

La expansión de la economía irlandesa en los años 90

D. Owen McBreen

Director de Proyectos de
Innovación. Enterprise Ireland

I. INTRODUCCIÓN

La República de Irlanda logró la independencia del Reino Unido en 1922. Entonces, su economía estaba basada, ante todo, en la agricultura; la mayor parte de los bienes de consumo y las industrias, que estaban establecidas para autoabastecer el país, se protegían del exterior con altas tarifas siendo, en consecuencia, muy ineficientes.

La transformación desde una economía agrícola a una industrial y de servicios, sin dejar de tener la primera un importante peso, comenzó con importantes cambios en la política pública durante los años 50 y 60. El proceso de industrialización se inició en los 60 y los principales cambios durante el periodo 1960-1980 fueron:

1. El estímulo de la inversión directa extranjera, siendo el mayor incentivo la eliminación de impuestos sobre las exportaciones.

2. La firma del acuerdo anglo-irlandés de libre comercio, con el cual se inició un proceso de reducción de tarifas sobre las importaciones hasta su total eliminación, a lo largo de siete años, entre el Reino Unido e Irlanda.

3. Irlanda entró a formar parte de la Unión Europea en 1973, lo cual le abrió nuevos mercados para las exportaciones, especialmente para las empresas subsidiarias de compañías multinacionales que establecieron plantas manufactureras en Irlanda.

4. Los importantes cambios producidos en el segundo nivel educativo de Irlanda, que se declara gratuito para el tramo de edad de 13 a 18 años, y la propuesta de crear siete colegios del tercer nivel educativo repartidos por el país, así como el establecimiento de 2 nuevas universidades técnicas.

Los resultados de todos estos cambios fueron el gradual proceso de industrialización y fuerte crecimiento durante los años 70.

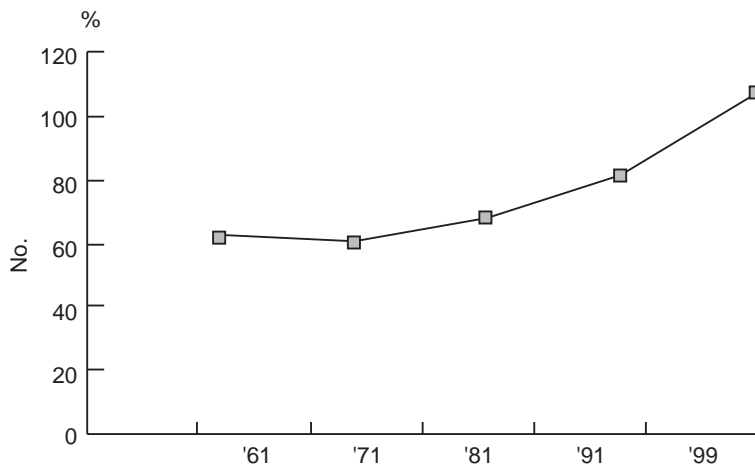
La década de los años 80 fue un periodo caracterizado por un bajo crecimiento seguido por una rápida expansión durante los años 90.

II. PRINCIPALES CAMBIOS DURANTE LOS AÑOS 90

II.1. Producto Interior Bruto (PIB) irlandés

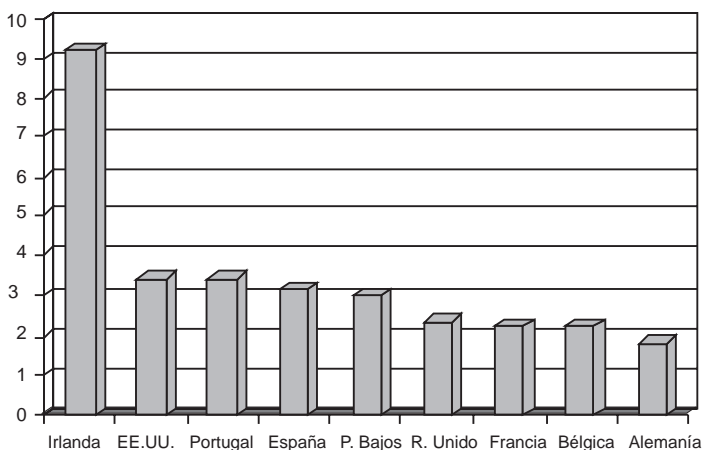
Tal y como muestra el gráfico 1, el PIB de Irlanda como proporción del promedio de la UE se estancó alrededor del 60% desde 1961, alcanzó el 70% hacia 1990 y rebasó el PIB promedio de la UE en 1999. Para alcanzar semejante éxito, la economía irlandesa tuvo que crecer, durante el periodo 1994-1999, a una tasa de más del 9% anual, aproximadamente 3 veces superior a la ofrecida por USA y España (gráfico 2).

Gráfico 1
PIB PER CÁPITA IRLANDÉS, COMO PORCENTAJE DEL PROMEDIO DE LA UE



Source: OECD 1999

Gráfico 2
TASA MEDIA DE CRECIMIENTO DEL PIB 1995-1999



Los cuatro factores que contribuyeron a esta extraordinaria tasa de crecimiento fueron, en mi opinión, los siguientes:

1. Cambios educativos

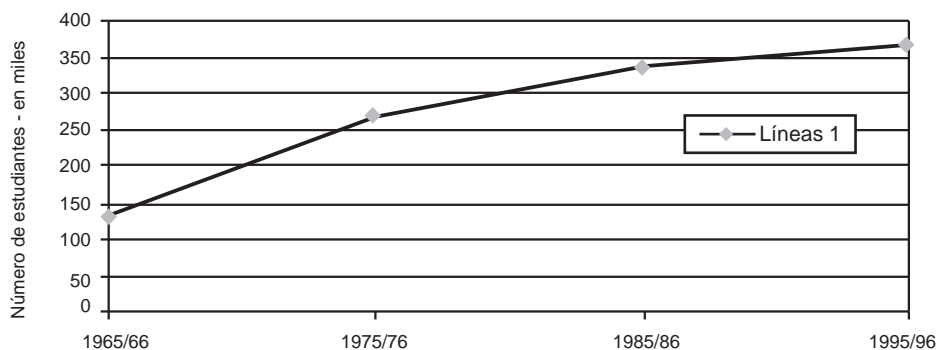
La creación o establecimiento de nuevas escuelas y colegios desde los años 70 en adelante provoca un aumento del número de estudiantes que reciben educación de segundo nivel desde 140.000 a más de 360.000 en 1995 (gráfico 3). Esto conduce a un gran aumento de estudiantes

de tercer nivel y a la creación de siete nuevos colegios regionales durante los años 70, llamados Institutos de Tecnología, así como dos nuevas Universidades en Dublín y Limerick. Los Institutos otorgan certificados, diplomas y grados o títulos. El número de estudiantes de tercer nivel se incrementó desde 21.000 en 1965 a 42.000 en 1980 y a 102.000 en 1995 (tabla 1)

Tabla 1
NÚMERO DE ESTUDIANTES DE TERCER NIVEL EN INSTITUTOS

Año	número
1965	21.000
1966	42.000
1967	102.600

Gráfico 3
ESTUDIANTES DE SEGUNDO NIVEL



Aproximadamente el 50% son estudiantes con los estudios finalizados (1995).

La transferencia desde el segundo nivel educativo al tercer nivel aumentó desde el 11% en 1965 al 48% en 1995.

2. Inversión directa extranjera

En la actualidad hay más de 1.000 empresas de capital extranjero en Irlanda. Durante los últimos 40 años estas empresas han contribuido enormemente al desarrollo de la economía irlandesa y hoy suponen por sí mismas el 70% del total de exportaciones irlandesas.

La contribución de estas empresas extranjeras al proceso de industrialización fue tal y como se describe a continuación:

a) Fuente de puestos de trabajo, lo que supuso que muchos irlandeses estaban empleados, en lugar de verse forzados a emigrar. Casi 500.000 personas emigraron durante los años 50, aproximadamente 1/6 de la población.

b) Inicialmente las empresas estaban dirigidas por gestores extranjeros, particularmente durante los años 60 y al principio de los 70. En un proceso gradual, gestores irlandeses se

hicieron con esos puestos y, al mismo tiempo, aprendieron las mejores técnicas de gestión de las compañías multinacionales.

c) Creando o estableciendo empresas irlandesas autóctonas, proceso que se aceleró durante los años 80 y particularmente durante los 90. Muchas de las empresas de subcontratación (sub-supply) que se crearon durante los años 80 y al principio de los 90 tenían empresarios irlandeses que aprendieron a gestionar trabajando para las compañías multinacionales en Irlanda.

Los sectores objetivo de las inversiones internas fueron inicialmente:

- Farmacéutico y sanitario. En la década de los 60 y en adelante.
- Ingeniería general y eléctrica durante los años 60 y 70.
- Alimentación
- Electrónica, en el periodo 1970-1990
- Software durante los años 80 y 90
- Servicios financieros, desde 1987 en adelante
- Teleservicio desde 1980 en adelante

Los resultados de esta política de inversión interna fueron:

- Creación de puestos de trabajo
- Desarrollo del talento de gestión empresarial irlandés
- Empresarios para establecer o crear nuevas empresas bajo el programa de desarrollo empresarial (1979-1990) y el programa de subcontratación (sub-supply) y vínculos de 1985.

Esto último marcó el comienzo del desarrollo o progreso de los empresarios irlandeses.

Durante los años 80 hubo una crisis muy profunda que afectó al progreso económico de los países, lo que tuvo como consecuencia un rápido aumento en la tasa de desempleo hasta casi el 16% al final de los años 80. Un gran aumento de la deuda pública hasta el 110% del PIB y un incremento de la emigración. La diferencia entre la emigración de los años 80 y lo que había ocurrido en pasadas décadas (p.ej. los 50 y los 60) fue que muchos de los que emigraron tenían el tercer nivel educativo y estaban trabajando en compañías multinacionales en Europa y en USA.

La década hasta 1987 había sido de alta inflación, de fuerte conflicto industrial y de bajo crecimiento económico.

3. Proceso de asociación

Para solucionar estos problemas el Gobierno reunió a los agentes económicos más importantes (gobierno, sindicatos, confederación de la industria irlandesa y la asociación de granjeros) y se acordó un programa de recuperación económica que garantizase la paz industrial, incrementos moderados de salarios, reducciones progresivas de impuestos y creación sostenida de puestos de trabajo. Este proceso de asociación ha dado como resultado cinco programas tripartitos de creciente sofisticación desde 1987 y fueron:

- 1987: recuperación nacional
- 1991: progreso social y económico

1994: competitividad y trabajo

1997-2000: asociación 2000

2000-2003 prosperidad y crecimiento

Durante estos quince años la tasa de empleo ha caído desde el 16 al 4%, los impuestos personales han disminuido desde un 35 y 57% a un 20 y 42%. Muchos de los que habían emigrado durante los 80 y al principio de los 90 han vuelto a trabajar en Irlanda y, cuando el mercado de trabajo tuvo tensiones al final de los años 90, hubo un rápido aumento en la cantidad de trabajadores extranjeros en la economía y muchos irlandeses que habían emigrado en los 15 años anteriores volvieron a trabajar a Irlanda trayéndose con ellos todo los conocimientos y técnicas de trabajo aprendidas mientras estuvieron en el extranjero.

El desarrollo de la industria autóctona en la última década, particularmente en el software y TIC y en los sectores de valor añadido de la industria de la alimentación.

En el periodo 1970-2000 diversas empresas irlandesas en sectores tradicionales, mediante el proceso de consolidación y fusiones y adquisiciones, terminaron convertidas en compañías multinacionales. En el sector del software las empresas tienen que convertirse rápidamente en globales si no quieren desaparecer. Muchas de estas empresas de software autóctonas tienen presencia en el mercado americano o europeo y algunas han llegado incluso a cotizar, por ejemplo, en el mercado NASDEC.

4. Miembro de la Unión Europea

Desde 1988 en adelante y como resultado de los fondos estructurales de la UE, un conjunto de planes de desarrollo quinquenales se incorporaron en la planificación pública, estos planes referidos a los periodos 1988-1993, 1994-1999 y 2000-2006, introdujeron el concepto de planificación de largo plazo y contribuyeron al rápido crecimiento de la economía.

El desarrollo estratégico de los fondos de cohesión y estructurales permitieron:

- El desarrollo de la estructura de carreteras, 3 billones de euros contribuyeron a las infraestructuras de carreteras en los años 90.
- Utilizar fondos del FSE para educación y formación
- Aprovechar los fondos FEDER para apoyar la investigación y desarrollo

Estaba también el factor demográfico favorable durante los 90 con una mano de obra bien formada y con capacidades en las áreas de TIC y software de computación. Las universidades recién creadas así como las ya existentes y los Institutos de tecnología respondieron rápidamente a las cambiantes demandas del mercado para graduados o titulados con capacidades y conocimientos en las nuevas áreas de ciencia, ingeniería y negocios.

III. PAPEL DE LAS AGENCIAS DE DESARROLLO

Desde 1994 existen dos agencias principales con responsabilidad para el fomento de la industria en Irlanda. Son, en primer lugar, la Agencia Industrial de Desarrollo, que es responsable de la inversión directa extranjera y de las compañías multinacionales en Irlanda. En segundo lugar, está la Enterprise Ireland, la cual reúne a un número de agencias y partes o elementos de otras agencias en un proceso de racionalización durante los años 90. Esta nueva

agencia es responsable de las compañías autóctonas y cubre las áreas de estrategia, desarrollo, finanzas, comercialización, tecnología y formación para ellas mismas.

Su misión consiste en ayudar a las empresas a desarrollar ventajas competitivas sostenidas, conduciendo a crecientes y lucrativas ventas, exportaciones y empleo.

Enterprise Ireland está involucrada en un compromiso estructural con sus clientes usando un modelo de desarrollo de negocio (BDM) que cubre las principales áreas de negocio, estrategia, gestión, finanzas, tecnología, comercialización y formación.

El objetivo de este compromiso es ofrecer un análisis riguroso de la situación de la compañía, buscar soluciones para el crecimiento y desarrollar diferentes cuestiones, así como asegurar la puesta en marcha de soluciones y/o una combinación de servicios y de finanzas.

III.1. Modelo de desarrollo de negocios

Estrategia	Investigación y desarrollo	Finanzas	Recursos humanos	Producción	Comercialización
------------	----------------------------	----------	------------------	------------	------------------

La aproximación directa se basa en las necesidades del cliente y su objetivo es el desarrollo de las empresas combinando competencia (Investigación y desarrollo, Recursos humanos, comercialización) y su capacidad (empleo y subvenciones de capital)

El paquete o conjunto de subvenciones disponibles son: subvenciones directas (básicamente para Investigación y desarrollo), fondos reintegrables y equidad.

El fomento o ayuda indirecta está disponible vía fondos capital semilla y riesgo. Desde 1997 en adelante Enterprise Ireland ha impulsado el desarrollo de empresas de capital riesgo, las cuales obtuvieron hasta el 50% de sus fondos de Enterprise Ireland y son gestionados por el sector privado. Hasta la fecha estos fondos de capital riesgo, aproximadamente quince, han invertido en 160 compañías autóctonas, principalmente en sectores de software e ICT. El mercado de capital riesgo del sector privado también se ha desarrollado de manera significativa en los últimos años. Considerando la asistencia o asesoramiento en comercialización, Enterprise Ireland tiene oficinas en 30 países para fomentar la exportación de empresas irlandesas en los mercados. Un reciente desarrollo es la adición de un espacio incubador, mediante el cual las compañías pueden poner a prueba los mercados usando su propio equipo directivo en el mercado.

III.2. Investigación y desarrollo

Enterprise Ireland promueve que las empresas lleguen a tener muy buenos investigadores y los ayuda a construir redes innovadoras, así como el establecimiento de vínculos a niveles regional, nacional e internacional. La atención se centra en tecnologías en las áreas prioritarias de software, biotecnología y materiales.

III.3. Conclusión

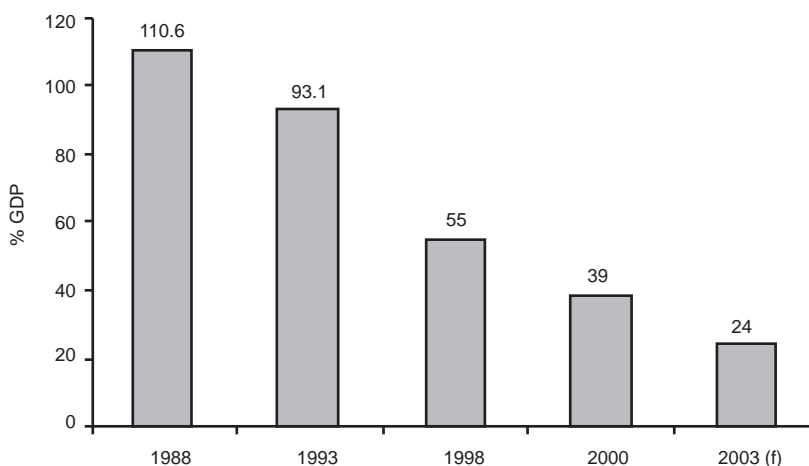
El renacimiento de la industria autóctona durante los años 90 ha supuesto un crecimiento sustancial de las exportaciones de alrededor del 9% anual y un aumento de puestos de trabajo en la industria autóctona o propia y en los sectores de servicios del comercio internacional de alrededor de 4.000 por año. La expansión más importante se ha producido en el software, electrónica y alimentación, con un retroceso sustancial en el sector textil.

Los principales cambios estructurales fueron:

- Un conjunto de empresarios que hicieron dinero al vender sus compañías al sector público o, simplemente, como consecuencia de las ventas de sus productos.
- Desde 1995 en adelante el desarrollo de la industria de capital riesgo
- El desarrollo de las multinacionales irlandesas en los sectores del software y alimentación.
- Aproximación global al desarrollo

La deuda pública ha disminuido desde el 110% del PIB en 1988 hasta el 39% del PIB en 2000 (gráfico 4)

Gráfico 4
DEUDA PÚBLICA COMO PORCENTAJE DEL PIB



La cantidad de personas que han accedido al mercado laboral ha aumentado un 40% durante la década de los 90 y la tasa de empleo ha disminuido rápidamente en el mismo periodo.

Los negocios controlados localmente son importantes por las siguientes razones (tabla 2)

Tabla 2
PERSONAS EMPLEADAS EN LA ECONOMÍA Y CAMBIO
EN LA TASA DE DESEMPLEO

Año	Personas con empleo. En miles	Porcentaje de desempleo
1988	1.110	16,3
1990	1.158	12,9
1995	1.281	12,2
1997	1.472	10,4
2000	1.650	4,7
2001	1.709	3,7

Para conseguir un desarrollo industrial complementario y equilibrado:

– Forman parte de una cartera equilibrada de actividades económicas, lo cual aísla o protege a la economía contra los shocks tecnológicos, de sector o de mercado.

– Generan ciclos autogeneradores de crecimiento y reinversión, desde el establecimiento completo de competencias corporativas y empresariales, junto con los beneficios de las compañías, provocan una mayor probabilidad de quedarse en Irlanda.

– Promover cambios de acciones o transferencias de activos, mientras compañías buscan nuevas inversiones y oportunidades de negocio dentro de los negocios existentes o en compañías de nueva creación.

– Proveer oportunidades para el progreso del trabajador y para el desarrollo de empresas irlandesas que se extiendan a todo el mundo.

– Proveer y sustentar una base de empresas de subcontratación y servicios para servir o atender la empresa matriz de la compañía multinacional, realzando de este modo el atractivo de Irlanda como destinatario de inversiones.

– Promueve la imagen de Irlanda como una economía basada en la innovación y el conocimiento.