



MARCO LEGISLATIVO Y POSIBLE CONTENIDO DE LA LEY FORAL DE RESIDUOS

Ángel Ruiz de Apodaca Espinosa
UNIVERSIDAD DE NAVARRA

Jornada del Plan de Residuos de Navarra 2017-2027

Pamplona, 21 de febrero de 2017

Informe Comisión Europea-España

- **Convertir los residuos en RECURSO requiere:**
 - **La plena aplicación de la legislación** de la UE en materia de residuos, incluida la jerarquía de residuos; la necesidad de garantizar la recogida selectiva de residuos; los objetivos de desvío de residuos de los vertederos.....
 - **Reducir** la producción de residuos per cápita y la generación de residuos en términos absolutos.
 - **Limitar** la recuperación de la energía a los materiales no reciclables y **eliminar** gradualmente el vertido de residuos reciclables o recuperables.

Marco jurídico en materia de residuos

- **Directiva 2008/98/CE** “marco” de residuos, *Hacia la sociedad del reciclado*
- *Estrategia hacia la **Economía circular***
- **LRSC 22/2011**. Legislación básica del Estado
- Normativa de **flujos** de residuos y destinos
 - VFU -NFU - Envases y residuos de envases
 - RCDs -RAEEs - Pilas y acumuladores
 - Aceites - Lodos de EDAR
 - Destinos: Vertido e incineración
- **Ausencia** de una Ley de residuos en **Navarra**

Principios y Jerarquía

- Prevención cuantitativa y cualitativa.
- Autosuficiencia y proximidad en la gestión.
- Quien contamina paga.
- Participación.
- Coordinación.
- **Jerarquía** →



Planificación

- Contenido del Plan (prevención y gestión)
- Determinaciones.
- Objetivos (ambiciosos)
 - Reducción
 - Recogida selectiva MOR
- Obligatoriedad.
- Cumplimiento.
- Referencias del Plan a la necesidad de una ulterior Ley Foral

Nueva Ley Foral de residuos

- Opciones del legislador foral
 - Ley Foral integral de residuos y suelos contaminados
 - Ley Foral más sintética, por la que se establezca el canon (norma tributaria, finalista o no) que grave el vertido
 - “*Tertium genus*”
- Competencia
 - ✓ Desarrollo de la LRSC
 - ✓ Normas adicionales de protección
- ✓ Norma básica → A desarrollar mediante DF
- ✓ Objetivos → Reducir la generación, hacer efectivo “quien contamina paga”, coordinar la gestión de los residuos domésticos y comerciales, cumplir PGRN.

Contenido (posible) de la LFR 2017 (1)

- Principios y jerarquía (innecesario)
- Régimen de intervención (innecesario)
- **Clara delimitación competencial** en Navarra (mancomunidades o futuras comarcas, municipios, Gobierno, ente)
- Creación de un **nuevo ente público de residuos**
 - Entidad de Derecho Público
 - Empresa Pública
 - Consorcio
 - Clara delimitación de competencias y funciones
- Establecimiento de un **canon o impuesto al vertido**
 - Tributo finalista de naturaleza foral.
 - Hecho imponible, la base imponible, sujeto pasivo

Contenido (posible) de la LFR 2017 (2)

- **Materia orgánica (biorresiduos)**
 - Obligaciones de recogida separada para entes locales
 - Establecimiento de objetivos
- Previsión expresa a la **Contratación Pública verde**
- **Transporte** intraforal de residuos
- **Registro** foral de productores, gestores.
- **LER** vinculado a operaciones de gestión
- **Suelos contaminados**
 - NGR, procedimiento de declaración, Inventario.
- Régimen de **infracciones y sanciones**
 - Prestación ambiental sustitutoria