Síntesis



Síntesis

El flujo se mantiene hasta el mismo comienzo de la crisis

Durante los años 1998-2008, el número de personas extranjeras empadronadas no ha dejado de aumentar, y ello ha dado lugar a una transformación demográfica espectacular. Éstas son algunas de las cifras que dan cuenta de la magnitud del fenómeno migratorio en Navarra en 2008.

Población de Navarra	619.114	
Población extranjera	64.518	10,4% de la población general
Población nacida en el extranjero	80.410	13% de la población general
Población extracomunitaria	44.431	6,8% de la población general
Población extranjera con permiso de residencia	56.692	87,9% de la población extranjera
Población extracomunitaria en situación irregular	≈ 6.000	12-15% de la población extracomunitaria
Cotizantes a la Seguridad Social	29.822	55% de la población extranjera > de 16

FUENTE | Padrón de habitantes, Instituto Nacional de Estadística; Registro Central de Extranjeros, Dirección General de la Policía y la Guardia Civil. Ministerio del Interior; Seguridad social, Ministerio de Trabajo e Inmigración.

Desde el año 2000 hasta el 2008, el total de la población en Navarra se ha incrementado en 75.357 personas, según el Padrón. Tres cuartas partes de este crecimiento se debe a la población extranjera, sobre todo a la población extracomunitaria, que ha crecido en 38.000 personas, hasta llegar a superar a principios del 2008 las 44.400 personas. La proporción de extranjeros ha pasado de suponer alrededor del 1,7% a principios del año 2000, a representar aproximadamente un 10,4% de la población total en enero de 2008, una tendencia muy similar a la del conjunto del Estado.

Los nacionales de América Latina siguen siendo el grupo más numeroso y ha sido el que más ha crecido en los últimos seis años. Representa al 44,5% de la población extranjera empadronada en Navarra. En el otro extremo se encuentran los que proceden del África subsahariana, que son el grupo que menor representación tiene en Navarra (4,7%) y el que menos ha crecido en estos años. El grupo de Europa del Este, también se ha visto multiplicado. Han pasado de representar un 9,7% de la población extranjera en el año 2002 a suponer un 22% del conjunto de extranjeros empadronados en Navarra en el año 2008. Este cambio se ha ido produciendo paulatinamente desde el año 2002 hasta el 2007, cuando se ha visto acentuado por el impulso de la incorporación de Rumania y Bulgaria a la Unión Europea. Esta subida producida en los últimos años ha situado a los extranjeros del Este por encima del grupo que en la última década ha venido ostentando el título de segundo grupo más numeroso: el del Magreb (actualmente supone un 16% de los extranjeros). Estos últimos, han seguido llegando, aunque en una proporción menos intensa.

Más juventud y más equilibrio por sexo: mayor potencial demográfico

Todos los grupos nacionales han tendido hacia la paridad numérica entre sexos. Las personas procedentes de África y Europa del Este siguen siendo mayormente varones; predominando las mujeres entre las personas procedentes de América Latina. Sin embargo, las diferencias en las proporciones entre hombres y mujeres se han estrechado en todos los casos.

La distribución por edades que se observaba en el año 2000 era la de una población relativamente joven, en la que la proporción de menores (12%) y el peso de la población de mayores de 65 años era muy bajo (1%). Un perfil, que se consideraba típico de una población inmigrante. Entonces se decía que dado el gran peso de la población en edades de tener hijos, se auguraba un aumento próximo en el grupo de edad de los más pequeños (Departamento de Bienestar Social, Deporte y Juventud, 2002: 32).

Ocho años después, los menores de 16 años, se han multiplicado por cuatro y han pasado de unos 1.740, a superar los 9.200 en el año 2008. Según los datos de los que se dispone, el peso de este grupo en el conjunto de la población extracomunitaria se ha incrementado en casi 4 puntos porcentuales (15,8% del total de extracomunitarios en el año 2008). También ha crecido el porcentaje de población mayor de 64 años (1,3%), aunque sigue representando una parte minúscula de esta comunidad. Su media de edad no llega a los 30 años (29,8), frente a los 41,2 años de media que posee el conjunto de la población empadronada en Navarra.

La nupcialidad de las personas extranjeras ha seguido creciendo de forma paralela, pero siempre muy por encima de su peso demográfico. Así, los matrimonios en los que al menos una de las personas contrayentes era extranjera suponían un 6,4% de los matrimonios de Navarra en el año 2000, llegando a suponer un 22,7% en el año 2008. En dos de cada tres casos estos matrimonios mixtos son de una persona nacional y una extranjera, lo que indica que la línea de mestizaje que se apuntaba en 2000-2003 parece seguir consolidándose, especialmente en el caso de las mujeres.

El número medio de hijas/os por mujer en Navarra, como se recoge en los datos facilitados por el Instituto de Estadística para el año 2007 es de 1,48. Éste es el valor más alto registrado en la Comunidad Foral en los últimos 25 años (1,39 hijas/os por mujer en el conjunto del Estado). Dicho aumento de la fecundidad se ha debido fundamentalmente a la aportación de las madres extranjeras y se cuantifica mediante dos indicadores: el Índice Sintético de Fecundidad (ISF), un punto mayor en las mujeres extranjeras (2,3 hijas/os por mujer) que en las autóctonas (1,3); y el peso de los nacimientos de madre extranjera, que se ha incrementado en los últimos años (5,9% en el 2000 y 19,5% en 2007, lo que significa 0,6 puntos porcentuales por encima de la media estatal). La mayoría de la descendencia de las mujeres inmigrantes se ha dado en sus países de origen y esto ha supuesto la recuperación de cohortes de población anteriores al propio proceso demográfico. Las mujeres inmigrantes tienen las/os hijas/os más jóvenes, tanto en relación a la edad del primer/a hijo/a (20 años frente a 29 de las autóctonas) y a la edad media de maternidad (28 años frente a 32,9 de las autóctonas).

Diferencias en la distribución territorial

Existe una gran concentración de población extracomunitaria en algunas zonas de Navarra. Solo Pamplona y su comarca albergan al 53% de esta población, y si añadimos los que viven en la zona de Tudela, alcanzan al 77% de los extracomunitarios empadronados en Navarra.

La presencia de inmigrantes parece cobrar intensidad conforme se va bajando en el territorio. La excepción son Pamplona y su comarca (los extracomunitarios suponen un 8,6% de esta población). La zona de Tudela es la que mayor proporción de extracomunitarios tiene entre sus habitantes (11,6%) y la zona norte la que menor proporción (3,4 extracomunitarios por cada 100 habitantes).

La composición por grupos de nacionalidad es relativamente homogénea en todas las áreas ya que en todas están representados todos los grupos y en proporciones relativamente similares. Destaca, sin embargo, una mayor presencia relativa de inmigrantes del Este de Europa en la Comarca, de América Latina en Pamplona y de magrebíes en la Ribera.

Aumento muy notable de las situaciones de regularidad

A principios del año 2008 el número de extranjeros con permiso de residencia en Navarra ascendía a 56.692. De ellos 33.604, esto es, cerca del 60%, tenían un permiso de régimen general; los 23.088 restantes eran de régimen comunitario.

Se calcula que la población extracomunitaria en situación irregular podría rondar entre las 5.500 y las 6.500 en Navarra, y suponer entre el 12% y el 15% del colectivo de extracomunitarios. Según estimaciones de la Encuesta 2008, las personas con residencia legal representarían el 89,5% del total de la población extranjera en Navarra.

Aunque la proporción de personas en situación irregular en el conjunto de la población extracomunitaria ha ido disminuyendo enormemente en los últimos años, no debemos pasar por alto que el volumen aproximado de personas extracomunitarias en situación irregular es similar al de principios de la década.

La creciente regularización de la población inmigrante desde el año 2004 ha supuesto una incorporación significativa como cotizantes a la Seguridad Social. A principios del año 2008, el número de afiliados extranjeros de alta en la Seguridad Social era de 29.822 personas, lo que suponía el 10,6% del total de cotizantes a la Seguridad Social en Navarra. La importancia de la aportación de este colectivo al sistema de protección es doble, debido al menor peso que tienen en la otra cara de la moneda: las prestaciones. Según datos de la Seguridad Social a nivel estatal, por cada persona extranjera que se beneficia de una pensión, hay 30 que cotizan; frente a la proporción de una beneficiaria de cada tres cotizantes entre el conjunto de nacionales.

El incremento de cotizantes extranjeros en Navarra desde comienzos de la década supera los 25.600. Esto significa que cada año, como media, se han ido incorporando 3.200 nuevos cotizantes a la Seguridad Social en Navarra. La gran transformación ocurrida en estos pocos años se refleja muy bien en la proporción que suponen los cotizantes extranjeros en el conjunto de altas de la Seguridad Social dentro de la Comunidad Foral, pasando del 1,9% a principios del año 2000, a un 10,6% a principios del 2008.

La cantidad de extranjeros de alta en la Seguridad Social suponía a principios del 2008 algo más de la mitad del número de empadronados en edad activa (el 55,5%). Comparándolo con la proporción a principios de la década, la transformación es muy importante; pues en el año 2000, por cada cien empadronados en edad activa, sólo 24 llegaban a cotizar. Los cambios más importantes en esta relación se han dado en años en que se han producido regularizaciones (2000 y 2005). Del año 2000 al 2001, se pasó de un 24% a un 40% y del 2005 al 2006 de un 43,4% a un 54%.

Regularización del stock y regularización de los flujos

El aumento en el número de personas que se encuentran residiendo en Navarra de manera regular se debe fundamentalmente a dos factores. En primer lugar, el proceso de normalización de 2005 supuso el acceso a los permisos de residencia y de trabajo de una gran bolsa de inmigración irregular que venía acumulándose desde las anteriores regularizaciones de los años 2000 y 2001. Este proceso de normalización, que tuvo lugar como consecuencia directa de la aprobación del Reglamento de extranjería 2393/2004, permitió la obtención de los permisos al 12,4% de la población encuestada. Por otro lado es destacable el proceso de regularización implícita que ha tenido lugar como consecuencia de la ampliación de la Unión Europea y que ha supuesto un cambio radical en la situación de colectivos con una fuerte presencia en Navarra, como son el colectivo búlgaro y el rumano (más de 10.000 personas). Ambas medidas han contribuido a regularizar a la inmensa mayoría de inmigrantes en situación irregular que había en Navarra en el momento de la Encuesta anterior, en el año 2003 (regularización del stock).

Pero lo que podría tener una mayor trascendencia a largo plazo en cuanto al cambio en el sistema migratorio es la regularización del flujo⁴, la apertura a las vías ordinarias de acceso a la residencia regular que tuvieron lugar como consecuencia del Reglamento de extranjería en 2004. La vía ordinaria o de oferta de empleo es ahora la vía más extendida para la consecución de la residencia legal. Actualmente el 54,1% de la población inmigrante que tiene un permiso de residencia lo obtuvo por dicha vía. Por otro lado, las reagrupaciones familiares se han configurado como una importante vía de acceso a los permisos de residencia. El 16,6% de las personas que actualmente tienen dicho permiso accedieron a él mediante esta vía.

Un sistema migratorio que madura rápido

El sistema migratorio en el que se enmarca el flujo hacia Navarra ha evolucionado muy rápidamente y muestra una cierta madurez a pesar de lo reciente de su aparición en la escena internacional. Esto se refleja tanto en los trayectos migratorios (los inmigrantes ya no recalcan en España por casualidad, lugar de paso o destino de sustitución temporal) como en la composición del flujo (cada vez más complejo, más selectivo y con una creciente presencia de las reagrupaciones familiares) y en una mayor definición de los proyectos de futuro de la población ya asentada.

Los inmigrantes que residen en Navarra han venido directamente a España (94,1% de la población extracomunitaria en 2008 y 93,7% del total de la población nacida en el extranjero, que incluye a los nacionalizados). Además, esto responde a un deseo planteado ya en el inicio del proyecto migratorio, independientemente del año de llegada. España es el destino al que la mayoría de la población inmigrante deseaba dirigirse en un principio (93,5%).

Las vías de entrada se encuentran fuertemente condicionadas por la región de procedencia. Así, las personas de América Latina entran fundamentalmente por aeropuertos y las de Europa del Este eligen fronteras terrestres. Asimismo, las entradas a través de puertos de mar son protagonizadas por la población magrebí y las personas del África Subsahariana siguen entrando en avión.

La inmensa mayoría de las personas extracomunitarias han entrado de forma regular en España y son mayoría quienes acceden bajo el estatus de turista. Aún así, se ha producido un descenso de la proporción de quienes entraron como turistas (58,5% en 2008 frente al 76,3% en el año 2003 y 76% en 2000). Es destacable además el aumento de la población extracomunitaria que accedió a España con autorizaciones para residir, que llega al 34% en 2008.

⁴ Algunas de las medidas planteadas en este momento podrían hacer revertir esta tendencia a la regularización del flujo al hacer más difícil la contratación en origen o la reagrupación familiar.

Las motivaciones económicas son claves para entender la salida del país de origen. La necesidad de mejorar el nivel de vida es el motivo más señalado con independencia del sexo, el colectivo de origen o el año de llegada. Sin embargo, se reducen significativamente las personas que escapan de la miseria (11,5%) y los sectores de extracción social más baja (20% por debajo de la media, la mitad que en 2000). Esto nos habla de un sistema migratorio progresivamente más selectivo.

No obstante los flujos no se reducen al componente económico, sino que cada año salen de sus países para dirigirse a España miles de personas impulsadas por otros factores. En este contexto destaca la importancia de las reagrupaciones familiares. Según la Encuesta 2008, este motivo ha sido señalado por el 26,5% de la población inmigrante. Aún así se ha producido un freno en la importancia de este factor. El 19,3% de la población inmigrante llegada entre 2005 y 2008 señaló haber emigrado en el contexto de reagrupaciones familiares frente al 24,5% de los llegados de 2001 a 2004 que señalaron dicho motivo.

Continuando con la tendencia planteada en estudios anteriores, la existencia de contactos personales y saber que es posible encontrar un empleo son en 2008 las razones aducidas con mayor frecuencia para venir o quedarse en España por la población extracomunitaria. El 69,8% de esta población señaló haber venido porque tenía contactos personales y el 75,5% porque sabía que había trabajo.

Al centrarnos en los datos referentes a Navarra, los vínculos sociales toman fuerza como factores determinantes para venir o establecerse en nuestra Comunidad. En 2008, el 62,6% de la población extracomunitaria señaló haber elegido Navarra porque tenía amigos o conocidos. Asimismo, el 48,4% manifestó haberse dirigido a Navarra porque tenía familiares. Las motivaciones de tipo laboral son también muy significativas. El 56,6% de la población extracomunitaria manifestó haber oído que había trabajo. El análisis referido al total de la población inmigrante en función del año de llegada confirma la importancia de estos factores.

En referencia a las expectativas de futuro, los datos de la Encuesta 2008 muestran una reducción del porcentaje de indecisos a favor de quienes tienen ya tomada la decisión de irse o establecerse de manera definitiva. En 2008, casi la mitad de las personas extracomunitarias habían decidido establecerse en España (16 puntos más que en 2003, cuando había muchos más indecisos).

El tiempo de estancia en España resulta significativo a la hora de entender la decisión de establecerse de forma definitiva. Las personas con un periodo de estancia inferior a cinco años señalan en un menor porcentaje tener tomada la decisión de quedarse en España (42,3% del total). Los llegados con anterioridad a 2003 señalan haber tomado la decisión de quedarse en el 60,1% de los casos.

La continuidad mantenida de las llegadas (superior al +1% de saldo migratorio hasta 2008) y la existencia de un 20% de inmigrantes que tiene decidido irse, nos muestran sin embargo que todavía el proceso migratorio se encuentra muy marcado por una alta movilidad, con flujos intensos de entrada y salida.

Inserción laboral y diversificación de las actividades

A pesar de la afluencia masiva de la nueva población se puede afirmar que su incorporación e integración al mercado laboral ha sido en general positiva. Sin lugar a dudas este hecho se ha visto directamente favorecido por el alto y sostenido crecimiento económico de los últimos años. Se ha generado mucho empleo y esto ha permitido una impresionante inserción laboral, aunque hay que matizar que, en muchas de las ocasiones, de forma laboralmente precaria. La inmigración ha sido uno de los motores fundamentales que ha facilitado el crecimiento sostenido durante más de una década.

En 2008 había en Navarra unas 45.000 personas ocupadas nacidas en el extranjero, de las que 37.000 tenían nacionalidad extranjera. En relación con 2003, se habría experimentado un incremento del 58% en el volumen de ocupados, si tomamos como referencia la población extracomunitaria entonces encuestada.

Durante estos años ha continuado el proceso de diversificación en las ocupaciones de los inmigrantes. Los principales sectores de ocupación, que son el sector de servicios (34,1%) y la construcción (29,7%) han aumentado de manera significativa. En cambio, la agricultura ha descendido 11 puntos porcentuales desde 2003 (ahora el 6,3%) y el servicio doméstico más de 6 puntos porcentuales (hasta el 19,7% actual).

Empleos más regulares y en mejores condiciones

La incorporación de las personas inmigrantes al trabajo de forma regular ha mejorado considerablemente. Se ha cumplido lo señalado en el informe sobre la Encuesta de 2003 (Laparra, Aguilar y García, 2004): con más “papeles” ha habido menos irregularidad. La irregularidad en el empleo ha descendido respecto a 2003 en más de 20 puntos y este descenso es significativo incluso en la agricultura y el servicio doméstico. Sin embargo, continúan siendo el servicio doméstico, la agricultura y el resto de servicios los sectores que acogen un porcentaje mayor de irregularidad. En el año 2008, el número de ocupados extranjeros en empleos irregulares podría situarse en torno a las 5.500 personas.

La reducción de la irregularidad resulta sin duda muy positiva y así se debe destacar, pero es obligado advertir sobre las negativas consecuencias de la actual crisis del empleo en la irregularidad. Muchos trabajadores que dependen de permisos de trabajo para sectores en crisis han quedado en paro y podrían convertirse en irregulares o pasar a trabajar a la economía sumergida.

El horario laboral se normaliza, aunque todavía tres de cada diez ocupados trabajan semanalmente más de 40 horas.

La remuneración salarial continúa en una evolución positiva. La mayor parte de los inmigrantes ocupados se sitúa por encima del Salario Mínimo Interprofesional (SMI), aunque todavía una gran parte del colectivo se encuentra por debajo del salario medio de la población autóctona. Esta desigualdad salarial se explica en gran medida por las características específicas de los puestos de trabajo que ocupan los extranjeros (segregación ocupacional en un mercado laboral segmentado). Sin embargo, la existencia de diferencias salariales en las mismas ramas según la situación administrativa de los inmigrantes nos indica posibles prácticas abusivas de ciertos empresarios que se aprovechan de la debilidad de los inmigrantes irregulares.

El número de personas que ha conseguido empleos con una cierta cualificación se ha triplicado en los últimos cinco años (hasta el 42%). Aún así, la proporción de trabajadores no cualificados es aproximadamente el doble que en la población autóctona, esto es, tres de cada diez (Gabinete de Estudios de CC00 de Navarra, 2007). Además este hecho parece no corresponderse con la realidad de la cualificación de una gran parte de la población inmigrante, dándose una clara diferencia entre la cualificación de la persona y la cualificación del puesto.

El desempleo de los inmigrantes no es nuevo

Actualmente asistimos a un radical cambio de ciclo. Una de las peores y primeras consecuencias es el desempleo y uno de los colectivos más afectados está siendo el inmigrante. Pero el desempleo en la población inmigrante era ya importante antes de la crisis y tenía mucho que ver con los altos niveles de temporalidad y de movilidad laboral que soportaban, así como la presencia de una proporción importante de inmigrantes recién llegados. En el periodo analizado, los niveles de desempleo se han mantenido estables (26,8% en el 2000 y 25,2% en el año 2008), y han seguido afectando más a los hombres que sufren una mayor tasa de desempleo (27,8%), con una diferencia todavía mayor con la tasa femenina (21,7%). Afecta más a los intervalos de edad más extremos (16-24 años y 55-64 años) y son los magrebíes y en especial los procedentes del resto de África los que sufren los mayores incrementos.

La experiencia del desempleo sigue siendo amplia entre esta población, pero ha disminuido en el periodo analizado, afectando a uno de cada tres trabajadores inmigrantes en algún momento del año. Sin embargo, se ha alargado algo su duración, lo que nos habla posiblemente de una creciente diferenciación dentro del colectivo en cuanto a su nivel de éxito en el mercado de trabajo.

En torno al 20% de los desempleados registrados en Navarra son extranjeros (6.118 en noviembre de 2008), lo que ya supondría una cierta sobrerrepresentación. Pero el registro público no recoge bien el desempleo en este colectivo, que podía estimarse en unos 13.000 para el conjunto de los inmigrantes, en el segundo trimestre de 2008 (la capacidad de registro ha mejorado en estos años: si en 2003 el porcentaje de desempleados extracomunitarios inscritos en las oficinas públicas de empleo representaban el 25% del total de parados extracomunitarios, en 2008 suponen el 49%). Antes de la crisis, la población inmigrante ya era el principal colectivo en la bolsa de desempleo, por lo que este aspecto debería ser una prioridad en las políticas públicas en este campo.

En este sentido se debe tener en cuenta el incremento de los derechos generados por parte de los trabajadores extranjeros al incorporarse al mercado laboral regular (prestaciones, formación, etc.), así como el desarrollo de sus redes de apoyo familiar y social, fruto del rápido proceso de asentamiento y reagrupación familiar. Con ello, las condiciones para afrontar el periodo de crisis por parte de los inmigrantes son significativamente mejores ahora que en el 2003.

Si en 2003 se abogaba porque los servicios públicos de empleo tuviesen un mayor protagonismo, en 2008 son la segunda herramienta utilizada por los inmigrantes para la búsqueda de empleo por detrás de las relaciones personales (que en su caso, continúa siendo el principal instrumento en la búsqueda de empleo).

El acceso a la formación ocupacional y continua también ha ido creciendo progresivamente en el periodo 2000-2008: tan sólo unas 600 personas habían recibido alguna formación hasta el año 2000, ascendiendo a 7.000 en el año 2008. El porcentaje que esto supone, sin embargo, puede valorarse como insuficiente a la luz de las necesidades de actualización y adaptación que requieren y considerando las condiciones de precariedad laboral que siguen soportando. La incompatibilidad con el trabajo, la falta de información y la falta de tiempo por cargas familiares siguen siendo los principales obstáculos para el acceso a los cursos formativos.

Los inmigrantes se decantan mayoritariamente por el aprendizaje de oficios mientras que la población de acogida prefiere contenidos más transversales e instrumentales como la informática.

**Continúa el
proceso de
promoción laboral
ya identificado a
comienzos de la
década**

La movilidad sectorial ha sido algo menor en este último periodo analizado (2003-2008). Si de 2000 a 2003 el porcentaje de los trabajadores que cambiaron de sector suponía el 29%, en el periodo 2003-2008 este trasvase sectorial desciende hasta el 27%, lo que supone que el 73% de los trabajadores continúa en la misma rama de actividad. Del total de los trabajadores que cambian de sector el 75% lo hace presumiblemente para mejorar. La pérdida del peso de la ocupación en la agricultura y en el servicio doméstico es el cambio más destacable.

Durante los años 2003-2008, un 17% de los trabajadores inmigrantes cualificados ha empeorado la cualificación de su puesto de trabajo (14,4% son puestos no cualificados, 2,1% desprotegidos y 0,2% marginales), un 30% de los no cualificados ha encontrado un empleo más favorable y un 59% de los trabajadores más desprotegidos ha mejorado su empleo. En definitiva, se puede afirmar que en el periodo analizado las transiciones positivas han sido más importantes que las negativas. El porcentaje de ocupados en puestos cualificados ha aumentado en casi siete puntos porcentuales (hasta el 47%) y los empleos denominados desprotegidos (básicamente agricultura y servicio doméstico) representan el 10,5% de los ocupados que ya estaban aquí en 2003, es decir, la mitad que en ese año.

Durante este último periodo, más del 90% de los trabajadores sin permiso han resuelto satisfactoriamente su situación y ocho de cada diez ocupados inmigrantes en situación regular, pero en trabajos no declarados o irregulares, han pasado a trabajar en empleos regulares. Es preciso incidir en el hecho de que la regularidad administrativa es un factor que potencia el empleo de las personas inmigrantes. A este respecto conviene señalar un hecho que se está produciendo durante los últimos meses debido a la crisis: el paro está influyendo de forma negativa en la situación legal de estas personas. Según los datos del Ministerio de Trabajo e Inmigración un significativo número de extranjeros procedentes de África o Latinoamérica han perdido su correspondiente permiso, en muchos casos, ligado a la falta de trabajo.

Ya en la primera mitad de 2008, la saturación de un mercado de trabajo que recibía a un flujo crecientemente regular ha generado un curioso proceso que hace que las personas inmigrantes que han llegado en el último año estén comparativamente mejor en un primer momento (ya que muchos vienen ya con permiso de trabajo), pero mejoran después más lentamente: la tasa de desempleo es de un 40% para los que llevan entre 6 meses y 1 año en Navarra.

**Aumenta el acceso
a la educación, sin
llegar a equipararse**

Los últimos cinco años registran una tendencia ascendente del nivel de escolarización del total de la población en Navarra. No obstante, este nivel ha sido menor entre la población extranjera que el registrado para el conjunto de la población, por lo que todavía existen dificultades para lograr equiparar las tasas de escolarización de la población extranjera y del conjunto de la población.

Por nacionalidad, la población procedente de América Latina, UE-15 y quienes se han nacionalizado registran los niveles más altos de escolarización en todos los grupos de edad, teniendo los más bajos quienes provienen del norte de África. Entre los hombres los porcentajes más altos corresponden a los de América Latina (29,7%) y entre las mujeres a las de la Europa de los 15, seguidas por las procedentes del norte de África (28,5%).

La escolarización, en general, se está produciendo con amplias garantías de éxito si se toman los resultados académicos. El 78,1% de extranjeros que cursa estudios reglados supera con éxito el curso, cifra que alcanza el 82% en las etapas obligatorias e incluso superiores entre personas extranjeras mayores de 30 años.

Tomando el alumnado extranjero menor de 18 años, su representación dentro del sistema educativo de Navarra ha ido creciendo desde el curso 1999-2000 al 2003-2004 (del 1,3% al 7,91%). Desde el curso 2005-2006 se percibe un cambio de tendencia, donde el crecimiento de la población escolarizada en cifras absolutas se presenta como resultante del aumento de la natalidad desde el año 2000, la llegada de nuevos efectivos procedentes de los flujos migratorios y la obtención de la nacionalidad por parte de quienes antes eran registrados como extranjeros. En todos estos años la proporción de alumnado extranjero sobre el total de estudiantes ha sido superior a la relación del total de población extranjera sobre la población total en Navarra. Los datos más recientes disponibles y que se refieren al curso 2007/2008, cifran en 9.672 personas el número de alumnos y alumnas extranjeras matriculadas en centros escolares de régimen general en Navarra; lo que viene a representar algo más del 10% del total de matriculados.

Paralelamente se ha intensificado su diversidad. En el curso 2002-2003 se estimaba que el alumnado menor de 16 años procedía de unos 50 países. En el curso 2007-2008 la cifra superaba los cien países. Esta diversidad convive con la polarización de los efectivos en muy pocos países de procedencia. Así, solo diez países aglutinaban al 84,9% del total del alumnado extranjero en el curso 2003-2004 y al 81,1% en el 2007-2008.

La mayoría de este alumnado procede de América central y sur, con un 70,6% en el curso 2003-2004 y un 61% en 2007-2008. Europa, en esas fechas, ha pasado del 16,1% al 21,1%, en tanto que África del 11,8% al 16%.

El creciente número y diversidad no ha impedido que el proceso de escolarización se haya producido con rapidez y normalidad, de manera que en los niveles obligatorios la práctica totalidad de la población extranjera se ha incorporado sin problemas reseñables. El alto grado de satisfacción de las familias con menores, sobre el proceso de integración en el sistema educativo de sus hijo/as (90%) confirma lo señalado anteriormente.

La escolarización se ha producido en todos los modelos lingüísticos, aunque con diferencias significativas respecto de la población autóctona. Según datos de la Sección de Multiculturalidad e Inmigración del Departamento de Educación, en torno al 85% de estos estudiantes se matricula en el modelo G, el 13/14% en el modelo A y entre el 1 y 2% en el D. Los datos de la Encuesta apuntan a que sólo el 55% de las familias de estudiantes extranjeros habían recibido información sobre los diferentes modelos lingüísticos, lo que ha podido condicionar esta elección.

En lo que respecta a la elección de centro, el alumnado, extranjero o no, muestra su preferencia por los centros públicos. En paralelo, se ha detectado un desplazamiento de las preferencias hacia los centros concertados entre el alumnado no extranjero. Las cifras oficiales indican que, desde el curso 2005-2006, el 80% del alumnado extranjero estudia en centros públicos. Tanto en los centros públicos como en los concertados este alumnado se concentra en la Educación Primaria, apuntando una progresiva reducción de la representación proporcional de quienes cursan Educación Infantil. Por su parte, la ESO ha visto incrementada la presencia de alumnado extranjero y, con ello, su peso relativo, mientras se está ralentizando la llegada al sistema educativo navarro de menores de 6 años extranjeros.

La escolarización no siempre es un proceso sencillo ni para el estudiante ni para la familia. Existen diferentes factores que actúan de obstáculos o frenos. Algunos se encuentran en el propio sistema educativo. Para las familias con menores faltaría por atender a aquellos estudiantes extranjeros que, siendo valorados por los centros como "sin necesidades de apoyo escolar", sus familiares consideran que sí las tienen (33%); y mejorar la oferta y acceso a actividades extraescolares (68%), cuando sólo las realizan el 25%.

Otros factores pueden estar relacionados con el lugar de residencia, ya que no siempre se cuenta con servicios y recursos próximos. Por ejemplo, en Pamplona la principal necesidad que manifiestan las familias son las actividades extraescolares, pero por los datos recogidos parece que queda mejor cubierta la demanda que en otras zonas como la Norte o Tierra Estella. Por el contrario, es allí donde se detecta una cierta falta de plazas en centros cercanos. En la zona de Tudela como en la Ribera Alta se demanda, en cambio, apoyo escolar.

Un tercer grupo de factores que inciden sobre el proceso de escolarización son los cambios de domicilio, los horarios de trabajo, la lengua o las diferencias culturales. La religión no parece afectar al proceso de escolarización. El actual sistema educativo no facilita el aprendizaje o el mantenimiento de las lenguas de origen, con las excepciones del inglés, francés o portugués, por lo que han de estudiar su lengua materna en casa (por encima del 61%).

Un dato a valorar es la reducida percepción de discriminación en el entorno escolar. Por encima del 90% de los familiares de menores escolarizados responden que sus hijos/as no han sentido nunca discriminación. Afirman que sus hijos/as se han sentido más discriminados por los compañeros/as del centro (9,6%) que por el profesorado (4,8%), aunque siempre dentro de unos niveles poco significativos.

En cuanto al nivel educativo medio de la población adulta extranjera, ha tenido una evolución entre el año 2000 y el 2008 que supone el afianzamiento de los niveles educativos obligatorios. No ha habido variaciones de importancia en cuanto a la población que se define como analfabeta o con estudios de educación primaria incompleta. Se ha engrosado, en cambio, el nivel correspondiente a la enseñanza obligatoria, que ha pasado del 16% al 31%. En cuanto a los niveles postobligatorios, han disminuido paulatinamente quienes contaban con estudios universitarios, en tanto que esa misma tendencia ha sido mucho más llamativa en el caso de la formación profesional y el bachillerato. Es decir, el nivel formativo medio de la población extranjera se equipara al de la población en Navarra, pero no así en los niveles extremos, es decir, el porcentaje de personas analfabetas es mayor, en tanto que con estudios universitarios es menor.

Como perfil de niveles educativos, quienes registran niveles más altos entre los hombres son los nacionalizados y los procedentes de la Europa de los 15, seguidos de los del resto del mundo. Los niveles más bajos los tienen los hombres norteafricanos. Las mujeres con niveles educativos más altos son las procedentes de la Europa de los 15 y las del resto del mundo, aunque a corta distancia de las nacionalizadas. Los niveles más bajos también corresponden a las norteafricanas, siendo especialmente llamativo el porcentaje de analfabetas.

Para estos grupos con niveles educativos más bajos la oferta de educación de adultos del Departamento de Educación parece una opción razonable. Merece la pena destacar la evolución del alumnado en Español para extranjeros, que ha pasado del 11% del alumnado adulto (2002-2003) al 19,2% en el curso 2006-2007, así como la de la Educación Básica, del 23,2% al 31% en los mismos cursos (previsiblemente también por la presencia de alumnado extranjero, aunque el Departamento no des- agrega esta información por nacionalidad).

Pero la información extraída sobre la población adulta se haya condicionada por la trayectoria formativa previa en el país de origen. Ante la pregunta sobre la valoración dada a su cualificación previa, un 13,4% de las personas encuestadas afirman que se han sentido discriminadas en este punto, alcanzando valores del 18,9% entre quienes proceden de África (sin incluir el Magreb) y del 14,2% entre quienes son de América Latina. Las personas procedentes de la Unión Europea son quienes más han visto reconocida su cualificación de origen.

Mejoran las condiciones de vida de los inmigrantes

La población inmigrante ha mejorado sus condiciones de vida en los últimos cinco años. Esto se pone de manifiesto en las mejoras en el acceso a la vivienda, en su tenencia y modalidades de convivencia, así como en el nivel general de equipamiento. Pese a ello habrá que tener en cuenta la actual situación de crisis, ya que posiblemente tenga el efecto de frenar o de invertir las tendencias positivas que aquí se han recogido.

El subarriendo ha descendido su incidencia (15,5%) respecto a la que había en el año 2003 (31%). Pese a ello, sigue resultando preocupante por las consecuencias que éste puede tener (forma de exclusión/precariedad residencial, desprotección de la persona que alquila, acceso a viviendas en situación de hacinamiento y/o malas condiciones...). Dicha modalidad de alojamiento en ocasiones también lleva aparejada la imposibilidad de acceder al empadronamiento por haber excedido el cupo de personas empadronadas en esa misma vivienda. El subarriendo es significativamente más alto en Pamplona (18,3%) mientras que es especialmente reducido en la zona Norte (4,2%).

El número de personas que acceden a la compra de viviendas ha supuesto en la Encuesta de 2008 una proporción del 10,8%, una subida de 1,5 puntos porcentuales en comparación con 2003. En términos absolutos esto significa que prácticamente se habría duplicado el volumen de viviendas propiedad de personas extranjeras en Navarra en estos años. En relación con esto, ha descendido la proporción de inmigrantes extracomunitarios que soporta condiciones de hacinamiento (2000: 47,5% - 2008: 28,9%).

Los gastos en relación a la vivienda han ido aumentando a lo largo de los años, ya sea bajo el régimen de alquiler o el de compra (hipoteca).

En relación al primero, los gastos en alquiler han subido en los últimos cinco años un 37,8% anual en el caso del alquiler de la vivienda completa (250 € en 2003 y 439 € en 2008) y un 14,4% en el caso de la habitación subarrendada (170 € en 2003 y 242 € en 2008). El gasto mensual varía no sólo dependiendo del modo de convivencia, sino también del lugar donde se resida y del origen del que se proceda. A día de hoy, resulta más caro alojarse en Pamplona y su Comarca y más barato residir en el Noreste de Navarra o Tudela.

La mejora en las condiciones de vida de la población inmigrante se aprecia también en el descenso en la situación de privación de bienes básicos en la vivienda. La carencia de equipamiento básico en la vivienda se ha reducido y recoge cifras que no alcanzan un 0,5%; al igual que la no tenencia o el mal estado de las cocinas (2000: 6,1% - 2008: 2,2%) y calefacciones (2000: 31,3% - 2008: 13,1%); y la falta de disposición de ciertos bienes (medio de transporte propio 2003: 76,3% - 2008: 56,2%; ordenador 2003: 85,6% - 2008: 56,8%). Persiste una mayor presencia de privación en zonas como Tudela y Pamplona.

Un colectivo joven y sano

Tal como se ha comprobado en análisis anteriores, la población inmigrante, es notablemente más joven que la sociedad de acogida, presentando por ello, niveles más altos de salud y, en general, un menor uso de los recursos sanitarios. La población extranjera muestra (tanto en varones como en mujeres) una mejor representación de la misma que la población total. Esta realidad resulta de una nítida tendencia hacia una mejor valoración del estado de salud en la población extranjera que contrasta con el empeoramiento de la percepción reflejada en la población total.

La percepción de la salud es también mejor en 2008 que en 2003, lo que puede ser producto de los cambios en la composición del flujo migratorio, pero podría reflejar también las mejoras detectadas en las condiciones de vida de los inmigrantes en diversos ámbitos y una actitud más optimista relacionada con ello.

El acceso a la atención sanitaria y la obtención de la tarjeta individual sanitaria (TIS), mantiene también una progresión positiva. A principios del 2008, eran 63.459 las personas de nacionalidad extranjera las que disponían de una tarjeta individual sanitaria en Navarra. Este número suponía alrededor de un 10,4% del total de TIS distribuidas en Navarra.

Deteniéndonos en el porcentaje de personas que afirman no poseer la TIS (6,5%), esta realidad parece enlazada a la no necesidad de utilización de los recursos sanitarios debido a la reciente llegada, ya que aproximadamente tres cuartas partes de este grupo de personas afirman haberse establecido en Navarra entre los años 2007 y 2008. De la misma forma, el número más elevado de ellas se concentra en la situación de irregularidad (47,8%). Los problemas de cobertura afectarían por tanto a un colectivo reducido de recién llegados y sin problemas de salud. Cabe pensar que su asentamiento suponga su incorporación al sistema sin mayores problemas.

Estos datos nos llevan a hablar de éxito en el proceso de extensión y universalización de los derechos a la atención sanitaria pública emprendida hace ocho años en Navarra, que ha logrado extenderse prácticamente a todas personas de nacionalidades, sexo y edades diferentes.

El Centro de Salud/Médico de cabecera concentra fundamentalmente la atención de los servicios sanitarios continuando la tendencia de años anteriores. Si observamos la variable sexo, la utilización de los servicios sanitarios refleja un mayor uso en el último año por parte de las mujeres en todos los servicios, salvo la consulta del médico privado y el curandero/medicina alternativa. En todo caso, entre aquellas personas que afirman no haber hecho uso de ninguno de los servicios, la ausencia de necesidad es la respuesta mayoritaria (92,5%). Muy distantes están las respuestas que indican una imposibilidad de acceso por motivos económicos (2,9%).

En términos comparativos, la población de origen extranjero hace un menor uso de los servicios de salud mental frente al conjunto de la población. Por otro lado, pese a la tendencia clara a la baja, esta población realiza un ligero mayor uso de los servicios de urgencias que la población total.

La población inmigrante presenta hábitos más saludables que la población autóctona en unas cosas (como el menor consumo de alcohol) y menos saludables en otras (menor ejercicio físico). El porcentaje total de población extranjera que casi nunca o nunca realiza ejercicio físico (41,7%) es superior al 29,7% de la población total que se pronunciaba en términos semejantes en el año 2006. En cuanto al consumo de tabaco convergen dos situaciones: por un lado el incremento de personas extranjeras que afirman fumar todos o casi todos los días y, por otro, el notable incremento de las que afirman no haber fumado nunca. Al hablar del alcohol, se mantienen los porcentajes superiores al 50% de personas extranjeras que afirman no haber consumido bebidas alcohólicas en el último mes y desciende el porcentaje que manifiesta un consumo diario. Estas cifras muestran una relación más saludable con el alcohol que la desarrollada por la población autóctona.

Por último, en lo referente a la salud reproductiva de las mujeres, destaca que la media de hijos/as por mujer se ha incrementado respecto a los años 2000 y 2003. Del mismo modo, ante la media de hijos/as que se desea tener, se produce también un visible incremento. Respecto a la comparativa temporal con los años 2000 y 2003, debe subrayarse un importante incremento en el porcentaje de mujeres que afirman acudir a los Centros de Atención a la Mujer (CAM) o ginecólogo privado. No obstante, este uso de los servicios de ginecología todavía se mantiene por debajo de las cifras para la población total de mujeres. Una de las razones/respuestas más apuntadas es que el acceso no se produce “por no creerlo conveniente”.

Menor uso de la red de acogida y apoyo social

En los últimos cinco años el conocimiento y el uso de los recursos sociales han disminuido relativamente, a excepción de los trabajadores sociales de los Centros de Salud cuya utilización por la población inmigrante ha aumentado el 5,3%. Aunque haya disminuido su uso relativo, sigue la preeminencia de las entidades sociales en la primera acogida y sólo uno de cada diez inmigrantes no conoce su existencia. Dado su uso en alguna ocasión, las entidades por orden de incidencia son: Centro Guía de UGT, Cáritas, ANAFE-CITE, Cruz Roja, Gaztelan y SOS Racismo.

La incidencia de la utilización de estas entidades es del 68,3% en 2008. Esto significa que éstas entidades han acogido y/o atendido en Navarra en algún momento a siete de cada diez personas extracomunitarias. Asimismo, se constata el descenso en el uso de los Servicios Sociales de Base, pasando del 42,1% en 2003 al 28,3% en la actualidad, pero ello también puede entenderse como un signo de normalización y de asemejarse a las pautas de la población autóctona.

Las personas llegadas recientemente tienen un menor conocimiento de estos recursos que quienes llegaron en el periodo 2000-2004. Además, salvo para el caso de los Servicios Sociales de Base, utilizan estos servicios menos que quienes llegaron antes. Ello puede deberse a que se haya incrementado la importancia del papel de las redes familiares y de amistad en la acogida de quien llega a Navarra.

Salvo en las consultas de la población inmigrante a los trabajadores sociales de los Centros de Salud, el descenso de la intensidad de la atención en los otros recursos es notorio. En la actualidad el 7,9% de la población extracomunitaria va con frecuencia a las ONG, pero en términos absolutos son casi el mismo número de personas que en el año 2000 (entonces 2.300 y en 2008 unas 2.500). Aun así, su cadencia de uso sigue bastante por encima de la de los otros dos recursos públicos.

Respecto al tipo de atención que ofrecen los recursos públicos y las ONGs y sindicatos, cabe decir que la relativa a la orientación, asesoramiento y trámites en cuestiones de documentación es la atención más demandada, pero la inercia es descendente. En cambio, la tramitación de prestaciones sociales, la información sobre cursos y el apoyo sobre problemas personales, familiares o de otro tipo se vislumbran como las nuevas tendencias. Este sector puede corresponder a aquellas personas cuyos proyectos migratorios pasan por grandes dificultades y tienen el riesgo de caer en la exclusión social.

Al igual que en 2000 y 2003, la valoración que hacen las personas inmigrantes usuarias de cada servicio es en general positiva para los tres recursos. La opinión muy o bastante positiva que se tiene varía entre el 55% de los SSB y el 69,1% de las entidades de iniciativa social, aunque también hay una buena opinión de los trabajadores sociales de los Centros de Salud, con un 66,1%. Aun así, en los tres servicios hay un aumento de las valoraciones de tipo negativo, más acentuada en los SSB. En este caso, casi se duplica en 2008 con respecto a 2003 pasando del 7,9% al 13,5%.

La opinión positiva sobre los tres servicios se sitúa en el 70,6% de los inmigrantes, mientras que quien tiene una mala opinión de estos recursos ronda un escaso 6%. La relación entre la valoración de los servicios por quien los ha utilizado y la zona de residencia indica que en la zona Norte hay una mejor opinión de estos recursos, mientras que la más negativa se halla entre quienes residen en Tudela. El peso de la opinión negativa en cuanto a los SSB deriva de la valoración de las personas que viven en Pamplona y Tudela, que son las únicas zonas que superan la media en esta cuestión.

En lo que concierne al origen geográfico, quien proviene de la UE-15 ha acudido en menor medida a estos servicios. Ello tiene su explicación en una menor dificultad socioeconómica para la integración en la sociedad receptora, situándose a continuación las personas nacionalizadas. En cambio, las personas del Norte de África son quienes proporcionalmente han usado más estos servicios.

Asimismo, ha variado el perfil de las personas usuarias de los recursos socio-sanitarios. Para la mayoría de colectivos nacionales la tónica es un descenso en el uso de los servicios, especialmente en los últimos cinco años. Entre todos ellos, es muy llamativa la notable disminución del acceso de los colombianos, ecuatorianos y africanos no magrebíes en prácticamente todos los recursos sociales. En las personas procedentes del Magreb se observa la tendencia contraria. En los Servicios Sociales de Base prácticamente se ha duplicado la presencia de argelinos y marroquíes y en los Trabajadores Sociales de los Centros de Salud se ha triplicado.

Casualmente, en todas las zonas en donde aumentó en el periodo 2000-2003 la asistencia a estos recursos, se observa ahora una clara disminución del uso. Es notable el descenso brusco de la implantación de los SSB entre el colectivo de inmigrantes, especialmente en el caso de Pamplona y su comarca, así como la zona Norte de Navarra. Especialmente llamativo es el caso de Pamplona, donde no sólo el uso de los SSB ha descendido a un 12,1%, sino que también se ha producido un notable descenso en los otros dos recursos citados. Aun así, las ONG se mantienen en todas las zonas como el recurso con mayor implantación.

La menor utilización de las redes de acogida y apoyo social tiene una lectura positiva, por lo que supone de normalización en la situación social y por tanto en el uso de estos recursos. Esta lectura sería coherente con otros apartados de este informe que muestran una clara tendencia positiva a la mejora de las condiciones de vida de los inmigrantes. En mejor situación y con una mayor red familiar de apoyo, tanto los recién llegados como los que ya estaban aquí han necesitado menos acudir a los recursos sociales.

Además de esto, los datos también podrían estar dando cuenta de los límites del modelo de atención que se ha ido configurando en esta red de servicios públicos y entidades sociales. Su orientación, durante todos estos años a la primera acogida y a la regularización de inmigrantes en situación irregular, se adecuaría progresivamente menos a las necesidades de un colectivo de inmigrantes ya asentado y a un contexto de creciente regularidad del sistema migratorio. Cabe pensar que en el futuro se vaya revisando progresivamente el modelo de intervención para adecuarlo a las nuevas necesidades.

Disminuye la discriminación percibida por los inmigrantes

El 42,2% de la población extranjera manifiesta haber sido objeto de discriminación en alguno de los aspectos preguntados. Este dato asciende hasta algo más del 45% si nos centramos en la población inmigrante de países extracomunitarios en vías de desarrollo.

Es el ámbito laboral en el que una mayor proporción de inmigrantes dice sentirse discriminado (30,6% del total), al que le siguen “la calle” y el ámbito de la vivienda (21,3% y 18,6%). En el lado contrario, destaca positivamente el ámbito de la sanidad pública (6,4%), que es con diferencia el ámbito en el que una proporción menor de inmigrantes manifiestan ser discriminados.

Estos datos nos sugieren que los procesos de discriminación pueden producirse más fácilmente en el seno de la sociedad civil (en el trabajo, en la calle, vivienda), que en contextos mediados por instituciones públicas (sanidad, policía-funcionarios, escuelas, etc.), donde parece aplicarse un tratamiento más igualitario, propio de su regulación normativa. Además, parece que hay una mayor tendencia a que la discriminación se produzca en relaciones anónimas (en la calle) que en relaciones más cercanas (en el vecindario) y/o mediadas por una institución pública.

Cabe destacar la tendencia claramente descendente en la proporción de inmigrantes que dicen haber sido objeto de discriminación en alguno de los ámbitos (25 puntos porcentuales: desde el 67,7% al 45,6% de la población extracomunitaria). Una de

cada tres personas que decía haber sufrido algún tipo de discriminación en el año 2000, en el 2008 manifiesta no sufrirla.

Centrándonos en la evolución de la discriminación en cada uno de los ámbitos, observamos que los mayores descensos se han producido precisamente en los espacios en los que parecen tener mayor presencia los actos discriminatorios. En concreto, en los ámbitos de la vivienda y el trabajo se han producido los mayores descensos. El porcentaje de personas que dicen haber sufrido algún tipo de discriminación en situaciones relacionadas con el mundo del trabajo se ha reducido hasta un tercio en cinco años y en el ámbito de la vivienda hasta la mitad.

Casi el 50% de las personas encuestadas comparte la idea de que la discriminación ha disminuido en los últimos cinco años; otros tantos consideran que se ha mantenido. Solo un 2% piensa que ni había discriminación entonces ni la hay ahora, y el 7% opina que la discriminación ha aumentado desde el año 2003.

Algunos grupos son más discriminados

Un análisis de la discriminación percibida y manifestada a partir de los países de origen nos ofrece en primer lugar, la conclusión de que existen diferencias significativas entre las personas inmigrantes según su procedencia.

Si nos acercamos a los datos buscando las diferencias entre grandes zonas de procedencia, observamos que con carácter general, son los africanos los que se muestran más discriminados. Los procedentes del norte de África encabezan los porcentajes de discriminación en ámbitos como el trabajo, la administración pública (policía y funcionarios), locales públicos, comercios, etc. Los originarios del resto de África se hallan al frente de los que perciben mayores problemas discriminatorios en la escuela, en la atención sanitaria y en la calle. Solo en los temas relacionados con la vivienda y la convivencia con los vecinos, los africanos son superados por los procedentes de América Latina.

Si profundizamos un poco más en el análisis y observamos los datos por países -tomando los países con mayor representación en Navarra- descubrimos que los bolivianos presentan, en general, los valores más elevados en casi todos los ámbitos. Dos de cada tres bolivianos dicen sentirse discriminados en algún ámbito, y casi el 60% piensa que lo está en el trabajo. En este caso, habrá que tener en cuenta cuestiones no solo étnicas a la hora de explicar esta discriminación, sino además habrá que considerar que se trata del grupo que ha llegado más recientemente y que se halla en una situación más complicada, especialmente por la dificultad para regularizar su situación (el 65% de la población boliviana residente en Navarra se halla en situación irregular según la Encuesta).

Las personas procedentes de Argelia son un grupo que se siente especialmente discriminado, ya que la mitad dicen estarlo en alguno de los ámbitos. Aunque en este caso otros factores, además de la situación administrativa, deben tener mayor peso en la explicación de este hecho (el porcentaje de irregulares entre los argelinos, según la Encuesta, es del 22%).

Todos los grupos coinciden en la apreciación de que, en general, los procesos discriminatorios han descendido y también en que son los ámbitos concretos de la vivienda y el trabajo los que lo han hecho en mayor medida.

No parece existir una gran diferencia entre la percepción que tienen los hombres y las mujeres inmigrantes acerca de la discriminación que sufren. Aunque, existe hasta una diferencia de cinco puntos porcentuales entre la proporción de hombres y mujeres que dicen haber sido tratados discriminadamente por parte de policías y funcionarios.

No obstante, y en términos generales, la proporción de mujeres que dice sufrir alguna situación discriminatoria supera ligeramente al de hombres, y lo hace especialmente en los ámbitos del trabajo, la educación, la sanidad, las relaciones vecinales y en la calle. Los varones, por su parte, parecen tener más problemas que las mujeres en situaciones relacionadas no sólo con la policía y funcionarios, sino también en los locales públicos y la vivienda.

Un análisis de la manifestación de discriminación según sexo y origen, nos muestra que esa aparente igualdad en la discriminación que dicen sufrir hombres y mujeres inmigrantes, se rompe al analizar los datos de acuerdo a criterios de origen de las personas. Esto ocurre especialmente entre el colectivo africano.

En el colectivo de origen magrebí y en el del resto de África, la proporción de hombres que dicen sufrir algún tipo de discriminación es notablemente superior al de mujeres. Esta diferencia asciende hasta un 22% en el caso de magrebíes y a un 27% en el del resto de África. Las diferencias en la percepción según el sexo no son tan pronunciadas entre la población de Europa del Este y entre la originaria de América Latina. Coincide, por otra parte, que en estos dos colectivos, las mujeres manifiestan en mayor medida ser objeto de discriminación.

La concentración territorial no explica la discriminación

Aunque los porcentajes de discriminación manifestada en cada una de las zonas haya cambiado, no parece existir tampoco ahora una relación entre la proporción de inmigrantes en una zona y el sentimiento de discriminación sentido por esas personas.

Ejemplo de ello es que la zona Norte de Navarra, siendo una de las que menor concentración de población extracomunitaria tiene (el 3,4%), se halla prácticamente a la cabeza en los datos de discriminación expresada, ya que algo más de la mitad de las personas encuestadas en aquella zona, dicen haber sido discriminadas. El caso contrario es el área de Tudela, que albergando la proporción más importante de población extracomunitaria (un 11,6%) presenta uno de los más bajos porcentajes de discriminación manifestada, con un 35%.

Redes sociales más cerradas en algunos casos

La dinámica de la construcción de redes sociales se mantiene con respecto a 2003: nueve de cada diez inmigrantes tiene en Navarra amigos/as de su país de origen. Asimismo, para dos de cada tres personas de origen extranjero ha aumentado su círculo de amistades españolas. Aun así, el porcentaje de personas extracomunitarias con amistades españolas ha descendido entre 2003 y 2008 cuatro puntos, un descenso similar al de quienes señalan tener amigos/as de otros países, que son el 64% en 2008. En Pamplona, además, sólo una de cada dos personas nacidas en el extranjero manifiesta que tiene amistades de otros países.

Las mujeres procedentes del Magreb y del resto de África presentan el porcentaje más elevado de quien dice disponer de menos amistades españolas y de personas de otros países. El porcentaje de ausencia de amistades de otros países para las personas subsaharianas ha pasado del 4% en 2003 al 20% en 2008, pero no hay que olvidar que con carácter general las personas de África son quienes se sienten más discriminadas y quizás ahí radique una posible explicación.

El porcentaje de inmigrantes que semanalmente lleva a cabo actividades de ocio ha descendido con respecto a 2000 y 2003. Mientras este porcentaje se situaba entonces en torno al 31%, en la actualidad ha descendido hasta el 25,7%.

Las salidas con amigos y las visitas a casa de amigos y/o familiares siguen siendo las actividades más habituales en la vida cotidiana de los inmigrantes. La principal diferencia estriba en que ha aumentado el porcentaje de inmigrantes que nunca realiza alguna actividad de ocio.

La distribución por sexo de la frecuencia con que las personas nacidas en el extranjero desarrollan determinadas actividades sociales y/o de ocio muestra que, en casi todas, los varones desarrollan una frecuencia mayor que la de las mujeres. En algunos casos las diferencias son muy notables, en perjuicio de las mujeres.

Los datos revelan que las personas extracomunitarias desarrollan un menor número de actividades que en los años 2000 y 2003, y además, que las realizan en intervalos de tiempo más espaciados. Este retraimiento en las prácticas relacionales se explica en parte a través del origen. Quienes presentan unos indicadores de menor actividad relacional continuada coinciden con las personas con mayores dificultades para consolidar unas redes más amplias de amistad. De este modo, se han triplicado las personas de origen subsahariano que han dejado de practicar este tipo de actividades, ya que han pasado del 5,6% al 18,8%. Por otra parte, las personas que proceden de América Latina presentan los porcentajes más altos de una actividad relacional continuada, seguidas de cerca por las del Magreb.

La disminución de la práctica de estas actividades tiene relación con el año de llegada a Navarra de la población nacida en el extranjero. Quienes han llegado más recientemente tienen una frecuencia más continua. En cambio, entre quienes llevan más tiempo en Navarra se observa un aumento de la tendencia a no tener prácticas de ocio. La reagrupación familiar y la construcción de nuevas relaciones familiares, junto con el mantenimiento de un alto nivel de ocupación (y la propia asimilación a las pautas de la sociedad de acogida) hacen posiblemente que la vida de los inmigrantes se haya cerrado más en el ámbito familiar y laboral, abandonando otras redes sociales que suponían un recurso importante en la vida de los inmigrantes.

Familias más asentadas y menos transnacionales

La fortaleza de la familia transnacional se va debilitando poco a poco conforme se van reagrupando y asentando las familias en destino. Aún así, el 60% de las personas extracomunitarias residentes en Navarra envían dinero a sus países de origen. En los datos analizados en el año 2008 se pueden destacar tres cosas respecto de las remesas: el aumento de las personas que no envían dinero a sus países (pasa del 34,2% en 2003 al 40,6% en 2008), la reducción de las cuantías que se envían y el aumento en la regularidad de los envíos (mensual y no mensual). Las mujeres (61,5%) son, al contrario de lo que ocurría en el 2003, las que envían dinero en mayor proporción que los hombres (57,4%). Pero siguen siendo éstos, los que envían cantidades más altas, ya que el 35% envía de 2000 a 3000 euros. La regularidad en el envío en el año 2003 era mayor en las mujeres (2003: 45,2% - 2008: 42,9%), pero ahora lo es en los varones (2008: 45,3% - 2003: 29,3%).

Las relaciones familiares parecen verse ahora menos afectadas por la inmigración y se muestran más estables. Es mayor el número de personas que han mantenido su relación y que la misma no se ha roto (89,1%) que aquellas que no la han mantenido y la han roto (10,9%). Comparando esta cifra con la del 2003 (13%), vemos que se ha reducido en más de dos puntos. Estas rupturas las llevan a cabo en mayor porcentaje las mujeres (13,6%) que los hombres (8,5%) y además lo hacen a una edad más temprana: la edad de ruptura de éstas se circunscribe al intervalo de edad de 15 a 29 años y la de ellos de 30 a 44.

El aumento de la convivencia con familiares, que pasa del 40,7% en 2003 al 57,7% en 2008, podría estar relacionado con el asentamiento a medio plazo o definitivo de la población inmigrante (reagrupaciones familiares y apoyo familiar) y con la mejora de sus condiciones y posibilidades, así como con los deseos de independencia cubiertos, la recuperación de los modos de convivencia desarrollados en el país de origen, etc.

El asociacionismo en la encrucijada

El asociacionismo de la población extracomunitaria ha disminuido relativamente en el periodo 2003-2008, ya que ha pasado de un 24,3% a un 21,7%. Pese a este descenso relativo, en números absolutos ha aumentado el número de socios. En 2003 eran unas 6.800 las personas que pertenecían a alguna asociación o entidad, mientras que en 2008 son unas 10.000 personas, aproximadamente.

Hasta ahora la práctica asociativa de las personas inmigrantes se dirigía menos a las organizaciones autóctonas. Sin embargo, el asociacionismo étnico ha disminuido considerablemente. Un aspecto que contrarresta esta tendencia y que sirve de variable para explicativa es que porcentualmente se ha duplicado el acceso de inmigrantes como socios activos de asociaciones y entidades ciudadanas de ámbito local: el 4,2% de la población extracomunitaria y el 5,8% de la población nacida en el extranjero pertenece a alguna sociedad deportiva y/o recreativa, peña, coro o banda musical. La interrelación entre inmigrantes y sociedad de acogida se observa en que, en términos absolutos, unas 2.000 personas extracomunitarias pertenecen a alguna de estas sociedades.

Destaca especialmente la afiliación a sindicatos como vía de inclusión en organizaciones autóctonas, ya que su evolución indica un paulatino incremento. Desde el año 2000 es el espacio de la sociedad de acogida en el que hay una mayor afiliación y en la actualidad, el 14,4% de la población nacida en el extranjero dice pertenecer a algún sindicato.

Por otra parte, destaca notablemente el grado de asociacionismo de las personas nacionalidad española nacidas en el extranjero. Estos resultados quizás obedecen a una mayor inquietud para lograr la integración en la sociedad y a un deseo de interrelación con las personas que conviven en su entorno. Especialmente resaltan los porcentajes de afiliación en sociedades o peñas, asociaciones de padres y madres de alumnos, y asociaciones de vecinos, en donde duplican las medias para el total de la población de origen extranjero.

Sobre el asociacionismo étnico hay que hacer diversas consideraciones. En 2003 las personas inmigrantes socias activas de asociaciones étnicas constituían el 6,6%, pero en 2008 este porcentaje ha disminuido hasta el 1,4%. En general, han aumentado las personas que no son socias, que con el 97,1% se sitúan nueve puntos por debajo de 2003. En valores absolutos, si en 2003 se estimaba que unas 3.400 personas extracomunitarias pertenecían a alguna asociación de inmigrantes, en 2008 esta cifra baja hasta las 1.350 personas, e incluyendo a las procedentes de la UE-15 y nacionalizadas, son aproximadamente unas 1.900 personas.

Parece ser, en cualquier caso que el espíritu de las personas que llegaron primero y crearon con rapidez una amplia red de asociaciones étnicas en los primeros años, no se ha mantenido, ya que quienes han llegado en el periodo 2005-2008 se han asociado menos que quienes llegaron antes del año 2004.

En resumen, durante estos 5 años se ha mantenido un ritmo continuo de mejoras de las condiciones de vida que afectan a la población inmigrante. El de mayor trascendencia posiblemente pueda ser el cambio de estatus legal de los inmigrantes, con el acceso a los permisos correspondientes de residencia y de trabajo. Junto con ello, destacan las mejoras detectadas en el acceso a la vivienda, su nivel de equipamiento y la inserción laboral de los extranjeros. El fuerte descenso en los niveles de discriminación percibida posiblemente tenga relación con este proceso, que en última instancia significa un proceso de asentamiento y de maduración del fenómeno migratorio. La incógnita aquí para el futuro sigue siendo la forma en la que la crisis va a afectar a los inmigrantes y hasta qué punto pueden llegar a deshacerse los compromisos establecidos anteriormente.

Metodología



Metodología

El estudio consta de dos partes bien diferenciadas: una que analiza la presencia de la población extranjera a partir de los datos recogidos en diversas fuentes oficiales; y la otra, que básicamente se centra en la explotación de los datos de la Encuesta llevada a cabo en el año 2008 a la población inmigrante residente en Navarra.

Estas diferencias de objeto se ven reflejadas tanto en el contenido derivado como en la metodología empleada. Se trata aquí de especificar las particularidades propias de cada uno de estos dos apartados.

Fuentes utilizadas

La primera parte del estudio, que se presenta en el capítulo primero del informe, se nutre de datos de las fuentes oficiales que se recogen en la tabla siguiente y que han sido obtenidos de las instituciones u organismos que se señalan:

TABLA 1

Fuentes de datos utilizadas, años consultados y relación de instituciones que han facilitado los datos.

Fuente de datos	Institución
Padrón de habitantes (1998 -2008)	Instituto de Estadística de Navarra e INE
Permisos de residencia (1998 - 2008)	Anuario Estadístico de Inmigración, MTAS
Altas en la Seguridad Social (2000 - 2008)	Seguridad Social (www.seg-social.es)
Tarjetas Individuales Sanitarias (2002 - 2008)	Servicio Navarro de Salud - Osasunbidea
Matriculación alumnado de 3 a 18 años (2000-2008)	Servicio de diversidad, orientación y multiculturalidad del Gobierno de Navarra y CREENA

Cada una de las fuentes tiene su propia particularidad metodológica. En este caso, se ha optado por señalar estas apreciaciones sobre cada una de las fuentes de manera integrada en el texto del primer capítulo, justo al comienzo de cada apartado y de manera previa a la presentación de los datos extraídos de cada fuente, a fin de facilitar al lector o lectora las claves necesarias para poder interpretar cada uno de los datos correctamente.

Con carácter general, se ha realizado un análisis descriptivo a partir de los datos de cada una de las fuentes, y además uno comparativo, en el que se han contrastado, en la medida de lo posible, los datos del padrón con los datos del resto de las fuentes. Los detalles sobre las posibilidades y dificultades que ofrece este tipo de metodología comparativa se han recogido igualmente en cada uno de los epígrafes del capítulo primero de este informe.

Por otra parte, en lo que se refiere a la parte del estudio dedicada al análisis de la Encuesta a la población inmigrante del año 2008, se han utilizado además de los datos de esta encuesta, las bases de datos de las encuestas llevadas a cabo a la población inmigrante extracomunitaria en Navarra en los años 2000 y 2003⁵. Para ello, y ante la

5 Puede ampliarse información sobre estos estudios y la metodología empleada en cada uno de ellos, en: Laparra (2003) y Laparra, Aguilar y García, (2004).

necesidad de emplear criterios equivalentes y aplicables a las encuestas realizadas en años anteriores, se ha analizado a la población extranjera entonces extracomunitaria. Es decir, ante la dificultad metodológica que suponía el tratamiento de la población de países de nueva incorporación a la Unión Europea desde una perspectiva comparada, se ha optado por considerar como población extracomunitaria a aquellas personas de países que no pertenecían a la Unión Europea en el año 2003.

El universo de la Encuesta del 2008

El universo de la Encuesta del año 2008 difiere parcialmente de los universos de las encuestas anteriores. En esta ocasión no se limita a la población extranjera de origen extracomunitario, sino que abarca al conjunto de personas inmigrantes residentes en Navarra. Es decir, el universo de la Encuesta 2008 incluye al conjunto de personas que han nacido en un país extranjero, independientemente de que su nacionalidad sea extranjera o española. Por lo tanto, se han estudiado no sólo los inmigrantes extracomunitarios en Navarra, sino además aquellos colectivos de inmigrantes recientemente incorporados a la UE así como el colectivo de inmigrantes ya nacionalizados.

De esta manera, se ha querido tener en cuenta a aquellas personas inmigrantes que después de un tiempo han obtenido la nacionalidad española y que a pesar de que a efectos administrativos son españoles de pleno derecho, pueden seguir viviendo experiencias derivadas de su condición de inmigrante. Por otra parte, la ampliación del universo permite escuchar la voz de colectivos de inmigrantes con gran peso en Navarra que actualmente forman parte de la Unión Europea (portugueses, búlgaros y rumanos).

La ampliación de la población objeto de estudio y de la correspondiente muestra ha dado la posibilidad de recoger y analizar no sólo los recientes cambios que se están produciendo en el carácter del fenómeno migratorio con la llegada significativa de inmigrantes comunitarios como rumanos, búlgaros o portugueses sino el conjunto de la población inmigrante.

Asimismo, se ha proporcionado una mejora de la representatividad general de la encuesta, así como de las muestras de cada una de las zonas geográficas de Navarra, que han permitido llevar a cabo análisis particulares de las principales zonas, que de otra manera no podrían realizarse.

El universo se ha obtenido a partir de los datos provisionales del Padrón a 1 de enero del 2008, referidos a la población de origen no español (inmigrante) residente en Navarra. La explotación de esta fuente se ha efectuado tomando como base las variables de nacionalidad, zona básica de residencia, sexo y edad.

La ponderación de los datos muestrales se ha elaborado en una única fase, tomando en cuenta los datos provisionales del padrón a 1 de enero del 2008.

Las tablas que siguen, presentan el universo, la distribución de las encuestas realizadas y el error muestral derivadas por cada zona y grupo nacional estudiados.

TABLA 2

Universo, muestra
y error muestral,
distribuidos por zonas
básicas de Navarra.

Zonas de Navarra	Universo	Muestra	Errores
Norte	7.068	139	8,40
Pamplona	24.647	909	3,26
Comarca de Pamplona	10.640	471	4,50
Estella y Zona media oriental	6.146	264	6,02
Ribera alta	4.653	184	7,22
Tudela	12.471	433	4,72
Total	65.625	2.400	2,00

TABLA 3

Universo, muestra
y error muestral,
distribuidos por grupos
nacionales analizados en
la Encuesta.

Grupos Nacionales	Universo	Muestra	Errores
UE-15	6.995	207	6,85
Resto hasta UE-27	9.966	403	4,88
Norte de África	8.161	406	4,84
América Latina	23.342	537	4,27
Resto	6.023	392	4,88
Nacionalizados	11.138	455	4,59
Total	65.625	2.400	2,00

El cuestionario

El cuestionario empleado en la Encuesta del año 2008 mantiene en gran medida tanto los bloques temáticos y la estructura, así como la lógica de las encuestas anteriores. Se han respetado todos aquellos ítems que se han considerado fundamentales para el análisis evolutivo de la situación de los inmigrantes en Navarra desde el año 2000 hasta la actualidad.

Sin embargo, a pesar de que la estructura general apenas ha sufrido modificaciones, se han introducido algunos cambios como la incorporación de la *parrilla de hogares*, la incorporación de preguntas nuevas para profundizar en temas como la discriminación, la situación de la escolarización de niños/as, la situación laboral, etc.

El cuestionario fue validado en una primera fase, previa a su diseño definitivo.

Ficha Técnica de la Encuesta

Universo	65.625 personas inmigrantes de 16 a 14 años (54.487 extranjeras y 11.138 nacionalizadas)
Tamaño muestra	2.400 personas
Muestreo	Estratificado para seis zonas de nacionalidad para las que se asegura representatividad (Unión Europea, Resto UE 27, Norte de África, América Latina, Resto, Nacionalizados); seis áreas de residencia en Navarra (Zona Norte, Pamplona, Comarca de Pamplona, Tierra Estella y Navarra Media Oriental, Ribera Alta y Tudela); tres grupos de edad (16-29, 30-44 y 45-64 años) y sexo. La selección final para cada estrato se realiza por cuotas.
Margen de error	± 2,0 por 100 para el conjunto
Nivel de confianza	95,5 por 100 (2 sigma) para la hipótesis más desfavorable (p=q=50)

Capítulo 1

La reconstrucción de la población extranjera en Navarra a partir de fuentes oficiales

Izaskun Andueza Imirizaldu

La reconstrucción de la población extranjera en Navarra a partir de fuentes oficiales

Este capítulo, analiza la situación actual de la inmigración en Navarra y su trayectoria, a partir de datos secundarios procedentes de diversos organismos oficiales.

En nuestra vida cotidiana los ciudadanos y ciudadanas vamos dejando diferentes huellas sobre nuestro perfil social en el paso por cada una de las instituciones públicas a las que acudimos. Ofrecemos algunos datos sociales como el sexo, la fecha y lugar de nacimiento, el lugar de residencia, y otros; cuando solicitamos el acceso a algún servicio público, el reconocimiento de un status social determinado, etc. Lo hacemos cuando nada más nacer inscribimos a un bebé en el registro civil; o al empadronarnos; o al solicitar el acceso a los servicios sanitarios; o a un centro educativo; lo hacemos cuando subscribimos un contrato laboral, al inscribirnos en el servicio público de empleo, etc. De esta manera, los registros de las instituciones públicas acumulan grandes cantidades de información, y se convierten en fuentes básicas a partir de las cuales poder reconstruir perfiles sociodemográficos del conjunto de personas que hacemos uso de ellas.

Cada una de las fuentes disponibles nos ofrece una información diferente del conjunto de la población y de los grupos sociales que la componen. El contraste de diferentes fuentes nos permite por tanto, reconstruir a partir de aproximaciones parciales, algunas de las características y comportamientos sociales básicos de diferentes grupos sociales.

En el caso concreto del análisis de la población inmigrante, las fuentes de información a utilizar no varían en exceso de las fuentes utilizadas para estudiar a la población autóctona. Se encuentran datos sociodemográficos interesantes de la población inmigrante en el padrón municipal, en las bases de datos de los servicios de salud, en los de educación, en las bases de datos de la seguridad social y en las bases de los demandantes de empleo, por ejemplo. Pero además, los datos sobre los permisos de residencia que recoge el Ministerio de Interior, son una fuente particular para el estudio de la inmigración, que resulta fundamental para el conocimiento del fenómeno migratorio en su complejidad.

Indagando sobre los datos que facilitan estas fuentes públicas, analizándolos y contrastándolos, se pueden obtener aproximaciones bastante precisas acerca del volumen de personas inmigrantes que se han incorporado a la sociedad Navarra en los últimos años así como de sus características sociodemográficas básicas. Se puede tener una idea de su asentamiento o distribución a lo largo del territorio navarro y permiten un acercamiento parcial al modo en el que se está produciendo su incorporación al mercado laboral, al sistema educativo y al sanitario. Este análisis de las fuentes secundarias sirve por una parte para obtener una panorámica general de la inmigración en Navarra, pero además, para tener un punto de referencia sobre el que apoyar la información directa recogida en la Encuesta. El análisis de la población inmigrante a través de las fuentes secundarias, se convierte así en una parte importante del ambicioso proyecto de analizar la situación y evolución de la población inmigrante extracomunitaria en Navarra.

1.1

La población extranjera a partir del Padrón de Habitantes

En el momento en el que se realizó la primera Encuesta del Gobierno de Navarra a la población inmigrante (Laparra, 2003)⁶, a finales del año 2000, el número total de personas de nacionalidad extranjera empadronadas en Navarra rondaban las 17.500 personas, de las que 14.700 eran nacionales de países extracomunitarios⁷.

Posiblemente no fuera el volumen que suponía la población extranjera en aquel momento lo que llevó a los poderes públicos a iniciar el estudio para conocer a esta población y su situación (suponían cerca del 3,1% del conjunto de la población navarra), sino que probablemente influyeron más, tanto el ritmo en el que estaba produciéndose el crecimiento de esta población, como sobre todo la previsión de su crecimiento futuro.

En los dos años previos al 2000, la población extranjera se había incrementado a un ritmo cercano al 50%, lo que significa que cada año habían llegado a Navarra tantas personas extranjeras como la mitad de las que había al comienzo de cada año. Ese ritmo de crecimiento iba aumentando conforme pasaban los meses, y ascendió a lo largo del año 2000 hasta llegar a un ritmo de crecimiento anual medio del 112,20%. Hablando de cifras absolutas, al final del año 2000 se recogían en el padrón de Navarra alrededor de 10.300 personas extranjeras más que a principios de año.

En los ocho años que han pasado desde que se inició aquella primera Encuesta en el año 2000, el número de personas extranjeras empadronadas no ha dejado de aumentar, y se puede decir que ha dado lugar a una transformación demográfica espectacular.

Desde el año 2000 hasta el 2008, la población empadronada en Navarra se ha incrementado en 75.357 personas, de las que algo más de 55.300 son de nacionalidad extranjera. Este incremento, se ha debido principalmente a la población extracomunitaria, que ha crecido en 38.000 personas en 8 años, hasta llegar a superar a principios del 2008 las 44.400 personas.

⁶ Un estudio exploratorio, previo al encargado por el Gobierno de Navarra, se llevó a cabo en Navarra en el año 1997 por parte de ANAFE y gracias a la colaboración del Servicio Navarro de Empleo. El estudio puede verse en García Pérez, Inés (1998). *Situación de la Inmigración Extracomunitaria en Navarra*. Iruñea/ Pamplona, Nafarroako Gobernua/ Gobierno de Navarra.

⁷ Los datos hacen referencia a septiembre-octubre del año 2000.

TABLA 4

**Evolución de la
población empadronada
en Navarra.
Periodo 1998-2008.**

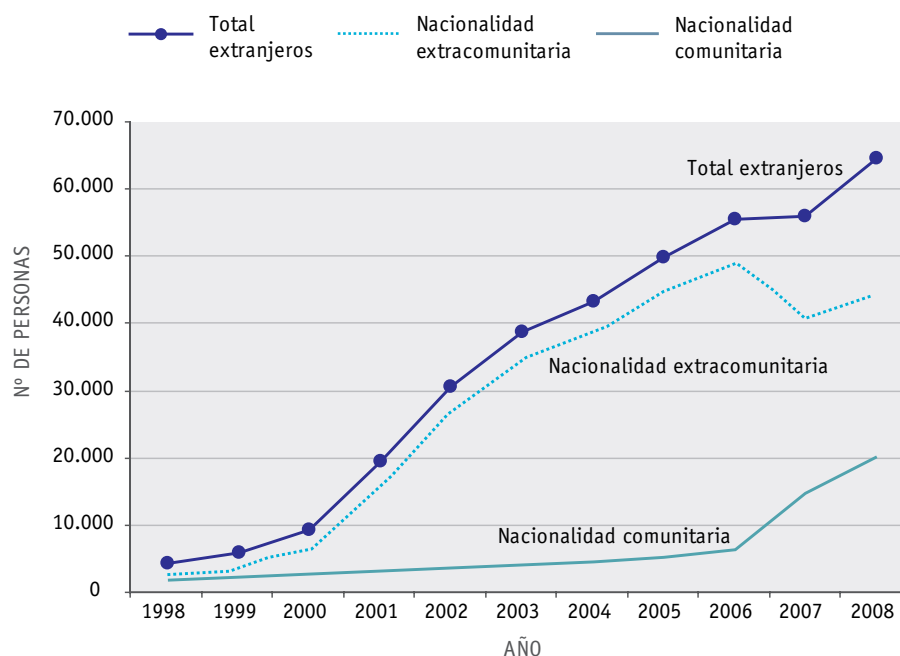
	Población total	Población extranjera	Nacionalidad comunitaria	Nacionalidad extracomunitaria
1998	530,819	4,313	1,873	2,440
1999	538,009	5,971	2,253	3,718
2000	543,757	9,188	2,760	6,428
2001	556,263	19,497	3,133	16,364
2002	569,392	30,674	3,654	27,020
2003	578,210	38,741	4,011	34,730
2004	584,734	43,376	4,582	38,794
2005	593,472	49,880	5,277	44,603
2006	601,874	55,441	6,404	49,037
2007	605,876	55,921	14,832	41,089
2008*	619,114	64,518	20,087	44,431

FUENTE | Padrón de habitantes, Instituto de Estadística de Navarra. Datos a 1 de enero de cada año.

* Datos provisionales.

GRÁFICO 1

**Evolución de las
personas extranjeras
empadronadas en
Navarra entre los años
1998 y 2008.**



FUENTE | Elaboración propia a partir de datos del Padrón de Habitantes, Instituto Navarro de Estadística. Datos a 1 de enero de cada año.

Estos cambios se han visto reflejados en la composición del conjunto de la población, donde la proporción de extranjeros en general, y la de extracomunitarios en particular, ha tomado cada vez un peso mayor a lo largo de estos años. La proporción de extranjeros ha pasado de suponer alrededor del 1,7% a principios del año 2000, a representar aproximadamente un 10,4% de la población total a principios del año 2008. Una tendencia muy similar a la del conjunto del Estado.

TABLA 5

Evolución de la proporción de población extranjera y extracomunitaria en Navarra y en el conjunto del Estado. Años 2000-2008.

	% Población extracomunitaria		% Población extranjera	
	Navarra	Conj.Estado	Navarra	Conj. Estado
2000	1,2	1,4	1,7	2,3
2001	2,9	2,3	3,5	3,3
2002	4,7	3,6	5,4	4,7
2003	6,0	4,9	6,7	6,2
2004	6,6	5,6	7,4	7,0
2005	7,5	6,7	8,4	8,5
2006	8,1	7,2	9,2	9,3
2007	6,8	6,2	9,2	10,0
2008*	7,2	6,8	10,4	11,3

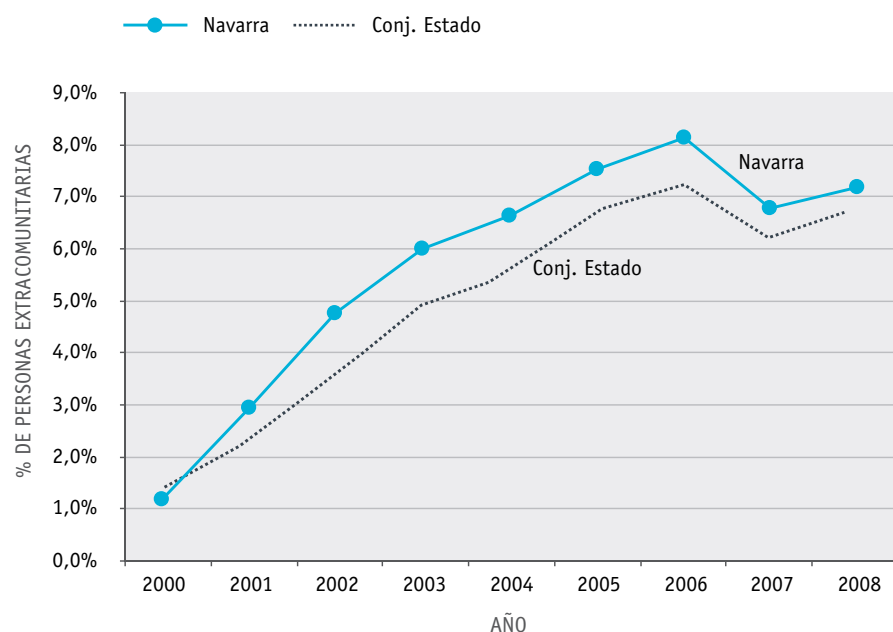
FUENTE | Elaboración propia a partir del Padrón de Habitantes. Instituto de Estadística de Navarra e INE. Datos a 1 de enero de cada año.

*Datos provisionales.

Esa tendencia está propiciada especialmente por la población extracomunitaria, que se viene situando algo por encima de la media estatal.

GRÁFICO 2

Evolución de la Proporción de Población Extracomunitaria en Navarra y en el Conjunto del Estado. Años 2000-2008.



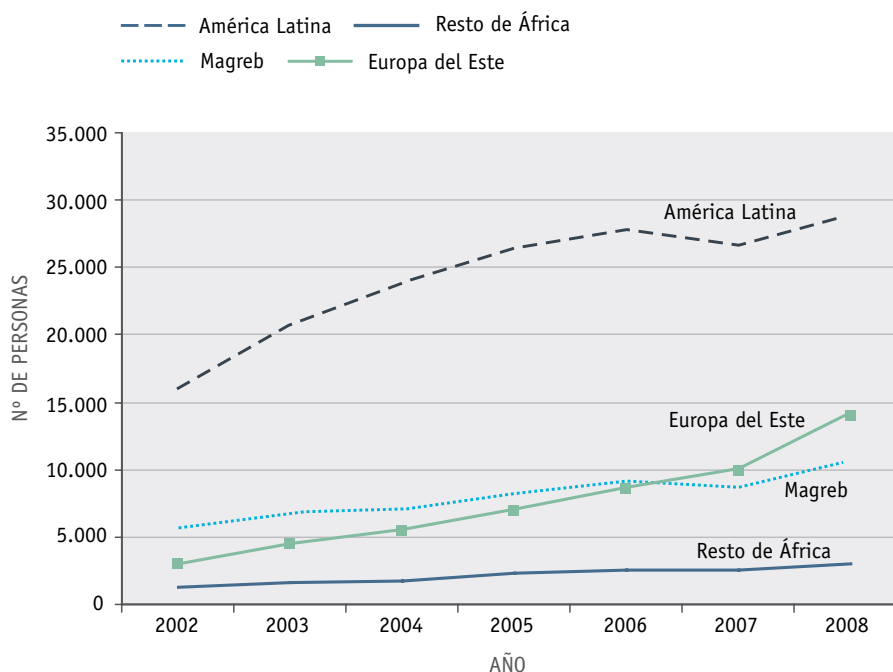
FUENTE | Elaboración propia a partir de datos del Padrón de Habitantes, Instituto Navarro de Estadística.

De dónde son y cuándo han ido llegando

Si atendemos a la evolución de las personas extranjeras según la zona geográfica de procedencia, observamos que a niveles absolutos todos los grupos analizados (América Latina, Europa del Este, Magreb y Resto de África)⁸ han aumentado el número de residentes en Navarra, aunque en intensidades diferentes.

GRÁFICO 3

Evolución de la población extranjera empadronada según grandes zonas geográficas de procedencia (2002-2008).



	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Europa del Este	2.973	4.501	5.562	7.124	8.718	10.067	14.202
Magreb	5.844	6.720	7.067	7.970	8.869	8.512	10.387
Resto de África	1.297	1.585	1.743	2.300	2.602	2.558	3.039
América Latina	15.904	20.704	23.722	26.399	27.916	26.553	28.717

FUENTE | Padrón de Habitantes, Instituto Navarro de Estadística.
Datos a 1 de enero de cada año.

⁸ Se han tomado estas zonas de referencia y no otras, por ser las que mayor representación tienen en Navarra. Los países que se han englobado dentro de cada una de las zonas son los siguientes:

América Latina: Colombia, Chile Ecuador, Guayana, Paraguay, Perú, Surinam, Uruguay, Venezuela, México, Costa Rica, Cuba, Dominica, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua, Panamá, Rep. Dominicana, Argentina, Bolivia, Brasil, Antigua y Barbuda, Bahamas, Barbados, Belice, Granada, Haití, Jamaica, San Vicente y Las Granadinas, Trinidad y Tobago, Santa Lucía, San Cristóbal y Nieves.

Europa del Este: Albania, Bulgaria, Checoslovaquia, Polonia, Rumanía, U.R.S.S., Antigua Yugoslavia, Ucrania, Letonia, Moldavia, Estonia, Lituania, República Checa, República Eslovaca, Bosnia y Herzegovina, Croacia, Eslovenia, Armenia, Rusia, Serbia y Montenegro, Macedonia, Belarus (antes Bielorrusia) y Georgia.

Magreb: Argelia, Marruecos, Libia, Mauritania, Túnez.

Resto de África: Todos los países africanos menos los del Magreb.

Los nacionales de América Latina siguen representando al grupo más numeroso y ha sido el que más ha crecido desde el año 2002. En el otro extremo se encuentran los que proceden de África Subsahariana, que siguen siendo el grupo que menor representación tiene en Navarra y el que menos ha crecido en estos años. El grupo de Europa del Este, también se ha visto multiplicado, pasando de representar un 9,7% de la población extranjera en el año 2002 a suponer un 22% del conjunto de extranjeros empadronados en Navarra en el año 2008. Este cambio se ha ido produciendo paulatinamente desde el año 2002 hasta el 2007, cuando se ha visto acentuado por el impulso de la incorporación de Rumanía y Bulgaria a la Unión Europea. Esta subida producida en los últimos años ha situado a los extranjeros de Europa del Este por encima del grupo que en la última década ha venido ostentando el título de segundo grupo más numeroso: el del Magreb. Estos últimos, han seguido llegando, aunque en una proporción menos intensa.

Analizando los datos a un nivel de detalle mayor y centrando la observación en la evolución de los países que más representantes tienen en Navarra en el año 2008, se muestra con mayor exactitud las tendencias de estos colectivos.

De todo el conjunto de personas extranjeras que ha llegado a Navarra durante los años 1998-2008, las procedentes de Ecuador representan al grupo más numeroso. En el año 2008, son cerca de 12.000 personas más las ecuatorianas que están empadronadas en comparación con las que estaban diez años atrás. Una de cada cinco personas extranjeras que ha llegado en la última década a Navarra, procedía de este país. Esta proporción lo fue todavía mayor en los primeros años del dos mil, hasta llegar al punto en el que en el 2003, prácticamente la mitad de los nuevos empadronados extranjeros en Navarra eran nacionales de Ecuador.

Es precisamente entre los años 2000 y 2003 cuando se produce la llegada masiva de este grupo, que llegaron a registrar en el padrón a una media de 3.300 personas nuevas cada año. A partir de entonces el ritmo de crecimiento anual disminuyó drásticamente, y aunque después el número de ecuatorianos empadronados siguió aumentando ligeramente, en los dos últimos años ha descendido. Esto se ha debido en parte a la obtención de la nacionalidad española por parte de algunos que llegaron en los primeros años (y que dejan, por tanto, de figurar como ecuatorianos en las estadísticas y pasan a ser españoles de derecho); y en parte, por otros que han regresado a su país.

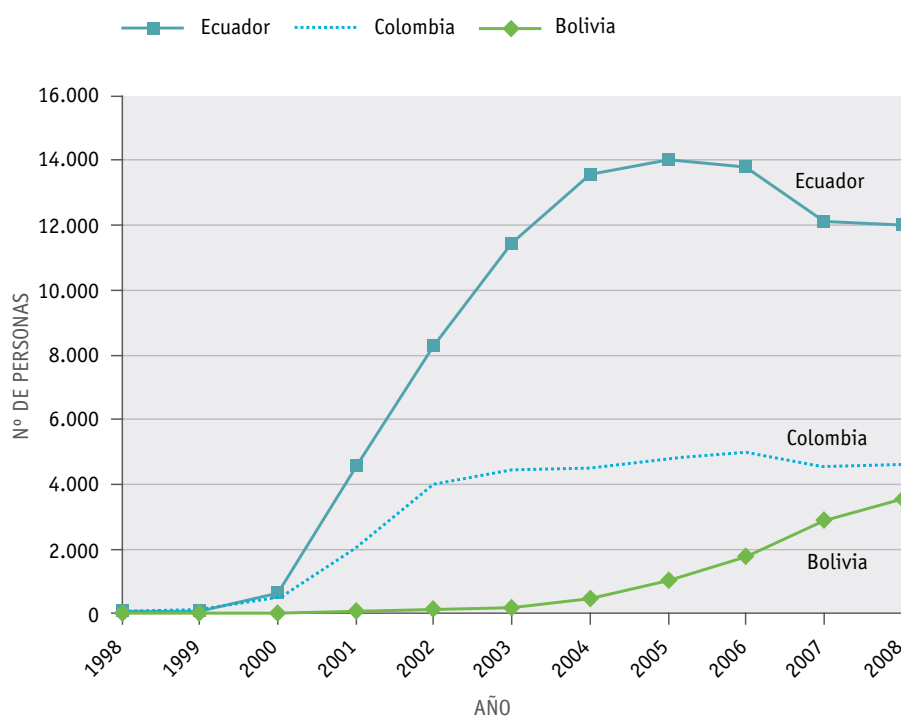
El grupo procedente de Colombia, representa en el año 2008 al 7,5% de los extranjeros empadronados en Navarra. Ha crecido en unas 4.500 personas en diez años, aunque al igual que los procedentes de Ecuador la llegada se concentró sobre todo en los primeros años de la década, en concreto entre los años 2001 y 2002, cuando se empadronaron una media de 1.720 personas cada año.

Para acabar con los países latinoamericanos que tienen más representantes en Navarra, hay que referirse al caso de Bolivia. Su importancia no viene dada quizá por su volumen (no alcanzan el 6% del conjunto de extranjeros empadronados en Navarra), sino porque es uno de los grupos que más recientemente ha llegado, y porque posiblemente sea el que se halle en unas peores condiciones sociales y económicas.

Este grupo, claramente feminizado (64% son mujeres según datos del padrón a 1 de enero del 2007), empezó a establecerse en Navarra de manera más importante a partir del 2004. Desde entonces inscribe a una media de 770 personas aproximadamente cada año, aunque cabe destacar como momento álgido de su llegada el año 2006, año en que se registraron algo más de 1.100 personas bolivianas. Todavía siguen llegando personas de este país, aunque su ritmo de crecimiento parece haber bajado en el último año. En cualquier caso, su situación poco tiene que ver con la de ecuatorianos y colombianos, puesto que este colectivo no ha tenido la posibilidad, como la tuvieron los otros, de regularizar su situación de manera extraordinaria y llevan varios años sufriendo la cara más dura de la inmigración.

GRÁFICO 4

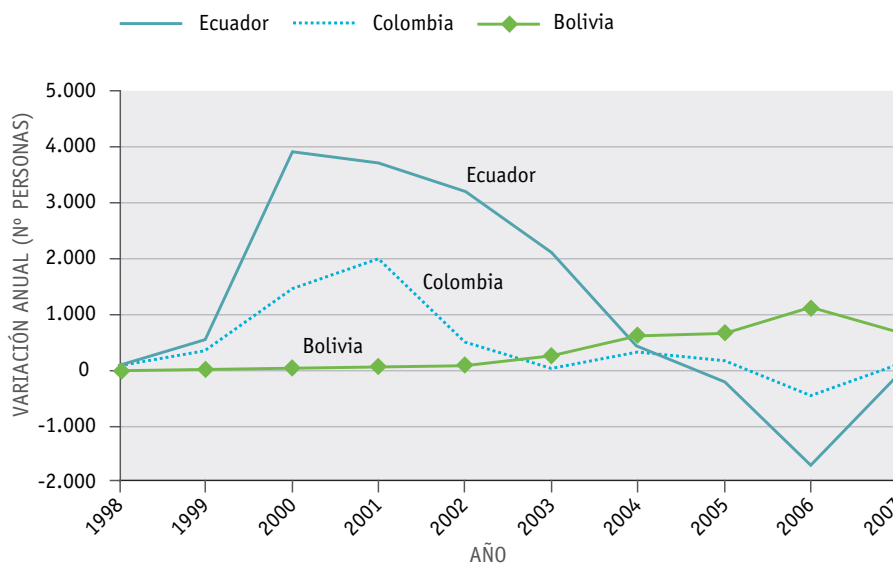
Evolución del número de personas empadronadas de nacionalidades ecuatoriana, colombiana y boliviana (1998-2008).



FUENTE | Elaboración propia a partir de datos del Padrón de Habitantes, Instituto Navarro de Estadística e INE.
Datos a 1 de enero de cada año.

GRÁFICO 5

Evolución de la variación anual en el número de empadronamientos de personas de Ecuador, Colombia y Bolivia (1998-2007).



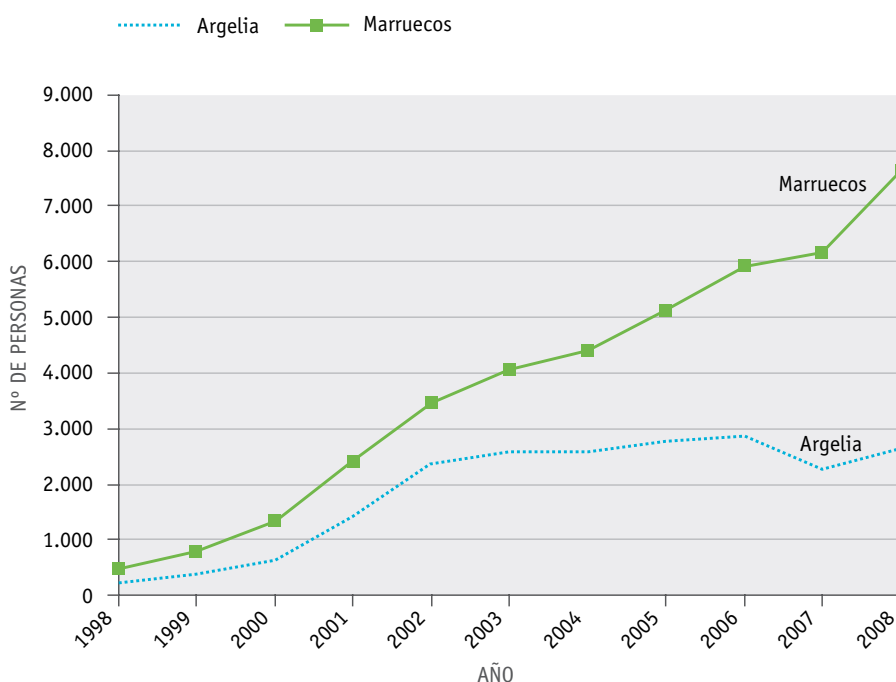
FUENTE | Elaboración propia a partir de datos del Padrón de Habitantes, Instituto Navarro de Estadística e INE.
Datos a 1 de enero de cada año.

La marroquí y la argelina son las nacionalidades africanas más importantes en Navarra. Las personas originarias de Marruecos, constituyen el segundo grupo de extranjeros mayor en Navarra con cerca de 7.660 empadronados, lo que significa que representan a algo más de 1 de cada 10 de la población extranjera. Los argelinos, sin embargo, son un grupo menos numeroso que actualmente ronda los 2.650 empadronados. Esto es, por cada tres marroquíes solo hay un empadronado argelino.

Dejando el volumen a un lado, las tendencias de ambos grupos son diferentes. En ambos casos, desde el año 1998 hasta el 2006, la variación anual en el número de empadronados siempre fue positiva, es decir, que el número de empadronados no dejó de crecer en todos esos años. En ese año, destaca la notable bajada de empadronados argelinos⁹, que no se produce entre los marroquíes. De hecho, los marroquíes en los últimos diez años (1998-2008) no han dejado de crecer en número.

Fijando la atención en el gráfico de variación anual de estos dos países, se observa que la tendencia es muy similar. Tanto que los años que son importantes en lo que a llegada de marroquíes se refiere, también lo son en el caso de los argelinos (2000, 2001, 2007). Asimismo, los años en los que el crecimiento es más lento en un caso también lo es en el otro (2002, 2003, 2006).

GRÁFICO 6
Evolución del número de personas empadronadas de nacionalidades marroquí y argelina (1998-2008).

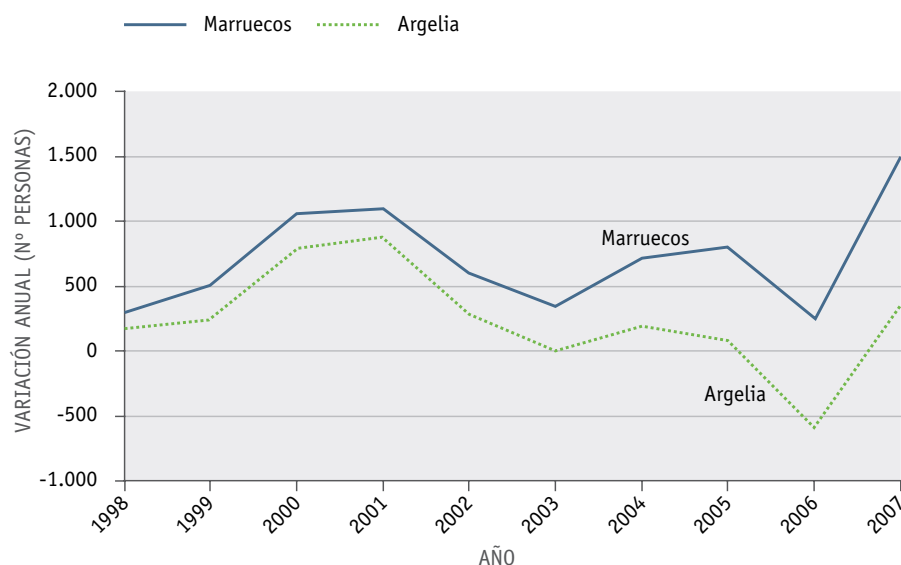


FUENTE | Elaboración propia a partir de datos del Padrón de Habitantes, Instituto Navarro de Estadística e INE.
Datos a 1 de enero de cada año.

⁹ En este caso es evidente que no fue debido a la obtención de nacionalidad, puesto que en el 2006 solo consiguieron la nacionalidad 13 argelinos, y el descenso en número de empadronados argelinos, según el padrón, es de 586 durante ese año.

GRÁFICO 7

Evolución de la variación anual en el número de empadronamientos de personas de Marruecos y Argelia (1998-2007).



FUENTE | Elaboración propia a partir de datos del Padrón de Habitantes, Instituto Navarro de Estadística e INE.

Datos a 1 de enero de cada año.

Entre los países europeos, los portugueses, y los búlgaros y rumanos son los mayores en número de empadronados en Navarra. Entre ellos, los búlgaros y rumanos siguen unas pautas de comportamiento migratorio similar, y diferente con la de las personas portuguesas.

En 1998 prácticamente no había apenas personas búlgaras y eran también muy pocas las rumanas residentes en Navarra. Sin embargo, la cantidad de empadronados ha ido incrementándose poco a poco y a partir del año 2000 y 2001 es cuando se ha acentuado un poco más. En el caso de los búlgaros se registró una media de 550 nuevos cada año hasta el momento de su entrada en la Unión Europea, en el año 2007, cuando esa media llegó a triplicarse. En total, la comunidad búlgara cuenta con cerca de 5.500 representantes en Navarra y supone el tercer grupo de extranjeros más numeroso.

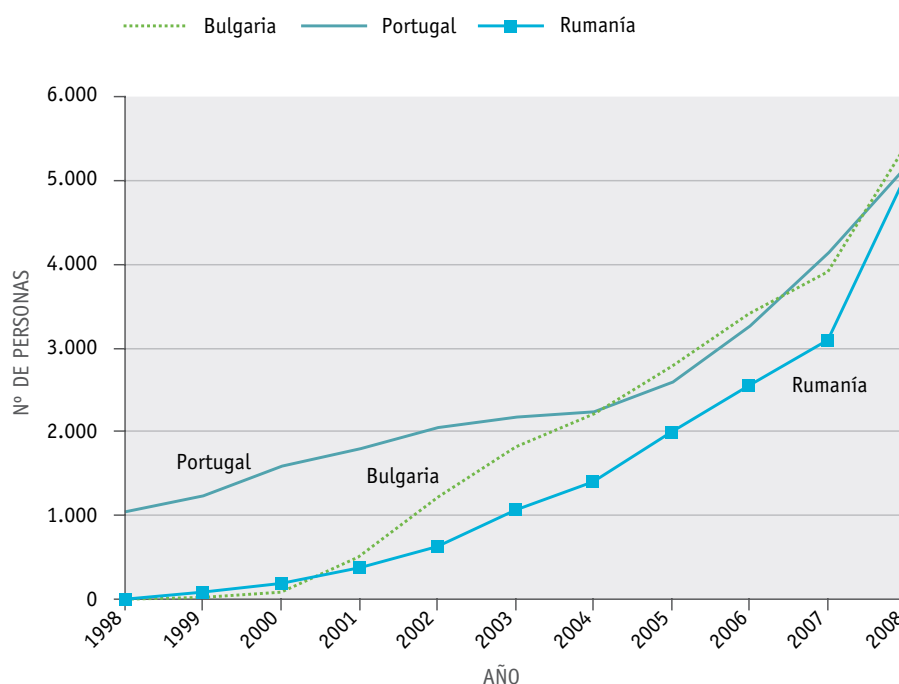
Los rumanos por su parte, han seguido una tendencia muy similar y pareja, aunque hasta su entrada en la UE-27, el flujo migratorio ha sido menos intenso que el proveniente de Bulgaria. Eso sí, una vez amparados por el derecho de residencia comunitario, los rumanos multiplicaron su presencia en Navarra de manera espectacular. A lo largo del 2007 llegaron cerca de 2000 personas rumanas, lo que ha hecho que el número de empadronados (5.080) actualmente se asemeje bastante al de búlgaros y portugueses.

Los nacionales de Portugal empadronados en Navarra superan también ligeramente la línea de los cinco mil (rondan los 5.200). Sin embargo, la historia de la llegada de estas personas difiere considerablemente de las anteriores. Seguramente, las condiciones de partida de los portugueses - que forman parte de la UE desde el mismo momento en el que entró España y se hallan a menos de 500 Km. de Navarra- tengan mucho que ver en ello.

En 1998, con algo más de 1.000 empadronados, era el grupo de extranjeros más numeroso en Navarra. Desde entonces la subida ha sido menos intensa que la de otros grupos, pero incesante. A partir del 2005 esa tendencia se intensificó más, hasta llegar al punto de que en el año 2007 se registraron cerca de las 1.050 personas portuguesas más en Navarra.

GRÁFICO 8

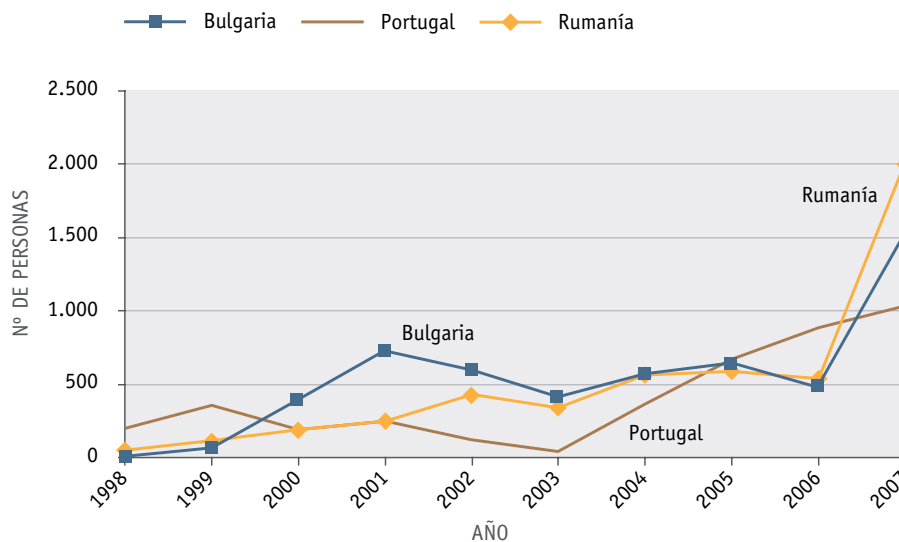
Evolución del número de personas empadronadas de nacionalidades portuguesa, búlgara y rumana (1998-2008).



FUENTE | Elaboración propia a partir de datos del Padrón de Habitantes, Instituto Navarro de Estadística e INE.
Datos a 1 de enero de cada año.

GRÁFICO 9

Evolución de la variación anual en el número de empadronamientos de personas de Portugal, Rumanía y Bulgaria (1998-2007).



FUENTE | Elaboración propia a partir de datos del Padrón de Habitantes, Instituto Navarro de Estadística e INE.
Datos a 1 de enero de cada año.

Las tablas que siguen, recogen de manera resumida y conjunta, los datos sobre el número de personas extranjeras de cada una de las principales nacionalidades empadronadas durante los años 1998-2008, y la variación en el número efectivo de cada grupo que se ha producido año tras año.

TABLA 6 | Evolución del número de personas extranjeras nacionales de los países con mayor representación actual en Navarra (1998-2008).

	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008*
Ecuador	18	75	643	4.552	8.273	11.448	13.562	14.011	13.810	12.101	12.003
Marruecos	490	790	1300	2.358	3.458	4.058	4.401	5.121	5.921	6.162	7.657
Bulgaria	8	17	82	482	1.203	1.792	2.206	2.768	3.415	3.903	5.436
Portugal	1043	1241	1597	1.792	2.046	2.175	2.221	2.588	3.259	4.149	5.188
Rumanía	33	82	193	388	632	1.067	1.410	1.969	2.551	3.089	5.078
Colombia	114	196	530	1.985	3.972	4.462	4.491	4.825	4.988	4.546	4.624
Bolivia	2	2	8	34	87	165	438	1.049	1.705	2.821	3.520
Argelia	226	400	640	1.435	2.316	2.582	2.585	2.774	2.862	2.276	2.632
Pob. Extrj.	4.313	5.971	9.188	19.497	30.674	38.741	43.376	49.880	55.441	55.921	64.518
Pob. Total	530.819	538.009	543.757	556.263	569.392	578.210	584.734	593.472	601.874	605.876	619.114

FUENTE | Elaboración propia a partir del Padrón de Habitantes. Instituto de Estadística de Navarra e INE.
 Datos a 1 de enero de cada año.

* Datos provisionales.

TABLA 7 | Variación anual en el número de personas empadronadas según nacionalidad (1998-2007).

	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Ecuador	57	568	3.909	3.721	3.175	2.114	449	-201	-1.709	-98
Marruecos	300	510	1.058	1.100	600	343	720	800	241	1.495
Bulgaria	9	65	400	721	589	414	562	647	488	1.533
Portugal	198	356	195	254	129	46	367	671	890	1.039
Rumanía	49	111	195	244	435	343	559	582	538	1.989
Colombia	82	334	1.455	1.987	490	29	334	163	-442	78
Bolivia	0	6	26	53	78	273	611	656	1.116	699
Argelia	174	240	795	881	266	3	189	88	-586	356

FUENTE | Elaboración propia a partir del Padrón de Habitantes. Instituto de Estadística de Navarra e INE.

Tendencia hacia la paridad numérica entre hombres y mujeres

Los cambios que se han producido en el volumen de población extranjera y en la procedencia de estas personas, ¿han tenido su reflejo también en la distribución por sexo de esta población? Los datos del padrón nos permiten observar que desde el momento en el que se realizó la primera Encuesta del Gobierno de Navarra a la población inmigrante a finales del año 2000, hasta que se ha llevado a cabo la tercera en el año 2008, se han producido cambios en este aspecto.

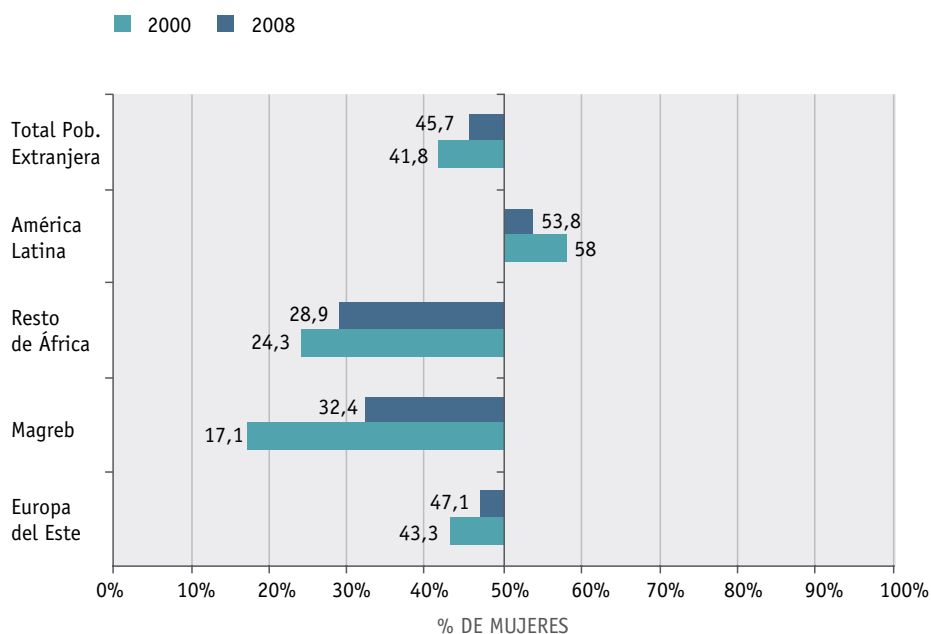
En concreto, se observa que todos los grupos, independientemente de la zona geográfica a la que pertenezcan, han tendido hacia la paridad. Las personas procedentes de África siguen siendo mayormente hombres, así como las de Europa del Este; y mujeres las de América Latina. Sin embargo, las diferencias en las proporciones entre hombres y mujeres se han reducido en todos los casos, de manera que la proporción de mujeres entre la población africana en general y la de Europa del Este ha aumentado, y la de hombres entre la población latinoamericana también se ha visto incrementada durante los años 1998-2008..

Esta tendencia hacia la equiparación entre sexos es propia de la maduración de los procesos migratorios, que generalmente comienzan con la salida de un miembro de la familia, lo que suele dar lugar a desequilibrios más importantes en las distribuciones por sexo al comienzo de los procesos migratorios. Es en el momento en el que estas personas consiguen un mínimo de estabilidad cuando tienden a reagrupar a sus familiares y cuando las diferencias entre sexos disminuyen. Por lo tanto, se puede considerar que éste es un signo de maduración del fenómeno de la inmigración en Navarra.

El gráfico que sigue muestra claramente este proceso hacia la paridad. Tomando el eje vertical como referencia de la paridad total (50% hombres y 50% mujeres), la extensión de las barras hacia el lado derecho, significa el desequilibrio a favor de las mujeres (caso de América Latina) y hacia el izquierdo a favor de los hombres.

GRÁFICO 10

Comparación de la distribución de población extranjera por sexo entre los años 2000 y 2008, según zonas geográficas.



FUENTE | Elaboración propia a partir de datos del Padrón de Habitantes, Instituto Navarro de Estadística.

Datos de septiembre-octubre del 2000 (Departamento de Bienestar Social, Deporte y Juventud, 2002: 33) y a 1 de enero del 2008 (provisionales).

TABLA 8 | Evolución del porcentaje de mujeres entre la población extranjera empadronada en Navarra, según grandes zonas geográficas (2000-2008).

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008*
Europa del Este	43,3	sd.	43,1	45,1	47,3	47,9	48,5	49,3	47,1
Magreb	17,1	sd.	18,3	20,6	23,8	25,9	28,0	31,7	32,4
Resto de África	24,3	sd.	24,7	25,8	26,9	28,3	28,4	29,9	28,9
América Latina	58	sd.	54,1	53,9	53,5	53,7	53,7	54,4	53,8
Total Pob. Extranjera	41,8	sd.	43,2	44,4	45,5	45,9	45,9	46,8	45,7
Total Pob. Extracomunitaria	sd	sd.	43,2	44,7	45,9	46,4	46,7	48,1	sd

FUENTE | Padrón de Habitantes, Instituto de Estadística de Navarra, INE y Encuesta a la población Inmigrante en Navarra, en el año 2000.

Datos a 1 de enero de cada año, salvo los del año 2000.

Sigue siendo una población joven

La distribución por edades que se observaba en el año 2000, era la de una población relativamente joven, en la que la proporción de menores (12%) y el peso de la población de mayores de 65 años era muy bajo (1%). Un perfil, que se consideraba típico de una población inmigrante. Entonces se decía que dado el gran peso de la población en edades de tener hijos, se pronosticaba un aumento próximo en el grupo de edad de los más pequeños (Departamento de Bienestar Social, Deporte y Juventud, 2002: 32).

Con los datos en mano, ocho años después, se puede confirmar que se estaba en lo cierto. Los menores de 16 años, han aumentado en un 430% en estos años, y han pasado de no llegar a los 1.740 en el año 2000, a superar los 9.200 en el año 2008. Según los datos provisionales de los que se dispone actualmente, el peso de este grupo en el conjunto de la población extracomunitaria se ha incrementado en casi 4 puntos porcentuales. También ha crecido el porcentaje de la población mayor de 64 años, aunque sigue representando una parte minúscula de esta comunidad.

A pesar de todos los cambios demográficos ocurridos dentro del conjunto de la población extranjera en Navarra en estos años, todavía se trata de una población joven, con una proporción de mayores realmente baja. Todo apunta a que en los próximos años el grupo de los menores de 16 años seguirá aumentando.

En el año 2008, su media de edad no llega a los 30 años (29,8), frente a los 41,2 años de media que posee el conjunto de la población empadronada en Navarra. Sin embargo, sí que ha ascendido ligeramente en estos años, ya que el dato medio de la población extracomunitaria en el año 2002 era algo inferior (28,5 años)¹⁰.

¹⁰ Datos facilitados por el Instituto de Estadística de Navarra. Todos ellos se refieren a 1 de enero de cada año, y los del 2008 tienen carácter provisional.

TABLA 9

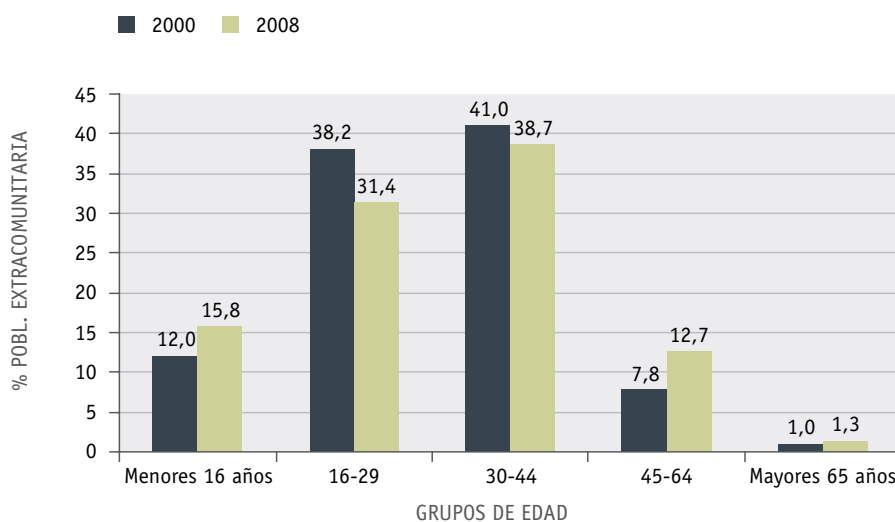
Evolución en la distribución por edad de las personas de nacionalidad extracomunitaria empadronadas en Navarra, según grupos de edad (años 2000 y 2008).

	2000		2008	
	Nº personas	% vertical	Nº Personas	% vertical
Menores de 16 años	1.738	12,0	9.225	15,8
16-29	5.527	38,2	18.312	31,4
30-44	5.937	41,0	22.541	38,7
45-64	1.127	7,8	7.389	12,7
Mayores de 65 años	138	1,0	772	1,3
Total	14.467	100	58.239	100

FUENTE | Elaboración propia a partir de datos del padrón, IEN e INE.
Datos a 1 de enero del 2008 (provisionales) y de septiembre-octubre del 2000.

GRÁFICO 11

Comparación de la distribución por grupos de edad de la población extracomunitaria empadronada en Navarra, entre los años 2002-2008.



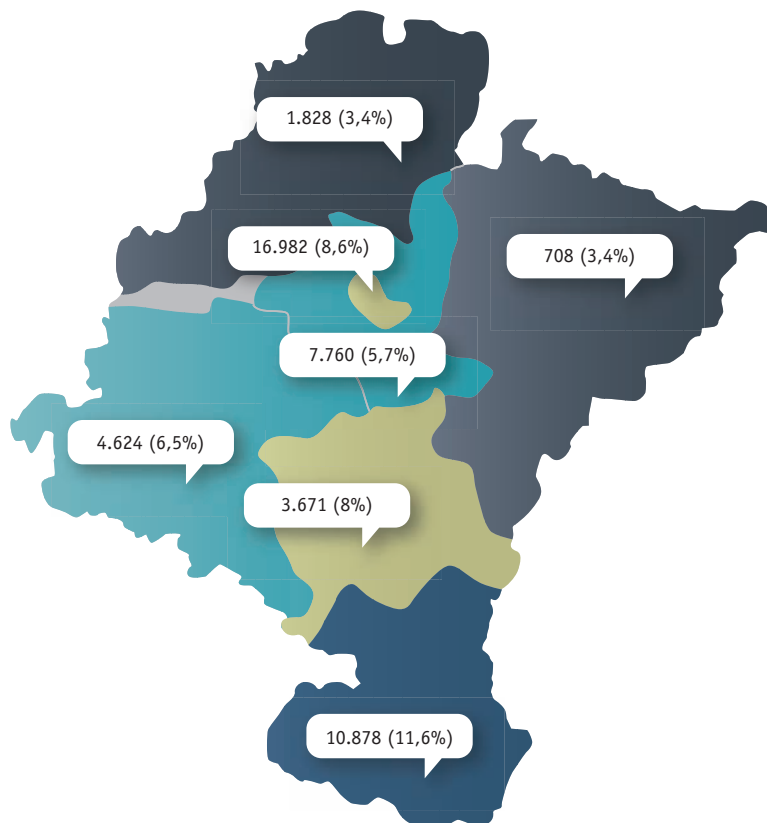
FUENTE | Elaboración propia a partir de datos del Padrón de Habitantes, Instituto Navarro de Estadística.
Datos a 1 de enero de cada año.

Gran concentración en su distribución territorial

¿Cómo se distribuye la población extracomunitaria a lo largo del territorio navarro? ¿Se siguen manteniendo las mismas pautas de asentamiento que se vislumbraban en el año 2000? El primer mapa que se presenta, muestra el número de personas extracomunitarias empadronadas en cada área de servicios sociales y el porcentaje que este colectivo supone dentro del conjunto de la población empadronada en cada área a principios del año 2008.

MAPA 1

Personas extracomunitarias empadronadas por áreas de servicios sociales en Navarra y proporción dentro de la población de cada área. Año 2008.



FUENTE | Elaboración propia a partir de datos del Padrón de Habitantes, Instituto Navarro de Estadística.
Datos provisionales a 1 de enero del 2008.

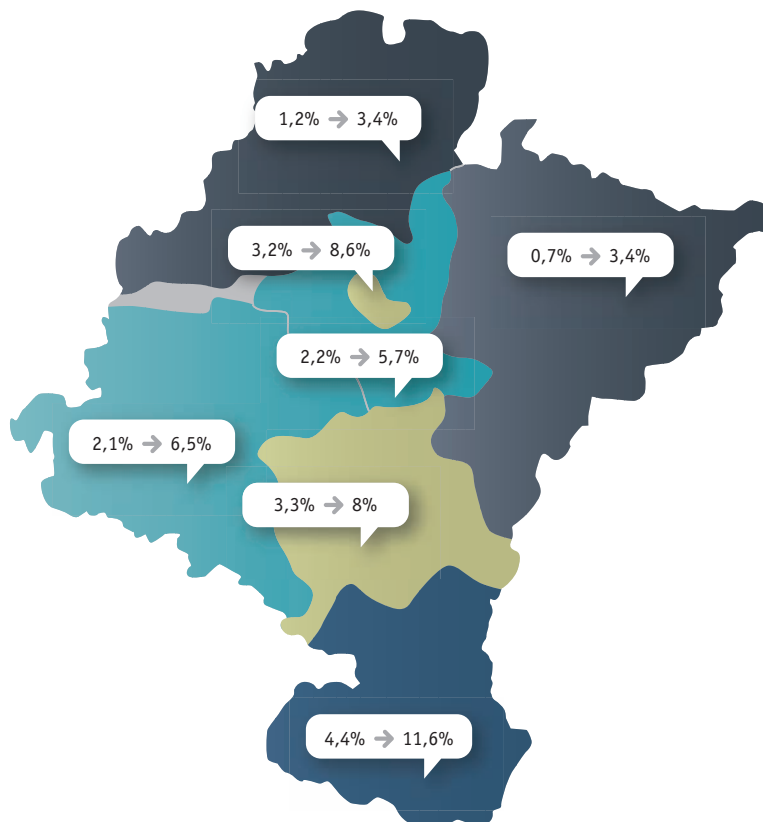
En este mapa puede verse cómo existe una gran concentración de población extracomunitaria en algunas zonas de Navarra. Solo Pamplona y su comarca albergan al 53% de esta población, y si añadimos los que viven en la zona de Tudela, alcanzan al 77% de los extracomunitarios empadronados en Navarra.

La presencia de inmigrantes parece cobrar intensidad conforme se va bajando en el territorio. La excepción son Pamplona y su comarca, que parecen responder a que la inmigración sigue siendo un fenómeno preferentemente urbano.

En el siguiente mapa puede observarse la transformación que se ha producido en la distribución de la población extracomunitaria desde el momento en el que se inició la elaboración del plan (2002) hasta el momento de su evaluación (2008). Es evidente que el número de personas extracomunitarias se ha incrementado a lo largo de todo el territorio de Navarra, aunque no en el mismo número y proporción.

MAPA 2

Comparación del peso de la población extracomunitaria, en las distintas grandes áreas de Servicios Sociales de Base en Navarra entre los años 2000 y 2008.



FUENTE | Elaboración propia a partir de datos del Padrón de Habitantes, Instituto Navarro de Estadística e INE.
Datos a septiembre-octubre del 2000, y provisionales a 1 de enero del 2008.

Si nos ceñimos a la transformación en la cantidad de nuevas personas extracomunitarias asentadas en cada zona, es Pamplona con 11.630 nuevos empadronamientos la que más inmigrantes ha recibido, seguido del área de Tudela con 7.436 nuevas personas. En el otro extremo se encuentra toda la zona norte de Navarra, la noreste que ha recibido a 512 personas nuevas y la noroeste con 1.218.

Sin embargo, si comparamos la transformación relativa que se ha dado en el peso que tenía la población extracomunitaria en cada una de las áreas en el año 2000 y la que tiene en el 2008, observamos que son la zona noreste y la de Estella las que proporcionalmente mayor transformación demográfica han sufrido. En estos ocho años, la zona noreste ha visto aumentada la población extracomunitaria en un 390% (de 136 personas en el 2000 a 572 en 2008), y la estellesa en un 207% (de 1.407 a 3.217).

TABLA 10 | Distribución de la población extracomunitaria según áreas de Servicios Sociales en Navarra (años 2000, 2002, 2008).

	2000		2002		2008*		Comparación 2000-2008	
	Nº Extrac.	% Extrac.	Nº Extrac.	% Extrac.	Nº Extrac.	% Extrac.	Diferencia en Nº Extracom.	Crecimiento relativo
Noroeste	610	1,2	1.172	2,2	1.828	3,4	1.218	183,0
Noreste	136	0,7	342	1,7	708	3,4	572	389,8
Estella	1.407	2,1	2.453	3,6	4.624	6,5	3.217	207,5
Tafalla	1.402	3,3	2.538	5,8	3.671	8,0	2.269	141,7
Tudela	3.442	4,4	6.442	7,4	10.878	11,6	7.436	162,5
Pamplona	5.352	3,2	9.724	5,1	16.982	8,6	11.630	169,4
Comarca	2.118	2,2	4.350	4,0	7.760	5,7	5.642	160,8
Total	14.470	2,8	27.021	4,7	46.451	7,5	31.981	221,0

FUENTE | Padrón de Habitantes, Instituto de Estadística de Navarra.

Datos de 2002 y 2008 a 1 de enero, y a septiembre-octubre del 2000. *Los datos del 2008 son provisionales.

La tabla siguiente muestra cómo a lo largo de los años, se siguen manteniendo algunas pautas de asentamiento claramente diferenciadas entre grandes grupos nacionales/culturales. Por lo general, casi todos grupos tienden a residir en proporciones mayores en la cuenta de Pamplona. Sin embargo, destaca por su tendencia diferenciada, el caso de la población magrebí, que tiende a asentarse en zonas más al sur de Navarra (zonas de Tudela, Tafalla y Estella), y proporcionalmente menos en zonas más urbanas como Pamplona y su comarca.

TABLA 11 | Distribución de la población extranjera empadronada en Navarra, por grandes zonas de Servicios Sociales y grandes grupos nacionales.

	Europa del Este	América Latina	Magreb	Resto de África	Otros países	Total extranjeros
Noroeste	20,4	35,6	15,9	2,3	25,8	100
Noreste	21,5	31,7	7,9	1,2	37,7	100
Estella	15,9	37,5	24,5	1,3	20,8	100
Tafalla	20,1	41,5	25,5	1,5	11,4	100
Tudela	15,0	36,5	33,0	4,7	10,8	100
Pamplona	24,0	50,7	6,0	5,7	13,6	100
Comarca	27,3	43,5	6,1	6,3	16,9	100
Total	21,4	43,2	15,6	4,6	15,2	100

FUENTE | Padrón de Habitantes, Instituto de Estadística de Navarra. *Datos provisionales a 1 de enero del 2008.

1.2

Explotación de otras fuentes

El Padrón de habitantes ha sido la fuente de la que se han extraído los datos que han permitido hasta el momento acercarnos a la población extranjera residente en Navarra en general y a la extracomunitaria, en particular. Gracias a él conocemos el volumen aproximado que supone este colectivo dentro de la población empadronada en Navarra; de dónde proceden; cuándo han ido llegando a la Comunidad Foral; sus características de sexo y edad; o los lugares que han preferido para su asentamiento.

Además de los datos de Padrón, en este capítulo se recogen datos de otras fuentes, que igualmente proceden de diferentes administraciones públicas, como son los permisos de residencia, las altas en la seguridad Social, las Tarjetas Individuales Sanitarias y la matriculación de alumnos en centros escolares no universitarios. Gracias a todas ellas podemos conocer algo más sobre la situación en la que se halla este colectivo en Navarra¹¹, así como sobre el modo en el que está siendo su incorporación a diferentes ámbitos sociales.

En lo que resta de capítulo, se presentan las fuentes utilizadas y los datos principales que nos ofrece cada una de ellas, así como un análisis combinado de estos datos con los datos del padrón. Este análisis combinado, abre posibilidades de análisis muy interesantes como pueden ser la aproximación a la población irregular residente en Navarra, a los niveles de escolarización de la población extranjera más joven, a la incorporación de este colectivo al mercado laboral regular y al sistema sanitario público.

La población extranjera con permiso de residencia

Información sobre la fuente

El permiso de residencia es un documento que autoriza a su titular a residir de manera legal dentro del territorio español. Es otorgado por el Ministerio de Interior a personas extranjeras que lo hayan solicitado, y que cumpliendo con los requisitos exigidos (pueden variar en el tiempo) se les haya concedido.

La obligación que tiene la población extranjera de disponer de un permiso o autorización para residir en España, tiene su origen en la aprobación de la primera ley de extranjería a mitades de los años ochenta, a partir de la cual se comienza a regular la entrada, estancia y permanencia de la población extranjera dentro del territorio español¹². Hasta aquel momento ninguna persona, por el hecho de ser extranjera, precisaba de ningún tipo de permiso para poder residir y/o trabajar en el Estado. A partir de entonces, surge el “permiso de residencia” como requisito de estancia legal de cualquier persona extranjera, y de manera muy especial de las extracomunitarias, puesto que es éste el documento principal que permite residir de manera regular en cualquier lugar del estado.

Si bien es cierto que es posible residir de manera legal con otro tipo de permisos o documentos que no sean el permiso de residencia (permiso de estancia por estudios, visados de turista, documentos acreditativos de que la autorización está en trámite, etc.); no es menos cierto que los permisos de residencia son el tipo de permiso del que dispone una mayor parte de la población extranjera que se halla en situación administrativa regular. Por eso se considera que el estudio del colectivo que dispone de este documento, puede servir como vía de aproximación al estudio del conjunto de la población que se halla residiendo de manera regular en Navarra.

¹¹ En función de los datos que se han podido obtener de cada una de las fuentes, en ocasiones se muestran datos sobre la población extranjera en su conjunto, y otras veces se presentan los relativos a la población extracomunitaria. En cada caso, se anota el colectivo concreto al que se hace referencia.

¹² Ley Orgánica 7/1985, del 1 de julio sobre Derechos y Libertades de los Extranjeros en España.

Además, la comparación de los datos procedentes de los permisos de residencia con los del padrón, permite una aproximación al análisis de la población extracomunitaria que reside de manera irregular en Navarra.

Cada una de las fuentes utiliza su propia terminología y tiene sus propias peculiaridades, por lo que la combinación entre diferentes fuentes, exige alguna aclaración previa y algún ajuste metodológico. En este caso, conviene tener presente que en la terminología del Ministerio del Interior, y en concreto en la de los permisos de residencia, el uso del término régimen general y régimen comunitario no coincide exactamente con el concepto de nacionalidad comunitaria y extracomunitaria. Las personas de nacionalidad extracomunitaria que son cónyuges de personas de nacionalidad comunitaria, les corresponde un permiso de régimen comunitario. Lo mismo ocurre con los procedentes del Espacio Económico Europeo, donde se incluyen nacionales de países que no pertenecen a la Unión Europea (ej. Noruega, Islandia, Liechtenstein, etc).

Por otra parte, los datos de los permisos que se presentan aquí hacen referencia al número de permisos de residencia en vigor a fecha de 31 de diciembre de cada año. Los del padrón que servirán de contraste, se refieren sin embargo, a los recogidos a fecha de 1 de enero. Para facilitar el trabajo conjunto entre ambas fuentes, aquí se ha optado por mostrar los datos de los permisos publicados a finales de cada año, como si pertenecieran a principios del próximo. De manera que los datos que el Ministerio publica a 31 de diciembre del 2007, por ejemplo, aquí se presentan como datos de principios del 2008.

Población extranjera con permisos de residencia en Navarra

A principios del año 2008, el número de extranjeros con permiso de residencia en Navarra ascendía a 56.692, lo que suponía alrededor del 16,5% de la población extranjera empadronada en la comunidad foral. De ellos 33.604, esto es, cerca del 60%, tenían un permiso de régimen general; los 23.088 restantes eran de régimen comunitario.

La tabla que sigue, permite observar que el incremento de los permisos de residencia en la última década (1998-2008) ha sido muy llamativo; en diez años, se han concedido 50.307 nuevos permisos de residencia. Esto supone que cada año, desde 1998, una media próxima a las 5.300 personas extranjeras han obtenido una autorización para residir en la comunidad foral. La distribución de estos permisos, sin embargo, lejos de haber sido uniforme, ha sufrido muchos altibajos. Así, ha habido años en los que el aumento en el número de personas con permiso ha llegado a ser de 9.400 (año 2002), 14.363 (año 2005) ó hasta 15.976 (en el año 2007).

TABLA 12 | Población extranjera con permiso para residir domiciliada en Navarra Periodo 1998-2008.

	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Rég. General	2.650	4.078	6.745	5.194	14.241	18.469	22.420	34.184	32.300	35.604	33.604
Rég. Comunitario	3.735	4.053	4.257	4.366	4.715	4.212	4.878	7.477	5.568	18.240	23.088
Total	6.385	8.131	11.002	9.560	18.956	22.681	27.298	41.661	37.868	53.844	56.692

FUENTE | Ministerio del Interior. Elaboración Propia.

Las personas de origen Ibero-americano son las que poseen un número más importante de permisos a principios del año 2008 (41% de total de permisos en Navarra). Le siguen las personas de países del Espacio Económico Europeo (34%) y las procedentes de África (20,1%).

Las series anuales que muestran las tablas y gráficos siguientes, permiten ver cómo se ha ido produciendo el aumento de permisos de cada uno de los colectivos según su origen.

TABLA 13 | Población extranjera con permiso para residir domiciliada en Navarra, según su área de origen. Periodo 1998-2008.

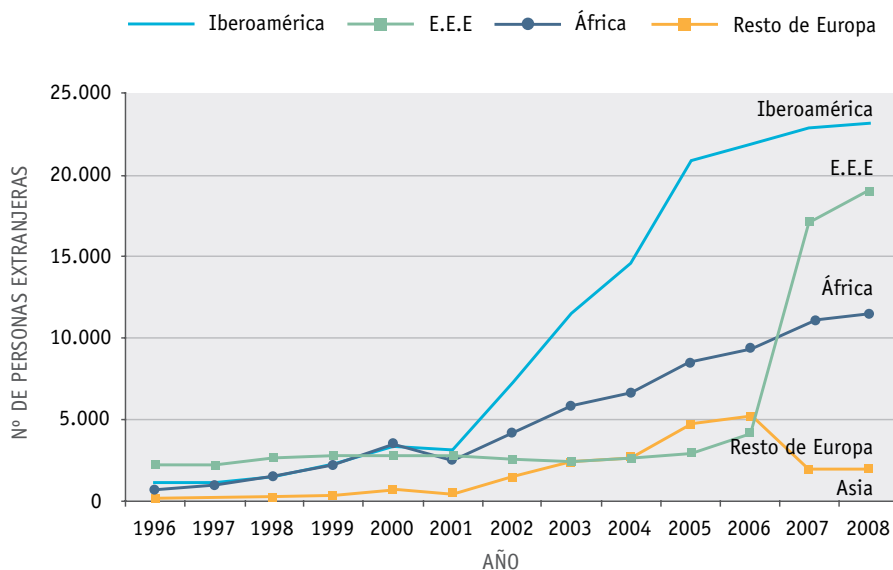
	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Europa	3.526	3.340	4.055	4.770	5.406	7.575	9.396	18.944	20.996
E.E.E	2.817	2.831	2.629	2.427	2.687	2.959	4.177	17.066	19.042
Resto de Europa	709	509	1.426	2.343	2.719	4.616	5.219	1.878	1.954
África	3.471	2.537	4.167	5.796	6.643	8.553	9.399	10.980	11.407
América	3.514	3.377	7.509	11.640	14.697	21.045	22.080	23.063	23.366
América del Norte	157	159	158	156	173	180	189	186	198
Iberoamérica	3.357	3.218	7.351	11.484	14.524	20.865	21.891	22.877	23.168
Asia	477	295	380	464	544	684	773	842	907
Oceanía	11	10	10	9	7	7	7	9	10
No Consta	3	1	2	2	1	4	6	6	6
Total	11.002	9.560	18.956	22.681	27.298	37.868	41.661	53.844	56.692

FUENTE | Ministerio del Interior. Elaboración propia.

Los datos hacen referencia a principios de cada año. *Los datos del 2002 son estimaciones nuestras.

GRÁFICO 12

Evolución de la población extranjera con permiso para residir, domiciliada en Navarra, según área de origen (años 1996-2008).



FUENTE | Ministerio del Interior. Elaboración propia. Los datos del 2002 son estimaciones nuestras.

Aproximación a la población extranjera sin permisos de residencia

Ya se han realizado anteriormente las anotaciones sobre la imperfección de la vía de aproximación a la población irregular a través de la combinación de datos del padrón y de los permisos de trabajo. Sin embargo, a pesar de su imperfección aquí se quiere resaltar su utilidad como guía que ofrece unos datos orientativos, y que cobra un mayor interés cuando se observa la tendencia que muestra.

La diferencia entre los datos del padrón y de los permisos, nos dan una cifra de población extracomunitaria que pudiera hallarse sin permiso de residencia que asciende a 8.800 personas, y que llega a suponer cerca del 20% de ese colectivo. Sin embargo, las aproximaciones que se han realizado a través de otras vías y el hecho de que el número de personas que residen de manera legal en un territorio la componen además de las que poseen el permiso de residencia, otras con otros tipos de autorizaciones (con visados de turistas, con permisos de estudios, etc.) lleva a pensar que el dato que ofrece esta vía está algo sobredimensionado.

Los datos obtenidos a través de las bases de datos de las Tarjetas Individuales Sanitarias (TIS), como se muestra más adelante, son una fuente muy fiable para el conocimiento de la población extranjera, por su accesibilidad universalizada unida a los derechos que otorga a sus titulares. El cruce de algunas variables de la base de datos de las TIS ofrece otra vía de acercamiento a esta población¹³, que podría ser muy interesante por la cantidad de información que puede proporcionar sobre las características del colectivo de irregulares (sexo, edad, procedencia, etc.), pero cuyo proceso de recogida de datos exige tomar con cautela.

En cualquier caso, el grupo al que hacen referencia los datos de irregularidad a partir de la base de las TIS, es el de personas que no han presentado su NIE a la hora de solicitar la tarjeta y que en aquel momento se encontraban dentro del grupo asistencial de “sin recursos y menor de 65 años”. Es evidente que toda persona que se halle en situación irregular y solicite una TIS, se encuentra dentro de este grupo, puesto que no puede presentar el NIE, y al no poder trabajar de manera regular, se hallará inevitablemente en el grupo asistencial de “sin recursos”. También es cierto que personas en situación regular pueden encontrarse también dentro de este mismo saco, y que personas mayores de 65 años y menores de 16 que estén en situación irregular no se recogen en él.

Podría ser una fuente interesante especialmente para la población extracomunitaria en edad activa, pero como vía de aproximación también sirve como contraste del resto.

En este sentido, los datos extraídos a partir de las TIS ofrecen una perspectiva bastante más positiva de la situación administrativa del colectivo extracomunitario en Navarra. De hecho los datos de irregularidad son un 46% más bajos que los que se logran a partir de la comparación entre el padrón y los permisos de residencia. Según esta fuente, alrededor del 10,5% del conjunto de la población extracomunitaria sería la que se hallaría en situación irregular.

Estos datos se aproximan algo más a la tercera vía utilizada para el estudio de este colectivo: la estimación a partir de los datos de la Encuesta realizada a la población inmigrante residente en Navarra en el año 2008. Según se calcula, la población extracomunitaria en situación irregular podría rondar entre las 5.500 y las 6.500 en Navarra, y suponer entre el 15 y el 17% del colectivo de extracomunitarios.

La estimación de un grupo “invisible” en términos administrativos, resulta siempre complicada y nunca puede llegar a saberse lo acertado de las estimaciones. Sin embargo, la aproximación múltiple a través de diferentes vías, permite, cuanto menos, tener más elementos para acotar ese volumen indeterminado y lograr una aproximación más contrastada.

¹³ Se han seleccionado los casos que comparten las características de pertenecer al grupo denominado “No legal” o “Sin NIE” (que significa que la persona no ha presentado el NIE en el momento de realizar la solicitud de la tarjeta) y al grupo asistencial de “Sin recursos y menor de 65 años”.

TABLA 14

Aproximación a la población extranjera en situación administrativa irregular a través de diferentes fuentes (Año 2008).

	Diferencia Padrón-Permisos		Estimación a partir de TIS		Estimación a partir Encuesta año 2008	
	Nº	%	Nº	%	Nº	%
Población Extranjera	10.674	16,5	6.584	10,4	6.000 - 7.000	11 y 13
Población Extracomunitaria	8.798	19,8	4.731	10,5	5.500 - 6.500	15 y 17

FUENTE | Elaboración propia a partir de datos del Padrón de Habitantes (INE), Permisos de residencia (Anuario Estadístico de Inmigración, MTAS), Base de datos de las Tarjetas Individuales Sanitarias (Servicio Navarro de Salud – Osasunbidea) y de la Encuesta a la población Inmigrante en Navarra, 2008. Los datos del padrón del 2008 son provisionales.

La tabla y gráficos siguientes ofrecen la evolución de los datos derivados de la comparativa entre el padrón y los permisos de residencia, que aunque se consideren sobredimensionados como valores absolutos en cada momento, pueden ser válidos para ver la tendencia de los últimos años. Se observa que aunque la proporción de personas en situación irregular en el conjunto de población extracomunitaria ha ido disminuyendo enormemente en los últimos años, no hay que pasar por alto que el volumen aproximado de personas extracomunitarias en situación irregular es similar al de principios de la década.

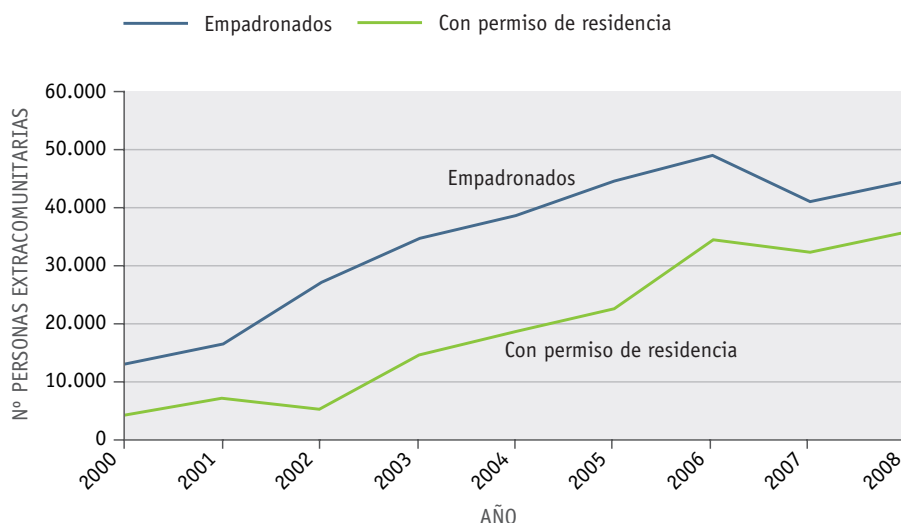
TABLA 15 | Evolución de la población extracomunitaria empadronada y de los permisos de residencia en vigor de personas de nacionalidad extracomunitaria en Navarra (2000-2008).

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Nº extracom Padrón	12.655	16.364	27.030	34.730	38.794	44.605	49.040	41.089	44.402
Nº extracom permiso	4.078	6.745	5.194	14.241	18.469	22.420	34.184	32.300	35.604
Diferencia Padrón-permiso	8.577	9.619	21.836	20.489	20.325	22.185	14.856	8.789	8.798
% Diferencia (padrón-permiso)	67,8%	58,8%	80,8%	59,0%	52,4%	49,7%	30,3%	21,4%	19,8%

FUENTE | Elaboración propia a partir de datos del Padrón de Habitantes (INE) y de los Anuarios Estadísticos de Inmigración (MTAS). *Datos del padrón del año 2008 son provisionales.

GRÁFICO 13

Evolución de la población extracomunitaria empadronada y de los permisos de residencia en vigor de personas de nacionalidad extracomunitaria en Navarra (2000-2008).



FUENTE | Elaboración propia a partir de datos del Padrón de Habitantes (INE) y de los Anuarios Estadísticos de Inmigración (MTAS).

*Datos del padrón del año 2008 son provisionales.

**Población
extranjera de alta
en la Seguridad
Social**

**Alguna nota sobre
la fuente**

El registro de las altas en la Seguridad Social, recoge a las personas trabajadoras que están afiliadas y cotizando a la Seguridad Social.

Se entiende por afiliación al “acto administrativo mediante el cual la Tesorería General de la Seguridad Social, reconoce la condición de incluida en el sistema de seguridad social a la persona física que por primera vez realiza una actividad determinante de su inclusión en el ámbito de aplicación”. En ella pueden incluirse tanto personas de nacionalidad española como extranjeras que se hallen residiendo legalmente en España y ejerzan su actividad laboral dentro del territorio español¹⁴.

La cotización hace referencia a la aportación de recursos económicos al sistema de la seguridad social, y que debe ser cumplida por todas las personas trabajadoras que se hallen ocupadas de manera regular y no dispongan de otro tipo de sistema de protección alternativo¹⁵.

Debido a que la obligación de cotizar nace desde el inicio de la actividad laboral, se mantiene durante todo el periodo en el que la persona trabajadora desarrolle su actividad; y solo se extingue con el cese del trabajo. Los datos de las altas en la seguridad social muestran al conjunto de personas que se hallan cotizando a la seguridad social en cada momento.

Si no fuera porque existen otros sistemas alternativos al de la seguridad social, se podría decir que esos datos reflejarían de manera muy precisa el conjunto de trabajadores/as que prestan su servicio de manera regular dentro del mercado laboral (con la salvedad de aquellas personas que lo hacen en el servicio doméstico, véase nota de pie de página anterior). Sin embargo, es cierto que algunos trabajadores/as que lo hacen de manera regular, no vienen registrados en las bases de la seguridad social porque están asociados a otras mutuas aseguradoras.

Esta anotación sirve para precisar que las altas de la seguridad social no recogen al total de personas trabajadoras regulares en el mercado laboral y que el análisis que permite, consiste por tanto, en una aproximación parcial al conjunto de trabajadores y trabajadoras regulares.

No obstante, al centrar la mirada en la población extranjera ocupada de manera regular, los datos de la seguridad social parecen reflejar de manera más fiel a este colectivo, simplemente porque estos parecen estar menos representados entre los mutualistas¹⁶ y todo apunta a que la gran mayoría de extranjeros regulares están afiliados a la seguridad social.

**Aproximación
a la incorporación
laboral regular
de la población
extranjera**

Cuando se habla en términos generales de la incorporación laboral regular, se suele hacer para referirse al modo en el que se establecen las relaciones laborales y en concreto a aquellas que cumplen con las condiciones laborales reglamentarias o establecidas por la ley. Las condiciones tienen que ver con diferentes aspectos; sin embargo aquí el término se utiliza para hacer alusión en concreto a la obligación de que la relación laboral debe llevarse a cabo bajo la protección de un seguro, y de manera más restringida a la de la protección bajo el paraguas de la seguridad social.

14 Pueden verse las condiciones específicas para poder afiliarse en la normativa recogida en la página web de la seguridad social (http://www.seg-social.es/Internet_1/Normativa/index.htm).

15 El caso de las personas que trabajan en el servicio doméstico es una excepción en ese sentido, dado que la ley permite trabajar sin una cotización a un seguro, siempre y cuando la jornada laboral no supere las 72 horas mensuales.

16 La población extranjera tiene restringido el acceso a algunos, si no todos, procesos de oposición a puestos de funcionarios, siendo éste uno de los colectivos que tiene la opción de tener un sistema alternativo al de la seguridad social. Los trabajadores socios cooperativistas son otro de los colectivos importantes de mutualistas.

Es cierto que el mero hecho de cotizar a la seguridad social no sea sinónimo de regularidad en un sentido pleno, puesto que pueden existir situaciones irregulares dentro de esta aparente regularidad, como ocurre por ejemplo, cuando el porcentaje de la jornada cotizada es inferior al porcentaje de la jornada laboral efectivamente trabajada. El análisis que aquí se plantea, no permite entrar a tal nivel de detalle, por lo que consideraremos como regular al mero hecho de cotizar.

Se trata por tanto de una aproximación parcial a la incorporación laboral regular de la población extranjera. Sin embargo, a pesar de que tiene limitaciones, puede ser útil para tener una idea general de este tipo de incorporación, sobre todo como oposición al trabajo en el que ni siquiera se llega a cotizar.

Expuestas las limitaciones, guardando las distancias necesarias y tomando las precauciones debidas, aquí se toma el número de altas en la seguridad social como indicador de la incorporación laboral regular de trabajadores y trabajadoras extranjeras.

A principios del año 2008, el número de afiliados extranjeros de alta en la seguridad social era de 29.822 personas, lo que suponían el 10,6% del total de cotizantes a la seguridad social en Navarra. La importancia de la aportación de este colectivo al sistema de protección es doble, debido al menor peso de este colectivo en la otra cara de la moneda, a saber, en el de las prestaciones. Según datos de la Seguridad Social a nivel estatal, por cada persona extranjera que se beneficia de una pensión hay 30 que cotizan, frente a la proporción de una beneficiaria de cada tres cotizantes entre el conjunto de nacionales¹⁷.

El incremento de cotizantes extranjeros en Navarra durante el período 2000-2008 supera los 25.600, lo que significa que cada año, como media, se han ido incorporando 3.200 nuevos cotizantes a la seguridad social en Navarra. La gran transformación ocurrida en estos pocos años, se refleja muy bien en la proporción que suponen los cotizantes extranjeros en el conjunto de altas de la seguridad social dentro de la comunidad foral, que han pasando de suponer un 1,9% a principios del año 2000, a un 10,6% a principios del 2008.

TABLA 16

Extranjeros y extranjeras de alta en la Seguridad Social, en Navarra. Comparativa entre años 2000 y 2008.

	2008	2000	Diferencia 2008-2000
Nº Extranjeros cotizando a la SS	29.822	4.189	25.633
Nº Total de cotizantes a la SS	280.714	220.474	60.240
% extranjeros de alta en la SS, respecto del total de altas	10,6	1,9	8,7

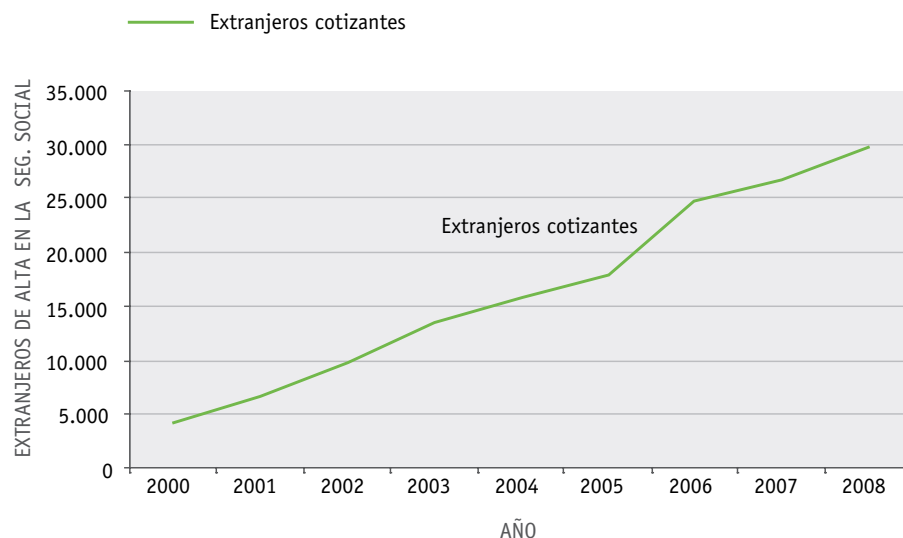
FUENTE | Elaboración propia a partir de datos de la Tesorería General de la Seguridad Social (www.seg-social.es). Datos publicados a finales del 2007 y de 1999.

El gráfico que sigue, visualiza la progresión de la transformación que se ha producido en los últimos años; y muestra perfectamente, el modo en el que el proceso de regularización del año 2005 afectó de manera directa, muy importante y positiva a las aportaciones de este colectivo a la seguridad social.

¹⁷ CC00. (2008). *Empleo e Inmigración en Navarra. 2007* (Vol. 2). Iruña-Pamplona: Observatorio Navarro de Empleo, Inafre y Comisiones Obreras de Navarra.

GRÁFICO 14

Evolución del número de personas extranjeras cotizantes a la Seguridad Social entre los años 2000 y 2008 en Navarra.

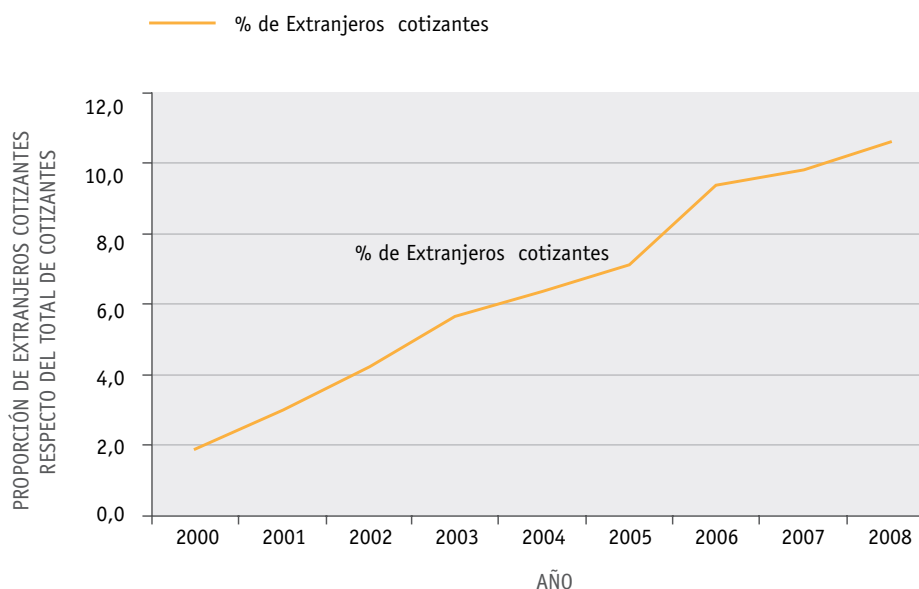


	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Nº cotizantes extranjeros en SS	4.189	6.714	9.763	13.564	15.782	17.858	24.707	26.711	29.822

FUENTE | Elaboración propia a partir de datos de la Tesorería General de la Seguridad Social (www.seg-social.es y Anuario Estadístico de Inmigración, publicados por el Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales).
Los datos hacen referencia a principios de cada año.

GRÁFICO 15

Evolución de la proporción de personas extranjeras cotizantes a la Seguridad Social, respecto del total de cotizantes en Navarra, entre los años 2000 y 2008.



	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
% extranjeros / total altas en SS	1,9	3,0	4,2	5,7	6,4	7,1	9,4	9,9	10,6

FUENTE | Elaboración propia a partir de datos de la Tesorería General de la Seguridad Social (www.seg-social.es y Anuario Estadístico de Inmigración, publicados por el Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales).
Los datos hacen referencia a principios de cada año.

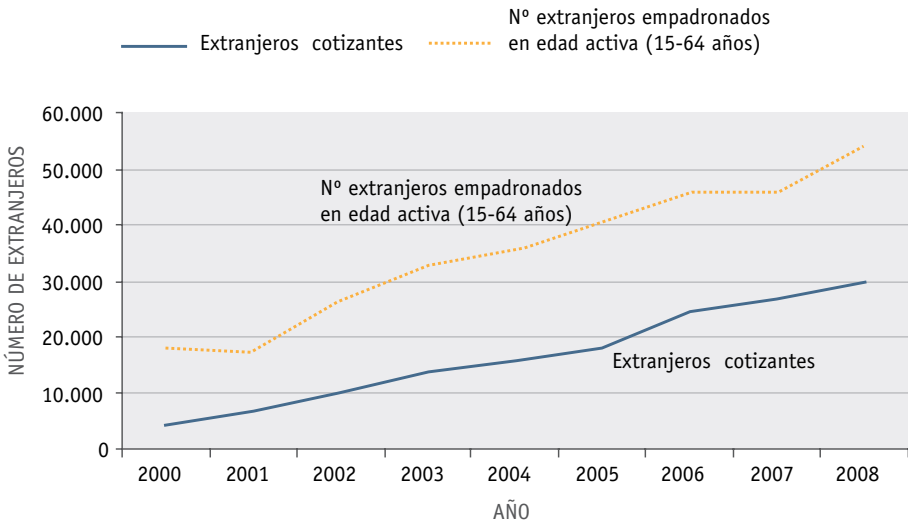
La introducción de datos del padrón de habitantes, abre nuevas e interesantes posibilidades de análisis comparativo. En primer lugar permite comparar el número de extranjeros que a principios de cada año está de alta en la seguridad social, y la cantidad de población extranjera en edad activa empadronada¹⁸, es decir, el número de personas que potencialmente pueden incorporarse al mercado laboral.

En concreto, a partir de los datos recogidos en el gráfico siguiente, se puede apreciar que la cantidad de extranjeros de alta en la seguridad social suponía a principios del 2008, algo más de la mitad del número de empadronados en edad activa (el 55,5%). Comparándolo con la proporción a principios de la década, la transformación es muy importante; pues en el año 2000, por cada cien empadronados en edad activa, solo 24 llegaban a cotizar.

Otra de las cuestiones que quedan patentes es que los cambios más importantes en esta relación se han producido en años de regularizaciones (2000 y 2005). Del año 2000 al 2001, se pasó de un 24% a un 40%; y del 2005 al 2006, de un 43,4% a un 54%.

GRÁFICO 16

Evolución en el número de extranjeros de alta en la seguridad social y el número de población extranjera en edad activa, empadronada (2008).



	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Nº cotizantes extranjeros en SS	4.189	6.714	9.763	13.564	15.782	17.858	24.707	26.711	29.822
Nº extranjeros empadronados en edad activa (15-64 años)	17.411	16.890	26.038	32.118	35.621	41.132	45.752	45.923	53.773

FUENTE | Elaboración propia a partir de datos de la Tesorería General de la Seguridad Social y Anuario Estadístico de Inmigración, publicados por el Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales) y del Padrón de Habitantes (IEN).
Los datos hacen referencia a principios de cada año.

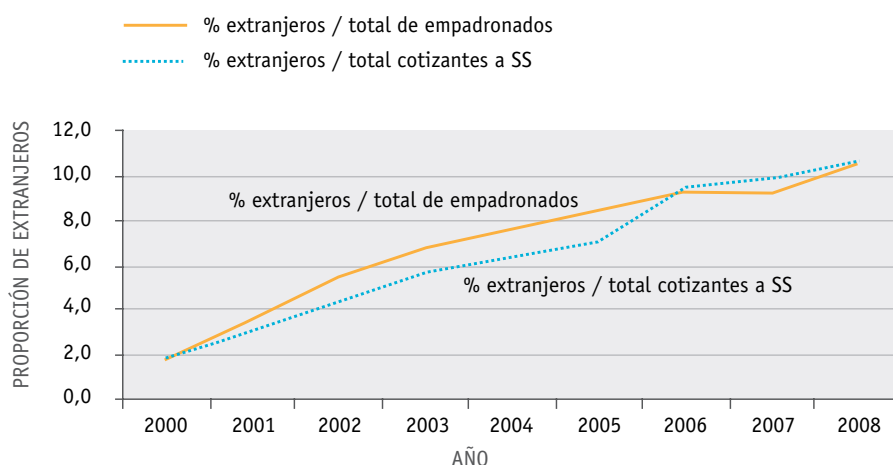
Por otra parte, permite observar cómo ha ido variando la relación entre el peso que supone la población extranjera dentro de las cotizaciones de la seguridad social y dentro del conjunto de la sociedad Navarra. Los datos, se presentan en el gráfico siguiente.

18 En realidad, por la disposición de los datos del padrón, se han tomado como población en edad activa, aquella que comprende las edades entre 15 y 64, en vez de 16-65.

En él se observa claramente cómo hasta el último proceso de regularización que se produjo en el año 2005, proporcionalmente estaba siendo mayor la representación de la población extranjera en la sociedad (según datos del padrón de habitantes), que su representación en las aportaciones a la seguridad social. El proceso de regularización gracias al cual consiguieron regularizar su situación 7.340 personas en Navarra¹⁹, supuso un punto de inflexión, a partir del cual, el peso de los extranjeros en el conjunto de aportaciones a la seguridad social, superó al peso de este colectivo en la sociedad.

GRÁFICO 17

Evolución de la proporción de extranjeros en el conjunto de cotizaciones a la seguridad social y en el conjunto de empadronamientos en Navarra, entre los años 2000 y 2008.



	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
% Extranjeros / total cotizantes en SS	1,9	3,0	4,2	5,7	6,4	7,1	9,4	9,9	10,6
% Extranjeros / total de empadronados	1,7	3,5	5,4	6,7	7,4	8,4	9,2	9,2	10,4

FUENTE | Elaboración propia a partir de datos de la Tesorería General de la Seguridad Social (www.seg-social.es y Anuario Estadístico de Inmigración, publicados por el Minist. de Trabajo y Asuntos Sociales) y del Padrón de Habitantes (IEN). Los datos hacen referencia a principios de cada año.

Al comparar el número de cotizantes a la seguridad social, con el número de personas empadronadas en edad activa; nos acercamos a la proporción de personas en edad activa que logran un trabajo regular. Estos datos, resultan además interesantes si se comparan entre la población extranjera y la autóctona. Los resultados se muestran en la tabla que sigue. Tomando las personas en edad activa de cada uno de los colectivos, es decir, aquellas que potencialmente podrían ser activas, la proporción de personas que efectivamente estaban cotizando a principios del 2008, era superior entre la población autóctona que entre la extranjera.

Sin embargo, estos datos no deben hacer pensar que la población extranjera cotiza proporcionalmente menos que la población autóctona, porque si tomamos como referencia no solo la población en edad activa, sino el conjunto de la sociedad, observamos que la proporción es algo superior: por cada 100 extranjeros empadronados, 46 están cotizando, frente a los 45 que cotizan de cada 100 empadronados autóctonos.

¹⁹ Según el Anuario Estadístico de Inmigración publicado por el Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales en el año 2006.

TABLA 17

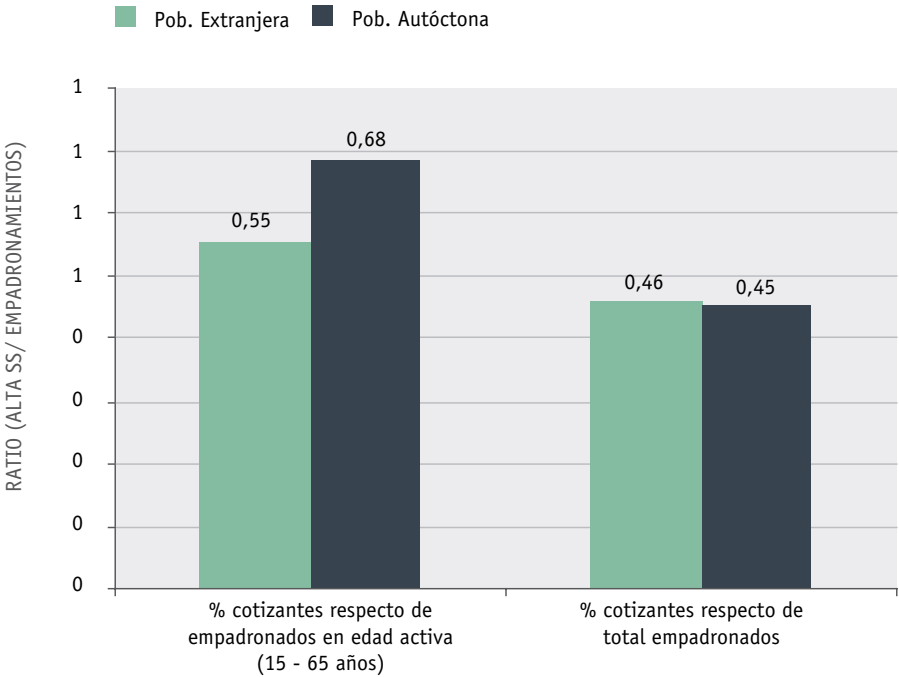
Comparación de datos sobre empadronamiento y altas en la seguridad social de la población autóctona y extranjera en Navarra (principios del 2008).

	Pob. Extranjera	Pob. Autóctona	Total Navarra
Nº Cotizantes en la Seguridad Social	29.822	250.892	280.714
Nº empadronados en edad activa (15-65)	53.773	368.236	422.009
Total empadronados	65.045	555.332	620.377
% cotizantes respecto de empadronados en edad activa (15-65)	0,60	0,70	0,70
% cotizantes respecto de total empadronados	0,50	0,50	0,50

FUENTE | Elaboración propia a partir de datos de la Tesorería General de la Seguridad Social (www.seg-social.es y Anuario Estadístico de Inmigración, publicados por el Minist. de Trabajo y Asuntos Sociales) y del Padrón de Habitantes (IEN). Los datos hacen referencia a principios de cada año.

GRÁFICO 18

Comparación entre la proporción de altas en la seguridad social respecto de empadronados en edad activa (15-65 años) y de las altas, respecto del total de empadronados entre la población autóctona y extranjera residente en Navarra (principios 2008).



FUENTE | Elaboración propia a partir de datos de la Tesorería General de la Seguridad Social (www.seg-social.es y Anuario Estadístico de Inmigración, publicados por el Minist. de Trabajo y Asuntos Sociales) y del Padrón de Habitantes (IEN). Los datos hacen referencia a principios de cada año.

Población extranjera con Tarjeta Individual Sanitaria

La Tarjeta Individual Sanitaria (TIS)

La fuente utilizada para el análisis de la incorporación de la población extranjera al Servicio Navarro de Salud – Osasunbidea, es la base de datos de las Tarjetas Individuales Sanitarias (TIS). La Tarjeta individual sanitaria es un documento personalizado emitido por el “Servicio Navarro de Salud – Osasunbidea”, que acredita a la persona propietaria de la misma el derecho a la asistencia sanitaria pública.

En Navarra, a partir de los años noventa, se produjo un proceso de extensión y universalización de los derechos a la atención sanitaria²⁰, y se logró que a partir de mediados del año 2000, “la asistencia sanitaria pública dentro del territorio de la Comunidad Foral se extendiera a todos los ciudadanos y ciudadanas residentes en cualquiera de los municipios de Navarra, con independencia de su situación legal o administrativa”²¹. Desde ese momento, el certificado de empadronamiento de una localidad navarra y la copia de un documento de identificación personal (pasaporte, permiso de residencia, NIE, etc.) son suficientes para que cualquier persona residente en Navarra pueda obtener una Tarjeta Individual Sanitaria.

El hecho de que este documento esté al alcance de cualquier persona empadronada en Navarra con independencia de su situación administrativa, y además que la posesión de dicha tarjeta otorgue a las personas propietarias derechos de acceso al servicio sanitario que no tienen las que no la poseen, hace pensar que la gran mayoría de las personas extranjeras residentes en Navarra estarán registradas en las bases de datos de las TIS del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea. Esto convierte al registro de las TIS en una fuente de información muy valiosa no solo para conocer el acceso de la población extranjera al sistema público de salud, sino también para el estudio de la población extranjera en sí misma.

Desde el momento en el que incluye información acerca de personas extranjeras en situación administrativa irregular, esta fuente se asimila en cierto sentido a la fuente del padrón de habitantes, y podría servir parcialmente como contraste de éste. Pero además, en comparación con el padrón, la base de registros de las TIS tiene de extraordinario que aporta información relativa a la situación administrativa de las personas usuarias, lo que permite realizar una pequeña aproximación a la población que se halla en situación irregular en Navarra, que no es posible realizar a través de otras fuentes secundarias.

Antes de entrar en el análisis de los datos, es conveniente anotar que los datos que se muestran, son los ofrecidos por el Servicio Navarro de Salud - Osasunbidea a principios de cada año, pero que muestran la información de las TIS registradas a finales del año anterior. Lo que significa que los datos que aparecen a principios del 2008, por ejemplo, recogen la información de las TIS registradas a finales del 2007.

20 (“Decreto Foral 71/1991, de 21 de febrero, sobre universalización de la asistencia sanitaria,” 1991; “Decreto Foral 640/1996, de 18 de noviembre, por el que se establecen el procedimiento y las condiciones para el acceso a las prestaciones del régimen de Universalización de la Asistencia Sanitaria Pública en la Comunidad Foral de Navarra,” 1996; “Ley Foral 2/2000, de 25 de mayo, de modificación de la Ley Foral 10/1990, de Salud, para extender la cobertura de asistencia sanitaria del sistema sanitario público de Navarra a todos los inmigrantes en la Comunidad Foral,” 2000; “Ley Foral 10/1990, de 23 de noviembre, de Salud,” 1990).

21 Artículo 1 de la ley (“Ley Foral 2/2000, de 25 de mayo, de modificación de la Ley Foral 10/1990, de Salud, para extender la cobertura de asistencia sanitaria del sistema sanitario público de Navarra a todos los inmigrantes en la Comunidad Foral,” 2000).

**Incorporación
de la población
extranjera
al Servicio
Navarro de Salud-
Osasunbidea**

A principios del 2008, eran 63.459 las personas de nacionalidad extranjera que disponían de una tarjeta individual sanitaria en Navarra. Este número suponía alrededor de un 10,4% del total de TIS distribuidas en Navarra, pero es al compararlo con los datos del padrón cuando el dato cobra una importancia especial. Y es que al comparar ese dato con los datos provisionales del padrón en ese mismo momento, encontramos que cerca del 96% de la población extranjera tendría una tarjeta individual sanitaria, lo que da muestra del amplio acceso de la población extranjera al sistema sanitario en Navarra. Además, tal y como se puede apreciar en la tabla siguiente, logró extenderse prácticamente a todas personas de nacionalidades, sexo y edades diferentes.

A la luz de los datos disponibles, parece que la incorporación al sistema sanitario puede estar un poco más extendida entre las mujeres extranjeras que entre los hombres; y entre la población originaria de países comunitarios y latinoamericanos que entre las personas de otras nacionalidades. No obstante, la provisionalidad de los datos del padrón y las posibles variaciones derivadas del sistema de actualización de datos de los registros de las TIS, sugieren tomar los datos con cierta cautela, y en cualquier caso, no presentarlos como conclusiones definitivas, sino como posibles hipótesis sobre las que profundizar en estudios futuros.

TABLA 18

**Comparación la
población extranjera
empadronada y de la
población extranjera
titular de una TIS en
Navarra (principios del
año 2008).**

Población Extranjera			
	Nº TIS	Nº empadronados	% TIS/ empadronados
Sexo			
Hombres	33.115	36.017	91,9
Mujeres	30.344	30.300	100,1
Edad			
< 15	12.079	10.158	118,9
15 - 24	9.759	11.825	82,5
25 - 44	32.950	35.111	93,8
45 - 64	7.776	8.265	94,1
> 65	895	958	93,4
Región de origen			
Unión Europea - 27	18.392	20.010	91,9
Europa Centrooriental y Antigua URSS	2.238	2.686	83,3
Otros Países Desarrollados	301	347	86,7
África	11.464	13.426	85,4
América (excepto EEUU y Canadá)	29.716	28.717	103,5
Asia y Oriente (excepto Japón)	920	1.087	84,6
Otros	428	-	-
Total población extranjera	63.459	66.317	95,7
Población total	607.439	619.114	98,1
% Población extranjera / Población total	10,45%	10,71%	

FUENTE | Elaboración propia a partir de datos de las TIS (Servicio Navarro de Salud – Osasunbidea) y del Padrón de Habitantes (IEN).
Los datos del padrón son provisionales.

Según los datos recogidos en la base de datos de las TIS, 8 de cada 10 personas extranjeras que poseen una tarjeta individual sanitaria en Navarra, son de nacionalidad extracomunitaria. Prácticamente 4 de cada 10 son de origen ecuatoriano y 2 marroquíes. Las personas de nacionalidad extranjera y nacidas en España suponen el 8% del total de extranjeros con TIS en Navarra.

TABLA 19

Distribución de la población extranjera titular de una TIS, según principales países de origen.

	TIS		
	Nº Pers.	% vert.	% acumulado
Ecuador	13.189	20,8	20,8
Marruecos	6.378	10,1	30,8
España	5.105	8,0	38,9
Colombia	5.057	8,0	46,8
Bulgaria	4.088	6,4	53,3
Rumania	3.485	5,5	58,8
Portugal	3.362	5,3	64,1
Bolivia	3.325	5,2	69,3
Argelia	2.210	3,5	72,8
Peru	1.889	3,0	75,8
Resto	15.371	24,2	100,0
Total	63.459	100,0	

FUENTE | Elaboración propia a partir de datos de las TIS (Servicio Navarro de Salud – Osasunbidea).

Por otra parte, la comparación entre estas dos fuentes, sirve además para comprobar la gran similitud de las descripciones de la población extranjera resultante de ambas bases de datos. Aunque los datos sean provisionales y puedan tener algunas imprecisiones, las características de edad, sexo y procedencia que aporta el análisis de las TIS es muy parecido al que ofrece el padrón de habitantes. Esto le da un alto grado de solidez y fiabilidad al análisis de la población extranjera a partir de los datos provenientes de los registros facilitados por el Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea. La base de datos de las TIS, junto con la del padrón, es una de las fuentes más interesantes para el estudio del volumen y de las características sociales de la población extranjera.

TABLA 20

Características sociales básicas de la población extranjera empadronada y de la población extranjera titular de una TIS en Navarra (principios del año 2008).

Distribución de la población extranjera		
	TIS (%)	Padrón (%)
Sexo		
Hombres	52,2	54,3
Mujeres	47,8	45,7
Edad		
< 15	19,0	15,3
15 - 24	15,4	17,8
25 - 44	51,9	52,9
45 - 64	12,3	12,5
> 65	1,4	1,4
Región de origen		
Unión Europea - 27	29,0	30,2
Europa Centrooriental y Antigua URSS	3,5	4,1
Otros Países Desarrollados	0,5	0,5
África	18,1	20,2
América (excepto EEUU y Canadá)	46,8	43,3
Asia y Oriente (excepto Japón)	1,4	1,6
Otros	0,7	0,1

FUENTE | Elaboración propia a partir de datos de las TIS (Servicio Navarro de Salud – Osasunbidea) y del Padrón de Habitantes (IEN).

* Los datos del padrón son provisionales.

Evolución del acceso de la población extranjera al sistema público de salud

Si se analiza la evolución que las TIS han seguido en Navarra durante el período 2000-2008, hay varias cuestiones a destacar. En primer lugar, se observa que el número de personas con TIS en Navarra ha aumentado notablemente y que ello es debido en gran medida al llamativo incremento que se ha producido en el número de personas extranjeras que la han obtenido.

En concreto, entre los años 2001 y 2008 el número de personas con TIS en Navarra se aumentó en 71.879 personas, lo que supone un crecimiento neto de 13,5% en los 8 años, a base de un ritmo medio de crecimiento anual de 1,7%. Prácticamente un 60% de ese incremento es debido a la población extranjera, que en los ocho años se ha incrementado en un 206,7%, llevando un ritmo medio de crecimiento anual de un 25,8%.

En estos años, el aumento en los usuarios del Servicio Navarro de Salud – Osasunbidea, viene de la mano tanto de personas comunitarias como de extracomunitarias. Del aumento total de 42.767 usuarias extranjeras, 35.307 son de nacionalidad extracomunitaria, es decir, algo más de 8 de cada 10 de estas nuevas tarjetas de propietarios/as extranjeros/as, han sido obtenidas por personas de nacionalidad no comunitaria. A lo largo de estos años, la proporción entre la población usuaria de origen comunitaria

y extracomunitaria ha sufrido ciertas variaciones, pero éstas no han sido muy importantes, y la prueba es que a finales del 2007, la proporción seguía siendo muy similar a la del año 2001, que rondaba el 83%.

TABLA 21 | Evolución de las TIS entre la población extranjera en Navarra (años 2002-2008).

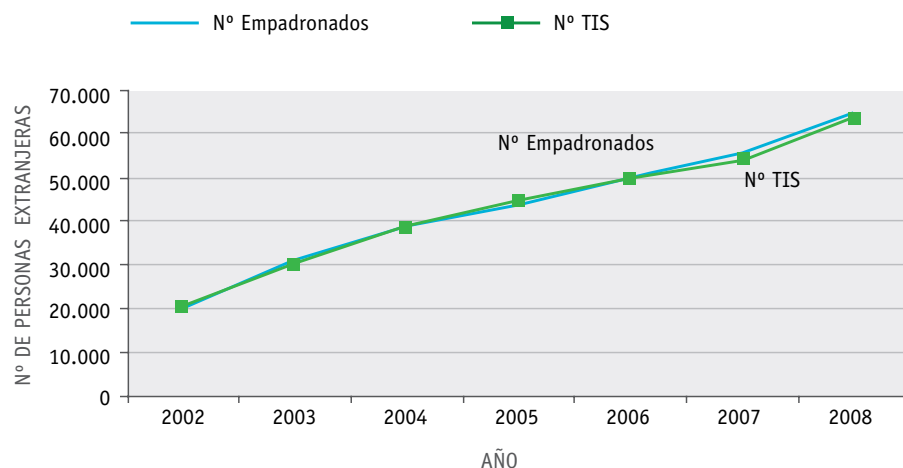
	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Nº total TIS	535.560	548.512	560.731	571.844	580.984	589.685	607.439
Nº TIS Extranjeros	20.692	29.984	38.159	44.234	49.396	54.301	63.459
% TIS Extranjeros	3,9	5,5	6,8	7,7	8,5	9,2	10,4
Nº TIS extracomunitarios	17.333	25.996	33.263	37.689	41.502	45.227	52.640
% TIS de extracomunitarios del total de TIS de extranjeros	83,8	86,7	87,2	85,2	84,0	83,3	83,0

FUENTE | Elaboración propia a partir de datos de las TIS (Servicio Navarro de Salud – Osasunbidea).

Si comparamos los datos de la evolución de la población extranjera en Navarra, recogidos en el padrón de habitantes y en el registro de las TIS, observamos que las diferencias son insignificantes, es decir, que la diferencia entre el número de personas extranjeras empadronadas y el número de extranjeros/as usuarias del servicio sanitario Navarro ha sido muy parejo en los últimos ocho años. Esto nos muestra una cifra de incorporación de la población extranjera al sistema público de salud en Navarra muy próxima al 100%.

GRÁFICO 19

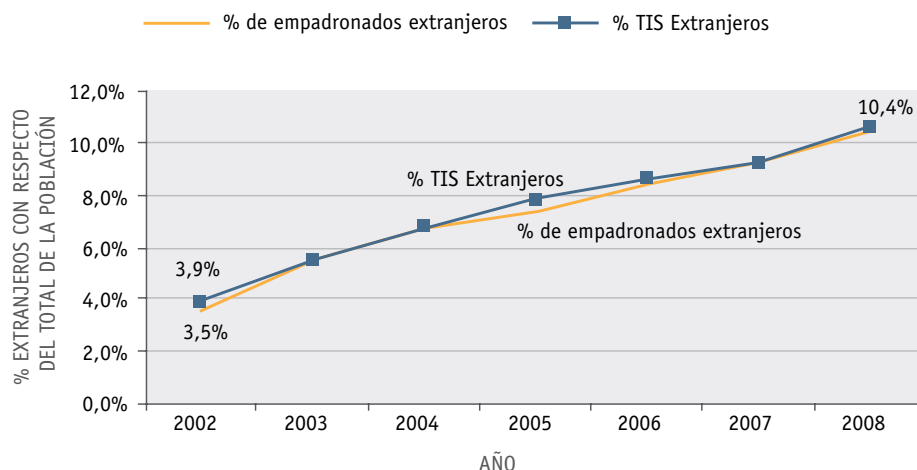
Evolución del Nº de Extranjeros empadronados en Navarra y del Nº TIS expedidas a personas extranjeras residentes en Navarra (años 2002-2008).



FUENTE | Censo de Habitantes (IEN), Base de Datos de las TIS (Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea). Datos a 1 de enero de cada año (los datos del padrón del 2008, son provisionales).

GRÁFICO 20

Evolución del peso que tiene la población extranjera respecto del conjunto de la población en el Censo de habitantes y en las Tarjetas Individuales Sanitarias. Periodo 2002-2008.

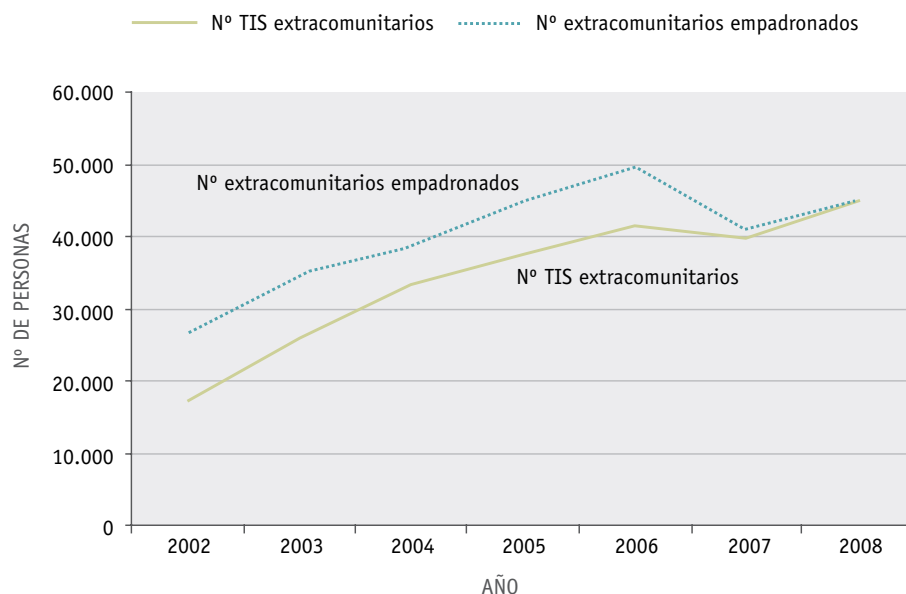


FUENTE | Censo de Habitantes (IEN), Base de Datos de las TIS (Servicio Navarro de Salud- Osasunbidea). Datos a 1 de enero de cada año (los datos del padrón del 2008, son provisionales).

Las diferencias entre el número de empadronamientos y expediciones de las TIS, vienen sobretudo desde la población extracomunitaria, que durante estos años parece haber tenido un índice de incorporación al sistema sanitario algo inferior al conjunto de la población extranjera. Sin embargo, lo importante es destacar la tendencia ascendente de la incorporación de la población extracomunitaria a Osasunbidea, que habiendo comenzado los primeros años de la década con un índice de incorporación próximo al 64%, en el año 2008 éste gira en torno al 100%.

GRÁFICO 21

Evolución del Nº de personas extracomunitarias empadronadas en Navarra y del Nº de TIS expedidas a personas extracomunitarias residentes en Navarra (años 2002-2008).



	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Nº TIS extracomunitarios	17.333	25.996	33.263	37.689	41.502	39.723	45.067
Nº extracomunitarios empadronados	27.030	34.730	38.794	44.605	49.040	41.089	44.402

FUENTE | Censo de Habitantes (IEN), Base de Datos de las TIS (Servicio Navarro de Salud- Osasunbidea). Datos a 1 de enero de cada año (los datos del padrón del 2008, son provisionales).

Incorporación de la población extranjera al sistema educativo en Navarra

El objetivo de este apartado es recoger los datos sobre matriculación del alumnado de nacionalidad extranjera que cursa o ha cursado sus estudios dentro del sistema de educación en Navarra. A partir de estos datos, se puede adquirir una idea sobre el nivel de escolarización de este colectivo, el volumen y el peso que supone dentro del alumnado que cursa sus estudios en Navarra; su nacionalidad y sobre su distribución entre los centros públicos y concertados.

La fuente utilizada para estudiar estas cuestiones, han sido las matrículas de los alumnos que han sido procesadas por el Servicio de Diversidad, Orientación y Multiculturalidad y el Centro de recursos de Educación Especial de Navarra (CREENA); ambos, pertenecientes al Departamento de Educación del Gobierno de Navarra.

Los datos facilitados por estos organismos, recogen al alumnado que cursa sus estudios en enseñanzas del régimen general. Éste es el régimen principal dentro del sistema educativo español. En él se incluyen tanto enseñanzas de carácter obligatorio (educación infantil, primaria y secundaria), como otras consideradas como post-obligatorias (bachillerato y FP). Sin embargo, quedan excluidas del régimen general otras enseñanzas de tipo especial como las artísticas, las de idiomas y las deportivas; así como las enseñanzas universitarias.

Antes de pasar al análisis de los datos, señalar una cuestión de carácter metodológico, que debe tenerse en cuenta para leer correctamente los resultados. Y es que los datos sobre matriculación hacen referencia al alumnado matriculado a 30 de junio de cada año, es decir, una vez finalizado cada curso académico. Cuando estos datos se combinan con los del padrón, que son publicados a principios de cada año, ocurre un pequeño desfase entre ambas fechas, imposible de evitar.

Ante este desfase que se produce al utilizar simultáneamente estas dos fuentes, se ha optado por tomar los datos del padrón correspondientes al segundo año de cada curso escolar. De manera que los datos de matriculación del curso académico 2007/2008, se combinan con los datos del padrón a 1 de enero del 2008, por ejemplo.

Alumnado extranjero: cuántos son, de dónde son y dónde estudian

Los datos más recientes disponibles y que se refieren al curso 2007/2008, cifran en 9.672 personas el número de alumnos y alumnas extranjeras matriculadas en centros escolares de régimen general en Navarra; lo que viene a representar algo más del 10% del total de matriculados.

Esta cifra es el resultado de un incremento continuado en los últimos años. El 81% del alumnado extranjero matriculado en el curso 2007/2008, se ha incorporado en los últimos 7 años, lo que da una idea de la rapidez del proceso de incorporación de este colectivo. Éste ha pasado de representar un 2,3% del total de alumnos en Navarra durante el curso 2000/2001, a suponer un 11,3% seis años después.

TABLA 22

Relación de alumnado extranjero en las enseñanzas de régimen general (2000-2007).

Curso	Total de alumnos	Alumnado extranjero	Porcentaje
2000/01	80.827	1.840	2,3
2001/02	82.013	3.499	4,3
2002/03	83.694	5.075	6,1
2003/04	84.937	6.715	7,9
2004/05	86.030	7.481	8,7
2005/06	87.869	8.899	10,1
2006/07	90.404	10.193	11,3
2007/08	95.901	9.672	10,1

FUENTE | Elaboración propia a partir de datos facilitados por el Servicio de Diversidad, Orientación Multiculturalidad, Departamento de Educación del Gobierno de Navarra.

Atendiendo a las nacionalidades de los alumnos extranjeros matriculados en el curso 2007/2008²², se observa que casi 3 de cada 5 procedían de países latinoamericanos²³. Los de nacionalidades de alguno de los países de Europa del Este²⁴, representaban al segundo grupo más numeroso (14%), con un peso muy similar al de los magrebíes²⁵ (13,4%). Los alumnos nacionales del resto de África no eran más que 255, los de Asia 176, y los que poseían una nacionalidad de algún país perteneciente a la UE-15, ascendían a 693. El gráfico que sigue muestra la distribución de los alumnos extranjeros según sus nacionalidades (ver gráfico 22 en página siguiente).

Los datos muestran una presencia notablemente desigual del alumnado extranjero entre centros públicos y concertados. El 80% de ellos, se decantó por cursar estudios en centros públicos durante el curso 2007/2008.

Según los datos, 2 de cada 5 alumnos extranjeros se concentraba en cursos de primaria de colegios públicos, casi el 30% en la educación secundaria u otros estudios postobligatorios también públicos y el 11,2% en la educación infantil pública. El 20% que había optado por centros concertados, se repartían mayormente en ciclos secundarios o postobligatorios (9,6 % del total de alumnado extranjero), y en menor medida en la educación primaria (7,5%) y en la infantil (2,9%).

22 Los datos que se presentan, no están agrupados de la misma manera en la que lo hace el departamento de educación del Gobierno de Navarra. Aquí se ha procedido a realizar una reagrupación siguiendo los criterios territoriales que se han utilizado a lo largo de todo el capítulo. De manera que de las nacionalidades europeas, por ejemplo, no se ha realizado una distinción entre Europa comunitaria y extracomunitaria, sino que se ha agrupado a los de Europa del Este (comunitarios y no comunitarios), se ha diferenciado de la UE-15, y al resto (alumnos de nacionalidad de Andorra, Noruega y Suiza, que hacen un total de 4 alumnos) se ha introducido dentro del grupo restante denominado como "resto".

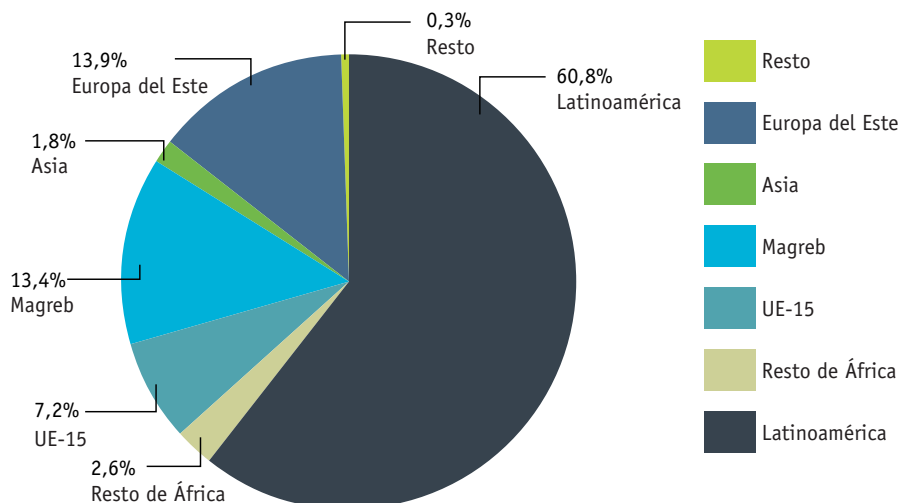
23 Son nacionales de Colombia, Chile Ecuador, Guayana, Paraguay, Perú, Surinam, Uruguay, Venezuela, México, Costa Rica, Cuba, Dominica, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua, Panamá, Rep. Dominicana, Argentina, Bolivia, Brasil, Antigua y Barbuda, Bahamas, Barbados, Belice, Granada, Haití, Jamaica, San Vicente y Las Granadinas, Trinidad y Tobago, Santa Lucía, San Cristóbal o Nieves.

24 Nacionales de Albania, Bulgaria, Checoslovaquia, Polonia, Rumanía, U.R.S.S., Antigua Yugoslavia, Ucrania, Letonia, Moldavia, Estonia, Lituania, República Checa, República Eslovaca, Bosnia y Herzegovina, Croacia, Eslovenia, Armenia, Rusia, Serbia y Montenegro, Macedonia, Belarus (antes Bielorrusia) o Georgia.

25 Con nacionalidades de Argelia, Marruecos, Libia, Túnez o Mauritania.

GRÁFICO 22

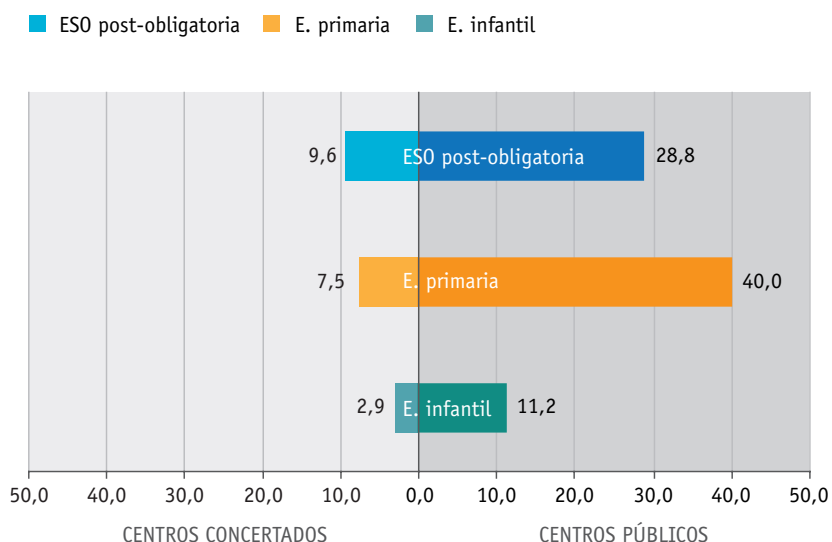
Alumnado extranjero por nacionalidades agrupadas (2007/2008).



FUENTE | Elaboración propia a partir de datos facilitados por el Servicio de Diversidad, Orientación Multiculturalidad, Departamento de Educación del Gobierno de Navarra.

GRÁFICO 23

Alumnado extranjero en la enseñanza de Régimen General distribuido por etapas educativas y titularidad del Centro (curso 2007/2008).



FUENTE | Elaboración propia a partir de datos facilitados por el Servicio de Diversidad, Orientación Multiculturalidad, Departamento de Educación del Gobierno de Navarra.

Aproximación al nivel de escolarización de la juventud extranjera (3<18 años)

Se entiende por nivel de escolarización al porcentaje del total de niños y niñas que se escolarizan. Generalmente, se utilizan las bases de datos del padrón como reflejo del total de niños y niñas que potencialmente pueden ser escolarizadas, y las matrículas, como indicador de su escolarización.

Debido a que hay algunas cuestiones de carácter metodológico que interfieren en el objeto de estudio, lo que aquí se presenta supone únicamente una aproximación y un intento de acercamiento al nivel de escolarización de la juventud extranjera.

Los datos del padrón recogen a todas personas extranjeras que se hallan entre los 3 y los 18 años. Seguramente, la gran mayoría estén estudiando, aunque puede haber

algunos que habiendo superado los 16 años estén trabajando (por lo que no se deberían tener en cuenta para medir el nivel de escolarización). Por otra parte, es posible y seguro, que otros con edades superiores los 18 años, estén estudiando y por tanto deberían ser objeto del colectivo estudiado. Pero además, como se ha señalado anteriormente, los momentos en los que se han recogido los datos de una y otra fuente son diferentes, y en un colectivo con tantos cambios como ha sido en los últimos años el de los jóvenes extranjeros (recordemos que alrededor del 80% del alumnado extranjero en Navarra, había llegado en los últimos 7 años), la diferencia de seis meses arriba o abajo, puede incidir en el indicador que estamos construyendo.

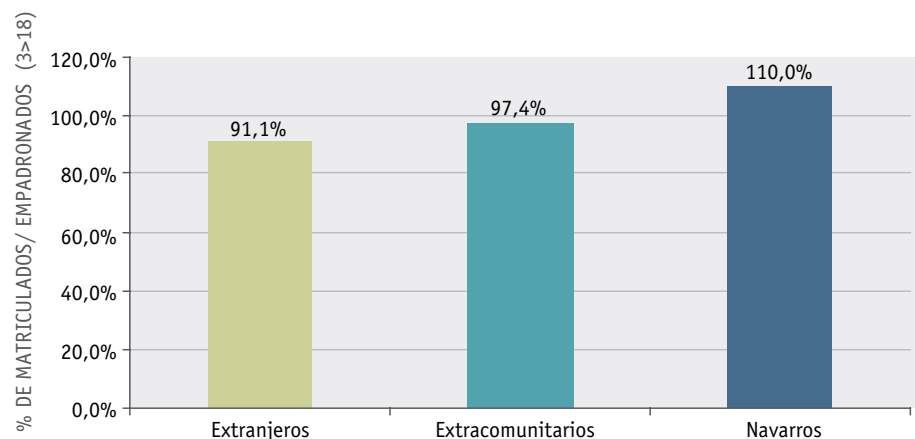
Otro ejemplo que lleva a pensar en la inexactitud del indicador, es que los datos de matriculación, se refieren exclusivamente a aquellas personas que cursan estudios dentro del régimen general, y no a quienes estudian en el régimen especial.

Estas y otras cuestiones de carácter menor, son las que llevan a plantear esta cuestión en términos de aproximación²⁶. No obstante, el indicador creado puede ser válido para sacar algunas conclusiones generales sobre escolarización entre la población extranjera más joven. Como herramienta comparativa resulta útil tanto para comparar los datos entre poblaciones diferentes (extranjeros y autóctonos); como para comparar los niveles de escolarización de un mismo colectivo en diferentes momentos (tendencias). Es así como se utilizará aquí.

Los datos a partir de la comparación entre la población autóctona y la extranjera parecen mostrar al menos dos cosas importantes: una tiene que ver con el alto nivel de escolarización de la población extranjera y especialmente de la población extracomunitaria (97,4%); y la otra con que el nivel de escolarización de estos colectivos (tanto el extranjero en general, como el de extracomunitarios, en particular) parece ser inferior al nivel de escolarización de la población autóctona.

GRÁFICO 24

Comparación entre el nivel de escolarización aproximado entre la población joven extranjera, extracomunitaria y autóctona (Año 2008).



FUENTE | Elaboración propia a partir de datos facilitados por el Servicio de Diversidad, Orientación Multiculturalidad, Departamento de Educación del Gobierno de Navarra.

²⁶ Los datos llevan a considerar apropiado el uso del término de “aproximación”. Ejemplo de ello es que como resultado de la comparación entre ambas fuentes, aparece que el 110% de la población autóctona está escolarizada.

TABLA 23

Comparación entre datos de matriculados en enseñanzas de régimen general (curso 2007/2008) y jóvenes empadronados (3 < 18 años).

	Matriculados	Empadronados (3<18)	Ratio (%)
Extranjeros	9.672	10.620	91,1
Extracomunitarios	7.938	8.154	97,4
Navarros	86.229	78.419	110,0
Total	95.901	89.039	107,7

FUENTE | CREENA, Departamento de Educación del Gobierno de Navarra.

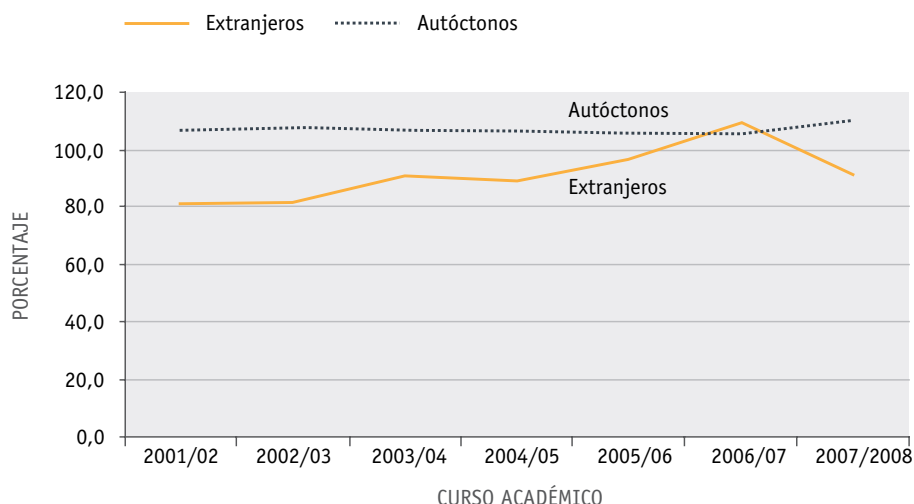
Una mirada retrospectiva ayuda a completar lo expuesto hasta el momento. Y es que, en primer lugar el indicador utilizado, parece sobredimensionar el nivel de escolarización real, puesto que ofrece datos de escolarización de población autóctona superior al 100% en todo momento. Si esto fuera así también para la población extranjera, se puede pensar en que el nivel de escolarización real pudiera ser inferior al recogido en los datos aquí presentados.

Por otra parte, la tendencia que se aprecia en el nivel de escolarización de extranjeros es claramente ascendente, a pesar de la bajada producida en el último curso académico analizado.

Por último, estos datos, parecen confirmar que los niveles de escolarización entre la población extranjera vienen siendo -no solo en el último curso académico, sino en general- inferiores a los niveles que marca la población autóctona.

GRÁFICO 25

Evolución del nivel de escolarización aproximado de los jóvenes extranjeros en Navarra (años 2001-2008).

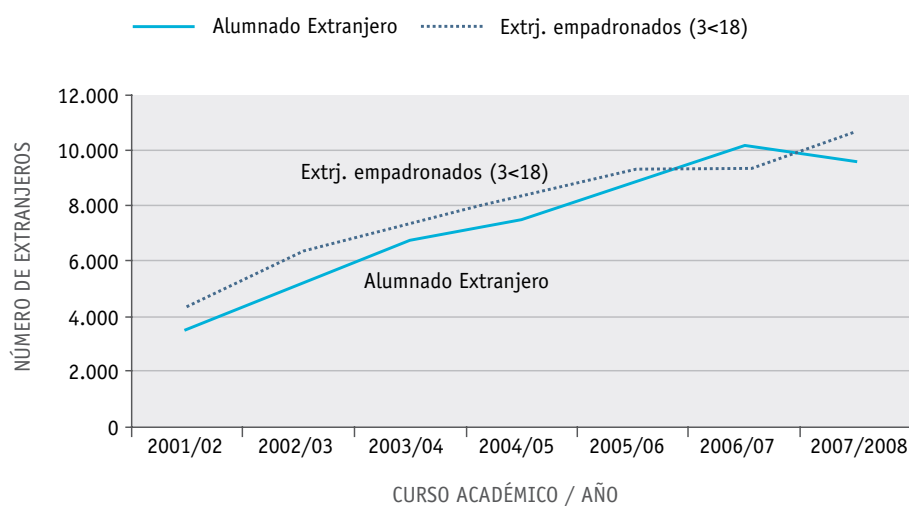


	2001/02	2002/03	2003/04	2004/05	2005/06	2006/07	2007/08
Extranjeros	81,3 %	81,8 %	90,7 %	88,7 %	96,2 %	109,6 %	91,1 %
Autóctonos	106,5 %	107,4 %	106,8 %	106,4 %	105,3 %	105,1 %	110,0 %

FUENTE | Elaboración propia a partir de datos facilitados por el Servicio de Diversidad, Orientación Multiculturalidad, Departamento de Educación del Gobierno de Navarra y datos del Padrón de Habitantes (IEN).

GRÁFICO 26

Evolución del número de alumnado extranjero matriculado en enseñanzas del régimen general y del número de jóvenes extranjeros y extranjeras empadronadas (3-18 años) en Navarra (2001-2008).



	2001/02	2002/03	2003/04	2004/05	2005/06	2006/07	2007/08
Alumnado extranjero	3.499	5.075	6.715	7.481	8.899	10.193	9.672
Extranjeros empadronados (3 - 18)	4.302	6.204	7.405	8.430	9.253	9.303	10.620

FUENTE | Elaboración propia a partir de datos facilitados por el Servicio de Diversidad, Orientación Multiculturalidad, Departamento de Educación del Gobierno de Navarra y datos del Padrón de Habitantes (IEN)

Capítulo 2

Los procesos migratorios

Nerea Zugasti Mutilva

Los procesos migratorios

A lo largo de estas páginas se analizarán los trayectos migratorios de las personas inmigrantes que se encuentran en Navarra, es decir, cómo y en qué condiciones llegaron para posteriormente analizar sus proyectos migratorios.

Las cuestiones relativas a los trayectos y a los proyectos migratorios serán analizadas desde una doble vertiente. Por un lado, se abordará el análisis desde una perspectiva comparada con los datos obtenidos en las Encuestas de los años 2000 y 2003. Por otro lado, se analizarán los datos referidos al total de la población inmigrante encuestada en 2008.

2.1

Los trayectos migratorios

Itinerarios migratorios

La llegada de personas inmigrantes es un fenómeno relativamente reciente en Navarra ya que hasta los 90 es prácticamente inapreciable. Es precisamente a finales de esta década cuando el fenómeno migratorio en Navarra se intensifica. Así, 7 de cada 10 personas inmigrantes que actualmente residen en Navarra, han llegado con posterioridad al año 2000.

TABLA 24

Distribución de la población inmigrante adulta en Navarra por año de llegada a España. Año 2008.

Año de llegada	Porcentaje de población inmigrante
2006-2008	22,7
2004-2005	18,1
2001-2003	28,8
1999-2000	15,9
1996-1998	5,5
1991-1995	3,6
1986-1990	2,1
Antes de 1986	3,2
Total	100,0

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008.

La tabla anterior muestra los datos del total de personas encuestadas en 2008. A continuación se analiza el año de llegada de la población extracomunitaria de forma que sea posible la comparación con los resultados de las encuestas realizadas en 2000 y 2003.

Según la Encuesta llevada a cabo en el año 2000, casi dos tercios de las personas que residían en Navarra habían llegado en los dos años anteriores. Tres años más tarde, el análisis de la Encuesta 2003 reflejaba un importante volumen de nuevas llegadas. La mitad de las personas inmigradas residentes en Navarra habían llegado entre 2001 y 2003, y 8 de cada diez entre los años 1999 y 2003.

La situación en 2008 da cuenta de un sostenimiento mantenido de las llegadas, configurándose el bienio 2001-2003 como el periodo de mayor afluencia de población extracomunitaria. Durante los años 2000-2008 han llegado a Navarra 8 de cada 10 personas.

TABLA 25

Distribución de la población extracomunitaria en Navarra por año de llegada a España. Años 2000, 2003 y 2008.

	2000	2003	2008
2006-2008			27,2
2004-2005			20,6
2001-2003		50,9	31,8
1999-2000	63,0	31,8	13,8
1996-1998	21,8	10,5	4,1
1991-1995	9,8	4,5	1,6
1986-1990	4,2	1,9	0,5
Antes de 1986	1,2	0,3	0,3
Total	100	100	100

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008 y Encuestas a la población extranjera 2000 y 2003.
Nota: En 2008 se incluyen los países de la Ampliación de la UE para mantener la continuidad de la serie.

En la amplia mayoría de los casos, las personas extracomunitarias que se encuentran actualmente en Navarra accedieron a España directamente desde sus países de origen. Esta tendencia ya se observaba en los estudios anteriores pero se ha ido reforzando en los últimos años. Tanto es así que actualmente 9 de cada 10 personas inmigrantes de países extracomunitarios llegaron a España directamente.

TABLA 26

Distribución de la población extracomunitaria según el número de países (distintos al de origen) en los que han residido. Años 2000, 2003 y 2008.

	2000	2003	2008
Vino directamente a España	87,2	88,2	94,1
Un país	7,0	6,8	5,3
Dos países	4,0	3,7	0,4
Tres países	2,0	1,2	0,2
Total	100,0	100	100

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008 y Encuestas a la población extranjera 2000 y 2003.
Nota: En 2008 se incluyen los países de la Ampliación de la UE para mantener la continuidad de la serie.

Si se realiza un análisis por colectivos, es destacable que las personas procedentes de África son las que inician trayectos migratorios más largos en lo que a las estancias en diferentes países se refiere. Aún así, se puede observar que esta tendencia va mitigando. Actualmente un 79,6% de las personas procedentes del África Subsahariana han llegado directamente a España frente al 55,3% que lo hacían en 2003 o el 52,6% en el año 2000.

TABLA 27

Distribución de la población extracomunitaria por colectivos según si han llegado directamente a España. Años 2000, 2003 y 2008.

	2000	2003	2008
Europa del Este	91,8	92,4	96,6
Magreb	85,2	81,3	90,2
Resto de África	52,6	55,3	79,6
América Latina	91,0	92,5	95,9
Total	87,2	88,2	94,1

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008 y Encuestas a la población extranjera 2000 y 2003.

Nota: En 2008 se incluyen los países de la Ampliación de la UE para mantener la continuidad de la serie.

Tras desagregar los datos en función del sexo se puede afirmar que las mujeres son las que preferentemente llegan directamente a España. Esto debe contextualizarse dentro del mayor porcentaje de mujeres que, como se ve a continuación, acceden a España bajo estrategias de reagrupación dirigiéndose de forma directa al lugar de residencia de un familiar.

TABLA 28

Distribución de la población extracomunitaria que ha llegado directamente a España, en función del sexo. Años 2000, 2003 y 2008.

	2000	2003	2008
Hombre	84,4	83,4	92,9
Mujer	91,0	94,2	95,6
Total	87,2	88,2	94,1

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008 y Encuestas a la población extranjera 2000 y 2003.

Nota: En 2008 se incluyen los países de la Ampliación de la UE para mantener la continuidad de la serie.

A continuación se muestra la distribución del total de la población inmigrante que accedió directamente a España según el año de llegada. Los datos reflejan que en los últimos años se ha producido una reducción en el número de personas que acceden a España directamente. El periodo comprendido entre 2005 y 2008 recoge el menor número de entradas directas de los 4 analizados. Aún así, y con independencia del año de llegada, las entradas directas a España desde el país de origen son mayoría.

TABLA 29

Distribución de la población inmigrante llegada directamente a España según año de llegada. Año 2008.

Año de llegada	Porcentaje de población inmigrante
Llegados hasta 1996	92,1
Llegados de 1997 a 2000	95,9
Llegados de 2001 a 2004	94,4
Llegados de 2005 a 2008	91,9
Total	93,7

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008.

En el caso de los procesos migratorios que incluyen periodos de residencia en otros lugares, las estancias se producen fundamentalmente en países de la Unión Europea (76,7% en el año 2008). Esta era una tendencia ya presente en 2003. Es destacable el importante descenso de personas extracomunitarias que iniciaron un trayecto migratorio con estancias en países del Magreb para posteriormente, dirigirse a España. Las personas que residieron previamente en el Magreb representaban 9,9% en el año 2003, 7,1 puntos superior al porcentaje de 2008. Cabe pensar que se trata de personas procedentes del centro y sur de África que iniciaron itinerarios migratorios largos y complejos con estancias en países del Magreb y en ocasiones, varios retornos al país de origen. Se observa también un descenso significativo en el caso de las residencias en países de América Latina. El porcentaje de personas que residieron en dichos países ha descendido del 10,9% en el año 2003, hasta el 7,8% en 2008.

TABLA 30

Distribución de la población extracomunitaria que ha residido antes en otros países distintos al suyo según el último país de residencia. Años 2000, 2003 y 2008.

	2003	2008
Unión Europea	69,1	76,7
Resto de Europa Occidental	0,7	2,6
Europa Oriental	0,6	0,5
Magreb	9,9	2,8
América del Norte	4,2	5,3
América Latina	10,9	7,8
Asia y Oriente Medio	0,9	0,4
Otras zonas del mundo	3,7	4,0
Total	100	100

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008 y Encuestas a la población extranjera 2003.

Nota: En 2008 se incluyen los países de la Ampliación de la UE para mantener la continuidad de la serie.

El alto porcentaje de personas que acceden directamente a España hace que el país de procedencia sea determinante a la hora de elegir la vía de entrada. A continuación se analizarán las vías de entrada de la población extracomunitaria.

Por lo relativamente sencillo de las conexiones de España por tierra con los países de la Europa del Este, la mayoría de las personas de esta región eligen las fronteras terrestres para acceder a España (79% en 2008). En contraste, las personas de América Latina acceden a través de aeropuertos. Tal y como sucedía en años anteriores, en 2008, predominan las entradas a través de puertos de Mar entre la población magrebí (47,5%). En el caso del resto de países de África, la vía de entrada mayoritaria sigue siendo el avión (60,8%).

Por otro lado, las entradas clandestinas (pateras, polizón etc.) representan una opción minoritaria (4,1% en 2008), siendo las personas de origen africano quienes en mayor medida acceden a España de esta forma. Aún así, respecto del año 2003, se ha producido un importante descenso de la proporción de personas tanto del Magreb como del resto de África que acceden a España de forma clandestina. Esta forma de entrada ha sido señalada por el 15,6% de las personas del Magreb frente al 19,1% que lo hacían en 2003. Asimismo, el 18,6% de las personas del resto de África manifestó haber entrado en España de forma clandestina, porcentaje 12,8 puntos inferior al de 2003.

TABLA 31

Distribución
de la población
extracomunitaria por
colectivos según su
forma de entrada en
España.
Años 2000, 2003 y
2008.

	Aeropuerto	Puerto de Mar	Frontera Terrestre	Entradas Clandestinas	Total
2000					
Europa del Este	11,7	0,0	87,7	0,7	100
Magreb	19,0	59,8	9,3	11,9	100
Resto África	38,0	6,8	18,1	37,1	100
América Latina	96,4	0,0	3,2	0,4	100
Total	63,8	17,1	13,3	5,8	100
2003					
Europa del Este	17,0	1,1	81,9	0,0	100
Magreb	23,9	42,4	14,7	19,1	100
Resto de África	47,6	3,8	17,3	31,4	100
América Latina	97,7	0,1	2,2	0,0	100
Total	68,8	9,1	16,5	5,6	100
2008					
Europa del Este	20,4	0,2	79,0	0,4	100
Magreb	16,9	47,5	20,0	15,6	100
Resto África	60,8	6,2	14,4	18,6	100
América Latina	95,9	2,1	1,6	0,4	100
Total	60,8	9,6	25,6	4,0	100

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008 y Encuestas a la población extranjera 2003.

Nota: En 2008 se incluyen los países de la Ampliación de la UE para mantener la continuidad de la serie.

La distribución de las vías de entrada de la población extracomunitaria en función del sexo muestra que las entradas clandestinas y por puertos de mar son protagonizadas fundamentalmente por varones. Sin embargo, y como ya se señaló en los informes de las anteriores Encuestas, la composición por sexo está fuertemente asociada al lugar de origen y en este caso ambas variables se superponen. El colectivo africano, que protagoniza buena parte de las entradas clandestinas, se encuentra fuertemente masculinizado. Esto debe relacionarse con el bajo porcentaje de mujeres que entran de forma clandestina en España.

TABLA 32

Distribución de la población extracomunitaria por sexo según su forma de entrada en España. Años 2000, 2003 y 2008.

	Aeropuerto	Puerto	Frontera Terrestre	Entrada Clandestina	Total
2000					
Hombre	51,7	25,3	13,7	9,3	100
Mujer	80,7	5,7	12,7	0,9	100
Total	63,8	17,1	13,3	5,8	100
2003					
Hombre	60,0	11,9	19,0	9,1	100
Mujer	79,8	5,6	13,4	1,2	100
Total	68,8	9,1	16,5	5,6	100
2008					
Hombre	52,1	13,3	28,0	6,6	100
Mujer	70,9	5,4	22,8	0,9	100
Total	60,8	9,6	25,6	4,0	100

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre Inmigración en Navarra 2008 y Encuestas a la población extranjera 2003.

Nota: En 2008 se incluyen los países de la Ampliación de la UE para mantener la continuidad de la serie.

Una mirada a la vía de entrada del total de la población inmigrante muestra que el 18,1% de los llegados entre 1997 y 2000 señalaron haber entrado a través de fronteras terrestres, porcentaje 26,2 puntos inferior al del año anterior. Sin embargo a partir de 2001 se comienza a observar una mayor importancia de esta vía que llega a representar el 34,3% de las entradas del último periodo analizado. Esto debe ligarse al aumento en los últimos años de los flujos procedentes de Europa del Este.

Aún así, la mayoría de las entradas se siguen produciendo a través de aeropuertos. Esta es una tendencia presente con independencia del periodo de llegada de las personas inmigrantes.

TABLA 33

Distribución de la población inmigrante según la forma de entrada a España y año de llegada. Año 2008.

Fecha llegada	Aeropuerto	Puerto	Frontera Terrestre	Entrada Clandestina	Total
Hasta 1996	35,4	15,2	44,3	5,1	100
De 1997 a 2000	70,4	9,0	18,1	2,5	100
De 2001 a 2004	62,8	6,4	27,7	3,2	100
De 2005 a 2008	56,1	6,8	34,3	2,8	100
Total	59,5	7,9	29,5	3,1	100

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008.

Situación legal

Lejos de la sobredimensión de las entradas irregulares por parte de los medios de comunicación, las estadísticas muestran que la inmensa mayoría de las personas acceden a España de forma legal.

Tal y como se observa en la tabla adjunta, en 2008 y continuando con la tendencia de los estudios anteriores, la mayoría de las personas extracomunitarias llegaron a España bajo el estatus de turista (58,5%). Esto supone una importante fractura entre el proyecto migratorio real, en muchos casos de residir y trabajar en España, y la situación jurídica en la que se accede al país que posteriormente puede derivar en situaciones de irregularidad. Aún así, la comparación de las 3 encuestas disponibles muestra un descenso de la proporción de quienes entraron con documentación de turista (58,5% en 2008 frente al 76,3% para el año 2003 y 76% para el año 2000).

Por otro lado, se ha producido un aumento en la población extracomunitaria que accedió a España con autorizaciones para residir, llegando al 34% en 2008. Dentro de éstas, resulta llamativo el incremento de las entradas por reagrupación familiar (régimen general) que representan en 2008 el 10,7% del total de la población extracomunitaria, 3,8 puntos superior respecto a 2003. Este aumento de las reagrupaciones debe relacionarse con un perfil de una inmigración duradera, es decir, de asentamiento estable de las personas inmigrantes en Navarra. Asimismo debemos señalar que, parte de las entradas que se producen bajo otros tipos de autorización, frecuentemente con pasaporte o visado de turista, representan en realidad estrategias de reagrupación familiar. Los procesos de reagrupación reales, por tanto, superan ampliamente los permisos administrativos concedidos.

Los visados de entrada para trabajar han aumentado 3,7 puntos respecto a 2003. El 12,2% de las personas extracomunitarias entraron en España con este tipo de permiso.

TABLA 34

Distribución de la población extracomunitaria según su situación documental al entrar a España. Años 2000, 2003 y 2008.

	2000		2003		2008	
Entrada como turista						
Pasaporte con sello	46,8	76,0	43,5	76,3	41,8	58,5
Visado de turista	29,2		32,8		16,6	
Con autorización para residir en España						
Con visado de estudiantes	1,2		1,0		3,0	
Con visado de entrada para trabajar	7,2	13,6	8,5	16,7	12,2	34,0
Con visado de reagrupación familiar (Régimen General)	2,9		6,9		10,7	
Con visado de entrada por reagrupación familiar (Régimen comunitario)	2,2		0,2		1,4	
Solicitud de asilo	0,1		0,1		0,4	
Ciudadano de la UE-27					6,4	
Entradas irregulares	10,4	10,4	7,0	7,0	7,5	7,5
Total	100		100		100	

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008 y Encuestas a la población extranjera 2003.

Nota: En 2008 se incluyen los países de la Ampliación de la UE para mantener la continuidad de la serie.

En los últimos años se ha producido un importante incremento en el porcentaje de personas que se encuentran residiendo en Navarra de manera regular. Dos son los factores fundamentales que explican este cambio. Por un lado, es destacable el proceso de regularización implícita que ha tenido lugar como consecuencia de la ampliación de la Unión Europea. Esto ha supuesto un cambio radical para colectivos con una fuerte presencia en Navarra como los de origen Búlgaro y Rumano. Por otro lado, el proceso de normalización de 2005 y la apertura de las vías ordinarias de acceso a la residencia regular que se produjo tras la modificación del reglamento de extranjería en 2004 han favorecido -como se verá a continuación- este cambio.

Actualmente las personas con residencia legal representan el 85,5% de la población extracomunitaria. Por otro lado, es destacable el descenso de las situaciones de irregularidad administrativa. En el año 2003 representaban el 29%, porcentaje 17 puntos superior al del año 2008.

TABLA 35

Situación jurídico administrativa de la población extracomunitaria en el momento de realizarse la Encuesta. Años 2000, 2003 y 2008.

	2000	2003	2008
Residente legal	56,6	61,1	85,5
Pasaporte (turista)	6,3	3,4	0,6
Documentos en trámites	14,7	6,5	1,9
Situación Irregular	22,4	29,0	12,0
Total	100	100	100

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008 y Encuestas a la población extranjera 2003.

Nota: En 2008 se incluyen los países de la Ampliación de la UE para mantener la continuidad de la serie.

La panorámica ofrecida por los datos referentes al total de la población inmigrante encuestada en 2008, sitúa el porcentaje de personas en situación de irregularidad administrativa en el 8,6% en el año 2008. La desagregación por sexo muestra una mayor incidencia de dicha situación en los varones. Las mujeres que se encuentran en situación de irregularidad administrativa representan el 7,5% de las personas encuestadas, porcentaje 2,1 puntos inferior al de los hombres. Asimismo, el 1,7% de los hombres se encuentra actualmente en proceso de tramitación de los documentos, frente al 1% de las mujeres que señalan dicha situación.

TABLA 36

Situación jurídica actual del total de la población inmigrante según sexo. Año 2008.

	Varón	Mujer	Total
Residente legal	88,2	91,1	89,5
Pasaporte (turista)	0,5	0,4	0,5
Documentos en trámites	1,7	1,0	1,4
Situación Irregular	9,6	7,5	8,6
Total	100	100	100

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008.

En referencia a las diferentes zonas de Navarra, la comarca de Pamplona es el área que registra el mayor porcentaje de personas con algún tipo de documento que permita la residencia legal en España (96,2%). En el caso de Pamplona, este porcentaje disminuye hasta situarse en el 91,1%.

TABLA 37

Situación jurídica actual
del total de la población
inmigrante según zonas.
Año 2008.

	Residente legal
Zona Norte	94,2
Pamplona	91,1
Comarca de Pamplona	96,2
Tierra Estella y Navarra Media Oriental	93,3
Ribera Alta	89,9
Tudela	76,9
Total	89,6

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008.

En la siguiente tabla se muestra la situación jurídica actual en función de la situación de llegada del total de la población inmigrante encuestada en 2008. Tal y como se puede observar, la mayoría de las personas que entraron en España sin documentos que autoricen la entrada, el 62,3%, han conseguido regularizar su situación. No obstante, el 33,3% de ellas se mantiene en 2008 en la misma situación en la que llegaron.

Se señalaba anteriormente que las entradas como turistas pueden suponer una fractura con el proyecto migratorio real de residir y trabajar en el país de acogida. Los datos muestran que el 16,9% de las personas que entraron con visado de turista se encuentran en este momento en situación irregular. Este porcentaje es inferior en el caso de las entradas con pasaporte con sello de turista. El 9,8% de las personas que entraron en dicha situación se encuentran en situación irregular. Aún así, es reseñable que la mayoría de las personas que accedieron a España como turistas ha conseguido la residencia legal. Esto sucede en el 88,1% de las personas que entraron con pasaporte con sello de turista y en el 79,4% de los casos que accedieron con visado.

TABLA 38 | Situación jurídica actual del total de la población inmigrante en función de la situación jurídica a la llegada a España. Año 2008.

	Situación jurídica actual				Total
	Residente legal	Pasaporte (turista)	Documentos en trámites	Situación Irregular	
Situación jurídica a la llegada a España					
Con pasaporte con sello de turista (desde países que no necesitan visado)	88,1	0,9	1,2	9,8	100
Con visado de entrada como turista	79,4	0,9	2,9	16,9	100
Con visado de entrada para trabajar	96,1		1,2	2,7	100
Con visado de entrada por reagrupación familiar, régimen general	97,7		0,5	1,8	100
Con visado de entrada por reagrupación familiar, régimen comunitario	97,7			2,3	100
Con visado de estudiantes	98,3			1,7	100
Solicitud de asilo	88,9		11,1		100
Vine con la nacionalidad española	100,0				100
Ciudadano UE-15	100,0				100
Ciudadano UE-27	100,0				100
Sin documentos que autoricen la entrada	62,3		4,3	33,3	100
Total	89,5	0,5	1,3	8,7	100

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008.

La vía de acceso a la residencia legal más extendida en los últimos años en España es la vía ordinaria o de oferta de empleo. Tanto es así, que la mitad de las personas que actualmente se encuentran como residentes legales en Navarra accedieron a dicho estatus mediante esta opción. La expansión de esta vía explica el actual freno de las situaciones de irregularidad en España.

Asimismo, los procesos de regularización extraordinaria y la normalización de 2005 han permitido reducir considerablemente la bolsa de irregularidad en Navarra. El último proceso de normalización llevado a cabo en 2005 como consecuencia directa de la aprobación del reglamento de extranjería 2393/2004 supuso una importante medida que permitió la salida de la irregularidad de un significativo número de personas. Ésta fue la vía de acceso a la residencia legal del 12,4% de las personas encuestadas.

Por otro lado, y en el contexto de un flujo migratorio de asentamiento en Navarra, la reagrupación familiar, se ha conformando como un importante acceso para conseguir un permiso de residencia. Actualmente el 16,6% de las personas que han accedido a un permiso de residencia lo hicieron a través de dicha vía.

TABLA 39

Vía de acceso a la residencia legal de las personas que tienen un permiso de residencia en la actualidad. Año 2008.

Cupo/contingente	2,4
Vía ordinaria/oferta de empleo	54,1
Circunstancias excepcionales	8,4
Regularizaciones 1991-1996-2000	5,0
Normalización 2005	12,4
Reagrupación familiar	16,6
Visado de estudios	0,9
Solicitud de asilo	0,2
Total	100

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008.

2.2

Los proyectos migratorios

El proyecto migratorio constituye un elemento sujeto a cambio que nace en el país de origen y que se va forjando a lo largo de todo el proceso migratorio con los continuos choques entre las expectativas y esperanzas con las que se parte y la situación que se encuentran en la sociedad de acogida. Conscientes de lo ambicioso del intento de analizar la cuestión de los proyectos migratorios, en este capítulo se analizarán los factores que impulsan la salida del país de origen y la venida a España y a Navarra así como las expectativas de futuro que se van forjando en el día a día de las personas migrantes. Otros aspectos fundamentales a la hora de entender la evolución y formación de los proyectos migratorios como son las situaciones familiares, laborales o de vivienda serán analizados con detalle en los capítulos siguientes.

Las razones para partir

El perfil global de la inmigración extracomunitaria en Navarra, es, aunque con matices según los colectivos, el de una persona que se autocalifica en la media dentro de la pirámide social y económica de su país. Ya en el año 2000, las personas que se autocalificaban en la media representaban el 53,7% del total, aumentando hasta el 61,1% en el año 2003. En 2008 nos encontramos con la misma tendencia, el 60,5% sitúa la posición social y económica de su familia en la media. Sin embargo, resulta llamativo, en comparación con los resultados de años anteriores, el aumento, en 2008, de quienes se auto-sitúan por encima de la media (14,1%) o muy por encima de la media (5,2%).

TABLA 40 | Distribución de la población extracomunitaria por colectivos según la autocalificación de la posición social y económica de su familia con relación a la media de su país. Años 2000, 2003 y 2008.

	Muy por encima	Por encima	En la media	Por debajo de media	Muy por debajo	Total
2000						
Europa del Este	0,5	2,6	39,4	43,5	13,9	100
Magreb	1,1	3,1	69,3	22,3	4,1	100
Resto África	2,7	7,8	54,7	29,7	5,2	100
América Latina	0,9	4,8	48,2	39,0	7,0	100
Total	1,1	4,3	53,7	34,2	6,7	100
2003						
Europa del Este	0,7	8,7	59,5	26,8	4,4	100
Magreb	0,4	8,7	59,5	27,2	4,2	100
Resto África	1,6	6,5	63,8	24,0	4,1	100
América Latina	0,7	6,1	61,7	29,6	1,9	100
Total	0,7	7,0	61,1	28,4	2,8	100
2008						
Europa del Este	2,9	19,3	57,4	19,3	1,1	100
Magreb	2,2	6,3	81,0	8,6	1,9	100
Resto África	9,0	24,4	35,9	24,4	6,4	100
América Latina	7,1	13,1	57,0	19,4	3,3	100
Total	5,2	14,1	60,5	17,6	2,6	100

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008 y Encuestas a la población extranjera 2000 y 2003.

Nota: En 2008 se incluyen los países de la Ampliación de la UE para mantener la continuidad de la serie.

A la hora de señalar los factores que impulsaron la salida del país de origen, mejorar el nivel de vida es la opción más señalada por la población extracomunitaria tanto en el año 2000 (84,7%) como en 2003 (88,9%) o 2008 (88,8%). Sin embargo, los datos de la última Encuesta muestran un detrimento significativo de otras opciones ligas a situaciones de padecimiento extremo como puede ser el escapar de la miseria. Esta opción ha sido señalada en 2008 por el 11,5% de las personas extracomunitarias, porcentaje 7,6 puntos inferior al de 2003. Esto debe ligarse al aumento del perfil de personas que sitúan la posición social y económica de su familia por encima o muy por encima de la media.

Por otro lado, se ha producido un freno en las reagrupaciones familiares como factores que impulsan la inmigración (20,3% en 2008 frente al 23,6% en 2003). Aún así continúa siendo el segundo motivo más señalado lo que refleja la importancia de las estrategias familiares a la hora de entender la decisión de abandonar el país de origen.

TABLA 41

Distribución de la población extracomunitaria según los motivos para abandonar el país de origen. Años 2000, 2003 y 2008.

	2000	2003	2008
Escapar de la miseria	36,0	19,1	11,5
Mejorar nivel de vida	84,7	88,9	88,8
Persecución política o religiosa	7,4	4,5	1,8
Conflicto bélico	9,0	11,3	1,8
Catástrofe natural	2,4	1,4	0,8
Acceder a tratamiento médico	3,1	4,2	5,7
Estudios	18,7	13,3	9,5
Reagrupación familiar	17,7	23,6	20,3

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008 y Encuestas a la población extranjera 2000 y 2003.

Nota: En 2008 se incluyen los países de la Ampliación de la UE para mantener la continuidad de la serie.

La siguiente tabla muestra una contraposición de los motivos no económicos con los económicos aducidos por la población extracomunitaria. Los datos confirman la percepción extendida sobre la importancia de la búsqueda de un mejor nivel de vida a la hora de determinar la salida del lugar de origen. La importancia de este factor como motor de la inmigración es muy significativa en todos los colectivos analizados. Las migraciones hacia España tienen hoy un importante componente económico.

En el desglose de los datos por colectivos destaca el alto porcentaje de personas procedentes del África Subsahariana (27,8%) que en 2008, han señalado como motivo para salir de su país el escapar de la miseria. Por el contrario, el porcentaje de personas que huían de una situación de padecimiento extremo ha descendido en la población latinoamericana del 23, 1% en 2003 al 9,9% en 2008.

TABLA 42

Distribución de la población extracomunitaria por colectivos según si abandonaron el país por motivos económicos. Años 2000, 2003 y 2008.

	Escapar de la miseria	Mejorar mi nivel de vida	Sin Motivo económico
2000			
Europa del Este	35,5	96,0	2,2
Magreb	28,0	82,8	16
Resto África	24,4	72,5	20
América Latina	41,2	85,1	12,4
Total	36,0	84,7	12,9
2003			
Europa del Este	14,1	92,9	6,7
Magreb	10,9	79,5	19,3
Resto de África	17,9	90,6	9,4
América Latina	23,1	91,1	7,5
Total	19,1	88,9	9,9
2008			
Europa del Este	15,7	88,9	10,9
Magreb	4,7	90,9	8,8
Resto África	27,8	91,8	6,2
América Latina	9,9	88,5	10,4
Total	11,5	88,8	10,3

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008 y Encuestas a la población extranjera 2000 y 2003.

Nota: En 2008 se incluyen los países de la Ampliación de la UE para mantener la continuidad de la serie.

Los motivos de tipo económico son mayoritarios tanto entre los hombres como entre las mujeres extracomunitarias y en todos los grupos de edad, aunque con matices. El porcentaje de mujeres que manifiestan motivos no económicos entre las razones que les llevaron a emigrar es del 14,5% en 2008, 7,8 puntos por encima del de los hombres.

TABLA 43

Distribución de la población extracomunitaria en función del sexo y edad según si abandonaron el país por motivos económicos. Años 2000, 2003 y 2008.

	Escapar de la miseria	Mejorar nivel de vida	Sin Motivo Económico
2000			
Varón	37,2	85,3	11,7
Mujer	34,4	83,9	14,6
15-29 años	33,5	85,7	11,8
30-44 años	36,3	84,0	14,2
45-64 años	48,3	83,4	11,4
Total	36,0	84,7	12,9
2003			
Varón	16,3	92,7	6,3
Mujer	22,6	84,2	14,5
15-29 años	16,8	89,9	9,5
30-44 años	20,5	89,8	9,1
45-64 años	25,8	83,2	12,9
Total	19,1	88,9	9,9
2008			
Varón	11,8	92,2	6,7
Mujer	11,2	84,9	14,5
15-29 años	11,8	85,2	14,7
30-44 años	10,7	92,6	6,0
45-64 años	12,3	87,3	12,2
Total	11,5	88,8	10,3

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008 y Encuestas a la población extranjera 2000 y 2003.

Nota: En 2008 se incluyen los países de la Ampliación de la UE para mantener la continuidad de la serie.

No obstante, los flujos no se reducen al principal de ellos que, tiene raíz económica sino que cada año salen de sus países para dirigirse a España miles de personas impulsadas por otros factores. Respecto al desglose por colectivos de los motivos no económicos se observa un descenso en el porcentaje de personas latinoamericanas que salieron de sus países en el contexto de reagrupaciones familiares (16,8% en 2008 frente al 26,7% en 2003). En los colectivos de Europa del Este, Magreb y resto de África, en cambio, se produce un aumento, especialmente destacable entre los europeos del Este que lo señalan en el año 2008 en un 24,8% de los casos, frente al 18,1% que lo hicieron en 2003 y al 8,1% de 2000.

Es reseñable además la significativa reducción de quienes emigraron por motivo bélico o persecución entre las personas latinoamericanas. Dicho motivo fue señalado en el año 2003 por el 16% de las personas latino americanas. En contraste, en 2008, optó

por este motivo el 3,2% de las personas de dicho colectivo. Quienes aducen con mayor frecuencia la existencia de conflictos bélicos o persecuciones como condicionantes de la salida son, en 2008, las personas del colectivo resto de África (9,2%).

TABLA 44

Distribución de la población extracomunitaria por colectivos según si abandonaron su país por motivos de persecución o conflicto bélico, acceso a estudios o reagrupación familiar. Años 2000, 2003 y 2008.

	Hay motivo bélico/ persecución	Hay motivo acceso a estudios	Hay motivo reagrupación familiar
2000			
Europa del Este	1,8	3,6	8,1
Magreb	22,3	15,9	16,4
Resto África	29,0	15,4	11,8
América Latina	10,3	22,8	20,4
Total	14,0	18,7	17,7
2003			
Europa del Este	2,7	8,2	18,1
Magreb	12,8	8,2	20,6
Resto de África	13,4	14,0	13,9
América Latina	16,0	16,1	26,7
Total	13,4	13,3	23,6
2008			
Europa del Este	1,8	7,4	24,8
Magreb	2,0	8,1	21,0
Resto África	9,2	12,2	22,4
América Latina	3,2	10,6	16,8
Total	2,9	9,5	20,3

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008 y Encuestas a la población extranjera 2000 y 2003.

Nota: En 2008 se incluyen los países de la Ampliación de la UE para mantener la continuidad de la serie.

El desglose por sexo y edad aporta también datos de interés al análisis. Las mujeres extracomunitarias vinieron en 2008 para estudiar y formarse en una proporción algo superior a los hombres. Por otro lado, son las personas más jóvenes, entre 16 y 29 años las que en mayor medida señalan dicho motivo (16,1% en 2008).

Asimismo, son las mujeres quienes preferentemente salen de su país de origen para reagruparse con sus familiares. En el año 2008, la reagrupación familiar ha sido señalada por el 30,4% de las mujeres extracomunitarias frente al 11,5% de los hombres. No obstante, los datos de 2008 muestran un descenso de 2,9 puntos de la reagrupación familiar entre las mujeres y de 4,3 puntos entre los hombres respecto del año 2003.

TABLA 45

Distribución de la población extracomunitaria por sexo y edad según si abandonaron su país por motivos de persecución o conflicto bélico, acceso a estudios o reagrupación familiar. Años 2000, 2003 y 2008.

	Hay motivo bélico/persecución	Hay motivo de acceso a estudios	Hay motivo de reagrupamiento familiar
2000			
Hombre	17,9	19,2	14,3
Mujer	8,6	18	22,5
15-29 años	12,2	24,6	20,9
30-44 años	16,3	15,3	14,3
45-64 años	10	6,6	20,5
Total	14	18,7	17,7
2003			
Hombre	13,5	11,7	15,8
Mujer	13,1	15,2	33,3
15-29 años	11,6	19	30,3
30-44 años	15,5	8,7	15,2
45-64 años	12,3	5,9	25,8
Total	13,3	13,3	23,6
2008			
Varón	3,0	9,0	11,5
Mujer	2,8	10,1	30,4
15-29 años	2,4	16,1	25,1
30-44 años	2,6	5,5	14,9
45-64 años	6,2	2,6	24,1
Total	2,9	9,5	20,3

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008 y Encuestas a la población extranjera 2000 y 2003.

Nota: En 2008 se incluyen los países de la Ampliación de la UE para mantener la continuidad de la serie.

A continuación, se analizarán las motivaciones para abandonar el país de origen del total de la población inmigrante en función del año de llegada. Los datos confirman la importancia ya señalada de los motivos de tipo económico. Con independencia del año de llegada a España, la necesidad de mejorar el nivel de vida es el motivo más señalado.

Es reseñable la importancia de las estrategias de reagrupación familiar. Resulta llamativo que este sea el segundo motivo más señalado a lo largo de los 4 periodos analizados. Es decir, incluso en aquellos momentos en los que el fenómeno migratorio en Navarra era incipiente, las personas inmigraban al lugar de residencia de sus familiares.

Por otro lado, y en el marco de la potenciación de los programas de movilidad interuniversitaria, destaca el importante incremento que ha tenido lugar en las motivaciones formativas. Las personas llegadas de 2005 a 2008 señalan dicho motivo en el 14,1% de los casos, porcentaje 5 puntos superior al de quienes llegaron hasta 1996.

TABLA 46 | Distribución de la población inmigrante por año de llegada según los motivos para abandonar el país de origen. Año 2008.

	Llegados hasta 1996	Llegados de 1997 a 2000	Llegados de 2001 a 2004	Llegados de 2005 a 2008	Total
Escapar de la miseria	8,7	5,4	8,9	14,4	9,9
Mejorar nivel de vida	70,1	88,0	87,7	83,2	84,6
Persecución política o religiosa	4,3	1,4	1,5	1,7	1,9
Conflicto bélico	5,2	0,8	1,5	1,6	1,8
Catástrofe natural	0,9	0,4	0,8	1,1	0,8
Acceder a tratamiento médico	4,8	3,7	4,7	6,5	5,1
Estudios	9,1	9,0	8,1	14,1	10,3
Reagrupación familiar	25,1	17,1	24,5	19,3	21,4

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008

Razones para venir a España

Como ya se ha señalado anteriormente, el perfil del inmigrante en Navarra es el de una persona que ha llegado a España directamente. En términos generales, este hecho responde a un deseo planteado al inicio del proyecto. España es, en el 93,5% de los casos, el país elegido en un inicio para emigrar. El desglose por colectivos muestra que un porcentaje significativo de personas procedentes de África deseaba emigrar hacia otros países de la Unión Europea 15 (9,7% de las personas encuestadas de origen magrebí y 18,1% de las personas procedentes de otros lugares de África).

TABLA 47 | Distribución de los inmigrantes según región de origen y el país al que deseaban ir inicialmente. Año 2008.

	País al que deseaba ir inicialmente								Total
	España	Resto de UE-15	Europa Oriental	Magreb	Resto de África	América del Norte	América Latina	Oriente Medio	
Lugar de origen									
UE-15	94,7	4,3	0,3		0,3		0,3		100
UE-27	96,2	3,5	0,3						100
Resto de Europa del Este	98,0	1,0				1,0			100
Resto de África	77,6	18,1		1,7	2,6				100
Magreb	89,6	9,7		0,0	0,6				100
Países Andinos	95,2	3,1				0,9	0,7	0,1	100
Resto América Latina	92,9	3,2	0,4			2,8	0,8		100
Total	93,5	4,9	0,1	0,1	0,3	0,7	0,4	0,0	100

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008

Si se desglosan los datos en relación al año de llegada se puede observar que España es, a lo largo de los 4 periodos analizados, el destino preferente de las personas inmigrantes residentes en Navarra. Esto contribuye a explicar el alto porcentaje de entradas directas, es decir, sin estancias en otros países, que se ha analizado anteriormente. Sin embargo, se observa un paulatino descenso en la preferencia por España. El 94,3% de los llegados entre 2001 y 2004 señalan haber optado por España como destino inicial frente al 91,1% de las personas llegadas entre 2005 y 2008.

TABLA 48

Distribución de la población inmigrante según año de llegada y si deseaban ir inicialmente a España. Año 2008.

	España	Otros	Total
Llegados hasta 1996	92,1	7,9	100
Llegados de 1997 a 2000	95,7	4,3	100
Llegados de 2001 a 2004	94,3	5,7	100
Llegados de 2005 a 2008	91,1	8,9	100
Total	93,4	6,6	100

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008.

El análisis de las razones aducidas para venir o quedarse en España de la población extracomunitaria en 2008 muestra una continuación de las principales tendencias planteadas en 2000 y 2003. La existencia de contactos personales y saber que es posible encontrar un empleo son en 2008 las razones señaladas con mayor frecuencia por la población extracomunitaria. El 72,8% de la población extracomunitaria vino a España porque tenía contactos personales y el 79,7% porque sabía que había trabajo. El mantenimiento de estos motivos como los preferentes viene explicado por la propia lógica de la inmigración que implica el establecimiento de redes sociales a través de las cuales se proporcionan apoyos para nuevos/as migrantes y circula información sobre la situación en el país de acogida, entre ellas, la situación del mercado de trabajo. Está por verse que sucederá en futuros estudios ante el contexto de crisis económica en el que está viéndose envuelto el país.

Sin embargo, a diferencia de lo que sucedía en las anteriores encuestas, las facilidades para entrar o residir son señaladas por un 15% de la población extracomunitaria. En los estudios precedentes este representaba el tercer motivo más señalado (36,1% en 2000 y 43,8% en 2008). Cabe suponer que las modificaciones legales que parecen avicinarse y el endurecimiento de los discursos políticos en torno a las políticas migratorias han tenido una fuerte influencia en este cambio.

En 2008, se incluyó además como novedad la cuestión del reagrupamiento familiar. Este es el tercer motivo más señalado en dicho año, aducido por un 26,2% de la población extracomunitaria.

TABLA 49

Distribución de la población extracomunitaria según los motivos aducidos para venir o quedarse en España. Años 2000, 2003 y 2008.

	2000	2003	2008
Tenía contactos personales	71,3	81,5	72,8
Sabía que había trabajo	56,1	71,3	79,7
Cercanía cultural	40	29,9	18,4
Facilidades para entrar y residir	36,1	43,8	15
Cercanía geográfica	10,2	8,9	21,8
Renuncia al país inicial	1,2	17,5	4,3
Reagrupación familiar			26,2
Otras		6,6	10,6

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008 y Encuestas a la población extranjera 2000 y 2003.

Nota: En 2008 se incluyen los países de la Ampliación de la UE para mantener la continuidad de la serie.

Al analizar los resultados en función de los colectivos se encuentran diferencias reseñables en los motivos aducidos con menor frecuencia.

El hecho de compartir una lengua común y la ligazón histórica hace que la cercanía cultural sea, como se observa en los resultados de los 3 años analizados, un importante factor para venir a España entre la población latinoamericana. Este motivo es señalado por el 32,5% de las personas de este colectivo en 2008.

La cercanía geográfica es de interés fundamentalmente para las personas procedentes del Magreb. En 2008, el 70% de las personas magrebíes manifiesta haber venido a España por este motivo, porcentaje 2,7 puntos por debajo del segundo motivo más señalado por el colectivo magrebí, la existencia de contactos personales.

TABLA 50

Distribución de la población extracomunitaria por colectivos según los motivos aducidos para venir o quedarse en España. Años 2000, 2003 y 2008.

	Europa del Este	Magreb	Resto África	América Latina	Total
2000					
Tenía contactos personales	79,6	65,3	45,8	75,5	71,3
Sabía que había trabajo	82,2	54,0	45,1	54,2	56,1
Cercanía cultural	13,1	6,0	6,2	64,1	40,0
Facilidades para entrar y residir	66,0	39,8	48,4	28,4	36,1
Cercanía Geográfica	0,0	32,4	8,6	1,2	10,2
Renuncia al País Inicial	3,9	1,2	4,9	0,3	1,2
2003					
Tenía contactos personales	89,7	78,1	72,9	81,8	81,5
Sabía que había trabajo	83,0	50,9	67,2	76,2	71,3
Cercanía cultural	5,2	3,5	4,6	46,7	29,9
Facilidades para entrar y residir	27,1	58,6	51,2	42,1	43,8
Cercanía Geográfica	4,2	37,8	9,7	0,1	8,9
Renuncia al País Inicial	8,7	36,7	32,9	11,6	17,5
Otras	4,8	4,2	16,4	7,0	6,6
2008					
Tenía contactos personales	72,2	72,7	66,3	73,6	72,8
Sabía que había trabajo	80,9	77,1	82,7	79,6	79,7
Cercanía cultural	4,7	5,1	4,1	32,5	18,4
Facilidades para entrar y residir	20,9	10,2	21,4	12,9	15,0
Cercanía Geográfica	23,3	70,0	40,2	2,4	21,8
Renuncia al País Inicial	5,4	1,7	8,2	4,2	4,3
Reagrupación familiar	27,7	23,6	23,7	25,9	26,2
Otras	9,0	7,4	15,5	11,7	10,6

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008 y Encuestas a la población extranjera 2000 y 2003.

Nota: En 2008 se incluyen los países de la Ampliación de la UE para mantener la continuidad de la serie.

El análisis de los motivos para venir o quedarse en España referido al total de la población inmigrante en función del año de llegada no muestra diferencias significativas. Es decir, mantiene la importancia de las motivaciones laborales y de los contactos personales.

España ha vivido, desde 1998 hasta la importante fractura que ha supuesto la crisis actual, un proceso constante de reducción en sus tasas de paro, con periodos de intenso crecimiento económico que dieron lugar a una demanda estructural de mano

de obra para ciertas ocupaciones. Tanto es así que las personas llegadas a lo largo de los 4 periodos analizados han señalado las motivaciones vinculadas a la existencia de trabajo como las preferentes. Como se analizará posteriormente en el capítulo de empleo, la población inmigrante ha respondido a una demanda que no era cubierta por la población autóctona, en muchas ocasiones, vinculada a la precariedad laboral. La importancia de la existencia de contactos personales y de la reagrupación familiar, con independencia del año de llegada, apuntan hacia la configuración de un proceso migratorio de asentamiento.

TABLA 51 | Distribución de la población inmigrante según los motivos aducidos para venir o quedarse en España según año de llegada. Año 2008.

	Llegados hasta 1996	Llegados de 1997 a 2000	Llegados de 2001 a 2004	Llegados de 2005 a 2008	Total
Tenía contactos personales	53,9	74,7	69,3	72,1	69,8
Sabía que había trabajo	62,9	79,1	78,5	73,5	75,5
Cercanía Cultural	15,4	17,4	19,7	19,7	18,8
Facilidades para entrar y residir	16,6	14,4	16,7	15,8	16,0
Cercanía geográfica	36,7	23,2	23,6	20,5	23,8
Renuncia al país inicial	2,6	2,5	2,7	6,5	3,9
Reagrupación Familiar	29,7	20,1	28,8	27,0	26,5
Otras	15,7	8,1	9,5	14,8	11,5

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008.

El desglose por sexo de las motivaciones para venir o establecer en España del total de la población inmigrante muestra que los motivos laborales son los mayoritarios tanto en hombres como en mujeres. El 81,4% de los varones y el 68,8% de las mujeres aducen dicho motivo.

Se observa una mayor importancia de las motivaciones vinculadas a la reagrupación familiar en las mujeres. Según datos de la Encuesta 2008, el 37,5% de las mujeres señaló dicho motivo frente al 17,1% de los hombres. Por el contrario, las redes sociales más débiles como son los contactos personales son de mayor importancia para los varones. Así, el 74% de los hombres señaló dicho motivo, porcentaje 9 puntos superior al de las mujeres.

TABLA 52

Distribución de la población inmigrante según los motivos aducidos para venir o quedarse en España y sexo. Año 2008.

	Varón	Mujer	Total
Tenía contactos personales	74,0	64,9	69,8
Sabía que había trabajo	81,4	68,8	75,6
Cercanía Cultural	15,9	22,1	18,8
Facilidades para entrar y residir	19,1	12,3	16,0
Cercanía Geográfica	30,8	15,6	23,8
Renuncia al país inicial	4,7	2,8	3,8
Reagrupación Familiar	17,1	37,5	26,5
Otras	10,3	12,9	11,5

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008.

Razones para venir a Navarra

A continuación se analizarán los motivos aducidos por la población extracomunitaria para venir o quedarse en Navarra. Al centrarse en el plano local, es decir, en los motivos aducidos para venir o quedarse en Navarra, toman fuerza los vínculos sociales que facilitan la llegada y el asentamiento. Aunque los factores económicos resultan de vital importancia para entender el fenómeno de la inmigración, en la propagación de dicho fenómeno ha jugado un papel fundamental la maduración de redes sociales. En el año 2008, el 62,6% de las personas extracomunitarias señalaron como motivo para venir o quedarse en Navarra el tener amigos o conocidos y el 48,4% el tener familiares.

Por otro lado, es destacable el papel que juegan las noticias que llegan a las personas extracomunitarias sobre el mercado de trabajo en Navarra. Tanto es así que el 56,6% de la población extracomunitaria vino a Navarra porque habían oído que existía trabajo, porcentaje 2,5 puntos por encima al del año 2003 y 12,1 puntos mayor al correspondiente al 2000. La existencia de una demanda potencial no determina por sí sola el acceso al mercado de trabajo navarro sino que es necesario que las personas inmigrantes tengan acceso a la información para que se produzca el proceso de inserción laboral.

Es reseñable además la importancia de la reagrupación familiar que ha sido señalada por el 24,1% de las personas extracomunitarias en 2008. Este motivo no fue incluido en los estudios anteriores.

TABLA 53

Proporción de personas extracomunitarias que señalan los siguientes motivos para venir a Navarra. Años 2000, 2003 y 2008.

	2000	2003	2008
Tenía familiares	43,2	51,0	48,4
Tenía amigos/conocidos	50,8	59,2	62,6
Tenía un trabajo concertado	11,2	14,7	10,6
Había oído que había trabajo	44,5	54,1	56,6
Por casualidad	8,9	3,9	5,9
Facilidad para obtener papeles	23,5	18,7	10,4
Mejores sueldos	21,0	27,1	19,9
Estudios	6,3	6,8	7,9
Atención sanitaria	7,2	10,5	6,4
Reagrupación familiar			24,1

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008 y Encuestas a la población extranjera 2000 y 2003.

Nota: En 2008 se incluyen los países de la Ampliación de la UE para mantener la continuidad de la serie.

El desglose de los datos por colectivos muestra que el tener amigos o conocidos en Navarra es, en 2008, el motivo más señalado por las personas procedentes de Europa del Este, América Latina y El Magreb. En el caso de las personas del África Subsahariana el hecho de tener amigos o conocidos es señalado por el 50,5% de las personas encuestadas en 2008, porcentaje inferior al de quienes manifiestan haber llegado a Navarra porque conocían la existencia de trabajo, 64,2%. Por otro lado, las Encuestas de 2000, 2003 y 2008 muestran que las personas del Magreb son las que preferentemente vienen a Navarra con trabajos ya concertados.

TABLA 54

Distribución de la población extracomunitaria por colectivos según los motivos para venir o quedarse en Navarra. Años 2000, 2003 y 2008.

	Europa del Este	Magreb	Resto África	América Latina	Total
2000					
Tenía familiares	26,9	37,9	23,1	50,3	43,2
Tenía amigos/conocidos	64,4	46,7	42,9	51,5	50,8
Tenía trabajo concertado	10,1	13,0	3,4	11,3	11,2
Había oído que había trabajo	66,2	51,5	49,7	37,2	44,5
Por casualidad	2,3	11,4	15,2	8,0	8,9
Facilidades para obtener papeles	50,4	34,5	12,6	15,0	23,5
Mejores sueldos	4,9	27,5	20,5	20,3	21,0
Estudios	0,5	4,9	1,7	8,3	6,3
Atención sanitaria	3,8	3,9	2,7	9,8	7,2
2003					
Tenía familiares	41,2	44,4	21,6	58,1	51,0
Tenía amigos/conocidos	70,1	64,2	65,1	54,5	59,2
Tenía trabajo concertado	12,3	22,3	15,0	12,6	14,7
Había oído que había trabajo	65,6	32,7	51,2	59,1	54,1
Por casualidad	3,8	1,9	7,9	4,3	3,9
Facilidades para obtener papeles	15,7	38,2	11,4	13,4	18,7
Mejores sueldos	12,5	7,5	23,8	37,4	27,1
Estudios	4,8	3,3	3,8	8,7	6,8
Atención sanitaria	2,1	2,5	4,8	15,6	10,5
2008					
Reagrupación familiar	24,9	22,1	20,0	24,2	24,1
Tenía familiares	42,4	51,5	28,4	52,8	48,4
Tenía amigos/conocidos	64,2	69,0	50,5	61,6	62,6
Tenía trabajo concertado	6,4	16,8	10,5	10,7	10,6
Había oído que había trabajo	62,6	66,9	64,2	49,0	56,6
Por casualidad	10,4	5,5	6,3	3,7	5,9
Facilidades para obtener papeles	12,5	9,7	19,4	8,6	10,4
Mejores sueldos	32,4	14,1	26,6	14,6	19,9
Estudios	5,7	7,6	6,4	9,0	7,9
Atención sanitaria	10,2	5,7	7,8	4,5	6,4

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008 y Encuestas a la población extranjera 2000 y 2003.

Nota: En 2008 se incluyen los países de la Ampliación de la UE para mantener la continuidad de la serie.

Un segundo análisis, centrado en el total de la población inmigrante en función del año de llegada, muestra un incremento en el porcentaje de personas que señalan el hecho de tener amigos/ conocidos entre los motivos para venir o quedarse en Navarra conforme se reduce el tiempo de estancia. Como parece lógico, quienes llegaron en aquellas fases en las que el fenómeno migratorio se podía considerar todavía incipiente, tenían menos vínculos sociales en Navarra que quienes lo han hecho en años recientes, en los que las redes de apoyo social de las personas inmigrantes se están consolidando.

Los datos reflejan la configuración de una importante red social de apoyo que juega un papel fundamental a la hora de explicar el fenómeno migratorio en Navarra. Los vínculos sociales de tipo más débil como pueden ser los conocidos o los de tipo más fuerte como los familiares pueden ser determinantes a la hora de salvar los obstáculos que se plantean no sólo en los primeros momentos tras la llegada sino también en situaciones de inestabilidad económica como la que estamos viviendo en la actualidad.

Asimismo, se observa un aumento entre los llegados en los últimos años de quienes afirman haber tenido noticias de la existencia de trabajo en Navarra. Los llegados entre 2005 y 2008 señalan dicho motivo en el 54,2% de los casos.

TABLA 55

Proporción de población inmigrante que señala los siguientes motivos para venir a Navarra según año de llegada a Navarra. Año 2008.

	Llegados hasta 1996	Llegados de 1997 a 2000	Llegados de 2001 a 2004	Llegados de 2005 a 2008	Total
Tenía Familiares	30,7	48,0	52,4	43,5	46,6
Tenía amigos/conocidos	43,7	58,4	58,6	63,9	59,3
Tenía un trabajo concertado	14,7	8,9	12,8	15,9	13,5
Había oído que había trabajo	44,4	51,7	53,1	54,2	52,6
Por casualidad	10,0	6,5	5,1	6,1	6,1
Facilidades para obtener papeles	8,4	7,3	9,3	11,0	9,5
Mejores sueldos	27,4	16,4	19,3	22,4	20,6
Estudios	7,9	7,6	6,5	11,4	8,6
Atención Sanitaria	7,1	5,4	4,1	6,7	5,6
Reagrupación familiar	27,9	22,3	27,7	21,6	24,6

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008.

La siguiente tabla muestra los motivos aducidos para venir o quedarse en Navarra del total de la población inmigrante en función de la zona de residencia. Las personas residentes en Pamplona, optaron por venir a Navarra preferentemente porque conocían de la existencia de empleos. La comparativa con otras zonas de Navarra resulta cuando menos sorprendente.

Como se verá en el capítulo referido al empleo, la zona de Tudela, es la que presenta los valores más negativos en lo que a las tasas de ocupación se refiere. Sin embargo, las personas que residen en dicha zona son quienes manifiestan en un mayor porcentaje el haber venido a Navarra por conocer de la existencia de trabajo.

Otros datos referidos a Pamplona confirman la importancia de los vínculos familiares y de amistad como determinantes a la hora de optar por Navarra. Asimismo, es en Pamplona donde encontramos un mayor porcentaje de personas inmigrantes que señalan haber venido en el contexto de reagrupaciones familiares (27,4%).

TABLA 56 | Proporción de personas inmigrantes que señalan los siguientes motivos para venir a Navarra según zonas. Año 2008.

	Zona Norte	Pamplona	Comarca de Pamplona	Tierra Estella y Navarra Media Oriental	Ribera Alta	Tudela	Total
Tenía Familiares	47,0	41,1	47,9	49,5	40,0	57,1	46,6
Tenía amigos/conocidos	40,4	49,5	56,9	57,8	62,6	87,4	59,2
Tenía un trabajo concertado	19,7	9,5	17,4	12,3	12,9	16,5	13,5
Había oído que había trabajo	21,9	50,6	39,9	65,9	67,1	68,0	52,6
Por casualidad	1,1	6,8	4,4	4,3	7,7	8,4	6,1
Facilidad para obtener papeles	2,7	8,7	11,1	22,9	13,6	5,1	9,5
Mejores sueldos	10,4	21,7	30,3	40,8	22,7	4,9	20,7
Estudios	10,4	11,4	9,3	7,7	3,9	3,6	8,6
Atención sanitaria	0,6	6,8	8,7	7,4	4,6	2,2	5,5
Reagrupamiento familiar	23,1	27,4	26,4	21,8	23,9	19,5	24,6

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008.

El proyecto futuro

Las experiencias vividas a lo largo del proceso migratorio van moldeando las expectativas con las que se partió en un principio hasta configurar un proyecto futuro de asentamiento definitivo en la sociedad de acogida, la continuación del trayecto hacia otros destinos o el retorno al país de origen.

Los resultados de 2000 mostraban, en el contexto de la relativa novedad del fenómeno de la inmigración en Navarra, una llamativa seguridad acerca del deseo de permanecer en España con una previsión a 5 años. El 82,6% de las personas extracomunitarias deseaba residir en España los siguientes 5 años. Esta situación se vio matizada en 2003, con unos resultados que mostraban una seguridad algo menor. El 73,3% manifestaba entonces desear residir en España los próximos 5 años.

En 2008, se observa de nuevo una renovada certeza acerca de la prolongación de su estancia en España, siendo este año el que concentra el mayor porcentaje de personas extracomunitarias que desean estar en el país con vistas a 5 años (87,9%). Además, son mayoría quienes señalan su deseo de mantenerse en Navarra, el 84,2% frente al 65,2% que lo decían en 2003 o el 72,5% del año 2000.

TABLA 57

Distribución de la población extracomunitaria según el lugar donde desearían residir de aquí a cinco años. Años 2000, 2003 y 2008.

2000			
España	82,6	En Navarra	72,5
		Otra Provincia	3,2
		Indiferente	6,9
Fuera de España	17,4	País de Origen	14
		Otro	3,4
Total	100	Total	100
2003			
España	73,3	En Navarra	65,2
		Otra Provincia	1,4
		Indiferente	6,7
Fuera de España	26,7	País de Origen	23,4
		Otro	3,3
Total	100	Total	100
2008			
España	87,9	Navarra	84,2
		Otra provincia distinta a Navarra	1,4
		Indiferente la provincia	2,3
Fuera de España	12,1	País de Origen	11,3
		Otro	0,8
Total	100	Total	100

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008 y Encuestas a la población extranjera 2000 y 2003.

Nota: En 2008 se incluyen los países de la Ampliación de la UE para mantener la continuidad de la serie.

Resulta lógico que los porcentajes de quienes han optado por quedarse disminuyan cuando se hace referencia a una cuestión mucho más exigente como la del establecimiento definitivo. En este caso, el 47,7% de las personas extracomunitarias encuestadas en 2008 tiene decidido quedarse para siempre en España. Destaca el alto porcentaje de personas procedentes de África que señalan esta opción. El 58,7% de las personas del Magreb y el 74,1% del resto de África tienen tomada la decisión de quedarse definitivamente.

Los datos del 2008 muestran, en comparación con los del 2003, una reducción del porcentaje de indecisos en favor de quienes tienen tomada la decisión de irse o de establecerse de manera definitiva. En el año 2000, el 50% de las personas extracomunitarias tenía decidido quedarse, un 16,2% más que en 2003. En 2008, se produce una vuelta a la panorámica del 2000, donde casi la mitad de las personas extracomunitarias señalan esta opción. Resulta especialmente llamativo que el por-

centaje de indecisos en una época de bonanza económica como la vivida en el año 2003 suponga el 47% del total, porcentaje 18 puntos mayor al de 2008 cuando la situación era cuando menos poco favorable.

El porcentaje de decididos a irse aumenta hasta el 22,3% en el año 2008. Destaca el aumento de las personas que señalan esta opción dentro del grupo de personas latinoamericanas (30,3% en 2008 frente al 19,1% de 2003) y el descenso de magrebíes que tienen decidido retornar (9,1% en 2008 frente al 20,8 de 2003).

TABLA 58

Distribución de la población extracomunitaria por colectivos según si tienen decidido quedarse para siempre en España. Años 2000, 2003 y 2008.

	Decidido quedarse	Decidido irse	Indecisos	Total
2000				
Europa del Este	64,1	11,4	24,5	100
Magreb	60,0	9,2	30,8	100
Resto África	58,8	16,5	24,6	100
América Latina	42,1	26,0	31,9	100
Total	50,0	19,5	30,5	100
2003				
Europa del Este	44,6	16,1	39,3	100
Magreb	30,5	20,8	48,7	100
Resto África	37,7	21,3	41,0	100
América Latina	32,1	19,1	48,8	100
Total	33,8	19,1	47,1	100
2008				
Europa del Este	51,2	17,5	31,3	100
Magreb	58,7	9,1	32,2	100
Resto África	74,1	12,9	12,9	100
América Latina	39,3	30,3	30,4	100
Total	47,7	22,3	30,0	100

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008 y Encuestas a la población extranjera 2000 y 2003.

Nota: En 2008 se incluyen los países de la Ampliación de la UE para mantener la continuidad de la serie.

A continuación, se analizará esta cuestión para el total de la población inmigrante encuestada en 2008 en función del tiempo de residencia. El tiempo de estancia en España resulta de interés a la hora de entender la decisión de establecerse de forma definitiva o de retornar al país de origen. Tal y como se muestran en las siguientes tablas, en términos generales, las personas con un periodo de estancia inferior a los 5 años señalan en un menor porcentaje tener tomada la decisión de quedarse en España. En cambio aumenta el porcentaje de indecisos.

Respecto a los recién llegados, se observa que las personas que han obtenido la nacionalidad son quienes muestran en mayor porcentaje haber tomado la decisión de quedarse. Asimismo, un porcentaje mayor de mujeres señala haber tomado la decisión de abandonar el país. El 25,7% de las mujeres han señalado esta opción, porcentaje 10,4 puntos superior al de los varones.

TABLA 59

Distribución de las personas inmigrantes llegadas hasta 2003 según grandes grupos nacionales y sexo atendiendo a su decisión de quedarse para siempre en España. Año 2008.

	Decidido quedarse	Decidido irse	Indecisos	Total
Varón	60,3	20,5	19,1	100
Mujer	59,9	20,1	20,0	100
Unión Europea 15	78,7	7,4	14	100
Resto UE-27	54,2	22,1	23,7	100
Norte de África	65,9	10,4	23,8	100
América Latina	41,5	32,9	25,6	100
Resto	82,9	9,9	7,2	100
Nacionalizados	68	17,4	14,6	100
Total	60,1	20,4	19,5	100

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008.

TABLA 60

Distribución de las personas inmigrantes llegadas después de 2003 según grandes grupos nacionales y sexo atendiendo a su decisión de quedarse para siempre en España. Año 2008.

	Decidido quedarse	Decidido irse	Indecisos	Total
Varón	42,4	15,3	42,4	100
Mujer	42,2	25,7	32,1	100
Unión Europea 15	34	22,7	43,3	100
Resto UE-27	41,8	16,4	41,8	100
Norte de África	49,1	7,1	43,8	100
América Latina	36,7	27,2	36,1	100
Resto	57,3	16,9	25,8	100
Nacionalizados	69,7	3	27,3	100
Total	42,3	19,9	37,8	100

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008.

Estos datos pueden cotejarse con las expectativas de la población migrante con relación a su situación legal, situación familiar o expectativas con respecto a la vivienda, que nos darán pautas acerca del establecimiento definitivo o no de quienes actualmente residen en Navarra.

En relación a su situación legal, los resultados de la Encuesta 2008 señalan que la mayoría de las personas extracomunitarias (56%) piensan en conseguir la nacionalidad española, pero manteniendo la original. Si se revisan los resultados por grupos, encontramos que son las personas de América Latina las que con mayor frecuencia señalan esta opción (61,6%), probablemente debido a las mayores facilidades para obtener la doble nacionalidad en este colectivo.

Por otro lado, resulta llamativo el importante número de personas que en 2008 manifiesta su deseo de tener los permisos para residir y trabajar en España. Esta es la opción elegida por el 31,4% de la población extracomunitaria, porcentaje ampliamente superior al de la población que actualmente se encuentra en situación irregular en Navarra. Esto se debe a que esta opción ha sido señalada por un significativo número de personas que ya tiene algún tipo de permiso para residir o trabajar en España pero que desea mantenerse en esa situación sin acceder a la nacionalidad.

En contraste, tanto los resultados de la Encuesta del año 2000 como la del 2003 y la del 2008 muestran que conseguir la nacionalidad española a costa de perder la original es la opción menos aceptada por la población inmigrante. Destaca el importante descenso de quienes señalan esta opción dentro del grupo de Europa del Este. Cabe pensar que la incorporación a la Unión Europea de algunos de los países incluidos en este grupo, y que debe vincularse al disfrute actual de importantes ventajas a la hora de residir y/o trabajar dependiendo del país, ha influido de forma significativa en este hecho. Así, el 4,1 % de las personas de Europa del Este eligen esta opción en 2008 frente al 12,7% del año 2003.

TABLA 61 | Distribución de la población extracomunitaria por colectivos en relación a sus expectativas sobre su situación legal. Años 2000, 2003 y 2008.

	Tener permisos para residir y trabajar en España	Conseguir la nacionalidad española manteniendo la original	Conseguir la nacionalidad española aunque pierda la original	Total
2000				
Europa del Este	15,5	41,5	43,0	100
Magreb	33,7	59,4	6,9	100
Resto África	14,5	55,4	30,1	100
América Latina	21,6	64,6	13,8	100
Total	24,0	60,6	15,4	100
2003				
Europa del Este	43,0	44,3	12,7	100
Magreb	76,9	20,5	2,6	100
Resto de África	42,9	44,8	12,2	100
América Latina	39,6	57,0	3,4	100
Total	47,6	47,4	4,9	100
2008				
Europa del Este	44,7	51,2	4,1	100
Magreb	29,9	44,8	25,3	100
Resto África	18,1	59,0	22,9	100
América Latina	27,5	61,6	10,8	100
Total	31,4	56,0	12,6	100

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008 y Encuestas a la población extranjera 2000 y 2003. **Nota:** En 2008 se incluyen los países de la Ampliación de la UE para mantener la continuidad de la serie.

Con relación a las pautas familiares, se observa un cambio en la panorámica. Tanto en 2000 como en 2003 las personas extracomunitarias mostraban, mayoritariamente, el deseo de traer a sus familiares. Esta fue la opción elegida por el 63,8% de las personas encuestadas en el año 2000 y por el 46,3% en el año 2003. Sin embargo, los datos del 2008 muestran que el grueso de la población extracomunitaria, el 41,9%, no está pensando en traer familiares, porcentaje 3 puntos por encima de quienes piensan reagrupar a algún miembro de su familia.

TABLA 62

Distribución de la población extracomunitaria por colectivos con relación a sus expectativas relativas su situación familiar. Años 2000, 2003 y 2008.

	No traer familiares	Traer familiares	Ya he traído familia	Total
2000				
Europa del Este	27,1	55,4	17,5	100
Magreb	24,7	66,7	8,6	100
Resto África	16,5	78,2	5,3	100
América Latina	19,1	62,2	18,7	100
Total	21,2	63,8	15,0	100
2003				
Europa del Este	41,6	33,6	24,8	100
Magreb	62,1	19,8	18,0	100
Resto de África	22,9	71,7	5,4	100
América Latina	21,6	55,6	22,7	100
Total	32,6	46,3	21,1	100
2008				
Europa del Este	51,8	21,5	26,8	100
Magreb	34,0	48,1	17,9	100
Resto África	39,8	50,5	9,7	100
América Latina	39,9	43,0	17,1	100
Total	41,9	38,8	19,3	100

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008 y Encuestas a la población extranjera 2000 y 2003.

Nota: En 2008 se incluyen los países de la Ampliación de la UE para mantener la continuidad de la serie.

En lo referente a la vivienda, el 54,9% señala tener expectativas de seguir viviendo o de encontrar un alquiler. La opción de compra es señalada por el 43,4% de la población extracomunitaria. Esto supone una novedad respecto de años anteriores en los que la opción de compra era la preferida y debe relacionarse con las dificultades de la población inmigrante para acceder a préstamos hipotecarios y avales.

TABLA 63 | Distribución de la población extracomunitaria por colectivos con relación a sus expectativas relativas a la vivienda. Años 2000, 2003 y 2008.

	Alojarse en alojamiento provisional	Encontrar o seguir en alquiler	Mantener o comprar una vivienda en propiedad	Total
2000				
Europa del Este		62,6	37,4	100
Magreb	0,8	32,5	66,7	100
Resto África		24,3	75,7	100
América Latina	0,4	36,6	63,0	100
Total	0,4	37,0	62,5	100
2003				
Europa del Este	1,6	50,6	47,9	100
Magreb	0,4	65,2	34,4	100
Resto de África	1,9	30,7	67,4	100
América Latina	1,1	33,6	65,3	100
Total	1,1	41,8	57,1	100
2008				
Europa del Este	1,9	64,1	34,0	100
Magreb	0,7	41,8	57,5	100
Resto África	2,1	59,6	38,3	100
América Latina	1,9	54,1	44,0	100
Total	1,7	54,9	43,4	100

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008 y Encuestas a la población extranjera 2000 y 2003.

Nota: En 2008 se incluyen los países de la Ampliación de la UE para mantener la continuidad de la serie.

Capítulo 3



Empleo y formación

Txerra García de Eulate Jiménez
Gabinete de Estudios de CC.OO. de Navarra

El presente capítulo, constituye la segunda parte de la investigación “Empleo e Inmigración en Navarra” desarrollado por el Gabinete de Estudios de CC.OO. de Navarra en el marco del Observatorio Navarro de Empleo. Esta investigación, consta de dos fases diferenciadas, en una primera fase ya presentada (Gabinete de Estudios de CC.OO, 2007) se realizó un completo análisis de fuentes secundarias de diversos organismos oficiales y para esta segunda fase, concretada en este capítulo, se determinó la realización y explotación de una Encuesta a la población inmigrante en Navarra.

La situación del colectivo inmigrante dentro del mercado laboral navarro se puede analizar a través de fuentes secundarias oficiales, Padrón Municipal de Habitantes, Variaciones Residenciales, Seguridad Social, contratación, desempleo, etc. No obstante esta información, limita la descripción real de este colectivo en el mercado de trabajo, puesto que no recoge aspectos tan importantes como la irregularidad laboral o informaciones relativas a motivaciones, condiciones laborales, trayectorias, etc. Se hacía por tanto necesario buscar alternativas que aportasen la información que las fuentes oficiales no podían proporcionar.

Con el fin de elaborar una radiografía lo más cercana a esta realidad tan compleja se determinó en el planteamiento inicial de la investigación que era oportuno articular el proyecto en dos fases diferenciadas pero necesariamente complementarias, dos etapas marcadas principalmente por el tipo de fuentes analizadas: secundarias (fuentes oficiales) y primarias (realización de una Encuesta a la propia población inmigrante).

Este planteamiento ha coincidido de manera no premeditada con el cambio de ciclo económico y por lo tanto proporciona una destacada información respecto a dicho proceso ayudando a describir no sólo parte de la actual situación sino divisar las posibles consecuencias de la ya asentada crisis económica.

En este capítulo se ha tenido en cuenta, por un lado, la necesidad de mantener una línea de análisis pareja a las investigaciones llevadas a cabo hasta el momento a través de las anteriores Encuestas a la población extranjera (años 2000 y 2003) y por otro, completar la investigación iniciada por CC.OO. en el ámbito del mercado laboral. Así por ejemplo, respecto al propio cuestionario, además de mantener los bloques temáticos generales y la estructura de la Encuesta anterior respetando todos aquellos ítems que se han considerado fundamentales para el análisis evolutivo de la situación de los extranjeros en Navarra desde el año 2000 hasta la actualidad, se han incorporado nuevas preguntas que se consideraban necesarias para completar de manera satisfactoria esta investigación en el ámbito laboral.

Una vez enmarcado formalmente el presente capítulo es momento de añadir un breve marco teórico y plasmar de esta forma algunas de las cuestiones fundamentales ligadas al propio proceso migratorio y a la situación actual relativa al mercado laboral que justifiquen y expliquen la explotación y el análisis de los resultados.

Tal y como señalaban Laparra, Aguilar y García (2004) en el estudio “Evolución de la población inmigrante extracomunitaria en Navarra” el empleo es el “factor que contribuye de forma indiscutible a la integración social, se destaca como aspecto fundamental ya que, además de ser la principal vía para la satisfacción de las necesidades básicas, es un espacio para el reconocimiento y la interrelación social”. En definitiva, constituye el eje básico para la integración de las personas. Sin embargo, el empleo está sufriendo en las últimas décadas un cambio profundo. Se ha producido una fragmentación, una segmentación del mercado laboral y esta circunstancia supone que el acceso al empleo no sea una garantía suficiente de integración.

Por ello en el propio análisis se ha tenido en cuenta esta perspectiva para determinar, caracterizar y en definitiva estudiar dicha segmentación en Navarra caracterizada por la división del mercado laboral en dos secciones claramente separadas. En este mercado se encontrarían, por una parte, trabajos con buenas condiciones, salarios dignos, oportunidades de promoción, estabilidad, seguridad, etc. y por otra, se situaría un mercado de trabajo “secundario” caracterizado por ocupaciones que requieren escasa cualificación, muy intensivas en mano de obra y de baja productividad, y en las que concurren malas condiciones laborales, bajos salarios, estacionalidad y temporalidad, pocas posibilidades de promoción, mayor siniestralidad y en los últimos tiempos una significativa incidencia del desempleo. Este es el segmento que ha ocupado una gran parte de la población inmigrante. Hay que tener en cuenta además que el significativo volumen de economía sumergida había incrementado ese segmento secundario.

En este capítulo, entre otras cuestiones se reflejará cual ha sido la trayectoria del empleo inmigrante respecto a esta dualidad del mercado laboral, incluyendo en el análisis diferentes variables que permitan estudiar con mayor profundidad dicho aspecto intentando en la medida de lo posible evitar el reduccionismo que en muchas ocasiones contamina el análisis del fenómeno con el interés de describir no sólo la situación actual de manera desagregada sino vislumbrar las tendencias a corto plazo en un escenario de manifiesta incertidumbre.

Por otro lado, en relación con este hecho queda patente que el crecimiento económico es la variable fundamental que ha explicado la intensidad del fenómeno migratorio en España, y por ende en Navarra. Pero también cabe señalar que dicho crecimiento ha sido causa y efecto del propio fenómeno ya que no cabe entender el significativo desarrollo económico sin contar con la variable de inmigrantes trabajadores. El alto y sostenido crecimiento económico ha permitido la inclusión laboral de este colectivo, sin excesivos problemas; aunque, como ya se ha señalado, de forma laboralmente precaria.

Tal y como se señalaba desde el Consejo Económico y Social (CES), en el flujo de inmigración hacia España han predominado factores de tipo económico, que podrían resumirse, de una forma muy básica, en las expectativas de los inmigrantes de obtener mayor bienestar relativo, tanto individual como del grupo familiar o social al que pertenecen.

No obstante, también hay que advertir nuevamente que nos encontramos ante una coyuntura de recesión que sin duda está influyendo en el fenómeno. Ha quedado patente que los vínculos de la inmigración y del mercado de trabajo cambian según las coyunturas económicas y según las transiciones en las estructuras productivas, en los mercados de trabajo, en la estructura económica de los países.

Este análisis pretende aportar una nueva y actual radiografía de la situación del fenómeno respecto al empleo. Además, se ha incluido en el análisis una perspectiva temporal enlazando los nuevos datos con las investigaciones de años anteriores para elaborar de esta forma una fotografía también evolutiva del proceso.

Así, a continuación se analizará qué ha sido del significativo proceso de inserción laboral producido en años anteriores, cómo han variado -si lo han hecho- las condiciones de trabajo, irregularidad, ocupación, cualificación y salarios; cuáles son las nuevas o persistentes dificultades; cómo se ha integrado la población inmigrante en la formación profesional (ocupacional y continua) y cómo han sido los itinerarios laborales de la población inmigrante que ya estaba ocupada en Navarra en 2003.

3.1

Principales magnitudes del mercado laboral. Actividad, ocupación y desempleo de la población inmigrante

En 2003 se cifraba el número de inmigrantes extracomunitarios de 16 a 64 años llegados a nuestra Comunidad en 28.000 personas, 16.000 más que en 2000. El largo e intenso crecimiento económico explicaba en gran medida parte de ese fenómeno y su “impresionante” proceso de inserción laboral. Recordemos lo señalado por Piore al describir que las migraciones no se generan sólo por los factores de expulsión en los países emisores, sino por los factores de atracción en los receptores quienes experimentan una necesidad crónica e inevitable de trabajadores de origen extranjero.

Se debe insistir a su vez en que el fenómeno migratorio ha sido decisivo para el progreso del país y en definitiva se ha convertido en causa y efecto del propio fenómeno.

Los datos más actuales muestran cómo el incremento de la población extracomunitaria potencialmente activa ha aumentado respecto a 2003 en 19.000 personas y respecto a 2000 en 35.000.

Por otro lado, en el año 2003 y pese al destacado incremento experimentado, los indicadores básicos de inserción laboral respecto a 2000 mostraban una mejora destacable. La tasa de desempleo, a pesar de ser significativa y muy superior a la de la población autóctona, se situaba en el 22%, cinco puntos por debajo de la correspondiente a 2000.

Sin embargo, las cifras actuales reflejan cómo esa llegada de nueva mano de obra potencial no se ha correspondido con la tendencia positiva de hace un lustro. Aunque la tasa de actividad es similar -en torno al 90%- las tasas de empleo y desempleo muestran valores más negativos (tasa de empleo 66,6% y tasa de desempleo 25,2%).

Estos primeros datos dan muestra ya de uno de los primeros y peores efectos de la actual crisis económica: el desempleo. En una coyuntura favorable las tasas de desempleo por parte de la población inmigrante -superiores a las de la población autóctona- respondían a factores como la concentración en ocupaciones más volátiles y al consiguiente desempleo coyuntural ligado a la llegada. Sin embargo, el contexto ha variado y en un escenario de reconocida crisis económica estas tasas se han visto incrementadas siendo la población inmigrante uno de los colectivos más vulnerable y perjudicado. Así, tomando como ejemplo al conjunto del estado se puede señalar que algo menos de 400.000 personas de un total de más de casi tres millones de desempleados son extranjeros.

TABLA 64 | Actividad, ocupación y desempleo de la población extracomunitaria y de la ampliación de la UE en Navarra. Años 2000, 2003 y 2008.

	2000	2003	2008	2003-2000	2008-2003	2008-2000
Población ocupada	8.278	19.871	31.448	11.593	11.577	23.170
Desempleo estimado	3.027	5.559	10.591	2.532	5.032	7.564
Inactivos	895	2.775	5.189	1.880	2.414	4.294
Población (de 16 a 64 años)	12.200	28.205	47.228	16.005	19.023	35.028
Tasa de actividad	92,7	90,2	89	-2,5	-1,1	-3,7
Tasa de empleo	67,9	70,5	66,6	2,6	-3,9	-1,3
Tasa de desempleo	26,8	21,9	25,2	-4,9	3,3	-1,6

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008 y Encuestas a la población extranjera 2000 y 2003.

Nota: En 2008 se incluyen los países de la Ampliación de la UE para mantener la continuidad de la serie.

Si tenemos en cuenta el conjunto de la población inmigrante (extranjeros y nacionalizados) se puede señalar que la población potencialmente activa llegada a Navarra asciende en la actualidad a más de 65.000 personas, siendo extranjeros unos 54.000.

Respecto a las tasas correspondientes, éstas se sitúan en torno del 23% en el caso del desempleo y en el 68% respecto a la ocupación.

TABLA 65

Actividad, ocupación y desempleo de la población inmigrante en Navarra (extranjeros y total de inmigrantes, incluidos nacionalizados).

	Extranjeros 2008 (nacionalidad extranjera)	Inmigrantes 2008 (nacidos en el extranjero)
Población ocupada	37.012	44.627
Desempleo estimado	11.107	13.065
Inactivos	6.328	7.893
Población (de 16 a 64 años)	54.448	65.585
Tasa de actividad	88,4	88,0
Tasa de empleo	68,0	68,0
Tasa de desempleo	23,1	22,6

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008.

Profundizando en este sentido e incluyendo en el análisis la variable “nacionalidad” se puede comprobar cómo el desempleo está afectando de manera más virulenta a determinados colectivos siendo los activos africanos, tanto del norte de África como del resto del continente, los más perjudicados. Por su parte, los europeos pertenecientes a la UE-15 sufren la menor tasa de desempleo. Respecto al grupo de latinoamericanos su tasa de paro se sitúa en torno al 21% similar a la del grupo de nacionalizados, a este respecto se debe señalar que aproximadamente el 70% de los nacionalizados provienen de Latinoamérica.

Parece razonable pensar en primer término que en el caso de la población no perteneciente a la UE-15 influye en mayor grado la variable lugar de origen que la propia nacionalidad. Es decir, quizás el hecho de contar con la nacionalidad española no representa todavía una fuerte barrera ante el desempleo. Son nacionales de derecho pero en muchos casos extranjeros de hecho.

Sin embargo, como se comprobará posteriormente existen otras variables que influyen o condicionan en mayor medida la relación con el desempleo, la principal es la variable relacionada con la actividad económica. Como se verá posteriormente todavía se produce una cierta “especialización” productiva de algunos colectivos a pesar de que el proceso de diversificación ha continuado, aunque lentamente, durante estos años.

TABLA 66

Tasas de actividad, empleo y desempleo de la población inmigrante según nacionalidad.

	Tasa de actividad	Tasa de empleo	Tasa de desempleo
Unión Europea 15	85,8	78,4	8,6
Resto UE-27	89,6	67,9	24,2
Norte de África	83,7	53,3	36,4
América Latina	91,3	71,8	21,4
Resto ²⁷	83,6	60,6	27,5
Nacionalizados	85,9	68,4	20,5

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008.

Respecto a la incidencia de la población inmigrante en el potencial de la actividad en Navarra se debe destacar que si en 2003 la población activa extracomunitaria representaba el 10% de los activos totales, en 2008 esa proporción asciende hasta el 13,6%. Pero además, si tenemos en cuenta el conjunto de la población inmigrante esa proporción supone el 18,6% (15,6% en el caso de los extranjeros).

Estos datos no hacen más que reforzar la idea de que la población inmigrante se ha convertido en un elemento estructural y necesario de la economía. Resulta un elemento imprescindible por razones económicas y demográficas y aunque la influencia económica ha sido superior a la demográfica no conviene olvidar que más de un 34% de la población navarra tiene más de 50 años por lo que sin duda va a ser necesario disponer de una fuente de recambio de la población activa.

Respecto al resto de indicadores hay que añadir que en todos ellos la incidencia de la inmigración es notable incrementándose significativamente respecto a 2003 en la totalidad de sus valores. Cabe destacar de nuevo un hecho que lógicamente debido a sus consecuencias va a estar presente a lo largo del capítulo, la incidencia del desempleo en la población inmigrante. Así, si únicamente tenemos en cuenta las cifras oficiales del Servicio Navarro de Empleo, el peso de los desempleados extranjeros representaba el 20,3% del total del desempleo en Navarra en noviembre de 2008. Este hecho cobra todavía mayor significación si tenemos en cuenta además el desempleo estimado a través de la Encuesta, es decir, la situación de desempleo manifestada por los propios inmigrantes. Sea como fuere y tomando una u otras referencias queda constancia de que el colectivo inmigrante es sin duda uno de los prioritarios para los servicios de empleo.

²⁷ La categoría resto agrupa a los siguientes grupos nacionales: Oriente próximo, Asia y resto de África representado este último grupo el 74% de la categoría. Esta circunstancia se deberá de tener en cuenta a la hora de comprender ciertos resultados o explicaciones.

TABLA 67

Incidencia de la población extracomunitaria en el potencial de actividad de Navarra. Años 2000, 2003 y 2008.

	Navarra ²⁸	Inmigración ²⁹ extracomunitaria	Proporción
2000			
Total población	520.575	14.470	2,8
Población potencialmente activa (de 16 a 64 años)	349.058	12.591	3,6
Población activa	234.900	12.200	5,2
Población ocupada	221.400	8.278	3,7
Desempleo estimado	13.500	3.227	23,9
Desempleo registrado	17.576	1.080	6,1
2003			
Total población	569.628	40.879	7,2
Población potencialmente activa (de 16 a 64 años)	390.529	28.205	7,2
Población activa	253.100	25.430	10,0
Población ocupada	240.100	19.871	8,3
Desempleo estimado	13.000	5.559	42,7
Desempleo registrado	16.720	2.119	12,7
2008			
Total población	618.514	57.549	9,3
Población potencialmente activa (de 16 a 64 años)	417.769	47.228	11,3
Población activa	309.400	42.039	13,6
Población ocupada	292.000	31.448	10,7
Desempleo estimado	17.400 ³⁰	10.591	60,8
Desempleo registrado	24.458	4.086	16,7

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008 y Encuestas a la población extranjera 2000 y 2003, Servicio Navarro de Empleo, INE.

Nota: En 2008 se incluyen los países de la Ampliación de la UE para mantener la continuidad de la serie.

28 Los datos para 2000 corresponden al Padrón (1996), de la EPA (desempleo estimado) y del INEM (desempleo registrado). Los datos para 2003, Padrón, EPA (IIT 03) y SNE (junio 2003). Los datos para 2008, Padrón (julio 2008, datos provisionales), EPA (IIT 08) y SNE (agosto 2008).

29 Los datos corresponden al Padrón (2000, 2003 y 2008, provisionales). El desempleo registrado de los datos del SNE. El resto de datos de las diferentes encuestas realizadas (2000, 2003 y 2008).

30 Los últimos datos de desempleados oficiales, SNE, sitúan el número de parados extranjeros a noviembre de 2008 en 6.114 extranjeros desempleados, un 20,27% del total del desempleo en Navarra (30.168 parados).

TABLA 68 | Incidencia de la población inmigrante (extranjeros y total de inmigrantes, incluyendo nacionalizados) en el potencial de actividad de Navarra. Año 2008.

	Navarra	Total extranjeros	Proporción	Total inmigrantes	Proporción
Total población	618.514	66.326	10,7	80.410	13,0
Población potencialmente activa (de 16 a 64 años)	417.769	54.448	13,0	65.585	15,7
Población activa	309.400	48.119	15,6	57.692	18,6
Población ocupada	292.000	37.012	12,7	44.627	15,3
Desempleo estimado	17.400	11.107 ³¹	63,8	13.065	75,1

FUENTE | Elaboración propia a partir de datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008 e INE.

La distribución de las diferentes tasas según las diversas zonas geográficas de Navarra refleja cómo la zona con una mejor situación ante el empleo es Pamplona. En la capital el porcentaje de desempleados en el año 2008 es del 15,4% muy alejado de la proporción de desempleados de la zona con la tasa de desempleo más negativa, Tudela. En esta zona cuatro de cada diez activos inmigrantes están parados.

En buena lógica, las tasas de empleo siguen el mismo patrón. Las tres zonas en las que el porcentaje de ocupados respecto al total de la población inmigrante de 16 a 64 años es mayor son: Pamplona, su comarca y la zona media (Estella y Navarra Media Oriental). La zona Norte y la Ribera Alta tienen unas tasas de empleo similares, en torno al 68%. Sin embargo, la tasa de paro de la Ribera Alta es superior en casi cuatro puntos a la de la Zona Norte siendo la segunda más importante tras la preocupante tasa de la zona de Tudela. Estos datos dan muestra de la peor situación del mercado de trabajo especialmente en la Ribera de Navarra, zona en la que la proporción de población inmigrante también es superior a la del resto de la Comunidad Foral. Como comprobaremos con otros indicadores se percibe una cierta saturación del mercado de trabajo agravada por la negativa coyuntura.

³¹ Según la EPA (IIT 08) los parados extranjeros ascienden a 5.300, es decir, un 30,4% del total de parados (17.400).

TABLA 69

Tasas de actividad, empleo y desempleo de la población inmigrante (incluidos nacionalizados) según zona geográfica de Navarra. Año 2008.

	Tasa de actividad	Tasa de empleo	Tasa de desempleo
Zona Norte	88,2	68,4	22,4
Pamplona	87,5	74,1	15,4
Comarca de Pamplona	89,1	73,1	18,0
Tierra Estella y Navarra Media Oriental	88,5	73,2	17,3
Ribera Alta	91,1	67,1	26,3
Tudela	86,2	49,0	43,2
Total	87,9	68,0	22,6

FUENTE | Elaboración propia a partir de datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008 e INE.

En cuanto a la estructura por edad y sexo cabe destacar que a pesar de que la mayoría de la población activa inmigrante sigue siendo menor de cuarenta años, a lo largo del periodo analizado esta distribución ha variado ligeramente. Así, si en 2003 la proporción de personas activas menores de cuarenta años suponía el 80% del total de activos extracomunitarios, en el año 2008 este porcentaje ha disminuido hasta el 76%. Lo que significa también que desde el año 2000 el peso de la población mayor de 40 años se ha incrementado en siete puntos porcentuales. Se trata sin duda de una consecuencia lógica de la incidencia temporal que está experimentando el propio proceso migratorio. A pesar de la continuidad de las llegadas -por otra parte con un ritmo más pausado- hay que decir que una parte importante del colectivo ya se ha asentado en Navarra.

Por otro lado y respecto al sexo, los datos apuntan hacia un incremento del equilibrio cuantitativo, el 43% de la población activa extracomunitaria son mujeres, más de tres puntos porcentuales que hace ocho años. Cabe destacar que su peso porcentual respecto a los hombres experimenta un importante incremento en los últimos tramos de edad (a partir de los 50 años).

TABLA 70 | Distribución de la población activa extracomunitaria por edad y sexo. Años 2000, 2003 y 2008.

	Número de extracomunitarios		Proporción por sexos		Total	
	Hombre	Mujer	Hombre	Mujer	Número	%
2000						
16-19 años	195	173	53,0	47,0	368	3,3
20-24 años	1.074	744	59,1	40,9	1.818	16,1
25-29 años	1.631	1.232	57,0	43,0	2.863	25,3
30-34 años	1.857	1.081	63,2	36,8	2.938	26,0
35-39 años	978	438	69,1	30,9	1.416	12,5
40-44 años	631	370	63,0	37,0	1.001	8,9
45-49 años	326	250	56,6	43,4	576	5,1
50-54 años	104	119	46,6	53,4	223	2,0
55-59 años	19	38	33,3	66,7	57	0,5
60-64 años	21	22	48,8	51,2	43	0,4
Total	6.836	4.467	60,5	39,5	11.303	100
2003						
16-19 años	315	290	52,1	47,9	605	2,4
20-24 años	2.361	1.731	57,7	42,3	4.092	16,1
25-29 años	4.450	2.570	63,4	36,6	7.020	27,6
30-34 años	3.089	1.980	60,9	39,1	5.069	19,9
35-39 años	2.015	1.576	56,1	43,9	3.591	14,1
40-44 años	1.723	1.136	60,3	39,7	2.859	11,2
45-49 años	688	627	52,3	47,7	1.315	5,2
50-54 años	196	279	41,3	58,7	475	1,9
55-59 años	146	88	62,4	37,6	234	0,9
60-64 años	18	153	10,5	89,5	171	0,7
Total	15.001	10.430	59,0	41,0	25.431	100
2008						
16-19 años	1.058	520	67,0	33,0	1.578	3,8
20-24 años	3.053	2.284	57,2	42,8	5.337	12,7
25-29 años	5.121	4.704	52,1	47,9	9.825	23,4
30-34 años	4.421	3.637	54,9	45,1	8.058	19,2
35-39 años	4.764	2.467	65,9	34,1	7.231	17,2
40-44 años	3.067	2.137	58,9	41,1	5.204	12,4
45-49 años	1.671	1.006	62,4	37,6	2.677	6,4
50-54 años	515	812	38,8	61,2	1.327	3,2
55-59 años	71	151	32,0	68,0	222	0,5
60-64 años	242	335	41,9	58,1	577	1,4
Total	23.983	18.053	57,1	42,9	42.036	100

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008 y Encuestas a la población extranjera 2000 y 2003, Servicio Navarro de Empleo, INE.

Nota: En 2008 se incluyen los países de la Ampliación de la UE para mantener la continuidad de la serie.

Si se incluye de nuevo la variable *nacionalidad* (total de extranjeros y total de inmigrantes contando con los nacionalizados) los valores obtenidos respecto a la distribución por edad reflejan cómo en el caso del conjunto de extranjeros el peso de la población menor de 40 años representa el 74% y en el caso del total de la población inmigrante ese porcentaje se sitúa en el 71% lo que supone también que tres de cada diez inmigrantes tiene más de cuarenta años. En definitiva, se hace patente de nuevo la maduración del fenómeno con el paso del tiempo. Tal y como señala Antonio Izquierdo *“la inmigración es un proceso social que lleva inserto en sus genes, la variable tiempo y es muy importante saber en qué momento se está haciendo el análisis”*.

De todas formas se debe insistir que sigue siendo notable el gran potencial humano de la población inmigrante como ayuda del sistema productivo navarro teniendo en cuenta las todavía importantes tasas de envejecimiento de la población autóctona.

TABLA 71

Distribución de la población activa inmigrante (extranjeros y total de inmigrantes incluyendo nacionalizados) por edad y sexo. Año 2008.

	Número		Proporción por sexos		Total	
	Hombre	Mujer	Hombre	Mujer	Número	%
Extranjeros						
16-19 años	1.088	541	66,8	33,2	1.629	3,4
20-24 años	3.588	2.434	59,6	40,4	6.022	12,5
25-29 años	5.752	5.022	53,4	46,6	10.774	22,4
30-34 años	4.775	3.896	55,1	44,9	8.671	18,0
35-39 años	5.917	2.616	69,3	30,7	8.533	17,7
40-44 años	3.973	2.494	61,4	38,6	6.467	13,4
45-49 años	2.075	1.202	63,3	36,7	3.277	6,8
50-54 años	776	895	46,4	53,6	1.671	3,5
55-59 años	171	220	43,7	56,3	391	0,8
60-64 años	315	364	46,4	53,6	679	1,4
Total	28.430	19.684	59,1	40,9	48.114	100
Inmigrantes						
16-19 años	1.189	599	66,5	33,5	1.788	3,1
20-24 años	3.949	2.736	59,1	40,9	6.685	11,6
25-29 años	6.196	5.559	52,7	47,3	11.755	20,4
30-34 años	5.535	4.781	53,7	46,3	10.316	17,9
35-39 años	6.779	3.491	66,0	34,0	10.270	17,8
40-44 años	4.885	3.415	58,9	41,1	8.300	14,4
45-49 años	2.685	1.788	60,0	40,0	4.473	7,8
50-54 años	1.188	1.310	47,6	52,4	2.498	4,3
55-59 años	363	409	47,0	53,0	772	1,3
60-64 años	414	412	50,1	49,9	826	1,4
Total	33.184	24.500	57,5	42,5	57.683	100

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008.

Nota: En 2008 se incluyen los países de la Ampliación de la UE para mantener la continuidad de la serie.

Desagregando aún más a la población inmigrante según los principales grupos nacionales, destacar que son los grupos pertenecientes a la ampliación de la UE seguidos de Latinoamérica los que cuentan con un porcentaje de jóvenes mayor. Por el contrario en el grupo de nacionalizados tres de cada diez activos cuenta ya con más de 45 años, significándose como principal grupo de edad, al igual que en el resto de la distribución, el intervalo de edad intermedio (30-44 años) que contiene alrededor de la mitad de la población inmigrante activa.

En este sentido parece razonable correlacionar el hecho de conseguir la nacionalidad con el mayor tiempo de residencia en el país y por consiguiente con la mayor edad de estos activos.

TABLA 72 | Distribución porcentual de la población inmigrante activa según nacionalidad (principales grupos) e intervalos de edad. Año 2008.

	Unión Europea 15	Resto UE-27	Norte de África	América Latina	Resto	Nacionalizados	Total
16-29 años	27,6	43,1	34,8	41,3	34,5	18,8	35,1
30-44 años	52,2	44,0	57,9	46,7	53,6	54,5	50,1
45-64 años	20,3	12,9	7,4	12,0	11,9	26,7	14,9
Total	100	100	100	100	100	100	100

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008.

Por último, si anteriormente se señalaba que se ha dado, dentro de la todavía masculinización del fenómeno migratorio, una cierta tendencia hacia la igualdad cuantitativa entre hombres y mujeres, el análisis más detallado de la distribución entre los diferentes grupos refleja cómo todavía existen importantes diferencias dependiendo de la zona de procedencia o nacionalidad. En el caso de los nacionalizados el equilibrio es casi perfecto, sin embargo, en el caso del Norte de África el desequilibrio a favor de los hombres todavía resulta muy significativo. Así, ocho de cada diez activos son hombres. A su vez resulta destacable el hecho de que el 73% de los activos pertenecientes a la UE-15 sean también hombres. Por el contrario, el único caso en el que la balanza cuantitativa se inclina a favor de las mujeres es en el caso de Latinoamérica.

TABLA 73

Distribución porcentual de la población inmigrante activa según nacionalidad (principales grupos) y sexo. Año 2008.

	Hombres	Mujeres	Total
Unión Europea 15	72,9	27,1	100
Resto UE-27	57,4	42,6	100
Norte de África	83,9	16,1	100
América Latina	46,9	53,1	100
Resto	63,5	36,5	100
Nacionalizados	49,7	50,3	100
Total	57,5	42,5	100

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008.

En cuanto a las tasas de empleo y desempleo, en 2003 la tasa de empleo había aumentado respecto al año 2000 entre los inmigrantes extracomunitarios con más de un año de residencia en Navarra³² en algo más de tres puntos mientras que la de desempleo se redujo en 4,6 puntos. Se podía apreciar cómo entonces ese destacado proceso de inserción resultaba desigual entre distintos grupos o colectivos. Así, mientras que las diferencias entre los diversos grupos nacionales se habían reducido, las tasas de empleo aún siendo diferentes distaban menos unas de otras. Por el contrario, las diferencias entre hombres y mujeres se hacían más significativas dándose un fenómeno de “afinidad” con la población de acogida y evidenciando de esta forma la dificultad de las mujeres ante el empleo. En cuanto a la edad, los más jóvenes eran los que en mayor medida habían reducido su tasa de desempleo, situándose en el 13,8%. Respecto al análisis por zonas, los residentes del sur de Navarra, dentro de la tónica de mejora generalizada, eran los que habían experimentado una mejora mayor respecto al desempleo. Por último, tanto los inmigrantes en situación irregular como los no cualificados aumentaban su tasa de empleo y les afectaba en menor medida el desempleo (6,5 puntos los irregulares y 7,2 puntos porcentuales los no cualificados).

La situación en 2008 vuelve a cambiar, las tasas de empleo y desempleo retroceden a los valores del año 2000. Las distancias entre los distintos colectivos nacionales se incrementan pero con una salvedad, la diferencia respecto a la ocupación es favorable al colectivo de latinoamericanos respecto a los procedentes de Europa del Este, aunque la diferencia entre ambos grupos es menor que en 2003. En ambos casos la tasa de empleo supera el 70%. En el otro extremo se encuentra el grupo conformado por personas procedentes del *resto de África* ya que presentan unas tasas de empleo y desempleo verdaderamente alarmantes. En cuanto a los magrebíes su situación también empeora respecto a 2003 y de nuevo la distancia con otros grupos (Europa del Este, Latinoamérica) resulta significativa.

La diferencia entre hombres y mujeres por el contrario disminuye a pesar de que la tasa de empleo de las mujeres permanece similar (68,3%) y la de desempleo se incrementa en 2,4 puntos. Son los hombres los que sufren una pérdida de casi siete puntos respecto a la ocupación aumentando en 6 puntos la tasa de paro. Esta situación puede estar influenciada por la pérdida de empleos que ya se hace más patente en determinados sectores como el sector de la construcción, la industria o en algunas ramas del sector servicios en los que la presencia masculina es mayor. En definitiva, a la situación de las mujeres inmigrantes ante el empleo que sigue siendo complicada se le ha unido el aumento de las dificultades para la población masculina activa.

Por otro lado, continuando con el cambio de la situación respecto a 2003, los jóvenes son en este caso los que sufren un mayor incremento del desempleo, más de ocho puntos porcentuales. Este cambio de escenario también se traslada al territorio ya que la zona sur es la que experimenta un aumento más acusado del desempleo con 10,6 puntos respecto a 2003. La diferencia de esta tasa con Pamplona y su comarca asciende a casi 12 puntos. Por su parte, la zona norte sufre un incremento del desempleo de 6 puntos respecto al mismo periodo situándose en el 22%.

En cuanto a la regularidad, los valores son semejantes aunque se percibe de nuevo una tendencia negativa en cuanto a ocupación y desempleo. En este sentido hay que significar que resulta paradójico que la tasa de empleo del trabajo irregular sea igual a la de 2003 y que por lo tanto -y a pesar del aparente rechazo generalizado- la posibilidad de trabajar irregularmente sea todavía importante. De hecho la diferencia entre las tasas de empleo regular e irregular se han reducido.

32 Se han establecido los criterios similares a las anteriores encuestas. Igual que entonces se han excluido del análisis a los inmigrantes que lleven menos de un año en Navarra evitando de esta forma la distorsión que supone incluir a los recién llegados con mayores dificultades en el acceso al empleo.

Por último, en 2008 la situación de la población cualificada es semejante a la de 2003 con unas altas tasas de empleo y moderadas tasas de desempleo. Son los no cualificados los que más están sufriendo este cambio de ciclo con menos posibilidades de ocupación y lógicamente una mayor incidencia del desempleo. Esta circunstancia no hace más que reforzar la idea de que el valor de la cualificación resulta básico y que por lo tanto se debe insistir e intensificar las políticas formativas del colectivo.

TABLA 74 | Tasas de empleo y desempleo de la población extracomunitaria (16-64 años) llegados a Navarra hace más de un año según algunas características relevantes. Situación diciembre 2000, mayo 2003, junio 2008.

	2000		2003		2008	
	Tasa empleo	Tasa desempleo	Tasa empleo	Tasa desempleo	Tasa empleo	Tasa desempleo
Origen						
Europa del Este	98,1	1,9	81,4	7,6	73,4	17,8
Magreb	63,3	30,4	70,5	19,5	60,9	28,1
Resto África	73,2	20,9	78,1	16,4	50,1	41,2
América Latina	75,5	16,1	77	15,6	77,5	16,7
Residencia						
Norte	60,1	25,5	67,8	16,0	66,7	22,0
Estella, Tafalla, Tudela	66,6	28,1	73,7	16,7	64,7	27,3
Comarca de Pamplona	78,1	14,1	78,8	14,4	77,0	15,5
Edad						
16-29 años	73,0	22,0	76,0	13,8	67,1	22,0
30-44 años	73,2	19,3	77,7	16,2	76,3	18,3
45-64 años	71,3	18,2	68,7	20,4	70,5	20,3
Sexo						
Varón	74,5	21,9	82,1	14,7	75,3	20,7
Mujer	70,8	17,6	68,1	16,7	68,3	19,1
Regularidad último empleo						
Regular	87,7	9,1	87,7	10,3	86,1	11,9
Irregular	73,6	26,4	77,8	19,9	77,9	21,1
Cualificación último empleo						
Cualificado	88,6	7,7	88,8	9,4	88,6	10,4
No cualificado	81,3	17,8	88,2	10,6	80,6	17,2
Total	72,9	20,1	76,0	15,5	72,0	20,0

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008 y Encuestas a la población extranjera 2000 y 2003, Servicio Navarro de Empleo, INE.

Nota: En 2008 se incluyen los países de la Ampliación de la UE para mantener la continuidad de la serie.

Teniendo en cuenta al conjunto de la población inmigrante, se puede añadir a lo señalado anteriormente que son dos los grupos nacionales con unas tasas de empleo por encima del 75% (UE-15 80,9% y América Latina con 77,5%). Los datos confirman que en el momento de la realización de la Encuesta son los magrebíes (el resto de africanos se incluyen en el grupo resto) los que mayores dificultades se están encontrando respecto al empleo, es decir, menores niveles de ocupación y mayor desempleo. A su vez resulta significativo que el colectivo de nacionalizados no presente valores más positivos, ocupando en ese orden de dificultad (ocupación y desempleo) el tercer puesto detrás del Norte de África y el grupo denominado resto³³.

Cabe añadir, teniendo en cuenta los datos evolutivos, que resulta significativo el incremento de la tasa de desempleo del colectivo de extranjeros procedentes de Europa del Este. En este sentido se debe indicar que resulta decisivo el hecho de la masiva llegada de rumanos y búlgaros durante los últimos años. En el periodo de realización del trabajo de campo (mayo-agosto 2008) casi ocho de cada diez extranjeros de entre 16 a 64 años procedentes de la denominada Europa del Este eran rumanos o búlgaros. Únicamente estas dos nacionalidades representaban el 16,4% de la población extranjera en Navarra de esa franja de edad.

Desagregando en mayor medida el territorio foral destaca la zona de Tudela como la zona que presenta los valores más negativos. En este sentido cabe señalar que esta circunstancia está vinculada a la propia distribución territorial de los distintos grupos nacionales y es que resulta sintomático que la zona de Tudela acoja por ejemplo al 44% de la población magrebí y al 22% del resto de africanos. Se debe recordar que esta zona es la que presenta una mayor proporción de población extranjera en Navarra. La proporción de extranjeros extracomunitarios en Tudela respecto al total de la población asciende hasta el 11,6%, tres puntos porcentuales por encima de la proporción correspondiente a Pamplona. Estos datos llevan a preguntarse por el posible agotamiento de la capacidad de integración laboral en la zona de la Ribera.

El resto de datos no hacen más que confirmar lo ya señalado. Mayores dificultades para los jóvenes; mayor igualdad a la baja entre hombres y mujeres estando estas últimas todavía en peor situación; significativa y por lo tanto paradójica tasa de empleo irregular aunque en este sentido se debe apuntar que la tasa de desempleo también es alta y se sitúa en el 24% y mayores dificultades para los no cualificados.

33 Conviene recordar que la categoría resto agrupa a los siguientes grupos nacionales: Oriente próximo, Asia y resto de África representado este último grupo el 74% de la categoría. Esta circunstancia se debe de tener en cuenta a la hora de comprender ciertos resultados o explicaciones.

TABLA 75

Tasas de empleo y desempleo de la población inmigrante (16-64 años) llegados a Navarra hace más de un año según algunas características relevantes. Año 2008.

	Tasa de empleo	Tasa de desempleo
Origen		
Unión Europea 15	80,9	7,1
Resto UE-27	73,1	18,4
Norte de África	60,6	28,5
América Latina	77,5	16,7
Resto	64,1	25,2
Nacionalizados	68,8	20,1
Residencia		
Zona Norte	70,1	20,3
Pamplona	77,8	14,0
Comarca de Pamplona	73,2	17,3
Tierra Estella y Navarra Media Oriental	76,2	15,1
Ribera Alta	70,2	23,5
Tudela	58,3	31,0
Edad		
16-29 años	65,8	21,7
30-44 años	76,7	17,2
45-64 años	72,8	17,0
Sexo		
Hombre	77,3	18,3
Mujer	66,8	19,1
Regularidad último empleo		
Regular	87,3	10,9
Irregular	74,5	24,0
Cualificación último empleo		
Cualificado	88,7	10,1
No cualificado	81,7	16,1
Total	72,3	18,6

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008.

3.2

Ocupación de la población inmigrante

La población ocupada en el momento de la realización de la Encuesta se incrementa aproximadamente en 12.000 personas desde 2003 y lo que resulta más llamativo, en torno a 23.000 trabajadores desde el año de referencia inicial, es decir, el año 2000. Como sucedía en 2003 la inmensa mayoría de la población activa inmigrante extracomunitaria ha estado ocupada en algún momento del año.

Aunque los inmigrantes están presentes en todos los sectores, el sector de servicios, construcción y el servicio doméstico continúan siendo, por este orden, los que concentran a un mayor número de ocupados. A su vez, los que experimentan un incremento más significativo de trabajadores respecto a 2003 son el de servicios con más de 6.000 nuevos ocupados y la construcción en torno a 4.300.

La nueva distribución de la ocupación continúa restando peso en términos relativos a la presencia de inmigrantes en el sector industrial -dos puntos porcentuales respecto a 2003- pero principalmente en la agricultura y como dato novedoso, en el sector doméstico que pierde 6,6 puntos respecto a 2003.

Por otro lado, la proporción de la ocupación en el sector de la construcción aumenta, incrementándose más significativamente en los servicios con un aumento de más 13 puntos porcentuales, aunque se debe significar que dicho sector experimenta en la actualidad una manifiesta ralentización.

Al considerar la ocupación a lo largo del año -evitando de esta forma la posible estacionalidad vinculada al periodo de la realización de la Encuesta- hay que añadir que el número de personas ocupadas es superior en todos los sectores menos en el agrícola. En este sentido destacan sobremedida el sector servicios y la construcción estimándose en 6.000 y 5.000 ocupados más respecto a 2003. Porcentualmente este hecho supone que el 34% de los ocupados a lo largo de 2008 lo han sido en el sector servicios mientras que el 30% ha trabajado en la construcción. A su vez, el peso relativo de la industria y del servicio doméstico disminuye respecto a 2003.

Sin embargo, se debe puntualizar que a pesar de que la ocupación extranjera en la industria parezca escasa, comparativamente con el resto de las CCAA cobra mayor relevancia³⁴.

Respecto a la ocupación en el sector agrícola, el decremento señalado es importante no sólo porcentualmente sino también en términos absolutos ya que el número de ocupados en el sector alcanza valores similares a los del año 2000, es decir, en torno a los 3.000 ocupados. En 2003 la ocupación en la agricultura superaba los 5.000. En definitiva, se puede hablar en este sentido de un cambio sustancial de la ocupación extranjera respecto al sector primario.

Por el contrario, en cuanto al servicio doméstico, el descenso porcentual de la ocupación no se corresponde con un descenso del empleo en términos absolutos. A pesar de un decremento de más de seis puntos, la ocupación a lo largo del año 2008 en valores absolutos se ha incrementado en más de 1.000 personas respecto a 2003.

³⁴ Según datos del MTAS relativos a 2006, del total de los contratos realizados a extranjeros en España sólo el 5,43% fueron registrados en el sector industrial mientras que en Navarra ese porcentaje se elevaba hasta el 11%.

TABLA 76

Distribución de la población extracomunitaria por sectores de actividad, diciembre 2000, mayo 2003 y junio 2008.

	Activos durante la realización de la Encuesta	Ocupados durante la realización de la Encuesta	Ocupación en un año
2000			
Agricultura	22,4	18,4	29,8
Industria	13,6	14,7	17,0
Construcción	19,7	19,9	24,1
Servicios	18,9	19,2	24,7
Servicio doméstico	23,8	26,1	27,8
Otros	1,6	1,7	1,8
Total	100	100	100
2003			
Agricultura	20,2	17,0	23,7
Industria	12,6	13,7	15,3
Construcción	20,6	22,4	23,2
Servicios	19,8	20,6	27,8
Servicio doméstico	26,4	26,1	28,6
Otros	0,4	0,3	0,9
Total	100	100	100
2008			
Agricultura	6,5	5,8	6,7
Industria	13,2	12,7	13,2
Construcción	28,7	27,8	29,7
Servicios	32,5	34,1	34,1
Servicio doméstico	19,0	19,5	21,0
Otros	0,0	0,0	0,0
Total	100	100	100

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008 y Encuestas a la población extranjera 2000 y 2003.

Notas: En 2008 se incluyen los países de la Ampliación de la UE para mantener la continuidad de la serie. Los datos del año 2000 se refieren a la actividad desarrollada a lo largo de ese año; en 2003 el año de referencia incluye desde junio de 2002 hasta mayo de 2003. En 2008 el periodo analizado se sitúa entre mayo de 2007 y julio de 2008. El porcentaje está calculado sobre el total de ocupados en el año, que no se corresponde con la suma de la columna.

Los valores respecto al total de la población inmigrante encuestada todavía otorgan más relevancia a los dos principales sectores de ocupación: servicios, como principal sector y construcción. La diferencia más reseñable entre el total de la población inmigrante y el colectivo de extranjeros se encuentra en el menor peso de estos últimos en el sector servicios en favor de su mayor presencia en la construcción y el servicio doméstico reflejando de esta forma una aparente influencia de la variable nacionalidad aunque quizás sería más acertado correlacionar la variable *tiempo de estancia* con esa distribución sectorial.

Es decir, influye más el hecho de llevar más tiempo en Navarra que la condición de nacionalizado. En este sentido se incluirán en siguientes apartados (desempleo, itinerarios) el análisis de la variable *tiempo de residencia en Navarra* para comprobar su grado de influencia respecto a la situación laboral.

TABLA 77

Distribución de la población inmigrante (extranjeros y total de inmigrantes incluyendo nacionalizados) por sectores de actividad. Año 2008.

	Activos durante la realización de la Encuesta	Ocupados durante la realización de la Encuesta	Ocupación en un año
Total extranjeros (%)			
Agricultura	5,9	5,1	6,0
Industria	14,3	14,0	14,3
Construcción	29,8	29,0	30,7
Servicios	33,2	34,8	34,7
Servicio doméstico	16,8	17,0	18,6
Otros	0,0	0,0	0,0
Total	100	100	100
Total inmigrantes (%)			
Agricultura	5,0	4,4	5,1
Industria	14,2	13,9	14,3
Construcción	28,7	27,7	29,4
Servicios	36,5	38,2	38,5
Servicio doméstico	15,5	15,7	17,1
Otros	0,1	0,1	0,1
Total	100	100	100

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008.

En este nuevo escenario y teniendo en cuenta las zonas de Navarra hay que destacar en primer lugar que la agricultura ha perdido el protagonismo que ostentaba en las zonas más meridionales situándose al mismo nivel que la industria y por debajo en más de 11 puntos de la construcción y los servicios. En Pamplona y su comarca el servicio doméstico a pesar de contar todavía con una significativa presencia también ha perdido peso relativo a favor de nuevo de la construcción y sobre todo, del sector servicios. El análisis de 2003 ya mostraba que la incorporación de inmigrantes al servicio doméstico contaba con un menor ritmo que la ocupación en los servicios o la construcción. Por su parte la industria en esta zona cuenta con valores porcentuales similares a los de 2000 y 2003.

A su vez, en la zona Norte destaca el sector servicios de nuevo como principal sector ocupacional tomando la industria un reseñable protagonismo al suponer un 22,2% de la ocupación.

Si en 2003 se señalaba que se mantenía todavía una cierta distribución sectorial acorde con la especialización productiva de cada territorio, pero que se percibía una cierta homogeneización, en 2008 ese proceso se ha hecho ya evidente en líneas generales.

Tal y como sucedía en 2003 las tres grandes zonas han aumentado el número de trabajadores extracomunitarios y se mantiene la tendencia de entonces siendo la zona Norte la que ha experimentado un mayor incremento porcentual. A pesar de ello la proporción total continúa reflejando el protagonismo de Pamplona y su comarca ya que acoge al 62% del total de la población inmigrante.

TABLA 78

Distribución porcentual de la población extracomunitaria ocupada según sector de actividad y zona de Navarra. Años 2000, 2003 y 2008.

	Norte	Estella, Tafalla, Tudela	Comarca y Pamplona	Total
2000				
Agricultura	11,7	39,4	2,8	18,4
Industria	18,7	13,3	15,5	14,7
Construcción	3,2	19,4	21,5	19,9
Servicios	35,4	13,0	22,9	19,2
Servicio doméstico	21,8	14,2	35,5	26,1
Otros	9,2	0,8	1,8	1,7
Total	100	100	100	100
2003				
Agricultura	16,3	32,5	4,2	17,0
Industria	28,6	17,1	9,6	13,7
Construcción	23,7	22,0	22,5	22,4
Servicios	17,4	12,1	27,9	20,6
Servicio doméstico	14,1	16,2	35,2	26,1
Otros	0,0	0,0	0,5	0,3
Total	100	100	100	100
2008				
Agricultura	5,8	14,5	2,1	6,3
Industria	22,2	14,8	9,0	11,7
Construcción	9,3	25,7	30,9	27,9
Servicios	47,4	26,5	36,5	34,0
Servicio doméstico	11,1	18,2	21,3	19,7
Otros	4,3	0,3	0,2	0,5
Total	100	100	100	100

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008 y Encuestas a la población extranjera 2000 y 2003.

Nota: En 2008 se incluyen los países de la Ampliación de la UE para mantener la continuidad de la serie.

Siguiendo la tónica del capítulo, el análisis más pormenorizado de la población inmigrante (extranjeros y nacionalizados) nos permite, desagregando también en mayor medida el territorio foral, añadir aspectos que enriquecen el análisis y que en general corroboran lo señalado hasta el momento.

Tal y como se ha señalado, la homogeneización del territorio a nivel general en cuanto a actividad, resulta evidente, a pesar de que todavía se percibe cierta influencia de la especialización productiva territorial, como puede ser el caso de la agricultura y la industria derivada de la misma en la Ribera Alta y Tudela.

A pesar de esa mayor homogeneización sectorial se dan ciertas particularidades. En el norte destaca el gran protagonismo del sector servicios y el escaso peso de la construcción si se compara con el resto del territorio foral. Por otro lado, tanto en Pamplona como en su comarca todavía resulta llamativo el menor peso relativo de la industria. En ambos casos el principal foco sectorial en el empleo de las personas inmigrante es el sector servicios; la construcción por su parte, representa en torno al 30% de la ocupación en la zona de la capital.

La señalada tendencia hacia la homogeneización sectorial del conjunto del territorio supone que en la zona de Estella y Navarra Media Oriental sea también el sector servicios el que acoja a un mayor número de ocupados inmigrantes. En este territorio merece ser destacado el peso que ostenta la industria con un 19,8% de la ocupación un valor próximo al de la construcción.

Por su parte, la ocupación inmigrante en la Ribera Alta destaca por la todavía manifiesta influencia de la agricultura y de la industria alimenticia derivada que supone el mayor porcentaje de empleados del conjunto de Navarra en ambos sectores. En este sentido cabe señalar que en esta zona y en la zona de Tudela se produce una distribución sectorial más equitativa, salvo en el caso del servicio doméstico de la Ribera Alta con un 6,6% de la ocupación. Es reseñable a su vez que la construcción en la zona de Tudela haya sido el sector más importante desde en punto de vista ocupacional inmigrante con un 29,7%.

TABLA 79 | Distribución porcentual de la población inmigrante ocupada (extranjeros y total de inmigrantes incluyendo nacionalizados) según sector de actividad y zona de Navarra. Año 2008.

	Zona Norte	Pamplona	Comarca Pamplona	Tierra Estella y Navarra M. Oriental	Ribera Alta	Tudela	Total
Total Extranjeros							
Agricultura	4,6	2,6	1,1	6,1	18,9	13,3	5,7
Industria	21,3	10,8	7,4	21,0	27,6	10,5	13,2
Construcción	14,2	29,9	35,2	23,7	29,4	30,5	29,1
Servicios	45,7	35,9	41,9	35,9	17,4	24,7	34,5
Servicio doméstico	9,8	20,7	14,1	12,5	6,6	21,0	17,1
Otros	4,5	0,2	0,3	0,8	0,0	0,0	0,5
Total	100	100	100	100	100	100	100
Total Inmigrantes							
Agricultura	3,5	2,3	1,4	5,3	17,0	12,5	4,9
Industria	20,3	10,3	7,7	19,8	29,9	11,8	13,0
Construcción	15,9	29,1	31,2	22,0	27,2	29,7	27,7
Servicios	47,1	39,5	45,3	40,9	19,3	25,8	38,0
Servicio doméstico	9,0	18,7	14,2	11,3	6,6	20,2	15,8
Otros	4,2	0,1	0,2	0,7	0,0	0,0	0,5
Total	100	100	100	100	100	100	100

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008.

En cuanto a la distribución sectorial de la ocupación según grupos nacionales se debe señalar que se dan dos pautas comunes en todos los grupos. Una, la pérdida de representatividad de la agricultura en todos ellos y dos, el aumento generalizado de la ocupación en el sector servicios aunque en ambos casos, se debe matizar que en diferentes grados dependiendo del grupo nacional.

Concretamente los procedentes de Europa del Este han seguido aumentando su presencia en la construcción y principalmente en el sector servicios. Los magrebíes han tendido en este periodo hacia una mayor uniformidad sectorial, exceptuando el servicio doméstico donde siguen teniendo una presencia testimonial (hay que recordar el significativo grado de masculinización del colectivo que influye en este hecho además de preferencia subjetiva o prejuicio de la propia demanda).

Así, aunque todavía es evidente la relativa importancia de la agricultura como sector de ocupación resulta destacable el incremento del sector servicios como fuente de ocupación. Dado su significación resulta oportuno desagregar en mayor medida este hecho. Del total de ocupados del sector servicios procedentes del Magreb, el 25% trabaja en la hostelería, el 18,2% en el comercio, el 18,2% en los servicios a empresas y el 16% en la venta ambulante (quizás esta actividad por sus características especiales debería incluirse en la categoría “otros”). Sea como fuere y sin contar con esta última rama el peso del sector servicios resultaría de todas formas significativo y muy superior al de 2003.

Por su parte, el Resto de África se inclina claramente hacia la ocupación en el sector de la construcción (casi la mitad de los ocupados lo estaban en ese sector) y en menor medida, decrece respecto a 2003, hacia la industria. Aunque este porcentaje también resulta destacable por sus repercusiones cualitativas en cuanto a sus mejores condiciones laborales.

En el caso del colectivo latinoamericano son tres los principales sectores de ocupación en que se encuentran: servicios, construcción y servicio doméstico. En 2003 fueron estos mismos sectores los generadores más importantes de empleo para las personas inmigrantes, pero entonces el servicio doméstico era el que tenía mayor protagonismo. En la actualidad esta rama de actividad resulta porcentualmente similar a la construcción y doce puntos por debajo del resto de servicios.

Por otra parte, estimando el número de ocupados en 2008 y teniendo en cuenta los mismos grupos nacionales de referencia, hay que señalar que el mayor incremento dentro de la población ocupada tanto proporcionalmente como en valores absolutos se ha dado en los inmigrantes procedentes de la denominada Europa del Este con más de 5.500 nuevos ocupados (7.500 activos) llegando a los 8.000 empleados totales pertenecientes a este grupo (en 2003 no llegaban a 3.000). Sin duda los cambios geopolíticos han influido definitivamente en este sentido, ya que dentro de este grupo destacan sobremanera los rumanos y búlgaros.

En cuanto a Latinoamérica, todavía sigue siendo el grupo principal con cerca de 16.000 ocupados y 21.000 activos, aunque con un incremento respecto a 2003 menor. Los datos reafirman alguna de las tendencias ya descritas en 2003.

Sin embargo, se da un hecho que se diferencia de lo sucedido entonces. En 2003, respecto a 2000, la aportación a la población ocupada de los países del Magreb, principalmente Marruecos, supuso un destacado incremento, sin embargo en este periodo no se ha continuado con esa dinámica de crecimiento y la población ocupada y activa magrebí se ha mantenido similar a la de entonces. Esta circunstancia se puede trasladar también a los países del resto de África ya que sus valores son parecidos a los de entonces.

Abriendo un pequeño paréntesis que enmarque lo descrito se puede señalar que en ese sentido parece que las políticas migratorias respecto al control de fronteras han tenido su efecto.

TABLA 80

Sector de actividad de los ocupados según diferentes colectivos de extranjeros. Años 2000, 2003 y 2008.

	Europa del Este	Magreb	Resto de África	América Latina
2000				
Agricultura	12,5	33,4	8,9	14,8
Industria	16,3	15,2	39,5	11,6
Construcción	26,7	31,7	30,3	12,9
Servicios	12,3	15,0	17,3	22,4
Servicio doméstico	25,1	4,8	4,0	36,8
Otros	7,2	0,0	0,0	1,5
Total	100	100	100	100
2003				
Agricultura	17,2	26,4	9,6	14,7
Industria	12,1	26,4	26,1	9,1
Construcción	24,9	34,0	45,0	16,1
Servicios	22,5	10,4	14,7	23,9
Servicio doméstico	22,5	2,9	2,1	36,3
Otros	0,8	0,0	2,5	0,0
Total	100	100	100	100
2008				
Agricultura	5,5	16,5	2,2	3,8
Industria	12,1	25,9	23,9	8,7
Construcción	29,3	30,4	47,8	25,7
Servicios	31,6	25,3	19,6	36,8
Servicio doméstico	21,5	1,9	4,3	25,0
Otros	0,0	0,0	2,2	0,0
Total	100	100	100	100

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008 y Encuestas a la población extranjera 2000 y 2003.

Nota: En 2008 se incluyen los países de la Ampliación de la UE para mantener la continuidad de la serie.

El valor añadido que ha supuesto la incorporación de los grupos restantes (UE-15, Resto UE-27, Nacionalizados, Resto del mundo) para el análisis de la población inmigrante en su conjunto permite señalar varios aspectos. En el caso de la UE-15, la construcción y los servicios se reparten por igual su incidencia en la ocupación, por detrás de ellos se encuentra la industria con un 21,5%, mientras que la agricultura y el servicio doméstico obtienen una escasa presencia en esta distribución.

En el grupo de nacionalizados destaca muy por encima del resto de sectores, el sector servicios con un 55% de la ocupación, mientras que el servicio doméstico presenta uno de los porcentajes más bajos de ocupación (9,6%).

Se debe señalar que el conjunto de esta distribución está influenciada por la propia composición de los distintos grupos nacionales según sexo y por la masculinización o feminización de determinadas ramas de actividad con la construcción o el servicio doméstico como ejemplos más claros.

Esta influencia queda demostrada en dos de los casos más significativos. Así, en el colectivo latinoamericano el número de ocupadas es mayor al de ocupados. Su distribución porcentual es la siguiente: 56% de ocupadas frente al 44% de ocupados. Esta circunstancia, unida al hecho de la menor contratación porcentual de los latinoamericanos en la industria a favor de la mayor contratación en la construcción, hace que los principales sectores de ocupación del conjunto del colectivo sean: los servicios (37%) y el servicio doméstico y construcción con valores similares en torno al 25%.

El caso contrario se observa en el colectivo magrebí. En este colectivo el 87% de la ocupación es masculina y el 13% restante femenina. En este grupo la industria y la agricultura tienen el mayor porcentaje de ocupación en comparación con el resto de colectivos (25,9% y 16,5% respectivamente). La construcción supone el 30,4% de la ocupación. Por el contrario el sector servicios y el servicio doméstico obtienen los menores porcentajes de ocupación (25,3% y 1,9%) en comparación con el resto de grupos.

Como complemento a estos datos es interesante comprobar cómo han sido los itinerarios laborales seguidos por estos colectivos hasta llegar a los datos descritos. Este análisis se desarrolla en el apartado *Itinerarios laborales de la población inmigrante*.

TABLA 81 | Distribución porcentual (% vertical) de la población inmigrante ocupada en el momento de la Encuesta³⁵ según sectores de actividad, grupos nacionales y sexo. Año 2008.

	Unión Europea 15	Resto UE27	Norte de África	América Latina	Resto	Nacionalizados	Total
Hombres							
Agricultura	2,0	8,8	18,2	7,7	1,3	1,5	7,1
Industria	20,1	18,4	24,8	10,7	23,1	13,9	17,1
Construcción	49,0	52,4	35,0	57,2	44,9	40,1	48,2
Servicios	28,9	19,0	21,9	21,8	30,8	43,1	26,4
Servicio doméstico	0,0	0,0	0,0	2,6	0,0	0,7	0,9
Otros	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,7	0,1
Total	100	100	100	100	100	100	100
Mujeres							
Agricultura	0,0	2,0	4,8	0,6	3,6	0,0	1,0
Industria	25,5	4,9	33,3	6,8	3,6	13,3	9,7
Construcción	0,0	1,0	0,0	0,6	0,0	1,5	0,7
Servicios	64,7	46,1	47,6	49,0	52,7	66,7	53,3
Servicio doméstico	9,8	46,1	14,3	43,1	38,2	18,5	35,1
Otros	0,0	0,0	0,0	0,0	1,8	0,0	0,1
Total	100	100	100	100	100	100	100
Total							
Agricultura	1,5	6,0	16,5	3,8	2,3	0,7	4,4
Industria	21,5	12,9	25,9	8,5	15,0	13,6	13,9
Construcción	36,5	31,3	30,4	25,7	26,3	21,0	27,6
Servicios	38,0	30,1	25,3	36,9	39,8	54,8	38,1
Servicio doméstico	2,5	18,9	1,9	25,1	15,8	9,6	15,7
Otros	0,0	0,0	0,0	0,0	0,8	0,4	0,1
Total	100	100	100	100	100	100	100

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008.

Como se ha comprobado, en 2008 las diferencias por sexo siguen siendo acentuadas, al igual que en 2000 y 2003. Nueve de cada diez mujeres inmigrantes extracomunitarias trabajan en el sector servicios aunque en 2008 la distribución entre el servicio doméstico y el resto resulta más equitativa. Por otro lado, la ocupación de los hombres en la construcción se ha incrementado considerablemente hasta llegar al 50%. La ocupación en la industria es porcentualmente algo menor mientras que el empleo en el sector servicios ha aumentado en 6,6 puntos. Por último, cabe destacar el importante decremento de la agricultura como sector de ocupación masculina.

³⁵ El trabajo de campo se realizó entre mayo y agosto de 2008.

Al considerar la edad se aprecia un cambio en las pautas ocupacionales. Los más jóvenes se dedican de manera destacada a los servicios y la construcción, el servicio doméstico y la agricultura han perdido protagonismo respecto a 2003. Los ocupados del tramo comprendido entre los 30 y 40 años al igual que los jóvenes se emplean principalmente en los servicios y la construcción perdiendo representación el resto de sectores. En las edades más avanzadas sigue destacando, como en 2000 y 2003, el servicio doméstico como principal sector de ocupación, diez puntos porcentuales por encima de los servicios y la construcción. Respecto a este hecho se debe recordar el destacado peso de la población femenina a partir de los 50 años, concretamente seis de cada diez personas inmigrantes activas de más de 50 años son mujeres, hecho que sin duda condiciona la distribución sectorial.

TABLA 82 | Sector de actividad de la población inmigrante extracomunitaria ocupada según edad y sexo. Años 2000, 2003 y 2008.

	Sexo		Total	Edad			Total
	Hombre	Mujer		15-29	30-44	45-64	
2000							
Agricultura	29,1	3,2	18,4	21,5	16,4	12,3	18,4
Industria	20,7	6,1	14,7	14,8	15,0	12,5	14,7
Construcción	33,9	0,0	19,9	14,0	24,5	24,6	19,9
Servicios	14,2	26,5	19,2	21,1	17,8	17,0	19,2
Servicio doméstico	1,3	61,4	26,1	25,9	25,2	32,7	26,1
Otros	0,9	2,8	1,7	2,6	1,0	0,9	1,7
Total	100	100	100	100	100	100	100
2003							
Agricultura	24,1	6,3	17,0	22,9	10,3	18,6	17,0
Industria	19,1	5,7	13,7	12,6	16,4	5,8	13,7
Construcción	37,4	0,0	22,4	22,9	23,9	11,1	22,4
Servicios	15,7	27,9	20,6	17,7	23,3	23,0	20,6
Servicio doméstico	3,4	59,8	26,1	23,6	25,7	41,5	26,1
Otros	0,2	0,3	0,3	0,3	0,3	0,0	0,3
Total	100	100	100	100	100	100	100
2008							
Agricultura	8,4	3,7	6,3	7,3	5,7	5,3	6,3
Industria	16,7	5,6	11,7	10,4	12,8	10,9	11,7
Construcción	50,6	0,5	27,9	27,2	29,3	23,9	27,9
Servicios	22,3	48,1	34,0	34,8	35,6	24,9	34,0
Servicio doméstico	1,2	42,0	19,7	20,2	15,5	35,0	19,7
Otros	0,9	0,1	0,5	0,0	1,0	0,0	0,5
Total	100	100	100	100	100	100	100

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008 y Encuestas a la población extranjera 2000 y 2003.

Nota: En 2008 se incluyen los países de la Ampliación de la UE para mantener la continuidad de la serie.

La comparativa entre extranjeros y total de inmigrantes supone la variación de alguno de los aspectos descritos anteriormente. En cuanto al sexo, la introducción de los nacionalizados en el análisis hace disminuir el peso del servicio doméstico en cuanto a porcentaje de ocupación e incrementa la “empleabilidad” de los servicios y la industria. Esta tendencia se hace extensible a los resultados del análisis por edad. En definitiva, cuando se tiene en cuenta a los nacionalizados, los datos derivan hacia un menor peso de la ocupación en el servicio doméstico y la agricultura y una mayor ocupabilidad en el sector servicios y la industria. Aunque de nuevo y tal como se comprobará en el apartado de itinerarios laborales, parece incidir en mayor grado el tiempo de residencia que va ligado indirectamente a la consecución de la nacionalidad que el propio hecho de conseguirla.

TABLA 83 | Sector de actividad de la población inmigrante ocupada (extranjeros y total de inmigrantes, incluidos nacionalizados) según edad y sexo. Año 2008.

	Sexo			Edad			
	Hombre	Mujer	Total	15-29 años	30-44 años	45-64 años	Total
Total Extranjeros							
Agricultura	8,4	3,7	6,3	7,3	5,7	5,3	6,3
Industria	16,7	5,6	11,7	10,4	12,8	10,9	11,7
Construcción	50,6	0,5	27,9	27,2	29,3	23,9	27,9
Servicios	22,3	48,1	34,0	34,8	35,6	24,9	34,0
Servicio doméstico	1,2	42,0	19,7	20,2	15,5	35,0	19,7
Otros	0,9	0,1	0,5	0,0	1,0	0,0	0,5
Total	100	100	100	100	100	100	100
Total inmigrantes							
Agricultura	6,6	2,7	4,9	6,2	4,4	3,6	4,9
Industria	16,8	8,2	13,0	12,8	14,7	8,1	13,0
Construcción	48,6	0,7	27,7	29,5	27,1	26,1	27,7
Servicios	26,5	52,9	38,0	34,4	40,1	38,7	38,0
Servicio doméstico	0,9	35,2	15,8	17,0	12,9	22,7	15,8
Otros	0,6	0,3	0,5	0,0	0,7	0,7	0,5
Total	100	100	100	100	100	100	100

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008.

3.3

Condiciones de trabajo: regularidad, jornada, remuneración y cualificación

El estudio de la irregularidad en el mercado laboral debe concebirse desde una perspectiva múltiple entendiendo que se asienta en un amplio marco y con diversas consecuencias ya no sólo puramente económicas o laborales sino sociales o demográficas. Conviene recordar que el trabajo se constituye como pieza fundamental en la cohesión social e integración de la población inmigrante con el matiz de que es realmente el empleo regular el que proporciona en gran medida esa deseada integración. Sin la pretendida regularidad laboral, los trabajadores carecen de la inexcusable protección de sus derechos produciéndose graves situaciones de vulnerabilidad e indefensión; se sitúan al margen de la obligada fiscalidad, al margen de las necesarias cotizaciones sociales; suponen una competencia desleal con el consiguiente perjuicio para el empresariado honesto y ejercen una presión negativa en el mismo mercado laboral, para la contratación y las condiciones de trabajo.

Durante el período comprendido entre 2003 y 2008, se puede afirmar que la incorporación de los inmigrantes al trabajo de forma regular ha mejorado considerablemente. Si el proceso de regularización experimentado hasta 2003 se consideraba intenso, un nuevo proceso extraordinario de regularización supuso un claro alivio de la situación que ayudó a emerger parte de la importante irregularidad existente en el mercado laboral y por lo tanto ayudó a facilitar la integración a un destacado número de personas. Efectivamente, se ha cumplido lo señalado en el informe de 2003 (Laparra, Aguilar y García, 2004): con más “papeles” ha habido menos irregularidad. Sin embargo, el recurso de acudir a las regularizaciones extraordinarias de manera sistemática (desde los años 90 ha sido un recurso ciertamente “estable” en el tiempo) no debe ser la única senda a seguir. Si se recurre a esta herramienta, es necesario que la política de inmigración, además de la premisa de intentar la integración sociolaboral de la población inmigrante en la sociedad de acogida, incluya otros aspectos necesarios como el ya señalado control de flujos y una estricta labor de inspección y control ya que no se debe obviar que es el propio mercado el que genera y permite la irregularidad laboral. De todas formas parece que será complicado que a corto plazo se vuelva a dar un nuevo proceso de gran regularización ya que es un recurso limitado por la UE tras su pacto sobre inmigración³⁶.

Con todo ello, el hecho es que según los datos de 2008, la irregularidad en el empleo³⁷ ha descendido respecto a 2003 en más de 20 puntos. Este descenso ha sido acusado en todos los sectores pero sobre todo llama la atención en la agricultura y los servicios, incluido servicio doméstico sin desdeñar tampoco la construcción, más si cabe por las funestas consecuencias que implica la irregularidad en el sector que por su decremento cuantitativo. Sin embargo, continúan siendo el servicio doméstico, la agricultura y el resto de servicios los sectores que acogen un porcentaje mayor de irregularidad.

³⁶ El Consejo Europeo conviene en lo siguiente: limitarse a regularizaciones caso por caso y no generales, por motivos humanitarios o económicos. Pacto Europeo sobre inmigración y asilo. Consejo de la UE. Nº doc pec.: 13189/08 ASIM 68.

³⁷ Como en 2003 se diferencia entre la situación regular del trabajador (con los permisos pertinentes de trabajo y residencia) y la regularidad del empleo (en los términos legalmente establecidos con contrato, seguridad social, etc.). La situación de *empleo regular* requiere que ambas se cumplan. La situación de *empleo no regular* expresa los casos en los que el trabajador tiene permiso de trabajo, pero la empresa no le hace un contrato (empleo no declarado o sumergido). La *situación irregular* se refiere a los casos en los que, por falta de permiso de trabajo, la realización de un contrato es imposible.

TABLA 84

Regularidad de los ocupados extracomunitarios según sectores de actividad. Años 2000, 2003 y 2008.

	Empleo regular	Empleo no regular	Situación irregular	Total
2000				
Agricultura	26,8	6,9	66,2	100
Industria	74,0	4,9	21,1	100
Construcción	69,6	3,3	27,0	100
Servicios	63,5	4,6	32,0	100
Servicio doméstico	25,0	12,8	62,2	100
Total	48,9	6,9	44,2	100
2003				
Agricultura	44,6	7,1	48,3	100
Industria	89,0	2,9	8,2	100
Construcción	78,1	3,3	18,6	100
Servicios	62,1	6,5	31,4	100
Servicio doméstico	28,1	10,7	61,2	100
Total	57,5	6,6	35,9	100
2008				
Agricultura	74,1	6,6	19,3	100
Industria	94,8	2,7	2,5	100
Construcción	93,4	0,2	6,4	100
Servicios	90,3	1,6	8,1	100
Servicio doméstico	54,5	7,5	38,0	100
Total	83,7	2,8	13,5	100

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008 y Encuestas a la población extranjera 2000 y 2003.

Nota: En 2008 se incluyen los países de la Ampliación de la UE para mantener la continuidad de la serie.

Si se considera únicamente a la población extranjera -sin incluir a los nacionalizados ya que su situación administrativa es legal y por tanto su posible irregularidad no está vinculada a su situación jurídico administrativa- y el análisis se desagrega según algunas variables relevantes, se comprueba cómo a pesar de que los datos muestran unos ratios globales positivos, se dan ciertas diferencias grupales.

Respecto a los grupos nacionales destaca América Latina como el grupo que mayor número de irregulares concentra. Sin duda esta circunstancia viene derivada de una cadena de hechos interrelacionados y particularidades del propio colectivo. Se trata del único grupo en el que se da una distribución entre sexos equilibrada, algo más del 50% de la población latinoamericana son mujeres. A su vez un porcentaje mayoritario de las mismas trabaja en el sector servicios y en el servicio doméstico, y son precisamente estos dos sectores los que generan mayor irregularidad laboral.

El resto de grupos presentan valores similares, incluso los procedentes del resto de la UE-27³⁸ con la excepción de la UE-15.

Las zonas donde se da una mayor irregularidad porcentual son Ribera Alta, Tudela y Pamplona y su comarca. De nuevo parece existir una cierta correlación con la distribución sectorial de cada zona. La importancia de los servicios (incluido el servicio doméstico) en la comarca de Pamplona, el peso de la agricultura en la Ribera Alta y la combinación de estos dos sectores en la zona de Tudela pueden responder en buena lógica a esa circunstancia. Por otra parte, en cuanto a características personales, son los jóvenes y las mujeres los colectivos que más sufren la irregularidad.

Tal y como se ha señalado, la agricultura y el servicio doméstico siguen siendo los principales nichos de irregularidad. En este sentido cabe apuntar de nuevo como aspecto positivo, más si cabe por las nefastas consecuencias que acarrea la irregularidad en el sector, el descenso de la irregularidad en la construcción.

Por último, resulta evidente la relación entre la cualificación con la irregularidad, donde únicamente el 2,3% de los ocupados cualificados son irregulares mientras que en el caso de los no cualificados el porcentaje se eleva hasta el 18,2%.

Siempre resulta algo aventurado realizar una estimación que cifre y acote un determinado acontecimiento o hecho a través de una Encuesta, más si cabe si se trata de hechos particularmente delicados como el laboral. Sin embargo, conocido el interés que suscita la irregularidad en el empleo se ha creído conveniente proporcionar algunos datos, aunque es necesario insistir en que se deben tomar más como una aproximación de mínimos que como valores exactos. Así, el número de ocupados extranjeros en situación irregular podría situarse en torno a las 4.500 personas. Si se considera también el empleo irregular, es decir, el no declarado o sumergido pero con los permisos de trabajo en regla, la cifra ascendería hasta los 5.500 ocupados. Pero si además se contabiliza al total de activos (ocupados y parados) la cifra de la irregularidad en el empleo inmigrante total se situaría en torno a las 7.000 personas activas.

Como dato comparativo resulta significativo que en 2003 el número de ocupados extracomunitarios irregulares se estimase en 6.900 personas. Con los mismos criterios de entonces la cifra estimada se sitúa en 4.200 personas, es decir, un 39% menos pero teniendo en cuenta que se ha dado un incremento de ocupados extracomunitarios del 53% respecto a ese año. En primer término dicha evolución resulta sin duda muy positiva y así se debe destacar aunque también es conveniente señalar un aspecto actual que reduce parte del optimismo que pueden proporcionar los datos, las consecuencias de la actual crisis en el empleo y en la irregularidad. Muchos trabajadores que dependen de permisos de trabajo para sectores en crisis como la construcción están quedando en paro y será necesario flexibilizar los permisos para que, si es posible, puedan trabajar en otros sectores y evitar que se conviertan en irregulares o pasen a trabajar en la economía sumergida.

38 Respecto a la UE 27 hay que recordar que en el caso de Bulgaria y Rumania, sus principales representantes, no precisan de permiso para entrar o residir legalmente, es decir, ya no se encuentran irregularmente en España pero el necesario certificado de registro no da derecho por el momento a ser contratado por cuenta ajena a no ser que una empresa lo solicite y una vez resuelto el consiguiente expediente.

TABLA 85

Regularidad de los ocupados extranjeros según algunas características relevantes. Año 2008.

	Empleo regular	Empleo no regular	Situación irregular	Total
Origen				
Unión Europea 15	96,5	3,5	0,0	100
Resto UE-27	88,4	3,6	8,0	100
Norte de África	86,8	4,9	8,3	100
América Latina	79,1	2,4	18,6	100
Resto	92,6	0,4	7,0	100
Residencia				
Zona Norte	85,5	4,6	9,9	100
Pamplona y Comarca	86,4	2,5	11,0	100
Tierra Estella y Navarra Media Oriental	94,9	0,0	5,1	100
Ribera Alta	82,3	0,8	16,9	100
Tudela	78,0	6,4	15,6	100
Grupos de edad				
16-29 años	79,9	2,3	17,8	100
30-44 años	89,0	3,0	8,0	100
45-64 años	88,1	4,0	7,9	100
Sexo				
Hombre	90,4	1,6	8,0	100
Mujer	79,0	4,7	16,3	100
Sector último empleo				
Agricultura	71,5	8,6	19,9	100
Industria	96,3	1,9	1,8	100
Construcción	93,7	1,2	5,2	100
Servicios	91,6	1,3	7,0	100
Servicio doméstico	54,8	8,1	37,0	100
Cualificación último empleo				
Cualificados	96,1	0,9	3,0	100
No cualificados	89,8	1,5	8,6	100
Desprotegido	57,8	9,1	33,2	100
Marginal	85,6	0,0	14,4	100
Total	85,6	2,9	11,5	100

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008.

En 2008 el tiempo de trabajo soportado por los trabajadores inmigrantes experimenta una mejoría respecto a 2003. Se produce un incremento de casi 9 puntos en la representatividad de los horarios considerados como más normalizados, entre 21 y 40 horas. Sin embargo, y a pesar de una cierta mejora, sigue siendo significativo el porcentaje de ocupados con jornadas superiores a las 40 horas, ya que tres de cada diez ocupados trabajan semanalmente más de esas horas.

Por otro lado, la remuneración salarial continúa evolucionando positivamente. La mayor parte de los inmigrantes ocupados se sitúa por encima del Salario Mínimo Interprofesional (SMI). De todas formas también se debe reseñar que todavía una gran parte del colectivo se encuentra por debajo del salario medio de la población autóctona. No son pocos los estudios³⁹ que tratan o estudian la posible discriminación salarial sobre los trabajadores extranjeros.

En este sentido parece interesante explicar brevemente en que términos o que variables pueden influir en esa posible discriminación.

En primer lugar es evidente que se dan diferencias entre las retribuciones de extranjeros y autóctonos. Pero quizás no habría que hablar de una clara discriminación salarial sino más bien de la segregación ocupacional que la genera ya que son precisamente los inmigrantes los que ocupan los trabajos menos cualificados y menos retribuidos. Es decir, parece ser que en el origen de las diferencias aunque pueden intervenir sus características sociodemográficas influye principalmente la segregación ocupacional de los extranjeros distinta a la de los autóctonos. En el caso de los inmigrantes que ocupan puestos de trabajo similares a los de los autóctonos no existe de forma significativa un tratamiento salarial diferenciado.

En resumen, la desigualdad salarial persiste pero se explica en gran medida por las características específicas de los puestos de trabajo que ocupan los extranjeros. Por lo tanto quizás sería más acertado hablar de una segregación ocupacional en un mercado laboral todavía segmentado que en una discriminación salarial entre extranjeros y autóctonos para puestos similares.

³⁹ Algunos ejemplos de estos análisis son:

Estudio económico sobre la discriminación laboral. César Rodríguez, Francisco Canal. Universidad de Oviedo.

Segregación laboral y estructuras salariales de nativos e inmigrantes en España. Un análisis con datos emparejados empresa-trabajador. Hipólito J. Simón Pérez, Raúl Ramos Lobo, Esteve Sanromá i Meléndez. Documentos de trabajo: Serie EC (Instituto Valenciano de Investigaciones Económicas), N.º. 3, 2007

¿Sufren discriminación salarial los inmigrantes en España? Una perspectiva regional. M^a Lucía Navarro Gómez, Mario F. Rueda Narváez Universidad de Málaga. Centro de Estudios Andaluces.

Diferencias salariales e inmigración en Cataluña. Año 2006. Josep González, Universidad Autónoma de Barcelona (UAB), Fundación Jaume Bofill.

TABLA 86

Jornada y remuneración de la población extracomunitaria. Años 2000, 2003 y 2008.

	Horas semanales último trabajo ⁴⁰			
	Hasta 20 h	De 21 a 40 h	De 41 a 60 h	Total
2000				
Hasta 1/2 SMI	3,9	0,8	0,0	4,7
De 1/2 a 1 SMI	6,3	11,2	3,6	21,0
De 1 a 1,5 SMI	1,6	18,8	15,2	35,7
De 1,5 a 2 SMI	0,0	14,8	14,5	29,2
Más de 2 SMI	0,1	4,6	4,7	9,4
Total	11,9	50,1	37,9	100
2003				
Hasta 1/2 SMI	4,3	0,5	0,0	4,8
De 1/2 a 1 SMI	6,0	6,5	1,6	14,2
De 1 a 1,5 SMI	1,0	18,6	8,3	27,8
De 1,5 a 2 SMI	0,0	21,0	14,5	35,6
Más de 2 SMI	0,0	10,0	7,7	17,6
Total	11,3	56,6	32,1	100
2008				
Hasta 1/2 SMI	1,2	0,4	0,0	1,6
De 1/2 a 1 SMI	3,4	5,8	0,5	9,7
De 1 a 1,5 SMI	0,5	18,4	7,6	26,5
De 1,5 a 2 SMI	0,1	27,8	14,0	41,9
Más de 2 SMI	0,0	13,1	7,3	20,4
Total	5,2	65,5	29,3	100

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008 y Encuestas a la población extranjera 2000 y 2003.

Nota: En 2008 se incluyen los países de la Ampliación de la UE para mantener la continuidad de la serie.

Otra variable a tener en cuenta es la situación de regularidad que quizás pueda influir en una verdadera discriminación salarial. Muchos de los análisis y estudios no contemplan el colectivo de irregulares ya que éstos se escapan de las bases y estadísticas oficiales, por ello es necesario recurrir a fuentes primarias como esta Encuesta para reflejar de manera más cercana y fidedigna esa realidad.

En este caso la comparativa entre trabajos similares en cuanto a rama de actividad (se han seleccionado las principales ramas de ocupación inmigrante) y cualificación (no cualificados), pero esta vez incluyendo la situación jurídica administrativa, muestra la evidente diferencia entre salarios cuando varía dicha situación. En definitiva, un elemento que parece influir en una mayor o menor discriminación salarial es la regularidad o irregularidad del trabajador y por ende del empleo, las diferencias en ambos casos con claras y en algunos sectores como en el de la construcción, significativas.

⁴⁰ Se han tenido en cuenta sólo los trabajadores con jornadas inferiores a 60h para que el caso por ejemplo del trabajo doméstico interino no incida sobre las medias.

TABLA 87

Remuneración mensual de la población inmigrante según rama de actividad y situación jurídico administrativa. Año 2008.⁴¹

	Salario medio mensual	
	Situación regular	Situación irregular
Construcción	1.235 €	920 €
Comercio y hostelería	1.044 €	915 €
Servicio doméstico	700 €	643 €
Total sectores	1.020 €	730 €

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008.

Teniendo en cuenta el salario neto por hora trabajada, la proporción de infrapagados o sobre explotados (con una remuneración inferior al SMI por hora) se redujo en 2003 respecto a 2000 en casi 5 puntos. En 2008 esa proporción también ha disminuido pero ha sido en apenas un punto. Los datos extraídos demuestran que la sobreexplotación afecta en mayor medida al colectivo latinoamericano y magrebí, al servicio doméstico, a las mujeres y significativamente al empleo irregular. La escasa sobreexplotación sufrida por el colectivo del resto de África puede deberse de nuevo a la distribución ocupacional del colectivo. Hay que recordar que la construcción y la industria, sectores donde el grado de empleo irregular es menor, suponen el 72% de la ocupación del grupo.

TABLA 88

Incidencia de la sobreexplotación (remuneración por hora inferior al mínimo legal) en la población extracomunitaria. Años 2000, 2003 y 2008.

	Proporción de ocupados infrapagados con jornadas inferiores a 60 horas (%)		
	2000	2003	2008
Origen			
Europa del Este	14,5	7,7	5,1
Magreb	10,1	1,3	9,3
Resto África	11,5	2,6	0,9
América Latina	16,2	13,8	10,4
Sector			
Agricultura	16,1	9,8	10,7
Industria	4,5	2,6	1,0
Construcción	6,2	2,5	0,1
Servicios	12,1	7,1	8,0
Servicio Doméstico	26,7	23,2	26,3
Sexo			
Varón	10,1	6,6	3,7
Mujer	20,6	14,7	14,5
Situación administrativa			
Irregular	19,7	17,6	35,1
Regular	8,9	4,2	3,7
Total	14,1	9,6	8,4

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008 y Encuestas a la población extranjera 2000 y 2003.

Nota: En 2008 se incluyen los países de la Ampliación de la UE para mantener la continuidad de la serie.

⁴¹ Se trata en todos los casos de trabajos no cualificados con el fin de elaborar una comparativa entre trabajos similares en cuanto a cualificación y rama de actividad.

TABLA 89

**Incidencia de la sobre-
explotación en la pobla-
ción inmigrante ocupada
según nacionalidad.
Año 2008.**

Proporción de ocupados infrapagados con jornadas inferiores a 60 horas (%)	
Unión Europea 15	4,5
Resto UE-27	5,3
Norte de África	9,3
América Latina	10,4
Resto	5,3
Nacionalizados	2,6
Total	7,0

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008.

A continuación se detalla la remuneración media por hora trabajada de los ocupados que tienen jornadas entre 30 y 50 horas, por ser un intervalo considerado también normalizado. Si en 2003 respecto a 2000 los trabajadores dedicados a la agricultura y los servicios (incluido servicio doméstico) experimentaron los incrementos menores y por el contrario la industria y la construcción fueron los sectores en los que el aumento salarial fue mayor, cinco años después y a pesar de que se ha dado un incremento considerable en todas las ramas, la construcción y la industria son los sectores que precisamente han experimentado menores subidas salariales (23% y 18% respectivamente). Por su parte el resto de sectores reflejan unos significativos incrementos: servicio doméstico (35%), resto de servicios (30%) y agricultura (25%). Esta evolución positiva que evidencia la mejora retributiva generalizada, refleja también la interrelación con la dinámica y situación general de los distintos sectores. Un claro ejemplo supone la construcción, sector que sigue siendo el que mejor paga la hora trabajada pero con un incremento igual al de 2003 lo que supone que las diferencias salariales con el resto de actividades se hayan reducido.

Por otra parte, la distribución de las remuneraciones parece estar influenciada también por la variable nacionalidad. En todos los sectores los procedentes de la UE-15 son los mejor pagados, por delante del grupo de nacionalizados. Por el contrario son los magrebíes los que experimentan peores retribuciones.

TABLA 90 | Remuneración media en los distintos sectores y para los principales colectivos extracomunitarios. Jornadas entre 30 y 50 horas (euros por hora trabajada). Años 2000, 2003 y 2008.

	Agricultura	Industria	Construcción	Servicios	Servicio Doméstico
2000					
Europa del Este	4,16	5,01	5,25	4,48	3,55
Magreb	4,09	4,33	5,05	5,56	-
Resto África	4,79	5,21	4,80	4,04	3,55
América Latina	-	4,41	4,77	4,02	3,53
Total	4,20	4,62	4,97	4,42	3,42
2003					
Europa del Este	5,37	6,15	5,56	5,09	4,32
Magreb	5,10	6,26	6,67	5,73	5,98
Resto África	5,32	5,41	5,74	5,40	3,33
América Latina	-	5,46	6,35	4,77	3,72
Total	4,92	5,92	6,10	5,09	3,90
2008					
Europa del Este	6,01	7,48	7,65	6,94	5,49
Magreb	5,53	6,77	7,11	6,22	5,05
Resto África	3,88	6,89	6,78	7,04	6,17
América Latina	6,93	6,69	7,65	6,54	5,18
Total	6,18	6,97	7,50	6,63	5,29

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008 y Encuestas a la población extranjera 2000 y 2003.

Nota: En 2008 se incluyen los países de la Ampliación de la UE para mantener la continuidad de la serie.

TABLA 91 | Remuneración media de la población inmigrante en los distintos sectores según nacionalidad. Jornadas entre 30 y 50 horas (euros por hora trabajada). Año 2008.

	Agricultura	Industria	Construcción	Servicios	Servicio doméstico
Unión Europea 15	9,15	9,39	8,13	8,96	6,77
Resto UE-27	6,22	7,44	7,68	6,84	5,49
Norte de África	5,53	6,77	7,11	6,22	5,05
América Latina	6,93	6,69	7,65	6,54	5,18
Resto	4,70	6,91	6,98	7,13	5,54
Nacionalizados	9,03	7,65	8,12	7,27	6,18
Total	6,41	7,56	7,68	7,06	5,42

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008 y Encuestas a la población extranjera 2000 y 2003.

Nota: En 2008 se incluyen los países de la Ampliación de la UE para mantener la continuidad de la serie.

Por último, el número de personas que han conseguido empleos con una cierta cualificación se ha triplicado en los últimos cinco años. La proporción de empleos cualificados se sitúa en torno al 42%. Es decir, cuatro de cada diez empleos son cualificados. Este parece ser un signo de la mayor estabilidad o asentamiento del fenómeno migratorio, como se puede comprobar, conforme pasa el tiempo se produce una mejora de las condiciones laborales del colectivo. Sin embargo, el hecho de que todavía seis de cada diez ocupados trabajen en puestos no cualificados representa una clara diferencia con la población autóctona cuya proporción de trabajadores no cualificados es aproximadamente de tres de cada diez (Gabinete de Estudios de CC00, 2007).

TABLA 92

Proporción de empleos cualificados ocupados por extracomunitarios según sector de actividad. Años 2000, 2003 y 2008.

	Proporción de empleos cualificados		
	2000	2003	2008
Agricultura	4,3	3,6	7,1
Industria	65,3	34,2	42,2
Construcción	32,9	24,6	47,1
Servicios	57,1	54,5	68,0
Servicio doméstico	0,0	0,1	0,0
Total	28,4	22,1	42,1

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008 y Encuestas a la población extranjera 2000 y 2003.

Nota: En 2008 se incluyen los países de la Ampliación de la UE para mantener la continuidad de la serie.

De nuevo la variable nacionalidad o tiempo de residencia parece influir en la distribución de la ocupación sectorial según cualificación. Así, cuando se trata de personas de la UE-15 o nacionalizados el peso de la cualificación es superior, siendo aproximadamente el 60% el porcentaje de empleos cualificados mientras que los procedentes del norte de África y los latinoamericanos son los grupos en que la representación de la cualificación en el empleo es menor (31,5% y 40,7% respectivamente).

TABLA 93 | Proporción de empleos cualificados ocupados por la población inmigrante según sector y nacionalidad. Año 2008.

	Agricultura	Industria	Construcción	Servicios	Servicio doméstico	Total
Unión Europea 15	57,3	71,8	54,0	69,0	0,0	62,0
Resto UE-27	24,3	51,1	61,7	71,0	0,0	49,2
Norte de África	0,0	35,6	33,6	47,0	0,0	31,5
América Latina	4,5	44,2	46,7	67,0	0,0	40,7
Resto	3,2	39,3	35,0	84,2	0,0	48,7
Nacionalizados	66,1	39,5	67,2	69,2	0,0	58,1
Total	11,0	47,7	50,8	68,4	0,0	47,3

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008.

3.4

Desempleo en la población inmigrante

Parece razonable analizar el desempleo bajo la lógica utilizada en los anteriores trabajos (Laparra, 2003; Laparra, Aguilar y García, 2004) con el fin de mantener los mismos parámetros que faciliten una visión no sólo actual y estática sino evolutiva de esta realidad. Esa explicación compleja del desempleo señalaba que detrás de las ya entonces abultadas cifras de paro se encontraban factores y significaciones distintas: un desempleo coyuntural de llegada, un desempleo estacional propio de las actividades que en algunos casos desarrollan, un desempleo friccional ligado a la movilidad entre empleos propia de un mercado con una gran flexibilidad y un desempleo discriminatorio, que afecta al conjunto de los inmigrantes frente a la sociedad de acogida, y a unos colectivos más que a otros, y que se expresa en el proceso de selección de los contratadores, basado en prejuicios y estereotipos.

Este nuevo análisis tratará de reflejar esa realidad y plasmar cómo ha sido su evolución en cada uno de sus componentes.

Análisis del desempleo en el momento de la realización de la Encuesta

Las cifras globales de desempleo en el año 2008 muestran unas tasas similares a la del año 2000, cuando el fenómeno migratorio empezaba a dar muestras de su inminente e intensa proyección. Resulta pues sintomático que pasados ocho años y ante una estabilización y mayor regulación de los flujos, las tasas de desempleo resulten de nuevo preocupantes, más si cabe en el marco de una nueva coyuntura económica nada halagüeña. Entonces, y tal como se ha explicado, parte de ese desempleo era un desempleo coyuntural derivado de la reciente llegada. La preocupante diferencia respecto a entonces es que la causa principal que lo provoca ha variado sustancialmente.

A estas alturas no resulta novedoso señalar al colectivo inmigrante como uno de los grupos más vulnerables en la actual situación de crisis. Los datos oficiales así lo confirman (según datos del SNE en torno al 20% de los desempleados en Navarra son extranjeros⁴² cuando la proporción de extranjeros en la población potencialmente activa, 16-64 años, ronda el 15%⁴³. Según la EPA IIT 08 el porcentaje de activos extranjeros sobre el total de activos se sitúa en el 13,7%).

Además, una circunstancia trascendental a tener en cuenta es que sin el apoyo familiar (recurso fundamental del que echan mano muchos de los desempleados autóctonos para superar de forma temporal la falta de ingresos en ciclos como el actual) los inmigrantes se enfrentan casi en solitario a una situación desconocida en un país al que llegaron en una época de intenso crecimiento.

Según cifras del INEM, en un año, la cifra de extranjeros que cobra la prestación por desempleo se ha duplicado. Estos hechos ponen de manifiesto la magnitud de la situación de precariedad y riesgo de exclusión (muchos ni siquiera han generado derechos para prestaciones) que amenaza a una importante parte de la población, a miles de inmigrantes que están perdiendo el que quizá sea su principal vínculo real con el país de acogida: su trabajo.

42 Total de desempleados en Navarra en noviembre de 2008: 30.168. Desempleados extranjeros: 6.114. Datos SNE. Noviembre 2008.

43 Datos extraídos del Padrón provisional del IEN a julio de 2008 y de la Encuesta a la población inmigrante en Navarra 2008.

En cuanto a la incidencia del desempleo según sexo las cifras reflejan de nuevo un cambio de tendencia entre hombres y mujeres. Si en el año 2000 la tasa de desempleo masculino se situaba en el 28,9%, más de cinco puntos por encima de la correspondiente a las mujeres, y en 2003 esa relación se había transmutado, las tasas eran similares (la diferencia entre ambas era de 1,6 puntos), en 2008 la situación vuelve a invertirse. En este caso los hombres sufren una mayor tasa de desempleo 27,8% y la diferencia con la tasa femenina todavía es mayor, 6,1 puntos porcentuales.

Con estos datos se aprecia a su vez que las variaciones de las tasas a lo largo de estos ocho años (2000-2008) han resultado más acusadas en los hombres mientras que las tasas de desempleo femeninas se han mantenido más estables en este periodo.

Según edad, es la población encuadrada en los intervalos más extremos (16-24 años y 55-64 años) los que soportan las mayores tasas de desempleo con la problemática añadida que esta circunstancia supone (para unos, el desempleo se une al abandono del sistema educativo y al handicap de la edad para la reincorporación laboral para otros). En ambos casos se trata más de una preocupación cualitativa que cuantitativa ya que no suponen un gran número de casos.

En el caso de los más jóvenes, 15-19 años y tal y como se advertía en 2003, la todavía importante tasa de desempleo esconde y se une al grave problema del abandono prematuro del sistema educativo. Ya en 2003 se señalaba que este colectivo debería ser objeto de una atenta observación con vistas a desarrollar programas específicos que promoviesen su cualificación profesional como objetivo inmediato de su inserción laboral a medio plazo. Pues bien, si en 2003 este colectivo representaba al 5,7% de los desempleados extranjeros, en 2008 suponen 5,5% por lo que esa propuesta es de nuevo aplicable más si cabe porque en valores absolutos el número de jóvenes en esa situación ronda los 600, el doble que en 2003.

TABLA 94 | Incidencia del desempleo en la población extracomunitaria en el momento de la Encuesta⁴⁴, según grupos de edad y sexo. Años 2000, 2003 y 2008.

	Tasas de desempleo								
	2000			2003			2008		
	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres	Total
16-19 años	50,3	24,3	38,0	39,7	65,9	52,2	35,3	40,4	37,0
20-24 años	27,2	30,9	28,7	20,3	28,0	23,6	48,0	23,8	37,6
25-29 años	28,3	21,0	25,2	15,4	21,1	17,5	22,1	24,9	23,4
30-34 años	20,7	23,2	21,6	25,4	22,5	24,3	23,8	25,2	24,4
35-39 años	34,5	20,1	30,0	14,8	21,1	17,5	30,8	8,9	23,3
40-44 años	44,4	18,9	35,0	30,7	8,9	22,0	22,3	17,8	20,5
45-49 años	25,5	31,2	28,0	37,8	17,9	28,3	12,9	10,3	11,9
50-54 años	38,5	8,4	22,4	3,6	25,1	16,2	25,6	25,3	25,5
55-59 años	0,0	0,0	0,0	11,0	0,0	6,8	53,3	30,7	37,9
60-64 años	0,0	100,0	51,2	0,0	63,4	56,7	44,3	36,5	39,8
Total	28,9	23,5	26,8	21,2	22,8	21,9	27,8	21,7	25,2

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008 y Encuestas a la población extranjera 2000 y 2003.

Nota: En 2008 se incluyen los países de la Ampliación de la UE para mantener la continuidad de la serie.

⁴⁴ El trabajo de campo se realizó entre mayo y agosto de 2008.

Los siguientes datos reflejan las tasas de desempleo que se pueden considerar como más cercanas a la realidad del conjunto de la inmigración ya que son las referentes a la población extranjera e inmigrante (incluidos nacionalizados). En ambos casos las diferencias entre las tasas masculina y femenina son menores, aunque sigue prevaleciendo el desempleo masculino sobre el femenino. En comparación con los datos de la tabla anterior cabe destacar además que las tasas totales de desempleo, aún siendo acusadas, se muestran más “benévolas” (23,1% para la población extranjera y 22,6% para el total de inmigrantes) principalmente en el caso masculino ya que las tasas de desempleo femenino son similares.

TABLA 95 | Incidencia del desempleo en la población inmigrante (extranjeros y total de inmigrantes) en el momento de la Encuesta, según grupos de edad y sexo. Año 2008.

	Tasas de desempleo					
	Extranjeros			Total Inmigrantes		
	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres	Total
16-19 años	34,3	42,6	37,1	31,4	44,0	35,6
20-24 años	42,0	22,3	34,0	40,9	27,9	35,6
25-29 años	20,4	24,2	22,2	21,0	22,7	21,8
30-34 años	23,6	25,6	24,5	22,4	26,4	24,3
35-39 años	24,8	8,8	19,9	25,4	12,2	20,9
40-44 años	19,0	16,2	17,9	16,9	15,2	16,2
45-49 años	11,6	8,6	10,5	13,3	9,8	11,9
50-54 años	17,0	28,2	23,0	14,5	26,3	20,7
55-59 años	21,9	21,0	21,4	10,4	21,6	16,3
60-64 años	47,5	33,7	40,1	41,1	33,6	37,3
Total	24,5	21,1	23,1	23,6	21,4	22,6

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008.

En la siguiente tabla puede verse cómo el desempleo afecta más a las zonas que catalogadas como “rurales” que a Pamplona y su Comarca, siguiendo de esta forma la tónica ya mostrada desde el año 2000. Sin embargo y como aspecto diferencial, resulta destacable que la discordancia entre ambos ámbitos, rural y urbano, se haya incrementado. La zona correspondiente a la Comarca de Pamplona presenta una tasa de desempleo considerablemente menor debido principalmente al decremento del desempleo femenino, 6,8 puntos inferior al de 2003, mientras que la tasa de desempleo masculino es prácticamente igual a la de ese año (18,4%).

La zona Norte mantiene una tasa de desempleo similar por lo que el incremento total respecto a 2003 (25,2 frente al 21,9) proviene del llamativo aumento del paro extranjero en la zona de Estella, Tafalla y Tudela.

En cuanto a origen, todos los grupos excepto el Latinoamericano han experimentado un incremento de las tasas de desempleo. Pero son los magrebíes y en especial los procedentes del resto de África los que sufren los mayores incrementos.

Parece ser que la mayor incidencia del desempleo en determinadas actividades masculinizadas está influyendo en el conjunto de esta distribución. Así por ejemplo el servicio doméstico el cual acoge a un 42% de la ocupación de las mujeres “extracomunitarias” no parece estar sufriendo el mismo reajuste ocupacional que están experimentando y van a sufrir otras actividades como el resto de servicios o la construcción. La necesidad del servicio doméstico -sería conveniente discernir entre servicio doméstico y cuidado de personas- parece prevalecer por el momento sobre la actual coyuntura económica. De hecho están permaneciendo más inmunes a la crisis los trabajos sociales vinculados a la ley de la dependencia y los relacionados con la escolarización de los niños de cero a tres años, donde predomina la mano de obra femenina.

TABLA 96 | Incidencia del desempleo en la población extracomunitaria en el momento de la Encuesta, según el lugar de origen, residencia y sexo. Años 2000, 2003 y 2008.

	Tasas de desempleo								
	2000			2003			2008		
	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres	Total
Residencia									
Norte	21,5	34,7	27,6	22,1	29,3	24,6	18,5	28,7	23,3
Estella, Tafalla, Tudela	31,6	29,3	30,9	23,8	22,0	23,2	40,9	30,9	37,2
Comarca de Pamplona	26,3	19,9	23,2	18,3	22,7	20,5	18,4	15,9	17,2
Origen									
Europa del Este	8,5	13,1	10,4	17,6	14,3	16,2	21,3	25,0	23,0
Magreb	38,0	42,0	38,5	29,2	10,2	27,2	33,9	46,6	36,0
Resto África	15,2	59,4	23,6	17,0	38,6	21,0	46,3	36,7	44,8
América Latina	27,3	21,8	24,3	17,9	24,6	21,4	25,4	17,9	21,4
Total	28,9	23,5	26,8	21,2	22,8	21,9	27,8	21,7	25,2

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008 y Encuestas a la población extranjera 2000 y 2003.

Nota: En 2008 se incluyen los países de la Ampliación de la UE para mantener la continuidad de la serie.

Teniendo en cuenta la nacionalidad del conjunto de la población inmigrante (principales grupos) la incidencia del desempleo resulta de nuevo destacada en el colectivo magrebí. En este sentido resulta todavía más preocupante la importante tasa de desempleo sufrida por las mujeres procedentes del Norte de África, donde casi cinco de cada diez activas se encuentran en paro. Como en anteriores casos la necesidad de abordar esta problemática no proviene tanto de su impacto cuantitativo -de hecho el porcentaje de mujeres en este colectivo es reducido si lo comparamos con otros grupos como el latinoamericano- sino más bien de su impacto cualitativo en cuanto a la necesidad de equiparación e igualdad sociolaboral de estas mujeres.

Como era de esperar según los datos que se han analizado hasta el momento, el desempleo afecta en menor medida a los procedentes de la UE-15, siendo su tasa de desempleo la más semejante a la del conjunto de Navarra⁴⁵. Por detrás se sitúan el grupo de los nacionalizados y latinoamericanos. De todas formas se debe remarcar que salvo en el mencionado caso de los procedentes de la UE-15, el resto de grupos presentan unas tasas de desempleo superiores al 20%, circunstancia que según diversas previsiones va a continuar creciendo.

⁴⁵ Según el tercer trimestre de la EPA la tasa de desempleo en Navarra se sitúa en el 7,09%.

TABLA 97

Incidencia del desempleo en la población inmigrante (extranjeros y total de inmigrantes) en el momento de la Encuesta, según nacionalidad y sexo. Año 2008.

	Tasas de desempleo		
	Hombre	Mujer	Total
Unión Europea 15	6,6	13,9	8,6
Resto UE-27	21,6	27,8	24,2
Norte de África	34,3	47,2	36,4
América Latina	25,4	17,9	21,4
Resto	33,2	17,6	27,5
Nacionalizados	18,1	22,8	20,5
Total	23,6	21,4	22,6

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008.

Análisis del desempleo desde una perspectiva anual

Al realizar un análisis desde una perspectiva anual, es decir, teniendo en cuenta todas las situaciones en desempleo a lo largo del último año, se obtiene una fotografía más circunscrita a la realidad del desempleo del colectivo en el mercado laboral navarro.

Como en metodologías anteriores el análisis se ha realizado exclusivamente para aquellos inmigrantes con más de un año de residencia en Navarra, en definitiva, con un cierto asentamiento en nuestra Comunidad evitando el sesgo que puede suponer su reciente llegada.

A través de las siguientes tablas se pretende reflejar con qué características de los inmigrantes y sus ocupaciones viene asociada o condicionada una inserción laboral más intensa y estable desde una perspectiva también evolutiva.

En el año 2000 el 55% de los extranjeros extracomunitarios activos había estado trabajando durante todo el año; en 2003 ese porcentaje aumentó 2,8 puntos y como aspecto positivo, cinco años después el porcentaje de activos ocupados durante todo el año, es decir sin pasar por el desempleo, ha sido del 66,6%, nueve puntos más que en 2003 y casi doce respecto al año 2000. En consecuencia la proporción de trabajadores que han sufrido algún periodo de desempleo a lo largo del año se ha reducido en la misma proporción.

Sin embargo, este hecho y evolución positiva esconde otras realidades. Otro dato, en los anteriores periodos analizados, 2000 y 2003, el tiempo promedio en el que los extranjeros estuvieron desempleados fue de 4 meses. En 2008 ese promedio se ha incrementado hasta llegar a los 5 meses. Lo que significa que aunque aparentemente el paso por el desempleo es menos probable -a continuación se matizará esta afirmación- una vez experimentada esa situación negativa la reincorporación laboral es temporalmente más costosa.

Teniendo en cuenta todo lo señalado y ante la actual situación (los datos actuales así lo refrendan) es razonable advertir que la buena evolución en cuanto a condiciones de trabajo e inserción, se ha ralentizado o incluso paralizado. Así y a pesar de que durante la realización de la Encuesta el porcentaje de ocupación plena durante el año (0 meses en paro) era superior al de anteriores periodos, también resulta cierto que la tasa de desempleo es mayor. Esta circunstancia parece indicar que el paro está afectando en mayor medida a los trabajadores extranjeros que ya han pasado por situaciones de paro y en definitiva, tal y como se verá, a las ocupaciones con peores condiciones laborales.

Por colectivos, son los latinoamericanos y los procedentes de Europa del Este los que han sufrido en menor medida la incidencia del desempleo, mientras que los africanos son los que han experimentado mayores dificultades para mantenerse ocupados a lo largo del año.

Tal y como se señalaba anteriormente los activos residentes en Pamplona y su Comarca han podido mantener su ocupación de manera más estable que los residentes en el resto de la geografía foral.

Por otro lado, el intervalo de edad más favorecido en cuanto a estabilidad ocupacional es el de los 30-44 años aunque las diferencias con el resto de intervalos no resultan acusadas. Ocurre de la misma manera si comparamos a los hombres con las mujeres en este aspecto.

Parece oportuno de nuevo abrir un pequeño paréntesis para abstraerse brevemente de los datos y aportar una visión más global.

Tal y como se ha denunciado desde la OCDE, los peores trabajos, poco cualificados, peor pagados e inestables los ha ido ocupando precisamente la población inmigrante. En estos momentos, la crisis está golpeando con mayor virulencia a los sectores donde más inmigrantes están ocupados y son también uno de los colectivos que más sufren la excesiva e inherente temporalidad del mercado laboral.

TABLA 98 | Ocupación y desempleo de la población extracomunitaria a lo largo del año, según sus características personales. Años 2000, 2003 y 2008.

	2000			2003			2008		
	Ocupac. plena* % del total**	Desempleados en el año % del total**	meses/año***	Ocupac. plena* % del total**	Desempleados en el año % del total**	meses/año***	Ocupac. plena* % del total**	Desempleados en el año % del total**	meses/año***
Actualmente ocupados	67,9	32,1	4,0	68,1	31,9	3,3	88,0	12,0	4,5
Actualmente parados	2,0	98,0	6,0	0,2	99,8	5,1	0,0	100,0	5,3
Europa del Este	63,8	36,2	3,2	64,9	35,1	3,9	68,2	31,8	5,0
Magreb	42,5	57,5	5,0	41,7	58,3	4,1	55,8	44,2	5,4
Resto África	56,5	43,5	5,3	64,2	35,8	5,9	48,9	51,1	5,5
América Latina	61,1	38,9	4,9	61,1	38,9	3,7	70,6	29,4	4,8
Norte	68,2	31,8	6,5	63,0	37,0	5,4	55,2	44,8	4,7
Estella, Tafalla, Tudela	41,7	58,3	4,7	46,3	53,7	3,9	52,8	47,2	5,0
Comarca de Pamplona	63,2	36,8	4,9	66,8	33,2	3,9	74,4	25,6	5,1
15-29 años	50,8	49,2	5,2	54,7	45,3	3,9	63,0	37,0	4,8
30-44 años	56,8	43,2	4,5	60,5	39,5	4,1	69,8	30,2	5,4
45-64 años	58,1	41,9	5,5	57,9	42,1	3,5	65,3	34,7	4,6
Hombre	50,4	49,6	4,7	53,8	46,2	3,8	67,0	33,0	4,7
Mujer	61,2	38,8	5,2	63,4	36,6	4,3	66,0	34,0	5,4
Total	54,8	45,2	4,1	57,6	42,4	3,9	66,6	33,4	5,0

* Ocupación plena (0 meses parado)

** Proporción del total

*** Duración (media meses/año)

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008 y Encuestas a la población extranjera 2000 y 2003.

Nota: En 2008 se incluyen los países de la Ampliación de la UE para mantener la continuidad de la serie.

Respecto al total de la población inmigrante, la mayor desagregación de las variables permite añadir algunos datos que no hacen más que refrendar lo descrito hasta el momento.

En cuanto a nacionalidad, los más beneficiados de una ocupación continuada son los europeos pertenecientes a la UE-15 por delante de latinoamericanos y resto de europeos de la UE-27, situándose estos tres grupos incluso por delante de los nacionalizados. Los datos reflejan de nuevo la mayor inestabilidad sufrida por parte de los africanos (tanto del Magreb como especialmente del resto del continente⁴⁶).

Por zonas de Navarra, la mayor inestabilidad en cuanto al empleo continuado se encuentra en la zona de la Ribera Alta y Tudela, este hecho puede estar influido por un cierto sesgo estacional.

Según edad, el grupo conformado por los más jóvenes es el más perjudicado por la inestabilidad. Por último y en cuanto a la distribución por sexo, se da un cierto equilibrio respecto a la incidencia anual del desempleo.

TABLA 99 | Ocupación y desempleo de la población inmigrante (extranjeros y total de inmigrantes incluyendo nacionalizados) a lo largo del año, según sus características personales. Año 2008.

	Ocupación plena (0 meses parado)	Desempleados en el año		Total
	Proporción del total	Proporción del total	Duración (media meses/año)	
Actualmente ocupados	88,4	11,6	4,3	100
Actualmente parados	0,0	100,0	5,4	100
Unión Europea 15	75,9	24,1	5,2	100
Resto UE-27	68,8	31,2	4,8	100
Norte de África	55,4	44,6	5,4	100
América Latina	70,6	29,4	4,8	100
Resto	58,7	41,3	5,6	100
Nacionalizados	65,7	34,3	5,3	100
Zona Norte	60,1	39,9	4,6	100
Pamplona	74,8	25,2	5,0	100
Comarca de Pamplona	73,0	27,0	5,5	100
Tierra Estella y Navarra Media Oriental	58,5	41,5	5,5	100
Ribera Alta	47,9	52,1	5,2	100
Tudela	50,6	49,4	4,9	100
16-29 años	61,5	38,5	4,8	100
30-44 años	70,2	29,8	5,4	100
45-64 años	69,0	31,0	5,0	100
Hombre	67,2	32,8	4,9	100
Mujer	66,8	33,2	5,4	100
Total	67,2	32,8	5,1	100

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008.

⁴⁶ Hay que recordar que el colectivo de extranjeros del Resto de África se encuentra dentro de la categoría Resto, siendo este grupo su principal componente.

Al analizar las características de los empleos realizados a lo largo del año se comprueba cómo aquellos que conseguían mantener una ocupación más estable sin pasar por el desempleo, eran (hasta agosto de 2008) los que habían trabajado en el sector servicios, servicio doméstico y en la construcción (todavía). Respecto a estos sectores (servicio doméstico y construcción) y según los últimos datos parece ser que efectivamente la nueva coyuntura de abierta crisis todavía no les está afectando en Navarra de manera tan virulenta.

Según los datos oficiales de desempleo relativos a noviembre de 2008, el sector que más está sufriendo la pérdida de empleo es el de los servicios. En concreto, este sector absorbió en Navarra el 61% del total de los desempleados. La industria es el siguiente sector afectado, representando el 20%. Por su parte, el desempleo en la construcción supone un 14% del paro total.

Debido al cariz que están adquiriendo los acontecimientos se ha creído oportuno profundizar en el análisis desagregando los datos oficiales de desempleo⁴⁷ con el fin de reflejar la incidencia desigual del paro en los distintos sectores según se trate de la población española o extranjera, demostrando por ejemplo que en el caso concreto de la construcción esta incidencia varía considerablemente.

Como puede comprobarse, las diferencias entre españoles y extranjeros respecto a al desempleo sectorial son evidentes. No hay que olvidar que respecto a la población extranjera los sectores de la construcción y servicios son precisamente los que mayor número de extranjeros ocupan (29% y 35% del total de la ocupación inmigrante, sin contar con el servicio doméstico). Así la pérdida de empleos en el sector servicios y el decremento significativo del empleo extranjero en la construcción conlleva una importante pérdida cuantitativa de empleos en la población extranjera.

TABLA 100

Distribución porcentual (porcentaje vertical) del desempleo en Navarra según actividad y grupo poblacional.

	Espanoles	Extranjeros	Total
Agricultura	1,3	6,2	2,3
Industria	21,1	14,6	19,8
Construcción	10,2	28,2	13,8
Servicios	63,5	45,5	59,8
Sin empleo anterior	4,0	5,5	4,3
Total	100	100	100

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos del SNE. Noviembre 2008.

TABLA 101

Distribución porcentual (porcentaje horizontal) del desempleo en Navarra según actividad y grupo poblacional.

	Espanoles	Extranjeros	Total
Agricultura	45,5	54,5	100
Industria	85,0	15,0	100
Construcción	58,6	41,4	100
Servicios	84,6	15,4	100
Sin empleo anterior	74,0	26,0	100
Total	79,7	20,3	100

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos del SNE. Noviembre 2008.

47 Conviene recordar que se trata de cifras oficiales de registro de desempleo que no recogen todas las posibles situaciones de paro como por ejemplo los desempleados en situación administrativa irregular.

Por otra parte queda patente que los trabajos regulares y cualificados son fuentes de mayor estabilidad ocupacional. Los trabajadores en puestos más precarios, des-cualificados, temporales, etc. están siendo los más afectados por el cambio de ciclo económico. Los datos referentes al conjunto de la población inmigrante aportan la misma información cualitativa.

TABLA 102 | Ocupación y desempleo de la población extracomunitaria a lo largo del año, según las características del empleo. Activos llegados hace más de un año. Años 2000, 2003 y 2008.

	Ocupac. plena* % del total**	2000 Desempleados en el año		Ocupac. plena* % del total**	2003 Desempleados en el año		Ocupac. plena* % del total**	2008 Desempleados en el año	
		% del total**	meses/ año***		% del total**	meses/ año***		% del total**	meses/ año***
Ha trabajado en agricultura	38,2	61,8	4,4	31,6	68,4	4,2	53,7	46,3	4,1
Ha trabajado en industria	47,2	52,8	4,1	67,2	32,8	3,9	62,4	37,6	4,3
Ha trabajado en construcción	54,1	45,9	3,9	57,7	42,3	2,6	74,2	25,8	3,7
Ha trabajado en servicios	68,7	31,3	4,4	69,1	30,9	3,9	77,1	22,9	4,1
Ha trabajado en servicio doméstico	68,7	31,3	3,5	64,5	35,5	3,6	75,3	24,7	4,5
Ha trabajado regular	65,8	34,2	4,0	62,9	37,1	3,4	76,1	23,9	4,1
Ha trabajado no regular	47,8	52,2	4,1	51,1	48,9	4,1	61,3	38,7	4,1
Ha sido autónomo	72,4	27,6	4,1	93,9	6,1	1,4	80,7	19,3	5,6
Ha sido asalariado	57,3	42,7	4,2	57,7	42,3	3,7	72,3	27,7	3,9
Cualificado	64,9	35,1	4,1	74,6	25,4	4,0	77,4	22,6	4,0
No cualificado	50,5	49,5	4,0	59,8	40,2	3,3	70,1	29,9	4,1
Total	54,8	45,2	5,6	57,6	42,4	3,9	66,6	33,4	5,0

* Ocupación plena (0 meses parado)

** Proporción del total

*** Duración (media meses/año)

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008 y Encuestas a la población extranjera 2000 y 2003.

Nota: En 2008 se incluyen los países de la Ampliación de la UE para mantener la continuidad de la serie.

TABLA 103

Ocupación y desempleo de la población inmigrante (incluidos nacionalizados) a lo largo del año, según las características del empleo. Activos llegados hace más de un año.

Año 2008.

	Ocupación plena (0 meses parado)	Desempleados en el año	
	Proporción del total	Proporción del total	Duración (media meses/año)
Ha trabajado en agricultura	54,6	45,4	4,2
Ha trabajado en industria	64,7	35,3	4,4
Ha trabajado en construcción	71,1	28,9	3,8
Ha trabajado en servicios	79,1	20,9	4,2
Ha trabajado en servicio doméstico	74,5	25,5	4,5
Ha trabajado regular	76,4	23,6	4,0
Ha trabajado no regular	57,7	42,3	4,3
Ha sido autónomo	81,9	18,1	5,3
Ha sido asalariado	72,7	27,3	4,0
Cualificado	77,8	22,2	4,1
No cualificado	69,8	30,2	4,1
Total	67,0	33,0	5,1

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008.

Análisis del acceso al empleo según el tiempo de residencia en Navarra

En el documento relativo a la Encuesta de 2003 se argumentaba que “*buscar un empleo requiere tiempo. Buscar un buen empleo requiere más tiempo. Dedicar tiempo a buscar empleo es rentable individualmente, pero también lo es socialmente puesto que se ayuda a cubrir un empleo más productivo, a mejorar la asignación de los recursos humanos y por tanto a aumentar el bienestar general. Es algo que seguramente tendría que considerarse a la hora de tomar decisiones sobre la protección de los desempleados y el diseño de las políticas activas de empleo*”. Pues bien, cinco años después y ya inmersos en un nuevo ciclo económico radicalmente inverso, el tiempo de búsqueda de empleo resulta en muchos casos un periodo más sombrío ya que precisamente lo que está decreciendo es el empleo, y la posibilidad de encontrar un nuevo empleo con las mismas o similares condiciones resulta mucho más complicado. El mercado laboral ha perdido la capacidad para proporcionar rápidamente un nuevo y mejor empleo a las personas que pierden su trabajo. Teniendo en cuenta además que sus derechos laborales adquiridos respecto a protección, si los hay, son a nivel general todavía más limitados que los de la población autóctona, su necesidad imperiosa de trabajar puede hacer que su disponibilidad sea diferente y que empeoren en mayor medida sus condiciones.

Es un hecho revelador que las organizaciones de atención a personas en situación de vulnerabilidad se hayan visto obligadas a reabrir servicios que daban por superados y que ya habían clausurado debido al incremento de la afluencia de inmigrantes e incluso de autóctonos.

Por tanto también deberemos estar atentos para evitar posibles situaciones de explotación e incumplimiento de las normas y reglas de juego concertadas.

Por su parte, los datos demuestran una consecuencia en principio lógica: a mayor tiempo de residencia en Navarra el acceso y el mantenimiento del empleo en términos generales también es mayor. Sin embargo también resulta indicativo el hecho de que independientemente del tiempo de residencia en Navarra las tasas de desempleo de la población inmigrante, incluyendo nacionalizados, siempre son superiores a las de la población autóctona sea cual sea el tiempo que lleven viviendo en nuestra comunidad.

Las tasas de empleo y desempleo de las personas que llevan más de seis años en Navarra son similares a las de 2003 y considerablemente inferiores a las de 2000 mientras que en el caso de aquellas con periodos de residencia entre tres y cinco años la tasa de desempleo se sitúa en el 22% (nueve puntos porcentuales más respecto a 2003 y cinco respecto a 2000).

Como aspecto positivo, señalar que la situación ante el empleo de las personas con menos de dos años de residencia en Navarra, aún siendo todavía difícil, ha sido mejor de la que era en el año 2000 y 2003. Hay que tener en cuenta que en este sentido no sólo ha influido el asentamiento del propio fenómeno -el volumen de entrada es menos intenso- sino también del propio sistema de acogida, ya que el paso del tiempo ha hecho que las distintas entidades y organismos fuesen ganando en experiencia y por tanto creciendo en eficacia. La cuestión es saber cómo puede afectar la destrucción de empleo ya no sólo a los recién llegados.

Se debe recordar que es precisamente en los primeros años cuando se hace necesario un mayor esfuerzo ya que las necesidades también son mayores. En un periodo de bonanza económica ha sido el propio mercado laboral -unido a la excelente labor de las entidades sociales con el apoyo de la Administración- uno de los protagonistas clave para que se diese una acogida e integración calificada en términos generales como positiva. Así, facilitar la integración laboral y social de la población inmigrante en la sociedad de acogida debe de seguir siendo, más en estos momentos, una apuesta básica del Gobierno y del conjunto de los agentes sociales.

Por otro lado, tal y como se comprobará en el apartado referente a los itinerarios laborales, el incremento del número de años de residencia en Navarra incide indiscutiblemente en la mejora en cuanto al empleo y la promoción y en definitiva, en la mejora de las condiciones laborales. Sin embargo, como es el caso de la población femenina activa, también se han detectado ciertos frenos o barreras, por lo que hay que advertir que se está produciendo el efecto denominado “techo de cristal”, es decir, obstáculos invisibles que impiden una mayor promoción profesional conforme estas mujeres van progresando.

TABLA 104 | Evolución de las tasas de empleo y desempleo según el tiempo de residencia en Navarra de la población extracomunitaria. Años 2000, 2003 y 2008.

	2000		2003		2008	
	Tasa empleo	Tasa desempleo	Tasa empleo	Tasa desempleo	Tasa empleo	Tasa desempleo
Quinquenios de llegada a Navarra						
2 años	66,3	29,8	57,4	33,8	65,0	27,3
Entre 3 y 5 años	74,3	17,0	80,3	13,1	68,3	22,2
Entre 6 y 10 años	62,4	26,0	77,5	15,7	78,0	15,5
Entre 10 y 15 años	77,8	22,2	83,4	16,6	71,7	15,8
Total	67,9	26,8	70,1	21,9	72,0	20,0

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008 y Encuestas a la población extranjera 2000 y 2003.

Nota: En 2008 se incluyen los países de la Ampliación de la UE para mantener la continuidad de la serie.

TABLA 105

Evolución de las tasas de empleo y desempleo según el tiempo de residencia en Navarra de la población inmigrante (incluidos nacionalizados). Año 2008.

Tiempo de residencia en Navarra	Tasa de empleo	Tasa de desempleo
2 años	65,8	25,8
Entre 3 y 5 años	70,5	20,1
Entre 6 y 10 años	76,7	16,1
Entre 10 y 15 años	70,9	18,3
Más de 15 años	64,8	16,6
Total	72,3	18,6

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008.

Hay que ser consciente de que las dificultades para encontrar trabajo son en un primer momento más entendibles. Por ello resulta interesante concluir este análisis con el estudio de la situación de los recién llegados en el primer año de residencia en Navarra.

El análisis de la situación de los recién llegados (menos de un año) muestra cómo conforme pasan los meses la situación ante el empleo tiende a mejorar aunque en este sentido llaman la atención dos hechos. Uno, que la tasa de desempleo es mayor entre los que llevan seis meses que la correspondiente a los recién llegados, menos de tres meses; y dos, que en comparación con 2000 y 2003, a partir de los tres meses las tasas de desempleo son superiores. Es significativo por ejemplo el hecho de que cuatro de cada diez activos estén desempleados aun llevando en Navarra más de un año.

A partir de estos datos se pueden plantear dos hipótesis que expliquen la situación descrita.

Por un lado, la mayor regularidad de los flujos, cuantitativa y cualitativamente, durante los últimos meses ha favorecido la incorporación al mercado laboral en un menor tiempo. Las personas que en anteriores periodos llegaban a Navarra de manera más precaria se han encontrado con mayores dificultades en sus primeros meses de estancia en la Comunidad Foral.

Sin embargo por otro lado, comparativamente con los anteriores periodos analizados la situación se torna más complicada conforme se incrementa el periodo de residencia. Esta circunstancia puede estar relacionada con una posible saturación del mercado de trabajo favorecida por la actual coyuntura de destrucción del empleo.

TABLA 106

Tasa de desempleo de la población extracomunitaria llegada a Navarra en el último año, según el momento de llegada. Años 2000, 2003 y 2008.

Período de llegada	Diciembre 2000	Mayo 2003	Mayo 2008
Hasta tres meses	68,8	80,6	61,5
Hasta seis meses	32,8	42,3	75,5
Hasta nueve meses	19,6	38,8	38,0
Más de 12 meses	23,4	18,8	41,7

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008 y Encuestas a la población extranjera 2000 y 2003.

Nota: En 2008 se incluyen los países de la Ampliación de la UE para mantener la continuidad de la serie.

Según los datos, quienes cuentan con peores experiencias en términos de empleo inicial son de nuevo los recién llegados de África mientras que los procedentes de la UE-15 experimentan situaciones más favorables. En el caso de los latinoamericanos su situación al llegar (menos de tres meses) parece menos traumática desde el punto de vista del empleo. Después de los europeos occidentales es el grupo con menor tasa de desempleo inicial, muy por debajo del resto de los grupos. Sin embargo, el paso del tiempo no parece ayudar en exceso ya que sus tasas de desempleo se disparan compartiendo la misma dificultad que el resto de los extranjeros extracomunitarios. En este sentido cabe añadir otro hecho, la dificultad de los procedentes de la UE-27 en los tres primeros meses es muy superior a la de sus vecinos europeos e incluso a la de los latinos. Pero conforme pasan los meses esas diferencias entre europeos se van equilibrando convirtiéndose en uno de los grupos con más facilidades a la hora de encontrar trabajo.

TABLA 107 | Tasa de desempleo de la población inmigrante llegada a Navarra en el último año, según el momento de llegada. Año 2008.

Período de llegada	U. Europea 15	Resto UE-27	Norte de África	América Latina	Resto	Total
Hasta tres meses	18,2	83,4	100,0	24,0	38,5	50,4
Hasta seis meses	59,2	72,1	81,3	82,2	57,6	75,1
Hasta nueve meses	23,5	17,4	77,4	34,9	36,0	38,7
Más de 12 meses	14,0	20,8	51,3	50,0	50,0	38,3

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008.

3.5

Búsqueda de empleo

La situación del segmento de trabajo al que tienen acceso los inmigrantes ha variado de nuevo en estos cinco años. La demanda de trabajadores del servicio doméstico y agricultura ha descendido, pero realmente el mayor descenso del empleo inmigrante se está produciendo en el resto de servicios y en menor medida, por el momento, en la construcción. En definitiva, la ralentización de la economía ha ido ganando terreno y está suponiendo el aumento de las dificultades para encontrar empleo. Sin embargo, tal y como se ha señalado, estas circunstancias no significaban, en el momento de hacer la Encuesta, un dramático empeoramiento de los trabajadores que contaban con un mayor asentamiento en Navarra, de hecho su situación había mejorado aunque no con la misma intensidad que dibujaba el análisis de 2003.

Sin embargo, la nueva realidad está influyendo en la caracterización de la búsqueda de empleo en términos de mayor dificultad y competencia.

También hay que tener en cuenta, que el mayor asentamiento del fenómeno, el menor grado de irregularidad, el cambio de componentes que caracterizan el fenómeno migratorio con la importante presencia de extranjeros europeos como Rumanos, Búlgaros o Portugueses y en definitiva el mayor grado de normalización, han contribuido también a cambiar en parte las maneras de buscar trabajo. Si en 2003 se abogaba porque los servicios públicos de empleo tuviesen mayor protagonismo, en 2008, las oficinas públicas de empleo son la segunda herramienta utilizada por los inmigrantes para tal fin por detrás

del que sigue siendo el principal instrumento en la búsqueda de empleo, tanto para la población autóctona como para la inmigrante, las relaciones personales.

Este dato está relacionado en buena lógica con lo señalado en el informe “Empleo e inmigración en Navarra 2007. Fase I”. En 2007 ya se destacaba que la población inmigrante en Navarra tenía un alto conocimiento, por uso, de los Servicios Públicos de Empleo. Navarra era una de las comunidades, junto con Cataluña o Baleares, con la tasa más alta de inmigrantes demandantes de empleo. Pero este dato no había que ligarlo con un mayor desempleo, cuyas tasas en Navarra eran comparativamente más bajas; más bien había que unirlo con el hecho de que es donde más se recurría a los servicios públicos de empleo, tanto para la búsqueda de trabajo como para la mejora del mismo. En este sentido se debe tener en cuenta también otros condicionantes como el importante descenso de la irregularidad laboral y el consiguiente incremento de los derechos generados por parte de los trabajadores extranjeros al trabajar en el mercado laboral regular (prestaciones, formación, etc.).

TABLA 108

Formas por las que busca empleo la población extracomunitaria desempleada. Años 2000, 2003 y 2008.

	2000	2003	2008
Relaciones personales	56,7	63,1	55,7
Dirigido a empresas	46,9	29,1	31,6
Prensa	36,8	35,5	21,6
Otros métodos	33,9	26,6	5,3
Oficina pública de empleo	22,5	27,9	37,2
Oficina empleo privada	20,3	36,1	5,8
Anuncios	12,2	22,6	13,4
Esperando resultado solicitud	5,6	3,1	0,6
Espera llamada	4,5	7,4	2,0
Estableciéndose por su cuenta	2,3	6,9	0,7
Total personas	100	100	100

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008 y Encuestas a la población extranjera 2000 y 2003.

TABLA 109 | Formas por las que busca empleo la población inmigrante desempleada. Año 2008.

	UE- 15	Resto UE-27	Norte de África	América Latina	Resto	Nacionalizados	Total
Relaciones personales	45,9	58,0	59,3	51,8	58,1	53,1	54,9
Oficina pública de empleo	48,3	37,7	47,8	32,5	32,7	70,1	42,6
Dirigido a empresas	37,0	38,6	33,0	26,7	34,0	28,0	31,3
Registrarse en bolsas de empleo⁴⁸	4,7	17,5	28,2	32,5	10,2	9,9	22,2
Prensa	13,4	17,3	21,8	23,3	22,7	26,3	22,0
Anuncios	13,4	14,2	8,9	16,2	10,7	5,2	12,1
Otros métodos	7,9	3,1	4,0	6,6	6,9	10,4	6,2
Oficina empleo privada	0,0	6,0	4,3	6,4	5,8	7,3	5,8
Sindicatos	9,9	3,0	2,2	5,6	3,5	2,2	3,9
Espera llamada	2,3	1,9	2,7	2,1	0,9	3,5	2,3
Estableciéndose por su cuenta	0,0	0,0	0,2	1,1	1,9	0,0	0,6
Esperando resultado solicitud	2,1	0,0	0,0	1,4	0,0	1,7	0,8
Total personas	100	100	100	100	100	100	100

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008.

Ese mayor conocimiento y utilización de los servicios públicos de empleo, queda demostrado también a través de los siguientes datos. Si en 2003 el porcentaje de desempleados extracomunitarios inscritos en las oficinas públicas de empleo representaban el 25% del total de parados extracomunitarios, en 2008 ya suponen el 49%. La proporción de registro es mayor entre los hombres que entre las mujeres y entre los desempleados mayores que entre los más jóvenes (siete de cada diez parados de más de 45 años están inscritos). Por zonas geográficas destacan la Zona Norte y la Comarca de Pamplona como las de mayor uso de los mencionados servicios en cuanto a inscripción frente a la Zona Media y Ribera. En esta gran zona únicamente cuatro de cada diez desempleados extranjeros está inscrito oficialmente.

Teniendo en cuenta el total de la población inmigrante las diferencias entre grupos nacionales no resultan excesivas salvo en dos casos. Uno, de manera positiva, el caso de los nacionalizados, en el que nueve de cada diez desempleados están inscritos; y dos, por comparativa negativa, el grupo denominado *resto*⁴⁹, donde únicamente cuatro de cada diez parados están registrados oficialmente.

A pesar de esa buena “relación” general con el sistema público de empleo es preciso que estos servicios tengan mayor protagonismo y establezcan o incrementen los mecanismos oportunos para que la previsible ausencia de empleo en un periodo presumiblemente largo y teniendo en cuenta los condicionantes ya descritos (menos derechos adquiridos para prestaciones, ausencia del denominado “colchón” familiar que amortigüe la situación, etc.) no lleve a la incorporación de personas inmigrantes a circuitos de marginación que supongan una fractura de la cohesión social.

⁴⁸ Para 2008 se ha incluido la categoría bolsas de empleo.

⁴⁹ La categoría resto agrupa a los siguientes grupos nacionales: Oriente próximo, Asia y resto de África representado este último grupo el 74% de la categoría. Esta circunstancia se deberá de tener en cuenta a la hora de comprender ciertos resultados o explicaciones.

TABLA 110

Proporción de desempleados extracomunitarios inscritos sobre el total de parados. Años 2000, 2003 y 2008.

Proporción de inscritos sobre el total de parados de cada grupo			
	2000	2003	2008
Varón	36,0	24,7	51,5
Mujer	33,3	25,9	44,9
15-29 años	31,0	15,1	44,7
30-44 años	37,0	29,2	48,2
45-64 años	48,2	52,7	72,2
Norte	37,3	23,6	76,0
Estella, Tafalla, Tudela	36,5	25,1	40,5
Comarca de Pamplona	33,0	25,4	55,9
Total	35,1	25,2	49,0

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008 y Encuestas a la población extranjera 2000 y 2003.

Nota: En 2008 se incluyen los países de la Ampliación de la UE para mantener la continuidad de la serie.

TABLA 111

Inscripción de los inmigrantes desempleados en las oficinas del SNE. Año 2008.

	Sí	No	Total
Unión Europea 15	57,9	42,1	100
Resto UE-27	51,6	48,4	100
Norte de África	55,1	44,9	100
América Latina	48,2	51,8	100
Resto	37,6	62,4	100
Nacionalizados	90,4	9,6	100
Total	55,5	44,5	100

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008.

Por último y tal y como se mencionaba en la introducción del capítulo, parece interesante completar este análisis presentando las expectativas de futuro declaradas por los propios inmigrantes ante situaciones negativas como las provocadas por el desempleo. En este sentido el Gobierno Central ha aprobado una serie de medidas concretadas en un plan de regreso voluntario a través del cual se podrá capitalizar la prestación por desempleo en dos cuotas (un primer plazo en el que se abonaría el 40% de la prestación y un segundo plazo del 60% una vez hayan regresado a su país) con la obligación de firmar un compromiso de no regresar en al menos tres años.

Sin extenderse demasiado y antes de describir las mencionadas expectativas o intenciones de los propios inmigrantes, se debe apuntar que el éxito de este tipo de medidas resulta cuanto menos dudoso. ¿Es posible comenzar de nuevo con menos de 6.000 euros como cantidad estimada máxima que podrían llegar a cobrar?

Por ejemplo, con un salario de 900 euros por seis meses de desempleo los trabajadores en paro llegarían a cobrar 5.400 euros pero, teniendo en cuenta el alto porcentaje de temporalidad en los contratos, su capitalización sería más pequeña. También hay que tener en cuenta la continuidad de los graves problemas y déficits estructurales de las economías y los mercados de trabajo de los propios países emisores que no hacen demasiado atrayente su regreso.

Por otro lado, se debe advertir que España se estaría privando precisamente de los trabajadores que llevan más tiempo en el país y que tal y como hemos comprobado, cuentan con un mayor grado de integración sociolaboral. Si se pretende que la inmigración que llegue lo haga en forma regularizada surge la cuestión de por qué invitar a irse precisamente a los inmigrantes que están legalmente en el país ya que sólo éstos podrían acogerse al seguro de desempleo.

Pues bien, los datos extraídos muestran cómo cinco de cada diez extranjeros tenían decidido quedarse indefinidamente en España independientemente de su situación laboral⁵⁰. Resulta significativo que en 2003, cuando la situación era sin duda más favorable, la indecisión de la población extranjera respecto a quedarse o no suponía el 47% del total, mientras que esa incertidumbre representaba a mediados del año 2008 el 29%. La diferencia entre ambas posturas indecisas se encuentra en el trasvase de los vacilantes a posturas de claro propósito de asentamiento en España. En 2003 el porcentaje de extranjeros que afirmaba tener decidido quedarse para siempre era del 34%. En 2008 ese porcentaje representa al 50% de los extranjeros y al 53% del total de inmigrantes. Por su parte el porcentaje de los que señalan que tienen decidido abandonar el país (21%) es algo superior al de 2003, pero teniendo en cuenta que ya se percibía el cambio coyuntural no parece que el incremento sea significativo.

TABLA 112

Decisión de intentar quedarse para siempre en España por parte de la población extranjera.

	2003	2008
Sí, lo tiene decidido	33,8	49,7
Tiene decidido que no se quedará	19,1	21,0
No, no tiene una idea clara	47,1	29,3
Total	100	100

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008 y Encuestas a la población extranjera 2000 y 2003.

La diferencia porcentual entre los decididos a quedarse estando parados (12,1%) con los ocupados (22,1%) que así lo manifestaban resultaba relevante si se tiene en cuenta que las consecuencias de estar desempleados o no, más si cabe en este colectivo, resultan mucho más traumáticas.

Así, los parados eran precisamente los que mostraban una mayor actitud de indecisión y solamente uno de cada diez parados señalaba su firme intención de no permanecer indefinidamente en el país. También conviene recordar que la situación del mercado de trabajo era a mediados de 2008 mejor que la actual, por lo que es posible que estas expectativas estén cambiando.

⁵⁰ La Encuesta se realizó entre mayo y julio de 2008.

TABLA 113

Decisión de intentar quedarse para siempre en España por parte de la población inmigrante según su situación laboral. Año 2008.

	Ocupados	Parados	Inactivos	Total
Sí, lo tiene decidido	53,9	48,5	54,4	52,9
Tiene decidido que no se quedará	22,1	12,1	22,6	20,2
No, no tiene una idea clara	24,0	39,4	23,0	26,9
Total	100	100	100	100

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008.

Por grupos nacionales, la incidencia del desempleo en la intencionalidad de establecerse indefinidamente en Navarra parece afectar en mayor medida a los procedentes de los países de la antigua Europa del Este ahora pertenecientes a la UE ya que únicamente el 25% de los parados de estos países tenía decidido quedarse en España. A su vez, los parados nacionalizados y los encuadrados en el grupo resto (la mayor parte de ellos proceden del resto de África) eran los que afirmaban tener más intenciones de quedarse en el país a pesar de encontrarse desempleados. En el caso magrebí casi cinco de cada diez parados afirmaban tener decidido fijar su residencia en España. Los latinoamericanos por su parte se mostraban más reacios a quedarse indefinidamente en situación de desempleo, en ese sentido las diferencias con los magrebíes no distaban demasiado.

En cuanto a los ocupados hay que destacar que el 35% de los latinoamericanos a pesar de estar ocupados tenía la firme decisión de abandonar España. De los que pretendían quedarse definitivamente destacan de nuevo por este orden, los pertenecientes al grupo resto, los nacionalizados y los procedentes del Norte de África. En el caso de estar ocupados la decisión de quedarse de los inmigrantes de Europa del Este es mayor aunque hay que decir también que es el grupo que muestra un mayor grado de indecisión.

TABLA 114 | Decisión de intentar quedarse para siempre en España por parte de la población inmigrante según su situación laboral y grupos nacionales. Año 2008.

	UE-15	Resto UE-27	Norte de África	América Latina	Resto	Nacionalizados	Total
Ocupados							
Sí, lo tiene decidido	58,7	53,6	65,4	38,5	74,2	68,2	53,9
Tiene decidido que no se quedará	13,7	17,7	8	34,8	10,7	17,5	22,1
No, no tiene una idea clara	27,6	28,7	26,6	26,7	15,1	14,3	24
Total	100	100	100	100	100	100	100
Parados							
Sí, lo tiene decidido	64	25,1	47,8	41,1	74	71,2	48,5
Tiene decidido que no se quedará	6,7	19,3	7,9	12,6	11,3	10,1	12,1
No, no tiene una idea clara	29,3	55,6	44,3	46,3	14,7	18,7	39,4
Total	100	100	100	100	100	100	100

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008.

3.6

Formación Ocupacional y Continua

Tal y como se ha señalado, la formación es un instrumento para mejorar la empleabilidad y por tanto las condiciones de trabajo, para garantizar la igualdad de oportunidades en el empleo, potenciar la cualificación y la movilidad ascendente de las y los trabajadores inmigrantes y mejorar así sus niveles de integración laboral y social.

Precisamente, uno de los objetivos del Plan de Integración de la Población inmigrante de Navarra era el de impulsar la formación profesional de las y los inmigrantes y mejorar su cualificación.

Entre las medidas a desarrollar para afrontar la nueva situación socioeconómica se debería encontrar la de potenciar las políticas de recolocación laboral ligadas precisamente a un impulso de la formación. El valor de la cualificación tanto en la población autóctona como inmigrante resulta fundamental para la mejora del empleo y en estos momentos, para la reinserción laboral. Es trascendental por tanto, intensificar las políticas formativas profesionales tanto desde la formación continua como ocupacional, aunque quizás sea más apremiante si cabe esta última ante el discurrir de los acontecimientos.

En el periodo analizado 2000-2008 el porcentaje de activos extranjeros que ha realizado cursos de formación ocupacional y continua ha aumentado considerablemente. En términos absolutos se ha producido un importante incremento de alumnos y alumnas, pasando de ser aproximadamente 600 personas en el año 2000 a cerca de 7.000 en 2008.

Los siguientes datos reflejan el incremento significativo de la proporción de alumnos extracomunitarios respecto a la población activa extracomunitaria en los últimos años. En este sentido se debe realizar una matización metodológica ya que los datos relativos a 2008 son datos acumulativos. En la Encuesta de 2008 se preguntaba a la población inmigrante si alguna vez había realizado algún curso de esa tipología mientras que en 2000 y 2003 se restringía la pregunta al año en cuestión.

Hay que tener en cuenta además que en este periodo el fenómeno migratorio ha sido también muy intenso, siendo el aumento de población inmigrante espectacular.

Sea como fuere se puede afirmar que la incorporación de los inmigrantes al sistema de formación ocupacional y continua ha sido en términos generales positivo, aunque como comprobaremos a continuación, quizás todavía insuficiente.

TABLA 115

Proporción de extracomunitarios que han realizado cursos de Formación Ocupacional y Continua respecto a la población activa extracomunitaria. Años 2000, 2003 y 2008.

	Porcentaje
Año 2000	4,9
Año 2003	6,0
Año 2008	16,0

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008 y Encuestas a la población extranjera 2000 y 2003.

Nota: En 2008 se incluyen los países de la Ampliación de la UE para mantener la continuidad de la serie.

Teniendo en cuenta la situación jurídico-administrativa queda patente que esta variable incide manera decisiva en el acceso a este tipo de formación profesional.

La proporción de alumnos y alumnas inmigrantes ya nacionalizados es del 26,6% respecto a la población activa de este grupo. Es decir, casi tres de cada diez activos/as nacionalizados han hecho cursos de esta tipología. En el caso de los residentes legales la proporción es del 17,5% descendiendo hasta el 3,2% en el caso de los irregulares.

Ese descenso de la participación en la actividad formativa de las personas que no tienen regularizada la situación es explicable por razones de forma y procedimiento, aunque no hay que olvidar que una de las demandas constantes por parte de la población extranjera ha sido precisamente la posibilidad de acceso a este tipo de cursos independientemente de su situación administrativa y de la entidad que los imparta.

TABLA 116

Acceso a la formación profesional (ocupacional y continua) de la población inmigrante según su situación jurídico administrativa (proporción de inmigrantes que han hecho algún curso respecto a los activos). Año 2008.

Residente legal	17,5
Turista	0,0
En Trámite	3,3
Irregular	3,2
Nacionalidad española	26,6
Total	17,3

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008.

Analizando el grado de acceso a estos cursos y teniendo en cuenta las características de la población inmigrante, se observa en primer lugar, cómo los dos grupos que proporcionalmente más utilizan este tipo de formación son el colectivo de nacionalizados y el grupo Latinoamericano. El resto de colectivos muestra unos porcentajes similares, en torno al 12%, salvo el caso de los procedentes de los países de Europa del Este que forman parte de la actual UE-27 ya que en este caso únicamente el 6,3% de la población activa de estos países ha accedido a este tipo de formación.

Por otra parte, como se advertía en 2003, la proporción de desempleados con cursos de formación ocupacional o continua es menor a la de ocupados, hecho que resulta paradójico en términos de utilidad. Por edad también resulta sintomático que sean precisamente los que más necesitan de esta formación para mejorar su incorporación al mercado laboral (los jóvenes de 16 a 29 años) quienes proporcionalmente menos se benefician.

Por último, son las mujeres las que cuentan con una mayor presencia proporcional, ya que el porcentaje de mujeres inmigrantes que han realizado cursos de formación ocupacional o continua representan el 20,2% de las activas, cinco puntos por encima de la proporción masculina.

TABLA 117

Nivel de acceso de la población nacida en el extranjero a la formación ocupacional y continua respecto a la población activa, según diversas características. Año 2008.

Nacionalidad	
Unión Europea 15	11,1
Resto UE-27	6,3
Norte de África	10,9
América Latina	22,4
Resto	13,1
Nacionalizados	26,9
Situación actual respecto al empleo	
Ocupados	18,4
Parados	13,4
Edad	
16-29 años	13,9
30-44 años	18,3
45-64 años	21,8
Sexo	
Hombre	15,1
Mujer	20,2
Total	17,3

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008.

Las características de la formación ocupacional y continua cursada por la población inmigrante han sido las siguientes.

En cuanto a tipología, el 76,5% ha sido gratuita (47,5% para trabajadores y el 29% para desempleados). Sin embargo, no es desdeñable por el grado de interés y motivación que supone, el hecho de que el 16,3% de la formación haya sido sufragada por los propios inmigrantes.

La preferencia por las ramas formativas ha estado ligada a las demandas del propio mercado, así las más cursadas han sido construcción, hostelería, sanidad (auxiliar de geriatría) y otras como cajeras o dependientes de comercio. Mención especial se merece la rama de informática. En este caso esta demanda se asemeja a la de la población autóctona ya que también es una de las materias transversales más requeridas a pesar de no concebirse como un instrumento directo para el mantenimiento o consecución de un empleo.

En cuanto a los motivos para la realización de los cursos destaca como principal razón la búsqueda de empleo, con un 44%. También resultan destacables otros motivos como el deseo de completar o ampliar sus conocimientos (21,6%) o la inquietud personal (20,7%), ambos motivos son similares e indicativos de la importante motivación personal por la mejora profesional.

TABLA 118

Características de la formación ocupacional y continua realizada por la población activa inmigrante. Año 2008.

Tipo de formación	
Formación pagada o proporcionada por la empresa o por ti mismo	7,2
Formación pagada por ti	16,3
Formación gratuita para trabajadores/as	47,5
Formación gratuita para desempleados/as	29,0
Total	100
Rama de formación	
Actividades agrarias (jardinería, horticultura...)	1,5
Actividades físicas y deportivas	0,2
Actividades marítimo-pesqueras	0,2
Administración	2,8
Artes gráficas	3,2
Comercio y marketing	2,6
Comunicación, imagen y sonido	1,1
Edificación y obra civil (albañilería, fontanería, pintura)	20,1
Electricidad - electrónica	2,4
Fabricación mecánica	2,6
Hostelería y turismo (camarero, cocinero...)	19,1
Imagen personal (peluquería, maquillaje...)	2,1
Industrias alimenticias	1,7
Informática	12,3
Madera y mueble	1,8
Mantenimiento de vehículos autopropulsados	0,9
Mantenimientos y servicios a la producción	0,5
Química	0,0
Sanidad (auxiliar de enfermería geriátrica, emergencias sanit.)	12,3
Servicios socioculturales y a la comunidad (cuidador/a de anc.)	2,9
Textil, confección y piel	1,5
Vidrio y Cerámica	0,0
Otras (cajeros, dependientes...)	8,1
Total	100
Motivos de la realización del curso	
Para encontrar trabajo	44,2
Para completar mis estudios y/o ampliar mis conocimientos	21,6
Porque me lo pide o me lo pidió la empresa o necesitaba para	13,2
Por inquietud personal	20,7
Otras razones (especificar)	0,2
Total	100

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008.

A continuación se presentan las dificultades que han encontrado los inmigrantes a la hora de acceder a la formación ocupacional y continua. Se trata de un cúmulo de causas pero de todas ellas destacan, tanto para los que ya han hecho algún curso como para los que no, tres principales: la incompatibilidad con el trabajo, la falta de información y la falta de tiempo por cargas familiares. Estos obstáculos que no resultan novedosos -ya en 2003 se señalaban- ponen de manifiesto la necesidad de adaptar o flexibilizar esta formación e incrementar las labores de información sin perder el objetivo último de la normalización de los servicios. Hay que recordar que una de las medidas del Plan para la Integración Social de la Población Inmigrante hacia hincapié en este sentido: *“se adecuará la oferta formativa a las necesidades de las y los inmigrantes ocupados, especialmente en lo que se refiere a contenidos y actividades, accesibilidad y cercanía al domicilio, compatibilidad de horarios, etc.”*

TABLA 119 | Dificultades a la hora de acceder a los cursos de formación ocupacional y continua manifestadas por la población inmigrante activa. Año 2008.

	Han hecho algún curso	No han hecho ningún curso	Total
Dificultades con el idioma	2,1	7,4	6,4
Falta de información	23,6	22,9	23,0
Falta de tiempo por cargas familiares	16,0	11,1	12,0
Coste económico del curso	10,6	10,4	10,5
En el municipio donde vivo no hay oferta	5,7	2,2	2,8
Situación administrativa irregular	1,1	6,0	5,1
No es compatible con el trabajo	35,3	34,7	34,8
Otras	5,6	5,3	5,3
Total	100	100	100

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008.

Por otro lado, el análisis de la demanda potencial muestra cómo el 48% de la población activa inmigrante estaría interesada en acudir a este tipo de cursos.

Resulta revelador que en el caso de aquellos que ya han hecho algún curso, siete de cada diez estén interesados en seguir formándose. Es decir, una vez que han participado en el sistema de formación profesional (ocupacional o continua) la mayoría demanda más formación.

En definitiva, el hecho de haber tenido contacto con este tipo de cursos incide manera clara en la demanda. Así, por el contrario, en el caso de aquellos que nunca han hecho cursos la demanda es considerablemente menor, únicamente cuatro de cada diez estarían interesados en formarse.

Según estos datos sería conveniente intentar atraer a un mayor número de alumnos y alumnas inmigrantes a la formación ocupacional y continua, tan útil y necesaria, más si cabe ante la actual coyuntura, para que una vez sean partícipes del sistema continúen en el mismo mejorando su formación y en definitiva su situación sociolaboral.

TABLA 120

Distribución porcentual de la demanda de cursos de formación ocupacional y continua de la población activa inmigrante. Año 2008.

	Han hecho algún curso	Nunca han hecho cursos	Total
Demandantes	68,0	42,6	48,0
No demandantes	32,0	57,4	52,0
Total	100	100	100

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008.

Las ramas de formación demandadas están vinculadas de nuevo con el empleo y el cambio de componentes del mercado laboral. Los inmigrantes demandantes de cursos no son ajenos a los nuevos acontecimientos y a las variaciones de ese mercado de trabajo en el que quieren continuar o al que pretenden reincorporarse. Las ramas demandadas responden a esa realidad y así por ejemplo, es significativo que la demanda de cursos relacionados con la construcción no supere el 9% del total o que la demanda de cursos de dependientes de comercio, cajeras, etc. sea menor del 4%, aunque siguen destacando ramas relacionadas con la hostelería o el cuidado de personas.

Parece vislumbrarse la diferencia entre lo que han hecho y lo que quieren hacer en cuanto a formación. Sin embargo, uno de los aspectos comunes con la población autóctona sigue siendo el interés por la informática como materia que podíamos considerar más transversal. De hecho esta materia representa el 17,3% del total de la demanda.

TABLA 121 | Distribución porcentual de la demanda según rama de actividad de aquellos que afirman estar interesados en realizar cursos de formación ocupacional y continua. Año 2008.

	Han hecho algún curso	Nunca han hecho cursos	Total
Actividades agrarias (jardinería, horticultura...)	1,1	0,7	0,8
Actividades físicas y deportivas	0,5	0,8	0,7
Administración	4,0	3,3	3,5
Artes gráficas	3,3	0,2	1,0
Comercio y marketing	4,3	2,8	3,2
Comunicación, imagen y sonido	2,6	2,7	2,7
Edificación y obra civil (albañilería, fontanería, pintura)	8,5	8,9	8,8
Electricidad - electrónica	6,1	12,3	10,7
Fabricación mecánica	4,0	11,7	9,7
Hostelería y turismo (camarero, cocinero...)	12,1	14,5	13,9
Imagen personal (peluquería, maquillaje...)	4,4	5,6	5,3
Industrias alimenticias	0,8	0,7	0,8
Informática	18,2	16,9	17,3
Madera y mueble	0,3	0,9	0,8
Mantenimiento de vehículos propulsados	5,8	1,7	2,7
Mantenimientos y servicios a la producción	0,2	0,7	0,6
Química	1,6	0,3	0,7
Sanidad (auxiliar de enfermería geriátrica, emergencias sanitarias)	16,1	8,4	10,4
Servicios socioculturales y a la comunidad (cuidador/a de ancianos/as)	1,0	1,3	1,3
Textil, confección y piel	0,8	1,4	1,3
Otras (cajeros, dependientes...)	4,2	3,8	3,9
Total	100	100	100

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008.

Por último, a continuación se señalan las principales características sociodemográficas del colectivo inmigrante demandante de formación ocupacional y continua (como es lógico la propia distribución de la población inmigrante según las diversas variables incide en el peso sobre la demanda total).

En cuanto a nacionalidad cinco de cada diez demandantes son latinoamericanos y dos de cada diez ya están nacionalizados.

La distribución geográfica de la demanda refleja cómo el 61,5% de los demandantes residen en Pamplona y su comarca. Hecho por otra parte entendible si se tiene en cuenta tal y como se ha señalado la distribución del colectivo inmigrante en Navarra.

La mayor parte de los demandantes (75,6%) se encontraba ocupado, el resto 24,4% requería formación estando desempleado.

El intervalo de edad con un mayor número de demandantes es el que conforman las personas de 30-44 años. Aunque hay que tener en cuenta que este intervalo representa el 44,5% del total de la población inmigrante de 16 a 64 años.

Según sexo, existe un equilibrio entre hombres y mujeres y por último, siete de cada diez demandantes se encuentra en situación administrativa regular. Los nacionalizados representan el 16,6% y los irregulares el 10,1% de los demandantes.

TABLA 122 | Distribución porcentual de la demanda de aquellos que afirman estar interesados en realizar cursos, según diversas características. Año 2008.

	Han hecho algún curso anteriormente	Nunca han hecho cursos	Total
Nacionalidad			
Unión Europea 15	3,5	7,6	6,6
Resto UE-27	2,3	15,1	11,8
Norte de África	6,4	9,4	8,6
América Latina	54,9	47,7	49,5
Resto	4,3	7,2	6,4
Nacionalizados	28,7	13,1	17,1
Residencia			
Zona Norte	13,2	7,5	8,9
Pamplona	46,0	44,8	45,1
Comarca de Pamplona	19,9	15,2	16,4
Tierra Estella y Navarra Media Oriental	10,6	7,9	8,6
Ribera Alta	5,6	5,9	5,8
Tudela	4,8	18,7	15,1
Situación actual respecto al empleo			
Sí, trabajó o tenía trabajo	82,1	73,3	75,6
No tenía pero buscaba	17,9	26,7	24,4
Edad			
16-29 años	23,8	43,7	38,6
30-44 años	58,2	44,4	47,9
45-64 años	18,0	11,9	13,5
Sexo			
Varón	43,4	54,9	51,9
Mujer	56,6	45,1	48,1
Situación administrativa			
Residente legal	70,1	71,2	70,9
Turista	0,0	1,0	0,7
En Trámite	0,4	2,2	1,7
Irregular	1,9	12,9	10,1
Nacionalidad española	27,6	12,7	16,6

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008.

3.7

Itinerarios laborales de la población inmigrante

La lógica del empleo ha cambiado en las últimas décadas. El trabajo se encuentra inmerso en un mercado dinámico y por lo tanto es necesario realizar diversos análisis teniendo en cuenta también esa perspectiva de fluidez y cambio constante.

Esta última parte responde a esta necesidad analítica. Desde la actual perspectiva de transición, el análisis de los cambios o permanencias de sector de actividad, cualificación y regularidad del empleo por parte de los inmigrantes nos aporta una visión dinámica de la realidad que consigue ir más allá de una fotografía estática. La identificación de transiciones y bloqueos teniendo en cuenta estas variables complementa el análisis y dibuja con un trazo más preciso la relación de la población inmigrante y el mercado laboral.

Los siguientes datos se refieren exclusivamente a los inmigrantes que residían en la Comunidad Foral en mayo de 2003. Este grupo estaría conformado aproximadamente por 33.400 personas inmigrantes que ya residían en Navarra en esa fecha.

Tal y como se ha explicado, esta circunstancia permite realizar un estudio dinámico de las transiciones respecto al empleo a través del análisis de los itinerarios en cuestiones concretas como: el sector de actividad, la cualificación y la regularidad. Con este fin, se introdujo en el cuestionario una batería de preguntas retrospectivas para poder realizar el mencionado seguimiento.

Tras el análisis del anterior periodo (Laparra, Aguilar y García, 2004) se concluyó que la situación de los inmigrantes extracomunitarios que ya estaban en España en diciembre de 2000 podía considerarse como muy positiva. Tres de cada cuatro inmigrantes que estaban en paro en el año 2000 estaban trabajando tres años después y una de cada tres personas que se encontraba inactiva se incorporó al empleo en la primavera de 2003.

En la siguiente tabla queda reflejada cual es la situación respecto al empleo de ese colectivo concreto de inmigrantes en el periodo transcurrido entre 2003 y 2008. De esas 33.400 personas inmigrantes que ya residían en Navarra en mayo de 2003, el 77,3% estaban ocupadas, el desempleo no superaba el 10% y la inactividad representaba el 13% de ese grupo.

Pues bien, cinco años después su situación ha empeorado, el número de ocupados es menor y el desempleo supone el 14,6%, es decir, aproximadamente 2.000 parados más. Este hecho no es justificable por el incremento de la población activa, que aunque resulta positivo supone aproximadamente un incremento de unas 800 personas.

En definitiva se puede determinar que la excelente evolución en términos generales producida hasta mediados del año 2008 se ha ralentizado y lo que resulta más preocupante es que se vislumbra un horizonte a corto plazo no precisamente favorable debido a las repercusiones de la ya anunciada y temida recesión económica que está afectando al empleo.

TABLA 123

Distribución porcentual de la población inmigrante residente en Navarra en 2003 según su situación laboral.

	Año 2003	Año 2008
Ocupado	77,3	74,5
Parado	9,3	14,6
Inactivo	13,4	11,0
Total	100	100

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008.

Itinerarios según sector de actividad

La movilidad sectorial ha sido algo menor en este periodo. Si de 2000 a 2003 el porcentaje de los trabajadores que cambiaron de sector suponía el 29%, en el actual periodo analizado, 2003-2008, ese trasvase sectorial desciende hasta el 27% lo que supone que el 73% de los trabajadores continúa en la misma rama de actividad. Realizando una estimación de estos cambios en cuanto a transiciones ascendentes o descendentes, es decir, cambios de sector que aparentemente pueden representar una mejora o empeoramiento de las condiciones laborales, los valores resultantes son similares en ambos periodos. Del total de los trabajadores que cambian de sector, el 75% lo hace presumiblemente para mejorar y el 25% empeoran sus condiciones. Se debe reseñar de nuevo que se trata de una mera aproximación, ya que el sector no marca de manera definitiva el empeoramiento o mejora de las condiciones laborales, aunque es cierto que en principio unos sectores parecen ofrecer mejores condiciones que otros y en esas suposiciones se basa este primer análisis.

En este periodo se han repetido algunas de las pautas que ya se detectaron en 2003 que en el caso por ejemplo de la agricultura se muestran de manera más significativas. Así, en el análisis de los flujos entre sectores de actividad aparece un itinerario clásico caracterizado por el paso de la agricultura a la industria o la construcción, sectores que en principio podrían ofrecer mejores condiciones laborales y económicas. Este es, con diferencia, el sector que menor fidelidad en cuanto a permanencia en el mismo presenta. Ese trasvase es todavía más pronunciado en el actual periodo analizado ya que únicamente el 14% de los inmigrantes que trabajaban en el sector agrícola continúa en el mismo. Este hecho ha provocado de nuevo una pérdida considerable del peso de la agricultura en el conjunto de la actividad. Analizando con mayor profundidad este trasvase se puede comprobar cómo el 42% de los trabajadores ha pasado a la industria y el 27% a la construcción. Por nacionalidad, aunque el cambio es generalizado, los más “fieles” al sector son los magrebíes y el grupo *resto* conformado en su mayoría por africanos.

Respecto a la industria siete de cada diez trabajadores inmigrantes continúa en el sector. El mayor trasvase (19,8%) se dirige hacia los servicios (dos de cada diez trabajadores industriales han pasado a ocuparse en este sector). Son las mujeres las que permanecen en mayor porcentaje en la industria, y al parecer, una vez que consiguen un puesto de trabajo industrial su estancia es más duradera. A su vez resulta significativo que de aquellas mujeres que abandonan la industria ninguna trabaja en el servicio doméstico. Se puede decir que desde el punto de vista sectorial las transiciones descendentes son escasas. Sin embargo otro elemento a considerar y analizar, será la posible existencia de bloqueos o dificultades para abandonar otras ramas “típicas” de la ocupación femenina como el servicio doméstico.

Es indicativo en relación con lo señalado anteriormente, que sean precisamente los grupos o colectivos nacionales -que a lo largo del capítulo se han mostrado como los más perjudicados en cuanto a condiciones y situación ante el empleo- los que también tiendan a mantenerse en mayor porcentaje en el sector industrial. Los que se muestran menos fieles en términos de cambio sectorial son los latinoamericanos, donde el 23% han pasado a trabajar en la construcción y el 18% en el sector servicios. A pesar de ello seis de cada diez siguen ocupados en la industria.

Tras los servicios -circunstancia que se detallará a continuación- el sector que mantiene un mayor porcentaje de trabajadores era hasta mediados de 2008 el sector de la construcción. Se trata de un sector claramente masculinizado y a pesar de que conlleva una actividad físicamente dura presenta unas altas tasas de fidelidad que se acentúan en el caso de los inmigrantes. En esta tónica general de estabilidad sectorial destacan los inmigrantes provenientes de Europa del Este aunque también presentan unas altas tasas de permanencia otros grupos como el de nacionalizados o el grupo denominado resto.

El escaso trasvase de trabajadores de la construcción hacia otros sectores se distribuye de la siguiente manera: 9,5% de los trabajadores se ocupan en la industria y el 5,2% en los servicios.

Tal y como se ha mencionado, el sector con mayor porcentaje de “fidelidad” es el de los servicios. Casi nueve de cada diez trabajadores continúan ocupados en el mismo. Pero una vez en este punto, quizás habría que dirigir o complementar el análisis no tanto en términos de fidelidad sino más bien en términos de posibilidad de cambio, de dificultades, lastres o bloqueos. En este sentido y rompiendo con la impresión negativa que puede suscitar lo presentado hasta el momento, se puede destacar que a pesar de que siguen existiendo ciertos bloqueos o barreras que afectan a la mejora de las transiciones de determinados grupos o colectivos concretos -como es el caso de las mujeres inmigrantes- se han dado hechos positivos.

Uno de estos hechos –y sin lugar a dudas el más relevante- es el significativo incremento de las transiciones por parte de las mujeres inmigrantes. En el periodo 2000-2003 el 80% de las mujeres extranjeras no había cambiado de sector, además seis de cada diez extracomunitarias en 2003 trabajaba en el servicio doméstico, que hay que recordar se regía y rige por una reglamentación cuanto menos frágil en comparación con el resto de sectores. Precisamente y respecto a esa rama de actividad, el 76% de las extranjeras seguía trabajando en el servicio doméstico.

En el periodo 2003-2008 el 33% de las mujeres ha cambiado de rama de actividad. Es cierto que esa transición se encuentra fuertemente marcada o dirigida, ya que la mayor parte de ese cambio lo ha recogido el sector servicios, pero sin duda resulta positivo ya que en principio sus condiciones han podido mejorar al amparo de un marco normativo más estricto.

Para terminar con la comparativa entre periodos se puede destacar que si en 2003 el 76% de las mujeres continuaban en el servicio doméstico en 2008 únicamente el 44% siguen ocupadas en este sector. El 50,8% han pasado tal y como se señalaba, a trabajar en el sector servicios y el 5,2% en la industria.

A pesar de todo y según los datos de ocupación, cuatro de cada diez mujeres extranjeras siguen trabajando en el servicio doméstico. Un sector invisible a los ojos del sistema y en consecuencia más abierto a posibles abusos. Se debe denunciar que muchas de las inmigrantes que han llegado a España siguen sufriendo la denominada triple discriminación, por ser mujeres, por etnia y por clase social.

TABLA 124 | Transiciones 2003-2008 entre sectores de actividad de la población inmigrante ocupada y residente en Navarra en ambos periodos según sexo.

Sector en 2003	Sector en 2008					Total
	Agricultura	Industria	Construcción	Servicios	Servicio doméstico	
Agricultura	13,8	42,6	26,7	16,9	0,0	100
Industria	1,4	69,9	8,9	19,8	0,0	100
Construcción	3,6	9,5	81,7	5,2	0,0	100
Servicios	0,0	7,4	4,1	86,3	2,3	100
Servicio doméstico	0,0	5,1	0,0	49,3	45,7	100
Total 2008	1,9	16,8	28,7	43,9	8,7	100
Hombres						
Agricultura	15,3	38,8	29,6	16,4	0,0	100
Industria	1,9	65,8	11,2	21,2	0,0	100
Construcción	3,6	9,5	81,9	5,0	0,0	100
Servicios	0,0	1,4	9,7	88,9	0,0	100
Servicio doméstico	0,0	0,0	0,0	0,0	100	100
Total hombres 2008	3,3	18,2	48,8	28,7	0,9	100
Mujeres						
Agricultura	0,0	77,9	0,0	22,1	0,0	100
Industria	0,0	81,2	2,7	16,1	0,0	100
Construcción	0,0	0,0	62,5	37,5	0,0	100
Servicios	0,0	11,3	0,4	84,5	3,7	100
Servicio doméstico	0,0	5,2	0,0	50,8	44,0	100
Total mujeres 2008	0,0	14,9	0,7	65,0	19,4	100

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008.

TABLA 125 | Transiciones 2003-2008 entre sectores de actividad de la población inmigrante ocupada y residente en Navarra en ambos periodos según nacionalidad.

Sector en 2003	Sector en 2008					Total 2003
	Agricultura	Industria	Construcción	Servicios	Serv. doméstico	
Unión Europea 15						
Agricultura	0,0	0,0	0,0	100,0	0,0	100
Industria	0,0	100,0	0,0	0,0	0,0	100
Construcción	0,0	30,9	69,1	0,0	0,0	100
Servicios	0,0	11,0	0,0	87,5	1,5	100
Servicio doméstico	0,0	0,0	0,0	63,5	36,5	100
Total 2008	0,0	25,4	24,4	48,5	1,6	100
Resto UE-27						
Agricultura	13,3	14,8	57,8	14,1	0,0	100
Industria	7,8	66,1	0,0	26,1	0,0	100
Construcción	0,0	11,5	88,5	0,0	0,0	100
Servicios	0,0	5,6	12,4	82,0	0,0	100
Servicio doméstico	0,0	8,4	0,0	36,9	54,8	100
Total 2008	2,0	18,5	39,1	30,5	9,9	100
Norte de África						
Agricultura	20,9	33,2	28,1	17,8	0,0	100
Industria	1,2	73,6	3,5	21,8	0,0	100
Construcción	1,7	8,0	76,7	13,6	0,0	100
Servicios	0,0	19,4	0,0	80,6	0,0	100
Servicio doméstico	0,0	0,0	0,0	75,4	24,6	100
Total 2008	6,1	32,2	30,5	30,3	0,9	100
América Latina						
Agricultura	10,1	74,0	15,9	0,0	0,0	100
Industria	0,0	59,0	22,8	18,2	0,0	100
Construcción	9,4	4,0	80,6	5,9	0,0	100
Servicios	0,0	6,7	8,8	79,8	4,7	100
Servicio doméstico	0,0	6,0	0,0	51,1	42,9	100
Total 2008	3,4	12,4	30,7	40,2	13,4	100
Resto						
Agricultura	15,7	41,2	43,1	0,0	0,0	100
Industria	0,0	76,7	18,3	5,0	0,0	100
Construcción	0,0	3,9	87,5	8,6	0,0	100
Servicios	0,0	3,6	0,0	96,4	0,0	100
Servicio doméstico	0,0	0,0	0,0	41,5	58,5	100
Total 2008	0,6	14,6	27,1	48,5	9,2	100
Nacionalizados						
Agricultura	0,0	44,7	14,9	40,4	0,0	100
Industria	0,0	67,2	5,7	27,1	0,0	100
Construcción	0,0	5,4	87,7	6,9	0,0	100
Servicios	0,0	5,9	2,1	90,0	1,9	100
Servicio doméstico	0,0	3,3	0,0	49,9	46,8	100
Total 2008	0,0	13,9	23,5	55,0	7,5	100

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008.

La siguiente tabla refleja cual es la consecuencia de lo descrito hasta el momento. Muestra la situación del mismo grupo de personas en dos momentos diferentes. Es decir cual era su distribución sectorial en 2003 y cual es esa distribución pasados cinco años.

Durante este periodo, se ha producido una pérdida del peso de la ocupación en la agricultura y un aumento significativo de ocupados en la industria (hecho que lleva emparejado un valor añadido ya que presupone una mejora de las condiciones laborales). Destaca la estabilidad de la construcción como segundo sector en importancia en cuanto a ocupación, así como el incremento del sector servicios que reafirma su protagonismo. Por último, señalar el descenso importante de la ocupación en el servicio doméstico.

TABLA 126

Distribución de la población inmigrante ocupada y residente en Navarra en ambos periodos por sector de actividad y sexo.

	Año 2003			Año 2008		
	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres	Total
Agricultura	7,6	1,2	4,9	3,3	0,0	1,9
Industria	14,8	7,5	11,8	18,2	14,6	16,7
Construcción	51,9	0,5	30,6	48,9	0,7	28,6
Servicios	24,7	50,7	35,5	28,7	65,6	44,2
Servicio doméstico	0,9	40,2	17,2	0,9	19,1	8,6
Total	100	100	100	100	100	100

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008.

Itinerarios según cualificación

Otro análisis específico de los itinerarios laborales que han protagonizado los inmigrantes se puede realizar atendiendo al nivel de cualificación de los empleos desarrollados (no del trabajador), a partir de la clasificación de las ocupaciones.

Las ocupaciones han sido clasificadas en las siguientes categorías:

- **Cualificado:** que comprende los siguientes grupos de ocupación: directivos, técnicos, administrativos, trabajadores de los servicios, trabajadores cualificados de la agricultura y pesca, artesanos, cualificados de la industria, construcción y minería, fuerzas armadas y también los operadores montadores y conductores de maquinaria.
- **No cualificado:** el resto salvo las situaciones denominadas como desprotegidas o marginales.
- **Desprotegido:** trabajadores no cualificados que trabajen en agricultura o servicio doméstico, carentes de protección por desempleo y con altos niveles de irregularidad.
- **Marginal:** venta callejera, mercadillos, reparto de propaganda, prostitución,...

Las transiciones entre estos cuatro grupos de ocupaciones nos aportan otra perspectiva sobre los límites a la movilidad ocupacional.

En cuanto a los trabajadores inmigrantes que ocupaban puestos ya cualificados, ocho de cada diez han mantenido su categoría. Únicamente un 16,7% han empeorado la cualificación de su puesto de trabajo (14,4% a puestos no cualificados, 2,1% desprotegidos y 0,2% marginales).

En el caso de los no cualificados, el 65,5% continúa como tal. A pesar de este destacado porcentaje se debe añadir que respecto al anterior periodo analizado 2000-2003 el paso de los empleos no cualificados a cualificados resulta más favorable. En este caso el 29,2% de los no cualificados ha pasado a ocuparse en puestos cualificados.

Como aspecto negativo cabe advertir que casi la totalidad de los trabajadores marginales mantiene ese tipo de ocupación.

Según sexo, las mujeres experimentan mayores dificultades para conservar trabajos cualificados a pesar de que el porcentaje de mantenimiento de la cualificación sigue siendo elevado (78,4%).

Sin embargo, y respecto a los puestos no cualificados, las mujeres ocupadas han mejorado en cuanto a la posibilidad de mejora ya que el 32,7% de las no cualificadas en 2003 han pasado a trabajar en puestos cualificados en 2008. El porcentaje de esta promoción en los hombres se sitúa en el 28,6%.

En cuanto a los puestos o trabajos denominados desprotegidos, cuatro de cada diez mujeres siguen en esa categoría.

Resulta positivo el hecho de que el 29,4% de las mujeres que trabajaban en 2003 en ocupaciones desprotegidas (servicio doméstico mayoritariamente) hayan podido ocuparse en trabajos cualificados y el 27,6% en trabajos no cualificados, pero en definitiva más regulados.

Por parte de los hombres, tres de cada diez ocupados en trabajos desprotegidos mantienen su ocupación, el 50% ha cambiado a puestos no cualificados y el 17,4% ha pasado a trabajar en 2008 en ocupaciones cualificadas.

Tal y como se ha señalado, la mayor parte de las ocupaciones marginales continúan siéndolo cinco años después. Esta circunstancia afecta más a los hombres (100%) que a las mujeres (88%)⁵¹.

51 Se debe advertir que determinadas categorías o grupos como las categoría marginal no cuentan con un suficiente número de casos que aseguren su representatividad. Además pequeñas variaciones de los valores absolutos suponen cambios porcentuales acusados. En definitiva, algunos datos se deben considerar más como una aproximación a la realidad, como una descripción de tendencias que como un fiel reflejo cuantitativo.

TABLA 127 | Transiciones 2003-2008 de la población inmigrante ocupada y residente en Navarra en ambos periodos según cualificación y sexo.

Cualificación en 2003	Cualificación en 2008				
	Cualificados	No cualificados	Desprotegido	Marginal	Total
Total					
Cualificados	83,3	14,4	2,1	0,2	100
No cualificados	29,2	65,5	3,8	1,4	100
Desprotegido	27,4	31,6	40,8	0,2	100
Marginal	4,3	0,0	0,0	95,7	100
Total 2008	53,6	33,7	10,5	2,2	100
Hombres					
Cualificados	86,7	12,8	0,0	0,4	100
No cualificados	28,6	65,5	4,2	1,7	100
Desprotegido	17,4	50,7	30,4	1,4	100
Marginal	0,0	0,0	0,0	100,0	100
Total hombres 2008	54,8	38,7	3,7	2,8	100
Mujeres					
Cualificados	78,4	16,5	5,1	0,0	100
No cualificados	32,7	65,5	1,8	0,0	100
Desprotegido	29,4	27,6	42,9	0,0	100
Marginal	12,0	0,0	0,0	88,0	100
Total mujeres 2008	52,1	26,7	20,0	1,2	100

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008.

Por grupos nacionales, los europeos son los que mantienen en mayor medida su ocupación cualificada. Sin embargo también se debe destacar que nueve de cada diez trabajadores europeos de la UE-15 en puestos no cualificados siguen en esta categoría. Por su parte en el grupo conformado por los procedentes del resto de países de la UE-27 esta proporción es de siete de cada diez. En este último grupo el 47% de los ocupados desprotegidos mantiene ese tipo de ocupación y el resto ha mejorado (37,5% pasan a puestos no cualificados y el 15,6% a cualificados).

Por su parte, los norteafricanos son los que en menor porcentaje mantienen sus trabajos cualificados, seis de cada diez. Además el 67% de los no cualificados continúa en puestos de ninguna especialización, el 25,3% siguen como desprotegidos y el 100% de los que trabajaban en ocupaciones marginales continúan en este tipo de trabajo.

Como aspecto positivo y a pesar que porcentualmente es el grupo que experimenta una menor transición positiva de la no-cualificación del trabajo a la cualificación, destaca que el 23,8% de los no cualificados han pasado a ocupar trabajos cualificados. Un hecho que resulta todavía más positivo es que siete de cada diez trabajadores norteafricanos desprotegidos han mejorado su situación (52,5% han pasado a no cualificados y el 22,1% a cualificados).

Los trabajadores latinoamericanos por su parte son después de los magrebíes los que en menor porcentaje mantienen la cualificación de la ocupación (76,1%).

Sin embargo, es el grupo que experimenta una mejora porcentual mayor. El 37,3% de la ocupación no cualificada y el 33,6% de los ocupados desprotegidos en 2003 han pasado a trabajar en puestos cualificados en 2008.

A su vez, las personas trabajadoras que conforman el grupo *resto* son quienes, para bien o para mal, mantienen en mayor grado su cualificación ocupacional o la falta de ella. El 96,3% siguen en puestos cualificados, el 65,7% continúan como no cualificados y el 54,8% mantienen sus trabajos desprotegidos.

Sin embargo, también es necesario señalar que después de los latinoamericanos, son los que porcentualmente mayor número de no cualificados pasan a ocupar puestos de cierta cualificación (34,3%). Esta circunstancia es debida a que porcentualmente no se dan casos de transiciones negativas entre los no cualificados aunque como se ha señalado casi siete de cada diez (65,7%) continúan en ese tipo de puestos.

Respecto al grupo de América Latina, a pesar de que el mantenimiento de la cualificación del puesto es menor que en otros grupos (76,1%), también es cierto que es el grupo en el que las transiciones positivas en cuanto a ocupación son porcentualmente mayores. El 37,1% de los no cualificados trabajan en ocupaciones cualificadas y lo que todavía resulta más positivo, el 33,6% de los ocupados “desprotegidos” han pasado a ocuparse en puestos cualificados y el 25,8% han experimentado también una transición positiva al trabajar como no cualificados.

Por último, ocho de cada diez nacionalizados mantienen su ocupación cualificada. Después de latinoamericanos y el grupo denominado *resto* es el colectivo que presenta unos porcentajes de promoción de no cualificados a cualificados más positivo (31,9%). Es decir, tres de cada diez trabajadores en puestos no cualificados han pasado a ocupar trabajos cualificados, el 65,5% continúan como no cualificados y el 2,6% han empeorado su situación al pasar a trabajar en ocupaciones marginales.

Otra de las transiciones positivas a significar es la de la mejora de la cualificación por parte de los trabajadores nacionalizados pertenecientes al grupo denominado desprotegido. El 21,3% ha pasado a trabajar en puestos cualificados y el 35,1% en no cualificados, mientras que cuatro de cada diez (42,3%) continúan como desprotegidos.

De nuevo, parece complicado el abandono de trabajos marginales ya que nueve de cada diez inmigrantes nacionalizados mantiene este tipo de ocupación.

TABLA 128 | Transiciones 2003-2008 de la población inmigrante ocupada y residente en Navarra en ambos periodos según cualificación y nacionalidad.

Cualificación en 2003	Cualificación en 2008				Total 2003
	Cualificados	No cualificados	Desprotegido	Marginal	
Unión Europea 15					
Cualificados	92,3	7,7	0,0	0,0	100
No cualificados	6,8	90,9	2,3	0,0	100
Desprotegido	53,3	21,1	25,6	0,0	100
Marginal					
Total 2008	62,7	35,6	1,6	0,0	100
Resto UE-27					
Cualificados	96,3	3,7	0,0	0,0	100
No cualificados	28,9	71,1	0,0	0,0	100
Desprotegido	15,6	37,5	46,9	0,0	100
Marginal					
Total 2008	54,8	34,8	10,4	0,0	100
Norte de África					
Cualificados	64,1	30,9	0,0	5,0	100
No cualificados	23,8	67,0	1,9	7,2	100
Desprotegido	22,1	52,5	25,3	0,0	100
Marginal	0,0	0,0	0,0	100,0	100
Total 2008	33,4	50,9	7,1	8,6	100
América Latina					
Cualificados	76,1	18,4	5,5	0,0	100
No cualificados	37,1	52,9	10,0	0,0	100
Desprotegido	33,6	25,8	40,7	0,0	100
Marginal	0,0	0,0	0,0	100,0	100
Total 2008	50,6	30,6	17,1	1,7	100
Resto					
Cualificados	96,3	3,7	0,0	0,0	100
No cualificados	34,3	65,7	0,0	0,0	100
Desprotegido	19,7	25,5	54,8	0,0	100
Marginal					
Total 2008	61,7	28,6	9,8	0,0	100
Nacionalizados					
Cualificados	80,8	17,6	1,6	0,0	100
No cualificados	31,9	65,5	0,0	2,6	100
Desprotegido	21,3	35,1	42,3	1,2	100
Marginal	9,7	0,0	0,0	90,3	100
Total 2008	57,0	32,3	7,4	3,3	100

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008.

En conclusión, de manera general y con el fin de facilitar la comprensión de lo descrito anteriormente, se puede afirmar que en el periodo analizado las transiciones positivas han sido más importantes que las negativas. Los datos obtenidos en relación con las transiciones según cualificación son más positivos que los del anterior periodo (2000-2003). El mayor asentamiento ha ayudado a mejorar las condiciones laborales de los que más tiempo llevaban en el mercado laboral a pesar de darse, tal y como se ha comprobado, algunas diferencias y desajustes entre colectivos.

Como en el apartado anterior la siguiente tabla concreta las consecuencias de las transiciones de un mismo grupo de trabajadores respecto a la cualificación del trabajo en dos momentos diferentes.

Aunque el porcentaje de no cualificados es similar (dos puntos por encima) se dan dos hechos francamente positivos que desequilibran la balanza hacia una conclusión favorable. Uno, que el porcentaje de ocupados en puestos cualificados ha aumentado en casi siete puntos porcentuales y dos y más importante, que los empleos denominados desprotegidos representan el 10,5% de ese grupo de ocupados, es decir, la mitad que en 2003.

TABLA 129

Distribución de la población inmigrante ocupada y residente en Navarra en ambos periodos según cualificación y sexo.

	Año 2003			Año 2008		
	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres	Total
Cualificados	47,7	45,7	46,9	54,8	52,6	53,8
No cualificados	44,5	12,1	31,0	38,7	26,4	33,5
Desprotegido	6,0	40,9	20,5	3,7	19,8	10,5
Marginal	1,8	1,4	1,6	2,8	1,2	2,1
Total	100	100	100	100	100	100

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008.

Itinerarios según regularidad

Tal y como se ha advertido en este capítulo, la regularidad en el trabajo es un elemento fundamental para la calidad del empleo de la población inmigrante.

La irregularidad resulta nociva no sólo para los trabajadores y trabajadoras ya que los hace enormemente vulnerables, los expone a todo tipo de abusos y explotación y les impide acceder a una protección mínima de sus derechos como trabajadores y trabajadoras. También es perjudicial para el sistema de protección social sufragado en parte por la aportación de las necesarias cotizaciones sociales, lo es a su vez para el tejido empresarial honesto y para el propio mercado de trabajo basado en unos determinados equilibrios y reglas de juego.

Desde esta perspectiva, se puede destacar que si la evolución de los inmigrantes que se encontraban aquí en 2000 era según el análisis de 2003 netamente positiva, gracias al cambio de determinadas políticas y principalmente al nuevo proceso de regularización de 2005, la situación todavía es más positiva ya que han aflorado un número muy significativo de situaciones de irregularidad en el empleo.

De hecho, si se tienen en cuenta los ocupados que ya residían en Navarra en 2003, el porcentaje de los que entonces estaban ocupados de manera irregular y que carecían de permiso de trabajo se ha resuelto favorablemente en más del 90% de los casos. Conviene reseñar -para no confundir con los datos del apartado en el que se ha estimado

la irregularidad total- que en este caso se analizan únicamente las transiciones de los ocupados desde ese año de referencia inicial y no la totalidad de la irregularidad.

Aún así, los datos, tal y como se ha señalado, resultan muy favorables. También se debe significar como aspecto positivo que ocho de cada diez ocupados inmigrantes en situación regular pero en trabajos no declarados o irregulares han pasado a trabajar en empleos regulares. Lo que supone que dos de cada diez continúen en esa situación de vulnerabilidad. Cuantitativamente no son demasiados pero el incremento del desempleo hace que su situación sea más peligrosa si cabe, ya que no han generado derechos para obtener una mínima prestación que alivie en parte posibles situaciones de precariedad.

Se puede señalar a su vez que la inmensa mayoría de las personas que se han incorporado al empleo en estos últimos años lo ha hecho en condiciones de regularidad. Es preciso incidir en el hecho de que la regularidad administrativa es un factor que potencia el empleo de los inmigrantes.

A este respecto conviene añadir un hecho que se está produciendo durante los últimos meses, el paro está influyendo de forma negativa en la situación legal de los inmigrantes. Según los datos del Ministerio de Inmigración, hasta septiembre de 2008, un significativo número extranjeros procedentes de África o Latinoamérica han perdido su correspondiente permiso, en muchos casos, ligado a la falta de trabajo.

Según sexo, destacar que el 3,5% de las mujeres ocupadas en trabajos regulares y en situación regular hayan pasado a trabajar en 2008 en trabajos irregulares y que el 1% haya pasado a una situación jurídico administrativa irregular.

En cuanto a los hombres ocupados en trabajos no regulares pero con los permisos correspondientes en regla, la diferencia con las mujeres es evidente, el 53% siguen en la economía sumergida frente al 7,6% de las mujeres.

Otro hecho diferencial se encuentra al analizar las transiciones de aquellos ocupados que tenían permiso de residencia pero no de trabajo. En este caso, los hombres conservan esa situación en el 13,8% de los casos mientras que la totalidad de las mujeres han pasado a la economía regular⁵².

⁵² Se debe advertir de nuevo que algunas de las situaciones no cuentan con un suficiente número de casos que aseguren su representatividad. Por lo que los datos se deben considerar más como una descripción de posibles tendencias o circunstancias que como un fiel reflejo cuantitativo de la realidad.

TABLA 130 | Transiciones 2003-2008 de la población inmigrante ocupada y residente en Navarra en ambos periodos según regularidad y sexo.

Regularidad en 2003	Regularidad en 2008				Total
	Empleo regular y situación regular	Empleo no regular pero situación regular	Empleo no regular y situación no regular	Empleo no regular y sin permiso de trabajo pero con permiso de residencia	
Total					
Empleo regular y situación regular	97,9	1,3	0,6	0,2	100
Empleo no regular pero situación regular	81,7	18,3	0,0	0,0	100
Empleo no regular y situación no regular	95,7	2,6	0,0	1,8	100
Empleo no regular y sin permiso de trabajo pero con permiso de residencia	93,8	0,0	0,0	6,2	100
Total 2008	96,9	2,1	0,5	0,4	100
Hombres					
Empleo regular y situación regular	99,3	0,0	0,7	0,0	100
Empleo no regular pero situación regular	47,0	53,0	0,0	0,0	100
Empleo no regular y situación no regular	100,0	0,0	0,0	0,0	100
Empleo no regular y sin permiso de trabajo pero con permiso de residencia	86,3	0,0	0,0	13,8	100
Total hombres 2008	98,5	0,9	0,6	0,1	100
Mujeres					
Empleo regular y situación regular	95,4	3,5	0,5	0,5	100
Empleo no regular pero situación regular	92,4	7,6	0,0	0,0	100
Empleo no regular y situación no regular	92,6	4,4	0,0	3,0	100
Empleo no regular y sin permiso de trabajo pero con permiso de residencia	100,0	0,0	0,0	0,0	100
Total mujeres 2008	94,7	3,9	0,4	0,9	100

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008.

Por último, por grupos étnico-nacionales, las diferentes posibilidades abiertas en cuanto a la compatibilidad de permisos de residencia con la falta de permisos de trabajo que afecta a colectivos tan importantes como los rumanos o búlgaros hace que algunos datos comparativos se vean afectados⁵³.

Teniendo en cuenta la complejidad del conjunto normativo se pueden destacar varios hechos.

Dos de cada diez ocupados en trabajos irregulares procedentes de los países del este de Europa que conforman la actual UE-27 y que en 2003 no tenían permiso de trabajo, pero sí de residencia siguen en esa situación.

El aspecto más significativo de los procedentes del Magreb es que en 2008 el 66,2% de los ocupados en trabajos irregulares, aún disponiendo del permiso de trabajo, sigan en la economía sumergida.

Latinoamérica es el grupo en el que la transición hacia la regularidad laboral ha sido más positiva. Ya en el análisis de 2003 se señalaba que la mejora de la situación había sido comparativamente mayor con el resto de colectivos en dos de las principales nacionalidades que conforman este grupo: colombianos y ecuatorianos.

Por el contrario, el grupo *resto* conformado en gran parte por inmigrantes del resto de África, es el colectivo que en menor medida se ha beneficiado de la transición positiva hacia la regularidad. El 14,1% de los ocupados en 2003 en empleos no regulares y sin permiso de trabajo sigue sufriendo esa situación en 2008.

En el grupo de los nacionalizados y teniendo en cuenta su situación legal, son a todos los efectos españoles, destaca el hecho de que un 37,5% de los que trabajaban en empleos irregulares mantiene su empleo irregular. Es decir, casi cuatro de cada diez ocupados que en 2003 trabajaban irregularmente, siguen en trabajos irregulares aunque en ambos periodos su situación jurídico administrativa fuese legal.

Por otra parte, el 94,1% de los ocupados nacionalizados que carecían de permiso de trabajo han conseguido ocuparse en trabajos regulares. Sin embargo, el trabajo de un 5,9% de los nacionalizados que en 2003 no se encontraban en situación irregular continua siendo irregular a pesar de contar actualmente con la nacionalidad española. Es decir, a pesar de ser españoles su trabajo sigue siendo irregular o no declarado.

53 Se da una moratoria por la cual los rumanos y búlgaros son desde 2007 ciudadanos de la Unión Europea pero tienen limitado por dos años el permiso de trabajo. Esta moratoria que acordó el Consejo de Ministros afecta exclusivamente a los ciudadanos rumanos y búlgaros que deseen tener autorización de residencia para trabajar por cuenta ajena.

TABLA 131 | Transiciones 2003-2008 de la población inmigrante ocupada y residente en Navarra en ambos periodos según regularidad y nacionalidad.

Regularidad en 2003	Regularidad en 2008				Total 2003
	Empleo regular y situación regular	Empleo no regular pero situación regular	Empleo no regular y situación no regular	Empleo no regular y sin permiso de trabajo pero con permiso de residencia	
Unión Europea 15					
Empleo regular y situación regular	100	0	0	0	100
Empleo no regular pero situación regular	100	0	0	0	100
Empleo no regular y situación no regular					
Empleo no regular y sin permiso de trabajo pero con permiso de residencia					
Total 2008	100	0	0	0	100
Resto UE-27					
Empleo regular y situación regular	91,4	6,7	0,0	1,9	100
Empleo no regular pero situación regular	100	0,0	0,0	0,0	100
Empleo no regular y situación no regular	100	0,0	0,0	0,0	100
Empleo no regular y sin permiso de trabajo pero con permiso de residencia	79,2	0,0	0,0	20,8	100
Total 2008	93,8	4,4	0,0	1,7	100
Norte de África					
Empleo regular y situación regular	97,7	2,3	0,0	0,0	100
Empleo no regular pero situación regular	33,8	66,2	0,0	0,0	100
Empleo no regular y situación no regular	100,0	0,0	0,0	0,0	100
Empleo no regular y sin permiso de trabajo pero con permiso de residencia					
Total 2008	95,2	4,8	0,0	0,0	100
América Latina					
Empleo regular y situación regular	97,4	1,3	1,3	0,0	100
Empleo no regular pero situación regular	100,0	0,0	0,0	0,0	100
Empleo no regular y situación no regular	94,4	3,6	0,0	2,0	100
Empleo no regular y sin permiso de trabajo pero con permiso de residencia	100,0	0,0	0,0	0,0	100
Total 2008	96,9	1,7	0,9	0,5	100
Resto					
Empleo regular y situación regular	98,4	0,0	1,6	0,0	100
Empleo no regular pero situación regular	100,0	0,0	0,0	0,0	100
Empleo no regular y situación no regular	85,9	0,0	0,0	14,1	100
Empleo no regular y sin permiso de trabajo pero con permiso de residencia	100,0	0,0	0,0	0,0	100
Total 2008	97,3	0,0	1,4	1,3	100
Nacionalizados					
Empleo regular y situación regular	99,3	0,7	0,0	0,0	100
Empleo no regular pero situación regular	62,5	37,5	0,0	0,0	100
Empleo no regular y situación no regular	94,1	5,9	0,0	0,0	100
Empleo no regular y sin permiso de trabajo pero con permiso de residencia					
Total 2008	97,3	2,4	0,4	0,0	100

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008.

Conclusiones

En 2008 el número de inmigrantes extracomunitarios⁵⁴ de 16 a 64 años llegados a nuestra Comunidad era aproximadamente de 47.000 personas (65.585 si se tiene en cuenta el total de la población inmigrante incluidos los nacionalizados), 19.000 más que en 2003 y 35.000 respecto a 2000. Estas cifras ya dan muestra de la importancia del fenómeno. Pasar de algo más de 3.500 personas extranjeras de 16 a 64 años a cerca de esas 47.000 en apenas diez años es un fenómeno sociológico sin precedentes y sin duda representa el hecho más notorio de la sociedad Navarra en las últimas décadas.

A pesar de la afluencia masiva de la nueva población se puede afirmar que su incorporación e integración al mercado laboral ha sido en general positiva. Sin lugar a dudas este hecho se ha visto directamente favorecido por el alto y sostenido crecimiento económico de los últimos años. Se ha generado mucho empleo, el crecimiento económico ha permitido una impresionante inserción laboral aunque hay que matizar que de forma, en muchas de las ocasiones, laboralmente precaria.

La población inmigrante es la que ha respondido a la llamada de un mercado laboral necesitado de mano de obra y ha ocupado determinados puestos de trabajo generados en un pujante ciclo económico que en la mayoría de los casos no ocupaba la población autóctona.

La inmigración ha sido uno de los motores fundamentales que ha facilitado el crecimiento sostenido durante más de una década convirtiéndose en un elemento estructural de nuestra economía. Por ello, es necesario concebir la inmigración desde una perspectiva a corto medio plazo que haga frente a emergentes postulados que puedan vincular intencionadamente la actual crisis y sus consecuencias con la inmigración.

Por otro lado, hay que señalar que el fenómeno migratorio ha crecido también en asentamiento y estabilidad. La inmediatez sorpresiva ha dado paso a abordar el fenómeno desde una mayor experiencia aunque con otra preocupación ante el nuevo cambio de ciclo y las consecuencias del mismo.

Del análisis de los datos extraídos, se puede destacar la siguiente información.

En cuanto a **ocupación**, los valores respecto al total de la población encuestada otorgan todavía mayor relevancia al sector servicios y a la construcción como los principales sectores de ocupación en comparación con los correspondientes a 2003.

La nueva distribución de la ocupación continúa restando peso en términos relativos a la presencia de extranjeros en el sector industrial (dos puntos porcentuales respecto a 2003) pero principalmente en la agricultura y como dato novedoso en el sector doméstico que pierde 6,6 puntos porcentuales respecto a ese año de referencia. Por el contrario, aumenta en el sector de la construcción (aunque se debe significar que dicho sector parece experimentar en la actualidad un retroceso, eso sí, menor que en el conjunto del Estado) dándose el incremento más importante en los servicios con un aumento de más de trece puntos porcentuales.

Respecto a la **irregularidad en el empleo** y desde la última Encuesta realizada en 2003, se puede afirmar que la incorporación de los inmigrantes al trabajo de forma regular ha mejorado considerablemente. Si el proceso de regularización experimentado hasta 2003 se consideraba intenso, un nuevo proceso extraordinario de regularización supuso un claro alivio de la situación, ya que ayudó a emerger parte de la importante irregularidad existente en el mercado laboral y por lo tanto ayudó a facilitar la integración a un destacado número de personas. Efectivamente, se ha cumplido lo señalado en el informe de 2003⁵⁵, con más *papeles* ha habido menos irregularidad.

⁵⁴ A efectos comparativos el grupo de extracomunitarios lo conforman aquellos que entonces, 2000 y 2003, eran considerados extracomunitarios (exactamente los procedentes de países emisores de inmigración y/o en vías de desarrollo) incluidos los países de la Ampliación de la UE.

El hecho es que la irregularidad en el empleo⁵⁶ ha descendido respecto a 2003 en más de 20 puntos. Este descenso ha sido acusado en todos los sectores pero sobre todo llama la atención en la agricultura y los servicios, incluido servicio doméstico sin desdeñar tampoco la construcción. Sin embargo continúan siendo el servicio doméstico, la agricultura y el resto de servicios los sectores que acogen un porcentaje mayor de irregularidad.

Conscientes del interés que suscita la irregularidad en el empleo se ha creído conveniente estimar algunos datos. Hay que insistir que se trata más de una aproximación de mínimos que de una fiel copia de los valores exactos. Así, el número de ocupados extranjeros en situación irregular podría situarse en torno a las 4.500 personas. Si se considera también el empleo irregular, es decir, el no declarado o sumergido pero con los permisos de trabajo en regla, la cifra ascendería hasta los 5.500 ocupados. Pero si además se contabiliza al total de activos, (ocupados y parados) la cifra de la irregularidad en el empleo inmigrante total se situaría en torno a las 7.000 personas activas.

En primer término la evolución de la irregularidad resulta sin duda muy positiva y así se debe destacar pero resulta obligado señalar un hecho importante: las negativas consecuencias de la actual crisis en el empleo y en la irregularidad. Muchos trabajadores que dependen de permisos de trabajo para sectores en crisis están quedando en paro y será necesario flexibilizar los permisos para que, si es posible, puedan trabajar en otros sectores y evitar que se conviertan en irregulares o pasen a trabajar en la economía sumergida.

Por otro lado, **el tiempo de trabajo (horario laboral)** soportado por los trabajadores inmigrantes experimenta una mejora respecto a 2003. Se produce un incremento de casi nueve puntos de la representatividad de los horarios considerados como más normalizados, entre 21 y 40 horas. Sin embargo, y a pesar de una cierta mejora, sigue siendo significativo el porcentaje de ocupados con jornadas superiores a las 40 horas (tres de cada diez ocupados trabajan semanalmente más de ese número de horas).

A su vez, la **remuneración salarial** continúa en una evolución positiva. La mayor parte de los inmigrantes ocupados se sitúa por encima del Salario Mínimo Interprofesional (SMI). De todas formas también se debe reseñar que todavía una gran parte del colectivo se encuentra por debajo del salario medio de la población autóctona.

La desigualdad salarial persiste pero se explica en gran medida por las características específicas de los puestos de trabajo que ocupan los extranjeros. Por lo tanto quizás sería más acertado hablar de una segregación ocupacional en un mercado laboral todavía segmentado que en una discriminación salarial entre extranjeros y autóctonos para puestos similares.

Sin embargo, un aspecto a tener en cuenta es la situación de regularidad, ya que influye en una verdadera discriminación salarial.

La comparativa entre trabajos similares en cuanto a rama de actividad (se han seleccionado las principales ramas de ocupación inmigrante) y cualificación, pero esta vez incluyendo la situación jurídico administrativa, muestra la evidente diferencia entre salarios cuando varía dicha situación de regularidad. En definitiva, un elemento que

55 Evolución y situación actual de la población inmigrante extracomunitaria en Navarra. Encuesta 2003. Dirección General de Bienestar Social. Gobierno de Navarra.

56 Como en 2003 se diferencia entre la situación regular del trabajador (con los permisos pertinentes de trabajo y residencia) y la regularidad del empleo (en los términos legalmente establecidos con contrato, seguridad social, etc.). La situación de “empleo regular” requiere que ambas se cumplan. La situación de “empleo no regular” expresa los casos en los que el trabajador tiene permiso de trabajo, pero la empresa no le hace un contrato (empleo no declarado o sumergido). La “situación irregular” se refiere a los casos en los que, por falta de permiso de trabajo, la realización de un contrato es imposible.

parece influir en una mayor o menor discriminación salarial es la regularidad o irregularidad del trabajador y por ende del empleo, las diferencias en ambos casos con claras y en algunos sectores como en el de la construcción significativas.

Respecto a la **cualificación del empleo**, el número de personas que han conseguido empleos con una cierta cualificación se ha triplicado en los últimos cinco años. La proporción de empleos cualificados se sitúa en torno al 42%. Es decir, cuatro de cada diez empleos son cualificados. Este parece ser un signo positivo del asentamiento del fenómeno migratorio. Como se ha comprobado, conforme pasa el tiempo se produce una mejora de las condiciones laborales del colectivo. Sin embargo, el hecho de que todavía seis de cada diez ocupados trabajen en puestos no cualificados representa una clara diferencia con la población autóctona, cuya proporción de trabajadores no cualificados es aproximadamente de tres de cada diez⁵⁷. Además, este hecho parece no corresponder con la realidad de la cualificación de una gran parte de la población inmigrante. Se da una clara diferencia entre la cualificación de la persona y la cualificación del puesto.

Actualmente estamos asistiendo a un radical cambio de ciclo y sus consecuencias se están manifestando progresivamente. Una de las peores y primeras consecuencias es el **desempleo** y uno de los colectivos más afectados está siendo el inmigrante.

Las cifras globales de desempleo actuales muestran unas tasas similares a la del año 2000 cuando el fenómeno migratorio empezaba a dar muestras de su inminente e intensa proyección (26,8% año 2000, 25,2% año 2008). Resulta pues sintomático que pasados ocho años las tasas de desempleo resulten de nuevo similares, pero sin duda más preocupantes por el marco socioeconómico en el que se están produciendo. Entonces y tal como se ha explicado parte de ese desempleo era un desempleo más coyuntural, ya que el mercado laboral permitía una rápida inclusión y reincorporación al mercado de trabajo. La preocupante diferencia respecto a entonces es que la causa principal que lo provoca ha variado sustancialmente.

En cuanto a la incidencia del desempleo según sexo las cifras reflejan un cambio de tendencia entre hombres y mujeres. Si en el año 2000 la tasa de desempleo masculino se situaba en el 28,9% (más de cinco puntos por encima de la correspondiente a las mujeres) y en 2003 esa relación se había transmutado y las tasas eran similares (la diferencia entre ambas era de 1,6 puntos), en 2008 la situación vuelve a invertirse. En este caso los hombres sufren una mayor tasa de desempleo 27,8% y la diferencia con la tasa femenina todavía es mayor, 6,1 puntos porcentuales (21,7%).

Con estos datos se puede apreciar a su vez que las variaciones de las tasas a lo largo de estos ocho años han resultado más acusadas en los hombres mientras que las tasas de desempleo femeninas se han mantenido más estables en este periodo.

Según edad, es la población encuadrada en los intervalos más extremos (16-24 años y 55-64 años) la que soporta las mayores tasas de desempleo, con la problemática añadida que esta circunstancia supone (para unos, al desempleo se suma el abandono del sistema educativo y el handicap de la edad para la reincorporación laboral para otros). En ambos casos se trata más de una preocupación cualitativa que cuantitativa ya que no suponen un gran número de casos, pero debido a su especial problemática deberían tenerse muy en cuenta en las políticas públicas.

En cuanto al origen, todos los grupos excepto el Latinoamericano experimentan un incremento de las tasas de desempleo, pero son los magrebíes y en especial los procedentes del resto de África los que sufren los mayores incrementos.

Parece ser que la mayor incidencia del desempleo en determinadas actividades masculinizadas está influyendo en el conjunto de esta distribución. Así por ejemplo el servicio

57 Cuaderno OBNE N°2, Empleo e Inmigración en Navarra 2007. CC.OO. de Navarra. Observatorio Navarro de Empleo, Servicio Navarro de Empleo.

doméstico el cual acoge a un 42% de la ocupación de las mujeres “extracomunitarias” no parece estar sufriendo el mismo reajuste ocupacional que están experimentando y van a sufrir otras actividades como el resto de servicios o la construcción. La necesidad del servicio doméstico -sería conveniente discernir entre servicio doméstico y cuidado de personas- parece prevalecer por el momento sobre la actual coyuntura económica. De hecho están permaneciendo más inmunes a la crisis los trabajos sociales vinculados a la ley de la dependencia y los relacionados con la escolarización de los niños de cero a tres años, donde predomina la mano de obra femenina.

Por otra parte, los datos oficiales confirman que en torno al 20% de los desempleados en Navarra son extranjeros⁵⁸. Se debe advertir de nuevo que una circunstancia que agrava la problemática de una situación ya de por sí difícil es el hecho de que sin el apoyo familiar (recurso fundamental del que echan mano muchos de los desempleados autóctonos para superar de forma temporal la falta de ingresos en ciclos como el actual) los inmigrantes se enfrentan casi en solitario a una situación desconocida en un país al que llegaron en una época de intenso crecimiento.

Estos hechos ponen de manifiesto la magnitud de la situación de precariedad y riesgo de exclusión (muchos ni siquiera han generado derechos para prestaciones) que amenaza a una importante parte de la población que está perdiendo el que quizá sea su principal vínculo real con el país de acogida: su trabajo.

Se ha hecho evidente lo apuntado en el anterior trabajo⁵⁹, donde se ponía de relieve que en el aparente cambio de ciclo uno de los colectivos más vulnerable sería la población inmigrante.

Por otra parte queda patente que los trabajos regulares y cualificados son fuentes de mayor estabilidad ocupacional. Los trabajadores en puestos más precarios, descualificados, temporales, etc. están siendo los más afectados por el cambio de ciclo económico.

Los datos demuestran también una consecuencia en principio lógica: a mayor tiempo de residencia en Navarra el acceso y el mantenimiento del empleo en términos generales también es mayor. Sin embargo también llama la atención el hecho de que independientemente del tiempo de residencia en Navarra las tasas de desempleo de la población inmigrante, incluyendo nacionalizados, siempre son superiores a las de la población autóctona sea cual sea el tiempo que lleven residiendo en nuestra Comunidad.

En cuanto a la **búsqueda de empleo y registro oficial del desempleo** en la oficinas públicas hay que subrayar lo siguiente.

Si en 2003 se abogaba porque los servicios públicos de empleo tuviesen un mayor protagonismo, en 2008 las oficinas públicas de empleo son la segunda herramienta utilizada por los inmigrantes para la búsqueda de empleo por detrás del que sigue siendo el principal instrumento en la búsqueda de empleo, las relaciones personales.

Respecto a este hecho, en 2007 ya se destacaba que la población inmigrante en Navarra tenía un alto conocimiento, por uso, de los Servicios Públicos de Empleo. Navarra era una de las comunidades, junto con Cataluña o Baleares, con la tasa más alta de inmigrantes demandantes de empleo. Pero este dato no había que ligarlo con un mayor desempleo -cuyas tasas en Navarra eran comparativamente más bajas- más bien había que unirlo con el hecho de que es donde más se recurría a los servicios públicos de empleo, tanto para la búsqueda de trabajo como para la mejora del mismo. En este sentido se deben tener en cuenta también otros condicionantes como son el

58 Total de desempleados en Navarra en noviembre de 2008: 30.168. Desempleados extranjeros: 6.114. Datos SNE. Noviembre 2008.

59 Cuaderno OBNE N° 2 “Empelo e inmigración en Navarra, 2007”. Gabinete de Estudios de CCOO de Navarra.

importante descenso de la irregularidad laboral y el consiguiente incremento de los derechos generados por parte de los trabajadores extranjeros al trabajar en el mercado laboral regular (prestaciones, formación, etc.).

Ese mayor conocimiento y utilización queda demostrado también a través de los datos provenientes de la Encuesta 2008. Si en 2003 el porcentaje de desempleados extracomunitarios inscritos en las oficinas públicas de empleo representaban el 25% del total de parados extracomunitarios, en 2008 ya suponen el 49%. La proporción de registro es mayor entre los hombres que entre las mujeres y entre los desempleados mayores que entre los más jóvenes (siete de cada diez parados de más de 45 años están inscritos). Por zonas geográficas destacan la Zona Norte y la Comarca de Pamplona como las de mayor uso de los mencionados servicios en cuanto a inscripción frente a la Zona Media y Ribera. En esta gran zona únicamente cuatro de cada diez desempleados extranjeros está inscrito oficialmente.

A pesar de esa buena “relación” general con el sistema público, es preciso que los servicios públicos establezcan o incrementen los mecanismos oportunos para que la previsible ausencia de empleo en un periodo relativamente largo y teniendo en cuenta los condicionantes ya descritos (menos derechos adquiridos para prestaciones, ausencia del denominado “colchón” familiar que amortigüe la situación, etc.) no lleve a la incorporación de personas inmigrantes a circuitos de marginación que supongan una fractura de la cohesión social.

Por otro lado, en cuanto a sus deseos de **permanencia en España** y antes de que la pérdida de empleos fuese tan evidente, cinco de cada diez extranjeros afirmaban que tenían decidido quedarse indefinidamente en España independientemente de su situación laboral⁶⁰. Resulta destacable que en 2003, cuando la situación era sin duda más favorable, la indecisión de la población extranjera respecto a quedarse o no, suponía el 47% del total, mientras que esa incertidumbre representaba a mediados del año 2008 el 29%. La diferencia entre ambas posturas indecisas se encuentra en el trasvase de los vacilantes a posturas de claro propósito de asentamiento en España.

Respecto a la **formación ocupacional y continua**, en el periodo analizado 2000-2008 el porcentaje de activos extranjeros que ha realizado cursos de esta tipología ha aumentado considerablemente. En términos absolutos se ha producido un importante incremento de alumnos y alumnas, pasando de ser aproximadamente 600 personas en el año 2000 a cerca de 7.000 en 2008.

Se puede afirmar que la incorporación de los inmigrantes al sistema de formación ocupacional y continua ha sido en términos generales positivo aunque quizás todavía insuficiente.

También hay que reseñar que la situación legal de las personas inmigrantes ha condicionado su acceso a la formación.

Si se analiza el tipo de cursos a los que han accedido, coinciden con las ramas de actividad en las que se ocupan mayoritariamente. A su vez, las ramas de formación demandadas están vinculadas de nuevo con el empleo y al cambio de componentes del mercado laboral. Los demandantes de cursos no son ajenos a los nuevos acontecimientos y a las variaciones de ese mercado de trabajo en el que quieren continuar o al que pretenden reincorporarse.

En relación a este aspecto, hay una diferencia ostensible con respecto al tipo de cursos mayoritarios a los que accede la población autóctona, ya que en su mayoría son de tipo transversal. Los inmigrantes se decantan mayoritariamente por el aprendizaje de oficios y la población de acogida por completar o reciclar su formación con otro tipo de cursos destacando la formación relacionada con la informática.

60 La Encuesta se realizó entre mayo y julio de 2008.

Precisamente, uno de los aspectos comunes con la población autóctona es el interés por la formación en informática (considerada materia más transversal). De hecho esta materia representa el 17,3% del total de la demanda.

En cuanto a los motivos para la realización de los cursos destaca como principal razón la búsqueda de empleo, con un 44%. También resultan destacables otros motivos como el deseo de completar o ampliar sus conocimientos (21,6%) o la inquietud personal (20,7%), ambos motivos son similares e indicativos de la motivación personal por la mejora profesional.

Respecto a las dificultades que han encontrado los inmigrantes a la hora de acceder a la formación ocupacional y continua, cabe destacar -tanto para los que ya han hecho algún curso como para los que no- tres principales: la incompatibilidad con el trabajo, la falta de información y la falta de tiempo por cargas familiares. Estos obstáculos que no resultan novedosos, ya en 2003 se destacaban, ponen de manifiesto la necesidad de adaptar o flexibilizar esta formación e incrementar las labores de información sin perder el objetivo final de la normalización.

Por último, del análisis de los **itinerarios laborales** se desprende lo siguiente. En cuanto a las **ramas de actividad**, la movilidad sectorial ha sido algo menor en este último periodo analizado (2003-2008). Si de 2000 a 2003 el porcentaje de los trabajadores que cambiaron de sector suponía el 29%, en el actual periodo analizado (2003-2008) este trasvase sectorial desciende hasta el 27%, lo que supone que el 73% de los trabajadores continúa en la misma rama de actividad. Realizando una estimación de estos cambios en cuanto a transiciones ascendentes o descendentes (es decir, cambios de sector que aparentemente pueden representar una mejora o empeoramiento de las condiciones laborales) los valores resultantes son similares en ambos periodos. Del total de los trabajadores que cambian de sector el 75% lo hace presumiblemente para mejorar y el 25% empeoran sus condiciones. Se debe advertir que se trata de una mera aproximación ya que el sector no marca de manera definitiva el empeoramiento o mejora de las condiciones laborales aunque es cierto que en principio unos sectores parecen ofrecer mejores condiciones que otros y en esas suposiciones se basa este análisis.

El análisis de estas transiciones sectoriales de un determinado grupo de personas en dos momentos diferentes refleja una pérdida del peso de la ocupación en la agricultura, un aumento significativo de ocupados en la industria (hecho que lleva emparejado un valor añadido ya que presupone una mejora de las condiciones laborales), una estabilidad de la construcción como segundo sector en importancia en cuanto a ocupación, un incremento del sector servicios que reafirma su protagonismo y por último, un descenso importante de la ocupación en el servicio doméstico de las que ya estaban ocupadas en 2003.

Respecto al cambio o mantenimiento de la **cualificación del empleo**, ocho de cada diez trabajadores inmigrantes que ocupaban puestos ya cualificados han mantenido su categoría. Mientras que un 16,7% han empeorado la cualificación de su puesto de trabajo (14,4% a puestos no cualificados, 2,1% desprotegidos y 0,2% marginales).

En el caso de los no cualificados el 65,5% continúa como tal. A pesar de este destacado porcentaje se debe añadir que respecto al anterior periodo analizado 2000-2003 el paso de los empleos no cualificados a cualificados resulta menos limitado, es decir, es más favorable.

Como aspecto negativo cabe advertir que casi la totalidad de los trabajadores marginales mantiene ese tipo de ocupación.

En definitiva, se puede afirmar que en el periodo analizado las transiciones positivas han sido más importantes que las negativas y los datos obtenidos en relación con las transiciones según cualificación son más positivos que los del anterior periodo (2000-2003).

Aunque el porcentaje de no cualificados es similar (dos puntos por encima) se dan dos hechos francamente positivos que desequilibran la balanza hacia una conclusión favorable. Uno, que el porcentaje de ocupados en puestos cualificados ha aumentado en casi siete puntos porcentuales y dos y más importante, que los empleos denominados desprotegidos representan el 10,5% de ese grupo de ocupados, es decir, la mitad que en 2003.

Desde la perspectiva dinámica que aporta el análisis de las transiciones laborales, se puede destacar respecto a la **regularidad en el empleo** que si la evolución de los inmigrantes que se encontraban aquí en 2000 era según el análisis de 2003 netamente positiva, gracias al cambio de determinadas políticas y principalmente al nuevo proceso de regularización de 2005, la situación resulta todavía más positiva ya que han aflorado un número muy significativo de situaciones de irregularidad en el empleo.

De hecho, si tenemos en cuenta los ocupados que ya residían en Navarra en 2003, el porcentaje de los que entonces estaban ocupados de manera irregular y que carecían de permiso de trabajo se ha resuelto favorablemente en más del 90% de los casos.

También se debe significar como aspecto positivo que ocho de cada diez ocupados inmigrantes en situación regular, pero en trabajos no declarados o irregulares han pasado a trabajar en empleos regulares. Lo que supone que dos de cada diez continúan en esa situación de vulnerabilidad. Cuantitativamente no son demasiados pero el incremento del desempleo hace que su situación sea más “delicada” si cabe, ya que no han generado derechos para obtener una mínima prestación que alivie en parte posibles situaciones de precariedad siendo a su vez evidente la falta de oportunidades.

Se puede señalar a su vez que la inmensa mayoría de las personas que se han incorporado al empleo en estos últimos años lo ha hecho en condiciones de regularidad. Es preciso incidir en el hecho de que la regularidad administrativa es un factor que potencia el empleo de los inmigrantes.

A este respecto conviene añadir un hecho que se está produciendo durante los últimos meses, el paro está influyendo de forma negativa en la situación legal de los inmigrantes. Según los datos del Ministerio de Inmigración un significativo número extranjeros procedentes de África o Latinoamérica han perdido su correspondiente permiso, en muchos casos, ligado a la falta de trabajo.

Por otra parte, hay que destacar que la Encuesta 2008 ha coincidido de manera no intencionada con el periodo de inflexión por lo que los datos extraídos de esta fuente han permitido reflejar en parte las dos situaciones descritas.

Por un lado, destaca el importante proceso de inserción laboral vivido, así como el asentamiento del fenómeno que ha ayudado a mejorar las condiciones laborales principalmente de los que más tiempo llevaban trabajando en Navarra. También se ha producido un importante incremento de la cualificación, una menor irregularidad, mejoras salariales y un mayor acceso a la formación.

Y por otra parte, la llegada de una coyuntura desfavorable ha repercutido en primer término en el incremento del desempleo. Este hecho ha quedado reflejado en la Encuesta y ha supuesto que esta positiva evolución se haya visto truncada.

Precisamente la positiva adaptación e integración en un mercado laboral de garantías y la mejora general de las condiciones, aún siendo en la mayoría de las ocasiones significativamente inferiores a las de la población trabajadora autóctona, han permitido construir una cierta defensa ante la nueva situación. Así, en la medida en que la población inmigrante se ha regularizado y ha trabajado en la economía reglada, también ha generando una serie de derechos y prestaciones que tienen la necesidad y legitimidad de utilizar y solicitar. Aunque se debe advertir que el grado de repercusión

de la actual crisis se incrementará conforme más se alargue en el tiempo ya que el actual sistema de protección no parece el más adecuado.

Por último, teniendo cuenta todo lo descrito se puede señalar que entre las medidas a desarrollar para afrontar la nueva situación socioeconómica se debería encontrar la de potenciar las políticas de recolocación laboral ligadas precisamente a un impulso de la formación. El valor de la cualificación tanto en la población autóctona como inmigrante resulta fundamental para la mejora del empleo y la reinserción laboral en mejores condiciones. Es trascendental por tanto intensificar las políticas formativas profesionales tanto desde la formación continua como ocupacional, aunque quizás sea más apremiante si cabe esta última ante el discurrir de los acontecimientos.

En este sentido, conocidas las manifestadas intenciones de permanecer en el país por parte de un porcentaje significativo de inmigrantes, siendo conscientes a su vez del positivo grado de integración y arraigo conseguido, sabedores de que el colectivo inmigrante es ya un elemento estructural de nuestra sociedad y sin perder la visión a corto medio plazo que nos señala el final de una virulenta pero temporal crisis económica, es preciso que el sistema público responda a las nuevas necesidades y demandas. Especialmente en estos tiempos de mayores dificultades adquiere aún mayor sentido el reforzamiento de los servicios y prestaciones públicas.

Por ello se hacen indispensables por ejemplo las prestaciones y subsidios por desempleo a pesar de que el sistema de cobertura pueda ser insuficiente, realidad que se demostrará y agravará si la crisis dura excesivamente.

Así, las ventajas de la prestación son evidentes: permiten que los trabajadores se centren en la búsqueda de empleo y la posibilidad de reciclarse a través de la formación para posteriormente intentar insertarse laboralmente en otros sectores económicos.

En definitiva, es el Estado el que debe proteger a los trabajadores que han perdido su trabajo. Resulta necesario reforzar el sistema público para invertir en las personas a través no sólo de las imperiosas prestaciones sociales sino también, como se ha señalado, a través de la formación para poder dar respuesta a la necesidad de reinserción laboral ante un nuevo modelo de crecimiento, necesariamente más equilibrado y beneficioso para todos. Un mercado laboral que ganará en mano de obra por tanto más cualificada y como se ha comprobado más arraigada y por supuesto necesaria.

Capítulo 4



Vivienda

Rut Iturbide Rodrigo y Ángel García García

La llegada y establecimiento de personas inmigrantes a Navarra, principalmente a partir del año 2000, ha supuesto un fuerte impacto en todos los ámbitos de la sociedad navarra y también para las personas que recientemente se han incorporado a ella. Dicha llegada y establecimiento no sólo se ha dado en un determinado contexto, sino que también ha tenido consecuencias concretas dentro y fuera del mismo. Uno de estos ámbitos es el de la vivienda.

A lo largo del periodo 2000-2008 han existido una serie de factores que han influido en estos aspectos. En el área de la vivienda dichos factores se podrían resumir en tres:

Modificaciones legislativas y administrativas

Es interesante señalar como factor de influencia en el área de vivienda las modificaciones normativas que en relación a la misma se han llevado a cabo desde las instituciones, ya sea a nivel estatal, autonómico o local. Dentro de éstas, destacan:

- El Plan de Acción para la Acogida e Integración de la Inmigración en Navarra (PAAIIN) como una inyección económica con cierta influencia en el ámbito local. En él se recogen las Viviendas de Integración social y el Programa Provivienda, principalmente.
- La Ley Foral 8/2004, de 24 de junio, de protección pública a la vivienda en Navarra, cuyo objeto principal era *“hacer efectivo en Navarra el derecho constitucional a disfrutar de una vivienda digna y adecuada como reconoce el artículo 47 de la Constitución”*. Esta Ley recoge aspectos relevantes como el baremo obligatorio para la adjudicación de viviendas protegidas (de régimen general o régimen especial; de compra o alquiler), las limitaciones a las facultades de uso y disfrute y disposición de viviendas protegidas, los requisitos de diversos tipos de vivienda protegida y un nuevo régimen sancionador.
- El Decreto Foral 4/2006, de 9 de enero, por el que se regulan las actuaciones protegibles en materia de vivienda y el fomento de la edificación residencial y que desarrolla las previsiones de la Ley Foral 8/2004.
- Recientemente, el Pacto Social por la Vivienda en Navarra 2008-2011 (suscrito el 24 de julio de 2008), cuyo objetivo es *“satisfacer la accesibilidad a la vivienda de las personas que no disponen de recursos económicos suficientes para adquirir o alquilar viviendas en el mercado libre”*.
- El Convenio de Colaboración, en materia de urbanismo, suelo y vivienda, suscrito el 30 de julio de 2008 entre el Departamento de Vivienda y Ordenación del Territorio de Gobierno de Navarra y el Ayuntamiento de Pamplona. Sus objetivos son *“la construcción de vivienda protegida, la recuperación de la ciudad y el establecimiento e implantación de mejores sistema de información urbanística”*.

Mercado inmobiliario y factores económicos

En relación a la posibilidad de acceso a una vivienda, dentro del mercado inmobiliario en la Comunidad Foral existen varias dificultades, entre las que destacan, la vivienda como recurso escaso (ya que son las viviendas protegidas y más concretamente las viviendas sociales, las que recogen datos estadísticos más minoritarios), así como el alto precio de las mismas, cuya ascensión constante y vertiginosa ha sido la dinámica tendente en los últimos años.

Otra dificultad es que la política de vivienda desarrollada por los poderes públicos se ha basado en la modalidad de compra –propiedad– como hegemónica. Esto por un lado potencia la integración de las personas u hogares que consiguen este bien, pero por otro genera desigualdades sociales fuertes en aquellos que no acceden al mismo. Al mismo tiempo, se genera un parque inmobiliario que no se adecua a las necesidades de la población: si bien hay una cobertura de la demanda mediante la modalidad de compra, esta demanda dista mucho de ser cubierta en la modalidad de alquiler, sobre todo en el alquiler social.

Todo ello ha supuesto que el colectivo inmigrante, con su llegada y establecimiento, generase un cambio, principalmente en la demanda, en relación al mercado inmobiliario. Este claro cambio se observa en la dinamización y potenciación del mismo, bien a través del alquiler, tanto de viviendas de segunda mano que se encontraban vacías como de viviendas de protección oficial (régimen especial y general), bien a través de la compra de vivienda, tanto de protección oficial (VPO de régimen general y especial) como de vivienda de segunda mano.

Cambios sociales

Los cambios sociales vienen dados fundamentalmente por las regularizaciones y por las reagrupaciones familiares y las expectativas de asentamiento a medio o largo plazo de la población inmigrante en Navarra.

Todo ello en un contexto marcado por el crecimiento económico y la generación de empleo, que a día de hoy ha devenido en una crisis económica, con consecuencias fundamentales en el mercado de trabajo en general y en trabajos específicos en particular (construcción, por ejemplo). Y que tiene consecuencias también en el ámbito de la vivienda.

4.1

Cómo viven las personas inmigrantes en Navarra

Tipo de vivienda

Lo primero a lo que se hará referencia en este análisis es al tipo de vivienda en el que las personas inmigrantes residen.

En la actualidad, se puede decir que las personas inmigrantes en general se alojan en pisos o casas, ya sean propias o alquiladas (81,4%) y la segunda modalidad más utilizada es la habitación subarrendada (15,5%). El resto de modalidades son bastante marginales.

TABLA 132

Distribución de las personas extracomunitarias según tipo de alojamiento habitual. Años 2000, 2003 y 2008.

	2000	2003	2008
Tipo de alojamiento habitual			
Piso o casa (propia, alquilada, cedida..)	81,0	62,3	81,4
Habitación subarrendada (no alquiler compartido)	11,8	31	15,5
Una parte de la vivienda de la persona empleadora	3,6	4,7	1,0
Alojamiento colectivo (pensión, albergue, barracón, nave...), acogida, no alojamiento, otros...	3,7	2,1	2,3
Total	100	100	100

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008 y Encuestas a la población extranjera 2000 y 2003.

Nota: En 2008 se incluyen los países de la Ampliación de la UE para mantener la continuidad de la serie.

En relación al subarriendo, éste tiene unas consecuencias que se consideran preocupantes. Como se recoge en un informe de ANAFE-CITE (2008): *“el subarriendo es una de las formas de exclusión/precariedad residencial, ya que se trata de una opción que además de dejar desprotegido de derechos al inmigrante, produce una indefensión formal (ausencia contractual), precios abusivos y que conlleva, en la mayoría de los casos, acceder a un tipo de vivienda en situación de hacinamiento, cuyas condiciones y conservación son precarias dados sus problemas de deterioro de materiales, humedad, mala temperatura o ruidos”*.

A esto debe añadirse el hecho de que en ocasiones el subarriendo conlleva a menudo la imposibilidad de empadronamiento. La habitación subarrendada está inserta en una vivienda, pero el empadronamiento sólo está permitido a los familiares de quienes han alquilado el piso, salvo permiso expreso de la persona propietaria. Habitualmente el subarriendo implica un menor precio y, por ello, es una elección que hacen inmigrantes que se encuentran en situación de dificultad social o son de reciente llegada.

El subarriendo, sin embargo, cuando se comparan las cifras de los últimos años, ha descendido a la mitad en 2008 (15,5%) respecto a 2003 (31%) y ha aumentado en más de tres puntos comparado con el año 2000 (11,8%).

El resto de modalidades, tanto la de vivir en el hogar de la persona empleadora como el alojamiento colectivo, la acogida o el no alojamiento, ha descendido en 2008 (2,3%) con respecto al año 2000 (3,7%).

En el análisis del tipo de vivienda en relación con el sexo se observa que los datos no varían excesivamente. Ahora bien, las mujeres muestran cierta tendencia a estar en una peor situación, excepto en los alojamientos colectivos o no alojamiento, donde hay un 2,2% de mujeres frente al 3,2% de hombres. En el resto de situaciones vemos que hay un menor porcentaje de mujeres alojadas en pisos o casas y más en habitación subarrendada y en parte de la vivienda de la persona empleadora, siempre en referencia con los hombres.

TABLA 133

Distribución por sexo de la persona principal del hogar nacida en el extranjero, según tipo de alojamiento habitual. Año 2008.

	Varón	Mujer	Total
Piso o casa (propia, alquilada, cedida..)	82,0	81,0	81,6
Habitación subarrendada (no alquiler compartido)	14,4	15,3	14,8
Una parte de la vivienda de la persona empleadora	0,4	1,4	0,8
Alojamiento colectivo (pensión, albergue, barracón, nave...), acogida, no alojamiento, otros...	3,2	2,2	2,8
Total	100,0	100,0	100,0

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008

Si analizamos el tipo de alojamiento habitual por zonas, en todas ellas es el piso o la casa el que aparece en primer lugar. Pese a ello, sólo Pamplona (77,9%) y Comarca (82,1%) son los lugares en donde el porcentaje es inferior a la media, que es del 84,1%.

La segunda modalidad destacable es el subarriendo de viviendas, que recoge tres tendencias: la de aquellas zonas en las que se supera la media general del 12,9%, como son Pamplona (18,3%) o Comarca (14,5%); la de aquéllas que poseen unos datos

menores a la media autonómica pero cercanos a ésta como son Tudela (9,1%) o Ribera alta (7,6%) y aquellos lugares en los que el subarriendo es minoritario, como en la Zona Norte (4,2%) y Tierra Estella-Zona Media (6,5%).

Los alojamientos colectivos/no alojamientos y una parte de la vivienda de la persona empleadora son minoritarios. Pese a ello, en los primeros, la Comarca de Pamplona (3,1%), Pamplona (2,8%) y Tierra Estella-Zona Media superan o igualan la media, mientras que la Ribera Alta y Zona Norte recogen las cifras más bajas. Y en relación a una parte de la vivienda de la persona empleadora sólo la Ribera Alta (1,3%) y Pamplona (1,1%) superan la media total, que es del 0,7%.

Estas cifras están relacionadas no sólo con el reparto demográfico en el asentamiento de personas extranjeras en Navarra, sino también con los nichos de empleo existentes en las zonas o los hábitos previamente establecidos en relación a la vivienda en dichos lugares.

TABLA 134 | Distribución por zonas de las personas nacidas en el extranjero, según tipo de alojamiento habitual. Año 2008.

	Zona Norte	Pamplona	Comarca Pamplona	Tierra Estella Zona Media	Ribera Alta	Tudela	Total
Piso o casa (propia, alquilada, cedida..)	95,3	77,9	82,1	90,3	91,1	88,7	84,1
Habitación subarrendada (no alquiler compartido)	4,2	18,3	14,5	6,5	7,6	9,1	12,9
Una parte de la vivienda de la persona empleadora	0,0	1,1	0,3	0,9	1,3	0,2	0,7
Alojamiento colectivo (pensión, albergue, barracón, nave...), acogida, no alojamiento, otros...	0,5	2,8	3,1	2,3	0,0	1,9	2,3
Total	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008

El régimen de tenencia

El régimen mayoritario de tenencia en el colectivo de inmigrantes es el alquiler. Las personas inmigrantes mayoritariamente viven en alquiler (79,5%), frente a aquéllas que optan por la compra de la vivienda (10,8%). El porcentaje de inmigrantes que ha comprado una vivienda ha aumentado respecto a años anteriores, ya que era del 6% y 9,3% en los años 2000 y 2003, respectivamente. El alquiler, en cambio, se ha mantenido a lo largo de estos ocho años.

El alquiler suele darse mayoritariamente de la vivienda (65,5%), aunque son preocupantes como se ha comentado aquellas situaciones en las que tiene lugar el subarriendo (13,9%). Éste ha descendido considerablemente en relación al año 2003, si bien aún es casi tres puntos superior al que se daba en el año 2000. Las razones que suelen determinar la “opción” del subarriendo suelen ser fundamentalmente: la dificultad de acceso al mercado inmobiliario, la estrategia para el ahorro en el gasto de alojamiento, las limitaciones económicas, la deficiente oferta de vivienda, la falta

de viviendas para este sector de la sociedad, el racismo por parte de la población autóctona a la hora de la compra o del alquiler, etcétera.

El resto de tenencias de la vivienda son bastante minoritarias, ya sean aquellas que vienen dadas por razón de trabajo (1,1%), cedidas por otras personas, hogares o instituciones (6,2%) u otras (1,9%).

En lo referente a las expectativas en la modalidad de vivienda, un 54,9% señalan el mantenimiento en el alquiler. Algo destacable puesto que en años anteriores, la opción contemplada de forma mayoritaria por las personas encuestadas era la compra de una vivienda.

TABLA 135

Distribución de las personas extracomunitarias según el Régimen de tenencia de la vivienda. Años 2000, 2003 y 2008.

Régimen de tenencia de la vivienda	2000	2003	2008
En propiedad			
Pagada	1,3	2,2	2,4
Pagos pendientes	4,7	7,1	8,4
Total	6,0	9,3	10,8
En alquiler			
Vivienda	69,8	51,6	65,5
Habitación	11,2	29,7	13,9
Total	81,0	81,3	79,5
Acogido en casa familiar			
Total	2,8	1,5	0,1
Por razón de trabajo			
Cedida por empleador	0,6	0,2	0,5
Parte de la vivienda del empleador	3,6	4,0	0,5
Alojamiento colectivo empleador	1,0	0,4	0,1
Total	5,2	4,6	1,1
Cedidas por otras personas, hogares o instituciones			
Total	3,3	0,9	6,2
Ocupada y otras			
Ocupada ilegalmente	1,1	0,3	0,2
Otras	0,7	2,0	1,7
Total	1,8	2,3	1,9
Total	100,0	100,0	100,0

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008 y Encuestas a la población extranjera 2000 y 2003.

Nota: En 2008 se incluyen los países de la Ampliación de la UE para mantener la continuidad de la serie.

Modos de convivencia

Hasta la Encuesta del 2008 las personas inmigrantes decían alojarse mayoritariamente en viviendas compartiendo con alguna/s persona/s no familiares (2000: 59,9%; 2003: 58,6%); con su familia (2000: 37,6%; 2003: 40,7%) y en menor medida lo hacían en solitario (2000: 2,5%; 2003: 0,7%). Algunas de dichas dinámicas resultaban sorprendentes, puesto que las mismas no suelen darse en la población autóctona y porque no era algo habitual esta forma de convivencia en sus países de origen, como son, por ejemplo, inmigrantes que conviven con personas que no son familiares.

No hay que olvidar que la convivencia generada por el proceso migratorio ha supuesto para algunos hogares modificaciones importantes en los modos en los que ésta se ejercía. Así, gran cantidad de personas que en sus países de origen vivían en hogares con sus parejas y su descendencia, al emigrar están conviviendo en casas o pisos bien con su núcleo familiar y parte de su familia extensa, bien con familia nuclear, extensa y con personas no familiares.

Los datos de 2008, como puede verse en la tabla, arrojan una visión diferente, ya que ha aumentado muy considerablemente la convivencia compartida con familiares, que asciende al 57,7%. A continuación se sitúa la opción de compartir la vivienda con alguien no familiar (39,3%), que ha descendido en casi veinte puntos con respecto a 2003. La opción de vivir en solitario es escogida por el 2,9%. Pese a aumentar en más de dos puntos respecto a 2003, esta opción sigue siendo minoritaria y es muy similar a la que se señalaba en el año 2000.

TABLA 136

Distribución de las personas extracomunitarias que residen en viviendas, según modo de alojamiento y convivencia. Años 2000, 2003 y 2008.

	2000	2003	2008
Vive solo	2,5	0,7	2,9
Comparte con familiares	37,6	40,7	57,7
Comparte con alguien NO familiar	59,9	58,6	39,3
Total	100	100	100

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008 y Encuestas a la población extranjera 2000 y 2003.

Nota: En 2008 se incluyen los países de la Ampliación de la UE para mantener la continuidad de la serie.

Condiciones de las viviendas

Las condiciones de las viviendas en las que se alojan las personas inmigrantes no se diferencian de forma especial de aquellas ocupadas por la población autóctona. Pese a ello, se ha establecido un indicador de privación en el que se analizan tres variables a tener en cuenta: los hogares que no poseen equipamiento básico, los hogares que no tienen cocina y/o calefacción o las tienen en mal estado y aquellos hogares en los que no disponen de ciertos bienes de consumo que se pueden considerar como indicadores de integración.

En relación al primero de los elementos analizados, los hogares que no poseen un equipamiento básico, es preciso decir que a lo largo de estos años ha descendido su porcentaje hasta cifras que no superan el 0,5%. La única excepción son los retretes cuyo porcentaje del 2% es muy similar al 1,7% del año 2000.

Cifras similares se recogen en los datos referidos al segundo elemento tomado en cuenta respecto a la privación, el cual se construye en base a dos variables: no tener o tener en mal estado la cocina y no tener calefacción y/o utilizar estufas o similares.

En cuanto a la primera, el mal estado de la cocina, se observa una mejora en esta cuestión, ya que ha descendido gradualmente en los últimos años, pasando del 6,1% en el 2000 al 4,3% en 2003 y alcanzando el 2,2% en el año 2008.

La tenencia o uso de aparatos que generen calor en la vivienda es una variable que recogía en años anteriores usos más elevados en estufas o similares que los de la población de acogida. Probablemente estos datos pudieran estar influenciados por las deficiencias en el equipamiento básico de algunas viviendas (como la carencia de calefacción) y también por el clima frío de la Comunidad Foral, sobre todo para aquellas personas que proceden de climas más cálidos e incluso tropicales, como parte de Latinoamérica o de África. El porcentaje de hogares con estufas o similares en 2008 es del 13,1%, menos de la mitad que en 2003, al mismo tiempo que han aumentado las calefacciones individuales casi en igual proporción.

Como tercer elemento a tener en cuenta en relación a la privación, se ha considerado interesante tratar de ver si ha habido un aumento o no en la disponibilidad de ciertos bienes básicos que, en nuestras sociedades, se consideran como indicadores de integración. Éstos pueden ser los teléfonos móviles, los coches o medios de transporte propios y ciertos instrumentos digitales.

En todos los bienes ha habido un descenso importante en la carencia de los mismos. Especialmente destacable es el caso del medio de transporte propio (automóvil, furgoneta, camión), ya que ha pasado de un 76,3% que no disponía del mismo en el año 2000 a un 56,2% en el año 2008. Asimismo, el porcentaje de hogares con ordenador en 2008 (56,8%) es treinta puntos inferior al que había hace cinco años en 2003 (85,6%).

TABLA 137

Proporción de hogares de personas extracomunitarias en situación de privación de determinados bienes. Años 2000, 2003 y 2008.

	2000	2003	2008
Hogares que no poseen equipamiento básico			
Agua corriente	1,4	0,8	0,5
Agua caliente	4,3	2,4	0,5
Energía eléctrica	1,8	1,3	0,5
Retrete	1,7	1,0	2,0
Instalación fija de baño o ducha	1,8	1,1	0,5
Hogares que no tienen cocina y/o calefacción o éstas se encuentran en mal estado			
Cocina	6,1	4,3	2,2
Calefacción	31,3	29,0	13,1
Hogares que no disponen de ciertos bienes			
Teléfono fijo	73	72,1	62,7
Teléfono móvil	23,3	14,2	2,7
Automóvil, furgoneta, camión	76,3	70,1	56,2
Televisión	10,5	12	6,8
Ordenador	-	85,6	56,8

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008 y Encuestas a la población extranjera 2000 y 2003.

Nota: En 2008 se incluyen los países de la Ampliación de la UE para mantener la continuidad de la serie.

Respecto a la privación de estos bienes en relación al sexo, se debe decir que son los hombres quienes peores resultados contemplan en relación al segundo (cocina y calefacción) y tercer elemento (bienes considerados de integración). Sin embargo, en cuanto a los hogares que no poseen equipamiento básico los datos son bastante parejos entre hombres y mujeres.

TABLA 138

Proporción de hogares en situación de privación de determinados bienes, según sexo de la persona principal nacida en el extranjero. Año 2008.

	Varón	Mujer	Total
Hogares que no poseen equipamiento básico			
Agua corriente	0,2	0,1	0,3
Agua caliente	0,1	0,2	0,3
Energía eléctrica	0,1	0,2	0,3
Retrete	0,9	0,7	1,6
Instalación fija de baño o ducha	0,2	0,1	0,3
Hogares que no tienen cocina y/o calefacción o éstas se encuentran en mal estado			
Cocina	1,3	0,8	2,1
Calefacción	7,9	4,0	11,9
Hogares que no disponen de ciertos bienes			
Teléfono fijo	38,3	20,6	58,9
Teléfono móvil	1,7	1,1	2,8
Automóvil, furgoneta, camión	27,0	23,5	50,5
Televisión	3,9	1,9	5,9
Ordenador	32,2	19,6	51,8

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008.

En relación a la distribución por zonas de aquellos hogares con privación de alguno de estos elementos, cabe destacar la mayor presencia de los mismos en Tudela y en Pamplona, aunque también hay presencia de otras zonas en algunos bienes.

Dicha privación se circunscribe fundamentalmente al retrete en Pamplona y Comarca, respecto al primer elemento de privación. A la cocina en Pamplona y Tudela y a la calefacción en Tudela, Tierra Estella y Ribera Alta, respecto al segundo, y al teléfono móvil, el ordenador y el medio de transporte propio (automóvil, furgoneta..) en Pamplona, Comarca y Tudela, respecto al tercero. El resto de zonas poseen porcentajes de privación minoritarios, excepto Tierra Estella aunque sus cifras son inferiores a las recogidas para Tudela, Pamplona y Comarca, respectivamente.

TABLA 139 | Proporción de hogares en situación de privación de algunos bienes, según zonas de Navarra, para personas nacidas en el extranjero. Año 2008.

	Zona Norte	Pamplona	Comarca de Pamplona	Tierra Estella y Zona M. Oriental	Ribera Alta	Tudela	Total
Agua corriente	0,0	0,2	0,0	0,0	0,0	0,2	0,4
Agua caliente	0,0	0,1	0,0	0,0	0,0	0,2	0,3
Energía eléctrica	0,0	0,2	0,0	0,0	0,0	0,2	0,4
Retrete	0,0	1,0	0,3	0,0	0,0	0,2	1,5
Instalación fija de baño o ducha	0,0	0,1	0,0	0,0	0,0	0,2	0,4
Cocina	0,0	1,0	0,3	0,0	0,0	0,6	2,0
Calefacción	1,0	1,5	0,3	2,3	2,1	4,9	12,1
Teléfono fijo	4,9	19,2	7,9	5,6	4,0	14,9	56,5
Teléfono móvil	0,1	1,3	0,1	0,6	0,0	0,6	2,7
Automóvil, furgoneta, camión	2,6	21,3	7,1	3,8	2,4	11,1	48,3
Televisión	0,3	1,6	0,8	0,2	0,4	1,7	5,1
Ordenador	3,1	17,5	6,4	5,0	3,8	14,1	49,9

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008.

4.2

Principales problemas y necesidades

Dentro de este apartado se podría hacer referencia a dos niveles de análisis: uno relativo a la problemática general existente en vivienda, y otro referido a los problemas específicos que en este ámbito posee la población inmigrante.

La actual crisis económica, las condiciones del mercado de trabajo (paro, precariedad) y los altos precios de las viviendas, tanto en la modalidad de compra como en la de alquiler, determinan en gran medida la situación de la vivienda en la población inmigrante. Ello implica que los principales problemas y necesidades de este colectivo en relación a la vivienda estén claramente relacionados con una cuestión económica, aunque no de forma exclusiva.

Viviendas, habitaciones y número de personas: hacinamiento

En relación al número de personas inmigrantes que ocupan una vivienda y al número de dormitorios que tienen éstas, se debe decir que la tendencia en ambas variables es de descenso, tanto de las personas que conviven dentro de una vivienda, como del número de habitaciones que dichas viviendas poseen. Algo que claramente está relacionado con el hacinamiento.

A lo largo de estos ocho años ha descendido paulatinamente el porcentaje de personas que comparten habitación: más de dos en una misma habitación (2000: 13,7%; 2003: 12,1%; 2008: 6%); entre una y dos personas por habitación (2003: 62,1%; 2008: 56%), aunque en este caso los datos del 2000 arrojan cifras más bajas (54,2%).

Al mismo tiempo ha aumentado el porcentaje de personas que viven *una o menos* por habitación (2000: 32,1%; 2003: 25,9%; 2008: 38%).

Es decir, ha aumentado el número de personas que no comparten dormitorio y se ha reducido el de aquéllas que comparten dormitorio más de dos personas.

TABLA 140

Distribución de las personas extracomunitarias que viven en viviendas, según el número de personas por dormitorio. Años 2000, 2003 y 2008.

	2000	2003	2008
1 ó menos	32,1	25,9	38,0
Entre 1 y 2	54,2	62,1	56,0
Más de 2	13,7	12,1	6,0
Total	100	100	100

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008 y Encuestas a la población extranjera 2000 y 2003.

Nota: En 2008 se incluyen los países de la Ampliación de la UE para mantener la continuidad de la serie.

En relación al hacinamiento y el modo de convivencia, las personas que comparten con alguien no familiar son quienes muestran cifras más elevadas de hacinamiento, sea cuando dicha convivencia es entre 1 y 2 personas (60,1%), sea cuando son más de 2 (6,9%). Estas cifras se han reducido en relación a las del año 2003 para *entre 1 y 2 personas* (63,2%) y es muy similar para el caso de *más de 2 personas*, ya que era el 6,5%.

También muestran hacinamiento las personas que comparten con familiares, aunque en menor proporción que las personas que comparten con alguien no familiar. El hacinamiento de estas primeras (personas que comparten con familiares), se ha reducido en el número de personas por dormitorio cuando son *entre 1 y 2 personas* las que conviven en la habitación (2008: 56,1% - 2003: 60,8%) y cuando son *más de dos personas* las que conviven en la habitación (2008: 3,8% - 2003: 6%).

TABLA 141

Distribución de las personas nacidas en el extranjero que viven en viviendas, según el número de personas por dormitorio y el modo de convivencia actual. Año 2008.

	1 ó menos personas	Entre 1 y 2 personas	Más de 2 personas	Total
Vertical				
Vive solo	8,8	0,0	0,0	3,5
Comparte con familiares	62,7	62,8	50,0	62,2
Comparte con alguien NO familiar	28,5	37,2	50,0	34,3
Total	100,0	100,0	100,0	100,0
Horizontal				
Vive solo	100,0	0,0	0,0	100,0
Comparte con familiares	40,1	56,1	3,8	100,0
Comparte con alguien NO familiar	32,9	60,1	6,9	100,0
Total	39,7	55,5	4,8	100,0

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008.

En relación al hacinamiento y al sexo, las mujeres que comparten con familiares son las que muestran cifras globales más altas de hacinamiento (61%) frente a los varones (55,3%). Y son los varones en cambio los que poseen cifras más altas cuando su modo de convivencia es con no familiares (40,1% frente al 35,8% en las mujeres).

Los dos sentidos del hacinamiento se pueden referir a casos en que las personas compartan más de dos personas el mismo dormitorio si son familiares o más de una, si no son familia. En el primero, son las mujeres que comparten vivienda con familiares las que cuantitativamente salen peor paradas (47,5%) que los varones (44,4%). Y en el segundo son los varones que comparten con alguien no familiar quienes registran peores resultados, tanto aquellos en cuyo dormitorio se alojan “entre 1 y 2 personas” (43,3% de varones frente al 39,7% de las mujeres), como aquellos en los que son más de 2 personas las que comparten habitación (55,6% de los varones frente al 52,5% de las mujeres).

TABLA 142

Distribución de las personas nacidas en el extranjero que viven en viviendas, según el sexo, el número de personas por dormitorio y el modo de convivencia actual. Año 2008.

	Vive solo	Comparte con familiares	Comparte con alguien NO familiar	Total
1 ó menos				
Hombre	11,2	54,7	34,1	100,0
Mujer	8,4	63,9	27,7	100,0
Entre 1 y 2				
Hombre	-	56,7	43,3	100,0
Mujer	-	60,3	39,7	100,0
Más de 2				
Hombre	-	44,4	55,6	100,0
Mujer	-	47,5	52,5	100,0
Total				
Hombre	4,6	55,3	40,1	100,0
Mujer	3,2	61,0	35,8	100,0

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008.

Si se relaciona la variable hacinamiento con las zonas de Navarra (lectura horizontal de los datos), Pamplona (5,7%), Tudela (5,2%) y la Ribera Alta (4,6%) son las que recogen cifras más elevadas respecto a la convivencia en una misma habitación de dos personas. En cambio si hablamos de habitaciones en las que habitan entre 1 y 2 personas son la Comarca de Pamplona (60,5%), Pamplona (59,4%) y la Ribera Alta (56,9%), las que recogen los porcentajes más elevados.

Como se ve en la tabla (lectura vertical de los datos recogida en ésta), existen en relación al hacinamiento y las zonas de Navarra tres dinámicas variadas: un mayor hacinamiento en la convivencia con familiares y bajo el epígrafe “entre 1 y 2 personas” (Zona Norte o Pamplona); zonas que registran un mayor hacinamiento en la convivencia con familiares y bajo el epígrafe “más de 2 personas” (Estella y la Ribera Alta) y la tercera, zonas en las que el mayor hacinamiento se da entre no familiares y en cifras de “más de 2 personas por dormitorio” (Tudela). Algo que tiene que ver con las dinámicas que se dan en Navarra (reparto demográfico, sexo, reparto geográfico por origen...) en relación a las personas nacidas en el extranjero que residen en la Comunidad Foral.

TABLA 143 | Distribución de las personas nacidas en el extranjero que viven en viviendas, según la zona de Navarra, el número de personas por dormitorio y el modo de convivencia actual. Año 2008.

Modo de convivencia	1 ó menos	Entre 1 y 2	Más de 2	Total
Zona Norte				
Vive solo	4,8	-	-	2,1
Comparte con familiares	89,3	71,9	50,0	78,7
Comparte con alguien no familiar	6,0	28,1	50,0	19,1
Total	100	100	100	100
Pamplona				
Vive solo	8,6	-	-	3,0
Comparte con familiares	59,4	57,0	47,1	57,3
Comparte con alguien no familiar	31,9	43,0	52,9	39,7
Total	100	100	100	100
Comarca				
Vive solo	6,7	-	-	2,4
Comparte con familiares	71,1	64,4	50,0	66,4
Comparte con alguien no familiar	22,2	35,6	50,0	31,2
Total	100	100	100	100
Tierra Estella				
Vive solo	13,9	-	-	6,7
Comparte con familiares	69,3	84,3	100,0	77,6
Comparte con alguien no familiar	16,8	15,7	0,0	15,7
Total	100	100	100	100
Ribera Alta				
Vive solo	10,2	-	-	3,9
Comparte con familiares	69,5	67,8	71,4	68,6
Comparte con alguien no familiar	20,3	32,2	28,6	27,5
Total	100	100	100	100
Tudela				
Vive solo	9,7	-	-	4,5
Comparte con familiares	46,4	59,3	34,8	52,0
Comparte con alguien no familiar	44,0	40,7	65,2	43,5
Total	100	100	100,0	100,0

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008.

La falta de cobertura de la demanda de vivienda

La carencia en la vivienda de alquiler (el régimen de compra supone un 85,5% de la vivienda protegida construida en Navarra), sobre todo en la de régimen especial, ha tenido consecuencias no sólo para la población inmigrante, sino también para la población general. Así, se ha procedido a la construcción de parques de viviendas destinados de forma muy mayoritaria, cuando no exclusiva, a la compra; escasa o inexistente construcción de viviendas en alquiler; así como problemas para la búsqueda de alojamiento en el mercado libre (alto precio, discriminación, falta de cobertura legal...).

Dicha carencia en la oferta ha tenido consecuencias como son las de propiciar, cuando no forzar, no sólo el hacinamiento o el subarriendo, con las consecuencias que ambos tienen; sino también, como se ha señalado anteriormente, modos de convivencia que la población inmigrante no contemplaba en su lugar de origen (con familiares y con no familiares, con no familiares).

Estos datos no hacen sino visualizar tanto la falta de información como de conciencia sobre el cambio cuantitativo y cualitativo que se ha dado, respecto a las necesidades que en el área de vivienda, posee la actual población de Navarra.

Los primeros resultados a analizar son los que se recogen en global del año 2008 en relación a sus deseos de independizarse (43,1%) frente a los de no hacerlo (56,9%). Estos datos muestran un descenso en el deseo de independizarse con respecto al año 2003, ya que entonces el 55,9% deseaba independizarse y el 44,1% no tenía deseos de independizarse.

En la tabla se recoge la distribución de las personas según el modo de convivencia actual y sus deseos de independizarse. El porcentaje de personas que desea continuar viviendo a medio o largo plazo con sus familiares es del 23,5%, por lo que ha descendido cinco puntos en comparación con 2003. No así el de personas que comparten con algún no familiar, que ha aumentado en 2008 quince puntos respecto a 2003 (33,4% y 15,6%, respectivamente). Este último dato incide en que el cómputo global de personas que desea continuar viviendo con quienes hasta ahora lo hacían haya aumentado del 44,1% en 2003 al 56,9% en 2008.

Las personas que desean independizarse se han reducido en todas las modalidades de convivencia, tanto si comparten con familiares (el 10,2% en 2003 y el 8,2% en 2008), como si lo hacen con alguien no familiar (han pasado del 45,8% en 2003 al 35% en 2008). Según lo que manifiestan las personas entrevistadas, las dificultades a la hora de independizarse, ya sean económicas -no capacidad económica, preferencia por el ahorro- o discriminatorias -no alquilar o vender por ser inmigrante- han descendido en el cómputo global de las mismas en 2008 (43,1%) con respecto a 2003 (55,9%) y en todas las modalidades de convivencia.

TABLA 144

Distribución de las personas extracomunitarias que habitan en viviendas, según si comparten vivienda y si desean seguir haciéndolo. Años 2003 y 2008.

Modo de convivencia y deseos o no de independizarse	Comparte con familiares	Comparte con alguien NO familiar	Total
AÑO 2003			
Desea vivir a medio/largo plazo con esas personas	28,5	15,6	44,1
Desea independizarse pero: (suma de las 3 siguientes)	10,2	45,8	55,9
No tiene posibilidades económicas en este momento	7,4	32,4	39,8
Podría pagar una vivienda, pero no le alquilan/venden	0,4	3,7	4,1
Podría pagar una vivienda, pero prefiere ahorrar	2,4	9,7	12,0
Total	38,7	61,3	100,0
AÑO 2008			
Desea vivir a medio/largo plazo con esas personas	23,5	33,4	56,9
Desea independizarse pero: (suma de las 3 siguientes)	8,2	35,0	43,1
No tiene posibilidades económicas en este momento	7,2	28,3	35,4
Podría pagar una vivienda, pero no le alquilan/venden	0,2	1,3	1,6
Podría pagar una vivienda, pero prefiere ahorrar	0,8	5,4	6,1
Total	31,6	68,4	100,0

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008 y Encuesta a la población extranjera 2003.

Nota: En 2008 se incluyen los países de la Ampliación de la UE para mantener la continuidad de la serie.

Asimismo, tanto los deseos de independizarse, como el hacinamiento, en su cómputo global han descendido desde el año 2000. El deseo de independizarse ha pasado del 55,2% en el año 2000 al 43,2% en 2008, mientras que el porcentaje de inmigrantes extracomunitarios que se encuentra en situación de hacinamiento ha pasado del 47,5% en el año 2000 al 28,9% en el año 2008.

La tendencia específica en relación a los modos de convivencia también ha ido reduciéndose si se compara el año 2000 con el 2008, no así cuando se compara el año 2000 con el 2003, ya que en esta comparativa los deseos de independencia de las personas que comparten con familiares se mantienen y los de las personas que viven con alguien no familiar aumentan.

En relación al hacinamiento, la lectura es similar, pero no igual. Entre los años 2000 y 2008 la tendencia ha sido descendente, no así en la comparativa entre 2000 y 2003, cuando el hacinamiento aumentó en las personas que comparten con no familiares. Pero el mismo descendió en las personas que comparten con familiares, excepción que no se da en los deseos de independizarse.

Pese a que el hacinamiento ha descendido, todavía conserva cifras elevadas, sobre todo en relación a las personas que viven con alguien no familiar.

TABLA 145 | Deseos de independizarse y hacinamiento de las personas entrevistadas que viven en viviendas. Año 2000, 2003 y 2008.

Año	Total en viviendas		Comparte con familiares	Comparte con alguien no familiar	Total
2000	92,8	Quieren independizarse	10,2	45,0	55,2
		Hacinamiento	4,4	43,1	47,5
2003	93,3	Quieren independizarse	10,2	45,7	55,9
		Hacinamiento	2,4	46,9	49,4
2008	96,9	Quieren independizarse	8,2	35,0	43,2
		Hacinamiento	2,8	26,1	28,9

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008 y Encuestas a la población extranjera 2000 y 2003.

Nota: En 2008 se incluyen los países de la Ampliación de la UE para mantener la continuidad de la serie.

Gastos en la vivienda: coste mensual

Conocer de forma pormenorizada y fiable los gastos de vivienda es una tarea difícil y compleja. Por esta razón, lo que aquí se presenta, trata de ser una aproximación en relación al gasto exclusivo en el alojamiento, no así en otros gastos interrelacionados con el mismo como pueden ser la luz, el gas o la contribución.

El análisis, dado el alto porcentaje de personas que viven en alquiler, que es del 80,9% en 2008 (dato que se ha mantenido desde el año 2000), se realiza mayoritariamente de esta modalidad en la tenencia de la vivienda, aunque también se muestran datos de personas con viviendas en propiedad.

La media mensual recogida en el año 2003 era de 250 € mensuales en alquiler y 170 € en alquiler de habitación (subarriendo). Esta cuantía ha aumentado significativamente en el año 2008, hasta un total de 439 euros para la primera, es decir, 189 € más, por lo que dicho gasto ha subido anualmente 37,8 euros de media. Lo mismo ocurre con la habitación subarrendada, cuyo precio se ha elevado 72 euros, es decir 14,4 € anuales.

TABLA 146

Coste medio de alojamiento para las personas nacidas en el extranjero que viven de alquiler por unidad familiar, según vivan en una vivienda o en una habitación subarrendada. Año 2008.

Euros/mes	Vivienda alquilada	Habitación subarrendada
Media	439	242

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008.

Más de un tercio de las personas que viven de alquiler paga entre 200 y 400 euros al mes por dicho alquiler. También existe un 20% que lo hace por encima y un 20% que lo hace por debajo de esta cifra, es decir, que paga hasta 200 euros y que paga entre 400 y 600 euros, siendo casi tres puntos más alto éstas últimas. El 20% restante paga por su alquiler más de 600 euros al mes.

Por lo tanto, el 80% de las personas inmigrantes que vive en régimen de alquiler paga menos de 600 euros. Estos precios deben ser entendidos dentro de un mercado no protegido y, por lo tanto, de precios elevados y de unos modos de convivencia en los que se suele compartir la vivienda, ya sea con familiares o con éstas/os y con no familiares.

TABLA 147

Coste medio de alojamiento mensual para el alquiler por vivienda y unidad familiar (personas nacidas en el extranjero). Año 2008.

Alquiler mensual	Total
Hasta 200 euros	19,0
Entre 200 y 400	37,3
Entre 400 y 600	21,8
Entre 600 y 800	17,2
Más de 800 euros	4,7
Total	100

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008.

El coste de las hipotecas muestra cuantías más elevadas. Dicho coste se reparte en la tabla en tres niveles diferenciados: personas que pagan menos de 600 euros al mes (38,8%), aquellas que pagan entre 600 y 1.000 euros (38,3%) y quienes pagan más de 1.000 euros (23%). Esta última cuantía es destacable, ya que supone que cerca de un cuarto de las personas nacidas en el extranjero debe hacer frente a este gasto. Ello representa *a priori* una dificultad añadida para gran parte de este colectivo, que al ocupar trabajos de inferior cualificación que la población autóctona tiene unos ingresos también inferiores.

TABLA 148

Coste medio de alojamiento mensual para la vivienda en propiedad (hipoteca) para las personas nacidas en el extranjero. Año 2008.

Hipoteca pagos pendientes	Total
Entre 200 y 400 euros	19,7
Entre 400 y 600	19,1
Entre 600 y 800	23,2
Entre 800 y 1000	15,1
Más de 1000 euros	23,0
Total	100

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008.

El gasto mensual en el alquiler varía dependiendo del modo de convivencia por el que se haya “optado”. En este sentido, resulta ser más barato vivir con no familiares, para pagar una menor cantidad, que con familiares o en solitario.

Las cantidades mensuales que suelen pagar las personas que viven con algún/a no familiar se encuentran recogidas en un 70% en los intervalos entre 100 y 300 euros. Sin embargo, las personas que conviven con familiares (83,9%), al igual que las que viven en solitario (73,3%), gastan mensualmente entre 300 y 450 euros. En el total, sin embargo, es el intervalo de más de 450 euros el que aparece mayormente representado, con casi un 40% de las cantidades recogidas, algo que no hace sino visibilizar no sólo la situación del mercado inmobiliario, sino más concretamente la situación de las personas extranjeras dentro del mismo.

TABLA 149 | Distribución de las personas extranjeras que viven en alquiler según el coste del alojamiento y el modo de convivencia. Año 2008.

	Vive solo	Comparte con familiares	Comparte con alguien no familiar	Total
Horizontal				
Hasta 100 euros	0,0	12,2	87,8	100,0
Entre 100 y 200	2,0	19,5	78,5	100,0
Entre 200 y 300	3,5	26,7	69,8	100,0
Entre 300 y 450	6,8	71,8	21,4	100,0
Más de 450 euros	3,9	83,5	12,6	100,0
Total	4,0	56,8	39,2	100,0
Vertical				
Hasta 100 euros	0,0	0,6	6,1	2,7
Entre 100 y 200	8,3	5,6	32,7	16,3
Entre 200 y 300	18,3	9,8	37,3	20,9
Entre 300 y 450	35,0	25,8	11,2	20,5
Más de 450 euros	38,3	58,1	12,7	39,5
Total	100,0	100,0	100,0	100,0

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008.

El coste mensual también varía por zonas. La más cara de Navarra en el año 2008 es la Comarca (470 euros) y Pamplona (448 euros), seguidas por Tafalla (393 euros) y por el Noroeste (392 euros). Esta dinámica viene siendo así desde el año 2003 para las dos primeras y el Noroeste, pero no para Tafalla, ya que el lugar de ésta en el año 2008, estaba ocupado por Estella y después Tudela en el 2003.

TABLA 150

Media de coste de alojamiento (actualizada) para las personas que viven en alquiler según zona de Navarra en la que residen. Años 2003 y 2008.

Zona de residencia	2003		2008
	Renta inicial	Renta actualizada	
Noroeste	225	269	392
Noreste	109	130	275
Estella	182	218	349
Tafalla	125	149	393
Tudela	178	213	310
Pamplona	259	309	448
Comarca de Pamplona	267	319	470
Total	219	262	403

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008 y Encuesta a la población extranjera 2003.

Nota: En 2008 se incluyen los países de la Ampliación de la UE para mantener la continuidad de la serie.

También varía el gasto dependiendo de los países de origen, donde destaca el mayor gasto de las personas procedentes de países latinoamericanos, como Colombia, Ecuador o el resto de América Latina en el año 2008. Posiciones similares que las ocupadas en 2003. Las personas procedentes de los países del Este en el 2008 son, después de las latinas, las que más cantidad invierten en vivienda. En último lugar se sitúa la población argelina, mientras que esta posición estaba ocupada en 2003 por la marroquí.

TABLA 151

Media de coste de alojamiento (actualizada) para las personas que viven en alquiler, según país de origen. Años 2003 y 2008.

País de origen	2003		2008
	Renta inicial	Renta actualizada	
Europa del Este	194	232	408
Argelia	165	197	299
Marruecos	150	179	345
Resto de África	236	314	381
Ecuador	211	252	418
Colombia	300	358	474
Resto de América Latina	297	355	415
Total	219	262	403

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008 y Encuesta a la población extranjera 2003.

Nota: En 2008 se incluyen los países de la Ampliación de la UE para mantener la continuidad de la serie.

Discriminación

Este ámbito ha sido elaborado de forma pormenorizada en un apartado específico y por ello se recomienda, en caso de estar interesadas/os en el mismo, acudir a dicha área específica. Pese a ello se recogen aquí los datos relativos a vivienda que se han considerado más interesantes.

La proporción de inmigrantes que manifiesta haber sido objeto de discriminación en el área de vivienda es de un 18,6%, cuantía únicamente superada por “en la calle” y en el trabajo con 21,3% y 30,6% respectivamente.

La discriminación en vivienda se establece en base a dos momentos: el hecho de no alquilarles la vivienda por ser inmigrantes (15%), y el establecer o exigir unas condiciones más duras cuando les alquilan (15,4%).

Pese a ello, la discriminación ha disminuido a lo largo del periodo 2000-2008, pasando de un 41,6% en el año 2000 a un 20,8% en el año 2008, es decir, se ha reducido a la mitad.

En el ámbito de la vivienda, destaca la diferente discriminación establecida por lugares de origen. Las personas de países latinoamericanos son quienes dicen sentirse más discriminadas en esta área (26,7%), seguidas de aquellas procedentes de África (21,6%), Magreb (21%) y por último, de Europa del Este (7,4%).

En relación al análisis sobre discriminación desarrollado según el sexo, las mujeres (18,5%) se sienten menos discriminadas en el área de vivienda que los varones (22,9%). Estos porcentajes continúan la misma tendencia que en años anteriores (en 2003 se sentían discriminadas el 33,7% de las mujeres frente al 46,4% de los varones y en el año 2000, el 37,3% de las mujeres y el 44,5% de los hombres). Y además esto ocurre tanto en relación a que no les alquilan viviendas (14,3% para ellas-16,4% para ellos) como a que les exigen condiciones más duras (13,7% en las mujeres y el 16% en los hombres).

También se ha analizado la discriminación en relación a la vivienda por zonas. La Ribera alta (26,3%) y Pamplona (23,6%) son los lugares en los que dicha discriminación es más latente, frente a Tudela (7,9%) o Comarca (14,4%), en donde se reducen los porcentajes de discriminación sentida.

Conclusiones

La vivienda es no sólo una necesidad básica, sino también un derecho fundamental, a la vez que un factor clave para la integración social.

Desde la primera Encuesta llevada a cabo en el año 2000 han tenido lugar diferentes cambios tanto a nivel legislativo-administrativo (autonómico: PAAIIN; Ley Foral 8/2004, de 24 de junio, de protección pública a la vivienda; el Decreto Foral 4/2006 que la desarrolla, el Pacto Social por la Vivienda 2008-2011, y local; Convenio de Colaboración entre el Departamento de Vivienda y Ordenación del Territorio de Gobierno de Navarra y el Ayuntamiento de Pamplona del 30 julio de 2008), como económico (recesión económica/crisis actual), mercado inmobiliario (escasez de oferta, políticas de vivienda públicas tendentes a la compra, altos precios..) y social (asentamiento de personas inmigrantes en Navarra mediante reagrupaciones familiares y regularizaciones).

Cambios, que han tenido consecuencias en la forma en la que viven las personas inmigrantes en Navarra.

Tipo de alojamiento habitual

El tipo de alojamiento habitual en el que la población inmigrante vive, son mayoritariamente pisos o casas (81,4%), ya sean estas propias o alquiladas. La segunda opción más utilizada es el subarriendo de habitaciones (15,5%), siendo el resto de modalidades (alojamientos colectivos, acogida...) marginales (2,3%).

El subarriendo ha descendido su incidencia (15,5%) respecto a la recogida para el año 2003 (31%), pero pese a ello, sigue resultando preocupante por las consecuencias que el mismo puede tener (forma de exclusión/precariedad residencial, desprotección de la persona que alquila, acceso a viviendas en situación de hacinamiento y/o malas condiciones...). Dicha modalidad de alojamiento en ocasiones también lleva aparejada la imposibilidad de acceder mediante la misma al empadronamiento por haber excedido el cupo de personas empadronadas en esa misma vivienda. Algo que obliga a elegir, sobre todo a las poblaciones de reciente llegada o con dificultades económicas, a optar por el subarriendo frente al empadronamiento.

En relación al alojamiento habitual decir también que, pese a que los datos son muy similares entre hombres y mujeres, son éstas las que recogen unas cifras más altas en las situaciones de alojamiento más precarias (subarriendo: Mujeres 15,3% - hombres 14,4%, un parte de la vivienda de la personas empleadora: Mujeres 1,4% - hombres: 0,4%), excepto en los alojamientos colectivos o en la falta de alojamiento (Mujeres: 2,2% - hombres: 3,2%).

Los pisos y casas son el primer alojamiento habitual en todas las zonas de Navarra. El subarriendo es el segundo y establece tres dinámicas: Zonas en las que se supera la media general (12,9%) como son Pamplona (18,3%) o Comarca (14,5%); Zonas cercanas a la media como Tudela (9,1%) y Zonas en las que el subarriendo es minoritario ejemplo de ello es la Zona Norte (4,2%). Algo que tiene que ver no sólo con el reparto demográfico en el asentamiento de personas extranjeras en Navarra, sino también con los nichos de empleo existentes en la misma y con los hábitos previamente establecidos en relación a la vivienda en dichos lugares.

Régimen de tenencia

El régimen mayoritario de tenencia de la vivienda continúa siendo el alquiler (79,5%) frente a la propiedad (10,8%) u otro tipo de regímenes más minoritarios, como son el alojamiento por razón de trabajo (1,1%) o cedidas (6,2%). Pese a ello, se considera interesante destacar el aumento de personas que acceden a la compra de viviendas, y que ha supuesto en la Encuesta de 2008 una subida de 1,5% en comparación con la del 2003 (9,3%).

Modos de convivencia

Durante los años 2000 y 2003 la dinámica mayoritaria de convivencia era la de vivir con personas no familiares (2000: 59,9%; 2003: 58,6%), después con familiares (2000: 37,6%; 2003: 40,7%) y en última instancia vivir en solitario (2000: 2,5%; 2003: 0,7%). En el año 2008 los resultados modifican las tendencias, principalmente porque hay un claro aumento de la convivencia con familiares (57,7%) al mismo tiempo que tiene lugar un detrimento de la de no familiares (39,3%) y un aumento de la vivencia en solitario (2,9%). Algo que puede estar relacionado con el asentamiento a medio plazo o definitivo de población inmigrante (reagrupaciones familiares y apoyo familiar) y con la mejora de sus condiciones y posibilidades (deseos de independencia cubiertos, recuperación de los modos de convivencia desarrollados en el país de origen...).

Condiciones de las viviendas

Las condiciones de las viviendas en las que se aloja la población inmigrante, no se diferencian de forma especial, de aquellas ocupadas por población autóctona.

En relación a este tema, lo que se ha llevado a cabo es un análisis comparativo de las situaciones de privación recogidas en el periodo observado 2000-2008. Para ello se ha generado un Indicador de privación que estudia tres variables: hogares que no poseen equipamiento básico, hogares que no tienen cocina y/o calefacción o éstas se encuentran en mal estado y hogares en los que no se dispone de ciertos bienes considerados elementos de integración (medio de transporte propio, ordenador, teléfono móvil...). Los resultados en este aspecto son claros: el descenso en la situación de privación recogida en los tres ámbitos analizados.

La carestía respecto a la tenencia o no de equipamiento básico se ha reducido, llegando a recoger cifras que no alcanzan un 0,5%; al igual que la no tenencia o el mal estado de las cocinas (2000: 6,1% - 2008: 2,2%) y calefacciones (2000: 31,3% - 2008: 13,1%); y la falta de disposición de ciertos bienes (medio de transporte propio 2003: 76,3% - 2008: 56,2%; ordenador 2003: 85,6% - 2008: 56,8%).

La privación afecta más a los hombres, puesto que son éstos los que peores resultados contemplan; principalmente en relación a la cocina y la calefacción (H: 7,9% - M: 4%) y a los bienes considerados de integración (ordenador: 32,2% - 19,6%).

Existe una mayor presencia de privación en zonas como Tudela y Pamplona. El resto de lugares poseen porcentajes de privación minoritarios, excepto la Comarca de Pamplona, cuyas cifras son inferiores a las recogidas para estas primeras.

Principales problemas y necesidades

Los principales problemas y necesidades de la población inmigrante en relación a la vivienda son fundamentalmente cuatro: el hacinamiento, la no cobertura de la demanda en vivienda, los gastos en vivienda y la discriminación.

El hacinamiento, al igual que el número de personas inmigrantes que ocupan una vivienda y el número de dormitorios que dichas viviendas poseen, ha ido descendiendo paulatinamente a lo largo de los años. Pese a ello, sigue existiendo y son las personas que comparten con alguien no familiar quienes muestran cifras más elevadas de hacinamiento. Ya sea cuando dicha convivencia es entre 1 y 2 personas por habitación (2008: 60,1% - 2003: 63,2%) o cuando son más de 2 personas por habitación (2008: 6,5% - 2003: 6,9%). También muestran hacinamiento las personas que comparten con familiares (2008: Entre 1 y 2: 56,1% - Más de 2: 3,8%), aunque en menor proporción que las personas que comparten con alguien no familiar.

Son las mujeres que comparten con familiares, las que muestran cifras globales más altas de hacinamiento (61%) frente a los varones (55,3%). Y son los varones en cambio, los que poseen cifras más altas cuando su modo de convivencia es con no familiares (40,1% frente al 35,8% en las mujeres).

El hacinamiento recoge resultados diferentes en relación a las zonas de Navarra, algo que posiblemente tenga que ver con las dinámicas que se dan en la Comunidad Foral (reparto demográfico, sexo, reparto geográfico por origen...) en relación a las personas nacidas en el extranjero que residen en ésta. Pamplona (5,7%), Tudela (5,2%) y la Ribera Alta (4,6%) son las que recogen cifras más elevadas respecto a la convivencia de más de dos personas en una misma habitación. Comarca de Pamplona (60,5%), Pamplona (59,4%) y la Ribera Alta (56,9%), las que lo hacen en relación a habitaciones en las que conviven entre 1 y 2 personas. Son la Zona Norte y Pamplona las más

hacinadas en la convivencia con familiares cuando comparten habitación entre 1 y 2 personas; y Estella y Ribera Alta cuando son más de 2 personas por habitación. Tudela sufre hacinamiento en la convivencia de no familiares en habitaciones en las que habitan más de 2 personas.

La falta de cobertura de la demanda de vivienda, viene determinada por las características del mercado de la vivienda y por las políticas inmobiliarias desarrolladas tanto a nivel estatal como autonómico.

La demanda que queda sin cubrir es fundamentalmente la del régimen de alquiler, y aún más la vertiente de alquiler social. Algo que ha tenido consecuencias para la población inmigrante, no sólo porque la falta de cobertura de dicha demanda ha forzado el hacinamiento o el subarriendo, sino también modos de convivencia que en el lugar de origen, la población inmigrante no contemplaba.

Es por ello por lo que se analizan tanto los deseos de independizarse, como las razones que impiden que dichos deseos se lleven a cabo.

Son más las personas que no desean independizarse (56,9%) que aquellas que desean hacerlo (43,1%). Pese a ello el número de personas que desea continuar viviendo a medio o largo plazo con sus familiares ha descendido (2008: 23,5% - 2003: 28,5%). No así el de personas que comparten con algún no familiar, que ha aumentado (2008: 33,4% - 2003: 15,6%). Las personas que desean independizarse se han reducido en todas las modalidades de convivencia, tanto si comparten con familiares (2008: 8,2% - 2003: el 10,2%), como si lo hacen con alguien no familiar (2008: 35% - 2003: 45,8%).

Las dificultades a la hora de independizarse, ya sean económicas (no capacidad económica, preferencia por el ahorro) o discriminatorias (no alquilar o vender por ser inmigrante) también han descendido. Tanto en el cómputo global (2008: 43,1% - 2003: 55,9%) como en todas las modalidades de convivencia.

Los deseos de independizarse (2000:55,2% - 2008: 43,2%) y el hacinamiento (2000: 47,5% - 2008: 28,9%) han descendido desde el año 2000. Tanto en su cómputo global como en relación a los modos de convivencia. Pero pese a ello, el hacinamiento todavía conserva cifras elevadas.

Los gastos en relación a la vivienda han ido aumentando a lo largo de los años, ya sea bajo el régimen de alquiler o el de compra (hipoteca).

En relación a este primero, decir que los gastos en alquiler han subido en estos últimos cinco años un 37,8% anual en el caso del alquiler de la vivienda completa (2003: 250€ - 2008: 439€) y un 14,4% en el caso de la habitación subarrendada (2003: 170€ - 2008: 242€).

El porcentaje de personas que pagan un coste medio mensual para el alquiler menor de 600 euros son un 80% frente al restante 20% cuyo gasto supone pagos de más de 600 euros al mes. En las hipotecas el porcentaje es el contrario, ya que son un 61,2% las personas que pagan más de 600 euros mensuales por su hipoteca (destacando dentro de este porcentaje aquellas que pagan más de 1.000 euros que son un 23%); frente al 38,58% que pagan menos de dicha cantidad.

El gasto mensual en el alquiler varía dependiendo del modo de convivencia por el que se haya "optado". En este sentido, resulta ser más barato vivir con personas no familiares (un 70% paga entre 100 y 300 euros), que con familiares (83,9% pagan 300 y 450 euros) o en solitario (73,3% pagan entre 300 y 400 euros).

El gasto mensual varía no sólo dependiendo del modo de convivencia sino también del lugar donde se resida y del origen del que se proceda. A día de hoy, resulta ser más

caro alojarse en Pamplona y su Comarca y más barato residir en el Noreste de Navarra o Tudela. También varía el gasto dependiendo de los países de origen, donde destaca el mayor gasto de las personas procedentes de países latinoamericanos (Colombia, Ecuador...), seguidas por aquellas procedentes de los países del Este, y en último lugar se sitúa la población argelina, posición que estaba ocupada en 2003 por la marroquí.

En relación a la discriminación decir que ésta ocupa el tercer lugar respecto a la proporción de personas inmigrantes que manifiesta haber sido objeto de discriminación (18,6%,). Ello, pese a que la misma haya descendido del 2000 (41,6%) al 2008 (20,8%) en más de 20 puntos.

La discriminación en vivienda se da mayoritariamente en dos momentos, la negativa a alquilar las viviendas a personas inmigrantes (15%) y el establecimiento o exigencia de condiciones más duras en el alquiler cuando las personas a las que les alquilan son inmigrantes (15,4%).

Dicha discriminación se establece también en relación a varias variables:

- **El lugar de origen:** sintiéndose más discriminadas en el área de vivienda las personas latinoamericanas (26,7%), después las africanas (21,6%), las magrebíes (21%) y por último personas de Europa del Este (7,4%).
- **El sexo:** las mujeres se sienten menos discriminadas que los varones, tanto en el cómputo global (18,5%; 22,9%), como en la negativa al alquiler (14,3% para ellas-16,4% para ellos) y en la mayor exigencia en las condiciones (13,7%; 16%).
- **La territorialidad:** Ribera alta (26,3%) y Pamplona (23,6%) los lugares en los que dicha discriminación es más patente, frente a Tudela (7,9%) o Comarca (14,4%) en las que los porcentajes se reducen.

Pudiéndose resumir que, en general, la población inmigrante, ha mejorado su situación en el ámbito de la vivienda, tanto en su acceso, como en su tenencia y modalidades de convivencia, a excepción del hacinamiento. Pese a ello habrá que tener en cuenta la actual situación de crisis, ya que la misma posiblemente tenga el efecto de frenar o de invertir las tendencias positivas que aquí se han recogido.

Capítulo 5



Educación

Sagrario Anaut Bravo

La educación, como derecho y deber universal, es un escenario central de integración, así también, el centro educativo se entiende como una institución integradora e igualitaria. Como afirma Fernández Enguita (2008), la integración educativa es un componente esencial de la integración social con las poblaciones inmigrantes, pudiendo llegar a propiciar una convivencia escolar con efectos socialmente inclusivos. En este sentido es previsible que uno de los criterios adoptados por parte de la población migrada para reconocer su nivel de incorporación a la sociedad de llegada sea si sus hijos/as han podido recorrer los mismos itinerarios formativos que el resto de jóvenes, y si ellos mismos tienen acceso a la formación.

En las siguientes páginas se van a presentar datos sobre la presencia y nivel de formación alcanzado por la población extranjera en Navarra, así como algunos otros que permitan estimar el nivel de integración en el sistema educativo de la población más joven.

En este apartado, la distribución por edad introduce mayores matices que en la Encuesta de 2003, ya que se diferenciará entre nivel obligatorio o hasta los 16 años, escolarización en enseñanzas no universitarias (hasta los 18-19 años), y educación para adultos.

5.1

Incorporación y presencia en el sistema educativo

La población extranjera que se incorpora al sistema educativo lo hace a edades diferentes y según procedimientos distintos. Entre los menores de 18 años la vía habitual se produce porque reside en la Comunidad Foral con su núcleo familiar, estando escolarizados obligatoriamente hasta los 16 años, tal y como está regulado en la normativa vigente. Junto a los que se encuentran en la situación enunciada, se encuentra asimismo, población extranjera en los niveles educativos post-obligatorios que precisan de tarjeta de estancia por estudios.

Los estudiantes extranjeros matriculados en enseñanzas no universitarias y que cuentan con tarjeta de residencia (sin especificar edad) representaban en Navarra un 11,5% del total de alumnado matriculado en el curso 2005-2006. El porcentaje supera en un punto a la media de España (10,6%). Atendiendo a la titularidad de los centros educativos, se observa una representación proporcional similar en los centros públicos del conjunto de España y Navarra de en torno al 8%, en tanto que en los centros privados-concertados de Navarra este alumnado está mucho más presente que en los de España (19,6% y 16,1%, respectivamente).

TABLA 152 | Alumnado extranjero con tarjeta de residencia matriculado en enseñanzas no universitarias en España y Navarra por titularidad del centro (curso 2005-2006).

	Total		Tipo de centro			
	Número	%	Público		Privado-concertado	
			Número	%	Número	%
Alumnado no universitario						
Total en España	7.634.409	100	5.315.864	69,6	2.318.545	30,4
Total extranjeros	807.754	100	434.758	82,1	372.996	17,9
% extranjeros		10,6		8,2		16,1
Total en Navarra (*)	116.607	100	83.877	71,9	32.730	28,1
Total extranjeros (*)	13.438	100	7.031	81,4	6.407	18,6
% extranjeros		11,5		8,4		19,6

FUENTE | Elaboración propia a partir del Anuario Estadístico de Inmigración, 2006 (Secretaría de Estado de Inmigración y Emigración, MTAS).

(*) En E. Infantil no se incluye el alumnado extranjero de Primer ciclo, por no disponerse de esta información.

En cuanto al alumnado que precisa de tarjeta de estancia por estudios, destaca su limitada presencia numérica respecto del conjunto de población extranjera que cursa estudios en España y Navarra. No obstante, es un dato a tener en cuenta a la hora de conocer los diferentes procesos de incorporación al sistema educativo.

Su procedencia, en primer lugar, ha seguido pautas similares a las del conjunto de la población extranjera. Predominan quienes provienen de América central y sur, seguidos de África y Asia en España. En Navarra la distribución presenta una particularidad, ya que la población de Asia se sitúa en segundo lugar y la de Oceanía tiene una mayor presencia que en el conjunto de España, donde la representación europea y norteamericana en más significativa que en Navarra.

TABLA 153 | Población extranjera con tarjeta vigente de autorización de estancia por estudios y continente en España y Navarra (2006-2007).

Continente	2006				2007			
	España	%	Navarra	%	España	%	Navarra	%
Europa Comunitaria	26	0,1	0	0	158	0,4	2	0,2
Resto de Europa	2.009	6,0	19	2,8	1624	4,1	15	1,9
África	3.827	11,5	31	4,6	5.184	12,9	38	4,8
Iberoamérica	21.267	63,8	470	70,5	25.368	63,2	589	74,4
América del Norte	2.633	7,9	35	5,2	3.023	7,5	40	5,1
Asia	3.445	10,4	108	16,2	4.682	11,7	105	13,3
Oceanía	81	0,3	4	0,6	93	0,2	3	0,4
Apátridas y No consta	5	0,1	0	0	0	0	0	0
Total	33.293	100	667	100	40.132	100	792	100

FUENTE | Elaboración propia a partir del Anuario Estadístico de Inmigración, 2006 (Secretaría de Estado de Inmigración y Emigración, MTAS).

La población extranjera mayor de 24 años es, en segundo lugar, la que más llega a España y Navarra a cursar estudios con una tarjeta de estancia por estudios, seguida a una cierta distancia por quienes tienen entre 19 y 23 años. Para el conjunto de España, el predominio es femenino, aunque con una diferencia no muy marcada, en tanto que en Navarra sobresalen los hombres con casi el 65%.

TABLA 154

Población extranjera con tarjeta vigente de autorización de estancia por estudios según sexo y grupo de edad (2006).

	España	Porcentaje	Navarra	Porcentaje
0-18 años	2.416	7,3	49	7,4
19-24 años	9.282	27,8	242	36,3
> 24 años	21.595	64,8	376	56,4

FUENTE | Elaboración propia a partir del Anuario Estadístico de Inmigración, 2006 (Secretaría de Estado de Inmigración y Emigración, MTAS).

La distribución por grupos de edad supone que la mayoría se incorpora a los diferentes niveles de estudios universitarios o a tareas de investigación no remuneradas. Entre un 2% y 5% corresponde a familiares que acompañan a los denominados en el Anuario de Inmigración como estudiantes. Las mismas fuentes matizan por ciclos de estudios universitarios.

TABLA 155 | Alumnado extranjero matriculado en enseñanzas universitarias de 1er y 2º ciclo según sexo y media de edad (curso 2004-2005) en España y Navarra.

	Total Número	Mujeres		Varones		No consta	Media edad
		Número	%	Número	%		
Total España	20.645	11.495	55,7	9.143	44,3	7	24
Total Navarra	242	142	58,7	100	41,3	0	22

FUENTE | Elaboración propia a partir del Anuario Estadístico de Inmigración, 2006 (Secretaría de Estado de Inmigración y Emigración, MTAS).

Como puede constatar, en los dos primeros ciclos predominan las mujeres, mientras que en el tercer ciclo (doctorado) destacan especialmente los hombres. Tomando las dos universidades presenciales en la Comunidad Foral, la presencia en el tercer ciclo es sustancialmente mayor en la Universidad de Navarra con un 23% respecto del total de estudiantes del ciclo, frente al 13,4% de la Universidad Pública de Navarra, produciéndose un reparto por sexos más desequilibrado en la UPNA.

TABLA 156 | Alumnado extranjero matriculado en enseñanzas universitarias de 3er ciclo según sexo, media de edad y universidad (curso 2004-2005) en España y Navarra.

	Total	Total extranjeros	Mujeres		Varones		No Consta	Media edad
	Número	%	Número	%	Número	%		
Total España	13.287	18,4	5.989	45,9	7.039	54,0	259	37
Total Navarra	224		83	37,1	141	62,9	0	36,3
UPNA	73	13,4	20	27,4	53	72,6	0	38
Univ. Navarra	151	23,1	63	41,7	88	58,3	0	35

FUENTE | Elaboración propia a partir del Anuario Estadístico de Inmigración, 2006 (Secretaría de Estado de Inmigración y Emigración, MTAS).

Las diferentes modalidades expuestas, a través de las cuales la población extranjera cursa estudios, sirven de contexto de referencia para analizar el nivel de escolarización alcanzado por el conjunto de la población en Navarra y por el de la población extranjera residente.

5.2

Nivel de escolarización

El nivel de escolarización del total de la población en Navarra ha seguido una tendencia ascendente. En el curso 2001-2002, el 60,2% de las personas menores de 29 años en Navarra estaban escolarizadas, pasando a ser el 68,9% en el curso 2005-2006. Tasas que alcanzan el 94,1% entre quienes tienen 16 años, el 70,5% de quienes tienen 18 años y el 15,3% de quienes tienen 24 años, según datos facilitados por el Departamento de Educación del Gobierno de Navarra. La evolución de las tasas de escolarización ha redundado en que el 36,9% de la población de 25 a 64 años haya cursado Educación Superior y el resto se divida casi equitativamente entre Educación Primaria o inferior, Secundaria obligatoria y Secundaria postobligatoria.

En línea con lo expuesto, la Encuesta realizada aporta como información sobre la escolarización de la población extranjera, el descenso brusco que da a partir del grupo de edad de 16-29 años, cuando se produce una reducción desde el 84% hasta el 23,4%. Un segundo rasgo que se ha de valorar es que, en todos los grupos de edad, el nivel de escolarización es menor que el registrado para el conjunto de la población, hecho que llama la atención sobre las dificultades que todavía no se han subsanado para lograr alcanzar tasas de escolarización equiparables a las de la población en su conjunto.

TABLA 157

Distribución de la población extranjera que cursa estudios reglados en el curso 2007-2008 por grupos de edad.

Edad	Porcentaje que está estudiando
0-15 años	83,9
16-29 años	23,4
30-44 años	1,5
45-64 años	0,5
65 ó más años	0,8

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008.

Una desagregación teniendo en cuenta las edades correspondientes a los niveles obligatorios del sistema educativo estima que el nivel máximo de escolarización se sitúa en Educación Primaria, seguido por Educación Secundaria e Infantil de segundo ciclo. Los niveles descienden bruscamente cuando la escolarización no es obligatoria, es decir, menores de 3 años y mayores de 16/17 años. Las estadísticas oficiales dan cifras por ciclos y niveles algo distintos, pero reflejando una realidad similar. Así por ejemplo, la tasa de escolarización entre los 3 y 16 años también se sitúa en torno al 95%.

TABLA 158

Distribución de la población extranjera que cursa estudios reglados en el curso 2007-2008.

Grupos de edad	Sí	No
0-3 años	33,8	66,2
4-6 años	92,9	7,1
7-12 años	99,5	0,5
13-16 años	96,6	3,4
≥ 16/17 años	7,8	92,2
Total	21,8	78,2

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008.

El nivel de escolarización expuesto va acompañado de una asistencia muy regular (por encima del 94%) a los centros educativos por parte de la población extranjera. Los menores de 3 años registran el mayor porcentaje, disminuyendo con la edad, sobre todo tras iniciarse los estudios en Educación Secundaria.

TABLA 159

Distribución de la población extranjera que asiste con regularidad a los estudios reglados en el curso 2007-2008.

Grupos de edad	Sí	No
0-3 años	100	0
4-6 años	99,4	0,6
7-12 años	99,3	0,7
13-16 años	95,7	4,3
≥ 16/17 años	94,4	5,6

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008.

Si la edad y la obligatoriedad introducen diferencias en los niveles de asistencia regular, no sucede lo mismo con el sexo, ya que los resultados de la Encuesta indican que las mujeres asisten en un 97,3% y los hombres en un 96,9%.

Al comparar las tasas de escolarización de Navarra y España, los datos oficiales recopilan las referidas a los niveles no obligatorios, por cuanto en los obligatorios se presupone que la totalidad de la población de 6 a 16 años está escolarizada. En la siguiente tabla se muestra el mayor nivel de escolarización en Navarra, excepto en Bachillerato, cuando prácticamente se equiparan los porcentajes. Únicamente se detectan diferencias por encima de tres puntos en el primer ciclo de Educación Infantil (menores de 3 años).

TABLA 160 | Nivel de escolarización de la población menor de 19 años en el curso 2007-2008.

	1 ^{er} Ciclo E.Infantil (0-2 años)*	2 ^o Ciclo E.Infantil (3-5 años)	Bachillerato (16 - 17 años)	Garantía Social (16-17 años)	F.P.Grado Medio (16-17 años)	F.P. Grado Superior (18-19 años)
España	19,9	98,3	68,8	5,1	26,6	23,7
Navarra	27,3	100,5	68,7	8,2	28,4	26,0

FUENTE | Elaboración propia a partir de las estadísticas del Ministerio de Educación, Política Social y Deporte sobre escolarización no universitaria.

* 1^{er} ciclo de E. Infantil: son estimaciones. No se indica información de E. Primaria y Secundaria.

Las diferencias detectadas en cuanto a las tasas de escolarización entre el conjunto de la población y la población extranjera y entre ellas por grupos de edad se ven complementadas por dos variables más: la nacionalidad y el sexo. Según se recoge en la siguiente tabla, las mujeres parecen realizar estudios reglados en una proporción mayor que los hombres (23,1% y 20,32%, respectivamente), aunque no marcando diferencias sustanciales.

Pero si nos detenemos en su distribución atendiendo a la nacionalidad, se dibujan realidades muy diversas. Entre los hombres, son los de América Latina los que registran porcentajes más altos de realización de estudios reglados (29,7%), en tanto que los de la UE-15 cuentan con los más bajos (11,36%). Las mujeres de la UE-15 en cambio, alcanzan cifras (26,3%) solo superadas por las registradas por las procedentes del norte de África (28,5%). Entre la población nacionalizada no se detectan apenas diferencias, si bien el porcentaje de quienes cursan estudios se halla por debajo de la media.

TABLA 161 | Distribución porcentual de la población extranjera que cursa estudios reglados en el curso 2007-2008 por sexo y nacionalidad.

	UE-15	Resto UE-27	Norte África	América Latina	Resto	Naciona- lizados	Total
Varón	11,4	16,3	15,8	29,8	15,8	19,8	20,3
Mujer	26,3	20,0	28,5	24,8	19,1	19,7	23,1

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008.

Tanto estos datos, como los referidos a los grupos de edad y nacionalidad han de ser entendidos desde las realidades educativas de procedencia así como desde las oportunidades laborales y educativas que se les brindan en su nueva residencia.

Desagregando los datos por grupos de edad y procedencia, la población de América Latina, UE-15 y quienes se han nacionalizado registran los niveles más altos de escolarización en todos los grupos de edad, teniendo los más bajos quienes provienen del norte de África. Los procedentes del resto de la Unión Europea (UE-27), la Europa de los 15 y Norte de África no se incorporan o abandonan los estudios reglados a partir de los 45 años. Este comportamiento se pospone a los mayores de 65 años en otros orígenes. Un apunte interesante introducen las personas nacionalizadas, ya que muestran interés por los estudios reglados en todas las edades, alcanzando la proporción más alta entre los 16 y 29 años.

TABLA 162 | Distribución porcentual de la población extranjera que cursa estudios reglados en el curso 2007-2008 por grupos de edad y nacionalidad.

	UE-15	Resto UE-27	Norte África	América Latina	Resto	Nacionalizados	Total
0-15 años	82.05	82.54	73.74	94.10	72.00	78.53	83.90
16-29 años	22.65	17.48	12.23	28.08	20.00	35.71	23.85
30-44 años	2.09	0.64	1.48	1.83	1.88	1.31	1.56
45-64 años	0	0	0	0.80	1.45	0.75	0.55
≥ 65 años	0	0	0	0.0	0.0	1.82	0.79

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008.

Un último dato a tener en cuenta es el nivel de fracaso escolar entre la población extranjera que cursa estudios reglados. Según se recoge en la Encuesta, del total de población extranjera que cursa estudios reglados, el 78,1% no repite curso. Por sexo, el mayor nivel de aprobados se registra entre las mujeres con un 80%, frente a un 76,3% de hombres. Entre la población menor de 15 años, el 82% logra tener éxito académico, cifra similar a la registrada para el conjunto de la población Navarra en las etapas obligatorias. Entre los 16 y 29 años el porcentaje pasa al 69%, para subir hasta el 91% en las personas de entre 30 y 44 años y al 100% entre las mayores de 45 años. Por tanto, se deduce que la mayoría del alumnado extranjero supera cada curso con normalidad.

Como se acaba de exponer, el nivel de escolarización presenta especificidades, por nacionalidad, sexo y grupos de edad. Diferencias que también se producen en el conjunto de la población en Navarra, aunque entre ésta y la población extranjera haya niveles de escolarización que insisten en una situación de desigualdad por unos menores niveles entre quienes son de origen extranjero. Un dato esperanzador que apunta hacia una tendencia que igualaría estos desfases, es el que proporcionan las personas nacionalizadas y las procedentes de América Latina.

5.3

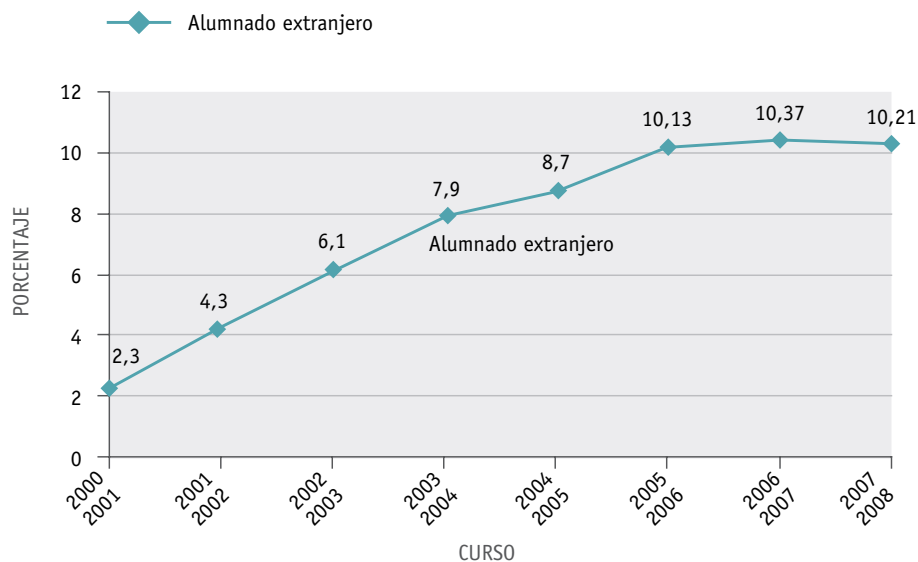
La escolarización de menores de 18 años

La evolución del alumnado en su conjunto y en concreto, del alumnado extranjero en Navarra, ha sido claramente ascendente, como consecuencia del aumento de la natalidad desde el año 2000 y la llegada de nuevos efectivos procedentes de los flujos migratorios.

La representación del alumnado extranjero crece, de manera especial y como el conjunto de la población extranjera, entre los cursos 1999-2000 y 2003-2004, pasando del 1,3% al 7,91% en cinco cursos. A partir de entonces este ritmo tiende a ralentizarse, como se constata en los tres últimos cursos. Este cambio de tendencia en el 2005-2006 coincide con el crecimiento de la población escolarizada en cifras absolutas resultante de los procesos indicados en el párrafo anterior y de la obtención de la nacionalidad por parte de quienes antes eran registrados como extranjeros.

GRÁFICO 27

Proporción de alumnado extranjero (2000-2008).



FUENTE | Servicio de Diversidad, Orientación y Multiculturalidad, Departamento de Educación del Gobierno de Navarra.

La representación del alumnado extranjero sobre el total de estudiantes se mantiene en unos niveles siempre superiores a la relación del total de población extranjera sobre la población total en Navarra. Así, en el año 2003, la población extranjera en Navarra suponía el 6,7% del total de la población frente al 7,91% de alumnado extranjero sobre el total de estudiantes y en el 2007 un 9,2% y un 10,37%, respectivamente.

TABLA 163 | Distribución porcentual del alumnado extranjero en enseñanzas no universitarias por comunidades autónomas. Cursos 2004-2005 y 2007-2008.

Curso 2004-2005	Porcentaje	Curso 2007-2008	Porcentaje
Balears (Illes)	11,62	Rioja (La)	15,45
Madrid (Comunidad de)	10,98	Balears (Illes)	15,01
Rioja (La)	9,75	Madrid (Comunidad de)	14,33
Murcia (Región de)	9,06	Murcia (Región de)	12,41
Navarra (Comunidad Foral de)	8,79	Cataluña	12,41
Comunidad Valenciana	8,77	Aragón	12,18
Cataluña	8,70	Comunidad Valenciana	12,08
Canarias	7,63	Navarra (Comunidad Foral de)*	10,21
Aragón	7,52	Conjunto de España	9,62
Conjunto de España	6,64	Canarias	9,59
Castilla-La Mancha	5,36	Castilla-La Mancha	8,95
Melilla	5,08	Castilla y León	7,45
Castilla y León	4,37	Melilla	7,07
Cantabria	4,00	Cantabria	6,93
Andalucía	3,65	País Vasco	5,88
País Vasco	3,53	Andalucía	5,70
Asturias (Principado de)	2,94	Asturias (Principado de)	4,69
Galicia	1,87	Galicia*	3,65
Extremadura	1,87	Extremadura	3,02
Ceuta	1,48	Ceuta	2,11

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos del Ministerio de Educación y Ciencia.

* Datos provisionales. En E. Infantil no se incluye el alumnado extranjero de Primer ciclo, por no disponerse de esta información.

Las cifras expuestas han colocado a Navarra entre las comunidades autónomas con tasas intermedias de alumnado extranjero en las enseñanzas no universitarias. En el curso 2002-2003 Navarra era la tercera Comunidad Autónoma con mayor tasa de alumnado extranjero con un 6,48%, frente al 4,4% del conjunto de España. En el curso 2004-2005 pasa al quinto puesto y en el curso 2007-2008 todo induce a pensar, aunque todavía son datos provisionales, que irá descendiendo en su posición, aunque se mantendrá por encima de la media.

Alumnado extranjero por nacionalidad

En los últimos años no solo se ha producido un aumento en cifras absolutas y relativas de la población de origen extranjero no nacionalizada menor de 18 años, se ha intensificado, de igual forma, la diversidad del alumnado en cuanto a su procedencia. En el curso 2002-2003 se estimaba que el alumnado menor de 16 años procedía de unos 50 países. En el curso 2007-2008 la cifra supera los 100 países, aunque haya notables diferencias en sus efectivos, como se verá posteriormente.

Una primera agrupación geográfica se recoge en la siguiente tabla. Aunque simplifica la realidad de la diversidad, puede servir de referencia para constatar que se ha mantenido la tendencia ascendente de la llegada de estudiantes de todos los continentes hasta el curso 2006-2007. En el curso 2007-2008 se detecta tan solo un cambio de dirección entre el alumnado procedente de América.

TABLA 164 | Evolución del número total de estudiantes extranjeros en Navarra (2003-2008).

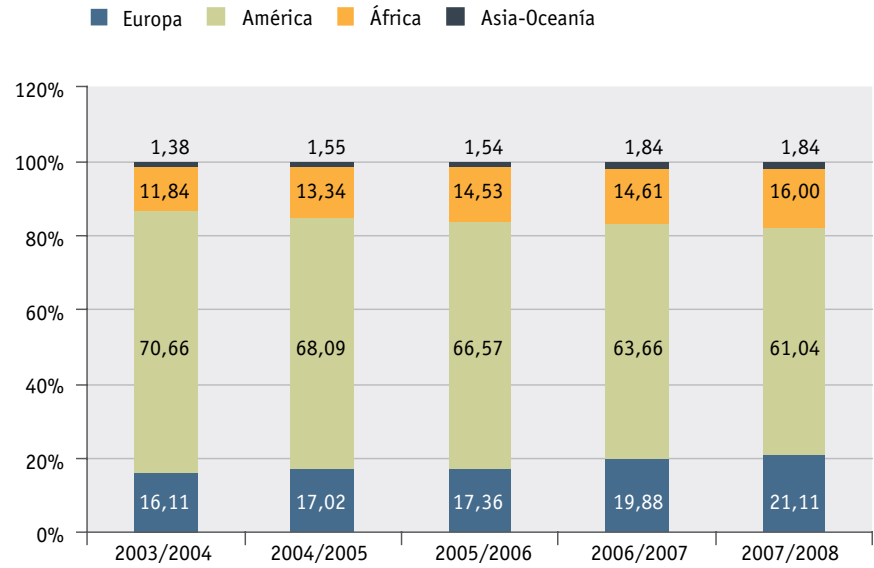
Continente	2003-2004	2004-2005	2005-2006	2006-2007	2007-2008
Europa					
Comunitarios	448	510	569	671	-
No Comunitarios	634	763	927	1.205	-
Total Europa	1.082	1.273	1.496	1.876	2.042
América	4.745	5.094	5.738	6.007	5.904
África	795	998	1.252	1.379	1.548
Asia	91	115	130	173	176
Oceanía	2	1	3	1	2
Totales	6.715	7.481	8.619	9.436	9.672

FUENTE | Informes del Sistema Educativo en Navarra de los cursos 2005-2006 y 2006-2007. Para el curso 2007-2008, Servicio de Diversidad, Orientación Multiculturalidad del Departamento de Educación del Gobierno de Navarra.

Cabe destacar, como puede observarse en el gráfico, que un rasgo que ha definido la evolución de la representación proporcional del alumnado extranjero es la tendencia a un reparto cada vez más equitativo entre los diferentes continentes. En el curso 2003-2004 el 70,6% del alumnado procedía de América, muy lejos del 16,1% de Europa y del 11,8% de África. En el curso 2006-2007, esta distribución se ha visto revisada de modo que la representación de alumnado de América ha disminuido hasta el 63,6%, mientras crecía la de estudiantes de Europa (19,8%) y África (14,6%), situación que se repite en el último curso con un 61% de América, 21,11% de Europa y 16% de África.

GRÁFICO 28

Distribución del
alumnado de origen
extranjero por
continente (2003-2008).



FUENTE | Elaboración propia a partir de datos facilitados por el Servicio de Diversidad, Orientación Multiculturalidad, Dpto. de Educación del Gobierno de Navarra.

Al desagregar las grandes unidades geográficas se entiende que se produce una tendencia a la concentración del origen del alumnado por áreas. Por ejemplo, de América del Norte forman un pequeño grupo muy estable en su representación, aunque su número haya aumentado en los tres años de referencia. El gran contingente procede de América central y del sur, aunque su representación proporcional haya disminuido progresivamente desde cifras superiores al 60%. Algo similar sucede con el alumnado de África, por cuanto mayoritariamente provienen del Magreb, frente a los de la región subsahariana. A los primeros se debe el aumento de la presencia de extranjeros de origen africano en el cómputo total.

TABLA 165 | Alumnado extranjero por nacionalidades agrupadas (2004-2007).

Grupo	2004-20005		2005-2006		2006-2007	
	Número	Porcentaje	Número	Porcentaje	Número	Porcentaje
Asia	113	1,5	133	1,5	141	1,4
Unión Europea	511	6,8	577	6,5	697	6,8
EE.UU/Canadá	31	0,4	34	0,4	38	0,4
Este de Europa	754	10,1	946	10,6	1.244	12,2
Latinoamérica	5.041	67,4	5.819	65,4	6.421	63,0
Magreb	862	11,5	1.143	12,8	1.394	13,7
Otros	42	0,6	71	0,8	68	0,7
Región Subsahariana	127	1,7	176	1,9	190	1,8
Total	7.481	100	8.899	100	10.193	100

FUENTE | CREENA, Departamento de Educación del Gobierno de Navarra.

En América, catorce países reúnen el 99% de los países de procedencia del alumnado extranjero, pero sólo Ecuador ya representa a más de la mitad del total. Su fuerte presencia alcanzó en el curso 2003-2004 al 62,3%, para ir descendiendo paulatinamente hasta el 51,7% del alumnado extranjero procedente de América en el curso 2007-2008. Colombia es el segundo país más representado entre los estudiantes, manteniendo niveles estables que han fluctuado entre el 16,6% del curso 2003-2004 y el 17,2% de 2004-2005.

TABLA 166

Relación de los principales países de procedencia del alumnado extranjero de América (2003-2007).

Países	2003-2004	2004-2005	2005-2006	2006-2007	2007-2008
Argentina	206	219	235	218	208
Bolivia	43	83	187	414	432
Brasil	92	106	125	188	237
Chile	77	85	104	112	107
Colombia	789	879	984	1025	995
Cuba	47	58	64	61	60
Ecuador	2.955	3.038	3.310	3.288	3.055
Estados Unidos	37	29	32	14	19
Guatemala	4	7	14	15	3
Méjico	16	26	32	18	41
Perú	137	180	229	280	329
R. Dominicana	199	226	248	204	267
Uruguay	19	26	31	35	36
Venezuela	75	91	100	100	75
Total América	4.745	5.094	5.738	6.007	5.904

FUENTE | Servicio de Diversidad, Orientación Multiculturalidad, Departamento de Educación del Gobierno de Navarra.

En líneas generales, todos los países reseñados muestran dos tendencias. Argentina, Chile, Colombia, Cuba, Ecuador, EE.UU., Guatemala y Venezuela ven aumentar su presencia entre el alumnado de Navarra hasta el curso 2005-2006, cuando se produce una inflexión descendente suave. El resto de países han mantenido una creciente presencia hasta el último curso, destacando el caso de Bolivia.

En África, se reproduce la polarización detectada para América. En torno al 96% del alumnado extranjero procede sólo de ocho países. Marruecos concentra a más del 70% de este grupo de países (entre el 75% y el 70%). En el curso 2003-2004 los estudiantes marroquíes eran el 72% del total de quienes procedían de África, pasando a ser en el curso 2007-2008 el 67%. Le sigue en importancia Argelia que ha pasado del 14% en el primer curso de referencia al 16% del alumnado extranjero de África en el curso 2007-2008. Por tanto, en torno al 80% del alumnado africano proviene sólo dos países. No obstante, un rasgo común en todos los casos es su presencia creciente a lo largo de los cinco cursos de referencia.

TABLA 167

Relación de los principales países de procedencia del alumnado extranjero de África y Asia (2003-2007).

Países	2003-2004	2004-2005	2005-2006	2006-2007	2007-2008
África					
Argelia	116	143	189	224	251
Congo	8	8	10	22	24
Guinea	18	21	28	25	29
Guinea Ecuatorial	10	10	11	20	26
Malí	2	4	10	24	23
Marruecos	572	713	873	920	1.039
Nigeria	5	13	25	35	48
Senegal	26	40	48	50	47
Total África	795	998	1.252	1.379	1.548
Asia					
China	49	67	74	117	113
Pakistán	2	8	6	12	19
Total Asia	91	115	130	173	176

FUENTE | Servicio de Diversidad, Orientación Multiculturalidad, Departamento de Educación del Gobierno de Navarra.

Como se indicó anteriormente, la presencia asiática es muy escasa. Tal y como se ha expuesto para los estudiantes de África, solo dos países agrupan a más de la mitad del total de estudiantes extranjeros de Asia. Es más, en los años del estudio han aumentado su representación proporcional del 56% en el curso 2003-2004 hasta el 75% en 2007-2008. La República Popular de China, por su parte, ha ido acrecentando su peso desde el 54% del total de Asia en el curso 2003-2004 hasta el 64% en el curso 2007-2008.

En cuanto a Europa, entre el 94% y el 97% del alumnado extranjero procede de doce países. De ese grupo sobresalen Portugal, Bulgaria y Rumanía que representaban el 67% en el curso 2003-2004, y el 72,5% en el curso 2007-2008. Su creciente peso relativo no ha mantenido pautas homogéneas, ya que Portugal ha visto disminuir su representación (del 26% al 23%), en tanto aumentaba la de Bulgaria (del 23% al 27%) y la Rumanía (del 17,5% al 22,5%). Frente a la polarización en torno a un país que se ha descrito para las restantes zonas geográficas, en el caso de Europa se observa como tendencia la equiparación de la presencia de menores de 18 años en el sistema educativo de Navarra entre los tres países enunciados.

TABLA 168

Relación de los principales países de procedencia del alumnado extranjero de Europa (2003-2007).

Europa	2003-2004	2004-2005	2005-2006	2006-2007	2007-2008
Países Comunitarios					
Alemania	26	18	23	32	32
Francia	27	34	35	60	67
Italia	11	15	15	27	31
Lituania	19	20	24	20	22
Polonia	27	31	44	41	47
Portugal	284	346	385	438	467
Reino Unido	20	10	9	15	15
Países no comunitarios					
Bulgaria	252	281	360	498	551
Fed.Rusa	49	78	71	79	73
Moldavia	42	58	77	89	98
Rumanía	189	226	289	397	463
Ucrania	76	90	105	116	122
Total	1.082	1.273	1.496	1.876	2.042

FUENTE | Servicio de Diversidad, Orientación Multiculturalidad, Departamento de Educación del Gobierno de Navarra.

En conjunto, puede hablarse de un proceso de llegada continuada de alumnado europeo a las aulas, marcando ciertas diferencias la Federación Rusa, a partir del último curso, Reino Unido y Lituania. Este último país ha mantenido una representación más estable en los cinco cursos analizados.

La tendencia general que se describe en cuanto a la nacionalidad por países del alumnado extranjero habla del mantenimiento de la concentración de su procedencia. El 84,86% del total del alumnado extranjero en el curso 2003-2004 procedía de tan solo 10 países. Destacando por encima de todos Ecuador que alcanzaba el 44% del total y poco más de la mitad de esos diez países. En el curso 2007-2008, los diez primeros países concentraron el 81,15% del total de alumnado extranjero. Manteniendo el liderazgo, Ecuador en 2007-2008 cuenta con el 31,6% del total y el 39% del total que representan esos diez países.

TABLA 169 | Relación de los diez principales países de procedencia del alumnado extranjero.

	2003-2004	%/total		2007-2008	%/total
Ecuador	2.955	44,0	Ecuador	3.055	31,6
Colombia	789	11,7	Marruecos	1039	10,7
Marruecos	572	8,5	Colombia	995	10,3
Portugal	284	4,2	Bulgaria	551	5,7
Bulgaria	252	3,7	Portugal	467	4,8
Argentina	206	3,1	Rumanía	463	4,8
R.Dominicana	199	2,9	Bolivia	432	4,5
Rumanía	189	2,8	Perú	329	3,4
Perú	137	2,0	R.Dominicana	267	2,7
Argelia	116	1,7	Argelia	251	2,6
Totales generales	6.715	84,86		9.672	81,15

FUENTE | Servicio de Diversidad, Orientación Multiculturalidad, Departamento de Educación del Gobierno de Navarra.

En la tabla anterior se constata que ha habido en el período de referencia pocas variaciones tanto en la relación de países como en su orden. Los cinco primeros países son los mismos, aunque con cambios en el orden, ya que países como Marruecos y Bulgaria han aumentado su número de efectivos y su peso relativo. Entre los cinco siguientes el principal cambio es la desaparición de Argentina (onceavo lugar) y la presencia significativa de Bolivia.

Escolarización por etapas y titularidad de los centros

El proceso de escolarización se ha producido con rapidez y normalidad, de manera que en los niveles obligatorios la práctica totalidad de la población extranjera se ha incorporado sin problemas reseñables. En la siguiente tabla aparece la valoración que han hecho las personas encuestadas sobre este particular. El grado de satisfacción de las familias con menores, sobre el proceso de integración en el sistema educativo de quienes han respondido es muy alto, ya que roza el 90%. Satisfacción que se acentúa entre quienes proceden del Norte de África y del resto de la Unión Europea (UE-27).

TABLA 170 | Proporción de respuestas afirmativas sobre el proceso de escolarización por procedencia.

	UE-15	Resto UE-27	Norte África	América Latina	Resto	Nacionalizados	Total
Hijos/as incorporados al curso ya iniciado	7,69	20,24	32,91	19,87	15,69	18,28	19,16
Satisfacción integración de sus hijos/as en centro educativo	87,64	90,36	92,5	89,8	88,0	88,04	89,36
Ha tenido información sobre los diferentes modelos lingüísticos	80,23	45,78	58,67	48,96	60,0	55,14	55,28

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008.

Estos mismos colectivos son los que registran los porcentajes más altos de incorporaciones tardías de sus hijos/as a los centros educativos. Es decir, parece darse una correlación directa entre grado de satisfacción e incorporación con el curso ya iniciado. Este resultado puede estimarse como un indicador de la adecuación de las medidas adoptadas por el sistema educativo a las necesidades de escolarización y de integración de estos estudiantes de incorporación tardía.

No se detecta una relación similar si se toma el nivel de información obtenido sobre los diferentes modelos lingüísticos. Se consideran muy informadas (80,2%) las personas extranjeras de la Unión Europea (UE-15), en tanto son las menos satisfechas dentro del alto grado alcanzado y son quienes menos incorporaciones tardías tienen de sus hijos/as a los centros escolares. Por el contrario se manifiestan mucho menos informadas las personas del resto de la Unión Europea (UE-27, con un 45,78%) y de América Latina (48,9%). En conjunto, el 55% de las personas encuestadas afirma haber tenido información sobre los diferentes modelos lingüísticos. De estas, el 60% residen en Pamplona y el 35% en Tudela.

Este dato ha de tenerse en cuenta a la hora de entender la distribución del alumnado extranjero entre los centros públicos y privados y entre los distintos modelos lingüísticos. En cifras absolutas todos los modelos lingüísticos han visto aumentar el número total de estudiantes en los últimos años. La distribución proporcional presenta como principales rasgos:

- El modelo G es el que reúne al mayor número de estudiantes (en torno al 57% de media en todos los cursos), seguido a distancia por los modelos D (en torno al 22% de media) y A (casi el 20% de media).
- Las variaciones porcentuales de la matrícula del alumnado por modelos es poco significativa en el período tomado como referencia.
- Se observa la pérdida de peso relativo de los estudiantes del modelo G frente al aumento de los modelos A y D en los cursos 2001-2002 y 2003-2004. En el curso 2005-2006 se recupera suavemente la matriculación en el modelo G.

TABLA 171

Alumnado por modelo lingüístico, cursos 2001-2006.

	2001-2002	2003-2004	2005-2006	2006-2007
Modelo G	42.881	43.175	49.574	51.705
Modelo A	15.053	15.915	16.729	17.440
Modelo B	139	132	125	141
Modelo D	16.674	17.830	19.198	20.490
Total	74.747	77.052	85.626	89.776

FUENTE | Informes sobre el Sistema Educativo en Navarra, cursos 2003-2004, 2005-2006 y 2006-2007.

Por su parte, la distribución del alumnado extranjero presenta un comportamiento estable desde el curso 2002-2003. Según datos de la Sección de Multiculturalidad e Inmigración, en torno al 85% de estos estudiantes se matricula en el modelo G, el 13/14% en el modelo A y entre el 1 y 2% en el D. El comportamiento de la matriculación del alumnado en los modelos G y D se puede interpretar como la opción de la propia población inmigrada al elegir aquella más ajustada a sus expectativas laborales y vitales. El modelo G parece ser la mejor opción para la inserción social de sus hijos/as en cualquier otra CCAA

en la que pudieran residir con posterioridad (sobre todo los no castellano-parlantes), y el modelo A para una inserción sociolaboral en el actual lugar de residencia.

La variable referida al nivel de información también ha de ser tenida en cuenta para comprender la evolución seguida en la distribución del alumnado extranjero entre centros públicos y privados-concertados. La Encuesta facilita una primera aproximación.

TABLA 172
Distribución del alumnado de origen extranjero por titularidad de los centros educativos.

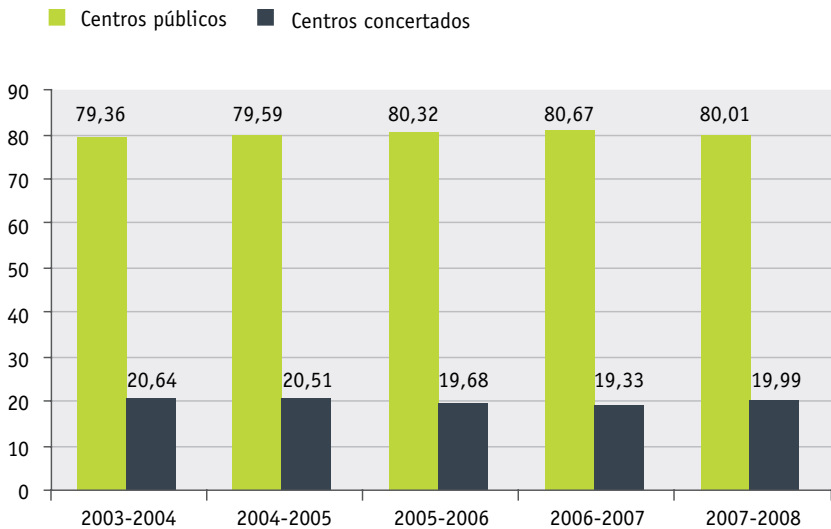
	Todas las edades	Menores de 15 años
Centro Público	87,7	91,3
Centro Privado-Concertado	10,7	6,6
No sabe /No contesta	1,5	2,1

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008.

Según las personas encuestadas, casi el 88% cursa estudios reglados en centros públicos, en tanto que no alcanza al 11% que ha optado por uno privado-concertado. No puede perderse de vista que hay una pequeña representación de quienes no saben en qué tipo de centro estudian. Tomando solo a quienes tienen 15 o menos años, se acentúa la presencia en los centros públicos (91,3%), así como las de quienes no saben o no contestan. Estas cifras difieren de las oficiales, aunque no en lo sustancial.

En el curso 1999-2000 el 70,34% del alumnado extranjero se escolarizaba en estos centros públicos. En el curso 2001-2002 se alcanzaba el 77,72%, en el 2003-2004 el 79,36% y en el 2005-2006 el 80,32%. Por último, en el curso 2007-2008 el porcentaje ha sido del 80%. Como puede verse, desde el curso 2003-2004 el ritmo de concentración en los centros públicos se ha ido ralentizando, siempre dentro de un proceso tendente a su concentración en estos centros. Se confirma, por tanto, el mantenimiento de una de las pautas de escolarización reseñada en los Informes de las dos Encuestas anteriores.

GRÁFICO 29
Distribución del alumnado de origen extranjero por titularidad de los centros educativos (2003-2008).



FUENTE | Servicio de Diversidad, Orientación Multiculturalidad, Departamento de Educación del Gobierno de Navarra.

En el curso 2003-2004, el 62,92% del alumnado total en Navarra estudiaba en centros públicos y el 79,36% del alumnado extranjero. En el curso 2006-2007, los datos son del 63,21% y 80,67% respectivamente, lo que supone un ritmo de crecimiento diferente si se toma la variable nacionalidad. Es decir, solo se ha producido un aumento de 0,2 puntos porcentuales en el total de estudiantes que optan por los centros públicos, frente a 1,31 puntos porcentuales del alumnado extranjero. Según los porcentajes expuestos, la distribución del alumnado, sea extranjero o no, por ambas redes muestra su preferencia por los centros públicos. Sin embargo, se ha ido detectando un desplazamiento de las preferencias hacia los centros concertados entre el alumnado no extranjero.

Al desagregar los datos por etapas educativas, los mayores porcentajes de alumnado extranjero se hallan en los centros públicos, desde el curso 2003-2004, en la Educación Primaria, seguida de la Infantil y Secundaria, F.P. y otros. Se espera que en los próximos años, por tanto, la presencia de estos estudiantes sea mayor en la Educación Secundaria, Bachillerato, F.P. y otros, perdiendo peso relativo en la Educación Primaria.

En los centros concertados, la presencia de alumnado extranjero también se concentra en la misma etapa educativa (Infantil y Primaria), si bien es cierto que en ellos es mayor la representación en los niveles de ESO, Bachillerato, F.P. y otros (por encima del 40%) desde el curso 2004-2005. En el curso 2007-2008, la proporción de quienes cursan ESO y educación postobligatoria se acerca ya al 50%, nivel alcanzado en la red pública en Educación Primaria. La tendencia consecuente es hacia la reducción de la representación del alumnado extranjero en los niveles de Infantil y Primaria, frente al creciente peso en los niveles superiores.

TABLA 173

Distribución del alumnado de origen extranjero por etapa educativa y titularidad de los centros educativos (2003-2008).

	E. Infantil	E. Primaria	ESO, Bach. F.P.	Total
Centros Públicos				
2003-2004	21,8	47,7	30,4	100
2004-2005	20,4	49,6	30,0	100
2005-2006	18,0	48,1	33,9	100
2006-2007	17,2	48,9	33,8	100
2007-2008	13,9	50,0	36,0	100
Centros Concertados				
2003-2004	18,4	43,0	38,6	100
2004-2005	15,9	41,9	42,0	100
2005-2006	16,9	41,9	41,2	100
2006-2007	13,7	40,1	46,2	100
2007-2008	14,3	37,6	48,0	100

FUENTE | Servicio de Diversidad, Orientación Multiculturalidad, Departamento de Educación del Gobierno de Navarra.

Al margen de la titularidad de los centros, la distribución por etapas en la educación obligatoria del alumnado extranjero no ha experimentado grandes variaciones entre el curso 2002-2003 y el último curso 2007-2008. Se han concentrado estos estudiantes en la Educación Primaria, apuntando su suave crecimiento a una reducción de la representación proporcional de quienes cursan Educación Infantil. Por su parte, la ESO ha visto cómo aumentaba la presencia de alumnado extranjero y, con ello, su peso relativo. Estos datos muestran cómo se está ralentizando la llegada al sistema educativo navarro de menores de 6 años extranjeros.

TABLA 174

Distribución proporcional del alumnado de origen extranjero por etapas de la educación obligatoria, cursos 2002-2003 y 2007-2008.

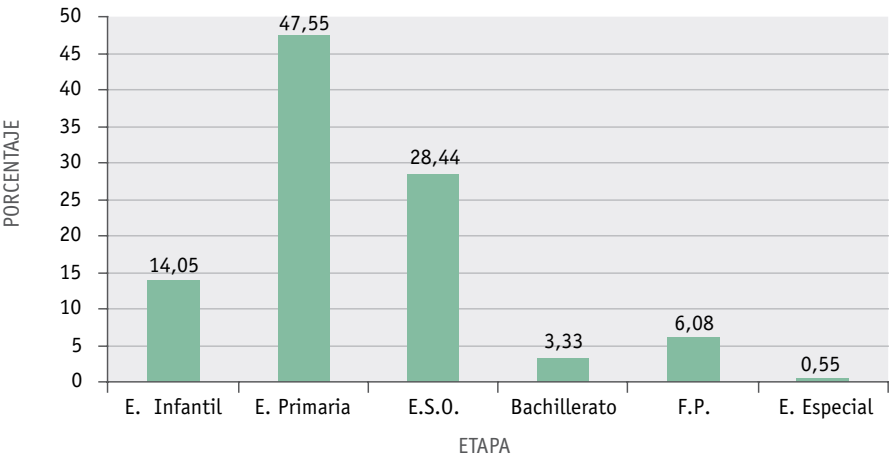
	2002-2003	2007-2008
E. Infantil	24,2	15,6
E. Primaria	50,4	52,8
E.S.O.	25,4	31,6

FUENTE | Servicio de Diversidad, Orientación Multiculturalidad, Departamento de Educación del Gobierno de Navarra.

Una fotografía fija de la distribución del alumnado extranjero es la correspondiente al curso 2007-2008. Como se puede observar, el grueso se haya en las etapas obligatorias y en la Formación Profesional dentro de las postobligatorias no universitarias.

GRÁFICO 30

Distribución proporcional del alumnado de origen extranjero por etapas de educación no universitaria, curso 2007-2008.



FUENTE | Servicio de Diversidad, Orientación Multiculturalidad, Departamento de Educación del Gobierno de Navarra.

Tal y como se ha explicado al tomar una perspectiva longitudinal, se puede estimar que la presencia de alumnado extranjero en estudios reglados postobligatorios irá creciendo en los próximos años, aunque también habrá que pensar que esta tendencia puede verse modificada por las políticas de inmigración que se vayan aplicando de cara a la concesión de la nacionalidad.

Valoración del proceso de escolarización

El grado de satisfacción manifestado por los progenitores sobre el proceso de integración de sus hijo/as se aproximaba al 90%, como se indicó con anterioridad. Las valoraciones más positivas proceden de quienes residen en Pamplona, seguidos a distancia por los residentes en la Comarca de Pamplona y Tudela. En la Ribera Alta, en cambio, aparecen porcentajes más bajos.

Esta valoración tan positiva puede estar en relación con el bajo porcentaje de quienes consideran que han tenido problemas para escolarizar a sus hijos/as en el centro educativo más próximo por falta de plazas libres (6,5%), así como con la representación de quienes afirman que sus hijos/as reciben apoyo escolar dentro del horario académico (20%).

Ahora bien, las familias con menores manifiestan que podría mejorarse dicho proceso por varias vías. Según la Encuesta, una de esas vías supondría atender a aquellos estudiantes extranjeros que, siendo valorados por los centros como “sin necesidades de apoyo escolar”, sus familiares consideran que sí las tienen (33%). Por nacionalidad, quienes afirman que sus hijos/as necesitarían apoyo escolar son los que responden que tienen menos apoyos escolares. Nos referimos al alumnado extranjero procedente de la Europa de los 15 (EU-15), América Latina y nacionalizados. Ambas valoraciones presentan un panorama en el que ser hispanoparlante o proceder de un país desarrollado repercute a la hora de recibir apoyo escolar.

TABLA 175 | Proporción de respuestas afirmativas sobre necesidades en el proceso de escolarización por procedencia.

	UE-15	Resto UE-27	Norte África	América Latina	Resto	Nacionalizado	Total
Hijos/as que necesitarían apoyo escolar	43,9	25,8	27,8	35,3	11,7	35,8	33,2
Hijos/as reciben apoyo escolar en horas de colegio	14,4	34,5	37,2	12,8	32,0	18,4	20,3
Hijos/as realizan actividades extraescolares	16,6	34,5	41,7	18,9	39,2	24,7	25,3
Deseos que hijos/as realicen actividades extraescolares	82,2	72,8	66,2	63,9	73,5	64,4	68,1
Alguna entidad le subvenciona las actividades extraescolares de sus hijos/as	7,3	10,2	11,1	7,1	4,3	3,8	6,8
Hijos/as atendidos en centros en periodos vacacionales	7,8	4,9	3,8	4,4	3,9	8,5	5,7
Faltan plazas en centros cercanos	4,4	1,2	7,4	8,5	5,7	6,6	6,5

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008.

Otra vía que puede mejorar el proceso de escolarización es el interés o deseo de poder realizar actividades extraescolares (68%). Entre el 64% y el 82% de las personas encuestadas muestran interés por tales actividades, aunque sólo las realizan el 25%. Quienes más las realizan son los menores procedentes del norte de África y del “resto” del mundo, mientras quienes mayor deseo manifiestan proceden de la Europa de los 15 (82,2%), “resto” (73,5%) y la Unión Europea de los 27 (72,8%).

El escaso apoyo económico que reciben para poder realizar actividades extraescolares y el bajo porcentaje de casos atendidos en algún centro durante los periodos vacacionales constituyen al menos dos razones para entender el elevado interés o deseo por las actividades extraescolares de sus hijos/as.

La escolarización no siempre es un proceso sencillo ni para el estudiante ni para la familia. Existen diferentes factores que actúan de obstáculos o frenos. Algunos, como los comentados, se encuentran en el propio sistema educativo reglado y no reglado (extraescolares durante todo el año). Otros factores pueden estar relacionados con el lugar de residencia. Hay que recordar que Navarra cuenta con una población muy concentrada en torno a Pamplona y su Comarca, quedando el resto distribuida en núcleos pequeños y medianos, con alguna excepción como Tudela, Tafalla o Estella. Una concentración similar se produce también en los servicios y recursos generales, entre los que se encuentran los educativos.

Entre las familias con hijos/as de Pamplona, como en el resto de zonas, la principal necesidad que manifiestan son las actividades extraescolares. Aunque el porcentaje de quienes afirman que realizan actividades extraescolares está dentro de la media, parece que queda mejor cubierta la demanda que en otras zonas como la Norte o Tierra Estella. También es donde mayor nivel de atención en centros se tiene en períodos vacacionales, frente a la situación de Tudela o la Comarca de Pamplona. Por el contrario, se detecta una cierta falta de plazas en centros cercanos.

El otro gran núcleo de población es la zona de Tudela donde llama la atención la importante demanda de apoyo escolar y el desfase con quienes dicen que sus hijos/as reciben dicho apoyo. La situación solo es equiparable en la Ribera Alta.

TABLA 176 | Proporción de respuestas afirmativas sobre necesidades en el proceso de escolarización por zona de residencia.

	Zona Norte	Pamplona	Comarca Pamplona	Tierra Estella/ Media Oriental	Ribera Alta	Tudela
Hijos/as que necesitarían apoyo escolar	9,73	16,16	12,61	13,22	18,35	20,90
Hijos/as reciben apoyo escolar en horas de colegio	9,73	13,10	10,0	8,62	16,51	15,42
Hijos/as realizan actividades extraescolares	17,70	21,18	24,35	21,84	21,10	13,93
Deseos que hijos/as realicen actividades extraescolares	55,75	34,72	42,17	44,83	35,78	41,29
Alguna entidad le subvenciona las actividades extraescolares de sus hijos/as	2,65	3,06	4,35	5,17	4,59	4,48
Hijos/as atendidos en centros en periodos vacacionales	0,88	5,24	5,22	3,45	2,75	0,0
Faltan plazas en centros cercanos	3,54	6,55	1,30	2,87	0,92	3,98

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008.

Un tercer grupo de factores que inciden sobre el proceso de escolarización son más intrínsecos del alumnado extranjero y sus familias. Entre estos últimos destacan los cambios de domicilio, el desconocimiento o limitado dominio del idioma del lugar de llegada, las dificultades de comprensión y/o aceptación de las costumbres y normas, por entrar en colisión con las propias, etc.

La movilidad geográfica tan sólo presenta cifras de cierto interés entre la población del norte de África (14,1%), por lo que es un factor que afecta de forma muy desigual según la procedencia del alumnado extranjero. Este hecho se traduce en que es en la zona de Tudela donde las familias le confieren mayor importancia.

Con un peso relativo similar, en torno al 4%, se halla también el horario de trabajo de los familiares. En Tierra Estella, seguida de Pamplona, es donde el proceso de escolarización se ha valorado como una de las dificultades más relevantes, en tanto que es en Tudela donde menor valor se le ha dado. Las dificultades de comprensión y aceptación de las normas de los centros educativos, por su parte, se han mostrado más visibles en la Ribera Alta y Pamplona.

Los estudiantes procedentes de América Latina son quienes sienten de forma más directa las repercusiones negativas de los horarios de trabajo de los familiares y de la comprensión y aceptación de las normas de los centros sobre su proceso de escolarización, aunque el horario de trabajo también incide algo más entre el alumnado norteafricano (5%).

TABLA 177 | Proporción de respuestas afirmativas sobre dificultades en el proceso de escolarización por procedencia.

	UE-15	Resto UE-27	Norte África	América Latina	Resto	Nacionalizado	Total
Sus cambios de residencia en España	2,2	5,1	14,1	4,1	1,9	2,7	4,5
Dificultades de conocimiento del idioma	10,9	15,5	22,5	1,7	9,8	1,1	6,8
Religión que profesan	3,3	1,2	2,5	1,0	0,0	0,0	1,1
Horario de trabajo	2,2	1,2	5,1	6,8	3,8	1,6	4,1
Dificultades por normas/reglas de los Centros educativos	2,2	0,0	1,3	7,5	0,0	3,7	4,1

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008.

La religión no parece afectar al proceso de escolarización, aunque en la Zona Norte se ha valorado como una dificultad. El conocimiento del idioma, como cabía esperar, se convierte en un factor de importancia entre quienes no son hispanoparlantes. Por zonas, Tudela, Pamplona y Zona Norte registran por ese orden las mayores dificultades según las personas encuestadas.

En principio, el actual sistema educativo no facilita el aprendizaje o el mantenimiento de las lenguas de origen de los estudiantes extranjeros y de los nacionalizados de otras culturas. En el año 2000 se constataba ya que el 91,7% de las personas migradas desearían que se ofreciera a sus hijos la posibilidad de estudiar su lengua materna y el Departamento de Bienestar Social, Deporte y Juventud (2002) señalaba, pocos años después, que el Consejo de Europa abogaba por la enseñanza de la lengua materna para “facilitar, entre otras cosas, el retorno a su país de origen”.

Los datos que aparecen a continuación ilustran la actual opinión de los familiares sobre las posibilidades que se les ofrecen a sus hijos/as de estudiar la lengua materna. Aunque la mayoría contesta afirmativamente, de estas respuestas habría que diferenciar entre quienes son hispanoparlantes, como el alumnado procedente de América Latina (95,8% responde que sí) y nacionalizados (76,2%), y quines no lo son. Entre este último grupo, la respuesta más extendida ha sido la de poder estudiar la lengua materna en casa (por encima del 61%).

TABLA 178 | Distribución de las diferentes posibilidades de estudio de la lengua materna por procedencia, en porcentaje vertical y horizontal.

	UE-15	Resto UE-27	Norte África	América Latina	Resto	Nacionalizados	Total
Vertical							
Sí (es el castellano)	20,0	7,0	4,9	95,8	11,8	76,2	58,6
Sí (es otra lengua que pueden estudiar en la escuela)	4,2	0,0	0,0	0,3	5,9	1,0	1,2
Sí (pueden estudiar pero no en la escuela)	2,1	0,0	12,2	0,0	7,8	1,6	2,3
Sí, sólo en casa	64,2	74,4	61,0	3,2	62,8	15,5	30,3
No, pero me gustaría	6,3	10,5	19,5	0,7	7,8	3,1	5,3
No, y no tengo interés	3,2	8,1	2,4	0,0	3,9	2,6	2,3
Total	100	100	100	100	100	100	100
Horizontal							
Sí (es el castellano)	4,0	1,3	0,8	61,9	1,3	30,8	100
Sí (es otra lengua que pueden estudiar en la escuela)	40,0	0,0	0,0	10,0	30,0	20,0	100
Sí (pueden estudiar pero no en la escuela)	10,5	0,0	52,6	0,0	21,1	15,8	100
Sí, sólo en casa	24,7	25,9	20,2	4,0	13,0	12,1	100
No, pero me gustaría	14,0	20,9	37,2	4,7	9,3	14,0	100
No, y no tengo interés	15,8	36,8	10,5	0,0	10,5	26,3	100

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008.

Otras posibilidades para mantener la lengua materna las facilita el sistema educativo siempre que esta sea inglés o francés. Respecto a otros idiomas, en Navarra solo existe una experiencia de larga tradición con la educación del portugués⁶¹. Al margen del portugués, el alumnado del norte de África y del “resto” del mundo cuenta, aunque de forma limitada, con otros cauces para el aprendizaje o mantenimiento de su lengua fuera de la escuela.

Para cerrar este punto sobre la valoración que se hace del proceso de escolarización, conviene señalar la percepción que se tiene por parte de la población inmigrada de la situación de discriminación de sus hijos/as. A la luz de los resultados, apenas se registra sentimiento de discriminación en los centros educativos. Por encima del 90% de los familiares de menores escolarizados responden que sus hijos/as no han sentido nunca discriminación. Como se ha tratado en otro apartado, afirman que sus hijos/as se han sentido más discriminados por los compañeros/as del centro (9,6%) que por el profesorado (4,8%), aunque siempre dentro de unos niveles poco significativos.

⁶¹ Convenio entre España y Portugal. Directiva Comunitaria 486/1977.

TABLA 179

Distribución de la percepción de discriminación en las aulas ante la actitud de otros compañeros/as y de docentes según sus progenitores.

	Estudiantes	Profesorado
Nunca	90,41	95,23
Alguna vez	7,60	2,67
A menudo	0,66	0,48
En muchas ocasiones	1,04	1,34
Siempre	0,28	0,29

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008.

Los datos de la tabla introducen como matiz la frecuencia con la que se percibe dicha discriminación. Cuando así ocurre, predomina la respuesta “alguna vez”, seguida de “en muchas ocasiones”. Por tanto, entre la población menor de 18 años el proceso de escolarización se está produciendo con éxito si nos atenemos a la valoración que se realiza por parte de sus familiares.

Se ha de puntualizar que hay zonas en las que la percepción de discriminación es mayor que la expuesta. Así, en la Ribera Alta y la Zona Norte es donde se registran los porcentajes más altos con respecto al alumnado de “alguna vez” y “en muchas ocasiones”, por lo que las relaciones entre iguales presentan algunos roces o conflictos. No obstante, solo en Pamplona y Tierra Estella se afirma que algún caso se siente “siempre” discriminado por el resto de estudiantes.

En cuanto al profesorado se manifiesta una cierta crítica en Tierra Estella y la Comarca de Pamplona, donde aparecen casos de discriminación “alguna vez” y “en muchas ocasiones”. Pamplona es la única zona que registra algún caso de discriminación “siempre”. Resulta de interés la zona de Tudela, con las mejores valoraciones para el profesorado (97,7%) e intermedias para el alumnado (91,5%).

TABLA 180 | Distribución de la percepción de discriminación en las aulas ante la actitud de otros compañeros/as y de docentes según sus progenitores por zonas de residencia.

	Zona Norte	Pamplona	Comarca Pamplona	Tierra Estella/ Media Oriental	Ribera Alta	Tudela
Alumnado						
Nunca	80,85	92,26	92,7	92,86	77,97	91,54
Alguna vez	15,96	6,67	6,19	6,25	13,56	6,15
En muchas ocasiones	3,19	0,43	0,52	0,0	1,69	2,31
Siempre	0,0	0,43	0,0	0,89	0,0	0,0
Profesorado						
Nunca	95,70	95,25	94,7	94,64	93,10	97,69
Alguna vez	0,0	2,59	4,17	5,36	3,45	0,0
En muchas ocasiones	3,23	1,0	1,56	0,0	0,0	2,31
Siempre	0,0	0,65	0,0	0,0	0,0	0,0

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008.

El éxito alcanzado en el proceso de escolarización, según la información expuesta, también ha de medirse en términos académicos, es decir, superar cada curso con normalidad. La Encuesta recoge que, del total de población extranjera que cursa estudios reglados, el 78,1% no repite curso. Por sexo, el mayor nivel de aprobados se registra entre las mujeres con un 80%, frente a un 76,3% de hombres.

Entre la población menor de 15 años, el 82% logra tener éxito académico, cifra muy similar a la registrada para el conjunto de la población navarra en las etapas obligatorias. A partir de esa edad disminuye el porcentaje de quienes dicen aprobar los cursos reglados. Por ejemplo, entre quienes tienen de 16 a 29 años el porcentaje desciende hasta el 68,8%.

5.4

Población extranjera mayor de 18 años

Desde el Departamento de Educación del Gobierno de Navarra, se oferta dentro del sistema educativo para Personas Adultas: Educación Básica (tres Niveles), Bachillerato a Distancia, Bachillerato Nocturno y Aulas Mentor (oferta más de 60 cursos). Como ocurre con otras etapas educativas, no se hace referencia al alumnado extranjero.

Como muestra la tabla siguiente, el número de personas adultas matriculadas se ha mantenido en unos niveles bastante estables, con variaciones por debajo del 10%. Merece la pena destacar en este punto la evolución ascendente del alumnado en Español para extranjeros, así como la de la Educación Básica. En cuanto a los primeros estudios se ha pasado del 11% del alumnado adulto en el curso 2002-2003 al 19,2% en el curso 2006-2007. En la Educación Básica el salto ha sido del 23,2% al 31%.

En ambas modalidades es donde se ha producido un comportamiento diferenciado del resto de modalidades, si bien se mantiene el protagonismo de los Estudios no reglados en todo el período (52% en el curso 2002-2003 y 45,6% en el curso 2006-2007).

TABLA 181
Personas adultas matriculadas en los diferentes estudios ofertados por el Departamento de Educación del Gobierno de Navarra.

	2002-2003	2004-2005	2006-2007
Educación Básica	867	988	1.117
Español para extranjeros	408	584	689
En estudios no reglados	1.953	1.863	1.638
Bachillerato a distancia	160	206	143
Bachillerato Nocturno	343	350	n.d.
Total	3.731	3.991	3.587

FUENTE | Informe del Sistema Educativo en Navarra del curso 2006-2007.

En la Encuesta realizada se ha recogido información sobre las actividades formativas centradas en los cursos de lengua castellana. Comparando la información de los años 2003 y 2008, ha aumentado la proporción de personas extranjeras que han realizado cursos de lengua castellana. Una mayor oferta de cursos y el crecimiento de la representación de población extranjera no hispanoparlantes pueden explicar esta tendencia que apunta, por ejemplo, a un asentamiento de esta población o a una perspectiva de prolongar su estancia en España.

Se detectan, asimismo, variaciones en los grupos de edad que han realizado este tipo de cursos. En 2003, el mayor porcentaje lo registraban quienes tenían de 30 a 44 años, aunque sin llegar a marcar diferencias por encima de los 2 puntos porcentuales con ninguno de los otros grupos de población adulta.

TABLA 182

Actividades formativas realizadas en el último año (2003-2008) por grupos de edad: Cursos de lengua castellana.

	2003	2008
16-29 años		
Sí	3,26	7,31
No	42,52	92,69
No residencia Navarra	54,22	0,0
Total	100	100
30-44 años		
Sí	5,0	6,1
No	60,6	93,9
No residencia Navarra	34,4	0,0
Total	100	100
45-64 años		
Sí	3,9	2,2
No	69,5	97,8
No residencia Navarra	26,6	0,0
Total	100	100

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008.

Por su parte, en 2008 el interés por los cursos de lengua castellana desciende conforme aumenta la edad. Entre los 16 y 29 años ha realizado algún curso el 7,25%, entre los 30 y los 44 años el 6,03% y las personas mayores de 45 años tan solo un 2,23%. Razones como el tiempo de estancia en España ilustran estos resultados.

La presencia de personas adultas en diferentes niveles educativos nos acerca a una de las cuestiones que mayor sentimiento de discriminación despierta en materia de educación, según se recoge en las encuestas realizadas en Navarra hasta la fecha, esto es, la valoración de la cualificación obtenida en el país de origen. En otro capítulo se ha señalado cómo un 13,4% de las personas encuestadas afirman que se han sentido discriminadas en este punto, alcanzando valores del 18,9% entre quienes proceden de África (sin incluir el Magreb) y del 14,2% entre quienes son de América Latina.

En la siguiente tabla se matizan estas cifras más generales. Las personas procedentes de la Unión Europea son quienes más han visto reconocida su cualificación de origen, aunque entre los procedentes de la U.E. Resto-27 hay un porcentaje de en torno al 6% que manifiestan que no se les ha reconocido.

TABLA 183 | Distribución proporcional sobre la no valoración de la cualificación alcanzada en el país de origen para las personas adultas por procedencia.

	Nunca	Alguna vez	A menudo	En muchas ocasiones	Siempre	Total
Unión Europea 15	95,43	1,02	0,0	0,51	3,05	100
Resto UE-27	91,95	1,69	0,42	0,0	5,93	100
Norte de África	87,33	2,67	2,0	4,0	4,0	100
América Latina	80,97	9,87	2,69	2,33	4,13	100
Resto	81,82	5,19	1,30	3,25	8,44	100
Nacionalizados	89,49	3,50	1,27	0,32	5,41	100

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008.

Alrededor del 20% de las personas de América Latina estima que, en grado diferente, se han sentido discriminadas a la hora de valorar su cualificación. La situación es muy similar para quienes proceden del “resto”, si bien registran el porcentaje más alto de discriminación “siempre”. Las diferencias registradas reflejan la heterogeneidad de los sistemas educativos de los países de procedencia, así como de los acuerdos firmados entre España y cada uno de ellos en esta materia.

La zona de residencia de las personas extranjeras indica que en Tudela y la Comarca de Pamplona es donde más se percibe que se valora la cualificación profesional (en torno al 90%), en tanto que en la Ribera Alta y Tierra Estella es donde menos. La opinión que afirma que “siempre” alcanza los porcentajes más altos en la Zona Norte y en la Ribera Alta, aunque en ningún caso llega al 10%,. Las personas residentes en Pamplona se posicionan en una situación intermedia.

TABLA 184 | Distribución proporcional sobre la no valoración de la cualificación alcanzada en el país de origen por zonas de residencia en Navarra.

	Zona Norte	Pamplona	Comarca Pamplona	Tierra Estella/ Media Oriental	Ribera Alta	Tudela
Nunca	86,47	86,84	88,97	82,70	71,05	92,08
Alguna vez	4,51	5,12	3,79	8,65	6,58	5,45
A menudo	0,0	1,25	1,38	3,24	6,58	0,0
En muchas ocasiones	0,0	0,97	1,72	2,16	9,21	1,49
Siempre	9,02	5,82	4,14	3,24	6,58	0,99
Total	100	100	100	100	100	100

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008.

No obstante y a pesar de las críticas a los sistemas de convalidación y acreditación de titulaciones obtenidas en los países de origen, se puede afirmar que la valoración de discriminación como consecuencia del no reconocimiento de la cualificación no alcanza valores significativos.

Para terminar, el nivel educativo medio de la población adulta extranjera ha tenido una evolución entre el año 2000 y el 2008 que supone el afianzamiento de los niveles educativos obligatorios. No ha habido variaciones de importancia en cuanto a la población que se define como analfabeta o con estudios de educación primaria incompleta. Se ha engrosado, en cambio, el nivel correspondiente a la enseñanza obligatoria que ha pasado del 16% al 31%. En cuanto a los niveles postobligatorios, han disminuido paulatinamente quienes contaban con estudios universitarios, en tanto que esa misma tendencia ha sido mucho más llamativa en el caso de la formación profesional y el bachillerato.

TABLA 185
Evolución del nivel de estudios de la población de origen extranjero en Navarra (2000, 2003 y 2008).

	2000	2003	2008
Analfabeto	1,9	0,7	1,5
Primaria incompleta	17,8	18,1	18,4
Enseñanza obligatoria	16,1	28,4	38,4
Bachiller o formación profesional	49,5	40,7	31,3
Estudios universitarios	14,7	12,1	10,4
Total	100	100	100

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008 y Encuestas a la población extranjera 2000 y 2003.

Nota: En 2008 se incluyen los países de la Ampliación de la UE para mantener la continuidad de la serie.

Una aproximación a los datos oficiales para Navarra (curso 2005-2006) nos muestra que el 42,8% de la población adulta de 25 a 64 años no había concluido la Enseñanza obligatoria, otro 20% había terminado la misma y un 36,5% había realizado estudios universitarios⁶². Es decir, el nivel formativo medio de la población extranjera se equipara al de la población en Navarra, pero no así en los niveles extremos, es decir, el porcentaje de personas analfabetas es mayor, en tanto que con estudios universitarios es menor.

Por sexo, se detectan algunas diferencias en la evolución seguida entre el año 2003 y el 2008. En el año 2003, las diferencias entre hombres y mujeres eran significativas en todos los casos, situando a las mujeres con niveles educativos muy superiores a los de los hombres. En el 2008, se observa la equiparación de representatividad en la educación primaria incompleta en tanto que se puede hablar de aproximación significativa de valores en los niveles obligatorios. En cuanto a los niveles postobligatorios, en el período tomado son las mujeres las que han visto disminuir de forma más llamativa el peso de la formación profesional y el bachillerato, y de manera menos brusca, de los estudios universitarios.

⁶² Ministerio de Educación, Política Social y Deporte (2007), *Las cifras de la educación en España. Estadísticas e Indicadores*, Ministerio de Educación, Madrid.

TABLA 186

Evolución del nivel de estudios de la población de origen extranjero por sexo (2003 y 2008).

	2003		2008	
	Hombres	Mujeres	Hombres	Mujeres
Analfabeto	0,7	0,7	1,2	1,8
Primaria incompleta	20,7	14,8	18,0	18,7
Enseñanza obligatoria	31,1	25,1	39,7	37,0
Bachiller o formación profesional	37,9	44,1	31,9	30,7
Estudios universitarios	9,6	15,3	9,2	11,8
Total	100	100	100	100

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008 y Encuesta a la población extranjera 2003.

Nota: En 2008 se incluyen los países de la Ampliación de la UE para mantener la continuidad de la serie.

Al cruzar las variables sexo y nacionalidad se describe mejor un perfil de niveles educativos medios. Entre los hombres, quienes registran niveles más altos son los nacionalizados y los procedentes de la Europa de los 15, seguidos de los del resto del mundo. Con niveles medios encontramos a los del resto de la Europa de los 27 y los de América Latina. Los niveles más bajos los tienen los hombres norteafricanos. También son estos los que registran porcentajes más altos de analfabetos, mientras que nacionalizados y de América Latina los más bajos.

TABLA 187 | Distribución del nivel de estudios de la población de origen extranjero por sexo y procedencia (2008).

	UE-15	Resto UE-27	Norte África	América Latina	Resto	Nacionalizados	Total
Hombres							
Analfabeto	1,0	1,1	2,5	0,7	1,7	0,6	1,2
Primaria incompleta	14,7	13,6	27,6	17,6	17,9	15,6	18,0
Enseñanza obligatoria	47,3	37,4	43,6	36,2	44,6	35,7	39,7
Bachiller o F.P.	23,4	41,3	19,2	38,4	24,0	35,0	31,9
Estudios universitarios	13,6	6,7	7,1	7,1	11,8	13,0	9,2
Total	100	100	100	100	100	100	100
Mujeres							
Analfabeta	2,1	1,3	7,6	1,1	2,3	0,4	1,8
Primaria incompleta	22,6	14,0	37,7	17,2	13,3	17,0	18,7
Enseñanza obligatoria	32,3	34,2	35,6	38,7	41,7	36,3	37,0
Bachiller o F.P.	26,8	39,2	14,8	32,7	25,7	31,3	30,7
Estudios universitarios	16,2	11,3	4,2	10,2	17,0	15,0	11,8
Total	100	100	100	100	100	100	100

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008.

Las mujeres con niveles educativos más altos son las procedentes de la Europa de los 15 y las del resto del mundo, aunque a corta distancia de las nacionalizadas. Los niveles medios se sitúan, como en los hombres, en las mujeres del resto de la Europa de los 27 y las de América Latina. Los niveles más bajos también corresponden a las norteafricanas, siendo especialmente llamativo el porcentaje de analfabetas.

En cuanto a los grupos de edad, conforme aumenta, también lo hacen los niveles de analfabetismo. En 2003 se mantenía esta misma pauta en el resto de etapas educativas, excepto en los estudios universitarios. Es en este caso cuando aumenta la representación a medida que lo hace la edad. En 2008, por su parte, ocurre el proceso inverso. Cada nivel educativo ve cómo aumenta su peso en la medida que lo hace la edad. Sólo los estudios universitarios registran niveles muy similares en los diferentes grupos de edad.

TABLA 188

Distribución del nivel de estudios de la población de origen extranjero por grupos de edad (2003 y 2008).

	2003			2008		
	15-29 años	30-44 años	45-64 años	15-29 años	30-44 años	45-64 años
Analfabeto	0,2	0,8	1,6	0,6	0,9	3,1
Primaria incompleta	17,6	18,7	15,6	8,3	8,0	13,8
Enseñanza obligatoria	31,9	26,2	22,4	41,0	40,1	44,0
Bachiller-Formación Profesional	42,7	39,2	38,1	39,3	37,4	27,2
Estudios universitarios	7,6	15,1	22,3	10,9	13,6	12,0

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008 y Encuesta a la población extranjera 2003.

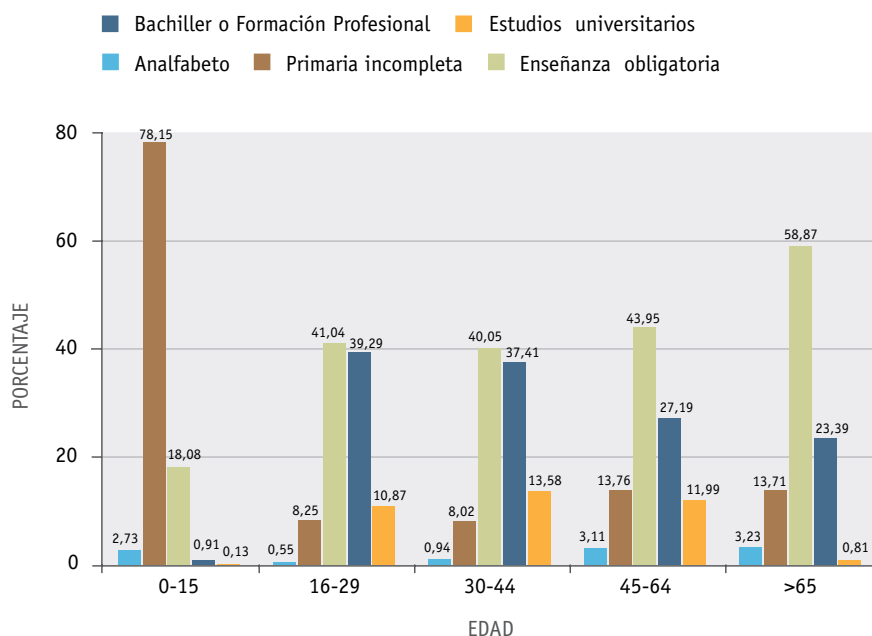
Nota: En 2008 se incluyen los países de la Ampliación de la UE para mantener la continuidad de la serie.

En el siguiente gráfico se toma al conjunto de la población extranjera. En los grupos de edad extremos se polariza el nivel educativo alcanzado en torno a cada uno de ellos. Entre las personas menores de 15 años se produce en torno a la primaria incompleta, resultado esperable porque la enseñanza obligatoria no se concluye hasta los 15-16 años. Por su parte, la enseñanza obligatoria despunta entre las personas mayores de 65 años (60%). Este grupo registra niveles visibles de analfabetismo, solo comparables a los del grupo de 45 a 64 años, en tanto que es prácticamente testimonial el porcentaje de quienes cuentan con estudios universitarios.

El grupo de 45 a 64 años cuenta con un nivel medio algo mayor que el de las personas mayores de 65 años, aunque presenta algunos rasgos similares como son la representación de los niveles de analfabetismo y de la enseñanza primaria incompleta, así como el predominio de la enseñanza obligatoria.

GRÁFICO 31

Distribución del nivel de estudios de la población de origen extranjero por grupos de edad (2008).



FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008.

Por último, en los grupos de 16-29 años y 30-44 años la enseñanza obligatoria es también la que cuenta con porcentajes más altos (40%), sin embargo marca escasas diferencias con respecto al bachillerato-formación profesional. Los niveles de analfabetismos son mínimos, aunque aumenta con la edad, como también lo hace el nivel universitario. De esta forma, entre quienes tienen 30-44 años y 45-64 años se registran las mayores diferencias por niveles de estudio. Tales distancias entre personas adultas extranjeras analfabetas y con estudios universitarios son tanto una buena muestra de la heterogeneidad que los caracteriza, como una señal de las diferentes oportunidades laborales, socioeconómicas y culturales a las que pueden acceder.

Como se ha expuesto, el nivel de estudios medios de la población adulta extranjera es heterogéneo en sí mismo, pero se acentúa como efecto de los diferentes procesos de convalidación y acreditación de titulaciones obtenidas en los países de origen. Cualquier variación en esta materia no solo influye en los datos generales sobre el nivel de estudios medios de esta población sino, sobre todo, en las posibilidades de continuar una formación reglada y en sus opciones laborales.

Capítulo 6



Salud

Rubén Lasheras Ruiz

El análisis de los aspectos relacionados con la salud que afectan a la población extranjera se plantea en una doble perspectiva comparativa. Por un lado, el acercamiento a la realidad de la salud para el conjunto de la población total (escenario que, en ocasiones, resulta bastante desconocido) como vía para establecer un punto de referencia para el análisis. Por otro, la presentación de datos correspondientes a años anteriores con el objeto de insertar las cifras presentadas en una dinámica temporal establecida por las sucesivas Encuestas realizadas a la población inmigrante en los años 2000, 2003 y 2008.

6.1

Estado de salud

Una de las consideraciones cardinales en el abordaje del área pasa necesariamente por la atención a la estimación subjetiva que se hace del estado de salud. En este sentido, atendiendo la distribución por edad, los datos arrojan resultados muy significativos dado que en los dos primeros grupos de edad (16-29 años y 30-44 años) las personas extranjeras encuestadas que definen su estado de salud en términos de “bueno” o “muy bueno” superan el 85%. El tercer grupo (45-64 años) muestra un porcentaje algo menor, superando el 75%, que responde a una tendencia natural como es estimar más negativamente el estado de salud conforme avanza la edad.

TABLA 189

Consideración del estado de salud por grupos de edad.

	Muy bueno	Bueno	Aceptable	Malo	Muy malo	Total
16-29 años	46,9	44,1	7,2	0,8	1,1	100
30-44 años	33,7	55,1	9,6	1,5	0,2	100
45-64 años	16,5	59,2	17,9	4,7	1,7	100
Total	36,0	51,6	9,9	1,7	0,8	100

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008.

Nota: Se incluyen los países de la Ampliación de la UE para mantener la continuidad de la serie.

La comparativa con los resultados obtenidos para el conjunto de la población navarra tomando la misma escala de graduación, muestra que la valoración del estado de salud resulta más positiva en la población extranjera. Así, en las cifras totales, tanto en la consideración “muy bueno” (36% frente al 22,9%) como en la de “bueno” (51,6% frente a 49%), la población extranjera muestra valores superiores. Esta relación se reproduce de forma inversa en las respuestas “malo” (1,7% frente a 6%) y “muy malo” (0,8% frente a 1,8%) confirmando la mejor percepción subjetiva del estado de salud entre la población extranjera frente a la población total.

En relación a los datos por sexos cabe señalar una inversión significativa. En el señalamiento de estado de salud “muy malo” para la población extranjera, los varones muestran un porcentaje del 1,1% frente al 0,5% de las mujeres. Por el contrario, en el conjunto de la población, el porcentaje de los varones es el 1,4% frente al 2,1% de las mujeres.

TABLA 190 | Comparativa de la valoración del estado de salud percibida.

	Población total navarra (Año 2006)			Población extranjera (Año 2008)		
	Varón	Mujer	Total	Varón	Mujer	Total
Muy bueno	25,6	20,2	22,9	38,0	33,6	36,0
Bueno	48,6	49,3	49,0	50,2	53,3	51,6
Aceptable/Regular	19,0	21,8	20,4	9,0	11,0	9,9
Malo	5,5	6,6	6,0	1,7	1,7	1,7
Muy malo	1,4	2,1	1,8	1,1	0,5	0,8

FUENTE | Encuesta de salud 2006 (INE) y Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008.

Nota: En el 2008 se incluyen los países de la ampliación de la UE para mantener la continuidad de la serie.

Desde el punto de vista evolutivo, se constata que la tendencia en las personas extranjeras está progresivamente dirigida (de forma muy notable en los últimos años) a una consideración del estado de salud en términos más positivos donde destaca el incremento en las respuestas “muy buena” y “buena” (con un notable incremento en el último año: 86,8% frente a 73,2% del año 2003) y el descenso de las respuestas “muy mala” y “mala”.

TABLA 191
Comparativa del estado de salud de las personas extranjeras (Años 2000, 2003 y 2008).

	2000	2003	2008
Muy buena o buena	72,4	73,2	86,8
Regular/aceptable	23,6	22,9	10,6
Mala o muy mala	4,0	3,8	2,6
Total	100	100	100

FUENTE | Encuestas a la población inmigrante en Navarra 2008.

Nota: Se incluyen los países de la Ampliación de la UE para mantener la continuidad de la serie.

Esta progresión hacia una mejor valoración del estado de salud que se produce entre la población extranjera no es coincidente con la realidad del conjunto de la población navarra. En ésta se perciben pequeñas variaciones que, en los últimos años, apuntan primeramente hacia un descenso en el porcentaje que indica una salud “buena” y, en segundo lugar, un descenso muy ligero (sin romper la tendencia alcista) del porcentaje de personas que definen su salud como “mala”. Esta realidad puede ser comprendida debido a que la población inmigrante dibuja un espectro más joven donde se concentran las consideraciones sobre el estado de salud más positivas.

TABLA 192

Comparativa temporal
del estado de salud en
los últimos 12 meses
en la población navarra
(Años 2000, 2003 y
2008).

	2001	2003	2005	2007
Buena	73,9	74,0	72,7	71,2
Regular	20,0	19,9	18,9	20,6
Mala	6,0	6,1	8,4	8,2
Total	100	100	100	100

FUENTE | Instituto de Estadística de Navarra.

Para completar la radiografía sobre el estado de salud, únicamente un 14,1% de las personas extranjeras encuestadas indican algún tipo de limitación por salud en la actividad diaria. Considerando la variable sexo, el porcentaje de personas que no señala limitaciones es ligeramente mayor entre los varones (87,7%) que entre las mujeres (83,9%).

TABLA 193

Datos desagregados por
sexo de las limitaciones
por salud en su actividad
diaria en los últimos 6
meses (o cree que vaya a
estarlo por 6 meses).

	Varón	Mujer	Total
Sí, intensamente	4,9	3,7	4,4
Sí, hasta cierto punto	7,4	12,4	9,7
No	87,7	83,9	85,9
Total	100	100	100

FUENTE | Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008.

En relación a la dificultad de efectuar actividades cotidianas se percibe un mayor porcentaje entre el conjunto de la población (91,9%) que señala no tener problemas para la realización de las actividades cotidianas.

TABLA 194

Población por sexo
atendiendo al grado de
dificultad en la reali-
zación de actividades
cotidianas.

	Varón	Mujer	Total
Incapaz de realizar actividades cotidianas	1,5	2,8	2,1
Tiene algún problema	4,1	7,9	6,0
No tiene problemas	94,4	89,4	91,9
Total	100	100	100

FUENTE | Encuesta sobre condiciones de vida 2007 (Instituto de Estadística de Navarra).

6.2

Acceso a la atención sanitaria

La accesibilidad a la atención sanitaria de la población extranjera mediante la Tarjeta Individual Sanitaria (TIS) muestra tres hechos significativos. En primer lugar, continuando con la senda marcada en los años 2000 y 2003, se percibe un notable crecimiento en el acceso a través de la cotización a la Seguridad Social (79,8%). Ello provoca que, sumado a aquellas personas que manifiestan ser atendidas “por acceso a asistencia universalizada”, el conjunto de las personas que indican poseer la TIS ascienda a un 90%, superando visiblemente las cifras del año 2000 (63,9%) y 2003 (85,6%). En segundo lugar, el porcentaje de personas que declaran encontrarse en trámites de obtención de la TIS (3,4%) es también continuador con el descenso que marcan los datos del año 2000 (17%) y 2003 (9,5%). Por último, conviene destacar la ruptura (6,5%) en la tendencia a la baja en el porcentaje de personas (19,1% en 2000 y 4,9% en 2003) que declaran no tener la TIS.

TABLA 195

**Comparativa temporal
del régimen de tenencia
de Tarjeta Individual
Sanitaria (Años 2000,
2003 y 2008).**

	2000	2003	2008
Sí, porque cotiza a la Seguridad Social	43,4	54,4	79,8
Sí, por acceso a Asistencia Universalizada	20,5	31,2	10,4
No, está en trámite	17,0	9,5	3,4
No	19,1	4,9	6,5
Total	100	100	100

FUENTE | Encuestas a la población inmigrante en Navarra 2000, 2003 y 2008.

Nota: En el 2008 se incluyen los países de la ampliación de la UE para mantener la continuidad de la serie.

Concentrando el interés en el conjunto de las personas extranjeras que señalan no disponer de TIS (ya sea porque carecen de ella o porque están en trámites de obtención de la misma), los datos sobre el año de llegada a Navarra revelan que aproximadamente tres cuartos (73,6%) corresponden a personas llegadas en los años 2007 (35,9%) y 2008 (37,7%). Como consecuencia, cabría suponer que la carencia puede responder a que esas personas todavía no han requerido el uso de los diversos servicios de atención sanitaria y, por tanto, no han iniciado los trámites de obtención de la TIS.

Ahondando en el grupo de personas extranjeras que declaran no poseer la TIS y no haber iniciado los trámites para su obtención, en lo referente a su procedencia casi la mitad de ellas (41,8%) son originarias de América Latina. Por otro lado, Magreb (25,5%) y el resto de África (5,5%) representan aproximadamente un tercio del total mientras que el colectivo de Europa del Este suma un porcentaje del 27,3%. Ningún porcentaje sobre el total de su colectivo de procedencia supera el 10% siendo el más elevado el representado por el Magreb con un 9,5%. Este último colectivo de personas junto a las procedentes de América Latina ha aumentado sus porcentajes respecto al año 2003 tanto en relación al total de personas que no poseen TIS como del total de su colectivo de procedencia.

TABLA 196 | Proporción de personas sin Tarjeta Individual Sanitaria sobre el total de personas sin tarjeta y sobre el total de su colectivo de procedencia.

	2003		2008	
	% sobre el total de personas sin TIS	% sobre el total de su colectivo de procedencia	% sobre el total de personas sin TIS	% sobre el total de su colectivo de procedencia
Europa del Este	34,6	12,3	27,3	6,8
Magreb	23,0	5,3	25,5	9,5
Resto África	9,1	9,1	5,5	6,2
América Latina	33,3	2,7	41,8	5,4
Total	100	4,9	100	6,5

FUENTE | Encuestas a la población inmigrante en Navarra 2003 y 2008.

Nota: En el 2008 se incluyen los países de la ampliación de la UE para mantener la continuidad de la serie.

Observando el actual régimen de tenencia de TIS según la zonificación existente en Navarra, destacan realidades muy similares para el conjunto de las zonas con la excepción de Ribera Alta y Tudela, donde los porcentajes de accesibilidad se muestran significativamente inferiores. En este sentido, cabría subrayar la situación de la zona de Tudela donde tanto el porcentaje de personas que señalan encontrarse en trámite (8,5%) como el porcentaje que manifiesta no disponer de la TIS (10,9%) llegan incluso a cuadruplicar algunas de las cifras correspondientes a otras zonas.

TABLA 197 | Régimen de tenencia de Tarjeta Individual Sanitaria por zonas de Navarra.

	Sí, porque cotiza a la Seguridad Social	Sí, por acceso a Asistencia Universalizada	No, está en trámite	No	Total
Zona Norte	89,1	9,9	0,5	0,5	100
Pamplona	85,7	8,2	1,0	5,1	100
Comarca de Pamplona	92,4	3,8	1,3	2,5	100
Tierra Estella y Navarra Media Oriental	90,6	6,7	1,3	1,3	100
Ribera Alta	82,3	10,1	2,5	5,1	100
Tudela	67,2	13,4	8,5	10,9	100

FUENTE | Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008.

En referencia de nuevo a la situación administrativa de las personas que no disponen de TIS y tampoco han iniciado los trámites para su obtención, el número más elevado de estas personas, al igual que ocurría en el año 2003, se concentra en la situación de irregularidad (47,8%).

TABLA 198

Comparativa temporal de la situación administrativa de personas sin Tarjeta Individual Sanitaria (Años 2003 y 2008).

	2003	2008
Autorización de residencia, trabajo, tarjeta o visado estudiante	0	39,4
Pasaporte como turista (con o sin visado, validez tres meses)	27,2	7,1
No tiene ninguno (trámite o irregular)	72,8	53,5
Total	100	100

FUENTE | Encuestas a la población inmigrante en Navarra 2003 y 2008.

Nota: En el 2008 se incluyen los países de la ampliación de la UE para mantener la continuidad de la serie.

Por último, otro de los indicadores del acceso a la atención sanitaria que pueden considerarse es la posesión de un seguro médico privado. En este sentido, los datos recogidos dibujan una tendencia creciente en el porcentaje de personas que declaran poseer un seguro médico privado: 4,3% en el año 2000, 4,5% en 2003 y 6,9% en 2008. En esta misma dimensión temporal y considerando las regiones de procedencia, destaca que esta práctica está fundamentalmente extendida entre las personas procedentes de América Latina. Este colectivo muestra porcentajes superiores al 60% sobre el total de personas con seguro médico y, en la actualidad, sobre el total del colectivo representa casi un 10%.

TABLA 199 | Comparativa temporal sobre la tenencia de seguro médico privado por procedencia (Años 2000, 2003 y 2008).

	2000		2003		2008	
	% sobre el total de personas con seguro	% sobre el total de su colectivo de procedencia	% sobre el total de personas con seguro	% sobre el total de su colectivo de procedencia	% sobre el total de personas con seguro	% sobre el total de su colectivo de procedencia
Europa del Este	1,7	0,8	8,8	2,8	19,7	5,2
Magreb	27,8	4,3	16,3	3,4	7,7	3,1
Resto África	9,7	7,0	6,9	6,3	4,3	5,1
América Latina	60,8	4,6	68,0	5,0	68,4	9,4
Total	100	4,3	100	4,5	100	6,9

FUENTE | Encuestas a la población inmigrante en Navarra 2000, 2003 y 2008.

Nota: En el 2008 se incluyen los países de la ampliación de la UE para mantener la continuidad de la serie.

Comparativamente, el porcentaje señalado para el conjunto de las cuatro regiones (Europa del Este, Magreb, Resto de África y América Latina) en el año 2008 (6,9%), es superior al del conjunto de la población navarra que afirma tener una cobertura sanitaria privada (5%) ya sea exclusivamente (0,8%) o mediante una fórmula mixta (4,2%).

TABLA 200

Modalidad de cobertura sanitaria.

	2006
Pública exclusivamente	94,4
Privada exclusivamente	0,8
Mixta	4,2
Otras situaciones	0,5
Total	100

FUENTE | Instituto Nacional de Estadística (INE).

6.3

Utilización de los servicios sanitarios

La utilización de los servicios sanitarios durante el último año se concentra fundamentalmente en el Centro de salud/Médico de cabecera. Tomando en consideración la región de procedencia de las personas encuestadas, no existen grandes diferencias. No obstante, destaca que las personas pertenecientes a la agrupación “Resto de África” han hecho un uso menor de todos los servicios salvo la “consulta del médico privado” (0,14) y el “curandero/medicina alternativa” (0,09).

TABLA 201 | Media (M) y desviación típica (DT) de la utilización de los servicios sanitarios en el último año por procedencia.

	Europa del Este		Magreb		Resto África		América Latina	
	M	DT	M	DT	M	DT	M	DT
Centro de salud(público) / Médico de cabecera	2,40	3,43	3,40	4,08	2,09	2,25	3,20	4,01
Centro de Salud Mental	0,03	0,49	0,04	0,52	0,01	0,08	0,02	0,18
Atención especializada (público)	0,32	1,35	0,32	1,24	0,18	0,97	0,34	1,20
Consulta médico privado	0,04	0,23	0,13	0,87	0,14	0,8	0,12	0,69
Servicio de urgencias	0,51	1,39	1,06	2,05	0,43	1,41	0,42	1,14
Ingresado en hospital	0,10	0,49	0,19	0,65	0,07	0,31	0,08	0,32
Curandero, medicina alternativa	0,00	0,05	0,00	0,05	0,09	0,79	0,01	0,19
Otros	0,03	0,40	0,00	0,00	0,00	0,00	0,01	0,22

FUENTE | Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008.

Atendiendo la variable sexo, la utilización de los servicios sanitarios refleja un mayor uso en el último año por parte de las mujeres en todos los servicios salvo la consulta del médico privado y el curandero/medicina alternativa.

TABLA 202

Media (M) y desviación típica (DT) de la utilización de los servicios sanitarios por sexo.

	Varón		Mujer	
	M	DT	M	DT
Centro de salud (público) / Médico de cabecera	2,36	3,29	3,59	4,30
Centro de Salud Mental	0,03	0,48	0,03	0,39
Atención especializada (público)	0,23	1,01	0,51	1,89
Consulta médico privado	0,10	0,60	0,16	1,07
Servicio de urgencias	0,49	1,46	0,56	1,49
Ingresado en hospital	0,09	0,46	0,13	0,57
Curandero, medicina alternativa	0,02	0,33	0,01	0,29
Otros	0,02	0,36	0,01	0,24

FUENTE | Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008.

Por último, observando la utilización de los servicios por zonas, cabría apuntar algunos datos de interés. Por un lado, en todas las zonas el servicio sanitario más utilizado es el Centro de Salud/Médico de cabecera. Además, las medias son bastante parejas enmarcadas en dos extremos: Comarca de Pamplona (2,63) y Tudela (3,68). Por otro lado, hay datos bastante relevantes en cuanto a la dispar utilización de los servicios de urgencias en función de las zonas. Por último, como elemento a subrayar destaca la significativamente mayor utilización que en las zonas de Tierra Estella y Navarra Media Oriental se hace del Centro de Salud Mental.

TABLA 203 | Media (M) de la utilización de los servicios sanitarios por zonas.

	Zona Norte	Pamplona	Comarca de Pamplona	Tierra Estella y Navarra M. Oriental	Ribera Alta	Tudela
Media						
Centro de salud(público)/ Médico de cabecera	3,14	2,84	2,63	3,39	3,18	3,68
Centro de Salud Mental	0,05	0,03	0,06	0,50	0,05	0,01
Atención especializada (público)	0,66	0,37	0,47	0,80	0,54	0,08
Consulta médico privado	0,26	0,11	0,16	0,54	0,15	0,10
Servicio de urgencias	0,23	0,43	0,24	1,67	0,66	1,28
Ingresado en hospital	0,08	0,20	0,14	0,54	0,12	0,19
Curandero, medicina alternativa	0,01	0,19	0,01	0,50	0,03	0,01
Otros	0,00	0,03	0,21	0,51	0,00	0,01

FUENTE | Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008.

Al establecer comparaciones con los años anteriores se constata, en primer lugar, el incremento en este último año de la asistencia al Centro de salud/Médico de cabecera. Así, la media muestra un 2,94 frente al 2,33 y 2,27 de los años 2000 y 2003 respectivamente.

En segundo lugar, la utilización del resto de servicios sufre un notable descenso que, salvo en el caso de los servicios de urgencias, muestra valores inferiores al año 2000.

TABLA 204

Comparativa temporal de la Media (M) y desviación típica (DT) de la utilización de los servicios sanitarios (Años 2000, 2003 y 2008).

	2000		2003		2008	
	M	DT	M	DT	M	DT
Centro de salud / Médico de cabecera	2,33	4,86	2,27	3,01	2,94	3,82
Centro de salud mental	s.d.	s.d.	0,06	0,48	0,02	0,35
Atención especializada	0,69	2,39	0,62	1,86	0,32	1,23
Consulta médico privado	0,14	0,69	0,15	1,14	0,10	0,65
Servicios de urgencias	0,47	1,39	0,53	1,85	0,55	1,43
Ingresado en el hospital	0,14	0,54	0,12	0,42	0,10	0,44
Curandero, medicina alternativa	0,05	0,68	0,10	0,62	0,01	0,23

FUENTE | Encuestas a la población inmigrante en Navarra 2000, 2003 y 2008.

Nota: En el 2008 se incluyen los países de la ampliación de la UE para mantener la continuidad de la serie

Entre aquellas personas extranjeras que afirman no haber hecho uso de ninguno de los servicios indicados anteriormente (n=631), la ausencia de necesidad es la respuesta más apuntada con un porcentaje del 92,5 seguida a mayor distancia (2,9%) por la imposibilidad de acceso debida a motivos económicos.

TABLA 205

Motivo principal para no hacer uso de los servicios sanitarios.

	%
No se lo podía permitir económicamente	2,9
Estar en una lista de espera	1,1
No disponía de tiempo por tener que trabajar o cuidar niños u otras personas	0,2
Miedo a los médicos, a los hospitales, al tratamiento, etc.	0,2
Prefirió esperar y ver si el problema mejoraba por sí mismo	0,2
No conocía ningún médico o especialista competente	0,3
Otras razones	2,5
No tenía necesidad	92,5
Total	100

FUENTE | Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008.

Continuando con la utilización de los servicios, los datos disponibles de la Encuesta de Condiciones de Vida permiten establecer una comparativa evolutiva con la población total navarra respecto a tres ámbitos.

En primer lugar, una menor utilización de los servicios de salud mental por parte de la población extranjera (0,9%) frente al conjunto de la población total (3,5%).

En segundo lugar, pese a la tendencia a la baja, un mayor uso de los servicios de urgencias: 23,4% de la población extranjera frente al 21,9% de la población autóctona.

Por último, y de nuevo en un marcado descenso, un menor señalamiento de situaciones de hospitalización o ingreso entre las personas extranjeras entrevistadas (7,7%) frente a la población total (10,9%).

TABLA 206

Comparativa poblacional y temporal sobre la utilización de los servicios sanitarios en los últimos 12 meses. Años 2007 y 2008.

	Población total navarra 2007	Población extranjera 2008
Centro de salud mental	3,5	0,9
Servicio de urgencias	21,9	23,4
Hospitalizado/ingresado	10,9	7,7

FUENTE | Encuestas de condiciones de vida 2001, 2003, 2005 y 2007 (Instituto de Estadística de Navarra).

Nota: En el 2008 se incluyen los países de la ampliación de la UE para mantener la continuidad de la serie

6.4

Hábitos de vida saludable

Algunos factores como la realización de ejercicio físico o el consumo de tabaco y alcohol constituyen elementos relevantes en el conocimiento del estado de salud. Además, desde el punto de vista del diseño de las políticas preventivas, la atención a los hábitos que esta población desarrolla resulta un campo de especial interés.

Atendiendo al primero de ellos, en el año 2008 se incrementa al 8,9% frente al 6,3% de 2003 el porcentaje de personas que afirman realizar algún ejercicio físico todos los días. Por otro lado, no es significativo el descenso (41,7% en 2008 frente al 41,2% de 2003) del número de personas que señalan que casi nunca o nunca efectúan ejercicio.

Especialmente significativo es el hecho de que esta última respuesta continúa siendo señalada por más de la mitad de las mujeres (53,6%) aunque, por otro lado, éstas, con un 9,9%, continúan superando a los varones (8,1%) en la realización de ejercicio físico a diario.

TABLA 207

Comparativa temporal por sexo del número de veces que realiza algún tipo de ejercicio físico (Años 2003 y 2008).

	2003			2008		
	Varón	Mujer	Total	Varón	Mujer	Total
Todos los días	5,8	7,0	6,3	8,1	9,9	8,9
Varias veces a la semana	13,4	9,8	11,8	12,1	9,4	10,8
Todos o casi todos los fines de semana	17,8	9,6	14,1	26,5	9,4	18,6
Muy pocas veces/ muy ocasionalmente	29,4	22,9	26,5	21,7	17,8	19,9
Casi nunca o nunca	33,7	50,7	41,2	31,6	53,6	41,7
Total	100	100	100	100	100	100

FUENTE | Encuestas a la población inmigrante en Navarra 2003 y 2008.

Nota: En el 2008 se incluyen los países de la ampliación de la UE para mantener la continuidad de la serie.

En relación al resto de población, el porcentaje total de personas extranjeras que casi nunca o nunca realiza ejercicio físico (41,7%) es superior al 29,7% de la población total navarra que se pronuncia en términos semejantes en el año 2006.

TABLA 208

Ejercicio físico en el tiempo libre en la población total navarra.

	2006		
	Varón	Mujer	Total
Sí	71,6	69,0	70,3
No	28,4	31,0	29,7
Total	100	100	100

FUENTE | Instituto Nacional de Estadística (INE).

En relación al tabaco, sobresalen fundamentalmente dos situaciones en ambos extremos de la práctica. Por un lado, el incremento del porcentaje de personas extranjeras que afirma fumar todos los días (23,4% en 2008 frente al 19,9% en 2003). Por otro, el notable aumento del porcentaje de personas que afirma no haber fumado nunca (en 2008 esta cifra representa el 59,1% frente al 49,2% de 2003). También es significativo el descenso en la práctica tanto para aquellas personas que fumaban todos los días (del 6% en 2003 al 2,1% en 2008) como para las que fumaban en ocasiones (del 6,4% en 2003 al 3,6% en 2008).

TABLA 209

Comparativa temporal de la situación con respecto al tabaco (Años 2003 y 2008).

	2003	2008
Fumo todos los días	19,9	23,4
Fumo sólo en ocasiones	18,6	11,8
Antes fumaba todos los días pero ahora no fumo	6,0	2,1
Antes fumaba en ocasiones pero ahora no fumo	6,4	3,6
No he fumado nunca	49,2	59,1
Total	100	100

FUENTE | Encuestas a la población inmigrante en Navarra 2003 y 2008.

Nota: En el 2008 se incluyen los países de la ampliación de la UE para mantener la continuidad de la serie.

Desde la dimensión comparativa, el incremento del porcentaje de personas extranjeras que declaran fumar todos los días (23,4%) contrasta con la tendencia a la baja para esta misma respuesta que se percibe para el conjunto de la población navarra y que se sitúa por debajo de este porcentaje tanto en el año 2005 (23,2%) como en el 2007 (22,5%).

TABLA 210 | Comparativa temporal de la situación con respecto al tabaco para el conjunto de la población navarra (años 2001, 2003, 2005 y 2007).

	2001	2003	2005	2007
Fumo todos los días	28,0	24,7	23,2	22,5
Fumo sólo en ocasiones	7,0	5,1	6,4	5,8
Antes fumaba todos los días pero ahora no fumo	13,0	11,6	16,5	16,4
Antes fumaba en ocasiones pero ahora no fumo	4,0	6,1	5,0	5,1
No he fumado nunca	48,0	52,5	48,9	50,2
Total	100	100	100	100

FUENTE | Instituto de Estadística de Navarra.

En referencia al consumo de bebidas con alcohol, en primer lugar, se mantienen los porcentajes por encima de la mitad (51%) de las personas que afirman no haber consumido bebidas alcohólicas en ninguna ocasión durante el último mes. En segundo lugar, desciende el porcentaje de personas que consumen alcohol diariamente (3,6% en 2003 y 2,6% en 2008). Por último, en relación a los datos por desagregados por sexo, destaca, por un lado, el descenso en el porcentaje de varones extranjeros que afirman no haber consumido alcohol durante el último mes (del 44,6% en 2003 al 42,9% en 2008) y, por otro, el incremento del porcentaje de mujeres que declara un consumo diario (del 0,8% en 2003 al 2% en 2008). Como tónica general, el consumo de alcohol continúa siendo una práctica más extendida entre los varones que entre las mujeres extranjeras.

TABLA 211

Comparativa temporal y distribución por sexo del consumo de bebidas con alcohol durante el último mes (Años 2003 y 2008).

	2003			2008		
	Varones	Mujeres	Total	Varones	Mujeres	Total
En ninguna ocasión	44,6	60,1	51,5	42,9	61,2	51,4
De una a 3 ocasiones al mes	30,6	31,3	30,9	39,5	31,2	35,6
En 4 o más ocasiones al mes	19,1	7,7	14	14,6	5,6	10,4
Diariamente	5,8	0,8	3,6	3,0	2,0	2,6
Total	100	100	100	100	100	100

FUENTE | Encuestas a la población inmigrante en Navarra 2003 y 2008.

Nota: En el 2008 se incluyen los países de la ampliación de la UE para mantener la continuidad de la serie.

Tomando los datos de la población navarra total, en este caso referidos al consumo de bebidas alcohólicas en las últimas dos semanas y ubicados temporalmente en el año 2006, el porcentaje total de personas que afirman no haber consumido alcohol (36%) es significativamente inferior al señalado en la población extranjera (51,4%). Por último, por sexos se mantiene un mayor consumo de alcohol entre los varones (79%) frente a las mujeres (49,2%).

TABLA 212

Consumo de bebidas alcohólicas en las últimas 2 semanas en el total de la población navarra por sexos.

	Población total 2006		
	Varones	Mujeres	Total
Sí ha consumido bebidas alcohólicas	79,0	49,2	64,0
No ha consumido bebidas alcohólicas	21,0	50,8	36,0
Total	100	100	100

FUENTE | Instituto Nacional de Estadística (INE).

6.5

Salud reproductiva de las mujeres

Aproximadamente un tercio de las mujeres entrevistadas (30,7%) afirman no tener ningún/a hijo/a. Este porcentaje se amplía a más de la mitad (56,2%) si se atiende al grupo de edad 16-29 años. Entre aquellas que afirman tener hijos/as, los porcentajes se agrupan mayoritariamente (cerca del 50%) entre las que señalan un/a hijo/a (23,9%) y las que señalan dos hijos/as (24,0%).

TABLA 213 | Número total de hijos/as por grupos de edad.

	0	1	2	3	4	5	6	7 ó +	Total
16-29 años	56,2	27,5	11,1	4,0	1,2	0,0	0,0	0,0	100
30-44 años	16,5	24,6	30,6	17,5	7,7	2,0	0,4	0,6	100
45-64 años	9,1	13,1	36,6	18,9	11,4	8,6	0,0	2,3	100
Total	30,7	23,9	24,0	12,5	5,7	2,3	0,2	0,7	100

FUENTE | Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008.

Estableciendo una comparativa con los datos de años anteriores, la media de hijos/as por mujer se ha incrementado respecto al año 2000 (1,38) y 2003 (1,45). La tendencia se mantiene en los cuatro grupos respecto al año 2003.

TABLA 214

Comparativa temporal y territorial sobre el total de hijos/as. Media (M) y desviación típica (DT) (Años 2000, 2003 y 2008).

	2000		2003		2008	
	M	DT	M	DT	M	DT
Europa del Este	0,98	0,94	0,93	0,94	1,16	1,09
Magreb	1,32	1,87	1,02	1,48	1,32	1,47
Resto África	1,51	1,55	1,24	1,21	1,78	1,47
América Latina	1,43	1,50	1,61	1,40	1,73	2,45
Total	1,38	1,51	1,45	1,38	1,53	2,05

FUENTE | Encuestas a la población inmigrante en Navarra 2000, 2003 y 2008.

Nota: En el 2008 se incluyen los países de la ampliación de la UE para mantener la continuidad de la serie.

En relación a las perspectivas de tener más hijos/as, como es natural, conforme avanza la edad se manifiesta nítidamente el descenso en el número de hijos/as más que se desea tener con fuertes tendencias a señalar el deseo de no tener más hijos/as (62,4%).

TABLA 215 | Número de hijos/as más que tiene previsto tener por grupos de edad.

	0	1	2	3	4	5	6	7	8	Total
16-29 años	39,9	29,5	21,5	4,2	1,0	0,3	0,7	0,7	2,4	100
30-44 años	72,3	19,0	6,3	1,9	0,2	0,2	0,0	0,0	0,0	100
45-64 años	98,8	0,6	0,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	100
Total	62,4	21,2	11,8	2,1	0,6	0,3	0,2	0,3	1,1	100

FUENTE | Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008.

Resulta pertinente, además, atender los datos por zonas sobre el número de hijos/as más que se tiene previsto tener ya que aporta algunas pistas sobre las futuras necesidades en materia de salud reproductiva de las mujeres. Así, la zona de Tierra Estella y la Navarra Media Oriental representa la media más baja (0,36) frente a la más alta que corresponde a la zona de Tudela (2,59).

TABLA 216 | Media y Desviación Típica del número de hijos/as más que tiene previsto tener en relación a la zonificación existente en Navarra

	Zona Norte	Pamplona	Comarca de Pamplona	Tierra Estella y Navarra M. Oriental	Ribera Alta	Tudela
Media	1,32	1,79	0,51	0,36	0,66	2,59
Desv. Típica	2,32	11,00	1,09	0,61	1,04	12,48

FUENTE | Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008.

En referencia a la media de hijos/as que se tiene previsto tener para el año 2008 (0,67), ésta constata el progresivo aumento que se produce en años anteriores (0,44 en 2000 y 0,52 en 2003). Atendiendo a la procedencia, las tendencias son generalmente crecientes salvo en el grupo “Resto de África” donde se aprecia un importante descenso en la previsión del número de hijos/as que se desea tener (1,31 en 2000, 1,16 en 2003 y 0,44 en 2008).

TABLA 217

Comparativa temporal de la media (M) y desviación típica (DT) de los/as hijos/as más que se tiene previsto tener por procedencia (Años 2000, 2003 y 2008).

	2000		2003		2008	
	M	DT	M	DT	M	DT
Europa del Este	0,56	0,82	0,64	0,91	0,56	0,95
Magreb	0,66	0,97	1,27	1,28	1,16	1,22
Resto África	1,31	2,14	1,16	1,32	0,44	0,87
América Latina	0,37	0,67	0,40	0,68	0,65	1,33
Total	0,44	0,83	0,52	0,83	0,67	1,23

FUENTE | Encuestas a la población inmigrante en Navarra 2000, 2003 y 2008.

Nota: En el 2008 se incluyen los países de la ampliación de la UE para mantener la continuidad de la serie.

El incremento en la media del número de hijos/as que se desea tener es rubricado al reparar en los porcentajes evolutivos. Todos los valores se incrementan salvo la opción 0 hijos/as.

TABLA 218

Comparativa temporal del número de hijos/as más que se tiene previsto tener (Años 2000, 2003 y 2008).

	2000	2003	2008
0	70,7	66,2	62,4
1	18,1	19,3	21,1
2	9,0	11,9	11,9
3	1,8	2,0	2,1
4	0,3	0,3	0,6
5 o más	0,1	0,2	1,8
Total	100	100	100

FUENTE | Encuestas a la población inmigrante en Navarra 2000, 2003 y 2008.

Nota: En el 2008 se incluyen los países de la ampliación de la UE para mantener la continuidad de la serie.

En relación al uso de los servicios de ginecología (tanto públicos como privados) para efectuar las revisiones u otras consultas en los plazos marcados, en primer lugar, atendiendo a la variable edad, se constata un mayor uso (superior al 85%) entre las mujeres comprendidas en los intervalos 30-44 y 45-64 años.

TABLA 219

Uso de servicios ginecológicos por grupos de edad.

	Sí, Centro Atención mujer, ginecólogo público	Sí, ginecólogo privado	No	Total
16-29 años	68,3	2,6	29,0	100
30-44 años	86,8	2,2	10,9	100
45-64 años	85,1	2,3	12,6	100

FUENTE | Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008.

En segundo lugar, en el uso de servicios ginecológicos atendiendo a la zonificación existente en Navarra, destaca especialmente el alto porcentaje de mujeres de la Zona Norte que señalan no hacer uso de los mismos (29,7%) aunque, del mismo modo, representan el porcentaje más elevado de consultas en el ginecólogo privado (4,4%).

TABLA 220

Uso de servicios ginecológicos por zonas.

	Sí, Centro Atención mujer, ginecólogo público	Sí, ginecólogo privado	No	Total
Zona Norte	65,9	4,4	29,7	100
Pamplona	76,6	2,9	20,5	100
Comarca de Pamplona	84,7	1,6	13,7	100
Tierra Estella y Navarra M. Oriental	85,6	1,0	13,4	100
Ribera Alta	77,8	0,0	22,2	100
Tudela	85,0	2,1	12,9	100

FUENTE | Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008.

En tercer lugar, en relación a la procedencia de las mujeres consultadas, las originarias de Europa del Este representan el menor uso (67,9%) frente a la mayor utilización por parte de las procedentes de América Latina (86,1%). Del mismo modo, destaca que ninguna mujer africana afirma acudir a un ginecólogo privado.

TABLA 221

Uso de servicios ginecológicos por regiones de procedencia.

	Sí, Centro Atención mujer, ginecólogo público	Sí, ginecólogo privado	No	Total
Europa del Este	65,1	2,8	32,1	100
Magreb	71,4	0,0	28,6	100
Resto África	83,3	0,0	16,7	100
América Latina	84,6	1,5	13,8	100
Total	77,9	1,7	20,4	100

FUENTE | Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008.

En cuanto a la evolución temporal, la siguiente serie muestra que el porcentaje de mujeres que no hacen uso de servicios de ginecología (20,5%) es continuador con un notable descenso emprendido desde los años anteriores (53,5% en 2000 y 33,7% en 2003).

TABLA 222

Comparativa temporal del uso de los Centros de Atención a la Mujer o ginecólogo privado (Años 2000, 2003 y 2008).

	2000	2003	2008
Sí, Centro Atención a la Mujer, ginecólogo público	44,4	66	77,9
Sí, ginecólogo privado	2,1	0,3	1,6
No	53,5	33,7	20,5
Total	100	100	100

FUENTE | Encuestas a la población inmigrante en Navarra 2000, 2003 y 2008.

Nota: En el 2008 se incluyen los países de la ampliación de la UE para mantener la continuidad de la serie.

Pese a la marcada tendencia hacia un mayor uso de los servicios de atención ginecológica, el porcentaje de mujeres que hacen uso tanto de los recursos públicos como privados (79,5%), se encuentra por debajo de las cifras señaladas para el total de la población de mujeres navarras (83,2%).

TABLA 223

Comparativa temporal sobre las consultas de ginecología para el total de las mujeres navarras (años 2003 y 2006).

	2003	2006
Sí ha acudido alguna vez a un ginecólogo	80,9	83,2
Nunca ha acudido a un ginecólogo	19,1	16,8
Total	100	100

FUENTE | Ministerio de Sanidad y Consumo e Instituto Nacional de Estadística.

Por último, considerando las razones que se esconden tras la no utilización de este servicio sanitario, destaca que más de la mitad de las mujeres que no han utilizado este servicio indican que no lo han requerido por no creerlo conveniente (56,3%).

TABLA 224

Motivos para no realizar las revisiones ginecológicas.

	2008
Porque debe ir acompañada por cónyuge u otro familiar	1,5
Por problemas con idioma	4,9
Por problemas religiosos o culturales	0,5
Por no creerlo conveniente	56,3
Otros	9,2
Ns/Nc	27,5

FUENTE | Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008.

Conclusiones

Son varias las conclusiones que cabría destacar para describir de forma general los aspectos relacionados con la salud que afectan a la población extranjera.

En primer lugar, en lo concerniente a la percepción subjetiva del estado de salud, la población extranjera muestra (tanto en varones como en mujeres) una mejor representación de la misma que la población total. Esta realidad resulta de una nítida tendencia hacia una mejor valoración del estado de salud en la población extranjera que contrasta con el empeoramiento de la percepción reflejada en la población total.

En segundo lugar, en lo referente al acceso a la atención sanitaria y la obtención de la tarjeta individual sanitaria (TIS), los datos muestran la continuidad de una progresión positiva. Deteniéndonos en el porcentaje de personas que afirman no poseer la TIS (6,5%), esta realidad parece enlazada a la no necesidad de utilización de los recursos sanitarios debido a la reciente llegada ya que aproximadamente tres cuartos de este grupo de personas afirman haberse establecido en Navarra entre los años 2007 y 2008. En relación a la situación administrativa de las personas que no disponen de TIS y tampoco han iniciado trámites para su obtención, el número más elevado de ellas se concentra en la situación de irregularidad (47,8%). Por último, sería necesario apuntar que el porcentaje de personas extranjeras que declaran poseer acceso a la sanidad privada también se incrementa hasta la cifra del 6,9% en el año 2008.

En tercer lugar, concerniente a la utilización de servicios sanitarios, el Centro de Salud/Médico de cabecera concentra fundamentalmente la atención, continuando la tendencia de años anteriores. Observando la variable sexo, la utilización de los servicios sanitarios refleja un mayor uso en el último año por parte de las mujeres en todos los servicios salvo la consulta del médico privado y el curandero/medicina alternativa. En todo caso, entre aquellas personas extranjeras que afirman no haber hecho uso de ninguno de los servicios, la ausencia de necesidad es la respuesta mayoritaria (92,5%). Muy distantes están las respuestas que indican una imposibilidad de acceso por motivos económicos (2,9%).

En términos comparativos, la población extranjera hace un menor uso de los servicios de salud mental frente al conjunto de la población extranjera. Por otro lado, pese a la tendencia clara a la baja, la población extranjera realiza un ligero mayor uso de los servicios de urgencias que la población total.

En cuarto lugar, en términos de hábitos saludables, el porcentaje total de población extranjera que casi nunca o nunca realiza ejercicio físico (41,7%) es superior al 29,7% de la población total que se pronuncia en términos semejantes en el año 2006. En cuanto al consumo de tabaco convergen dos situaciones. Por un lado el incremento de personas extranjeras que afirman fumar todos o casi todos los días y, por otro, un notable incremento de las que afirman no haber fumado nunca. Al hablar del alcohol, se mantienen los porcentajes superiores al 50% de personas extranjeras que afirman no haber consumido bebidas alcohólicas en el último mes y desciende el porcentaje que manifiesta un consumo diario. Estas cifras muestran una relación más saludable con el alcohol que la desarrollada por la población autóctona.

Por último, en lo referente a la salud reproductiva de las mujeres, destaca que la media de hijos/as por mujer se ha incrementado respecto a los años 2000 y 2003. Del mismo modo, ante la media de hijos/as que se desea tener, se produce también un visible incremento. Respecto a la comparativa temporal con los años 2000, 2003 y 2008, debe subrayarse un importante incremento en el porcentaje de mujeres que afirman acudir a los Centros de Atención a la Mujer (CAM) o ginecólogo privado. No obstante, este uso de los servicios de ginecología todavía se mantiene por debajo de las cifras para la población total de mujeres. Una de las razones/respuestas más apuntadas es que el acceso no se produce “por no creerlo conveniente”.

En resumen, como ya se señalara, las pautas de comportamiento en el campo de la salud de las personas inmigrantes hacen precisa la comparativa con la población total para, desde ella, poder atender adecuadamente a las posibles especificidades.

Capítulo 7



Relaciones sociales

Antidio Martínez de Lizarrondo Artola

Relaciones sociales

En este capítulo se analizan distintos aspectos que inciden en que las personas extranjeras establezcan sus relaciones sociales, sea con personas de sus mismos orígenes o de otros países. Los tres aspectos que se abordan son: las redes de amistad, la realización de actividades de ocio y el asociacionismo de la población extranjera. La importancia de estos tres ámbitos radica en que son espacios para la interrelación personal, ya que: ayudan a construir estrategias de solidaridad y apoyo mutuo, sirven para articular las relaciones sociales de estos colectivos foráneos y, en el caso del asociacionismo, representan un importante canal para la participación de cualquier individuo en la sociedad.

7.1

Las redes de amistad

El asentamiento en la sociedad navarra conlleva en la mayoría de los casos el establecimiento de relaciones sociales y personales. Estas redes sociales pueden tener una importancia significativa a la hora de construir estrategias de solidaridad y apoyo mutuo en épocas de mayor incertidumbre económica como la actual.

Las redes de contacto y ayuda son especialmente eficaces para la obtención de información sobre los servicios públicos y las características de la sociedad receptora, ambos aspectos esenciales para que se produzca una adecuada primera acogida para aquellas personas que se instalan en esta sociedad.

De hecho, como se ha indicado en el apartado sobre Trayectos y Procesos Migratorios, los vínculos sociales son los principales motivos aducidos para venir a Navarra. En 2008, el 62,6% de las personas inmigrantes afirma haber venido porque tenía amigos o conocidos y el 48,4% por familiares. La importancia de la reagrupación familiar en este proceso de llegada y posterior acompañamiento se corrobora en que el 24,1% refiere haber llegado a Navarra por esta vía. Ésta es una realidad mucho más amplia que lo que refleja el número de visados por reagrupación, que no supone ni mucho menos un porcentaje de esta magnitud.

Como se ha señalado, con respecto a otros años, ha aumentado el porcentaje de personas que tenía en Navarra amigos y conocidos antes de llegar a la Comunidad Foral: en 2000 eran el 50,8%, en 2003 el 59,2% y en 2008 el 62,6%. Lo mismo ocurre con los familiares: en 2000 el 43,2% tenía familia en Navarra y en 2008 es el 48,4%. Todo ello incide en que estos factores socio-familiares sean un condicionante importante para la inmigración en Navarra.

En 2008, el círculo de amistades de personas que provienen del país de origen se mantiene en porcentajes muy similares a los de 2003, con un ligero repunte al alza, tanto entre los varones como entre las mujeres. De esta forma, nueve de cada diez personas inmigrantes tiene en Navarra amigos/as de su país de origen. Recalcar que en una primera fase de este proceso, estas amistades desempeñan un rol fundamental para acoger, arropar y ayudar a compatriotas que desean instalarse en la sociedad navarra.

TABLA 225

Distribución de la población extracomunitaria, por sexo, que refiere tener amigos/as de su país de origen en Navarra. Años 2003 y 2008.

	2003			2008		
	Varón	Mujer	Total	Varón	Mujer	Total
Sí	94,2	89,9	92,3	95,4	91,7	93,7
No	5,8	10,1	7,7	4,6	8,3	6,3
Total	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008 y Encuesta a la población extranjera 2003.

Nota: En 2008 se incluyen los países de la Ampliación de la UE para mantener la continuidad de la serie.

Ligando la actual red de amistades con la tenencia previa de amigos/as en Navarra (que se supone son de su zona de origen), antes de emprender el proceso migratorio, hemos de indicar que las personas procedentes del Magreb son quienes más poseían esa red, con el 69%. En el polo contrario se encuentran las personas que vienen del Resto de África, que emprenden su proyecto migratorio con menos apoyatura social porque sólo una de cada dos personas tenía a alguien en la Comunidad Foral que conociera o con quien tuviera amistad.

Paulatinamente las redes de amistad se extienden a otros orígenes. El aumento de los contactos y las relaciones con otras nacionalidades permiten que el proyecto migratorio arraigue en el territorio de acogida. Por este motivo, cabe entender como positivo que casi dos de cada tres personas de origen extranjero que residen en Navarra indiquen que ha aumentado su círculo de amistades españolas y que únicamente el 1,5% afirme que no tenía amistades españolas en el año 2003 ni las tiene cinco años más tarde. Si desglosamos estos datos por sexo, los hombres dicen tener más amistades españolas que las mujeres, que además casi doblan a los varones en el porcentaje de pérdida de amistades en este periodo.

TABLA 226

Población nacida en el extranjero, distribuida por sexo, que refiere tener ahora más amigos/as españoles, desde mayo de 2003.

	Varón	Mujer	Total
Más que antes	65,5	61,0	63,4
Menos que antes	2,2	3,8	2,9
Igual que antes	31,2	33,2	32,1
No tengo ahora ni los tenía en mayo del 2003	1,2	2,0	1,5
Total	100,0	100,0	100,0

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008.

Junto al reagrupamiento familiar y el afianzamiento en el mercado laboral, se estima que la reafirmación de este tejido social, propiamente dicho, es un indicador positivo de integración y supone en muchos casos un apoyo importante para la consolidación del proyecto migratorio. Esto permite tejer una red amplia de familiares, amistades y personas que ayudan en la instalación en la sociedad de acogida a quien arriba a la Comunidad Foral.

El porcentaje de personas inmigrantes que afirma tener amistades españolas ha descendido entre 2003 y 2008 cuatro puntos, un descenso similar al de quienes señalan tener amigos/as de otros países, que son el 64% en 2008. Este leve descenso se deriva de las respuestas de quienes indican tener “amigos/as españoles/as y de otros países (distintos a mi país de origen)”, que han pasado del 62,4% en 2003 al 55,3% en 2008. Para que el resultado no sea excluyente se ha procedido a agrupar estos datos con los que señalan: por un lado, tener amistades españolas y, por otro, amistades de otros países. Pese al descenso, estos datos parecen positivos en el avance hacia posiciones más exogámicas que favorecen la construcción de redes de carácter intercultural.

Asimismo, quienes aseveran no tener amistades de otros países distintos a su país de origen han aumentado y el porcentaje se sitúa en torno al 8%. Aun así, se entiende que el nivel de relaciones endogámicas en esta cuestión permanece en unos términos relativamente aceptables.

TABLA 227

Población extracomunitaria que refiere tener en Navarra amigos/as que no sean de su país de origen. Años 2003 y 2008.

	2003	2008
Tengo amigos/as españoles/as	87,2	83,4
Tengo amigos/as de otros países (distintos a mi país de origen)	69,1	64,0
No tengo amigos/as de otros países distintos a mi país de origen	6,1	7,9

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008 y Encuesta a la población extranjera 2003.

Nota: En 2008 se incluyen los países de la Ampliación de la UE para mantener la continuidad de la serie.

Si observamos no sólo a la población de origen extracomunitario, sino a toda la población nacida en el extranjero, se aprecia un leve cambio en los resultados del año 2008. En línea con los datos sobre la evolución de las amistades españolas desde 2003, la distribución por sexo indica que los varones tienen más amistades que no son de su país de origen, mientras que las mujeres nacidas en el extranjero tienen menos apoyatura social en este sentido.

TABLA 228

Población nacida en el extranjero, distribuida por sexo, que refiere tener en Navarra amigos/as que no sean de su país de origen. Año 2008.

	Varón	Mujer	Total
Tengo amigos/as españoles/as	88,5	83,8	86,3
Tengo amigos/as de otros países (distintos a mi país de origen)	63,7	61,9	62,8
No tengo amigos/as de otros países distintos a mi país de origen	5,8	7,0	6,3

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008.

La distribución por zona de residencia en Navarra de esta misma población muestra que son sobre todo las personas que viven en Tudela y la Ribera Alta quienes afirman tener menos amistades que no son de su país de origen, aunque con algún matiz. En ambos casos poseen los porcentajes más bajos de amistades españolas y los más altos de no amistad con personas de otros países. Ahora bien, al mismo tiempo ostentan porcentajes muy superiores a la media de interrelación con amistades de otros países, que en el caso de Tudela es de veinte puntos más. En Pamplona, por el contrario, sólo una de cada dos personas nacidas en el extranjero manifiesta que tiene amistades de otros países.

TABLA 229 | Población nacida en el extranjero, distribuida por zona de residencia, que refiere tener amigos/as que no sean de su país de origen. Año 2008.

	Zona Norte	Pamplona	Comarca Pamplona	Tierra Estella y Zona Media	Ribera Alta	Tudela	Total
Tengo amigos/as españoles/as	94,2	88,8	89,6	84,5	84,1	76,9	86,3
Tengo amigos/as de otros países	68,1	50,0	60,3	66,8	77,7	82,1	62,8
No tengo amigos/as de otros países	4,7	4,5	6,4	4,1	7,6	11,1	6,3

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008.

Estos datos no muestran la densidad interna de las redes, esto es, la frecuencia de la relación y el número de amigos/as. En principio parece que con el paso del tiempo las relaciones de amistad con personas autóctonas tienden a igualarse con las de sus países de origen, aunque son menos intensas que éstas.

Con respecto a la construcción de redes sociales de amistad con personas distintas del país de origen, distribuidas por grandes grupos de origen, cabe destacar que son relevantes las redes de amistad establecidas tanto con personas españolas como con personas de otros países, aunque con matices.

La evolución de este indicador entre 2003 y 2008 muestra que de los cuatro grupos -Europa del Este, Magreb, Resto de África y América Latina- las amistades españolas han disminuido en todos ellos, salvo en el Magreb. Como en la tabla anterior, este descenso se deriva sobre todo de las respuestas a la pregunta sobre si tienen “amigos/as españoles/as y de otros países (distintos a mi país de origen)”, que desciende entre ocho y veinte puntos porcentuales, excepto en el Magreb.

El descenso en el porcentaje que manifiesta tener amistades españolas no es tan pronunciado en la suma global porque en esos mismos grupos que refieren la citada disminución es en donde más aumenta el porcentaje de quien dice tener amigos/as españoles/as. Así, entre 2003 y 2008, éste pasa del 19,2% al 26% para las personas originarias de Europa del Este, del 18,2% al 25,3% para las de Resto de África y del 28,1% al 32,1% para las de América Latina, mientras que para las del Magreb se mantiene en torno al 20%.

En general, las personas que proceden de América Latina son las que más han ampliado en este periodo su red de amistades con personas españolas y de otros países. Se puede pensar que la pertenencia a una misma comunidad lingüística es un factor clave para que, al igual que en 2003, sean quienes porcentualmente establezcan más relaciones con personas españolas, pero es que además, en 2008 son quienes manifiestan tener más amigos/as de otros países.

Pero así como se observan estos elementos positivos en la consolidación de redes de amistad, preferiblemente con personas españolas, hay que señalar otras tendencias inversas. Excepto América Latina, en los otros tres grandes grupos por origen se ha incrementado el porcentaje de quienes no tienen amistades de otros países, es decir, de quienes parecen tener especiales dificultades para construir este tipo de relaciones interculturales.

TABLA 230

Distribución de la población extracomunitaria por región de procedencia y redes de amistad (proporción sobre el total de personas por región de procedencia). Periodo 2003-2008.

	Tengo amigos/as españoles/as		Tengo amigos/as de otros países		No tengo amigos/as de otros países	
	2003	2008	2003	2008	2003	2008
Europa del Este	87,4	83,0	74,7	62,9	6,2	11,1
Magreb	77,0	80,0	67,3	64,8	12,3	14,9
Resto de África	88,2	75,8	77,7	54,7	4,1	20,0
América Latina	90,5	85,3	67,7	65,2	4,3	2,7

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008 y Encuesta a la población extranjera 2003.

Nota: En 2008 se incluyen los países de la Ampliación de la UE para mantener la continuidad de la serie.

En la distribución por sexo de estas cuatro grandes regiones -se incluyen en Europa del Este los países de la ampliación a UE27- se aprecian notables diferencias en 2008. Los datos para los varones procedentes del Magreb y del resto de África, sobre todo éstos últimos, indican cierta diferencia con sus homólogos de otros orígenes. Empero, son aún más significativos los datos de las mujeres procedentes de ambas regiones, que son quienes más señalan disponer de menos amistades españolas y, al mismo tiempo, no tener amistades con personas de otros países.

TABLA 231

Distribución de la población extracomunitaria por sexo, región de procedencia y redes de amistad (proporción sobre el total de personas por región de procedencia). Año 2008.

	Tengo amigos/as españoles/as	Tengo amigos/as de otros países	No tengo amigos/as de otros países
Varón			
Europa del Este	85,7	63,6	9,1
Magreb	82,9	65,4	12,0
Resto África	76,1	56,3	18,3
América Latina	89,1	66,7	1,6
Total	85,8	64,8	7,3
Mujer			
Europa del Este	80,0	62,4	13,3
Magreb	71,8	62,8	23,1
Resto África	70,8	54,2	25,0
América Latina	81,9	64,1	3,7
Total	80,1	63,2	8,9

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008.

La realidad presenta notables diferencias y aunque es aventurado indicar los modelos que se están perfilando, cabría separar dos tendencias: la articulación de un tipo intercultural (con más relaciones interétnicas) y otro tipo más multicultural (con mayor relación intraétnica). Sin embargo, se debe subrayar que los procesos de cierre social se configuran por múltiples causas y aún no se pueden establecer tipologías por países y zonas, sino sólo ciertas tendencias orientativas.

El retraimiento relacional obedece a múltiples factores y uno de ellos puede ser la discriminación sentida. En estos grupos llaman la atención las personas de Resto de África, cuyo porcentaje de ausencia de amistades de otros países ha pasado del 4% en 2003 al 20% en 2008. Ahora bien, como se explica posteriormente, con carácter general las personas de África son quienes se sienten más discriminadas. Quienes proceden del norte de África encabezan los datos de discriminación en ámbitos como el trabajo, la policía y funcionarios, en locales públicos y los comercios, mientras que los originarios del Resto de África se hallan al frente de quienes perciben mayores problemas discriminatorios en la escuela, en la atención sanitaria y en la calle.

7.2

Actividades de ocio

Las actividades de ocio que realizan las personas inmigrantes asentadas en Navarra son una herramienta interesante para conocer el grado y la forma en que estos colectivos foráneos articulan las relaciones sociales.

En el año 2003 casi 9 de cada 10 inmigrantes residentes en la Comunidad Foral desde el año 2000 afirmaba que tenía entonces un número igual o mayor de actividades de ocio. Esta misma cuestión se ha preguntado en el año 2008 a todas las personas nacidas en el extranjero y que residían en Navarra hace cinco años. Los resultados son similares, aunque con cierta tendencia a la baja. Así, ha bajado diez puntos el porcentaje de quienes tienen ahora más actividades sociales que en 2003, mientras que ha aumentado casi paralelamente quienes tienen igual que antes, que es un dato que no significa que tengan muchas o pocas actividades.

La tendencia del periodo 2003-2008 no es tan marcadamente positiva como la del 2000-2003, pero esto no es óbice para reconocer que hay elementos positivos en estos aspectos. Quizás determinados cambios en la composición de la población extranjera han incidido en este ligero descenso, pero hay que recordar que, en general, el paso del tiempo sirve a las personas inmigrantes tanto para ampliar sus redes de amistad como para aumentar el número de actividades relacionales. Por tanto, estos elementos siguen desempeñando un rol relevante a la hora de configurar un entorno de participación e integración entre las personas inmigrantes y la sociedad receptora.

TABLA 232
Población nacida en el extranjero, distribuida por sexo, que refiere tener ahora más actividades sociales, con respecto a mayo de 2003.

	Varón	Mujer	Total
Más que antes	28,5	32,5	30,4
Menos que antes	13,9	14,5	14,2
Igual que antes	57,6	53,0	55,5
Total	100,0	100,0	100,0

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008.

Con relación a las actividades de ocio concretas que la población inmigrante realiza en la vida cotidiana, es preciso señalar las similitudes respecto a otros años. Desde el año 2000, las salidas con amigos y las visitas a casa de amigos y/o familiares son las actividades más habituales. En 2008 son además, junto con las salidas a lugares de ocio -cine, teatro o espectáculos deportivos- y jugar al bingo, las únicas acciones en

donde las personas inmigrantes han aumentado la cadencia semanal de realización, preguntadas sobre acciones realizadas en el último año.

Las diferencias respecto a años precedentes estriban en que, salvo las salidas a cenar o a comer fuera con amigos, en todas las demás actividades ha aumentado el porcentaje de inmigrantes que nunca realiza alguna de estas actividades. Al mismo tiempo, el importante aumento de la práctica de deportes en equipo que se dio en el año 2003 respecto al año 2000 se ha visto afectado también por esta tendencia, que no es aún alarmante, pero tampoco muy positiva.

TABLA 233 | Frecuencia de las actividades de ocio relacional desarrolladas por personas extracomunitarias en el último año. Años 2003 y 2008.

Frecuencia	Semanal		Varias veces		Alguna vez		Nunca	
Año	2003	2008	2003	2008	2003	2008	2003	2008
Salir a cenar o a comer fuera con amigos	6,8	8,4	24,1	15,8	38,7	47,9	30,5	27,9
Ir a visitar, cenar o a comer a casa de amigos y/o familiares	8,7	9,2	35,4	22,1	37,7	34,9	18,3	33,9
Ir al cine, teatro o espectáculos deportivos	3,2	3,9	14,8	12,8	32,8	33,4	49,2	49,9
Practicar deportes en equipo	11,4	7,0	10,2	8,8	21,7	20,0	56,7	64,3
Ir de excursión, de fin de semana	2,6	1,6	9,3	7,7	32,7	19,8	55,4	70,9
Jugar al bingo	0,3	0,7	1,3	1,6	7,1	5,2	91,3	92,5
Salir de poteo con amigos/as, ir a discoteca	7,9	5,6	18,3	11,6	30,6	30,3	43,2	52,5

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008 y Encuesta a la población extranjera 2003.

Nota: En 2008 se incluyen los países de la Ampliación de la UE para mantener la continuidad de la serie.

En la siguiente tabla se observa la distribución por sexo de la frecuencia con que las personas nacidas en el extranjero desarrollan determinadas actividades sociales y/o de ocio. Por este motivo los datos varían ligeramente con respecto a la tabla anterior, donde para favorecer la comparación con 2003 nos referimos a la población de origen extracomunitario.

En todas las actividades, los varones desarrollan una frecuencia de desarrollo o asistencia mayor que la de las mujeres, excepto para “ir de excursión, de fin de semana”, “reuniones de carácter religioso” y “jugar al bingo”. Estas tres actividades son las únicas en las que las mujeres muestran una frecuencia superior a la media, aunque en el caso de la última, es muy similar a la de los hombres, de igual modo que la opción “ir a visitar, cenar o a comer a casa de amigos y/o familiares”.

En algunas actividades las diferencias son muy notables, en perjuicio de las mujeres, sobre todo en el tramo de las personas que nunca las realizan. Éstos son los casos de “salir a cenar o a comer fuera con amigos” (21,5% frente al 30%), “ir al cine, teatro o espectáculos deportivos” (41,7% de los varones frente al 51,6% de las mujeres), “salir de poteo con amigos/as, ir a discoteca” (49,5% frente a 57,1%) y, especialmente, “practicar deportes en equipo”, que el 52% de los hombres no realiza, pero este porcentaje asciende al 79,7% entre las mujeres nacidas en el extranjero. Incorporando la perspectiva de género, los datos no hacen sino mostrar que este tipo de actividades pueden estar influenciadas por roles, actitudes y costumbres asentadas en muchas sociedades, entre las que no hay que olvidar la navarra. Por ello parece que son prácticas que no distan mucho de las que ocurren en esta sociedad.

Cabe señalar asimismo que en 2008 una de cada tres personas nacidas en el extranjero refiere que participa de vez en cuando en actividades de conservación de su cultura y una de cada cuatro en reuniones de carácter religioso (estas dos cuestiones no aparecían en la Encuesta realizada en el año 2003).

TABLA 234 | Frecuencia de las actividades de ocio relacional desarrolladas por población nacida en el extranjero, distribuida por sexo, en el último año.

Frecuencia	Semanal			Varias veces			Alguna vez			Nunca		
Sexo	V	M	T	V	M	T	V	M	T	V	M	T
Salir a cenar o a comer fuera con amigos	10,1	9,4	9,8	18,4	14,5	16,6	50,0	46,2	48,2	21,5	30,0	25,4
Ir a visitar, cenar o a comer a casa de amigos y/o familiares	9,4	9,8	9,6	22,4	23,0	22,7	36,0	34,7	35,4	32,2	32,6	32,4
Ir al cine, teatro o espectáculos deportivos	4,7	4,7	4,7	15,4	12,5	14,1	38,1	31,2	34,9	41,7	51,6	46,3
Practicar deportes en equipo	9,8	3,0	6,7	12,6	5,2	9,2	25,7	12,2	19,5	52,0	79,7	64,7
Ir de excursión, de fin de semana	2,0	2,0	2,0	6,3	10,5	8,3	24,5	21,3	23,0	67,2	66,2	66,7
Jugar al bingo	0,8	0,8	0,8	1,5	1,8	1,6	6,2	6,1	6,2	91,5	91,3	91,4
Salir de poteo con amigos/as, ir a discoteca	7,8	4,6	6,3	11,6	10,3	11,0	31,2	28,0	29,7	49,5	57,1	53,0
De conservación de mi cultura	5,2	6,1	5,6	6,5	7,6	7,0	22,7	17,2	20,1	65,6	69,2	67,3
Reuniones de carácter religioso	5,8	7,4	6,5	3,5	6,0	4,6	13,7	15,6	14,6	76,9	71,0	74,2

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008.
Nota: V (Varón), M (Mujer) y T (Total).

La distribución por zonas de residencia de algunas de estas actividades muestra en general una mayor frecuencia de desarrollo en Pamplona y su Comarca. En la siguiente tabla se comprueba que en las tres actividades seleccionadas (Salir a cenar o a comer fuera con amigos; Ir al cine, teatro o espectáculos deportivos, y Conservación de mi cultura) la capital supera la media en la frecuencia semanal de desarrollo y se halla por debajo de ella respecto a la nula frecuentación. Lo mismo ocurre para la Comarca de Pamplona, aunque con algún matiz en las acciones para la conservación de la cultura de origen. Estos datos tienen una explicación plausible en la mayor oferta de ocio, cultural y deportiva que hay en las ciudades y, en este caso, más concretamente en Pamplona. Por este motivo no es de extrañar que sea Tudela la siguiente zona que destaque por el desarrollo de este tipo de actividades.

TABLA 235 | Frecuencia de algunas actividades relacionales desarrolladas por población nacida en el extranjero, por zona de residencia en Navarra. Año 2008.

Frecuencia	Semanal			Varias veces			Alguna vez			Nunca		
Actividad	A	B	C	A	B	C	A	B	C	A	B	C
Zona Norte	2,6	1,1	1,6	15,2	7,9	1,6	52,9	30,7	15,2	29,3	60,3	81,5
Pamplona	11,2	5,7	8,7	15,7	14,0	8,9	51,8	38,8	16,2	21,4	41,4	66,2
Comarca de Pamplona	13,4	6,3	5,3	21,8	17,7	7,6	44,3	33,9	15,7	20,5	42,0	71,3
Tierra Estella y Zona Media Oriental	9,9	1,8	10,9	12,6	13,1	2,7	39,6	26,1	12,7	37,8	59,0	73,8
Ribera Alta	3,2	2,5	1,3	19,6	20,4	8,9	41,1	26,8	23,6	36,1	50,3	66,2
Tudela	9,0	4,9	0,4	15,8	12,0	6,0	48,7	36,3	36,2	26,5	46,8	57,4
Total	9,8	4,7	5,7	16,6	14,1	7,0	48,2	34,9	20,2	25,4	46,3	67,2

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008.

Nota: A (Salir a cenar o a comer fuera con amigos), B (Ir al cine, teatro o espectáculos deportivos) y C (De conservación de mi cultura).

Si relacionamos la frecuencia de algunas actividades con el origen de la población nacida en el extranjero (o situación, en el caso de las nacionalizadas), se observan interesantes diferencias. En cuanto a su asistencia a eventos religiosos (A), las personas de Resto del mundo, que sobre todo son de origen subsahariano, son las más religiosas. El 11,9% de éstas acude semanalmente a reuniones de este tipo, casi el doble de la media. En cambio, quien procede de Europa del Este acude en menor medida: sólo el 15,6% ha asistido en el último año a reuniones religiosas.

En las acciones de conservación de la cultura de origen, denominada como (B), las personas de Resto de mundo también muestran una mayor cadencia en su realización, tanto semanal como a menudo. De hecho, quienes las realizan semanalmente suponen tres veces más que la media y casi el doble que los siguientes, los nacionalizados. Las procedentes del Norte de África se significan porque poseen el porcentaje más bajo de personas que nunca realizan actividades de este tipo, seguidas de las del Resto del mundo. En esta línea, destacan los datos de los nacionalizados sobre las acciones de conservación de la cultura de origen, ya que se observa que no pierden ese vínculo y, por ejemplo, se sitúan muy por encima de los procedentes de Europa en esta cuestión.

En la práctica de deportes en equipo (C) se vislumbran tendencias similares a las expuestas en las dos anteriores actividades. Así, las personas procedentes de Europa son las que se encuentran preferentemente entre quienes nunca realizan esta actividad. Por el contrario, quien procede del Norte de África es el extremo opuesto con el 56%, casi nueve puntos por debajo de la media, lo que confirma la tendencia de las dos anteriores actividades. Del mismo modo, las personas de Resto del Mundo son las que muestran una mayor cadencia semanal.

TABLA 236 | Frecuencia de algunas actividades relacionales desarrolladas por población nacida en el extranjero, por región de procedencia. Año 2008.

Actividad	Semanal			Varias veces			Alguna vez			Nunca		
	A	B	C	A	B	C	A	B	C	A	B	C
UE-15	6,4	2,8	3,9	2,0	5,1	7,9	7,2	11,1	15,0	84,4	81,0	73,2
Resto UE-27	4,2	7,5	4,1	2,8	4,1	10,2	10,1	17,1	16,6	82,9	71,3	69,1
Norte de África	6,8	4,7	6,7	6,8	7,7	8,4	22,0	29,0	29,0	64,5	58,6	55,9
América Latina	5,1	2,6	7,7	5,1	8,2	8,3	15,3	22,1	19,8	74,5	67,1	64,1
Resto Mundo	11,9	15,2	8,7	7,3	9,2	8,7	9,6	14,3	14,2	71,1	61,3	68,3
Nacionalizados	8,5	7,8	6,9	4,0	6,3	11,6	18,8	21,4	19,8	68,7	64,6	61,6
Total	6,5	5,6	6,6	4,6	7,0	9,2	14,6	20,2	19,4	74,3	67,2	64,8

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008.

Nota: A (reuniones de carácter religioso), B (conservación de su cultura) y C (práctica de deportes en equipo).

Si se relacionan las actividades de ocio y su frecuencia de realización con los distintos años, cabe hacer algunas matizaciones. El porcentaje de inmigrantes que semanalmente lleva a cabo actividades de ocio ha descendido con respecto a años precedentes. Mientras en los años 2000 y 2003 este porcentaje se situaba en torno al 31%, en la actualidad ha descendido hasta el 25,7%.

Este descenso implica que han aumentado quienes ocasionalmente realizan actividades de ocio relacional y también quienes nunca las realizan. Como se observa en la tabla siguiente, en 2008 prácticamente dos de cada tres inmigrantes practica actividades de ocio de forma ocasional. Esto supone un leve aumento de dos puntos con respecto al año 2003 y casi seis puntos sobre el año 2000.

Pero como ya se ha señalado, también se ha incrementado el porcentaje de personas inmigrantes que no tienen ningún tipo de actividad relacional. Frente al 5,7% que en 2003 manifestaba no realizar nunca actividades de ocio y/o sociales, en la actualidad este porcentaje se ha incrementado hasta el 8,8% y supera por poco el porcentaje que resultaba en el año 2000, cuando el 8,4% de las personas de origen extracomunitario señalaba que no realizaba actividades de ocio.

Por tanto, los datos revelan que actualmente las personas extracomunitarias desarrollan un menor número de actividades que hace cinco y ocho años, y además, que las realizan en intervalos de tiempo más espaciados. La realización de este tipo de actividades es un indicador que denota una relación con otras personas e intrínsecamente puede devenir en la integración en/con la sociedad de acogida. No hay que olvidar que también significan un elemento más en la normalización de la vida, entendida en su modo más amplio, que se desarrolla en el territorio de acogida. Obviamente, el asentamiento en la sociedad receptora no sólo obedece al ámbito laboral y estas cuestiones representan otro ámbito más de esa integración.

Este ligero retraimiento en las prácticas de ocio relacional en el año 2008, con respecto a cinco años antes, se explica en parte a través del origen geográfico de la población inmigrante. En base a los datos que se han señalado anteriormente, se estima que quienes presentan unos indicadores de menor actividad relacional continuada coinciden con las personas inmigrantes con mayores dificultades para consolidar unas redes más amplias de amistad en el periodo 2003-2008. De este modo, se han triplicado las personas de origen subsahariano que han dejado de practicar este tipo

de actividades de ocio y/o relacionales, ya que han pasado del 5,6% al 18,8%. Pero tampoco se debe obviar un dato positivo, dado que éste es el colectivo que presenta una mayor actividad relacional de frecuencia semanal (40,2%) y se sitúa cerca de los parámetros que ostentaba en el año 2000.

Aunque en las cuatro grandes zonas geográficas se observa un repunte de quien no acude nunca a estas actividades, cabe destacar que son quienes proceden de América Latina las personas que presentan los porcentajes más altos de una actividad relacional continuada, seguidas de cerca por las del Magreb. En éstas últimas se percibe una tendencia desde el año 2000 a sustituir la frecuencia semanal por la ocasional a la hora de realizar este tipo de acciones.

TABLA 237 | Evolución de la práctica por población extracomunitaria de actividades de ocio relacional, por región de procedencia. Periodo 2000-2008.

Frecuencia	Semanal			Ocasional			Nunca		
Año	2000	2003	2008	2000	2003	2008	2000	2003	2008
Europa del Este	18,0	22,3	26,3	77,3	72,6	63,1	4,7	5,1	10,5
Magreb	45,9	36,6	25,2	48,3	58,8	66,6	5,8	4,7	8,2
Resto de África	45,5	25,0	40,2	47,3	69,4	41,0	7,2	5,6	18,8
América Latina	25,6	31,7	23,9	64,0	62,1	69,2	10,4	6,2	7,0
Total	31,8	31,1	25,7	59,8	63,2	65,5	8,4	5,7	8,8

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008 y Encuestas a la población extranjera 2000 y 2003.

Nota: En 2008 se incluyen los países de la Ampliación de la UE para mantener la continuidad de la serie.

La disminución de la práctica de estas actividades tiene ciertos puntos en común con el año de llegada a la Comunidad Foral, aunque con algunos matices respecto a lo que sucedía en el año 2003. En 2003 los inmigrantes que llevaban más tiempo asentados en Navarra tenían más actividades relacionales pero las ejecutaban de forma más ocasional, mientras que quienes residían desde hace menos tiempo en Navarra dedicaban más tiempo a actividades lúdicas.

Estas tendencias generales son similares a las que se dan en la actualidad para toda la población nacida en el extranjero, aunque hay ciertas diferencias según el quinquenio de llegada a Navarra. La práctica de este tipo de actividades por las personas llegadas desde el año 2000 se halla en unos márgenes similares a la media, si bien quienes han llegado más recientemente tienen una frecuencia de práctica más continua. En cambio, entre quienes llevan más tiempo en Navarra se observa un aumento de la tendencia a no tener prácticas de ocio relacional y, para quienes llegaron en la década de los noventa, se incrementa la frecuencia semanal de dichas actividades con relación a quienes arribaron en el periodo 2000-2004.

Para situar con precisión el peso de cada grupo hay que indicar que las personas de origen extranjero que llegaron a Navarra antes de 1994 y que residen en la Comunidad Foral son aproximadamente unas 5.300, lo que representa el 8% del universo sobre el que se ha hecho la Encuesta 2008. El grupo mayoritario ha llegado a Navarra a partir del año 2000 y supone el 80% de dicho universo.

TABLA 238

Práctica de actividades de ocio por población nacida en el extranjero, según el año de llegada a Navarra.

Frecuencia	Semanal	Ocasional	Nunca
Antes de 1994	33,7	56,1	10,2
1995-1999	27,7	66,3	6,0
2000-2004	24,2	67,8	7,9
2005-2008	31,5	60,8	7,7
Total	27,7	64,5	7,8

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008.

7.3

Asociacionismo

El asociacionismo es una vía relativamente formalizada para la expansión de las redes sociales y a la vez implica un proceso de empoderamiento, ya que potencia la capacidad de actuación de las distintas comunidades y colectivos. El asociacionismo es un importante canal para la participación de cualquier individuo en la sociedad.

En 2003, el 50% de la población inmigrante que residía en Navarra tres años antes, decía ir con igual o mayor frecuencia a reuniones de asociaciones o grupos, aunque casi un 40% indicaba que ni acudía en el año 2000 ni lo hacía en el 2003.

Esta tendencia se ha agudizado cinco años después, aunque debemos matizar que la tabla siguiente hace referencia al total de personas nacidas en el extranjero. Quienes afirman no acudir ahora y que tampoco iban en 2003 a reuniones con grupos o asociaciones son el 55% y sólo un 12,8% indica que acude más que antes. En la distribución por sexos se percibe que las mujeres son las que muestran una mayor frecuencia, tanto con respecto a 2003 como en el global de la asistencia en la actualidad.

TABLA 239

Frecuencia de asistencia de la población nacida en el extranjero, por sexo, a reuniones con grupos o asociaciones, con respecto a 2003.

	Varón	Mujer	Total
Más que antes	10,8	14,9	12,8
Menos que antes	3,2	3,7	3,4
Igual que antes	25,3	32,7	28,8
No voy ahora ni iba en mayo del 2003	60,7	48,7	55,0
Total	100,0	100,0	100,0

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008.

El asociacionismo de la población extracomunitaria ha disminuido ligeramente en el periodo 2003-2008, ya que ha pasado de un 24,3% de personas que manifestaban pertenecer a alguna asociación en 2003 a un 21,7% en el año 2008, aunque esta tasa es aún ocho puntos superior a la existente en el año 2000. Pese a este descenso relativo, si se observa en números absolutos, ha aumentado el número de socios. Así, en el año 2003 eran unas 6.800 personas las que pertenecían a alguna asociación o entidad, mientras que en 2008 son unas 10.000 personas, aproximadamente.

Con relación al grado de asociacionismo de las personas inmigrantes por origen geográfico, son las personas subsaharianas las que ostentan una implicación más activa, al igual que ocurre desde el año 2000, aunque su afiliación ha disminuido en catorce puntos respecto a 2003.

Las personas procedentes de las otras tres grandes zonas geográficas, distribuidas en la siguiente tabla, han igualado en el año 2008 sus porcentajes de asociacionismo, de forma que todas éstas rondan el 20%. Para ello las provenientes de Europa del Este han registrado un fuerte aumento, mientras que las del Magreb han sufrido un descenso de diez puntos.

TABLA 240

Evolución del asociacionismo de población extracomunitaria, por región de procedencia. Periodo 2000-2008.

	Soy socio/a			No soy socio/a		
	2000	2003	2008	2000	2003	2008
Europa del Este	4,2	12,0	20,5	95,8	88,0	79,5
Magreb	17,8	30,7	20,0	82,2	69,3	80,0
Resto de África	30,1	46,3	32,2	69,9	53,7	67,8
América Latina	10,4	23,1	21,6	89,6	76,9	78,4
Total	13,1	24,3	21,7	86,9	75,7	78,3

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008 y Encuestas a la población extranjera 2000 y 2003.

Nota: En 2008 se incluyen los países de la Ampliación de la UE para mantener la continuidad de la serie.

La evolución del asociacionismo de la población nacida en el extranjero, según el año de llegada a Navarra, indica un mayor grado de afiliación conforme aumenta el tiempo de residencia en la Comunidad Foral. Con respecto a la tabla anterior, se observa que la incorporación en esta tabla de las personas nacionalizadas y las procedentes de la UE-15 incide en que aumente el grado de asociacionismo y que los totales sean muy similares a los de 2003, que eran sólo para población extracomunitaria.

La afiliación aumenta cuanto más tiempo lleva la persona residiendo en Navarra, de forma que en la Encuesta 2008 el 21,4% manifiesta que pertenece como socio/a a alguna asociación. Las personas llegadas en el último trienio poseen un grado de asociacionismo inferior a quienes llegaron en el anterior quinquenio y así progresivamente, lo que representa un indicador de integración en la sociedad.

TABLA 241

Asociacionismo de la población nacida en el extranjero, según el año de llegada a Navarra.

	Soy socio/a	No soy socio/a
Antes de 1994	38,7	61,3
1995-1999	37,9	62,1
2000-2004	26,7	73,3
2005-2008	14,1	85,9
Total	24,0	76,0

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008.

Hasta ahora la práctica asociativa de las personas inmigrantes se orientaba más hacia las organizaciones específicas propias, de contenido étnico o religioso y se dirigía mucho menos a las organizaciones de la sociedad de acogida porque, en principio, aquéllas realizan una labor de afirmación y mantenimiento de su identidad cultural, así como de apoyo en la acogida.

Sin embargo, el asociacionismo étnico ha disminuido considerablemente desde 2003. El grado de asociacionismo de las personas inmigrantes ha pasado de ser claramente superior en organizaciones creadas por ellas mismas a situarse en parámetros similares a las que poseen en otro tipo de organizaciones sociales.

Es llamativo el descenso en el asociacionismo étnico, pero un aspecto positivo que contrarresta esta tendencia y que sirve de variable para explicarla es que porcentualmente se ha duplicado el acceso de inmigrantes como socios activos de asociaciones y entidades ciudadanas de ámbito local (el 4,2% de la población extracomunitaria y el 5,8% de la población nacida en el extranjero). Ello demuestra una voluntad de integración y apela a la responsabilidad interna de muchas de estas entidades para desarrollar prácticas y estrategias interculturales.

De este modo, la interrelación entre personas inmigrantes y sociedad de acogida se observa en que, hablando en términos absolutos, en el año 2000 se estimaba que unos 400 inmigrantes pertenecían a alguna sociedad deportiva y/o recreativa, peña, coro, banda musical, etcétera. En 2003 esta cifra se duplicó y ahora esta cifra se ha vuelto a duplicar hasta llegar a unas 2.000 personas, sin contar a las de la UE-15 y a las nacionalizadas. Esto supone un buen indicador de integración y su lento, pero paulatino aumento, significa que se van estrechando los lazos entre la sociedad de acogida y las personas alóctonas.

Aun así, no hay que pasar por alto que en otro tipo de asociaciones como las estudiantiles, vecinales, religiosas o juveniles la afiliación sigue igual o peor que en 2003. Respecto a las asociaciones de vecinos, hay que precisar que en un contexto de debilidad del movimiento social, las personas inmigrantes pueden dudar si participar en una asociación si no perciben un beneficio claro. De este modo, parte de las dificultades para participar pueden radicar en la debilidad de las propias asociaciones de vecinos, en no tener una conciencia del barrio en el que se vive y en la incertidumbre por no saber si ése va ser el barrio en el que se va a vivir.

TABLA 242 | Asociacionismo de población extracomunitaria. Periodo 2000-2008.

	Soy socio y voy mucho			Soy socio y voy poco			No soy socio		
	2000	2003	2008	2000	2003	2008	2000	2003	2008
Peña, sociedad deportiva/recreativa, asoc. cultural, coro, banda musical, etc.	2,1	1,3	2,6	1,4	1,5	1,6	96,5	97,2	95,8
Asociación de padres/madres de alumnos, asociaciones estudiantiles...	0,7	0,4	0,7	1,9	2,7	2,0	97,4	96,9	97,3
Asociación de vecinos	0,7	0,2	0,3	1,3	1,6	0,8	98,1	98,2	98,9
Sindicato	0,5	1,8	-	2,4	7,7	-	95,2	90,6	86,3
Asociaciones de inmigrantes	2,5	6,6	1,4	2,4	5,4	1,5	95,2	88,0	97,1
Asociaciones religiosas	2,2	3,1	0,5	1,4	2,4	0,7	96,4	94,5	98,8
Asociaciones juveniles	0,6	0,1	0,3	0,7	1,0	0,8	98,7	98,9	98,9

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008 y Encuestas a la población extranjera 2000 y 2003.

Nota: En 2008 se incluyen los países de la Ampliación de la UE para mantener la continuidad de la serie.

El asociacionismo en sindicatos es un caso especial y paradigmático de la inclusión de personas extranjeras en organizaciones autóctonas, ya que su evolución indica un paulatino incremento de las personas inmigrantes⁶³. Desde el año 2000 es el espacio de la sociedad de acogida en el que hay una mayor afiliación. Además, la afiliación sindical aumentó en 4,6 puntos porcentuales en el periodo 2000-2003 y en el 2003-2008 se ha incrementado en otros 4,3 puntos.

En la actualidad, el 14,4% de la población nacida en el extranjero pertenece a algún sindicato y los varones duplican la tasa de afiliación de las mujeres (19% frente al 9%). La tasa de afiliación es un dato que hay que tomar con prudencia, ya que como se apreciaba al menos en 2003, este ámbito era donde los inmigrantes más señalaban que eran socios e iban poco, haciendo en ocasiones un uso más instrumental -como servicio- que de militancia o implicación.

Por otra parte, si se relaciona la pertenencia como socio/a con la población nacida en el extranjero se perciben ciertas tendencias. En la siguiente tabla se expone el porcentaje de estas personas que afirma pertenecer a algún tipo de asociación o entidad. En esta distribución destaca notablemente el grado de asociacionismo de las personas que han obtenido la nacionalidad española, ya que es el único grupo que supera la media en cada uno de los parámetros señalados.

Estos resultados quizás obedecen a una mayor inquietud para lograr la integración en la sociedad y a un deseo de interrelación con las personas que conviven en su entorno, y la primera muestra es la obtención de la nacionalidad. Especialmente resaltan los porcentajes en los tres primeros grupos (sociedades o peñas, asociaciones de padres y madres de alumnos, y asociaciones de vecinos), en donde duplican las medias para el total de toda la población de origen extranjero. En este sentido, las personas procedentes de la UE-15 también superan, aunque por poco, esta media, pero en el resto de asociaciones se sitúan en el extremo inferior. Una de ellas es la afiliación sindical, en donde los procedentes del Norte de África se sitúan en segundo lugar, después de las personas nacionalizadas.

TABLA 243 | Distribución de la pertenencia a asociaciones de la población nacida en el extranjero, por región de procedencia (% sobre el total). Año 2008.

	UE-15	Resto UE-27	Norte África	América Latina	Resto Mundo	Nacionalizados	Total
Peña, sociedad deportiva/recreativa, asoc. cultural, coro, banda musical	6,4	2,7	2,4	5,1	6,4	11,9	5,8
Asociación de padres/madres de alumnos, asociaciones estudiantiles	4,0	3,0	0,7	3,1	2,3	7,7	3,6
Asociación de vecinos	2,0	0,3	1,7	1,4	1,0	4,7	1,9
Sindicato	11,5	13,8	16,2	13,1	12,0	19,2	14,4
Asociaciones de inmigrantes	0,8	0,8	2,4	3,1	5,5	4,0	2,8
Asociaciones religiosas	1,2	0,3	1,4	1,7	0,5	2,5	1,4
Asociaciones juveniles	0,4	0,3	0,7	1,6	1,4	2,0	1,2

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008.

⁶³ Es preciso reseñar que esta respuesta (*sindicato*) no estaba como tal en la pregunta sobre el asociacionismo en la Encuesta 2008, pero había otra pregunta directa sobre esta cuestión cuyas posibles respuestas eran sí, no y no sabe/no contesta.

La siguiente tabla muestra la distribución, por sexo, del grado de asociacionismo de la población nacida en el extranjero. La tabla se restringe a los dos tipos de asociaciones en las que hay cierta variación, ya que en el resto, las diferencias por sexo son irrelevantes. En ambas (sociedades deportivo-recreativas o peñas y asociaciones de padres y madres de alumnos) las mujeres se integran como socias más que los hombres y, además, participan más habitualmente.

TABLA 244 | Grado de asociacionismo de la población nacida en el extranjero, por sexo. Año 2008.

	Soy socio y voy mucho			Soy socio y voy poco			No soy socio		
	V	M	T	V	M	T	V	M	T
Peña, sociedad deportiva/recreativa, asoc. cultural, coro, banda musical, etc.	3,4	4,4	3,8	1,9	2,0	1,9	94,8	93,6	94,2
Asociación de padres/madres de alumnos, asociaciones estudiantiles, etc.	0,4	1,9	1,1	1,5	3,8	2,6	98,1	94,3	96,3

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008.

Nota: V (Varón), M (Mujer) y T (Total).

La relación entre estos dos tipos de asociaciones, junto con la afiliación a sindicatos y a asociaciones étnicas, y las zonas de residencia en Navarra muestra que el mayor asociacionismo se da en Pamplona y su Comarca. Ambos casos superan la media en los cuatro tipos escogidos, salvo en Pamplona para el que denominamos tipo B. De otras zonas destaca la importante afiliación a sindicatos en la Ribera Alta (20,1%), el escaso asociacionismo en la Zona Norte, en general, y del asociacionismo étnico en Tudela, en particular.

TABLA 245 | Grado de asociacionismo de la población nacida en el extranjero, por zonas de residencia en Navarra. Año 2008.

	Soy socio y voy mucho				Soy socio y voy poco			No soy socio			
	A	B	C	D	A	B	C	A	B	C	D
Zona Norte	0,5	1,1	1,1	13,2	0,0	2,1	0,0	99,5	96,8	98,9	86,8
Pamplona	5,9	0,6	1,7	13,3	2,3	2,4	2,1	91,8	97,0	96,2	86,7
Comarca de Pamplona	4,1	2,3	1,5	15,4	4,1	5,7	1,8	91,8	92,0	96,7	84,6
Tierra Estella y Zona Media Oriental	1,4	0,9	2,7	13,1	0,5	1,4	0,9	98,1	97,7	96,4	86,9
Ribera Alta	0,6	0,6	0,0	20,1	1,3	2,6	3,2	98,1	96,8	96,8	79,9
Tudela	2,8	1,1	0,4	14,9	1,3	0,9	0,4	95,9	98,0	99,2	85,1
Total	3,8	1,1	1,4	14,4	2,0	2,5	1,5	94,2	96,4	97,1	85,6

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008.

Nota: A (Peña, sociedad deportiva/recreativa, asociación cultural, coro, banda musical), B (Asociación de padres/madres de alumnos, asociaciones estudiantiles), C (Asociaciones de inmigrantes) y D (Sindicatos). La distribución de D se divide entre quienes son socios, que aparece en “soy socio y voy mucho” y no son socios.

Sobre el asociacionismo étnico hay que hacer diversas consideraciones respecto a años anteriores. Mientras que en el año 2000 las personas inmigrantes socias activas de asociaciones étnicas constituían el 2,5% y en 2003 el 6,6%. En 2008 este porcentaje ha disminuido hasta el 1,4%. Idéntica evolución han tenido los socios menos activos: en el año 2000 constituían el 2,4%, en 2003 eran el 5,4% y en 2008 suponen el 1,5%. En consecuencia, esto conlleva un gran aumento de las personas inmigrantes no socias en organizaciones étnicas, que con el 97,1% se sitúan nueve puntos por debajo de 2003 (en 2008 coinciden los totales tanto para extracomunitarios como para todas las personas nacidas en el extranjero).

En términos de valores absolutos, hay que indicar que en 2003 se estimaba que unas 3.400 personas extracomunitarias decían pertenecer a alguna asociación de inmigrantes. Por el contrario, en 2008 esta cifra baja hasta las 1.350 personas, aproximadamente, que aun así suponen algo más del doble de quienes manifestaban ser socias en el año 2000. En el caso de toda la población nacida en el extranjero, incluyendo a procedentes de la UE-15 y nacionalizadas, hay cerca de 1.900 personas socias de asociaciones étnicas en 2008.

Una explicación de estos datos viene a través del año de llegada a Navarra y la distribución por colectivos geográficos de origen. En 2003 se detectaba que las personas llegadas a la Comunidad Foral recientemente presentaban porcentajes más altos de asociacionismo activo en organizaciones étnicas que quienes llevaban más tiempo asentados en Navarra.

Esta tendencia se ha invertido en los últimos cinco años, quizás debido a los cambios tanto en el perfil de la inmigración que llega a Navarra como en sus necesidades y relaciones. Así, quienes han llegado en el periodo 2005-2008 se han asociado menos que quienes llegaron antes del año 2004.

TABLA 246

Participación en asociaciones étnicas de la población nacida en el extranjero, según el año de llegada a Navarra.

	Soy socio y voy mucho	Soy socio y voy poco	No soy socio
Antes de 1994	1,6	1,0	97,4
1995-1999	2,1	1,5	96,4
2000-2004	1,6	1,8	96,6
2005-2008	0,7	1,2	98,1
Total	1,4	1,5	97,1

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008.

En lo que concierne a la distribución por el origen, el descenso del asociacionismo de los colectivos que en 2000 y 2003 tenían un mayor grado de asociacionismo étnico (personas provenientes del continente africano, de Argelia y de Colombia) es la principal causa del súbito descenso general.

Aun así, las tendencias en los polos según nacionalidades siguen igual que en 2003: quienes provienen del África subsahariana son las personas que más se asocian, tanto para participar activamente como de forma más moderada. Por el contrario, las personas provenientes de Europa del Este son quienes muestran porcentajes más bajos de asociacionismo.

TABLA 247 | Participación en asociaciones de inmigrantes según colectivos nacionales. Años 2003-2008.

	Soy socio y voy mucho		Soy socio y voy poco		No soy socio	
	2003	2008	2003	2008	2003	2008
Europa del Este	0,6	0,5	1,3	0,7	98,0	98,9
Argelia	2,4	2,7	13,4	-	84,1	97,3
Marruecos	4,5	1,4	3,9	1,4	91,6	97,2
Resto África	14,2	8,1	15,4	3,0	70,4	88,9
Ecuador	8,2	0,8	2,5	2,2	89,2	97,0
Colombia	14,0	3,0	11,9	-	74,1	97,0
Resto América Latina	3,4	0,9	2,8	2,6	93,9	96,6
Total	6,6	1,4	5,4	1,5	87,9	97,1

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008 y Encuesta a la población extranjera 2003.

Nota: En 2008 se incluyen los países de la Ampliación de la UE para mantener la continuidad de la serie.

En la actualidad existen unas 80 asociaciones registradas, pero el número de socios/as que representan y las asociaciones que están realmente en vigor es una incógnita (si una asociación desaparece sus promotores no suelen borrarse del Registro de Entidades). Es un hecho que la raigambre de la inmensa mayoría es muy débil, con muchos problemas para subsistir y los técnicos que quieren contactar en ocasiones con ellas indican que es difícil en parte por su volatilidad (desaparición, cambios de domicilio o de teléfono, etcétera).

Con respecto a 2003, cuando se estimaba que había unas 30 asociaciones étnicas, la mayoría sigue siendo de personas latinoamericanas y africanas, pero ya hay varias constituidas por procedentes de Europa del Este, que entonces no existían. Estas asociaciones participan en todos los actos que se les requiere relacionados con la conservación de la identidad cultural y la atención a la diversidad, así como de acogida, asistencia y apoyo a compatriotas.

No obstante, las asociaciones de inmigrantes son aún un actor secundario de la iniciativa social y se encuentran con muchos problemas para ejercer como grupo de presión. Y es evidente que su escasa participación en las acciones y su débil estructuración interna se deben a su reciente implantación. Aunque el apoyo administrativo influye en estos procesos, la experiencia demuestra que no es un factor absolutamente clave para el desarrollo asociativo. En ocasiones éste se rige por otra serie de parámetros, en los que la suficiencia económica no es trascendental. De este modo, los elementos de este tejido que inciden negativamente son: a) la debilidad del movimiento asociativo; b) la diversidad de asociaciones que representan intereses particulares; y c) las prioridades de la población inmigrante, más ocupada a menudo en temas más particulares que el formar parte de una asociación.

Capítulo 8

Acogida y apoyo social

Antidio Martínez de Lizarrondo Artola

Acogida y apoyo social

En este apartado se abordan aquellos aspectos relacionados con los servicios de acogida establecidos en Navarra para la población extranjera. Entre otras cuestiones, se analiza el conocimiento y el uso que tienen esta población de los recursos sociales ofertados por entidades públicas -que se concretan en este caso en los Servicios Sociales de Base y los Centros de Salud- y las ONG y sindicatos.

A partir de estos datos se aborda el tipo de atención que demandan en estas entidades las personas extranjeras y el perfil de las personas usuarias de esos servicios sociosanitarios. Por último, se comprueba cuál es la necesidad y la utilización por la población extranjera de los servicios de mediación o de traducción.

8.1

Conocimiento y uso de los recursos sociales

Durante el período 2003-2005, el conocimiento y el uso de los recursos sociales ha disminuido, a excepción de los trabajadores sociales de los Centros de Salud cuya utilización por la población inmigrante ha aumentado ligeramente, por lo que se ha producido la tendencia inversa a la ocurrida en 2003 en lo relativo al uso.

Además del apoyo que muchas personas inmigrantes tienen a través de las redes sociales y que implicaría una menor asistencia a estos recursos, también inciden en este descenso cuestiones de tipo normativo. Así, una razón plausible que puede explicarlo es la disminución en el número de personas en situación irregular, que lleva aparejada al mismo tiempo un descenso en las problemáticas que muchas personas tenían antes de la regularización de 2005.

Aunque haya disminuido su uso relativo, sigue la preeminencia de las entidades de iniciativa social en la primera acogida y sólo una de cada diez personas inmigrantes no conoce su existencia. Dado su uso en alguna ocasión por estas personas, las entidades por orden de incidencia son: el Centro Guía de UGT, Cáritas, ANAFE-CITE, Cruz Roja, Gaztelan y SOS Racismo. Según estos datos, la Fundación ANAFE ha pasado de ser la primera a la tercera dentro de las entidades, a la inversa que UGT.

En general, la incidencia de la utilización de estas entidades en la población inmigrante ha pasado del 81% en 2003 al 68,3% en 2008. Esto significa que estas cinco entidades han acogido y/o atendido en Navarra en algún momento de su proceso migratorio a casi siete de cada diez personas extracomunitarias.

No hay que olvidar, sin embargo, que la capacidad de acción de las entidades sociales se debe en buena medida al apoyo financiero del Gobierno de Navarra. Los Servicios Sociales de Base (SSB) han derivado en ocasiones a inmigrantes a estas entidades implantadas por toda la geografía, en cierto sentido como complemento especializado para la red pública.

Dentro de los tres servicios, el desconocimiento de la población inmigrante sobre los Servicios Sociales de Base ha aumentado en 17 puntos porcentuales, de forma que casi una persona de cada dos no conoce estos recursos. Y el acceso a los SSB se ha reducido en casi 14 puntos, pasando del 42,1% en 2003 al 28,3% en la actualidad.

Estos datos deberían conducir a cierta reflexión sobre la normalización en el uso de los servicios públicos, al constatarse el descenso en su uso y con ello asemejarse a las pautas de la población autóctona.

La tramitación de la TIS sigue siendo un aspecto fundamental para la cobertura de las necesidades personales. Las consultas de la población inmigrante a los trabajadores sociales de los Centros de Salud han aumentado el 5,3% en los cinco últimos años. Sin embargo, el aumento del desconocimiento de este recurso y la disminución de quien lo conoce, pero no lo utiliza, hace que la situación de 2008 en cuanto a este recurso sea muy similar a la que existía en el año 2000.

TABLA 248 | Distribución de la población extracomunitaria según el conocimiento y acceso a algunos recursos sociales. Años 2000, 2003 y 2008.

Año	2000	2003	2008	2000	2003	2008	2000	2003	2008
Servicio	SSB			ONG			TS del CS		
No conoce	40,7	30,8	47,9	5,2	6,6	9,2	30,5	22,8	29,5
Conoce, no usa	23,3	27,1	23,8	9,8	12,5	22,5	18,5	28,4	16,5
Usa	35,9	42,1	28,3	85,0	80,9	68,3	51,0	48,7	54,0

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008 y Encuestas a la población extranjera 2000 y 2003.

Nota: En 2008 se incluyen los países de la Ampliación de la UE para mantener la continuidad de la serie.

TS del CS es Trabajador/a Social del Centro de Salud.

Si se vincula la variable del año de llegada a Navarra con el conocimiento y el acceso a los servicios se observan ciertas diferencias. El flujo de las personas llegadas en el último cuatrienio tiene un grado de conocimiento de estos recursos menor que quienes llegaron en el quinquenio 2000-2004.

Además, salvo para los SSB, la población extracomunitaria utiliza estos servicios menos que quienes llegaron con anterioridad. Como se ha apuntado, ello puede deberse a que el rol de las redes familiares y de amistad ha incrementado su importancia en la acogida de quien arriba a la Comunidad Foral.

Las ONGs de apoyo a inmigrantes son el principal recurso utilizado en todos los tramos históricos por estas personas y, en general, se percibe cierta homogeneidad lineal en el tiempo en el uso de los tres tipos de recursos. Con algún matiz para el quinquenio 2000-2004, que rompe la tendencia, se puede decir que los tres recursos tienden a incrementar ligeramente su uso conforme aumenta el tiempo de estancia en Navarra de las personas de origen extracomunitario.

TABLA 249 | Distribución de la población extracomunitaria, según el año de llegada a Navarra y el conocimiento y acceso a los servicios sociosanitarios.

	No conoce			Conoce, no usa			Usa		
	SSB	ONG	TS CS	SSB	ONG	TS CS	SSB	ONG	TS CS
Antes de 1994	46,4	16,7	30,0	17,9	10,0	13,3	35,7	73,3	56,7
1995-1999	41,8	4,0	26,5	26,5	29,3	21,4	31,6	66,7	52,0
2000-2004	48,2	5,2	26,0	26,9	25,0	16,3	24,9	69,8	57,7
2005-2008	48,6	14,0	33,8	20,1	19,3	16,3	31,4	66,7	49,9
Total	47,9	9,2	29,5	23,8	22,5	16,5	28,3	68,3	54,0

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008 .

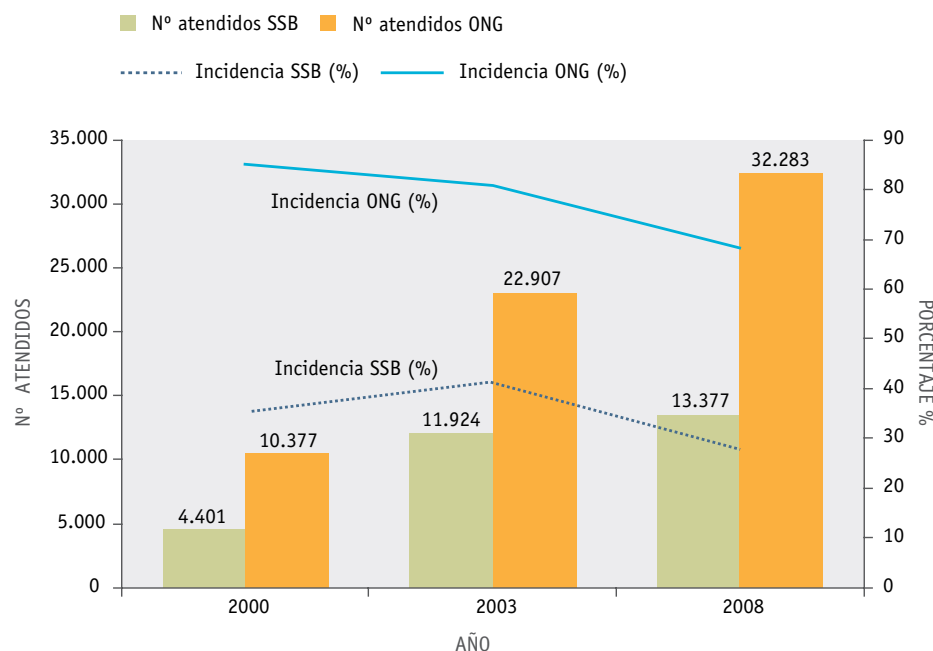
Nota: En 2008 se incluyen los países de la Ampliación de la UE para mantener la continuidad de la serie.

TS del CS es Trabajador/a Social del Centro de Salud.

El siguiente gráfico refleja la estimación de personas inmigrantes extracomunitarias que han ido alguna vez a las ONGs o a los SSB durante el período 2000-2008. Aunque hay cierta distancia entre el stock de personas residentes en la Comunidad Foral y las que refieren haber sido atendidas, se corrobora que la acogida ha sido protagonizada de forma clara por las Entidades de Iniciativa Social: casi tres de cada cuatro personas extracomunitarias ha recurrido en alguna ocasión a ellas, si bien su incidencia decrece paulatinamente.

GRÁFICO 32

Estimación de las personas extracomunitarias atendidas por los Servicios Sociales de Base y por las Entidades de Iniciativa Social (% y nº absoluto sobre total de extracomunitarios mayores de 16 años). Años 2000, 2003 y 2008.



FUENTE | Elaboración a partir de datos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008 y Encuestas a la población extranjera 2000 y 2003.

Nota: En 2008 se incluyen los países de la Ampliación de la UE para mantener la continuidad de la serie.

En los datos de los SSB existe cierta similitud. Hasta 2003 se atendió a unas 12.000 personas, mientras que hasta 2008 la cifra estimada sólo se incrementa en unas mil personas. Tampoco debemos olvidar dos cuestiones que inciden en el peso de ambos servicios: los SSB son para toda la población, mientras que estas ONGs y sindicatos tienen o han tenido ramas específicas para la atención a inmigrantes (por lo que en un momento puede ser más cómodo para ellas acudir a estas entidades) y, en segundo lugar, su horario de atención es más flexible y adaptable a las necesidades de esta población, que tiene en muchas ocasiones grandes problemas para adaptarse al horario de mañana que rige en la Administración.

La disminución paulatina del ratio entre las personas inmigrantes residentes en Navarra y las atendidas mediante la primera acogida es un indicador de normalización. Como ya se ha señalado en el capítulo anterior sobre relaciones sociales, las personas inmigrantes han consolidado una red amplia de familiares y amistades que ayudan en la instalación en la sociedad de acogida. La importancia de esta red se corrobora a través de los datos que muestran cómo los SSB y las entidades de apoyo a inmigrantes tienen una menor incidencia relativa en el flujo de llegada.

El incremento de las consultas de la población inmigrante a los trabajadores sociales de los Centros de Salud se muestra como el único de los tres recursos mencionados donde se aprecia un aumento en la frecuencia de asistencia. Salvo en este ámbito, el descenso de la intensidad de la atención en los otros recursos, especialmente de las entidades sociales, es notorio. Como en el 2000, las ONGs y sindicatos son quienes desarrollan una intervención más prolongada e intensa con estas personas, ya que acuden con más frecuencia a sus sedes.

En el 2000 el 22% de la población extracomunitaria iba con frecuencia a las ONG. En la actualidad este porcentaje es del 7,9%, pero en términos absolutos son aproximadamente el mismo número de personas (unas 2.300 en el año 2000 y 2.500 en 2008). Aun así, su cadencia de uso sigue estando bastante por encima de la de los otros dos recursos públicos. Por lo tanto, cabe estimar que con el tiempo, la demanda de los recursos sociales se hace más puntual o menos frecuente.

TABLA 250 | Distribución de la población extracomunitaria en la intensidad de la atención prestada por los servicios sociosanitarios. Años 2000, 2003 y 2008.

Año	2000	2003	2008	2000	2003	2008	2000	2003	2008
Servicio	SSB			ONG			TS del CS		
Ha ido alguna vez	91,3	90,4	91,6	63,6	64,5	78,9	86,1	89,8	85,9
Va esporádicamente	2,9	6,0	6,7	14,3	20,6	13,2	8,0	7,6	9,4
Va con frecuencia	5,8	3,6	1,6	22,1	14,9	7,9	5,9	2,6	4,7
Total	100	100	100	100	100	100	100	100	100

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008 y Encuestas a la población extranjera 2000 y 2003.

Nota: En 2008 se incluyen los países de la Ampliación de la UE para mantener la continuidad de la serie.

TS del CS es Trabajador/a Social del Centro de Salud.

Este resultado es el propio reflejo de un proceso migratorio, en donde es necesaria una primera acogida en la fase inicial para dar paso a continuación a un proceso de integración. De esta forma, cuanto más se asemejen las cifras de utilización de los servicios entre población autóctona y población inmigrante, más cercana estará esa ansiada integración entre ambas poblaciones. No obstante, estos datos también muestran las debilidades de un sistema muy orientado a la primera acogida y a la regularización, que no son ahora las principales demandas.

8.2

Atención ofrecida y valoración de los recursos sociales

Respecto al tipo de atención que ofrecen los recursos públicos y las ONGs y sindicatos, cabe decir que el asesoramiento y la información de otros recursos y servicios siguen siendo el principal motivo por el que la población inmigrante acude a ellos, aunque ha descendido levemente su porcentaje. Éste es otro rasgo de que el proyecto migratorio va alcanzando otras fases y la persona inmigrante tiene preocupaciones de otro calado tras solventar paulatinamente problemas de tramitación administrativa o lograr información sobre las autorizaciones de trabajo y de residencia, la Tarjeta Sanitaria u otras prestaciones.

Por este motivo puede que haya aumentado la información solicitada sobre cursos de formación, mientras que la demanda de información y asesoramiento sobre vivienda se mantiene, al igual que las atenciones relativas a la escolarización. En 2008 se ha preguntado por primera vez por el campo de la salud y el sistema sanitario y es llamativo que con el 32,6% sea el segundo motivo de demanda.

Ahora bien, aunque en general la mayoría de estas intervenciones son más bien ligeras, no deja de ser preocupante que desde el año 2000 haya cada vez más inmigrantes que acudan para tramitar prestaciones sociales y buscando un apoyo sobre problemas personales y familiares (es cierto también que quien solicita un Apoyo económico del servicio o de la entidad se mantiene en niveles porcentuales similares). Este sector puede corresponder a aquellas personas cuyos proyectos migratorios pasan por grandes dificultades y tienen el riesgo de caer en el mundo de la exclusión social. Resulta relevante prestar atención a este sector de la población, porque con el actual contexto socioeconómico y las previsiones futuras es probable que sus demandas se incrementen en próximas fechas.

En la siguiente tabla se observan algunas de estas cuestiones. La relativa a la orientación, asesoramiento y trámites en cuestiones de documentación es la atención más demandada, pero la inercia es descendente. En cambio, la tramitación de prestaciones sociales, la información sobre cursos y el apoyo sobre problemas personales, familiares o de otro tipo se vislumbran como las nuevas tendencias.

TABLA 251 | Distribución de los tipos de atención recibidas por la población extracomunitaria desde los recursos sociales. Años 2000, 2003 y 2008.

Año	2000	2003	2008
Orientación, asesoramiento y trámites en cuestiones de documentación	66,3	64,4	60,1
Información y/o asesoramiento sobre vivienda	11,1	16,5	16,5
Tramitación de prestaciones sociales, etc.	6,4	8,8	13,9
Apoyo económico del servicio o de la entidad	6,2	5,3	5,8
Información sobre cursos	17,0	17,4	21,1
Información sobre el campo de la salud y el sistema sanitario	-	-	32,6
Información y apoyo en el tema de escolarización	4,2	8,8	8,2
Apoyo sobre problemas personales, familiares, etc.	7,4	9,8	11,6

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008 y Encuestas a la población extranjera 2000 y 2003.

Nota: En 2008 se incluyen los países de la Ampliación de la UE para mantener la continuidad de la serie.

Al igual que en 2000 y 2003, la valoración que hacen las personas inmigrantes usuarias de cada servicio es en general positiva para los tres recursos. La opinión que se tiene muy o bastante positiva varía entre el 55% de los SSB y el 69,1% de las entidades de iniciativa social, aunque también hay una buena opinión de los trabajadores sociales de los Centros de Salud, con un 66,1%.

Aun así, en los tres servicios hay un repunte al alza de la valoración de tipo negativo, muy levemente en el caso de las ONGs y los trabajadores sociales de los Centros de Salud, pero más acentuada en los SSB. En este caso, casi se duplica en 2008 con respecto a 2003 porque pasa del 7,9% al 13,5%. Una posible explicación radica en que los Servicios Sociales de Base, dentro de las funciones que tienen encomendadas, también poseen tareas de tipo valorativo, investigador o coercitivo. Esto es, la valoración y derivación si procede de la desprotección en la infancia, de los trámites previos a la certificación de minusvalía, de las posibles condiciones de insalubridad de un domicilio u otro tipo de cuestiones, compete a los SSB.

Además, una persona puede tener una mala valoración porque se le ha negado una prestación o ayuda pública en los SSB. Cabe recordar que los otros recursos no disponen ni gestionan tanto abanico de prestaciones y por lo tanto tampoco deben enfrentarse en principio a esta tesitura. Todo ello supone que los profesionales de la Red de Servicios Sociales de Base deban lidiar en ocasiones con situaciones muy embarazosas que, por supuesto, no son del agrado de la persona atendida y ello puede repercutir en su valoración.

TABLA 252 | Valoración de la atención recibida por las personas extracomunitarias en cada recurso sociosanitario. Años 2000, 2003 y 2008.

Año	2000	2003	2008	2000	2003	2008	2000	2003	2008
Servicio	SSB			ONG			TS del CS		
Muy o bastante positiva	66,3	67,9	55,0	67,3	64,0	69,1	64,1	68,3	66,6
Ni positiva ni negativa	30,6	26,4	33,1	27,7	29,6	24,0	30,7	25,8	26,4
Muy o bastante negativa	3,5	7,9	13,5	6,6	8,8	8,2	6,1	7,9	7,6
Total	100	100	100	100	100	100	100	100	100

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008 y Encuestas a la población extranjera 2000 y 2003.

Nota: En 2008 se incluyen los países de la Ampliación de la UE para mantener la continuidad de la serie. Se analiza la valoración general de la atención recibida por los servicios para el grupo de usuarios de cada uno. TS del CS es Trabajador/a Social del Centro de Salud.

Hay que recordar que los datos de comparación con años anteriores únicamente corresponden a la población que era extracomunitaria en dichos años. Atendiendo al global de personas nacidas en el extranjero se observa que la opinión positiva sobre los tres servicios se sitúa en el 70,6%, mientras que quien tiene una mala opinión de estos recursos ronda un escaso 6%. Cabe reseñar que el 28% de todas las personas extranjeras que residen en Navarra afirma que nunca ha utilizado ninguno de estos tres recursos.

No obstante, hay diferencias por el origen geográfico. Quien proviene de la UE-15 ha acudido en menor medida a estos servicios. Ello tiene su explicación en una menor dificultad socioeconómica para la integración en la sociedad receptora, situándose a continuación las personas nacionalizadas. En cambio, las personas del Norte de África son quienes proporcionalmente han usado más estos servicios.

La valoración más positiva, dentro de cada grupo de origen que ha acudido a estos servicios, corresponde a las personas procedentes de América Latina y a los nacionalizados, que mayoritariamente son de ese origen. Es remarcable que las opiniones positivas son mayoritarias en todos estos grupos y únicamente destaca por cierta ambivalencia quien viene del Norte de África (el 45,5% no tiene una valoración ni positiva ni negativa). Los procedentes de países de la ampliación de la UE-27 poseen la valoración negativa más elevada con el 9,3% sobre su total. En general, siete de cada diez personas valora positivamente la atención recibida por estos recursos, mientras que sólo el 6,3% tiene una opinión negativa.

TABLA 253 | Valoración por las personas nacidas en el extranjero de la atención que prestan los recursos sociales, distribución por zonas de origen. Año 2008.

	UE-15	Resto UE-27	Norte de África	América Latina	Resto Mundo	Nacionalizadas	Total
Muy o bastante positiva	74,5	70,9	47,2	75,7	74,2	75,8	70,6
Ni positiva ni negativa	19,4	19,8	45,5	19,3	17,4	19,7	23,1
Muy o bastante negativa	6,1	9,3	7,3	5,0	8,4	4,5	6,3
Total	100	100	100	100	100	100	100

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008.

Nota: Se analiza la valoración de la atención recibida por los servicios para el grupo de usuarios de cada uno.

La relación entre la valoración de los servicios por quien los ha utilizado y la zona de residencia indica que es en el norte donde hay una mejor opinión de estos recursos, mientras que la más negativa se halla entre quienes residen en Tudela. Hay que subrayar que los totales no coinciden con los anteriores porque en esta tabla nos referimos a toda la población de origen extranjero.

El peso de la opinión negativa en cuanto a los SSB parece que deriva de la valoración de las personas que viven en Pamplona y Tudela, que son las únicas zonas que superan la media en esta cuestión. En el caso de Pamplona destaca porque esta opinión no es compartida para las ONG y los/as Trabajadores/as Sociales de los Centros de Salud.

Estimamos que esta opinión negativa acerca de los SSB en Pamplona no tiene relación con el descenso en el uso de los mismos en la capital. Como veremos posteriormente, su utilización ha disminuido, pero también lo han hecho los otros dos recursos. Además, en Tudela se da la tendencia contraria, ya que pese a la opinión negativa de los tres recursos sociosanitarios, es la zona de Navarra con porcentajes de uso más elevados en dichos recursos.

TABLA 254 | Valoración por las personas nacidas en el extranjero de la atención que prestan los recursos sociales, por zona de residencia en Navarra. Año 2008.

	Muy o bastante positiva			Ni positiva ni negativa			Muy o bastante negativa		
	SSB	ONG	TS CS	SSB	ONG	TS CS	SSB	ONG	TS CS
Zona Norte	92,3	91,8	92,6	3,8	4,1	2,5	3,8	4,1	4,9
Pamplona	72,4	75,5	75,8	15,3	18,4	19,2	12,2	6,1	4,9
Comarca de Pamplona	78,0	76,5	82,6	14,0	18,6	15,4	8,0	4,9	2,1
Tierra Estella y Zona Media Oriental	86,8	82,8	85,3	10,5	12,9	13,8	2,6	4,3	0,9
Ribera Alta	61,1	66,3	64,9	36,1	28,8	32,4	2,8	4,8	2,7
Tudela	41,2	50,9	48,1	45,5	38,1	40,7	13,3	11,0	11,2
Total	57,3	70,0	69,0	32,5	23,1	25,2	10,3	6,8	5,9

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008.

Nota: Se analiza la valoración de la atención recibida por los servicios para el grupo de usuarios de cada uno. TS CS es Trabajador/a Social del Centro de Salud.

8.3

Perfil de los usuarios de los recursos sociales

En el periodo 200-2008 ha variado el perfil de las personas usuarias de los recursos socio-sanitarios. Según diversos aspectos, se comprueba que la incidencia presenta diferencias sustanciales de unos casos a otros.

La clave principal que explica el bajo o alto porcentaje de uso es la progresión en el proceso de integración. En la distribución por zonas de origen influyen diferentes factores en el acceso a los servicios, como pueden ser el tiempo de estancia en Navarra, la regularidad documental, las redes de apoyo a través de amistades o familiares, determinadas claves culturales de uso de los servicios, las ventajas o dificultades para conseguir la nacionalidad española que incide en otros ámbitos... Son muchos los aspectos que repercuten en el uso de estos servicios.

Para la mayoría de colectivos nacionales la tónica es un descenso en el uso de los servicios, especialmente durante los años 2003-2008. Entre todos ellos, es muy llamativa la notable disminución del acceso de los colombianos, ecuatorianos y africanos no magrebíes en prácticamente todos los recursos sociales, una tendencia inversa a la que protagonizaron en el periodo 2000-2003.

Precisamente en los procedentes del Magreb se observa la tendencia contraria a la que desarrollaron en el periodo anteriormente citado. Si entonces habían reducido su uso en todos los recursos sociales, en el periodo 2003-2008 su utilización ha aumentado muy notablemente en los servicios públicos. En el caso de los Servicios Sociales de Base prácticamente se ha duplicado para argelinos y marroquíes y en los Trabajadores Sociales de los Centros de Salud se ha triplicado. Sólo desciende para los argelinos su incidencia en las entidades de iniciativa social, mientras que en el caso de los marroquíes se mantiene su nivel de utilización.

La incidencia de estos servicios para la población inmigrante en las distintas zonas de Navarra da pie a otras diferencias. No obstante, casualmente se produce la misma inversión de la tendencia que se citaba para los colectivos nacionales: en todas las zonas y merindades en donde aumentó en el periodo 2000-2003 la asistencia a estos recursos, se observa ahora una clara disminución del uso, con algún matiz de ascenso en los Trabajadores Sociales de los Centros de Salud, en correlación con la tendencia general. Tafalla observa la tendencia contraria en los tres recursos, al igual que lo hizo en el periodo anterior, junto con la excepción de Tudela, que es la única zona que prosigue su incremento desde el año 2000.

Es notable el descenso brusco de la implantación de los SSB entre el colectivo de inmigrantes, especialmente en el caso de Pamplona y su comarca, así como la zona norte de Navarra. Especialmente llamativo es el caso de Pamplona, que es la zona con mayor atracción para las personas inmigrantes. No sólo el uso de los SSB desciende a un 12,1%, sino que también se produce un notable descenso en los otros dos recursos citados. Aun así, las ONGs se mantienen en todas las zonas como el recurso con mayor implantación. Un detalle que ejemplifica la importancia de estas entidades es que en la Merindad de Sangüesa, donde menos presencia habitual tienen las ONGs de apoyo a inmigrantes, es la zona de menor utilización de las mismas por inmigrantes y donde hay una menor distancia en el uso entre ONGs y Servicio Social de Base.

Desde la perspectiva de género, se ha considerado siempre el mayor acceso relativo de las mujeres a los servicios sociales como una extensión de las funciones reproductivas y socializadoras asignadas culturalmente. Excepto en el caso de las entidades sociales, también en este aspecto se produce la tendencia inversa en 2008 a la observada en el periodo 2000-2003. Entonces hubo una notable feminización del uso de los recursos públicos y de las entidades sociales, pero en la actualidad se percibe una mayor incidencia relativa entre los varones, salvo en las ONGs, como se indica, donde incrementan levemente su ventaja las mujeres.

En cuanto a la distribución por grupos de edad, desciende el acceso a los SSB y a las entidades sociales para los tres grupos señalados (entre 16 y 29, entre 30 y 44, entre 45 y 64 años), mientras que estos mismos grupos han utilizado más en 2008 con respecto a 2003 los servicios de los Trabajadores Sociales de los Centros de Salud.

TABLA 255 | Incidencia de los servicios sociosanitarios en la población extracomunitaria según algunas características. Proporción de personas que han utilizado alguna vez el servicio (%). Años 2000, 2003 y 2008.

	SSB			ONG			TS del CS		
	2000	2003	2008	2000	2003	2008	2000	2003	2008
Origen									
Europa del Este	40,4	29,7	23,0	80,5	74,8	64,3	44,6	46,6	50,9
Argelia	32,3	26,8	52,0	85,7	85,1	80,0	37,7	19,6	69,3
Marruecos	40,0	28,3	45,5	83,9	70,4	70,5	47,2	23,2	69,1
Resto África	27,3	31,5	22,0	91,0	88,0	75,0	34,8	41,4	52,0
Colombia	41,5	80,6	32,8	93,0	92,6	73,0	67,2	86,3	54,7
Ecuador	30,9	47,6	23,6	86,2	88,7	71,5	56,3	58,3	55,7
Resto América Latina	37,8	30,4	24,1	77,3	61,1	63,6	51,7	35,0	41,8
Residencia									
Noroeste	39,5	42,9	16,0	90,6	83,1	67,0	48,9	46,4	46,8
Noreste	0,0	63,7	34,5	100,0	96,9	48,3	100,0	75,8	48,3
Estella	28,7	30,5	26,6	78,4	76,9	61,9	56,4	14,5	67,6
Tafalla	31,1	6,5	19,4	88,3	44,6	66,7	54,8	15,4	62,0
Tudela	40,3	42,7	68,4	78,4	87,5	90,4	41,5	49,5	82,5
Pamplona	33,1	48,9	12,1	89,1	82,7	57,7	56,9	51,6	31,6
Comarca Pamplona	37,1	37,9	15,1	84,8	74,4	66,7	50,5	55,6	57,9
Sexo									
Varón	32,6	36,7	29,6	86,5	80,6	66,6	46,1	41,6	54,0
Mujer	39,8	48,8	25,8	82,6	81,2	69,4	57,7	57,4	52,4
Grupo de edad									
16-29 años	31,5	41,5	27,4	85,7	82,9	65,1	54,4	47,5	49,6
30-44 años	39,1	42,8	30,1	84,1	79,5	69,6	47,3	50,4	57,7
45-64 años	37,9	42,4	21,0	85,3	80,7	71,5	53,3	47,2	49,0
Total	35,9	42,1	28,3	85,4	80,9	68,3	51,7	48,7	54,0

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008 y Encuestas a la población extranjera 2000 y 2003.

Nota: En 2008 se incluyen los países de la Ampliación de la UE para mantener la continuidad de la serie.
TS del CS es Trabajador/a Social del Centro de Salud.

8.4

Los servicios de mediación y de traducción

En la Encuesta 2008 se preguntaba por la necesidad y la utilización de algún servicio de mediación o de traducción, no siendo las respuestas excluyentes. Según los datos, alrededor de 12.000 personas extranjeras -el 19,8% del total, incluidas las nacionalizadas- han utilizado al menos una de estas dos herramientas.

En la siguiente tabla se percibe un hecho positivo y es que la necesidad (demanda) coincide básicamente con la utilización (oferta). La variación porcentual entre ambos parámetros es mínima, por lo que se puede afirmar que ha habido una respuesta adecuada en estos ámbitos a las necesidades de la población extranjera. Otra cuestión es quién da esa respuesta, porque puede ser la administración, una entidad social o sindical e incluso alguien que de forma altruista realiza esa función.

Los mayores índices de necesidad y de utilización se dan en ámbitos relacionados con la administración: las áreas de Servicios Sociales y de Salud. Por el contrario, es en el ámbito civil (vecinos, vivienda) donde en menor medida la población extranjera expresa la necesidad de utilizar estos servicios.

TABLA 256 | Distribución por ámbitos del porcentaje de población nacida en el extranjero que ha necesitado o utilizado alguna vez un servicio de mediación o de traducción en Navarra.

	Ha necesitado				Ha utilizado			
	Mediación	Traducción	Ambos	No	Mediación	Traducción	Ambos	No
En los Servicios Sociales	1,9	2,6	13,4	82,0	2,0	2,3	12,9	82,8
En la atención sanitaria	1,9	2,8	13,3	82,0	2,2	2,5	12,7	82,6
Con ONGs y/o sindicatos	1,6	2,2	12,5	83,7	1,9	2,2	12,3	83,6
En el trabajo	1,3	2,1	12,7	83,8	1,6	1,8	12,3	84,3
En la calle	1,0	1,9	12,5	83,4	1,0	1,7	12,5	84,8
Con la policía	1,1	2,2	12,8	83,8	1,4	1,7	12,7	84,2
En Extranjería	1,4	2,6	13,0	83,0	1,7	2,0	12,6	83,7
Con vecinos/as	0,8	1,7	12,5	85,0	1,1	1,5	12,2	85,1
En el colegio	0,9	1,7	12,7	84,7	1,1	1,6	12,5	84,8
Por tema de vivienda	1,0	1,7	12,6	84,7	1,1	1,7	12,4	84,8

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008.

El uso de estos servicios por sexo indica que han sido más utilizados por varones que por mujeres, en una proporción de casi dos a uno para los hombres. La tasa de incidencia por grupos de edad indica que el sector de entre 30 y 44 años es quien más ha utilizado uno de estos dos servicios, tanto para los hombres como para las mujeres (una de cada diez personas nacidas en el extranjero).

TABLA 257

Distribución de la población nacida en el extranjero, por grupo de edad y sexo, en la utilización de un servicio de mediación o de traducción.

	Varón	Mujer	Total
16-29 años	3,9	2,9	6,8
30-44 años	6,5	3,6	10,1
45-64 años	2,1	0,9	3,0
Total	12,4	7,4	19,8

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008.

Por zonas geográficas de origen, las personas procedentes del Norte de África recurren más a este tipo de servicios. Seis de cada 100 personas de esta procedencia han utilizado un servicio de mediación y/o traducción. A continuación se sitúa quien procede de los países de la ampliación a la UE-27. Las personas del denominado Resto del mundo y de América Latina se encuentran a más distancia, mientras que la incidencia entre la población de la UE-15 y la que ha obtenido la nacionalidad española es mucho menor.

TABLA 258

Incidencia de la utilización de servicios de mediación o de traducción en la población nacida en el extranjero, por zona de origen.

UE-15	1,6
Resto UE-27	5,3
Norte de África	5,9
América Latina	2,7
Resto	2,9
Nacionalizados	1,4
Total	19,8

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008.

Donde más ha utilizado la población nacida en el extranjero un servicio de mediación o de traducción es en Tudela. En esta ciudad casi 8 de cada 100 personas ha recurrido a estos servicios. A continuación se sitúa Pamplona, con el 5,2% y, a más distancia, la Comarca de Pamplona, mientras que en la Zona Norte y en la Ribera Alta son las zonas en las que esta población los ha usado menos. De esta forma, parece que se han utilizado estos servicios en donde las entidades de iniciativa social o algunos municipios han dispuesto este recurso para la población.

TABLA 259

Incidencia de la utilización de servicios de mediación o de traducción en la población nacida en el extranjero, por zona de residencia en Navarra.

Zona Norte	1,4
Pamplona	5,2
Comarca de Pamplona	2,7
Tierra Estella y Zona Media	1,7
Ribera Alta	1,2
Tudela	7,6
Total	19,8

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008.

Capítulo 9

Discriminación

Izaskun Andueza Imirizaldu

Discriminación

Existe un amplio consenso al considerar a la *discriminación racial*⁶⁴ como uno de los grandes obstáculos a la integración y a la cohesión social, en general; y como uno de los fenómenos sociales a prevenir, evitar y luchar.

En este contexto, se enmarca el desarrollo de políticas sociales encaminadas al combate de la discriminación que se está produciendo en los últimos años, y que van desde la elaboración de legislación antidiscriminatoria⁶⁵, hasta la creación de órganos específicos⁶⁶ o el desarrollo de planes de acción concretos para luchar contra la discriminación en los diferentes ámbitos⁶⁷. Dado que la prevención y la lucha eficaz contra la discriminación exigen un conocimiento del fenómeno, los estudios sobre discriminación están despertando un interés especial.

Desde el mundo académico se están realizando esfuerzos para determinar exactamente qué situaciones pueden ser entendidas como discriminantes y se está afinando en los métodos para su estudio. Sin embargo, el estudio de la discriminación no es fácil, y resultan especialmente complicados los intentos de cuantificación del fenómeno.

En este capítulo se realiza precisamente un intento de cuantificación del fenómeno de la discriminación, en concreto de la discriminación manifestada o expresada por la población inmigrante residente en Navarra⁶⁸.

El análisis parte de la Encuesta llevada a cabo a la población inmigrante en Navarra, a quien se le ha preguntado, por una parte, si ha llegado a sufrir alguna de las circunstancias o situaciones que se entienden como discriminantes⁶⁹; y por otra, sobre su opinión acerca de la evolución de la discriminación en los últimos años. De esta manera se consigue la introducción en la cuantificación del fenómeno de la discriminación manifestada.

No obstante, dada la importancia del tema de la discriminación y lo delicado del mismo, es importante tener presente la distinción entre la discriminación efectivamente ocurrida, la percibida y la finalmente expresada. Como se ha venido señalando en

64 Entendida como cualquier “distinción, exclusión, restricción o preferencia basada en motivos de raza, color, linaje u origen nacional o étnico que tenga por objeto o por resultado anular o menoscabar el reconocimiento, goce o ejercicio, en condiciones de igualdad, de los derechos humanos o libertades fundamentales en las esferas políticas, económica, social, cultural o en cualquier otra esfera de la vida pública”. Definición aprobada por la asamblea general de Naciones Unidas en la Convención Internacional sobre la eliminación de todas las formas de discriminación racial, 21 de diciembre de 1965.

65 Capítulo III de la “Ley 62/2003, de 30 de diciembre, de Medidas Fiscales, Administrativas y del Orden Social para el 2004”

66 En concreto el “Consejo para la Promoción de la Igualdad de Trato y no Discriminación de las Personas por el Origen Racial o Étnico”, cuya constitución fue aprobada en la ley 62/2003 y su composición competencias y régimen de funcionamiento regulada en el Real Decreto 1262/2007, BOE núm. 237. Miércoles 3 de octubre (2007).

67 Dentro del “Plan Estratégico Ciudadanía e Integración 2007-2010” (PECI), diseñado para establecer las directrices para promover la integración de inmigrantes en España, se diseñan objetivos específicos y medidas concretas dirigidas a la igualdad de trato y la lucha contra la discriminación.

68 Para el estudio de la discriminación, se ha optado por analizar los cuestionarios de todas las personas inmigrantes encuestadas, independientemente de su nacionalidad. De esta manera, se recogen las manifestaciones tanto de personas inmigrantes extranjeras como de aquellas inmigrantes que tienen la nacionalidad española.

69 En las preguntas no se hace referencia al término “discriminación”, sino a situaciones y circunstancias concretas, que son las que nos llevan a definir un acto como discriminante.

otras ediciones de la Encuesta, la discriminación percibida no tiene por qué corresponderse directamente con procesos objetivos de discriminación (Laparra, 2003: 233-244); como tampoco estos procesos objetivos y los percibidos tienen por qué estar perfectamente recogidos en el modo y medida que las personas dicen padecerlos y/o percibirlos.

En primer lugar, porque es posible sentirse discriminado sin serlo; como también lo es manifestarlo sin sentirse y/o estarlo. Pero además puede ocurrir lo contrario, que una persona sea objeto de discriminación sin sentirlo y por tanto no manifestarlo. Y cómo no, a pesar de ser objeto de discriminación y ser consciente de ello, una persona puede preferir no manifestarlo (en ocasiones no resulta cómodo para uno mismo reconocer su situación de discriminado).

No obstante, es importante asimismo resaltar que a pesar de la no correspondencia perfecta entre los diferentes elementos de análisis arriba expuestos, sí que generalmente existe una correlación directa entre ellos. Por otra parte, a pesar de sus imperfecciones, el análisis de la discriminación a partir de las respuestas ofrecidas por la población inmigrante, además de ser una de las más habituales, parece ser una de las que mejor se aproxima al estudio de la discriminación y en especial al de su cuantificación. Esta aproximación, resulta mejor que la derivada de las opiniones de la población de acogida, que suele tender a desestimar o menospreciar los actos discriminatorios hacia población inmigrante (Bonilla-Silva 2001, 2003).

Por todo ello, es conveniente interpretar los datos que se ofrecen en este capítulo, como lo que son: una aproximación al estudio de la discriminación manifestada por los propios sujetos. Y también conviene tener presente lo que no son: un fiel reflejo de la discriminación hacia la población inmigrante, en la sociedad navarra.

9.1

Manifestación del sufrimiento de actos discriminatorios

El 42,2% de la población inmigrante residente en Navarra, manifiesta haber sido objeto de discriminación en alguno de los aspectos sobre los que se le ha preguntado. Este dato asciende hasta algo más del 45% si se observa la declaración de la población inmigrante de nacionalidad extracomunitaria y en vías de desarrollo.

TABLA 260

Proporción de inmigrantes que manifiesta haber sido objeto de discriminación en alguno de los grandes ámbitos (% respuestas válidas).

Ámbito	% de inmigrantes que se siente discriminado
Trabajo	30,6
En la calle	21,3
Vivienda	18,6
Locales públicos y comercios	18,3
Escuela	16,6
Policía y funcionarios	15,5
Con sus vecinos	11,8
Sanidad	6,4
En algún ámbito	42,2

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008.

Tal y como puede verse en la tabla de arriba, es el ámbito laboral en el que una mayor proporción de inmigrantes dice sentirse discriminado, al que le siguen “la calle” y el ámbito de la vivienda. En el lado contrario, destaca positivamente el ámbito de la sanidad pública, que es con diferencia el ámbito en el que una proporción menor de inmigrantes manifiestan ser discriminados.

Estos datos sugieren que los procesos de discriminación pueden producirse más fácilmente en el seno de la sociedad civil (en el trabajo, en la calle, en la vivienda), que en contextos mediados por instituciones públicas (sanidad, policía-funcionarios, escuelas, etc.), donde parece aplicarse un tratamiento más igualitario, propio de su regulación normativa. Pero además, puede haber una mayor tendencia a que se produzcan en relaciones anónimas (en la calle) que en relaciones más cercanas (en el vecindario) y/o mediadas por una institución pública.

En la tabla siguiente, se detallan cada uno de los ítems sobre los que se preguntaba en la Encuesta, y la proporción de inmigrantes que ha expresado haber sufrido cada una de esas circunstancias.

TABLA 261

Proporción de inmigrantes que manifiesta haber sentido cada tipo de discriminación (% respuestas válidas).

Trabajo	30,6%
Le han pagado menos	17,3%
Realizar trabajos más duros	16,8%
Le han negado trabajo	16,7%
Desfavorecido en el reparto de responsabilidades	14,2%
Trato general menos favorable que compañeros	13,2%
Le han faltado al respeto en el trabajo	12,9%
Menos oportunidades de ascenso interno	12,4%
Tener que trabajar más horas	12,2%
Menos oportunidades para formarse o aprender en trabajo	12,0%
No le hicieron contrato teniendo permiso	11,0%
Despedido por rechazar condiciones inaceptables	9,1%
Discriminado por encargados/as	12,6%
Discriminado por compañeros/as	9,9%
Discriminado por representantes sindicales	9,8%
Establecimientos públicos	18,3%
Recibe peor trato en comercios, etc.	15,3%
Problemas para entrar o ser atendido en bares, etc.	13,4%
En la calle	21,3%
Le han mirado mal o tratado diferente	19,4%
Le han faltado el respeto por se extranjero	9,2%
Ha tenido problemas por el uso de lugares públicos	7,8%
Con sus vecinos	11,8%
Le han mirado mal o tratado diferente	10,0%
Le han llamado la atención por causas injustificadas	7,2%
Han intentado provocar su salida del vecindario	4,7%
Policía y Funcionarios	15,5%
Identificado sin motivo	8,7%
Trato irrespetuoso funcionarios	8,3%
Trato irrespetuoso policía	7,3%
Vivienda	18,6%
Exigen condiciones más duras	15,4%
No le alquilan vivienda	15,0%
Educación	16,6%
No se valora cualificación de adultos	13,4%
Sus hijos discriminados en la escuela por alumnos	9,6%
Sus hijos discriminados en la escuela por profesores	4,8%
Sanidad	6,4%
Trato discriminatorio en servicios sanitarios	6,4%

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008.

Dentro del ámbito del trabajo, el cuestionario recoge dos tipos de ítems diferentes: unos dirigidos a captar si se producen procesos discriminatorios y otros dirigidos a descubrir los agentes sociales que los protagonizan (compañeros, representantes sindicales, mandos superiores). Empezando por el final, parece que -según los encuestados- los encargados ocasionan actos discriminatorios en una mayor medida que los compañeros de trabajo o los representantes sindicales. Por otro lado, parece que la discriminación sufrida en el trabajo se produce en mayor proporción en las cuestiones laborales más básicas como son: el acceso al empleo, la remuneración o la distribución de las tareas (realizar trabajos más duros).

En lo que a los establecimientos públicos, comercios, bares, etc. se refiere, según manifiestan los encuestados, no parece haber tanto problema para entrar o ser atendido, como para ser tratado en igualdad de condiciones.

Uno de cada cinco inmigrantes dice haber sido objeto de discriminación en la calle. Aunque la discriminación que predomina es la que resulta más discreta, aquella que prácticamente solo es perceptible por los propios inmigrantes (les miran mal y tratan diferente). La proporción de los que dicen haber sufrido una discriminación más grave, es menos importante (les han faltado el respeto).

En general, en las relaciones con el vecindario la discriminación parece no estar tan presente; y se manifiesta sobre todo en miradas y en el trato no igualitario, aunque no hay que olvidar que casi un 5% de los inmigrantes, manifiestan que sus vecinos han intentado provocar su salida del vecindario.

La discriminación en el ámbito de la vivienda es uno de los que mayor proporción de inmigrantes dicen sufrirlo. Los problemas de discriminación son parecidos tanto en el momento de alquilarles (no quieren alquilarles por ser inmigrantes), como a la hora de establecer las condiciones (les exigen condiciones más duras).

Los problemas de discriminación en el sistema educativo parecen provenir más de temas normativos (como el reconocimiento de la formación o cualificación de los inmigrantes adultos), que de los propios centros educativos. En estos, la discriminación parece producirse en mayor medida en las relaciones entre alumnos que en la relación con los profesores.

9.2

Evolución de la discriminación

Para analizar la evolución de la discriminación percibida por la población inmigrante en Navarra, se han utilizado dos vías. La primera es la comparación de los datos de la Encuesta del 2008 con la de las encuestas anteriores; y la segunda, el análisis de las preguntas recogidas en la Encuesta acerca de la percepción que tienen los propios inmigrantes, sobre cómo ha ido evolucionando la discriminación en Navarra en los últimos años (de mayo del 2003 en adelante).

Para comparar los datos de 2008 con los de encuestas anteriores, se han tenido que seleccionar las respuestas del grupo de inmigrantes que fue encuestado en años previos y dejar de lado aquellos que no formaban parte de la población estudiada anteriormente. Es decir, se han seleccionado los cuestionarios de los inmigrantes de origen extracomunitario, que provienen básicamente de países en vías de desarrollo, y se han dejado

de lado los nacionalizados y los inmigrantes de países europeos⁷⁰. De esta manera se solventan las diferencias de la población en estudio.

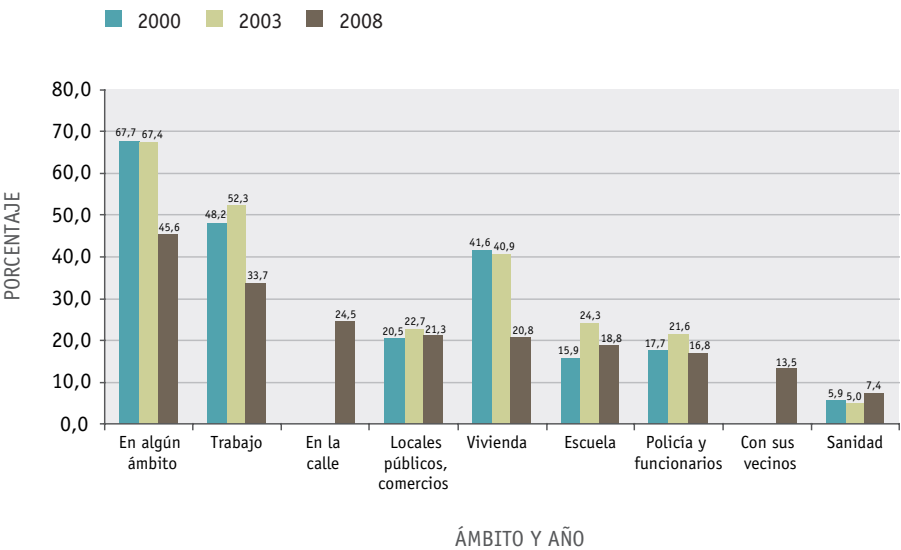
Por otra parte, conviene señalar que en lo que respecta al apartado de la discriminación, el cuestionario ha sufrido algunas modificaciones: se han mantenido las preguntas anteriores, pero se han incorporado algunas nuevas; y se ha modificado la formulación de algunas preguntas (antes eran de tipo sí/no y en esta ocasión se preguntaba por la frecuencia: nunca, alguna vez, a menudo, en muchas ocasiones, siempre). Ello ha llevado a recodificar las respuestas de manera que allí donde el encuestado decía “nunca” se ha equiparado con el “no discriminación” anterior, y el resto de las respuestas (alguna vez, a menudo, etc.) con las “sí discriminación” anterior.

Salvadas estas diferencias de la población encuestada y de diseño del cuestionario, se considera que los datos presentados son válidos para compararlos con los de años anteriores⁷¹ y de este modo analizar la evolución de la manifestación de discriminación en la población extracomunitaria en Navarra.

El gráfico muestra la diferencia en la evolución de la discriminación en cada uno de los ámbitos, aunque cabe destacar, la tendencia claramente descendente en la proporción de inmigrantes que dicen haber sido objeto de discriminación en alguno de los ámbitos. Una de cada tres personas que decía haber sufrido algún tipo de discriminación en el año 2000, en el 2008 manifiesta no sufrirla.

GRÁFICO 33

Evolución de la proporción de población extracomunitaria de países en desarrollo, que manifiesta haber sido objeto de cada tipo de discriminación (% de respuestas válidas) .



	En algún ámbito	Trabajo	En la calle	Locales públicos, comercios	Vivienda	Escuela	Policía y funcionarios	Con sus vecinos	Sanidad
2000	67,7	48,2	0	20,5	41,6	15,9	17,7	0	5,9
2003	67,4	52,3	0	22,7	40,9	24,3	21,6	0	5,0
2008	45,6	33,7	24,5	21,3	20,8	18,8	16,8	13,5	7,4

FUENTE | Elaboración a partir de datos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008 y Encuestas a la población extranjera 2000 y 2003.
Nota: En 2008 se incluyen los países de la Ampliación de la UE para mantener la continuidad de la serie.

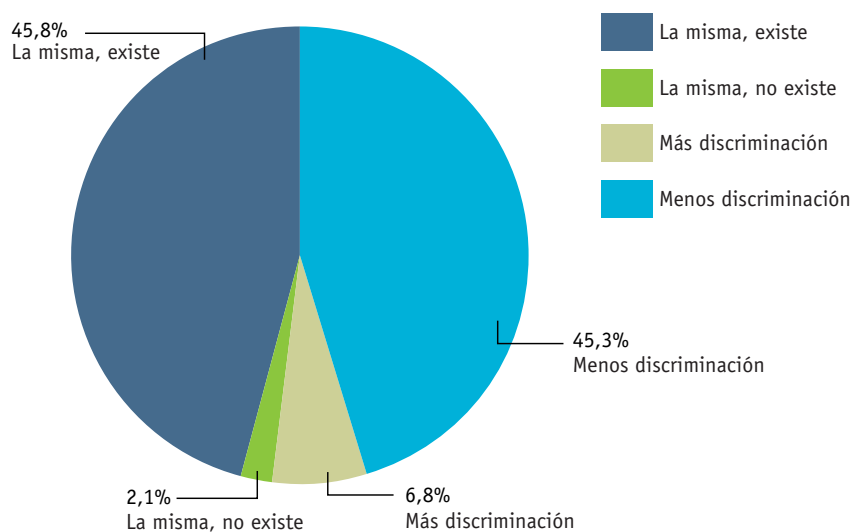
70 En concreto, no se han tenido en cuenta los cuestionarios de personas nacionales de: algún país perteneciente a la UE-15; EEUU y Canadá; Japón; Nueva Zelanda y Australia; Noruega, Islandia, Suiza, Liechtenstein, Andorra, San Marino y Mónaco.
71 Los datos de los años 2000 y 2003 que aquí se presentan, no coinciden con los publicados en su momento, porque en esta ocasión se ha ampliado el número de datos se han considerado como perdidos.

Centrándonos en la evolución de la discriminación en cada uno de los ámbitos, se observa que los mayores descensos se han producido precisamente en los ámbitos en los que parecen tener mayor presencia los actos discriminatorios. En concreto, el ámbito de la vivienda y el trabajo son donde se han producido los mayores descensos. El porcentaje de personas que dicen haber sufrido algún tipo de discriminación en situaciones relacionadas con el mundo del trabajo, se ha reducido hasta un tercio en 5 años, y en el ámbito de la vivienda hasta la mitad.

Es en el ámbito sanitario en el único en el que los datos han empeorado, aunque sigue siendo, con diferencia, el que menores proporciones de personas declaran haber sido atendidas de manera discriminatoria.

GRÁFICO 34

Percepción que tiene el conjunto de la población inmigrante acerca de la evolución de la discriminación (% de respuestas válidas).



FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008.

Casi la mitad de las personas encuestadas comparten la idea de que la discriminación ha disminuido en los últimos 5 años; otros tantos consideran que se ha mantenido. Solo un 2% piensa que ni había discriminación entonces ni la hay ahora, y algunos más (7%) son de la opinión de que la discriminación ha aumentado desde el 2003.

9.3

Diferencias según origen y sexo

Diferencias por origen

Un análisis de la discriminación percibida y manifestada a partir de los países de origen, ofrece en primer lugar, la conclusión de que existen diferencias significativas entre los inmigrantes según su procedencia.

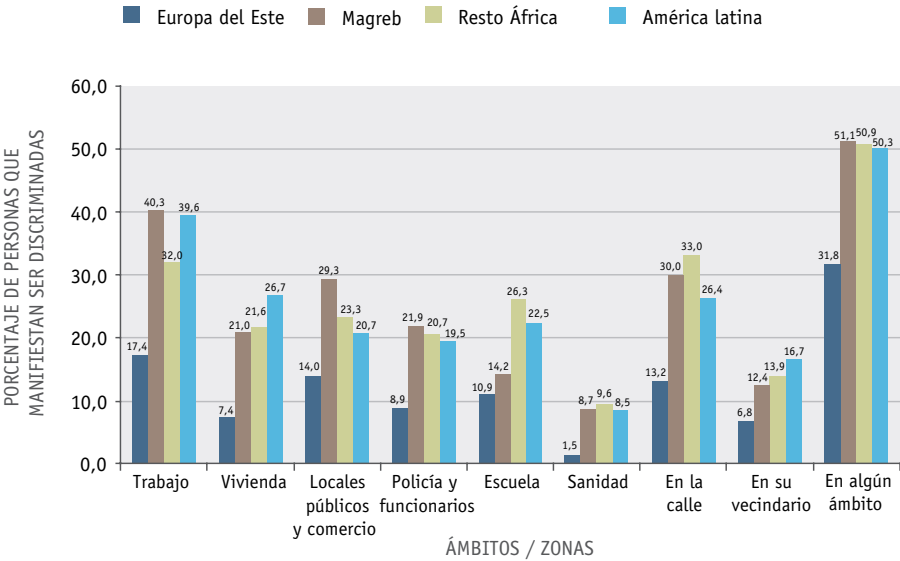
El acercamiento a los datos buscando las diferencias entre grandes zonas de procedencia, señala que con carácter general, son los africanos los que se muestran más discriminados. Los procedentes del norte de África encabezan los porcentajes de discriminación en ámbitos como el trabajo, la administración pública (policía y fun-

cionarios), los locales públicos, comercios, etc. Los originarios del resto de África⁷², se hallan al frente de los que perciben mayores problemas discriminatorios en la escuela, en la atención sanitaria y en la Calle. Solo en el caso de los temas relacionados con la vivienda y la convivencia con los vecinos, los africanos son superados por los procedentes de América latina.

En general, tal y como se observa en el gráfico siguiente, parece que la discriminación afecta en unos niveles considerablemente más bajos a las personas de Europa del Este que a los procedentes de otras zonas geográficas. Es este grupo el que muestra unos valores más bajos en todos los ámbitos sobre los que se les pregunta, y se alejan de los valores percibidos por el resto de colectivos.

GRÁFICO 35

Porcentaje de personas de cada una de las grandes zonas, que manifiesta ser discriminada (% de respuestas válidas).



	Trabajo	Vivienda	Locales públicos, comercios	Policía y funcionarios	Escuela	Sanidad	En la calle	En su vecindario	En algún ámbito
Europa del Este	17,4	7,4	14,0	8,9	10,9	1,5	13,2	6,8	31,8
Magreb	40,3	21,0	29,3	21,9	14,2	8,7	30,0	12,4	51,1
Resto de África	32,0	21,6	23,3	20,7	26,3	9,6	33,0	13,9	50,9
América Latina	39,6	26,7	20,7	19,5	22,5	8,5	26,4	16,7	50,3

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008.

Sin embargo, profundizando un poco más en el análisis y observando los datos por países (tomando los países con mayor representación en Navarra) se descubre que los bolivianos presentan, en general, los valores más elevados en casi todos los ámbitos. Dos de cada tres bolivianos dicen sentirse discriminados en algún ámbito, y casi el 60% de ellos, piensan que lo están en el trabajo. En este caso, habrá que tener en cuenta cuestiones no solo étnicas a la hora de explicar esta discriminación, sino ade-

72 El “Resto de África” está representada prácticamente en su totalidad por personas de países subsaharianos, por lo que en el texto se habla indistintamente de “Resto de África” y de “África Subsahariana”.

más habrá que considerarse que se trata del grupo que ha llegado más recientemente y que se halla en una situación más complicada, especialmente por la dificultad que están encontrando para regularizar su situación (65% de la población boliviana residente en Navarra se halla en situación irregular)⁷³.

Los argelinos, igualmente es un grupo que se siente especialmente discriminado; la mitad de ellos dicen estarlo en alguno de los ámbitos. Aunque en este caso otros factores, además de la situación administrativa, deben tener mayor peso en la explicación de este hecho (el porcentaje de irregulares entre los argelinos, según la Encuesta, es del 22%).

TABLA 262 | Proporción de inmigrantes procedentes de los países con mayor representación en Navarra que dicen sentirse discriminados en cada uno de los ámbitos (% de respuestas válidas).

	Trabajo	Vivienda	Locales públicos, bares, etc	Policía y funcionarios	Escuela	Sanidad	En la calle	En su vecindario	En algún ámbito
Bolivia	58,9%	26,1%	37,9%	22,6%	23,4%	35,5%	27,2%	4,7%	66,1%
Argelia	40,0%	33,3%	33,3%	11,1%	19,8%	24,1%	16,2%	5,1%	55,6%
Perú	31,9%	21,9%	35,8%	17,7%	14,6%	31,6%	21,7%	7,4%	50,0%
Marruecos	40,1%	27,8%	28,4%	13,0%	22,4%	19,7%	13,8%	10,1%	49,4%
Ecuador	42,9%	18,5%	23,9%	15,8%	20,0%	29,8%	21,6%	11,5%	48,8%
Colombia	25,9%	23,8%	24,9%	16,0%	16,6%	25,1%	21,8%	6,2%	44,2%
Rumania	21,5%	18,6%	18,5%	10,2%	6,6%	8,8%	13,8%	3,0%	37,5%
Bulgaria	12,9%	13,4%	12,2%	5,8%	9,3%	4,8%	7,7%	1,2%	27,5%
Portugal	11,8%	5,2%	3,1%	1,5%	5,6%	4,7%	3,9%	2,1%	21,0%
Total	30,6%	21,3%	18,6%	18,3%	16,6%	15,5%	11,8%	6,4%	42,2%

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008.

En la tabla siguiente se detallan las respuestas que han dado las personas según las grandes regiones de las que proceden, a cada uno de los ítems concretos sobre los que se les ha preguntado.

⁷³ Porcentaje estimado a partir de los datos obtenidos de la Encuesta.

TABLA 263 | Proporción de inmigrantes de cada región de procedencia que se ha sentido discriminado en cada una de las situaciones concretas sobre las que se les ha preguntado (porcentaje de respuestas válidas).

	Europa del Este	Magreb	Resto África	América Latina	Total
Trabajo	17,4%	40,3%	32,0%	39,6%	30,6%
Le han pagado menos	8,1%	24,2%	22,7%	21,4%	17,3%
Realizar trabajos más duros	5,4%	27,0%	24,2%	22,5%	16,8%
Le han negado trabajo	7,7%	23,8%	22,3%	23,4%	16,7%
Desfavorecido en el reparto de responsabilidades	7,0%	18,4%	20,2%	15,0%	14,2%
Trato general menos favorable que compañeros	8,4%	22,0%	17,9%	15,6%	13,2%
Le han faltado al respeto en el trabajo	4,2%	15,7%	12,8%	11,1%	12,9%
Menos oportunidades de ascenso interno	6,0%	16,5%	13,8%	14,3%	12,4%
Tener que trabajar más horas	5,5%	19,7%	21,5%	19,2%	12,2%
Menos oportunidades para formarse o aprender en trabajo	5,3%	19,7%	20,2%	15,8%	12,0%
No le hicieron contrato teniendo permiso	4,3%	19,6%	18,1%	15,8%	11,0%
Despedido por rechazar condiciones inaceptables	6,6%	20,6%	19,1%	17,4%	9,1%
Discriminado por encargados/as	4,2%	17,7%	14,1%	12,3%	12,6%
Discriminado por compañeros/as	4,7%	21,1%	14,1%	16,9%	9,9%
Discriminado por representantes sindicales	4,3%	18,9%	12,9%	12,5%	9,8%
Establecimientos públicos	14,0%	29,3%	23,3%	20,7%	18,6%
Recibe peor trato en comercios, etc.	11,0%	21,7%	19,0%	14,5%	15,3%
Problemas para entrar o ser atendido en bares, etc.	12,1%	22,3%	19,0%	17,8%	13,4%
En la calle	13,2%	30,0%	33,0%	26,4%	11,8%
Le han mirado mal o tratado diferente	11,7%	29,2%	31,9%	23,5%	19,4%
Le han faltado el respeto por se extranjero	5,1%	10,5%	13,9%	9,8%	9,2%
Ha tenido problemas por el uso de lugares públicos	5,3%	12,8%	20,0%	11,4%	7,8%
Con sus vecinos	6,8%	12,4%	13,9%	16,7%	6,4%
Le han mirado mal o tratado diferente	6,1%	11,2%	12,2%	13,9%	10,0%
Le han llamado la atención por causas injustificadas	2,3%	6,1%	9,6%	11,5%	7,2%
Han intentado provocar su salida del vecindario	1,5%	5,4%	7,8%	7,0%	4,7%
Policía y Funcionarios	8,9%	21,9%	20,7%	19,5%	18,3%
Identificado sin motivo	5,5%	14,6%	13,2%	10,4%	8,7%
Trato irrespetuoso funcionarios	4,1%	7,7%	10,5%	9,7%	8,3%
Trato irrespetuoso policía	3,5%	10,7%	9,6%	11,4%	7,3%
Vivienda	7,4%	21,0%	21,6%	26,7%	21,3%
Exigen condiciones más duras	6,9%	18,4%	20,0%	20,2%	15,4%
No le alquilan vivienda	5,4%	15,9%	18,2%	23,5%	15,0%
Educación	10,9%	14,2%	26,3%	22,5%	16,6%
No se valora cualificación de adultos	4,0%	6,1%	18,9%	14,2%	13,4%
Sus hijos discriminados en la escuela por alumnos	3,5%	1,8%	13,9%	6,6%	9,6%
Sus hijos discriminados en la escuela por profesores	9,3%	13,0%	24,4%	17,3%	4,8%
Sanidad	1,5%	8,7%	9,6%	8,5%	6,4%
Trato discriminatorio en servicios sanitarios	1,5%	8,7%	9,6%	8,5%	6,4%

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008.

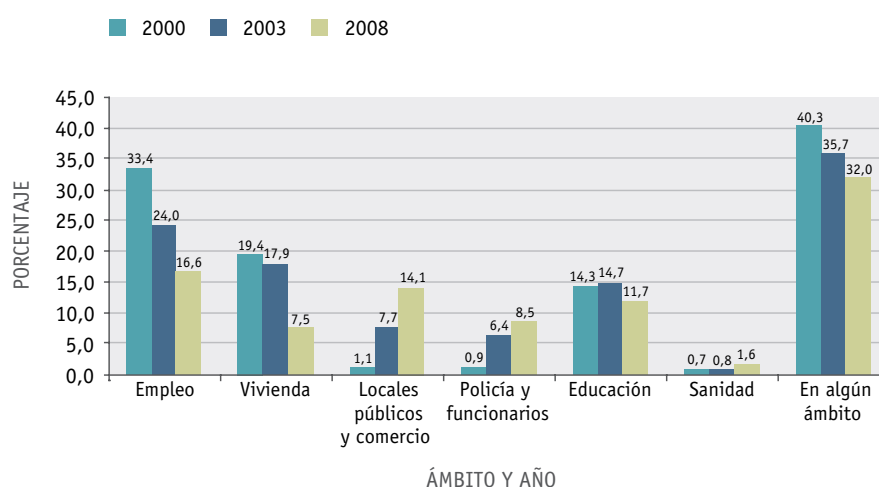
Evolución según origen

A tendiendo a la evolución en la percepción de las personas inmigrantes según su región de origen, se observan algunas similitudes. Todos los grupos coinciden en la apreciación de que los procesos discriminatorios, en general, han descendido y también en que son los ámbitos concretos de la vivienda y el trabajo los que lo han hecho en mayor medida.

En el colectivo procedente de Europa del Este, la tendencia a la disminución no es generalizada, se concentra en los ámbitos citados de la vivienda, el trabajo y la educación (aunque en este ámbito la tendencia a la disminución es muy leve). Sin embargo, en otras circunstancias producidas en los locales públicos, comercios, bares, etc. y con los policías y otros funcionarios, la discriminación parece haber aumentado, según lo percibe este colectivo.

GRÁFICO 36

Evolución del porcentaje de inmigrantes procedentes de Europa del Este, que manifiesta haber sido discriminado entre los años 2000, 2003 y 2008 (% de respuestas válidas).



	Empleo	Vivienda	Locales públicos, comercios	Policía y funcionarios	Educación	Sanidad	En algún ámbito
2000	33,4	19,4	1,1	0,9	14,3	0,7	40,3
2003	24,0	17,9	7,7	6,4	14,7	0,8	35,7
2008	16,6	7,5	14,1	8,5	11,7	1,6	32,0

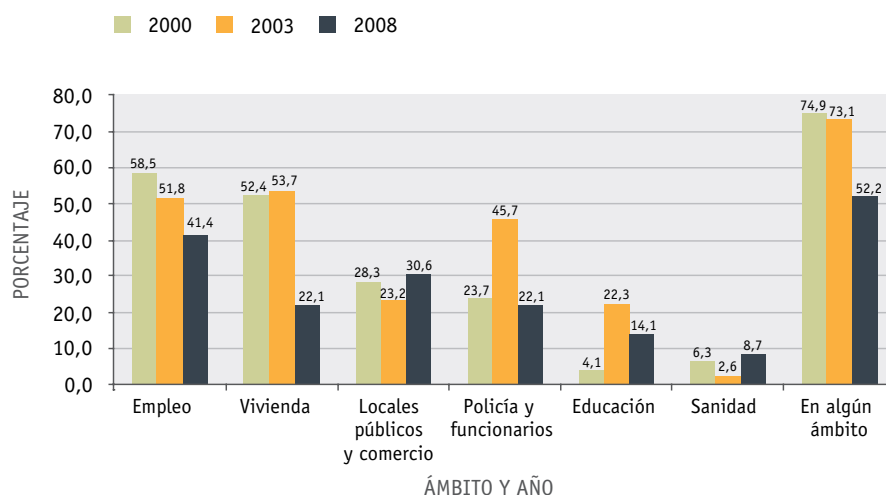
FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008 y Encuestas a la población extranjera 2000 y 2003.

Nota: En 2008 se incluyen los países de la Ampliación de la UE para mantener la continuidad de la serie.

La comparación de las percepciones en cada uno de los años en los que se ha realizado la Encuesta, muestra que la evolución en la percepción general de la discriminación sufrió también es descendente en el caso de los procedentes del Magreb. En este colectivo las tendencias no son tan constantes, y se aprecian altibajos en la evolución de casi todos los ámbitos. La excepción en este sentido se produce en el caso del empleo, que desde que se marcara el máximo en el año 2000, no ha dejado de disminuir.

GRÁFICO 37

Evolución del porcentaje de inmigrantes procedentes del Magreb, que manifiesta haber sido discriminado entre los años 2000, 2003 y 2008 (% de respuestas válidas).



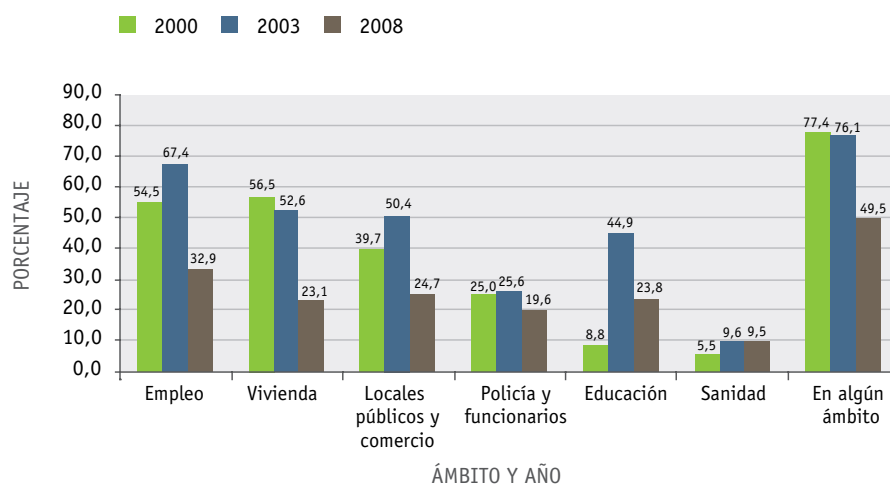
	Empleo	Vivienda	Locales públicos, comercios	Policía y funcionarios	Educación	Sanidad	En algún ámbito
2000	58,5	52,4	28,3	23,7	4,1	6,3	74,9
2003	51,8	53,7	23,2	45,7	22,3	2,6	73,1
2008	41,4	22,1	30,6	22,1	14,1	8,7	52,2

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008 y Encuestas a la población extranjera 2000 y 2003.

Entre el colectivo de subsaharianos, parece que la proporción de los que dicen haber sentido algún tipo de discriminación ha ido bajando desde el año 2000, sobre todo en los últimos cinco años. Desde el año 2003 los valores de la discriminación percibida y expresada han bajado en todos los ámbitos, principalmente en el empleo, la vivienda, la educación y en establecimientos públicos.

GRÁFICO 38

Evolución del porcentaje de inmigrantes de África Subsahariana que manifiesta haber sido discriminado años 2000, 2003 y 2008 (% de respuestas válidas).

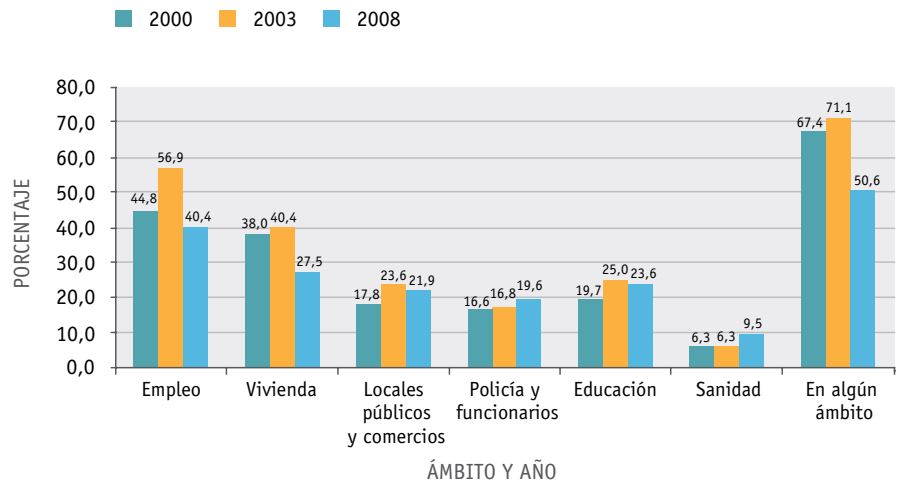


	Empleo	Vivienda	Locales públicos, comercios	Policía y funcionarios	Educación	Sanidad	En algún ámbito
2000	54,5	56,5	39,7	25,0	8,8	5,5	77,4
2003	67,4	52,6	50,4	25,6	44,9	9,6	76,1
2008	32,9	23,1	24,7	19,6	23,8	9,5	49,5

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008 y Encuestas a la población extranjera 2000 y 2003.

GRÁFICO 39

Evolución del porcentaje de inmigrantes de América Latina que manifiesta haber sido discriminado. 2000, 2003 y 2008. (% de respuestas válidas).



	Empleo	Vivienda	Locales públicos, comercios	Policía y funcionarios	Educación	Sanidad	En algún ámbito
2000	44,8	38,0	17,8	16,6	19,7	6,3	67,4
2003	56,9	40,4	23,6	16,8	25,0	6,3	71,1
2008	40,4	27,5	21,9	19,6	23,6	9,5	50,6

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008 y Encuestas a la población extranjera 2000 y 2003.

En lo que al colectivo procedente de América Latina se refiere, el descenso no ha sido tan importante como en otros. Y es que salvo en los ámbitos del empleo y la vivienda, en el resto, se produce una tendencia ascendente de la percepción de discriminación sufrida, aunque sea de manera moderada en casi todos ellos.

En la tabla que sigue se recoge la información resumida de la evolución en los datos de discriminación percibida en los diferentes ámbitos, según zonas geográficas de procedencia de las personas inmigrantes residentes en Navarra.

TABLA 264 | Evolución de la proporción de inmigrantes de cada región de procedencia que se ha sentido discriminado en cada uno de los ámbitos (porcentaje de respuestas válidas). (Años 2000, 2003, 2008)

	Empleo	Vivienda	Locales públicos y comercio	Policía y funcionarios	Educación	Sanidad	En algún ámbito
Europa del Este							
2000	33,4%	19,4%	1,1%	0,9%	14,3%	0,7%	40,3%
2003	24,0%	17,9%	7,7%	6,4%	14,7%	0,8%	35,7%
2008	16,6%	7,5%	14,1%	8,5%	11,7%	1,6%	32,0%
Magreb							
2000	58,5%	52,4%	28,3%	23,7%	4,1%	6,3%	74,9%
2003	51,8%	53,7%	23,2%	45,7%	22,3%	2,6%	73,1%
2008	41,4%	22,1%	30,6%	22,1%	14,1%	8,7%	52,2%
Resto de África							
2000	54,5%	56,5%	39,7%	25,0%	8,8%	5,5%	77,4%
2003	67,4%	52,6%	50,4%	25,6%	44,9%	9,6%	76,1%
2008	32,9%	23,1%	24,7%	19,6%	23,8%	9,5%	49,5%
América Latina							
2000	44,8%	38,0%	17,8%	16,6%	19,7%	6,3%	67,4%
2003	56,9%	40,4%	23,6%	16,8%	25,0%	6,3%	71,1%
2008	40,4%	27,5%	21,9%	19,6%	23,6%	9,5%	50,6%

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos de las encuestas de los años 2000, 2003 y 2008.

Diferencias por sexo

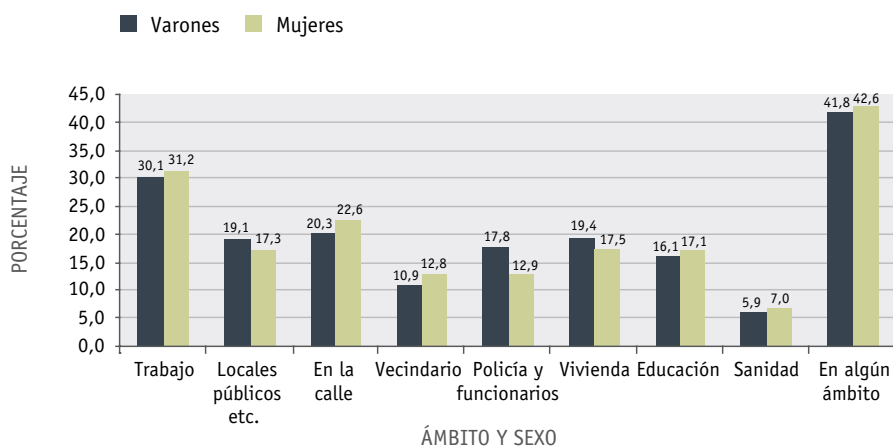
Según los datos obtenidos a partir de la Encuesta, no parece existir una gran diferencia entre la percepción que tienen los hombres y las mujeres inmigrantes acerca de la discriminación que sufren. Aunque, existe hasta una diferencia de cinco puntos porcentuales entre la proporción de hombres y mujeres que dicen haber sido tratados discriminadamente por parte de policías y funcionarios.

No obstante, y en términos generales, la proporción de mujeres que dice sufrir alguna situación discriminatoria supera ligeramente al de hombres, y lo hace especialmente en los ámbitos del trabajo, la educación, la sanidad, en las relaciones vecinales y en la calle.

Los varones, por su parte, parecen tener más problemas que las mujeres en situaciones relacionadas no solo con la policía y funcionarios, sino también en los locales públicos y la vivienda.

GRÁFICO 40

Porcentaje de inmigrantes que manifiesta haber sido discriminado en cada uno de los ámbitos, según sexo (% de respuestas válidas).



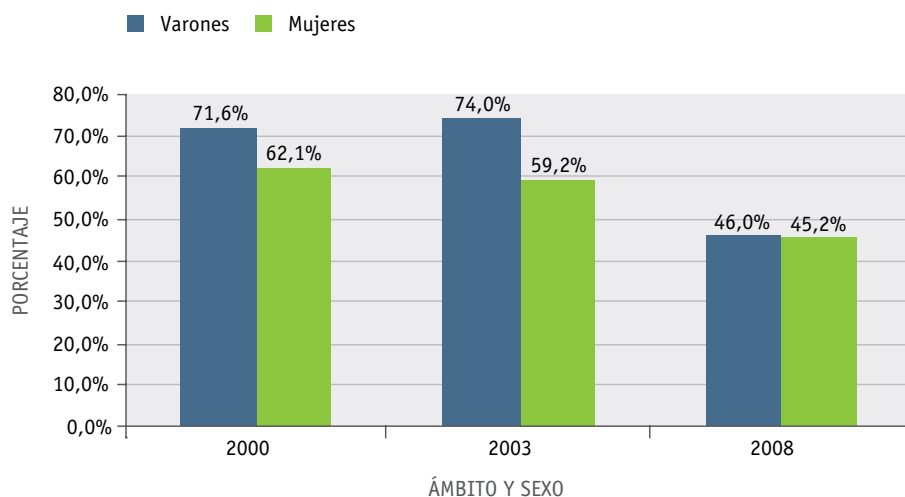
	Trabajo	Locales públicos, etc.	En la calle	Vecindario	Policía y funcionarios	Vivienda	Educación	Sanidad	En algún ámbito
Varones	30,1	19,1	20,3	10,9	17,8	19,4	16,1	5,9	41,8
Mujeres	31,2	17,3	22,6	12,8	12,9	17,5	17,1	7,0	42,6

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008.

Atendiendo a la evolución de este aspecto, se descubre que la equiparación en los porcentajes de percepción de discriminación se ha producido en los últimos años, ya que en las ocasiones anteriores en las que se llevó a cabo la Encuesta, la discriminación parecía afectar de manera más notable a los varones que a las mujeres, llegando a ascender esta diferencia hasta los 15 puntos porcentuales en el 2003, y a 10 puntos en el 2000.

GRÁFICO 41

Evolución del porcentaje de población extracomunitaria de países en desarrollo, que manifiesta haber sido discriminada en alguno de los ámbitos, según sexo. Años 2000, 2003 y 2008 (% de respuestas válidas).



	2000	2003	2008
Varones	71,6%	74,0%	46,0%
Mujeres	62,1%	59,2%	45,2%

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008 y Encuestas a la población extranjera 2000 y 2003.

Nota: En 2008 se incluyen los países de la Ampliación de la UE para mantener la continuidad de la serie.

En aquellos años, la masculinización en la percepción de la discriminación padecida se producía en todos los ámbitos, a excepción del ámbito de la educación, y destacaba sobre todo en el ámbito del trabajo y en el trato recibido desde policías y funcionarios.

TABLA 265

Evolución de la proporción de población extracomunitaria de países en desarrollo, según sexo, que se ha sentido discriminada en cada uno de los grandes ámbitos (porcentaje de respuestas válidas).

	2008		2003		2000	
	Varones	Mujeres	Varones	Mujeres	Varones	Mujeres
Trabajo	34,3%	32,9%	58,7%	43,7%	52,0%	42,7%
Locales públicos, etc.	22,2%	20,1%	27,2%	17,2%	22,5%	17,7%
Policía y Funcionarios	19,4%	13,6%	28,7%	12,9%	24,1%	8,9%
Vivienda	22,9%	18,5%	46,4%	33,7%	44,5%	37,3%
Educación	18,4%	19,0%	22,6%	26,0%	6,0%	20,4%
Sanidad	6,5%	8,3%	5,3%	4,6%	6,6%	4,8%
En algún ámbito	46,0%	45,2%	74,0%	59,2%	71,6%	62,1%

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008 y Encuestas a la población extranjera 2000 y 2003.

Nota: En 2008 se incluyen los países de la Ampliación de la UE para mantener la continuidad de la serie.

En la tabla que sigue, se presentan los porcentajes de mujeres y hombres que se han sentido discriminados en cada una de las circunstancias concretas sobre las que se les ha preguntado.

TABLA 266

Proporción de inmigrantes, distribuidos por sexo, que se ha sentido discriminado en cada una de las situaciones concretas sobre las que se les ha preguntado (porcentaje de respuestas válidas).

	Varón	Mujer
Trabajo	30,1%	31,2%
Le han pagado menos	17,2%	16,1%
Realizar trabajos más duros	18,9%	14,2%
Le han negado trabajo	17,1%	17,6%
Desfavorecido en el reparto de responsabilidades	12,7%	11,5%
Trato general menos favorable que compañeros	12,7%	13,2%
Le han faltado al respeto en el trabajo	10,0%	8,0%
Menos oportunidades de ascenso interno	11,1%	10,9%
Tener que trabajar más horas	14,5%	13,8%
Menos oportunidades para formarse en trabajo	13,0%	11,6%
No le hicieron contrato teniendo permiso	12,4%	11,4%
Despedido por rechazar condiciones inaceptables	12,4%	14,4%
Discriminado por encargados/as	10,0%	9,7%
Discriminado por compañeros/as	12,3%	13,0%
Discriminado por representantes sindicales	9,1%	11,0%
Establecimientos públicos	19,1%	17,3%
Recibe peor trato en comercios, etc.	14,7%	11,9%
Problemas para entrar o ser atendido en bares, etc.	15,1%	15,6%
En la calle	20,3%	22,6%
Le han mirado mal o tratado diferente	19,1%	19,9%
Le han faltado el respeto por se extranjero	7,0%	8,8%
Ha tenido problemas por el uso de lugares públicos	7,9%	10,8%
Con sus vecinos	10,9%	12,8%
Le han mirado mal o tratado diferente	8,9%	11,2%
Le han llamado la atención por causas injustificadas	6,4%	8,1%
Han intentado provocar su salida del vecindario	3,7%	5,9%
Policía y Funcionarios	17,8%	12,9%
Identificado sin motivo	11,4%	5,4%
Trato irrespetuoso funcionarios	8,7%	5,6%
Trato irrespetuoso policía	7,9%	8,7%
Vivienda	19,4%	17,5%
Exigen condiciones más duras	16,0%	13,7%
No le alquilan vivienda	16,4%	14,3%
Educación	16,1%	17,1%
No se valora cualificación de adultos	6,7%	11,9%
Sus hijos discriminados en la escuela por alumnos	3,2%	6,0%
Sus hijos discriminados en la escuela por profesores	13,9%	13,0%
Sanidad	5,9%	7,0%
Trato discriminatorio en servicios sanitarios	5,9%	7,0%

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008.

Cómo afecta la discriminación a grupos específicos concretos, según sexo y origen

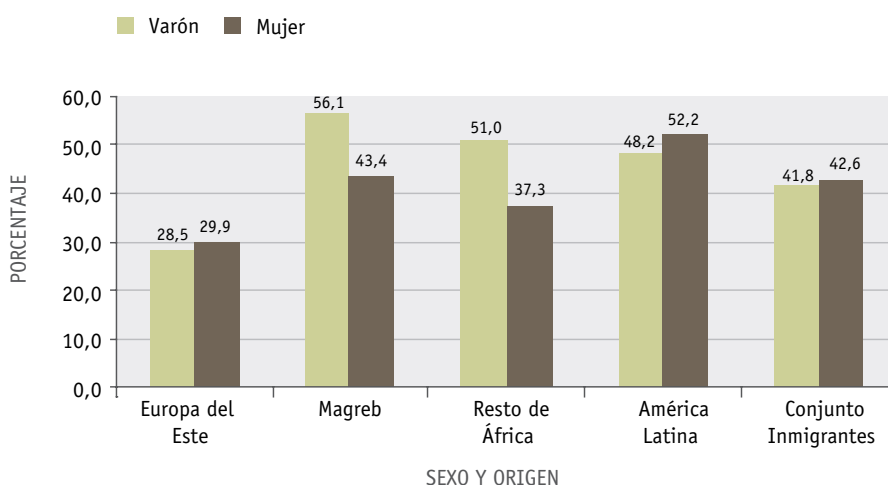
Un análisis de la manifestación de discriminación según sexo y origen, muestra que esa aparente igualdad en la discriminación que dicen sufrir hombres y mujeres inmigrantes, se rompe al analizar los datos de acuerdo a criterios de origen de las personas. Esto ocurre especialmente entre el colectivo africano.

Tanto en el colectivo de origen magrebí como en el del resto de África, la proporción de hombres que dicen sufrir algún tipo de discriminación es notablemente superior al de mujeres. Esta diferencia asciende hasta un 22% en el caso de magrebíes y a un 27% en el del resto de África.

Las diferencias en la percepción según el sexo, no son tan pronunciadas entre la población de Europa del Este y entre la originaria de América Latina. Coincide, por otra parte, que en estos dos colectivos, son las mujeres las que manifiestan en mayor medida ser objeto de discriminación.

GRÁFICO 42

Porcentaje de inmigrantes que manifiesta haber sido discriminado, según región de origen y sexo (% de respuestas válidas).



	Europa del Este	Magreb	Resto de África	América Latina	Conjunto inmigrantes
Varón	28,5	56,1	51,0	48,2	41,8
Mujer	29,9	43,4	37,3	52,2	42,6

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008.

La tabla que sigue ofrece los datos detallados del porcentaje de cada colectivo concreto (según origen y sexo, es decir, de mujeres magrebíes ,por ejemplo), que dice haber sido objeto de discriminación en cada uno de los ámbitos concretos.

Una lectura general de los datos permite descubrir los colectivos y ámbitos específicos en los que en mayor y menor medida se dice haber sido discriminado. Entre el colectivo con mayor proporción de discriminados (que dicen serlo), se encuentra el de los hombres magrebíes en el trabajo. Un 44% de éste colectivo dice haber sido discriminado en éste ámbito. Le sigue el colectivo de mujeres latinoamericanas, también en el ámbito laboral (un 41,3% de ellas confiesa sufrirlo), y les siguen las mujeres subsaharianas (41,2%) y los hombres latinoamericanos (39,4%) también en el trabajo. Son las mujeres africanas las que siguen, en su percepción de discriminación en la calle y en establecimientos públicos (un 34,8% y un 33% de ellas dice ser discriminada en esos ámbitos).

En el lado opuesto, entre los colectivos y ámbitos en los que menos discriminación dicen padecer, se hallan los hombres y mujeres de Europa del Este en el ámbito de la sanidad (de esos colectivos, solo un 1,3% y el 1,9% manifiestan ser discriminados en

ese servicio); le siguen las mujeres magrebíes en los ámbitos de la sanidad (4,2%) y en la educación (5,3%). Los hombres subsaharianos en los servicios sanitarios (5,6%) y las mujeres originarias de Europa del Este en su contacto con la policía y los funcionarios (6,1%) son de los que menos discriminación dicen percibir.

TABLA 267 | Proporción de inmigrantes que dice haber sido objeto de discriminación en cada uno de los ámbitos, según región de origen y sexo (% de respuestas válidas).

	Europa del Este		Magreb		Resto de África		América Latina	
	Varones	Mujeres	Varones	Mujeres	Varones	Mujeres	Varones	Mujeres
Trabajo	17,5	15,6	43,9	28,2	30,3	41,2	39,4	41,3
Vivienda	7,3	7,8	27,1	9,1	21,4	29,2	30,7	24,8
Establecimientos Públicos	16,7	11,2	31,5	28,6	21,6	33,3	21,3	22,6
Policía y Funcionarios	10,7	6,1	27,1	7,9	20,3	16,7	21,2	18,2
Educación	7,7	15,8	19,2	5,3	24,4	22,2	23,9	23,1
Sanidad	1,3	1,9	10,2	4,2	5,6	20,8	8,0	10,8
En la calle	14,2	13,1	33,0	26,3	29,7	34,8	23,9	30,6
En el vecindario	7,3	7,0	13,4	10,5	12,2	21,7	15,5	18,7
En algún ámbito	32,2	31,8	56,0	41,6	51,4	41,7	48,6	52,4

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008.

9.4

Diferencias por zonas de Navarra

Algunos de los motivos que se suelen señalar para explicar la extensión de sentimientos racistas suelen ser el nivel de concentración de inmigrantes y la distancia cultural de éstos con la sociedad de acogida.

En Navarra, a principios de la década, cuando se estaban produciendo los primeros asentamientos de grandes grupos de inmigrantes, parecía no haber una relación directa entre la discriminación étnica (sentida por los inmigrantes) y el nivel de concentración de inmigrantes respecto de la población. Zonas como la de Tudela o Tafalla, con proporciones de habitantes extranjeros superiores a la media de Navarra, presentaban, sin embargo, valores de discriminación sentida por los inmigrantes inferiores a la media; mientras que otras zonas con menor proporción de extranjeros, como Estella, destacaba por la alta proporción de extranjeros que se sentían discriminados (Laparra: 2003: 241).

Ocho años después, la cuestión no ha cambiado considerablemente, y los datos recogidos en la Encuesta del 2008, llevan a confirmar que aunque los porcentajes de discriminación manifestada en cada una de las zonas haya cambiado, no parece existir tampoco ahora, una relación entre la proporción de inmigrantes en una zona y el sentimiento de discriminación sentido por esas personas.

Ejemplo de ello es que la zona norte de Navarra, siendo una de las que menor concentración de inmigrantes tiene de todo Navarra⁷⁴, se halla prácticamente a la cabeza en los datos de discriminación expresada por los inmigrantes que la habitan. Algo más de la mitad de las personas encuestadas en aquella zona, dicen haber sido discriminadas.

Otros ejemplos son los de Tudela y la Comarca de Pamplona, que siendo las zonas que albergan proporciones más importantes de inmigrantes (la población extracomunitaria supone un 11,6% en Tudela y un 5,7% en la Comarca de Pamplona), tienen porcentajes de discriminación manifestada de los más bajos del conjunto de Navarra (con un 35 y un 37% respectivamente).

TABLA 268 | Proporción de inmigrantes, según cada zona de Navarra, que se ha sentido discriminado en cada uno de los ámbitos (% de respuestas válidas).

	Trabajo	Vivienda	Locales públicos, etc.	Policía y funcionarios	Escuela	Sanidad	En la calle	Con sus vecinos	En algún ámbito
Zona Norte	37,7%	18,0%	18,3%	22,5%	22,1%	14,5%	23,6%	13,7%	53,6%
Pamplona	28,5%	23,6%	16,1%	14,7%	16,1%	4,2%	21,2%	11,8%	43,4%
Comarca de Pamplona	24,3%	14,4%	15,0%	15,9%	13,4%	5,6%	17,5%	11,7%	34,9%
Tierra Estella y Navarra Media	33,7%	20,5%	11,2%	14,3%	20,0%	7,7%	14,4%	11,2%	40,0%
Ribera Alta	49,3%	26,3%	34,2%	25,6%	34,9%	13,0%	36,1%	17,4%	58,3%
Tudela	29,3%	7,9%	23,3%	11,1%	9,2%	5,3%	22,4%	9,2%	36,9%

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008.

9.5

Evolución en las diferentes zonas

La tendencia que se observa en el periodo 2000-2008, es claramente descendente a lo largo de todo el territorio navarro. La evolución, difiere según zonas; en algunos casos como en la Comarca de Pamplona, en la zona norte de Navarra y en la Ribera Alta, desde que se marcaron los valores más altos en el año 2000, el descenso ha sido paulatino pero continuado.

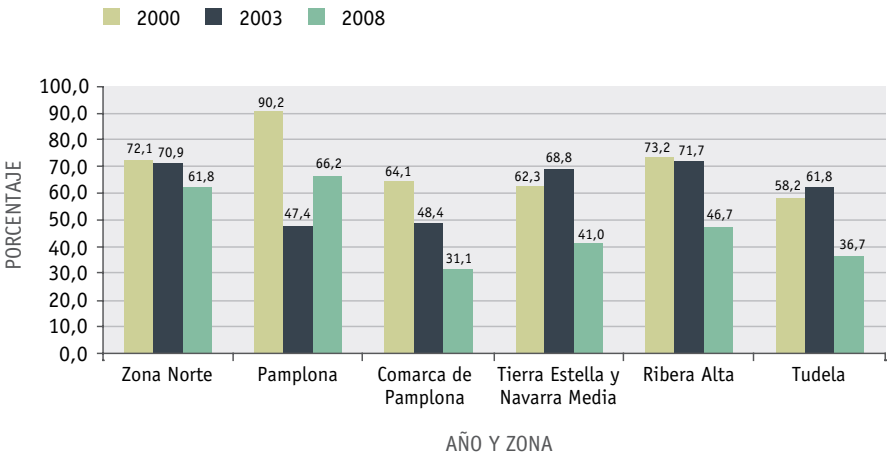
En la zona media de Navarra, en Tierra Estella y Tudela los datos del 2008 han mejorado respecto a los de 2003, mostrando una mejora a corto plazo y sobretodo rompiendo una tendencia ascendente que se había observado a partir del año 2003.

Los datos más preocupantes nos vienen de Pamplona. Además de ser la zona que ofrece unos datos más altos en lo que a la proporción de población extracomunitaria de países en desarrollo que manifiesta ser discriminada en alguno de los ámbitos, pasa a ser la única zona de Navarra en la que los datos de discriminación manifestada han aumentado desde el año 2003.

⁷⁴ Según los datos provisionales del padrón del 2008, en la zona norte de Navarra la proporción de extracomunitarios en el conjunto de la población es de 3,4%, la más baja de Navarra. Pueden verse los datos para las diferentes zonas de Navarra en el primer capítulo del informe.

GRÁFICO 43

Evolución del porcentaje de población extracomunitaria de países en desarrollo, que ha manifestado ser objeto de discriminación en alguno de los ámbitos, en cada una de las zonas de Navarra (% de respuestas válidas).



	Zona Norte	Pamplona	Comarca de Pamplona	Tierra Estella y Navarra Media	Ribera Alta	Tudela
2000	72,1	90,2	64,1	62,3	73,2	58,2
2003	70,9	47,4	48,4	68,8	71,7	61,8
2008	61,8	66,2	31,1	41,0	46,7	36,7

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008, y Encuestas a la población extranjera 2000 y 2003.

Nota: En 2008 se incluyen los países de la Ampliación de la UE para mantener la continuidad de la serie.

Los datos concretos sobre la evolución de la discriminación manifestada en cada uno de los ámbitos por las personas extracomunitarias residentes en cada zona de Navarra, se recogen en la tabla y en los gráficos específicos que siguen.

TABLA 269 | Evolución de la proporción de población extracomunitaria de países en desarrollo, que se ha sentido discriminada en cada uno de los ámbitos, según zonas de residencia en Navarra (% de respuestas válidas).

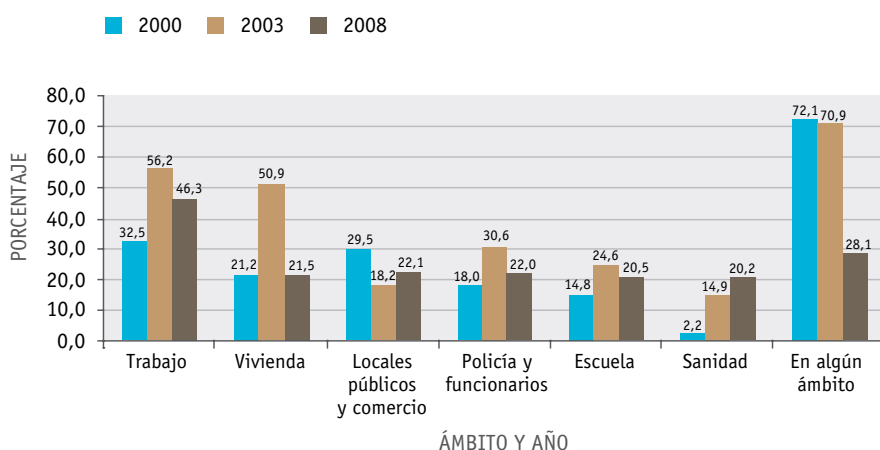
	Zona Norte	Pamplona	Comarca de Pamplona	Tierra Estella y Navarra Media	Ribera Alta	Tudela
Trabajo						
2000	32,5%	78,8%	36,3%	49,8%	51,0%	40,6%
2003	56,2%	35,1%	41,4%	54,1%	56,5%	41,8%
2008	46,3%	60,3%	24,7%	33,6%	30,8%	24,8%
Vivienda						
2000	21,2%	74,2%	26,4%	38,5%	46,8%	40,4%
2003	50,9%	15,8%	28,5%	36,5%	50,4%	31,6%
2008	21,5%	42,1%	11,8%	9,2%	26,7%	14,0%
Locales Públicos, etc.						
2000	29,5%	33,0%	20,3%	18,8%	20,0%	18,9%
2003	18,2%	19,0%	10,7%	29,9%	22,5%	11,8%
2008	22,1%	31,2%	15,4%	26,7%	18,2%	17,1%
Policia y Funcionarios						
2000	18,0%	26,6%	32,6%	11,5%	21,1%	8,3%
2003	30,6%	24,3%	30,6%	27,5%	16,4%	13,7%
2008	22,0%	29,5%	13,2%	12,9%	15,6%	18,3%
Escuela						
2000	14,8%		15,4%	35,7%	7,5%	8,8%
2003	24,6%		44,3%	24,2%	23,6%	25,2%
2008	20,5%	38,3%	18,3%	11,5%	18,0%	16,7%
Sanidad						
2000	2,2%	7,6%	5,2%	5,7%	8,1%	1,4%
2003	14,9%	0,0%	1,8%	5,2%	5,5%	1,5%
2008	20,2%	14,7%	7,8%	5,9%	4,6%	6,4%
En Algún Ámbito						
2000	72,1%	90,2%	64,1%	62,3%	73,2%	58,2%
2003	70,9%	47,4%	48,4%	68,8%	71,7%	61,8%
2008	61,8%	66,2%	31,1%	41,0%	46,7%	36,7%

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008 y Encuestas a la población extranjera 2000 y 2003.

Nota: En 2008 se incluyen los países de la Ampliación de la UE para mantener la continuidad de la serie.

GRÁFICO 44

Evolución del porcentaje de población extracomunitaria de países en desarrollo y residente en la zona Norte de Navarra, que manifiesta haber sido discriminada. Años 2000, 2003 y 2008 (% de respuestas válidas).



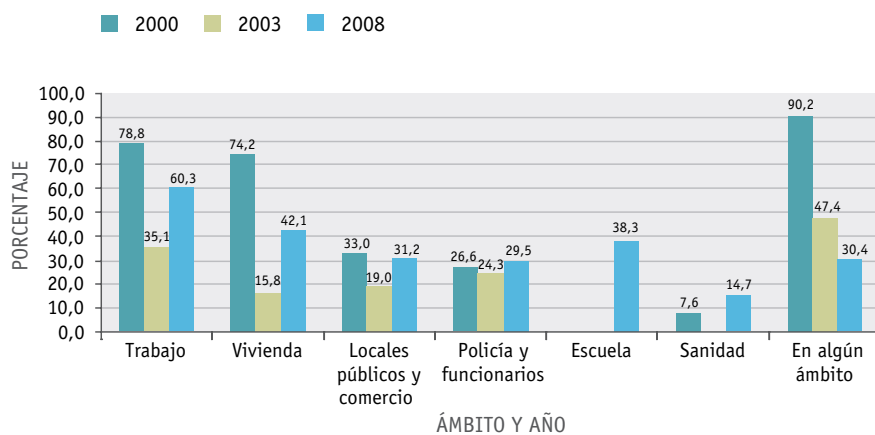
	Trabajo	Vivienda	Locales públicos y comercio	Policía y funcionarios	Escuela	Sanidad	En algún ámbito
2000	32,5	21,2	29,5	18,0	14,8	2,2	72,1
2003	56,2	50,9	18,2	30,6	24,6	14,9	70,9
2008	46,3	21,5	22,1	22,0	20,5	20,2	28,1

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008, y Encuestas a la población extranjera 2000 y 2003.

Nota: En 2008 se incluyen los países de la Ampliación de la UE para mantener la continuidad de la serie.

GRÁFICO 45

Evolución del porcentaje de población extracomunitaria de países en desarrollo y residente en la Navarra media o Tierra Estella, que manifiesta haber sido discriminada. Años 2000, 2003 y 2008 (% de respuestas válidas).



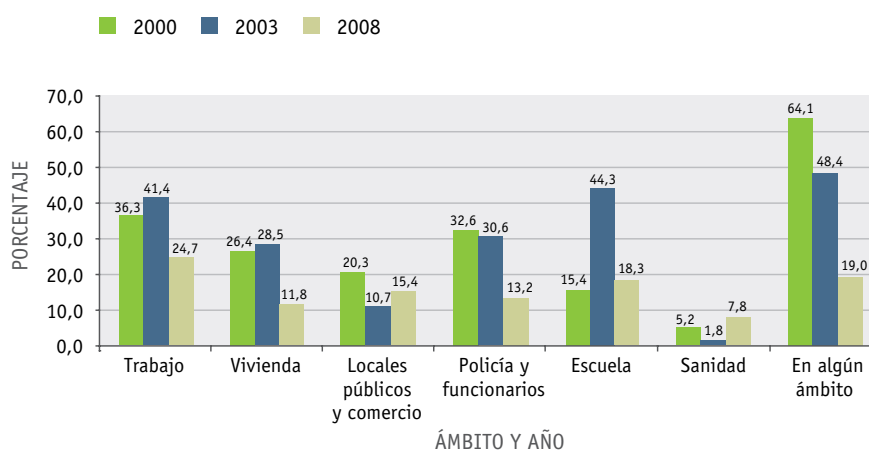
	Trabajo	Vivienda	Locales públicos y comercio	Policía y funcionarios	Escuela	Sanidad	En algún ámbito
2000	78,8	74,2	33,0	26,6	0,0	7,6	90,2
2003	35,1	15,8	19,0	24,3	0,0	0,0	47,4
2008	60,3	42,1	31,2	29,5	38,3	14,7	30,4

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008, y Encuestas a la población extranjera 2000 y 2003.

Nota: En 2008 se incluyen los países de la Ampliación de la UE para mantener la continuidad de la serie.

GRÁFICO 46

Evolución del porcentaje de población extracomunitaria de países en desarrollo y residente en la zona de Tafalla, que manifiesta haber sido discriminada. Años 2000, 2003 y 2008 (% de respuestas válidas).



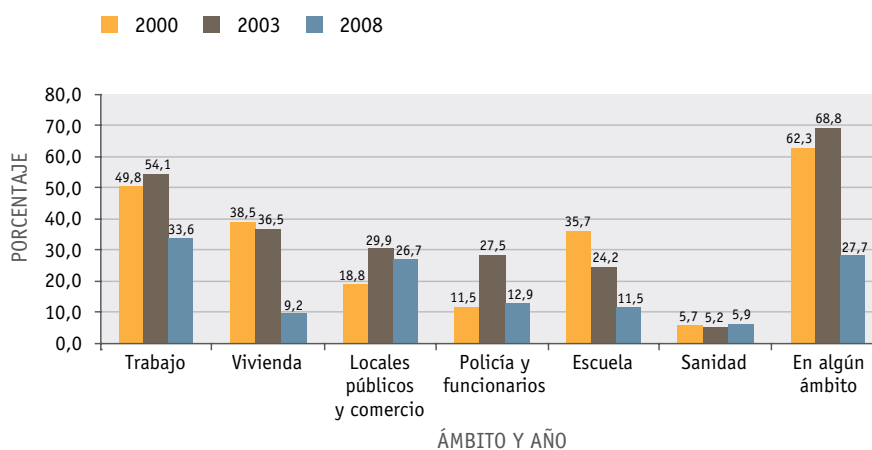
	Trabajo	Vivienda	Locales públicos y comercio	Policía y funcionarios	Escuela	Sanidad	En algún ámbito
2000	36,3	26,4	20,3	32,6	15,4	5,2	64,1
2003	41,4	28,5	10,7	30,6	44,3	1,8	48,4
2008	24,7	11,8	15,4	13,2	18,3	7,8	19,0

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008, y Encuestas a la población extranjera 2000 y 2003.

Nota: En 2008 se incluyen los países de la Ampliación de la UE para mantener la continuidad de la serie.

GRÁFICO 47

Evolución del porcentaje de población extracomunitaria de países en desarrollo y residente en la zona de Tudela, que manifiesta haber sido discriminada. Años 2000, 2003 y 2008 (% de respuestas válidas).



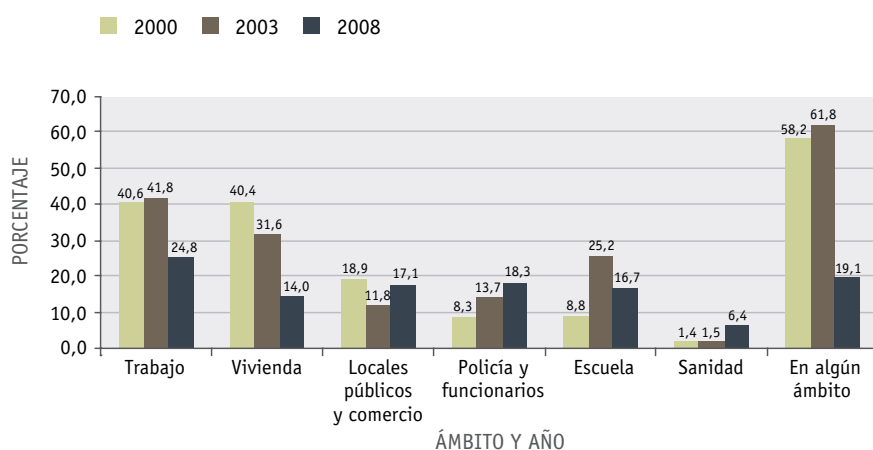
	Trabajo	Vivienda	Locales públicos y comercio	Policía y funcionarios	Escuela	Sanidad	En algún ámbito
2000	49,8	38,5	18,8	11,5	35,7	5,7	62,3
2003	54,1	36,5	29,9	27,5	24,2	5,2	68,8
2008	33,6	9,2	26,7	12,9	11,5	5,9	27,7

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008, y Encuestas a la población extranjera 2000 y 2003.

Nota: En 2008 se incluyen los países de la Ampliación de la UE para mantener la continuidad de la serie.

GRÁFICO 48

Evolución del porcentaje de población extracomunitaria de países en desarrollo y residente en la comarca de Pamplona, que manifiesta haber sido discriminada. Años 2000, 2003 y 2008 (% de respuestas válidas).



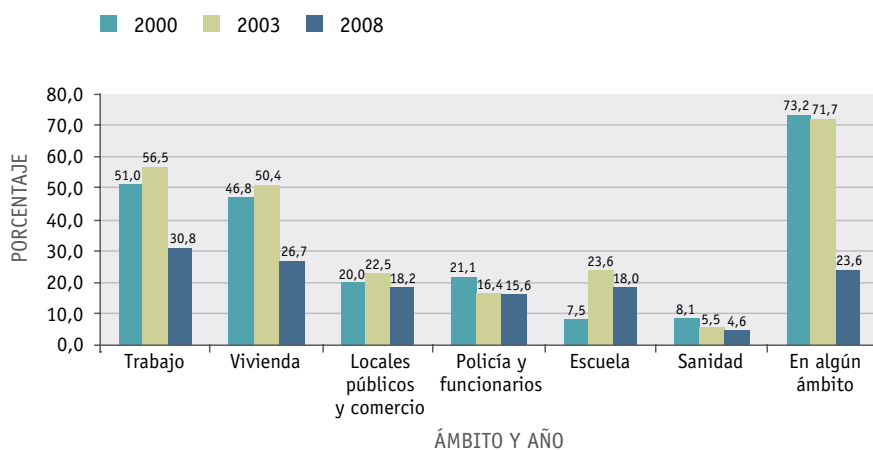
	Trabajo	Vivienda	Locales públicos y comercio	Policía y funcionarios	Escuela	Sanidad	En algún ámbito
2000	40,6	40,4	18,9	8,3	8,8	1,4	58,2
2003	41,8	31,6	11,8	13,7	25,2	1,5	61,8
2008	24,8	14,0	17,1	18,3	16,7	6,4	19,1

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008, y Encuestas a la población extranjera 2000 y 2003.

Nota: En 2008 se incluyen los países de la Ampliación de la UE para mantener la continuidad de la serie.

GRÁFICO 49

Evolución del porcentaje de población extracomunitaria de países en desarrollo y residente en Pamplona, que manifiesta haber sido discriminada. Años 2000, 2003 y 2008 (% de respuestas válidas).



	Trabajo	Vivienda	Locales públicos y comercio	Policía y funcionarios	Escuela	Sanidad	En algún ámbito
2000	51,0	46,8	20,0	21,1	7,5	8,1	73,2
2003	56,5	50,4	22,5	16,4	23,6	5,5	71,7
2008	30,8	26,7	18,2	15,6	18,0	4,6	23,6

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008, y Encuestas a la población extranjera 2000 y 2003.

Nota: En 2008 se incluyen los países de la Ampliación de la UE para mantener la continuidad de la serie.

Capítulo 10



Familia

Rut Iturbide Rodrigo y Ángel García García

10

Familia

En el caso de las personas inmigrantes, el proceso migratorio, es un factor clave en la conformación, mantenimiento, asentamiento y gestión de la vida familiar.

Dicho proceso migratorio, suele suponer cambios en relación a las pautas de comportamiento desarrolladas, respecto a la familia, en los países de origen. Estos cambios tienen lugar tanto en relación al mantenimiento (descenso de la estabilidad de los núcleos de unión legal, religiosos y convivenciales) como a la estructuración (disminución de la hasta ahora preponderante, unidad familiar cohesionada alrededor del tronco generacional y de los familiares ascendientes), reformulación (el aumento de núcleos familiares en los que las personas integrantes provengan de familias previas y se incorporen a éstas últimas, con descendencia), convivencia (transnacionalidad: una parte de la pareja en el país de origen con o sin la descendencia, la otra en el país al que se emigra con o sin la descendencia) de dicha institución familiar.

Pese a dicho proceso migratorio y a los cambios y modificaciones en la estructura, convivencia, funciones de la institución familiar, ésta continúa siendo, no sólo la unidad básica para la socialización de las personas (principalmente de las/os menores pero igualmente del resto de personas integrantes del grupo familiar) sino también un claro indicador de integración social, visibilizado éste, mediante la conformación y el asentamiento de las familias inmigrantes en Navarra.

Los cambios anteriormente mencionados, ya sean estos marcados por el propio proceso migratorio o bien por otros factores (demográfico, político, económico...), no hacen sino mostrar, cada vez en mayor medida, la clara diversidad en la tipología, temporalidad y estructuración familiar, al mismo tiempo que dan cuenta de la complejidad de estos procesos; y por lo tanto del necesario análisis y medición de los mismos, algo que se tratará de alcanzar en las páginas que a continuación se presentan.

10.1

Situación familiar en Navarra

La situación familiar se analiza en este apartado, en relación a varios factores como son el estado civil, la maternidad, la economía familiar, y otros. Se comenzará por el Estado civil.

El estado civil mayoritario en la población extracomunitaria en todo el periodo de referencia (2000-2008) es el de casada/o. Ya que como se puede ver en el último año, de cada 10 personas, 5 de ellas poseen dicho estado. Pese a ello, el mismo ha sufrido algunas fluctuaciones descendiendo en el año 2003 (39,5% frente a 41,7% del 2000) y aumentando en el 2008 (48,8%); tanto en relación a la cifra del 2000 (45,1%) como a la del 2003 (41,7%).

TABLA 270

Estado civil. Periodo
2000-2008.

	2000	2003	2008
Soltero/a	38,3	38,1	35,9
Casado/a	45,1	41,7	48,8
Unión consensual o similar	8,2	10,9	7,6
Viudo/a	0,9	2,2	0,9
Separado/a	4,6	4,2	4,3
Divorciado/a	2,9	2,9	2,6
Total	100	100	100

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008 y Encuestas a la población extranjera 2000 y 2003.

Nota: En 2008 se incluyen los países de la Ampliación de la UE para mantener la continuidad de la serie.

El aumento del número de personas casadas en el último periodo puede estar relacionado con factores como son: el establecimiento a medio, largo plazo y/o definitivo de la población inmigrante a Navarra, dada la consolidación y/o mejora de su situación laboral y de las condiciones de vida, sobre todo de aquellas personas solteras que llegaron en el 2000 y 2003 y que han generado nuevas familias. Algo que también habría dado lugar a un descenso en el número de personas solteras en el 2008 (35,9%), en comparación con el año 2000 (38,3%) y con el año 2003 (38,1%). El aumento de población inmigrante que llega de su país de origen ya bajo un estado civil de matrimonio, ya que la subida en el porcentaje de personas casadas, entre el año 2000 y 2008 es de más de tres puntos, pero la del 2003 y 2008 es de más de seis. El descenso del número de personas bajo la unión consensual o similar (2000: 8,2%; 2003: 10,9% y 2008: 7,6%) que han podido optar por la unión civil o el rito matrimonial. El casamiento o matrimonio de las personas viudas, mayoritariamente mujeres, en Navarra. Dinámica a la que también puede sumarse las mujeres separadas y divorciadas, sobre todo en periodo del 2000 (7,5%), puesto que su cuantía se reduce si se compara con la del 2003 (7,1%) y con la del 2008 (6,9%).

Como se recogía en el análisis de la Encuesta realizada en el 2003: *“Navarra se afirma como un destino estable que propicia la llegada e instalación de personas casadas”*.

El resto de situaciones, a excepción de la soltería que es el estado civil que aparece cuantificado en segundo lugar (35,9% en el año 2008), han sido a lo largo de todo el proceso, minoritarias. Llamando la atención, la similitud existente entre los datos del año 2000 y 2008 en relación a las mismas: personas separadas y divorciadas (2000: 7,5% frente al 6,9% del año 2008) y personas viudas (0,9% en el año 2000 - 0,9% en el año 2008).

TABLA 271 | Estado civil por sexo y edad (%). Año 2008.

	2003					2008				
	15-29	30-44	45-64	65 y +	Total	15-29	30-44	45-64	65 y +	Total
Hombres										
Soltero/a	70,0	27,8	2,1	0	100	68,0	29,1	2,8	0	100
Casado/a	22,2	64,2	13,5	0	100	16,3	65,0	18,3	0,2	100
Unión consensual o similar	75,7	20,3	3,8	0	100	41,6	55	3,3	0	100
Viudo/a	0	44,5	0	55,4	100	0	100	0	0	100
Separado/a	4,5	90,0	5,4	0	100	26,3	63,1	10,5	0	100
Divorciado/a	4,0	95,9	0	0	100	7,6	84,6	7,6	0	100
Total	47,7	45,0	6,7	0,3	100	39,7	49,5	10,5	0,1	100
Mujeres										
Soltero/a	58,8	40,1	0,9	0	100	73,9	22,6	3,4	0	100
Casado/a	42,0	45,3	11,9	0,5	100	31,0	54,2	14,1	0,5	100
Unión consensual o similar	62,1	30,9	6,8	0	100	53,5	38,0	8,4	0	100
Viudo/a	15,6	31,4	48,4	4,6	100	14,2	21,4	64,2	0	100
Separado/a	27,3	59,4	13,1	0	100	29,6	44,4	25,9	0	100
Divorciado/a	0	50,4	49,5	0	100	6,2	75	18,7	0	100
Total	46,2	42,3	10,9	0,4	100	44,0	43,2	12,4	0,2	100

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008 y Encuesta a la población extranjera 2003.

Nota: En 2008 se incluyen los países de la Ampliación de la UE para mantener la continuidad de la serie.

Lo primero que habría que comentar es que en el año 2003 el porcentaje de hombres (55,7%) era superior al de mujeres (44,2%). Algo que también ocurre en el año 2008 pero en menor proporción (hombres: 53,8% - mujeres: 43,1%).

Si se analiza el estado civil en relación a la variable sexo, los datos que se recogen en relación a los hombres es que se ha dado una relación inversa entre la soltería y el matrimonio en el periodo analizado, ya que éstos en el año 2003, eran mayoritariamente solteros (46,7%) frente al año 2008 en el que son mayoritariamente casados (47,9%). Y al contrario, en el 2003 en segundo lugar eran casados (38,9%) y ahora esta cifra, la recoge la soltería (42%). El resto de situaciones, en los varones poseen dos características destacables, el hecho de ser todas ellas minoritarias (su suma supone: 14% 2003 y 9,8% 2008) y la dinámica descendente en el conjunto (uniones consensuales o similares (2003: 8,0%; 2008: 6,4%), viudedad (2003: 0,6%; 2008: 0,1%) y separación y/o divorcio (2003: 5,4%; 2008: 3,3%).

Respecto a la edad, se puede ver en la tabla el aumento del intervalo 45-64 años en más de tres puntos o el descenso del intervalo 15-29 años en ocho puntos, es decir la presencia de personas de mayor edad, que la contemplada hasta el momento.

También puede verse en la tabla, la clara relación existente entre el estado civil y la edad, ya que conforme aumenta la edad aumenta el número de hombres casados y descende el de hombres solteros, dinámica que se repite tanto en el año 2003 como en el año 2008. También se debe destacar el descenso de seis puntos, en el número

de hombres casados recogidos en el intervalo 15-29 años, el aumento de edad en las uniones consensuales o similares y el descenso de edad en las separaciones.

En relación al sexo, en el caso de las mujeres, la lectura es otra, ya que mayoritariamente están casadas y su porcentaje en relación a este estado civil no sólo se ha mantenido sino que ha aumentado en los últimos años, pasando de un 45,1% en el 2003 a 49,5% en el 2008. Junto a la soltería, segundo porcentaje más alto y que apenas ha crecido algo más de un punto en estos cinco años (2003: 27,1% - 2008:28,8%) ambos suman en este último (2008) un 78%. El resto de modalidades referidas al estado civil, recogen porcentajes más altos que los de los varones en todas sus acepciones, sumando entre todas ellas, un 27,5% en el año 2003 y un 21,5% en el año 2008, frente al 14% y el 9,8% que recogen éstos. Además de que, las cuantías han descendido en el caso de las uniones consensuales (14,4% - 8,9%) o similares y en la viudedad (3,9% - 1,7%); no así en la separación (6% - 6,9%) y divorcio (3,2% - 4%) cuya dinámica ha sido ascendente.

En relación a la edad y al estado civil, decir que las mujeres se casan en mayor medida que los hombres y se casan a una edad más temprana como se recoge en la tabla, destacándose la presencia de mujeres casadas, pese a su descenso en más de 10 puntos del año 2003 al 2008, en el intervalo de 15-29 años. Hay menos mujeres solteras que varones solteros y la edad de la soltería en éstas se concentra en el primer intervalo (15-29 años). Las viudas se han reducido en los intervalos iniciales y se han concentrado en el de 45-64 años. Las separadas y divorciadas, a excepción del intervalo de 45-64 años que en éstas primeras ha aumentado, han ido descendiendo en edad, dinámica que también en el caso de las separaciones tiene lugar en los varones.

TABLA 272 | Estado civil según la región de procedencia. Periodo 2003-2008.

	Años	Soltero/a	Casado/a	Unión consensual o similar	Viudo/a	Separado/a	Divorciado/a	Total
Europa del Este	2003	35,3	46,6	6,3	2,1	3,5	6,2	100
	2008	38,7	51,9	2,5	1,3	2,9	2,7	100
Argelia	2003	67,6	30,8	1,6	-	-	-	100
	2008	42,7	56,0	1,3	0	0	0	100
Marruecos	2003	54,9	37,2	1,4	1,7	4,8	-	100
	2008	37,8	54,4	0,5	0,5	4,6	2,3	100
Resto de África	2003	46,9	47,9	3,4	0,8	0,6	0,4	100
	2008	35,0	59,0	2,0	-	3,0	1,0	100
Colombia	2003	26,4	36,8	21,6	4,3	10,9	-	100
	2008	42,8	32,6	11,6	1,4	7,2	4,3	100
Ecuador	2003	32,8	46,8	10,8	3,2	3,0	3,3	100
	2008	29,2	44,1	16,9	0,8	5,2	3,8	100
Resto de América Latina	2003	27,5	38,9	21,8	-	5,2	6,6	100
	2008	34,3	48,4	10,4	0,3	5,2	1,4	100
Total	2003	45,4	39,5	7,2	1,8	2,8	3,1	100
	2008	35,9	48,8	7,6	0,8	4,3	2,5	100

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008 y Encuesta a la población extranjera 2003.

Nota: En 2008 se incluyen los países de la Ampliación de la UE para mantener la continuidad de la serie.

En relación al estado civil y el lugar de origen, el matrimonio sigue siendo en todos ellos, a excepción de Colombia, el estado civil con una cuantía más alta. Existiendo por así decirlo tres dinámicas diferentes en relación al mismo, la de aquellos países que han aumentado considerablemente su porcentaje de matrimonios, al mismo tiempo que se daba una fuerte reducción en la soltería como pueden ser los países del Magreb y en el Resto de África. De hecho, prácticamente se ha dado una inversión en los datos relativos a estas dos variables (matrimonio vs. soltería) entre los años 2003 y 2008.

Otra de las dinámicas sería la de aquellos países, que han mantenido en limitado, pero constante ascenso, sus porcentajes en relación al estado civil de casado/a y o soltero/a como son los Países del Este y el Resto de América Latina aunque esta última, con cifras algo más altas.

Y por último habría un tercer grupo, el de Ecuador y el de Colombia, en el que se ha dado una reducción del estado civil matrimonial y un aumento fuerte de la soltería en el caso de este último.

Pese a todo ello, la media total de todos los países en el año 2008 establece el casamiento como el porcentaje más alto, casi alcanzando el 50%, seguido de la soltería que alcanza un 35,9%, resultando entre ambos, más del 80% del total. El resto de modalidades en el estado civil, son minoritarias (Unión consensual o similar (7,6%), las separaciones y divorcios (6,8%) y la viudedad, recogiendo el número más bajo, que no alcanza el 0,8%). Algo que tiene que ver, tanto con el objetivo último de las personas inmigrantes que vienen y se instalan en Navarra (trabajar) y la ley actual de extranjería.

En general, a excepción de Ecuador, las uniones consensuales se han reducido en todos los países. Pese a ello, como puede verse en la tabla, en algunos de ellos, dichas uniones, representan porcentajes bastante altos (Colombia: 11,6% en el año 2008). Dicha reducción generalizada, posiblemente tenga que ver con el ya comentado, aumento del matrimonio.

Las personas separadas y las divorciadas también se han reducido en todos los países, a excepción de Ecuador y del Resto de África donde dichas situaciones han aumentado. En relación a la dinámica de bajada descrita, destacar el caso de Colombia en el caso de las separaciones y el del Resto de América Latina en los divorcios. Algo que posiblemente tenga que ver, bien con el aumento de los casamientos en la mayoría de países o el alto número que se contemplaba, pese a su reciente bajada, en Ecuador.

El único dato que ha llevado una dinámica constante de descenso, es el referido a la viudedad, que partiendo de un 2,2% en la primera Encuesta llevada a cabo en el año 2000, se ha reducido a un 0,8% en el año 2008.

10.2

Transición de las formas familiares: rupturas y formación de nuevas familias

El proyecto migratorio, como bien se recoge en el título del capítulo, supone en muchas ocasiones una transición, bien por la ruptura, bien por la nueva generación, de relaciones interpersonales/familiares.

TABLA 273

¿Ha roto una relación de matrimonio o de convivencia que tenía en su país? Año 2008.

Año 2008	%
Sí y no ha establecido otra	7,3
Sí, y ha establecido otra	3,6
No (tiene relación y no se ha roto)	47,8
No (no tiene relación)	41,3
Total	100

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008.

Nota: En 2008 se incluyen los países de la Ampliación de la UE para mantener la continuidad de la serie.

Como puede verse en la tabla, en el año 2008 existen dos grupos de personas, unas que si han roto la relación de matrimonio o de convivencia que tenían en su país (10,9%) y otras que no han roto dicha relación (89,1%). De las primeras (ruptura), el 7,3% no ha establecido ninguna nueva y el 3,6% sí ha establecido una nueva relación. De las segundas (no ruptura) el 41,3% no tenían relación y el 47,8% ni tenían relación ni la han roto.

Si se comparan estos datos con los del 2003, el número de persona que si habían roto su relación (6,6%) fue menor que el recogido para 2008 (10,9%). Lo contrario a lo sucedido con aquellas personas que no han roto y/o no tenían dicha relación de pareja, en el que el resultado es mayor en el año 2003 (93,2%) que en el 2008 (89,1%).

Por lo que puede decirse que son más las personas que han mantenido su relación y que ésta no se ha roto (89,1%), que aquellas que sí lo han hecho (10,9%). Cifra, esta última que en comparación con el año 2003 (13%) ha descendido en más de dos puntos.

TABLA 274 | ¿Ha roto una relación de matrimonio o de convivencia que tenía en su país? Por sexo y edad. Año 2008.

	Hombres (%)					Mujeres (%)				
	16-29	30-44	45-64	65 o +	Total	16-29	30-44	45-64	65 o +	Total
Sí y no ha establecido otra	44,4	48,1	7,4	0	5,8	45,7	38,5	15,7	0	8,8
Sí, y ha establecido otra	36,0	56,0	8,0	0	2,7	55,2	31,5	13,1	0	4,8
No (tiene relación y no se ha roto)	20,3	61,2	18,1	0,2	48,7	36,8	48,2	14,3	0,5	46,6
No (no tiene relación)	61,1	36,3	2,5	0	42,6	50,6	39,4	9,8	0	39,6
Total	39,5	49,7	10,5	0,11	53,6	43,9	43,1	12,6	0,2	46,3

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008.

Nota: En 2008 se incluyen los países de la Ampliación de la UE para mantener la continuidad de la serie.

En relación a las variables de sexo y edad de las personas que han roto su relación o que la han mantenido, decir que son más las mujeres que han roto su relación en el país de origen frente a los hombres que también lo han hecho, tanto en relación a las que han roto y no han establecido otra (8,8%-5,8%) como a las que la han roto y han establecido otra (4,8%-2,7%). Es similar el número de aquellas que tienen relación y no se ha roto (46,6%-48,7%) y menor las que no tienen relación (39,6%-48,7%). Algo que está claramente relacionado con los roles de género en cuanto a las relaciones de pareja y la creencia extendida de la necesidad de ésta, para alcanzar la plenitud vital.

Ellas rompen más, lo hacen antes (la edad de ruptura en las mujeres se circunscribe al intervalo de 16 a 29 años, no así la de ellos que mayoritariamente se establece en el intervalo de 30-44) y establecen nuevas relaciones en mayor medida que los hombres sobre todo cuando son jóvenes (16-29 años) no así ellos que, en el caso de hacerlo, lo hacen en el segundo intervalo (30-44 años). Son menos las mujeres que dicen no tener una relación en comparación con los hombres y la edad se reparte entre los 16 y los 44 años, en cambio en ellos se centra más en la primera etapa (16-29 años). Y son casi las mismas que éstos, en la situación de tener pareja y que esta no se haya roto, pero la distribución de la edad recoge diferencias. En ambos el intervalo mayoritario en la pareja y su mantenimiento es del de 33-44 años, pero en ellas, se establece un nada desdeñable 36,8% frente a 20,3% en el intervalo de 16-29 años. Las razones, las mismas esgrimidas anteriormente.

Los procesos migratorios, como ya se ha comentado antes, al igual que pueden favorecer, incluso generar una ruptura, también pueden propiciar nuevas relaciones matrimoniales y de convivencia una vez se ha salido del país de origen. De hecho, y como puede verse en la tabla, han dado lugar a la generación de matrimonios en los que al menos una de las personas contrayente es extranjera, cuando no lo son ambas. Dato que, determina en muchos casos, el nivel no sólo de instalación, sino también de integración de la población inmigrante residente en la comunidad foral.

TABLA 275

Matrimonios según la nacionalidad de cada cónyuge. Periodo 2000-2007.

	2000	2003	2007
Ambas personas españolas	93,6	84,3	77,3
Mixtos: Persona española/ persona extranjera	5,9	9,4	16,7
Ambas personas extranjeras	0,5	6,3	6,0

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos del Instituto de Estadística de Navarra 2007.

La nupcialidad dentro de la Comunidad Foral como se establece en los datos recogidos en la tabla, ha ido modificándose con el paso de los años, siendo destacables tres cosas fundamentalmente: el descenso de matrimonios en el que ambas personas son españolas en algo más de dieciséis puntos (2000: 93,6% - 2007: 77,3%); el aumento de matrimonios mixtos en casi once puntos porcentuales (2000: 5,9% - 2007: 16,7%) y el aumento de cinco puntos y medio en matrimonios en los que las dos personas que lo conforman son extranjeras (2000: 0,5 - 2007: 6%). Aumentos en los que inciden, factores anteriormente comentados como el incremento de la población, el establecimiento a largo plazo cuando no definitivo en Navarra, la mejora de las condiciones laborales, el porcentaje de personas que optan por este estado civil...

TABLA 276

Matrimonios según la nacionalidad de cada cónyuge. Periodo 2000-2008.

	2000	2003	2006
Ella extranjera	3,9	12,3	15,3
Él extranjero	2,0	9,6	11,3
Media	2,9	10,9	13,3

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos del Instituto de Estadística de Navarra 2006.

En los últimos años ha tenido lugar un aumento de los matrimonios mixtos (al menos uno/a de los cónyuges es extranjero/a), tanto en varones como en mujeres. Pese a ello, las mujeres recogen cifras más elevadas, tanto en la cuantía del último año (15,3% frente a 11,3%), como en el de los anteriores (2003 y 2000), siendo más habitual que en los matrimonios mixtos, la persona extranjera sea la mujer.

Esta situación también se ha recogido en relación al estado civil, en el que se da un mayor número de mujeres casadas que de hombres, tanto en el año 2003 (hombres: 38,9% - mujeres: 45,1%) como en el año 2008 (hombres: 48% - mujeres: 49,5%), dato que incide en los resultados de la tabla que se muestra.

10.3

Fecundidad

En Navarra ha tenido lugar, como se recoge en los datos del 2007 analizados por el Instituto de Estadística de Navarra, un claro aumento en “el número medio de hijos por mujer, que se sitúa en 1,48 -el valor más alto registrado en Navarra en los últimos 25 años- y sensiblemente superior a la media estatal, que se cifra en 1,39 hijos por mujer”.

TABLA 277

Porcentaje de nacimientos de madre residente en Navarra según nacionalidad. Periodo 2000-2007.

	2000	2003	2007
Española	94,1	86,6	80,5
Extranjera	5,9	13,4	19,5
Total	100	100	100

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos del INE. Movimiento Natural de la Población 2007.

Este aumento de la fecundidad, tanto en el Estado como en la Comunidad Foral, se ha debido principalmente a la aportación de las madres extranjeras. Algo que se cuantifica mediante dos indicadores, el Índice Sintético de Fecundidad (ISF) y el peso de los nacimientos de madre extranjera. Respecto al primero, decir que en el caso de las mujeres extranjeras éstas poseen un ISF un punto mayor (2,3 hijas/os por mujer) que el de las madres autóctonas (Navarra: 1,3 hijas/os por mujer). Y respecto al segundo, destacar el incremento que con respecto a años anteriores ha tenido lugar 2000: 5,9% - 2007: 19,5%; cantidad que además está, 0,6 puntos porcentuales por encima de la media estatal.

TABLA 278

¿Cuántos hijas/os ha tenido? Periodo 2003-2008.

Nº hijas/os	Total (%)		En España (%)		Fuera de España (%)	
	2003	2008	2003	2008	2003	2008
1	42	37,4	89,7	72	42,4	39,4
2	29,3	32,5	9	25,6	29,2	31,3
3	17,2	17,9	1,4	1,2	17,2	16,9
4	6,2	7,2	-	1,2	5,3	7,1
5	4,4	3,9	-	-	5	4,3
6	0,6	0,3	-	-	0,7	0,5
9	0,2	0,3	-	-	0,3	0,4
Total	100	100	100	100	100	100

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008 y Encuesta a la población extranjera 2003.

Nota: En 2008 se incluyen los países de la Ampliación de la UE para mantener la continuidad de la serie.

Lo primero que habría que destacar de la tabla recogida en relación al número de hijas/os serían dos cosas: que la mayoría de la descendencia de las mujeres inmigrantes se ha dado en sus países de origen (sobre todo aquellos en los que la cuantía de las/os menores, era superior a tres) y el aumento del número de hijas/os que las mujeres inmigrantes tienen en España

Respecto a lo primero, comentar que las cifras en relación a la descendencia en el país de origen se pueden agrupar en dos tendencias, una de descenso (uno, tres, cinco y seis hijas/os) y otra de aumento (dos, cuatro y nueve hijas/os). Este dato posiblemente tenga que ver por un lado, con la descendencia ya generada en los países de origen de las mujeres establecidas a medio/largo plazo, cuando no de forma definitiva, en el país o la comunidad; y por otro, con aquellas mujeres inmigrantes que se encuentran dentro de la migración de reciente llegada.

Y en relación al segundo, decir que el aumento del número de hijas/os que las mujeres inmigrantes tienen en España (dos hijas/os: 2003 9% - 2008 25,6%) ha tenido lugar al mismo tiempo que se daba, un descenso del hijo/a único/a (2003: 89,7% - 2008: 72%). Pese a ello, no se alcanzan las cifras recogidas para los países de origen. Algo que tiene que ver con una concepción más tradicional de la identidad femenina (una mujer completa es aquella que ha sido madre) y con una concepción de la maternidad como algo positivo, enriquecedor y a lo que no puede ni debe renunciarse.

TABLA 279

Porcentaje de nacimientos de madre residente en Navarra según nacionalidad. Periodo 2000-2007.

	2000	2003	2007
Española	94,1	86,6	80,5
Extranjera	5,9	13,4	19,5
Total	100	100	100
Europa (no incluye españolas)	22,6	18,5	23,8
África	27,1	23,8	29,7
América	47,7	55,7	44,1
Asia	2,6	1,8	2,5
Oceanía	0,0	0,1	0,0
Total	100	100	100

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos del INE. Movimiento Natural de la Población 2007.

Como se ha recogido en párrafos anteriores, la natalidad en Navarra está claramente relacionada con la presencia de mujeres extranjeras en nuestra comunidad. La participación más o menos intensa en este proceso vital se ha analizado en relación al origen de la madre, destacándose en el año 2007 el mayor porcentaje recogido para América (44,1%) que casi alcanza el 50%, seguido de África (29,7%) y de Europa (23,8%), algo que está influenciado por distintos factores como la composición demográfica de la inmigración existente en Navarra. Esta inmigración, es mayoritariamente latina, seguida por el grupo de Europa del Este, cuyo número ha aumentado en los últimos años, sobre todo a partir de la incorporación de Rumania y Bulgaria en la Unión Europea. Algo que lo ha situado por encima del que en la última década ha sido el segundo cuantitativamente hablando, en Navarra, el Magreb. A dicho grupo, en el caso que se presenta en la tabla, debe sumársele el Resto de África, cuya menor representación en Navarra se recoge en capítulos anteriores.

Respecto a las pautas seguidas en relación a la constitución o no de parejas (estado civil) atendiendo a las cuantías recogidas en el año 2008 para los diferentes grupos, se observa la tendencia de aumento en los nacimientos de madre residente en Navarra en todos los casos, excepto en el de América, que en la comparativa entre el año 2003 y 2008 desciende en más de diez puntos. Este hecho posiblemente tenga que ver con: el descenso de matrimonios observados en las personas ecuatorianas, máximas representantes de la comunidad latina en Navarra; el aumento de los matrimonios y el descenso de la soltería en los países del Magreb que ha elevado el porcentaje entre el año 2003 y 2008 en seis puntos; y con el limitado, pero constante ascenso en las pautas matrimoniales y de soltería, en los Países del Este (cuyo incremento en más de cinco puntos del porcentaje de madres residentes en Navarra según esta nacionalidad entre los años 2003 y 2008, posiblemente haya tenido más que ver, con el aumento de su número, que con un cambio en sus pautas familiares).

TABLA 280

Nacimientos de madre extranjera en Navarra según región de procedencia. Años 2003 y 2008.

	2003	2008
Europa del Este	7,4	20,9
Argelia	1,5	3,2
Marruecos	13,9	12,3
Resto África	5,7	7,5
Colombia	32,3	7,5
Ecuador	22,1	33,7
Resto de América Latina	17,0	15,0
Total	100,0	100,0

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008 y Encuesta a la población extranjera 2003.

Nota: En 2008 se incluyen los países de la Ampliación de la UE para mantener la continuidad de la serie.

Al igual que los resultados recogidos en el análisis realizado de la Encuesta sobre la población extranjera en el año 2003, el número de madres extranjeras en Navarra, se ha incrementado durante los últimos cinco años (2008), a excepción de Colombia cuyo descenso ha sido de más de 24 puntos. Esto posiblemente esté relacionado con el descenso de los matrimonios y con el aumento de las personas separadas al que se ha hecho referencia anteriormente. Y también a Marruecos y Resto de América Latina, cuyo descenso es de algo más de 1 y 2 puntos respectivamente.

El porcentaje más alto de madres extranjeras lo recoge Ecuador, con un aumento de más de 10 puntos respecto al año 2003. También han aumentado, en algo más de 13 puntos, los nacimientos de madre extranjera de mujeres procedentes de Países de Europa del Este. El resto de países han desarrollado una dinámica muy similar, con una mínima subida (de 1 a 3 puntos), en el periodo analizado. Dinámicas estas, que posiblemente tengan que ver con factores como la composición demográfica y de sexo de la inmigración, y que de la misma se derive, un aumento tan significativo en los nacimientos de madre extranjera de Países del Este y de Ecuador. O con el estado civil, dando lugar a una brusca reducción de casamientos al mismo tiempo que se recoge un aumento de las separaciones, como en el caso de Ecuador.

TABLA 281

Fecundidad y edad.
Año 2006.

Fecundidad	Mujeres navarras	Mujeres extranjeras
Intervalo de edad al que se tiene la descendencia	29-36 años	20-29 años
Edad media a la maternidad	32,9	28,0
Primera maternidad	31,6	26,0
Maternidad y "no casadas"	15,7	40,7

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos del INE. Movimiento Natural de la Población 2006.

En cuanto a la distribución de la fecundidad por edades basada ésta en los datos facilitados por el Instituto de Estadística de Navarra para el año 2006, decir que, frente al modelo uniforme que presentan las mujeres autóctonas, principalmente en relación al intervalo de edad al que se tiene la descendencia (29 - 36 años) y a la edad media de la maternidad (32,9 años), las extranjeras recogen una maternidad más temprana (20 - 29 años) y una edad media también más joven (28 años). Lo mismo sucede con la primera maternidad, donde las diferencias son de más de 5 puntos, ya que las madres extranjeras tienen su primer/a hijo/a a los 26 años, frente a las madres autóctonas que lo tienen a los 31,6 años.

Respecto al estado civil de las madres, sigue aumentando la proporción de aquellas *no casadas* y que en el año 2006 recoge un porcentaje medio del 22,1%, siendo el de las madres extranjeras 25 puntos más alto (40,7%) que el de las autóctonas (15,7%). Este dato está relacionado con la modificación en las pautas familiares y relacionales, principalmente con las referidas a las parejas de hecho; ya que, un 85% de las madres recogidas como *no casadas* conviven con sus parejas.

TABLA 282

Número de hijas/os más
que tiene intención de
tener según región de
procedencia. Periodo
2003-2008.

	Años	0 hijas/os	1 hijas/os	2 hijas/os	+ de 2 hijas/os	Total
Europa del Este	2003	61,6	16,7	18,4	3,3	100
	2008	66,5	16,1	13	4,3	100
Argelia	2003	26,1	4,1	56,9	12,8	100
	2008	27,3	27,3	18,2	27,3	100
Marruecos	2003	49,8	3,7	35,3	11,3	100
	2008	44,9	18,4	24,5	12,2	100
Resto de África	2003	46,2	11	32,4	10,4	100
	2008	76,5	17,6	5,9	0	100
Colombia	2003	77,7	20	2,4	0	100
	2008	72,9	20,3	6,8	0	100
Ecuador	2003	64,9	25,1	7,3	2,7	100
	2008	59,6	25,2	7,3	8	100
Resto de América Latina	2003	71,7	16,9	11,5	0	100
	2008	62,9	23,5	12,4	1,2	100
Total	2003	66,2	19,3	11,9	2,5	100
	2008	62,3	21,2	11,7	4,8	100

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008 y Encuesta a la población extranjera 2003.

Nota: En 2008 se incluyen los países de la Ampliación de la UE para mantener la continuidad de la serie.

Como se recoge en el total de la tabla, los deseos reproductivos de las mujeres inmigrantes extracomunitarias, están en un alto porcentaje (más del 60%) realizados, es decir no desean tener más descendencia. La cuantía referida a la intención de no tener más hijas/os se ha mantenido en el último periodo analizado (2003: 66,2% - 2008: 62,3%), al mismo tiempo que ascendía el deseo de tener un/a hijo/a más (2003: 19,3% - 2008: 21,2%), y el de más de dos (4,8% en el 2008 frente al 2,5% en el 2003).

Los datos referidos a la intención de tener descendencia según lugar de procedencia, establecen dos dinámicas fundamentalmente.

La primera dinámica es la de países como Colombia, Resto de América Latina, Ecuador y Europa del Este (aunque en menor medida) en la que la mayoría de las mujeres (más del 60%) declaran no desear tener más hijas/os. Pese a este deseo de no querer aumentar la descendencia, el porcentaje del mismo, excepto en Europa del Este (2003: 61,6% - 2008: 66,5%), ha descendido en los últimos años. Al mismo tiempo que tenía lugar un aumento en el número de hijas/os que se deseaba tener (más de dos en Colombia, uno y dos en el resto de América Latina...). La estabilización a medio, largo plazo o de forma definitiva, la mejora en las condiciones de vida (laborales, de vivienda...), el mantenimiento del número de casamientos, la edad de las mujeres... son circunstancias que han experimentado dichos grupos en la Comunidad Foral y hacen suponer que han influido en los deseos de tener un mayor número de descendencia. Todo ello, sin olvidar que la intención del número de hijas/os a tener no es más que una mera estimación de la maternidad, pero que en algunos casos puede ser indicativa de los niveles de fecundidad esperados por las mujeres inmigrantes extracomunitarias encuestadas.

La segunda dinámica corresponde a países africanos como Argelia, Marruecos y el Resto de África, en el que ha tenido lugar dos tendencias: un fuerte descenso del deseo de tener dos hijas/os, al mismo tiempo que aumentaba el deseo de tener un/a hijo/a más. Factores que han influido en estos resultados han podido ser el establecimiento de los colectivos inmigrantes según origen en Navarra, la fuerte subida de los casamientos y brusco descenso de la soltería, la joven edad de las mujeres, etc.

TABLA 283 | Número de hijas/os más que tiene intención de tener según región de procedencia y tiempo de permanencia en Navarra. Año 2008.

Región de Procedencia		Europa del Este	Argelia	Marruecos	Resto de África	Colombia	Ecuador	Resto de América Latina	Total
Permanencia en Navarra	Nº hijas/os								
2 Años	0	66,6	0	57,1	100	73,6	50	42,8	59,7
	1	13,3	0	14,2	0	21,0	0	32,1	19,5
	2 o más	20	0	28,5	0	5,2	50	25	20,6
	Total	100	100	100	100	100	100	100	100
2-5 años	0	62,1	14,2	44	60	62,7	78,5	62	61,3
	1	18,4	28,5	16	30	23,2	17,8	25	21,7
	2 o más	19,4	57,1	40	10	13,9	3,5	12,9	16,8
	Total	100	100	100	100	100	100	100	100
5-10 años	0	75	33,3	35,7	80	48,8	72	75,8	62,4
	1	14,2	0	21,4	20	31,1	28	13,7	22
	2 o más	10,7	66,6	42,8	0	20	0	10,3	15,4
	Total	100	100	100	100	100	100	100	100
Más de 10 años	0	66,6	100	66,6	100	0	0	100	85,7
	2	33,3	0	33,3	0	0	0	0	14,2
	Total	100	100	100	100	100	100	100	100

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008 y Encuesta a la población extranjera 2003.

Nota: En 2008 se incluyen los países de la Ampliación de la UE para mantener la continuidad de la serie.

Como puede verse en la tabla, en términos generales cuanto mayor es el tiempo de permanencia en Navarra, mayor es el deseo de no tener descendencia, mayor es el deseo de tener un solo/a hijo/a y menor es deseo de tener más de dos hijas/os. Esto ocurre en todos los países excepto en Marruecos, en el que sí descende el deseo de no tener hijas/os, y aumenta el de tener 1 hija/o o 2 o más hijas/os. Algo que posiblemente tenga que ver con un aumento en el número de reagrupaciones familiares y por tanto con la venida y estabilización de mujeres marroquíes con sus parejas en Navarra. Colombia también sigue la dinámica marroquí.

10.4

La familia ante la partida y los lazos transnacionales de la familia migrante

La convivencia es uno de los factores determinantes a la hora de analizar las dinámicas familiares, más cuando éstas, en el caso de las personas inmigrantes, son transnacionales. Dentro de la misma, existen dos elementos fundamentales, la pareja o cónyuge y la descendencia.

TABLA 284

Personas inmigrantes
clasificadas por grupos
de edad, según estado
civil y convivencia con
cónyuge o pareja.
Año 2007.

	De 16 a 29 años	De 30 a 44 años	De 45 a 60 años o más	Total
Convivencia con cónyuge o pareja				
Si	24,1	56,5	18,6	61,2
No	45,5	35,2	17,3	38,7
Total	32,4	48,3	18,1	100
Soltera/o				
Si	47,7	44,9	7,2	30,4
No	62,5	28,4	7,5	69,5
Total	58,0	33,4	7,4	100
Casado/a				
Si	19,7	59,4	20,0	85,0
No	14,2	49,8	31,8	14,9
Total	18,9	57,9	21,8	100
Viuda/o, separado/a y/o divorciado/a				
Si	1,8	55,4	42,7	35,3
No	6,4	47,0	46,5	64,6
Total	4,7	50,0	45,1	100

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos del Instituto de Estadística de Navarra 2007.

En general las personas inmigrantes conviven con sus cónyuges o parejas, de hecho, más del 61% de éstas lo hacen frente al 38,7% que no. La edad es uno de los factores que influye en dicha convivencia, ya que la cuantía más alta en relación a la convivencia la recogen aquellas personas de 30 a 44 años (formalización de relaciones, maternidad, composición demográfica de la inmigración en Navarra...).

El estado civil en el que más se convive con el cónyuge, es el de casado/a (85%), seguida por las personas viudas, separadas y divorciadas que lo hacen en un 35%. También conviven en más de un 30% las personas solteras, por lo que se entiende, que la generación de parejas y la convivencia de éstas, no necesariamente va aparejada al matrimonio (% de convivencia en personas solteras), y que o bien las personas separadas y/o divorciadas conviven con sus anteriores parejas o bien éstas y las viudas han establecido nuevas relaciones con las que conviven. Algo que nos da una visión de la alta heterogeneidad existente en la constitución de formas familiares.

TABLA 285

Hijas/os de personas inmigrantes clasificadas/os por convivencia con su padre y madre según edad. Año 2007.

Edad	Convive	No convive	Total
De 0 a 3 años	84,3	15,6	100
De 4 a 15 años	72,3	27,6	100
De 18 a 25 años	43,6	56,3	100
Más de 25 años	23,9	76,0	100
Total	60,6	39,3	100

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos del Instituto de Estadística de Navarra 2007.

En general se puede decir, que pese a los procesos migratorios, las hijas/os de las personas inmigrantes, conviven con ellas/os cuando todavía son menores. Principalmente en los primeros momentos de vida (84,3% de 0 a 3 años), reduciéndose dicha cuantía hasta alcanzar un 72,3% cuando la edad de las/os menores se establece en el intervalo de 4 a 15 años.

Una vez alcanzada la mayoría de edad, el porcentaje de no convivencia con padres/madres (56,3%) es más alto que el de convivencia (43,6%). Dinámica que continúa cuando la edad analizada supera los 25 años (no convivencia: 76%). Factores fundamentales en ello son, no sólo el proceso migratorio, sino también la independencia de hijas/os, la formación por parte de éstas/os de nuevos núcleos familiares...

TABLA 286 | Relación de dependencia económica según parentesco. Periodo 2003-2008.

Año	Cónyuge		Hija/o		Padre y Madre		Hermanas/os	Otras/os familiares	Otras/os no familiares
	2003	2008	2003	2008	2003	2008	2008	2008	2008
Depende económicamente de usted	31,0	28,1	78,9	67,4	28,2	19,6	3,7	1,6	0,1
No depende económicamente de usted, pero recibe su apoyo	19,5	29,5	10,9	9,6	65,8	35,3	26	5,5	2,1
Esa persona le apoya económicamente a usted	23,5	20,3	0,9	1,4	8,3	8,7	4,1	0,4	0,3
Ninguna/o de las/os dos es dependiente del/a otro/a	26,0	22	9,3	21,6	47,6	36,2	66,1	92,5	97,4
Total	100	100	100	100	100	100	100	100	100

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008 y Encuesta a la población extranjera 2003.

Nota: En 2008 se incluyen los países de la Ampliación de la UE para mantener la continuidad de la serie.

El nivel más elevado de dependencia económica según el grado de la misma, se establece como en años anteriores, en las/os hijas/os (2003: 78,9% - 2008: 67,4%), pese a que el mismo ha descendido en más de 10 puntos. Algo que posiblemente tenga que ver con las características de la migración joven, en edad reproductiva y con hijas/os menores de edad, que vive en Navarra. Dándose un número muy bajo y similar al de años anteriores (2003: 10,9%) de independencia económica por parte de la descen-

dencia (2008: 9,6%) o de apoyo económico por parte de hijas/os (2008: 1,4%), muy minoritario, aunque el mismo haya crecido en el último periodo (2003: 0,9%).

En el caso de los cónyuges, el reparto entre las diferentes relaciones económicas es más ajustado, resultando ser más alto el de apoyo económico (29,5%), que el de clara dependencia (28,1%), habiendo aumentado el primero en 10 puntos y descendido el segundo en tres. Este hecho puede tener que ver con la consecución del permiso para la reagrupación familiar y las consecuencias que en relación a estas dos variables puede tener. También es destacable la cuantía referida al apoyo que brinda el cónyuge a la persona encuestada (20,3%) y la independencia económica de ambos (22%), que en muchos casos es factor visibilizador de la inserción laboral de ambas partes de la pareja. Estos dos últimos porcentajes, como puede verse en la tabla, han descendido en el periodo analizado.

En cuanto a la relación económica con madres/padres, se circunscribe en el año 2008 a la independencia económica (36,2%), porcentaje en subida (2003: 31,1%), al igual que el de dependencia económica (2008: 19,6% - 2003: 18,8%). Aumento que ha venido dado al mismo tiempo que el descenso de casi 10 puntos (2003: 44,3%), en el apoyo económico (2008: 35,3%). Cuantía que en el año 2003 era la más alta de las cuatro analizadas.

También existe apoyo a la familia extensa y a otras personas del lugar de origen pero que no son familiares, aunque los porcentajes no son muy altos. Pese a ello, cabe destacarse el 26% de apoyo familiar a hermanas/os y el 5,5% a otras/os familiares.

TABLA 287

Envío de remesas por las personas inmigrantes residentes en Navarra. Periodo 2003-2008.

		2003	2008
Envío de dinero	No envía dinero	34,2	40,6
	Envía dinero	65,8	59,4
	Total	100	100
Frecuencia Envío Dinero	Con regularidad, todos los meses	36,1	44,1
	Con regularidad, pero no cada mes	22,5	26,9
	Ocasionalmente, sin regularidad	41,4	28,9
	Total	100	100
Cantidad Dinero Enviado	< 300 euros	13,5	11,5
	301-600 euros	14,8	12,8
	601-1200 euros	20,7	29,5
	1201-2000 euros	16,6	15,3
	2001-3000 euros	14,1	13,2
	>3000 euros	20,3	17,7
	Total	100	100

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008 y Encuesta a la población extranjera 2003.

Nota: En 2008 se incluyen los países de la Ampliación de la UE para mantener la continuidad de la serie.

Envío de remesas

Casi el 60% de las personas extracomunitarias envían dinero a sus países de origen, parte importante del PIB de estos países. Pese a ello, dicha cantidad se ha reducido en los últimos años. Al mismo tiempo que se ha dado un aumento (2003: 34,2%) en el restante 40% que no envía dinero. Las razones para ello pueden ser: el no tener familiares dependientes, la reagrupación de los familiares que dependían o a las/os que se apoyaba, el paro, la insuficiencia del salario para poder hacer frente a todos los gastos y además compartirlo, la crisis económica, etc.

Dicho envío se realiza en un 44% con regularidad, porcentaje que ha aumentado en los últimos años. Al igual que el referido al de regularidad pero no cada mes (2003: 22,5% - 2008: 26,9%). El porcentaje que se ha reducido de forma más destacable, es el de sin regularidad u ocasionalmente en más de 13 puntos. Es decir, 7 de cada 10 inmigrantes envían dinero a sus países de origen con regularidad, aunque esta no sea siempre mensual.

Respecto a la cantidad de euros que se envían, el 53,8% envía menos de 1200 euros. El porcentaje restante (46,2%) envía cantidades por encima de esta cifra.. Destaca, el intervalo de 600 a 1200 euros con casi el 30%,; por su alta cuantía, señalar el 17,7% que envía cantidades por encima de los 3000 euros.

TABLA 288

Características de las remesas según sexo. Periodo 2003-2008.

	Hombres		Mujeres	
	2003	2008	2003	2008
Envío de dinero				
No envía dinero	32,3	42,6	36,7	38,5
Total	100	100	100	100
Frecuencia Envío Dinero				
Con regularidad, todos los meses	29,3	45,3	45,2	42,9
Con regularidad, pero no cada mes	22,1	28,8	23,1	24,9
Ocasionalmente, sin regularidad	48,6	25,9	31,7	32,2
Total	100	100	100	100
Cantidad Dinero Enviado				
< 300 euros	9,9	11,6	20,6	11,4
301-600 euros	16,6	12,4	12,0	13,2
601-1200 euros	23,6	28,3	16,3	30,6
1201-2000 euros	19,1	12,7	12,8	18,0
2001-3000 euros	13,5	14,2	14,6	12,3
>3000 euros	17,3	20,8	23,7	14,4
Total	100	100	100	100

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008 y Encuesta a la población extranjera 2003.

Nota: En 2008 se incluyen los países de la Ampliación de la UE para mantener la continuidad de la serie.

Respecto a las características de las remesas según sexo, decir que son las mujeres las que, según se recoge en los datos de la Encuesta del 2008, envían dinero en mayor proporción que los hombres. Dinámica que contrasta con la anterior, pues eran éstos, los que enviaban dinero en mayor porcentaje a sus países de origen. Este hecho posiblemente tenga que ver con la situación del mercado de trabajo, pues la recesión económica ha estado centrada en los sectores de producción más masculinizados como son la construcción o la agricultura.

En relación a la regularidad en el envío, en el año 2003 eran las mujeres las que enviaban dinero con mayor regularidad, dinámica que como la anterior ha cambiado (mujeres: 42,9%), siendo los varones los que actualmente (2008) envían con mayor regularidad (45,3%). Las mujeres, en lo referido a la frecuencia del envío, han mantenido sus porcentajes bastante parejos a los recogidos en años anteriores, habiéndose producido el cambio en los resultados, por la modificación registrada en la conducta de los hombres, que han aumentado en más de 16 puntos, el envío regular en todos los meses y en más de 8 puntos, el envío con regularidad pero no cada mes, al mismo tiempo que se reducía la cuantía del envío ocasional.

Respecto al dinero enviado, siguen siendo los hombres los que envían cantidades más altas (35%: de 2000 a 3000 euros), posiblemente por que sus salarios también lo sean. Las mujeres sin embargo, envían cantidades entre 600 y 2000 euros, en más de un 48%.

TABLA 289 | Características de las remesas según región de procedencia. Periodo 2003-2008.

	Europa del Este		Argelia		Marruecos		Resto de África	
	2003	2008	2003	2008	2003	2008	2003	2008
Envío de dinero								
No envía dinero	37,5	49,5	46,0	45,2	53,8	44,4	20,3	41,4
Total	100	100	100	100	100	100	100	100
Frecuencia envío dinero								
Con regularidad, todos los meses	24,8	30,5	5,9	52,5	11,8	33,3	44,8	58,6
Con regularidad, pero no cada mes	27,1	31,4	17,6	20,0	33,3	28,3	24,3	25,9
Ocasionalmente, sin regularidad	48,1	38,1	76,5	27,5	54,8	38,3	30,9	15,5
Total	100	100	100	100	100	100	100	100
Cantidad de dinero enviado								
< 300 euros	11,6	14,0	5,3	13,8	1,8	12,4	12,1	7,5
301-600 euros	15,1	16,7	10,8	6,9	7,8	7,6	16,8	9,4
601-1200 euros	23,3	32,6	42,8	20,7	28,6	33,3	16,3	26,4
1201-2000 euros	25,6	18,1	22,3	13,8	21,7	16,2	19,9	18,9
2001-3000 euros	15,0	10,2	12,1	27,6	20,4	8,6	19,6	17,0
>3000 euros	9,4	8,4	6,8	17,2	19,8	21,9	15,3	20,8
Total	100	100	100	100	100	100	100	100

	Colombia		Ecuador		Resto de América Latina		Total	
	2003	2008	2003	2008	2003	2008	2003	2008
Envío de dinero								
No envía dinero	24,5	26,0	21,6	40,2	47,0	38,5	34,2	40,1
Total	100	100	100	100	100	100	100	100
Frecuencia envío dinero								
Con regularidad, todos los meses	77,6	50,6	31,2	47,9	42,0	51,9	36,1	44,2
Con regularidad, pero no cada mes	9,4	21,5	24,1	30,3	23,3	21,5	22,5	27,1
Ocasionalmente, sin regularidad	13,0	27,8	44,7	21,7	34,7	26,6	41,4	28,8
Total	100	100	100	100	100	100	100	100
Cantidad de dinero enviado								
< 300 euros	12,0	17,6	18,0	10,7	28,8	7,8	14,5	11,4
301-600 euros	5,1	5,9	21,6	10,7	11,7	18,0	14,6	12,9
601-1200 euros	10,8	16,2	17,1	29,8	24,0	31,2	20,5	29,7
1201-2000 euros	10,6	29,4	10,9	8,9	24,2	12,7	16,4	15,1
2001-3000 euros	19,6	14,7	12,3	16,4	1,6	11,7	14,0	13,2
>3000 euros	41,9	16,2	20,1	23,6	9,8	18,5	20,1	17,7
Total	100	100	100	100	100	100	100	100

FUENTE | Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008 y Encuesta a la población extranjera 2003.

Nota: En 2008 se incluyen los países de la Ampliación de la UE para mantener la continuidad de la serie.

El envío de dinero también puede interrelacionarse con la variable del lugar de origen.

Respecto al dinero enviado, se puede decir que ha aumentado en los últimos años la proporción de personas que no envían dinero. Al mismo tiempo, se han reducido todas las cantidades enviadas, sobre todo las recogidas en los intervalos más altos (de 1200 a más de 3000 euros). La excepción a esto ha sido el intervalo 600–1200 euros que ha aumentado. Pese a dicho descenso, tanto en el envío como en las cantidades enviadas, ha tenido lugar un aumento en la regularidad de dichos envíos, tanto mensuales como no mensuales.

Existen varios países que en más de un 40% no realizan envíos a sus lugares de origen, como son: Europa del Este, Argelia, Marruecos, Resto de África y Ecuador. Dicho porcentaje en el caso de Europa del Este, pero sobre todo Resto de África y Ecuador ha aumentado en casi 20 puntos en la comparativa de los años 2003 y 2008. Los factores que han podido influir en ello, pueden ser la consecución de la reagrupación familiar y la situación de recesión económica, que principalmente se visibiliza en el mercado de trabajo, fundamentalmente en el masculino (construcción y agricultura). Otros países, como por ejemplo Colombia, recogen porcentajes de no envío mucho más bajos (26% en el año 2008). Pese a ello dicho porcentaje ha aumentado desde el 2003 en el que se recogió un 24,5%, a lo que también puede haberle influido la situación económica de crisis que se está viviendo.

La regularidad en los envíos de dinero, ha aumentado en todos los países, a excepción de Colombia (2003: 77,6% - 2008: 50,6%) en la mensual, y en el caso de Marruecos y en resto de América Latina en la no mensual.

En relación a las cuantías enviadas, se puede decir que los países con envíos de mayor cantidad de dinero (por encima de 3000 euros) son Ecuador, Marruecos y Resto de África. Los que envían menor cantidad son: Colombia, Europa el Este y Argelia. Pero la mayoría de ellos, se distribuyen en los intervalos medios de 600 a 2000 euros, cantidades que han aumentado en el caso de los 600 a 1200 euros y que se han reducido de los 1200 a los 2000 euros.

Conclusiones

El proceso migratorio es un factor clave en la situación familiar de las personas inmigrantes que residen en Navarra. Dicho proceso migratorio fuerza en muchos casos la convivencia transnacional, diferentes estructuras familiares, las rupturas, la generación de nuevos núcleos, y también el asentamiento y la integración social de los mismos.

La situación familiar de las personas inmigrantes en Navarra ha sido analizada en relación a varios factores, uno de ellos el Estado civil.

La mayoría de personas extracomunitarias que residen en Navarra, están casadas (48,8% en 2008). De hecho, de cada diez de éstas, cinco se encuentra bajo este Estado civil. El segundo porcentaje más alto lo recogen las personas solteras, y cuya suma, la de ambos, suponen más del 80% de las situaciones contempladas. El resto (unión consensual, viudedad, separación/divorcio) son minoritarias. El número de casadas/os ha ido aumentando a lo largo del periodo analizado partiendo de un 45,1% en el año 2000 y alcanzando el 48,8% en el último año analizado (2008). Al mismo tiempo ha tenido lugar el descenso de personas solteras (2000:38,3%-2008: 35,9%), de personas que formasen pareja mediante uniones consensuales o similares (2000: 8,2% - 2008:7,6%), de personas separadas (2000: 4,6% - 2008: 4,3%) y de personas divorciadas (2000: 2,9% - 2008: 2,6%). Algo que tiene que ver con las características tanto de las personas inmigrantes como del proceso migratorio de éstas, en Navarra (familiar/individual – joven – en edad reproductiva...).

En relación a la variable Estado civil, edad y sexo, comentar que las mujeres (49,5% en 2008) se casan en mayor medida que los hombres (48%) y se casan a una edad más temprana, destacándose la presencia de mujeres casadas en el intervalo de 15 a 29 años (31% frente al 16,3% de varones en el mismo intervalo). Hay menos mujeres solteras (28,8%) que varones solteros (41,9%) y la edad de soltería en las primeras se concentra en el intervalo de 15 a 29 años (73,9% frente al 70% de hombres). Se ha dado un aumento en el número de mujeres separadas y divorciadas (2003: 9,2% - 2008: 10,9%) y un descenso en la edad en la que estos estados civiles se hacían presentes en ellas. En el caso de los hombres las separaciones y los divorcios se han reducido (2003: 5,4% - 2008: 3,3%).

Respecto al origen, decir que en todos los casos analizados, el matrimonio sigue siendo, a excepción de Colombia (32,6%), el estado civil con una cuantía más alta (48,8%). En este cruce de variables han tenido lugar tres situaciones: la de aquellos países que han aumentado considerablemente su número de personas casadas, al mismo tiempo que descendía también de forma nada desdeñable el número de personas solteras, como son los países del Magreb y el Resto de África; países que han mantenido en limitado pero constante ascenso sus porcentajes de personas solteras y casadas como son los Países del Este y el Resto de América Latina; y por último Ecuador y Colombia que han reducido el número de personas casadas al mismo tiempo que tenía lugar un fuerte aumento de las personas solteras.

El proyecto migratorio supone en algunas ocasiones una transición respecto a las relaciones de pareja y las relaciones familiares, bien porque tiene lugar una ruptura, bien porque se genera un nuevo núcleo familiar tras la misma.

En relación a las rupturas y según lo recogido en los datos analizados, puede decirse que es mayor el número de personas que han mantenido su relación y que la misma no se ha roto (89,1%) que aquellas que no la han mantenido y la han roto (10,9%). Cifra esta que, comparándola con la del 2003 (13%), se ha reducido en más de dos puntos. Estas rupturas las llevan a cabo en mayor porcentaje las mujeres (13,6%) que los hombres (8,5%) y además lo hacen a una edad más temprana (la edad de ruptura de éstas se circunscribe al intervalo de edad de 15 a 29 años y la de ellos de 30 a 44 años).

Las nuevas relaciones generadas bien por el proceso migratorio (venida y establecimiento de personas inmigrantes en Navarra), bien por la ruptura de relaciones anteriores, ha dado lugar a un número de matrimonios en los que al menos una de las personas contrayentes era extranjera, cuando no lo eran ambas. De esta nupcialidad se pueden destacar tres cosas: el descenso de matrimonios en el que ambas personas son españolas (2000: 93,6% - 2008: 77,3%), el aumento de matrimonios mixtos (2000: 5,9% - 2008: 16,7%) y el aumento de matrimonios en los que las dos personas que los conforman son extranjeras (2000: 0,5% - 2008: 6%). En estos matrimonios mixtos son más mujeres las que se casan (2006: 15,3%) que hombres que lo hacen (2006: 11,3%), pese a que este tipo de matrimonios ha aumentado en unas y en otros.

El número medio de hijas/os por mujer en Navarra, como se recogen en los datos facilitados por el Instituto de Estadística para el año 2007 se sitúa en 1,48, el valor más alto registrado en la comunidad foral (1,39 hijas/os por mujer en el Estado) en los últimos 25 años. Dicho aumento de la fecundidad se ha debido fundamentalmente a la aportación de las madres extranjeras. Este aumento se cuantifica mediante dos indicadores: el Índice Sintético de fecundidad (ISF) un punto mayor en las mujeres extranjeras (2,3 hijas/os por mujer) que en las autóctonas (1,3); y el peso de los nacimientos de madre extranjera que se ha incrementado en los últimos años (2000: 5,9% - 2007: 19,5%. Cantidad 0,6 puntos porcentuales por encima de la media estatal).

En relación a la fecundidad destacar dos cosas: que la mayoría de la descendencia de las mujeres inmigrantes se ha dado en sus países de origen; y el aumento del número de hijas/os que las mujeres inmigrantes tienen en España.

Son las mujeres latinas (44,1% en el año 2007) principalmente las ecuatorianas las que mayor porcentaje recogen en relación a los nacimientos de madre residente en Navarra según nacionalidad,; seguidas por africanas (29,7%) marroquíes mayoritariamente y después por europeas del Este (23,8%) cuyo aumento en relación a estos nacimientos ha sido muy destacable (de más de 13 puntos). Estos resultados están influenciados tanto por la composición demográfica de la inmigración existente en Navarra como por los proyectos migratorios y sus orígenes (Bulgaria y Rumania por ejemplo).

En relación a la edad y la fecundidad, decir que frente al modelo uniforme que presentan las mujeres autóctonas, las mujeres inmigrantes tienen las/os hijas/os más jóvenes, tanto en relación a la edad del primer/a hijo/a (20 años frente a 29 de las autóctonas) y a la edad media de maternidad (28 años frente a 32,9 de las autóctonas).

Los deseos reproductivos de las mujeres inmigrantes en más de un 60% están ya cubiertos, es decir, no desean tener más descendencia. El origen y el tiempo de permanencia en Navarra determinan en muchos casos el número de hijas/os que las mujeres tienen intención de tener. Respecto al origen han tenido lugar dos dinámicas: las de aquellos países como Colombia y Ecuador en la que la mayoría de las mujeres declaran no desear tener más hijas/os y la de países como Argelia y Marruecos en que ha aumentado el deseo de tener un/a hijo/a más de los/as que hasta el momento se tenían. Respecto al segundo se ha visto, que cuanto mayor es el tiempo de permanencia en Navarra, mayor es el deseo de no tener descendencia, mayor es el deseo de tener un/a sola/o hija/o más y menor es el deseo de tener más de dos hijas/os. Esto ocurre en todos los países menos en Marruecos en el que desciende el deseo de no tener hijas/os y aumentan los otros dos, algo que tiene que ver con las reagrupaciones familiares y la venida y estabilización de las mujeres marroquíes en Navarra.

La mayoría de personas inmigrantes conviven con sus cónyuges o parejas (61% que si lo hacen frente a un 38,7% que no) y con sus hijas e hijos. En el primero de los casos el intervalo de 30 a 44 años es el que recoge un mayor porcentaje de parejas conviviendo y en el segundo la convivencia es mayoritaria cuando las/os hijas/os son menores (84% de 0 a 3 años y 72,3% de 4 a 15 años), descendiendo esta a menos de la mitad cuando las/os mismas/os cumplen la mayoría de edad (43,6% de 18 a 25 años).

El nivel de dependencia económica según parentesco, se establece de mayor a menor porcentaje en las/os hijas/os (67,4%) y por la pareja que sostiene mayormente una relación de apoyo económico (29,5%) más que de clara dependencia. También se recoge el ascendiente, que en años anteriores se circunscribían al apoyo económico, pero en la actualidad se establece en mayor medida en la independencia económica (36,2%), y algunas otras personas de la familia extensa y a otras del lugar de origen que no son familiares, aunque los porcentajes no son muy altos, pese a ello se debe destacar el 26% recogido para apoyo familiar de hermanas/os y el 5,5% a otras/os familiares.

Dicha dependencia económica, tiene que ver con el envío de remesas. El 60% de las personas extracomunitarias residentes en Navarra envían dinero a sus países de origen: 7 de cada 10 inmigrantes sustenta económicamente a sus descendencia; más de 5 de cada 10 apoya o cubre las necesidades económicas de su cónyuge; más de 3 de cada 10 personas inmigrantes apoyo económicamente a su padre/madre y 3 de cada 10 apoya o sustenta económicamente a sus hermanas/os. Pese a ello, en los datos analizados en el año 2008 se pueden destacar tres cosas: el general aumento de las personas que no envían dinero a sus países (2003: 34,2% - 2008: 40,6%), la reducción de las cuantías que se envían (de 1200 a 3000 euros o más, 4 puntos de descenso) y el aumento en la regularidad de los envíos (mensual y no mensual). Son las mujeres (61,5%), al contrario de lo que ocurría en el 2003, las que envían dinero en mayor proporción que los hombres (57,4%). Pero siguen siendo éstos, los que envían cantidades más altas (35%: de 2000 a 3000 euros), posiblemente porque sus salarios también lo sean. La regularidad en el envío en el año 2003 era mayor en las mujeres (45,2% - 2008: 42,9%), y ahora lo es en los varones (45,3% - 2003: 29,3%).

Existen varios países que en más de un 40% no realizan envíos a sus lugares de origen, como son Europa del Este, Argelia, Marruecos, Resto de África y Ecuador. Dicho porcentaje en el caso de Europa del Este, pero sobre todo Resto de África y Ecuador ha aumentado en casi 20 puntos en la comparativa de los años 2003 y 2008. Los factores que han podido influir en ello, pueden ser la consecución de la reagrupación familiar y la situación de recesión económica, que principalmente se visibiliza en el mercado de trabajo, fundamentalmente en el masculino (construcción y agricultura). Otros países, como por ejemplo Colombia, recogen porcentajes de no envío mucho más bajos (26% en el año 2008). Las cuantías enviadas son mayores en países como Ecuador, Marruecos y Resto de África y menores en Colombia, Europa del Este y Argelia, pero en general son los intervalos de 600 a 1200 euros y de 1200 a 2000 euros los mayoritarios. La regularidad en los envíos de dinero, ha aumentado en todos los países, a excepción de Colombia, Marruecos y en el resto de América Latina.

Bibliografía

- **ARANGO, J.**, (2004). *“La inmigración en España a comienzos del siglo XXI”*, en LEAL, J. (coord.), Informe sobre la situación demográfica en España 2004, Fundación Fernando Abril Martorell, Madrid, pp. 161-186.
- **BONILLA-SILVA, E.**, (2001). *“White Supremacy & Racism in the Post-Civil Rights Era”*, Lynne Rienner Publisher.
- **BONILLA-SILVA, E.**, (2003). *“Racial Attitudes or Racial Ideology? An Alternative Paradigm for Examining Actor’s Racial Views”* en Journal of Political Ideologies, 8 (1), 63-82.
- **CACHÓN, L.**, (2006). *“Discriminación étnica en el mercado laboral”*, OMCI, Madrid.
- **CARRASCO, R. y ORTEGA C.**, (2005). *“La inmigración en España: características y efectos sobre la situación laboral de los trabajadores nativos”*, Fundación Alternativas, Madrid.
- **V CONGRESO SOBRE LA INMIGRACIÓN EN ESPAÑA**, Comunicaciones *“Migraciones y desarrollo humano”*, Valencia, 21-24 de marzo de 2007.
- **CONFEDERACIÓN SINDICAL DE CC.OO.**, (2007). *“Inmigración y mercado de trabajo. Propuestas para la ordenación de flujos migratorios”* en Cuadernos de Información Sindical, nº 73, Confederación Sindical de CC.OO, Madrid.
- **CONSEJO ECONÓMICO Y SOCIAL**. *“La inmigración y el mercado de trabajo en España”*, Sesión del Pleno de 28 de abril de 2004. Informe 2/2004.
- **FERNÁNDEZ ENGUITA, M.**, (2008). *“¿Fronteras en las aulas? Contacto transcultural y endogamia en las interacciones del alumnado”*, en Revista de Educación, enero-abril.
- **GABINETE DE ESTUDIOS DE CCOO DE NAVARRA**, (2007). *“Empleo e inmigración en Navarra 2007”*. Cuaderno OBNE Nº2, Fase I, Observatorio Navarro de Empleo, Servicio Navarro de Empleo, Pamplona.
- **GABINETE DE ESTUDIOS DE CCOO DE NAVARRA**, (2008). *“Trabajo no declarado en Navarra 2008”*, Observatorio Navarro de Empleo, Servicio Navarro de Empleo, Pamplona.

- **GOBIERNO DE NAVARRA**, (2005). *“Plan de Empleo de Navarra 2005-2007”*.
- **IZQUIERDO, A.**, (dir.), (2003). *“Inmigración, mercado de trabajo y protección social en España”*, Consejo Económico y Social, Madrid.
- **IZQUIERDO ESCRIBANO, A.**, (1991). *“La Inmigración Ilegal en España: Análisis de la Operación Extraordinaria de Regularización 1985-1986”* en Revista Economía y Sociología del Trabajo, 11, 18-38.
- **LAPARRA, M.** (ed.), (2003). *“Extranjeros en el purgatorio. Integración social de los inmigrantes en el espacio local”*, Bellaterra, Barcelona.
- **LAPARRA, M.**, (coord.), (2005). *“El impacto de la inmigración en una sociedad que se transforma”*, Departamento de Bienestar Social, Deporte y Juventud, Gobierno de Navarra, Pamplona.
- **LAPARRA, M.**, (2006). *“La construcción del empleo precario”*, Fundación FOESSA, Madrid.
- **LAPARRA, M., AGUILAR, M. y GARCÍA, C.** (eds.), (2004). *“Evolución y situación actual de los inmigrantes extracomunitarios en Navarra”*, Departamento de Bienestar Social, Deporte y Juventud, Gobierno de Navarra, Pamplona.
- **PAJARES, M.**, (2006). Informe 2006. *“Inserción laboral de la población inmigrada en Cataluña”*. Efectos del proceso de normalización 2005, Centro de Estudios y Recursos Sindicales.
- **PAJARES, M.**, (2007). *“Inmigración y mercado de trabajo”*. Informe 2007, Secretaría de Estado de Inmigración e Emigración, Madrid.

Índice de tablas

Metodología

TABLA 1.....	37
Fuentes de datos utilizadas, años consultados y relación de instituciones que han facilitado los datos.	
TABLA 2.....	39
Universo, muestra y error muestral, distribuidos por zonas básicas de Navarra.	
TABLA 3.....	39
Universo, muestra y error muestral, distribuidos por grupos nacionales analizados en la Encuesta.	

Capítulo 1

TABLA 4.....	45
Evolución de la población empadronada en Navarra. Periodo 1998-2008.	
TABLA 5.....	46
Evolución de la proporción de población extranjera y extracomunitaria en Navarra y en el conjunto del Estado. Años 2000-2008.	
TABLA 6.....	53
Evolución del número de personas extranjeras nacionales de los países con mayor representación actual en Navarra (1998-2008).	
TABLA 7.....	53
Variación anual en el número de personas empadronadas según nacionalidad (1998-2007).	
TABLA 8.....	55
Evolución del porcentaje de mujeres entre la población extranjera empadronada en Navarra, según grandes zonas geográficas (2000-2008).	
TABLA 9.....	56
Evolución en la distribución por edad de las personas de nacionalidad extracomunitaria empadronadas en Navarra, según grupos de edad (años 2000 y 2008).	
TABLA 10.....	59
Distribución de la población extracomunitaria según áreas de Servicios Sociales en Navarra (años 2000, 2002, 2008).	
TABLA 11.....	59
Distribución de la población extranjera empadronada en Navarra, por grandes zonas de Servicios Sociales y grandes grupos nacionales.	
TABLA 12.....	61
Población extranjera con permiso para residir domiciliada en Navarra Periodo 1998-2008.	
TABLA 13.....	62
Población extranjera con permiso para residir domiciliada en Navarra, según su área de origen. Periodo 1998-2008.	

TABLA 14.....	64
Aproximación a la población extranjera en situación administrativa irregular a través de diferentes fuentes (Año 2008).	
TABLA 15.....	64
Evolución de la población extracomunitaria empadronada y de los permisos de residencia en vigor de personas de nacionalidad extracomunitaria en Navarra (2000-2008).	
TABLA 16.....	66
Extranjeros y extranjeras de alta en la Seguridad Social, en Navarra. Comparativa entre años 2000 y 2008.	
TABLA 17.....	70
Comparación de datos sobre empadronamiento y altas en la seguridad social de la población autóctona y extranjera en Navarra (principios del 2008).	
TABLA 18.....	72
Comparación la población extranjera empadronada y de la población extranjera titular de una TIS en Navarra (principios del año 2008).	
TABLA 19.....	73
Distribución de la población extranjera titular de una TIS, según principales países de origen.	
TABLA 20.....	74
Características sociales básicas de la población extranjera empadronada y de la población extranjera titular de una TIS en Navarra (principios del año 2008).	
TABLA 21.....	75
Evolución de las TIS entre la población extranjera en Navarra (años 2002-2008).	
TABLA 22.....	78
Relación de alumnado extranjero en las enseñanzas de régimen general (2000-2007).	
TABLA 23.....	81
Comparación entre datos de matriculados en enseñanzas de régimen general (curso 2007/2008) y jóvenes empadronados (3 < 18 años).	
TABLA 24.....	85
Distribución de la población inmigrante adulta en Navarra por año de llegada a España. Año 2008.	
TABLA 25.....	86
Distribución de la población extracomunitaria en Navarra por año de llegada a España. Años 2000, 2003 y 2008.	
TABLA 26.....	86
Distribución de la población extracomunitaria según el número de países (distintos al de origen) en los que han residido. Años 2000, 2003 y 2008.	
TABLA 27.....	87
Distribución de la población extracomunitaria por colectivos según si han llegado directamente a España. Años 2000, 2003 y 2008.	
TABLA 28.....	87
Distribución de la población extracomunitaria que ha llegado directamente a España, en función del sexo. Años 2000, 2003 y 2008.	
TABLA 29.....	87
Distribución de la población inmigrante llegada directamente a España según año de llegada. Año 2008.	

Capítulo 2

TABLA 30.....	88
Distribución de la población extracomunitaria que ha residido antes en otros países distintos al suyo según el último país de residencia. Años 2000, 2003 y 2008.	
TABLA 31.....	89
Distribución de la población extracomunitaria por colectivos según su forma de entrada en España. Años 2000, 2003 y 2008.	
TABLA 32.....	90
Distribución de la población extracomunitaria por sexo según su forma de entrada en España. Años 2000, 2003 y 2008.	
TABLA 33.....	90
Distribución de la población inmigrante según la forma de entrada a España y año de llegada. Año 2008.	
TABLA 34.....	91
Distribución de la población extracomunitaria según su situación documental al entrar a España. Años 2000, 2003 y 2008.	
TABLA 35.....	92
Situación jurídico administrativa de la población extracomunitaria en el momento de realizarse la Encuesta. Años 2000, 2003 y 2008.	
TABLA 36.....	92
Situación jurídica actual del total de la población inmigrante según sexo. Año 2008.	
TABLA 37.....	93
Situación jurídica actual del total de la población inmigrante según zonas. Año 2008.	
TABLA 38.....	94
Situación jurídica actual del total de la población inmigrante en función de la situación jurídica a la llegada a España. Año 2008.	
TABLA 39.....	95
Vía de acceso a la residencia legal de las personas que tienen un permiso de residencia en la actualidad. Año 2008.	
TABLA 40.....	96
Distribución de la población extracomunitaria por colectivos según la autocalificación de la posición social y económica de su familia con relación a la media de su país. Años 2000, 2003 y 2008.	
TABLA 41.....	97
Distribución de la población extracomunitaria según los motivos para abandonar el país de origen. Años 2000, 2003 y 2008.	
TABLA 42.....	98
Distribución de la población extracomunitaria por colectivos según si abandonaron el país por motivos económicos. Años 2000, 2003 y 2008.	
TABLA 43.....	99
Distribución de la población extracomunitaria en función del sexo y edad según si abandonaron el país por motivos económicos. Años 2000, 2003 y 2008.	
TABLA 44.....	100
Distribución de la población extracomunitaria por colectivos según si abandonaron su país por motivos de persecución o conflicto bélico, acceso a estudios o reagrupación familiar. Años 2000, 2003 y 2008.	
TABLA 45.....	101
Distribución de la población extracomunitaria por sexo y edad según si abandonaron su país por motivos de persecución o conflicto bélico, acceso a estudios o reagrupación familiar. Años 2000, 2003 y 2008.	

TABLA 46.....	102
Distribución de la población inmigrante por año de llegada según los motivos para abandonar el país de origen. Año 2008.	
TABLA 47.....	102
Distribución de los inmigrantes según región de origen y el país al que deseaban ir inicialmente. Año 2008.	
TABLA 48.....	103
Distribución de la población inmigrante según año de llegada y si deseaban ir inicialmente a España. Año 2008.	
TABLA 49.....	104
Distribución de la población extracomunitaria según los motivos aducidos para venir o quedarse en España. Años 2000, 2003 y 2008.	
TABLA 50.....	105
Distribución de la población extracomunitaria por colectivos según los motivos aducidos para venir o quedarse en España. Años 2000, 2003 y 2008.	
TABLA 51.....	106
Distribución de la población inmigrante según los motivos aducidos para venir o quedarse en España según año de llegada. Año 2008.	
TABLA 52.....	106
Distribución de la población inmigrante según los motivos aducidos para venir o quedarse en España y sexo. Año 2008.	
TABLA 53.....	107
Proporción de personas extracomunitarias que señalan los siguientes motivos para venir a Navarra. Años 2000, 2003 y 2008.	
TABLA 54.....	108
Distribución de la población extracomunitaria por colectivos según los motivos para venir o quedarse en Navarra. Años 2000, 2003 y 2008.	
TABLA 55.....	109
Proporción de población inmigrante que señala los siguientes motivos para venir a Navarra según año de llegada a Navarra. Año 2008.	
TABLA 56.....	110
Proporción de personas inmigrantes que señalan los siguientes motivos para venir a Navarra según zonas. Año 2008.	
TABLA 57.....	111
Distribución de la población extracomunitaria según el lugar donde desearían residir de aquí a cinco años. Años 2000, 2003 y 2008.	
TABLA 58.....	112
Distribución de la población extracomunitaria por colectivos según si tienen decidido quedarse para siempre en España. Años 2000, 2003 y 2008.	
TABLA 59.....	113
Distribución de las personas inmigrantes llegadas hasta 2003 según grandes grupos nacionales y sexo atendiendo a su decisión de quedarse para siempre en España. Año 2008.	
TABLA 60.....	113
Distribución de las personas inmigrantes llegadas después de 2003 según grandes grupos nacionales y sexo atendiendo a su decisión de quedarse para siempre en España. Año 2008.	
TABLA 61.....	114
Distribución de la población extracomunitaria por colectivos en relación a sus expectativas sobre su situación legal. Años 2000, 2003 y 2008.	

Capítulo 3

TABLA 62.....	115
Distribución de la población extracomunitaria por colectivos con relación a sus expectativas relativas su situación familiar. Años 2000, 2003 y 2008.	
TABLA 63.....	116
Distribución de la población extracomunitaria por colectivos con relación a sus expectativas relativas a la vivienda. Años 2000, 2003 y 2008.	
TABLA 64.....	121
Actividad, ocupación y desempleo de la población extracomunitaria y de la ampliación de la UE en Navarra. Años 2000, 2003 y 2008.	
TABLA 65.....	122
Actividad, ocupación y desempleo de la población inmigrante en Navarra (extranjeros y total de inmigrantes, incluidos nacionalizados).	
TABLA 66.....	123
Tasas de actividad, empleo y desempleo de la población inmigrante según nacionalidad.	
TABLA 67.....	124
Incidencia de la población extracomunitaria en el potencial de actividad de Navarra. Años 2000, 2003 y 2008.	
TABLA 68.....	125
Incidencia de la población inmigrante (extranjeros y total de inmigrantes, incluyendo nacionalizados) en el potencial de actividad de Navarra. Año 2008.	
TABLA 69.....	126
Tasas de actividad, empleo y desempleo de la población inmigrante (incluidos nacionalizados) según zona geográfica de Navarra. Año 2008.	
TABLA 70.....	127
Distribución de la población activa extracomunitaria por edad y sexo. Años 2000, 2003 y 2008.	
TABLA 71.....	128
Distribución de la población activa inmigrante (extranjeros y total de inmigrantes incluyendo nacionalizados) por edad y sexo. Año 2008.	
TABLA 72.....	129
Distribución porcentual de la población inmigrante activa según nacionalidad (principales grupos) e intervalos de edad. Año 2008.	
TABLA 73.....	129
Distribución porcentual de la población inmigrante activa según nacionalidad (principales grupos) y sexo. Año 2008.	
TABLA 74.....	131
Tasas de empleo y desempleo de la población extracomunitaria (16-64 años) llegados a Navarra hace más de un año según algunas características relevantes. Situación diciembre 2000, mayo 2003, junio 2008.	
TABLA 75.....	133
Tasas de empleo y desempleo de la población inmigrante (16-64 años) llegados a Navarra hace más de un año según algunas características relevantes. Año 2008.	
TABLA 76.....	135
Distribución de la población extracomunitaria por sectores de actividad, diciembre 2000, mayo 2003 y junio 2008.	
TABLA 77.....	136
Distribución de la población inmigrante (extranjeros y total de inmigrantes incluyendo nacionalizados) por sectores de actividad. Año 2008.	

TABLA 78.....	137
Distribución porcentual de la población extracomunitaria ocupada según sector de actividad y zona de Navarra. Años 2000, 2003 y 2008.	
TABLA 79.....	138
Distribución porcentual de la población inmigrante ocupada (extranjeros y total de inmigrantes incluyendo nacionalizados) según sector de actividad y zona de Navarra. Año 2008.	
TABLA 80.....	140
Sector de actividad de los ocupados según diferentes colectivos de extranjeros. Años 2000, 2003 y 2008.	
TABLA 81.....	142
Distribución porcentual (% vertical) de la población inmigrante ocupada en el momento de la Encuesta según sectores de actividad, grupos nacionales y sexo. Año 2008.	
TABLA 82.....	143
Sector de actividad de la población inmigrante extracomunitaria ocupada según edad y sexo. Años 2000, 2003 y 2008.	
TABLA 83.....	144
Sector de actividad de la población inmigrante ocupada (extranjeros y total de inmigrantes, incluidos nacionalizados) según edad y sexo. Año 2008.	
TABLA 84.....	146
Regularidad de los ocupados extracomunitarios según sectores de actividad. Años 2000, 2003 y 2008.	
TABLA 85.....	148
Regularidad de los ocupados extranjeros según algunas características relevantes. Año 2008.	
TABLA 86.....	150
Jornada y remuneración de la población extracomunitaria. Años 2000, 2003 y 2008.	
TABLA 87.....	151
Remuneración mensual de la población inmigrante según rama de actividad y situación jurídico administrativa. Año 2008.	
TABLA 88.....	151
Incidencia de la sobreexplotación (remuneración por hora inferior al mínimo legal) en la población extracomunitaria. Años 2000, 2003 y 2008.	
TABLA 89.....	152
Incidencia de la sobreexplotación en la población inmigrante ocupada según nacionalidad. Año 2008.	
TABLA 90.....	153
Remuneración media en los distintos sectores y para los principales colectivos extracomunitarios. Jornadas entre 30 y 50 horas (euros por hora trabajada). Años 2000, 2003 y 2008.	
TABLA 91.....	153
Remuneración media de la población inmigrante en los distintos sectores según nacionalidad. Jornadas entre 30 y 50 horas (euros por hora trabajada). Año 2008.	
TABLA 92.....	154
Proporción de empleos cualificados ocupados por extracomunitarios según sector de actividad. Años 2000, 2003 y 2008.	
TABLA 93.....	154
Proporción de empleos cualificados ocupados por la población inmigrante según sector y nacionalidad. Año 2008.	

TABLA 94.....	156
Incidencia del desempleo en la población extracomunitaria en el momento de la Encuesta, según grupos de edad y sexo. Años 2000, 2003 y 2008.	
TABLA 95.....	157
Incidencia del desempleo en la población inmigrante (extranjeros y total de inmigrantes) en el momento de la Encuesta, según grupos de edad y sexo. Año 2008.	
TABLA 96.....	158
Incidencia del desempleo en la población extracomunitaria en el momento de la Encuesta, según el lugar de origen, residencia y sexo. Años 2000, 2003 y 2008.	
TABLA 97.....	159
Incidencia del desempleo en la población inmigrante (extranjeros y total de inmigrantes) en el momento de la Encuesta, según nacionalidad y sexo. Año 2008.	
TABLA 98.....	160
Ocupación y desempleo de la población extracomunitaria a lo largo del año, según sus características personales. Años 2000, 2003 y 2008.	
TABLA 99.....	161
Ocupación y desempleo de la población inmigrante (extranjeros y total de inmigrantes incluyendo nacionalizados) a lo largo del año, según sus características personales. Año 2008.	
TABLA 100.....	162
Distribución porcentual (porcentaje vertical) del desempleo en Navarra según actividad y grupo poblacional.	
TABLA 101.....	162
Distribución porcentual (porcentaje horizontal) del desempleo en Navarra según actividad y grupo poblacional.	
TABLA 102.....	163
Ocupación y desempleo de la población extracomunitaria a lo largo del año, según las características del empleo. Activos llegados hace más de un año. Años 2000, 2003 y 2008.	
TABLA 103.....	164
Ocupación y desempleo de la población inmigrante (incluidos nacionalizados) a lo largo del año, según las características del empleo. Activos llegados hace más de un año. Año 2008.	
TABLA 104.....	165
Evolución de las tasas de empleo y desempleo según el tiempo de residencia en Navarra de la población extracomunitaria. Años 2000, 2003 y 2008.	
TABLA 105.....	166
Evolución de las tasas de empleo y desempleo según el tiempo de residencia en Navarra de la población inmigrante (incluidos nacionalizados). Año 2008.	
TABLA 106.....	166
Tasa de desempleo de la población extracomunitaria llegada a Navarra en el último año, según el momento de llegada. Años 2000, 2003 y 2008.	
TABLA 107.....	167
Tasa de desempleo de la población inmigrante llegada a Navarra en el último año, según el momento de llegada. Año 2008.	
TABLA 108.....	168
Formas por las que busca empleo la población extracomunitaria desempleada. Años 2000, 2003 y 2008.	
TABLA 109.....	169
Formas por las que busca empleo la población inmigrante desempleada. Año 2008.	

TABLA 110	170
Proporción de desempleados extracomunitarios inscritos sobre el total de parados. Años 2000, 2003 y 2008.	
TABLA 111	170
Inscripción de los inmigrantes desempleados en las oficinas del SNE. Año 2008.	
TABLA 112	171
Decisión de intentar quedarse para siempre en España por parte de la población extranjera.	
TABLA 113	172
Decisión de intentar quedarse para siempre en España por parte de la población inmigrante según su situación laboral. Año 2008.	
TABLA 114	172
Decisión de intentar quedarse para siempre en España por parte de la población inmigrante según su situación laboral y grupos nacionales. Año 2008.	
TABLA 115	173
Proporción de extracomunitarios que han realizado cursos de Formación Ocupacional y Continua respecto a la población activa extracomunitaria. Años 2000, 2003 y 2008.	
TABLA 116	174
Acceso a la formación profesional (ocupacional y continua) de la población inmigrante según su situación jurídico administrativa (proporción de inmigrantes que han hecho algún curso respecto a los activos). Año 2008.	
TABLA 117	175
Nivel de acceso de la población nacida en el extranjero a la formación ocupacional y continua respecto a la población activa, según diversas características. Año 2008.	
TABLA 118	176
Características de la formación ocupacional y continua realizada por la población activa inmigrante. Año 2008.	
TABLA 119	177
Dificultades a la hora de acceder a los cursos de formación ocupacional y continua manifestadas por la población inmigrante activa. Año 2008.	
TABLA 120	178
Distribución porcentual de la demanda de cursos de formación ocupacional y continua de la población activa inmigrante. Año 2008.	
TABLA 121	179
Distribución porcentual de la demanda según rama de actividad de aquellos que afirman estar interesados en realizar cursos de formación ocupacional y continua. Año 2008.	
TABLA 122	180
Distribución porcentual de la demanda de aquellos que afirman estar interesados en realizar cursos, según diversas características. Año 2008.	
TABLA 123	181
Distribución porcentual de la población inmigrante residente en Navarra en 2003 según su situación laboral.	
TABLA 124	184
Transiciones 2003-2008 entre sectores de actividad de la población inmigrante ocupada y residente en Navarra en ambos periodos según sexo.	
TABLA 125	185
Transiciones 2003-2008 entre sectores de actividad de la población inmigrante ocupada y residente en Navarra en ambos periodos según nacionalidad.	

TABLA 126	186
Distribución de la población inmigrante ocupada y residente en Navarra en ambos periodos por sector de actividad y sexo.	
TABLA 127	188
Transiciones 2003-2008 de la población inmigrante ocupada y residente en Navarra en ambos periodos según cualificación y sexo.	
TABLA 128	190
Transiciones 2003-2008 de la población inmigrante ocupada y residente en Navarra en ambos periodos según cualificación y nacionalidad.	
TABLA 129	191
Distribución de la población inmigrante ocupada y residente en Navarra en ambos periodos según cualificación y sexo.	
TABLA 130	193
Transiciones 2003-2008 de la población inmigrante ocupada y residente en Navarra en ambos periodos según regularidad y sexo.	
TABLA 131	195
Transiciones 2003-2008 de la población inmigrante ocupada y residente en Navarra en ambos periodos según regularidad y nacionalidad.	

Capítulo 4

TABLA 132	208
Distribución de las personas extracomunitarias según tipo de alojamiento habitual. Años 2000, 2003 y 2008.	
TABLA 133	209
Distribución por sexo de la persona principal del hogar nacida en el extranjero, según tipo de alojamiento habitual. Año 2008.	
TABLA 134	210
Distribución por zonas de las personas nacidas en el extranjero, según tipo de alojamiento habitual. Año 2008.	
TABLA 135	211
Distribución de las personas extracomunitarias según el Régimen de tenencia de la vivienda. Años 2000, 2003 y 2008.	
TABLA 136	212
Distribución de las personas extracomunitarias que residen en viviendas, según modo de alojamiento y convivencia. Años 2000, 2003 y 2008.	
TABLA 137	213
Proporción de hogares de personas extracomunitarias en situación de privación de determinados bienes. Años 2000, 2003 y 2008.	
TABLA 138	214
Proporción de hogares en situación de privación de determinados bienes, según sexo de la persona principal nacida en el extranjero. Año 2008.	
TABLA 139	215
Proporción de hogares en situación de privación de algunos bienes, según zonas de Navarra, para personas nacidas en el extranjero. Año 2008.	
TABLA 140	216
Distribución de las personas extracomunitarias que viven en viviendas, según el número de personas por dormitorio. Años 2000, 2003 y 2008.	
TABLA 141	216
Distribución de las personas nacidas en el extranjero que viven en viviendas, según el número de personas por dormitorio y el modo de convivencia actual. Año 2008.	

TABLA 142	217
Distribución de las personas nacidas en el extranjero que viven en viviendas, según el sexo, el número de personas por dormitorio y el modo de convivencia actual. Año 2008.	
TABLA 143	218
Distribución de las personas nacidas en el extranjero que viven en viviendas, según la zona de Navarra, el número de personas por dormitorio y el modo de convivencia actual. Año 2008.	
TABLA 144	220
Distribución de las personas extracomunitarias que habitan en viviendas, según si comparten vivienda y si desean seguir haciéndolo. Años 2003 y 2008.	
TABLA 145	221
Deseos de independizarse y hacinamiento de las personas entrevistadas que viven en viviendas. Año 2000, 2003 y 2008.	
TABLA 146	221
Coste medio de alojamiento para las personas nacidas en el extranjero que viven de alquiler por unidad familiar, según vivan en una vivienda o en una habitación sub-arrendada. Año 2008.	
TABLA 147	222
Coste medio de alojamiento mensual para el alquiler por vivienda y unidad familiar (personas nacidas en el extranjero). Año 2008.	
TABLA 148	222
Coste medio de alojamiento mensual para la vivienda en propiedad (hipoteca) para las personas nacidas en el extranjero. Año 2008.	
TABLA 149	223
Distribución de las personas extranjeras que viven en alquiler según el coste del alojamiento y el modo de convivencia. Año 2008.	
TABLA 150	224
Media de coste de alojamiento (actualizada) para las personas que viven en alquiler según zona de Navarra en la que residen. Años 2003 y 2008.	
TABLA 151	224
Media de coste de alojamiento (actualizada) para las personas que viven en alquiler, según país de origen. Años 2003 y 2008.	

Capítulo 5

TABLA 152	234
Alumnado extranjero con tarjeta de residencia matriculado en enseñanzas no universitarias en España y Navarra por titularidad del centro (curso 2005-2006).	
TABLA 153	234
Población extranjera con tarjeta vigente de autorización de estancia por estudios y continente en España y Navarra (2006-2007).	
TABLA 154	235
Población extranjera con tarjeta vigente de autorización de estancia por estudios según sexo y grupo de edad (2006).	
TABLA 155	235
Alumnado extranjero matriculado en enseñanzas universitarias de 1er y 2º ciclo según sexo y media de edad (curso 2004-2005) en España y Navarra.	
TABLA 156	236
Alumnado extranjero matriculado en enseñanzas universitarias de 3er ciclo según sexo, media de edad y universidad (curso 2004-2005) en España y Navarra.	

TABLA 157	237
Distribución de la población extranjera que cursa estudios reglados en el curso 2007-2008 por grupos de edad.	
TABLA 158	237
Distribución de la población extranjera que cursa estudios reglados en el curso 2007-2008.	
TABLA 159	237
Distribución de la población extranjera que asiste con regularidad a los estudios reglados en el curso 2007-2008.	
TABLA 160	238
Nivel de escolarización de la población menor de 19 años en el curso 2007-2008.	
TABLA 161	238
Distribución porcentual de la población extranjera que cursa estudios reglados en el curso 2007-2008 por sexo y nacionalidad.	
TABLA 162	239
Distribución porcentual de la población extranjera que cursa estudios reglados en el curso 2007-2008 por grupos de edad y nacionalidad.	
TABLA 163	241
Distribución porcentual del alumnado extranjero en enseñanzas no universitarias por comunidades autónomas. Cursos 2004-2005 y 2007-2008.	
TABLA 164	242
Evolución del número total de estudiantes extranjeros en Navarra (2003-2008).	
TABLA 165	243
Alumnado extranjero por nacionalidades agrupadas (2004-2007).	
TABLA 166	244
Relación de los principales países de procedencia del alumnado extranjero de América (2003-2007).	
TABLA 167	245
Relación de los principales países de procedencia del alumnado extranjero de África y Asia (2003-2007).	
TABLA 168	246
Relación de los principales países de procedencia del alumnado extranjero de Europa (2003-2007).	
TABLA 169	247
Relación de los diez principales países de procedencia del alumnado extranjero.	
TABLA 170	247
Proporción de respuestas afirmativas sobre el proceso de escolarización por procedencia.	
TABLA 171	248
Alumnado por modelo lingüístico, cursos 2001-2006.	
TABLA 172	249
Distribución del alumnado de origen extranjero por titularidad de los centros educativos.	
TABLA 173	250
Distribución del alumnado de origen extranjero por etapa educativa y titularidad de los centros educativos (2003-2008).	
TABLA 174	251
Distribución proporcional del alumnado de origen extranjero por etapas de la educación obligatoria, cursos 2002-2003 y 2007-2008.	

TABLA 175	252
Proporción de respuestas afirmativas sobre necesidades en el proceso de escolarización por procedencia.	
TABLA 176	253
Proporción de respuestas afirmativas sobre necesidades en el proceso de escolarización por zona de residencia.	
TABLA 177	254
Proporción de respuestas afirmativas sobre dificultades en el proceso de escolarización por procedencia.	
TABLA 178	255
Distribución de las diferentes posibilidades de estudio de la lengua materna por procedencia, en porcentaje vertical y horizontal.	
TABLA 179	256
Distribución de la percepción de discriminación en las aulas ante la actitud de otros compañeros/as y de docentes según sus progenitores.	
TABLA 180.....	256
Distribución de la percepción de discriminación en las aulas ante la actitud de otros compañeros/as y de docentes según sus progenitores por zonas de residencia.	
TABLA 181	257
Personas adultas matriculadas en los diferentes estudios ofertados por el Departamento de Educación del Gobierno de Navarra.	
TABLA 182	258
Actividades formativas realizadas en el último año (2003-2008) por grupos de edad: Cursos de lengua castellana.	
TABLA 183	259
Distribución proporcional sobre la no valoración de la cualificación alcanzada en el país de origen para las personas adultas por procedencia.	
TABLA 184.....	259
Distribución proporcional sobre la no valoración de la cualificación alcanzada en el país de origen por zonas de residencia en Navarra.	
TABLA 185	260
Evolución del nivel de estudios de la población de origen extranjero en Navarra (2000, 2003 y 2008).	
TABLA 186.....	261
Evolución del nivel de estudios de la población de origen extranjero por sexo (2003 y 2008).	
TABLA 187	261
Distribución del nivel de estudios de la población de origen extranjero por sexo y procedencia (2008).	
TABLA 188.....	262
Distribución del nivel de estudios de la población de origen extranjero por grupos de edad (2003 y 2008).	
TABLA 189	267
Consideración del estado de salud por grupos de edad.	
TABLA 190.....	268
Comparativa de la valoración del estado de salud percibida.	

Capítulo 6

TABLA 191	268
Comparativa del estado de salud de las personas extranjeras (Años 2000, 2003 y 2008).	
TABLA 192	269
Comparativa temporal del estado de salud en los últimos 12 meses en la población navarra (Años 2000, 2003 y 2008).	
TABLA 193	269
Datos desagregados por sexo de las limitaciones por salud en su actividad diaria en los últimos 6 meses (o cree que vaya a estarlo por 6 meses).	
TABLA 194	269
Población por sexo atendiendo al grado de dificultad en la realización de actividades cotidianas.	
TABLA 195	270
Comparativa temporal del régimen de tenencia de Tarjeta Individual Sanitaria (Años 2000, 2003 y 2008).	
TABLA 196	271
Proporción de personas sin Tarjeta Individual Sanitaria sobre el total de personas sin tarjeta y sobre el total de su colectivo de procedencia.	
TABLA 197	271
Régimen de tenencia de Tarjeta Individual Sanitaria por zonas de Navarra.	
TABLA 198	272
Comparativa temporal de la situación administrativa de personas sin Tarjeta Individual Sanitaria (Años 2003 y 2008).	
TABLA 199	272
Comparativa temporal sobre la tenencia de seguro médico privado por procedencia (Años 2000, 2003 y 2008).	
TABLA 200	273
Modalidad de cobertura sanitaria.	
TABLA 201	273
Media (M) y desviación típica (DT) de la utilización de los servicios sanitarios en el último año por procedencia.	
TABLA 202	274
Media (M) y desviación típica (DT) de la utilización de los servicios sanitarios por sexo.	
TABLA 203	274
Media (M) de la utilización de los servicios sanitarios por zonas.	
TABLA 204	275
Comparativa temporal de la Media (M) y desviación típica (DT) de la utilización de los servicios sanitarios (Años 2000, 2003 y 2008).	
TABLA 205	275
Motivo principal para no hacer uso de los servicios sanitarios.	
TABLA 206	276
Comparativa poblacional y temporal sobre la utilización de los servicios sanitarios en los últimos 12 meses. Años 2007 y 2008.	
TABLA 207	277
Comparativa temporal por sexo del número de veces que realiza algún tipo de ejercicio físico (Años 2003 y 2008).	
TABLA 208	277
Ejercicio físico en el tiempo libre en la población total navarra.	

TABLA 209.....	278
Comparativa temporal de la situación con respecto al tabaco (Años 2003 y 2008).	
TABLA 210.....	278
Comparativa temporal de la situación con respecto al tabaco para el conjunto de la población navarra (años 2001, 2003, 2005 y 2007).	
TABLA 211.....	279
Comparativa temporal y distribución por sexo del consumo de bebidas con alcohol durante el último mes (Años 2003 y 2008).	
TABLA 212.....	279
Consumo de bebidas alcohólicas en las últimas 2 semanas en el total de la población navarra por sexos.	
TABLA 213.....	279
Número total de hijos/as por grupos de edad.	
TABLA 214.....	280
Comparativa temporal y territorial sobre el total de hijos/as. Media (M) y desviación típica (DT) (Años 2000, 2003 y 2008).	
TABLA 215.....	280
Número de hijos/as más que tiene previsto tener por grupos de edad.	
TABLA 216.....	280
Media y Desviación Típica del número de hijos/as más que tiene previsto tener en relación a la zonificación existente en Navarra.	
TABLA 217.....	281
Comparativa temporal de la media (M) y desviación típica (DT) de los/as hijos/as más que se tiene previsto tener por procedencia (Años 2000, 2003 y 2008).	
TABLA 218.....	281
Comparativa temporal del número de hijos/as más que se tiene previsto tener (Años 2000, 2003 y 2008).	
TABLA 219.....	282
Uso de servicios ginecológicos por grupos de edad.	
TABLA 220.....	282
Uso de servicios ginecológicos por zonas.	
TABLA 221.....	282
Uso de servicios ginecológicos por regiones de procedencia.	
TABLA 222.....	283
Comparativa temporal del uso de los Centros de Atención a la Mujer o ginecólogo privado (Años 2000, 2003 y 2008).	
TABLA 223.....	283
Comparativa temporal sobre las consultas de ginecología para el total de las mujeres navarras (años 2003 y 2006).	
TABLA 224.....	283
Motivos para no realizar las revisiones ginecológicas.	

Capítulo 7

TABLA 225.....	288
Distribución de la población extracomunitaria, por sexo, que refiere tener amigos/as de su país de origen en Navarra. Años 2003 y 2008.	
TABLA 226.....	288
Población nacida en el extranjero, distribuida por sexo, que refiere tener ahora más amigos/as españoles, desde mayo de 2003.	

TABLA 227	289
Población extracomunitaria que refiere tener en Navarra amigos/as que no sean de su país de origen. Años 2003 y 2008.	
TABLA 228	289
Población nacida en el extranjero, distribuida por sexo, que refiere tener en Navarra amigos/as que no sean de su país de origen. Año 2008.	
TABLA 229	290
Población nacida en el extranjero, distribuida por zona de residencia, que refiere tener amigos/as que no sean de su país de origen. Año 2008.	
TABLA 230	291
Distribución de la población extracomunitaria por región de procedencia y redes de amistad (proporción sobre el total de personas por región de procedencia). Periodo 2003-2008.	
TABLA 231	291
Distribución de la población extracomunitaria por sexo, región de procedencia y redes de amistad (proporción sobre el total de personas por región de procedencia). Año 2008.	
TABLA 232	292
Población nacida en el extranjero, distribuida por sexo, que refiere tener ahora más actividades sociales, con respecto a mayo de 2003.	
TABLA 233	293
Frecuencia de las actividades de ocio relacional desarrolladas por personas extracomunitarias en el último año. Años 2003 y 2008.	
TABLA 234	294
Frecuencia de las actividades de ocio relacional desarrolladas por población nacida en el extranjero, distribuida por sexo, en el último año.	
TABLA 235	295
Frecuencia de algunas actividades relacionales desarrolladas por población nacida en el extranjero, por zona de residencia en Navarra. Año 2008.	
TABLA 236	296
Frecuencia de algunas actividades relacionales desarrolladas por población nacida en el extranjero, por región de procedencia. Año 2008.	
TABLA 237	297
Evolución de la práctica por población extracomunitaria de actividades de ocio relacional, por región de procedencia. Periodo 2000-2008.	
TABLA 238	298
Práctica de actividades de ocio por población nacida en el extranjero, según el año de llegada a Navarra.	
TABLA 239	298
Frecuencia de asistencia de la población nacida en el extranjero, por sexo, a reuniones con grupos o asociaciones, con respecto a 2003.	
TABLA 240	299
Evolución del asociacionismo de población extracomunitaria, por región de procedencia. Periodo 2000-2008.	
TABLA 241	299
Asociacionismo de la población nacida en el extranjero, según el año de llegada a Navarra.	
TABLA 242	300
Asociacionismo de población extracomunitaria. Periodo 2000-2008.	

TABLA 243	301
Distribución de la pertenencia a asociaciones de la población nacida en el extranjero, por región de procedencia (% sobre el total). Año 2008.	
TABLA 244	302
Grado de asociacionismo de la población nacida en el extranjero, por sexo. Año 2008.	
TABLA 245	302
Grado de asociacionismo de la población nacida en el extranjero, por zonas de residencia en Navarra. Año 2008.	
TABLA 246	303
Participación en asociaciones étnicas de la población nacida en el extranjero, según el año de llegada a Navarra.	
TABLA 247	304
Participación en asociaciones de inmigrantes según colectivos nacionales. Años 2003-2008.	

Capítulo 8

TABLA 248	308
Distribución de la población extracomunitaria según el conocimiento y acceso a algunos recursos sociales. Años 2000, 2003 y 2008.	
TABLA 249	309
Distribución de la población extracomunitaria, según el año de llegada a Navarra y el conocimiento y acceso a los servicios sociosanitarios.	
TABLA 250	310
Distribución de la población extracomunitaria en la intensidad de la atención prestada por los servicios sociosanitarios. Años 2000, 2003 y 2008.	
TABLA 251	312
Distribución de los tipos de atención recibidas por la población extracomunitaria desde los recursos sociales. Años 2000, 2003 y 2008.	
TABLA 252	313
Valoración de la atención recibida por las personas extracomunitarias en cada recurso sociosanitario. Años 2000, 2003 y 2008.	
TABLA 253	313
Valoración por las personas nacidas en el extranjero de la atención que prestan los recursos sociales, distribución por zonas de origen. Año 2008.	
TABLA 254	314
Valoración por las personas nacidas en el extranjero de la atención que prestan los recursos sociales, por zona de residencia en Navarra. Año 2008.	
TABLA 255	316
Incidencia de los servicios sociosanitarios en la población extracomunitaria según algunas características. Proporción de personas que han utilizado alguna vez el servicio (%). Años 2000, 2003 y 2008.	
TABLA 256	317
Distribución por ámbitos del porcentaje de población nacida en el extranjero que ha necesitado o utilizado alguna vez un servicio de mediación o de traducción en Navarra.	
TABLA 257	318
Distribución de la población nacida en el extranjero, por grupo de edad y sexo, en la utilización de un servicio de mediación o de traducción.	
TABLA 258	318
Incidencia de la utilización de servicios de mediación o de traducción en la población nacida en el extranjero, por zona de origen.	

TABLA 259	318
Incidencia de la utilización de servicios de mediación o de traducción en la población nacida en el extranjero, por zona de residencia en Navarra.	

Capítulo 9

TABLA 260	323
Proporción de inmigrantes que manifiesta haber sido objeto de discriminación en alguno de los grandes ámbitos (% respuestas válidas).	
TABLA 261	324
Proporción de inmigrantes que manifiesta haber sentido cada tipo de discriminación (% respuestas válidas).	
TABLA 262	329
Proporción de inmigrantes procedentes de los países con mayor representación en Navarra que dicen sentirse discriminados en cada uno de los ámbitos (% de respuestas válidas).	
TABLA 263	330
Proporción de inmigrantes de cada región de procedencia que se ha sentido discriminado en cada una de las situaciones concretas sobre las que se les ha preguntado (porcentaje de respuestas válidas).	
TABLA 264	334
Evolución de la proporción de inmigrantes de cada región de procedencia que se ha sentido discriminado en cada uno de los ámbitos (porcentaje de respuestas válidas). (Años 2000, 2003, 2008).	
TABLA 265	336
Evolución de la proporción de población extracomunitaria de países en desarrollo, según sexo, que se ha sentido discriminada en cada uno de los grandes ámbitos (porcentaje de respuestas válidas).	
TABLA 266	337
Proporción de inmigrantes, distribuidos por sexo, que se ha sentido discriminado en cada una de las situaciones concretas sobre las que se les ha preguntado (porcentaje de respuestas válidas).	
TABLA 267	339
Proporción de inmigrantes que dice haber sido objeto de discriminación en cada uno de los ámbitos, según región de origen y sexo (% de respuestas válidas).	
TABLA 268	340
Proporción de inmigrantes, según cada zona de Navarra, que se ha sentido discriminado en cada uno de los ámbitos (% de respuestas válidas).	
TABLA 269	342
Evolución de la proporción de población extracomunitaria de países en desarrollo, que se ha sentido discriminada en cada uno de los ámbitos, según zonas de residencia en Navarra (% de respuestas válidas).	

Capítulo 10

TABLA 270	350
Estado civil. Periodo 2000-2008.	
TABLA 271	351
Estado civil por sexo y edad. Año 2008.	
TABLA 272	353
Estado civil según la región de procedencia. Periodo 2003-2008.	
TABLA 273	354
¿Ha roto una relación de matrimonio o de convivencia que tenía en su país? Año 2008.	

TABLA 274	355
¿Ha roto una relación de matrimonio o de convivencia que tenía en su país? Por sexo y edad. Año 2008.	
TABLA 275	356
Matrimonios según la nacionalidad de cada cónyuge. Periodo 2000-2007.	
TABLA 276	356
Matrimonios según la nacionalidad de cada cónyuge. Periodo 2000-2008.	
TABLA 277	357
Porcentaje de nacimientos de madre residente en Navarra según nacionalidad. Periodo 2000-2007.	
TABLA 278	357
¿Cuántos hijos/os ha tenido? Periodo 2003-2008.	
TABLA 279	358
Porcentaje de nacimientos de madre residente en Navarra según nacionalidad. Periodo 2000-2007.	
TABLA 280	359
Nacimientos de madre extranjera en Navarra según región de procedencia. Años 2003 y 2008.	
TABLA 281	360
Fecundidad y edad. Año 2006.	
TABLA 282	360
Número de hijos/os más que tiene intención de tener según región de procedencia. Periodo 2003-2008.	
TABLA 283	362
Número de hijos/os más que tiene intención de tener según región de procedencia y tiempo de permanencia en Navarra. Año 2008.	
TABLA 284	363
Personas inmigrantes clasificadas por grupos de edad, según estado civil y convivencia con cónyuge o pareja. Año 2007.	
TABLA 285	364
Hijas/os de personas inmigrantes clasificadas/os por convivencia con su padre y madre según edad. Año 2007.	
TABLA 286	364
Relación de dependencia económica según parentesco. Periodo 2003-2008.	
TABLA 287	365
Envío de remesas por las personas inmigrantes residentes en Navarra. Periodo 2003-2008.	
TABLA 288	366
Características de las remesas según sexo. Periodo 2003-2008.	
TABLA 289	368
Características de las remesas según región de procedencia. Periodo 2003-2008.	

Índice de gráficos

Capítulo 1

GRÁFICO 1	45
Evolución de las personas extranjeras empadronadas en Navarra entre los años 1998 y 2008.	
GRÁFICO 2	46
Evolución de la Proporción de Población Extracomunitaria en Navarra y en el Conjunto del Estado. Años 2000-2008.	
GRÁFICO 3	47
Evolución de la población extranjera empadronada según grandes zonas geográficas de procedencia (2002-2008).	
GRÁFICO 4	49
Evolución del número de personas empadronadas de nacionalidades ecuatoriana, colombiana y boliviana (1998-2008).	
GRÁFICO 5	49
Evolución de la variación anual en el número de empadronamientos de personas de Ecuador, Colombia y Bolivia (1998-2007).	
GRÁFICO 6	50
Evolución del número de personas empadronadas de nacionalidades marroquí y argelina (1998-2008).	
GRÁFICO 7	51
Evolución de la variación anual en el número de empadronamientos de personas de Marruecos y Argelia (1998-2007).	
GRÁFICO 8	52
Evolución del número de personas empadronadas de nacionalidades portuguesa, búlgara y rumana (1998-2008).	
GRÁFICO 9	52
Evolución de la variación anual en el número de empadronamientos de personas de Portugal, Rumanía y Bulgaria (1998-2007).	
GRÁFICO 10	54
Comparación de la distribución de población extranjera por sexo entre los años 2000 y 2008, según zonas geográficas.	
GRÁFICO 11	56
Comparación de la distribución por grupos de edad de la población extracomunitaria empadronada en Navarra, entre los años 2002-2008.	
GRÁFICO 12	62
Evolución de la población extranjera con permiso para residir, domiciliada en Navarra, según área de origen (años 1996-2008).	
GRÁFICO 13	64
Evolución de la población extracomunitaria empadronada y de los permisos de residencia en vigor de personas de nacionalidad extracomunitaria en Navarra (2000-2008).	

GRÁFICO 14	67
Evolución del número de personas extranjeras cotizantes a la Seguridad Social entre los años 2000 y 2008 en Navarra.	
GRÁFICO 15	67
Evolución de la proporción de personas extranjeras cotizantes a la Seguridad Social, respecto del total de cotizantes en Navarra, entre los años 2000 y 2008.	
GRÁFICO 16	68
Evolución en el número de extranjeros de alta en la seguridad social y el número de población extranjera en edad activa, empadronada (2008).	
GRÁFICO 17	69
Evolución de la proporción de extranjeros en el conjunto de cotizaciones a la seguridad social y en el conjunto de empadronamientos en Navarra, entre los años 2000 y 2008.	
GRÁFICO 18	70
Comparación entre la proporción de altas en la seguridad social respecto de empadronados en edad activa (15-65 años) y de las altas, respecto del total de empadronados entre la población autóctona y extranjera residente en Navarra (principios 2008).	
GRÁFICO 19	75
Evolución del Nº de Extranjeros empadronados en Navarra y del Nº TIS expedidas a personas extranjeras residentes en Navarra (años 2002-2008).	
GRÁFICO 20	76
Evolución del peso que tiene la población extranjera respecto del conjunto de la población en el Censo de habitantes y en las Tarjetas Individuales Sanitarias. Periodo 2002-2008.	
GRÁFICO 21	76
Evolución del Nº de personas extracomunitarias empadronadas en Navarra y del Nº de TIS expedidas a personas extracomunitarias residentes en Navarra (años 2002-2008).	
GRÁFICO 22	79
Alumnado extranjero por nacionalidades agrupadas (2007/2008).	
GRÁFICO 23	79
Alumnado extranjero en la enseñanza de Régimen General distribuido por etapas educativas y titularidad del Centro (curso 2007/2008).	
GRÁFICO 24	80
Comparación entre el nivel de escolarización aproximado entre la población joven extranjera, extracomunitaria y autóctona (Año 2008).	
GRÁFICO 25	81
Evolución del nivel de escolarización aproximado de los jóvenes extranjeros en Navarra (años 2001-2008).	
GRÁFICO 26	82
Evolución del número de alumnado extranjero matriculado en enseñanzas del régimen general y del número de jóvenes extranjeros y extranjeras empadronadas (3-18 años) en Navarra (2001-2008).	
Capítulo 5	
GRÁFICO 27	240
Proporción de alumnado extranjero (2000-2008).	
GRÁFICO 28	243
Distribución del alumnado de origen extranjero por continente (2003-2008).	
GRÁFICO 29	249
Distribución del alumnado de origen extranjero por titularidad de los centros educativos (2003-2008).	

	GRÁFICO 30	251
	Distribución proporcional del alumnado de origen extranjero por etapas de educación no universitaria, curso 2007-2008.	
	GRÁFICO 31	263
	Distribución del nivel de estudios de la población de origen extranjero por grupos de edad (2008).	
Capítulo 8	GRÁFICO 32	309
	Estimación de las personas extracomunitarias atendidas por los Servicios Sociales de Base y por las Entidades de Iniciativa Social (% y nº absoluto sobre total de extracomunitarios mayores de 16 años). Años 2000, 2003 y 2008.	
Capítulo 9	GRÁFICO 33	326
	Evolución de la proporción de población extracomunitaria de países en desarrollo, que manifiesta haber sido objeto de cada tipo de discriminación (% de respuestas válidas).	
	GRÁFICO 34	327
	Percepción que tiene el conjunto de la población inmigrante acerca de la evolución de la discriminación (% de respuestas válidas).	
	GRÁFICO 35	328
	Porcentaje de personas de cada una de las grandes zonas, que manifiesta ser discriminada (% de respuestas válidas).	
	GRÁFICO 36	331
	Evolución del porcentaje de inmigrantes procedentes de Europa del Este, que manifiesta haber sido discriminado entre los años 2000, 2003 y 2008 (% de respuestas válidas).	
	GRÁFICO 37	332
	Evolución del porcentaje de inmigrantes procedentes del Magreb, que manifiesta haber sido discriminado entre los años 2000, 2003 y 2008 (% de respuestas válidas).	
	GRÁFICO 38	332
	Evolución del porcentaje de inmigrantes de África Subsahariana que manifiesta haber sido discriminado años 2000, 2003 y 2008(% de respuestas válidas).	
	GRÁFICO 39	333
	Evolución del porcentaje de inmigrantes de América Latina que manifiesta haber sido discriminado. Años 2000, 2003 y 2008 (% de respuestas válidas).	
	GRÁFICO 40	335
	Porcentaje de inmigrantes que manifiesta haber sido discriminado en cada uno de los ámbitos, según sexo (% de respuestas válidas).	
	GRÁFICO 41	335
	Evolución del porcentaje de población extracomunitaria de países en desarrollo, que manifiesta haber sido discriminada en alguno de los ámbitos, según sexo. Años 2000, 2003 y 2008 (% de respuestas válidas).	
	GRÁFICO 42	338
	Porcentaje de inmigrantes que manifiesta haber sido discriminado, según región de origen y sexo (% de respuestas válidas).	
	GRÁFICO 43	341
	Evolución del porcentaje de población extracomunitaria de países en desarrollo, que ha manifestado ser objeto de discriminación en alguno de los ámbitos, en cada una de las zonas de Navarra (% de respuestas válidas).	

GRÁFICO 44	343
Evolución del porcentaje de población extracomunitaria de países en desarrollo y residente en la <u>zona Norte de Navarra</u> , que manifiesta haber sido discriminada. Años 2000, 2003 y 2008 (% de respuestas válidas).	
GRÁFICO 45	343
Evolución del porcentaje de población extracomunitaria de países en desarrollo y residente en la <u>Navarra media o Tierra Estella</u> , que manifiesta haber sido discriminada. Años 2000, 2003 y 2008 (% de respuestas válidas).	
GRÁFICO 46	344
Evolución del porcentaje de población extracomunitaria de países en desarrollo y residente en la <u>zona de Tafalla</u> , que manifiesta haber sido discriminada. Años 2000, 2003 y 2008 (% de respuestas válidas).	
GRÁFICO 47	344
Evolución del porcentaje de población extracomunitaria de países en desarrollo y residente en la <u>zona de Tudela</u> , que manifiesta haber sido discriminada. Años 2000, 2003 y 2008 (% de respuestas válidas).	
GRÁFICO 48	345
Evolución del porcentaje de población extracomunitaria de países en desarrollo y residente en la <u>comarca de Pamplona</u> , que manifiesta haber sido discriminada. Años 2000, 2003 y 2008 (% de respuestas válidas).	
GRÁFICO 49	345
Evolución del porcentaje de población extracomunitaria de países en desarrollo y residente en <u>Pamplona</u> , que manifiesta haber sido discriminada. Años 2000, 2003 y 2008 (% de respuestas válidas).	

Departamento de Relaciones Institucionales y Portavoz del Gobierno
Observatorio Permanente de la Inmigración en Navarra
Oficina de Atención a la Inmigración
Servicio Navarro de Empleo