

2018-11-27

PROPUESTA DE MEDIDAS ANTE LA REINTRODUCCIÓN DEL OSO

Propuesta de medidas del Gobierno de Navarra ante la reintroducción de dos osas en el Pirineo Occidental por parte del Gobierno francés el pasado mes de octubre

INTRODUCCIÓN

Este documento recoge una propuesta de medidas de gestión integral ante las situaciones de riesgo provocadas por la reintroducción de dos osas en el Pirineo occidental por parte del gobierno francés. El objetivo del plan es el fomento de la ganadería extensiva y de la actividad socioeconómica, a la vez que se garantiza la conservación de la especie, minimizando las repercusiones negativas que su presencia pueda ocasionar en los valles pirenaicos navarros.

El plan integra las medidas aportadas por los agentes sociales y económicos de los valles de Roncal y Salazar, medidas que se han recogido por diferentes canales durante estos meses de septiembre, octubre y noviembre.

El Gobierno de Navarra, ha realizado un estudio sociológico sobre la visión de la presencia del oso en los distintos sectores de la población del Valle de Roncal. El estudio contiene 43 entrevistas y ha sido llevado a cabo por la empresa Gentiana-Servicios Forestales del Pirineo en la segunda quincena de octubre.

El plan también contiene medidas propuestas por el propio Gobierno de Navarra y otras presentadas por la el Ayuntamiento de Roncal, la Junta del Valle de Salazar y los agentes sociales y económicos del Pirineo.

El plan incluye medidas preventivas y de fomento de la ganadería extensiva, medidas de sensibilización y educación para los Centros de Interpretación de la Naturaleza; líneas de actuación para el sector turístico y la campaña de esquí y otras que hacen referencia a la formación de distintos colectivos o la gobernanza.

CRONOLOGÍA

8 junio	1ª comunicación del Prefecto francés en Canfranc
Junio	Conversaciones con el Ministerio de MA para demanda de convocatoria de la comisión de cooperación internacional para el Pirineo.
25 jun – 25 jul	La Prefectura Francesas pone en marcha una web de consulta a la ciudadanía
20 julio	Reunión en el Valle del Roncal con agentes clave
9 agosto	Reunión en Roncal: responsables locales y ganaderos
agosto-sept.	Conversaciones con otras CCAA de Pirineo y Ministerio para conseguir respuesta de los franceses. Reunión del Grupo de trabajo técnico del Oso (español) para la elaboración de un protocolo de salida en caso de comportamientos anómalos de los animales reintroducidos.
12 septiembre	Navarra pide oficialmente al Comité de Dirección de la Comunidad de los Pirineos que constituya un grupo de trabajo y dinamice la colaboración necesaria en la gestión de los osos en el Pirineo.
3 octubre	Reunión teleconferencia con los DG de Biodiversidad del Ministerio francés y español, y los DG de las CCAA de Catalunya, Aragón y Navarra. Comunicación de que el equipo francés ya está en Eslovenia y el lugar de introducción será la región de Bearn.
4 octubre	Confirmación por parte de Piere-Yves Quenette Chef de projet de l'ours" Direction de la recherche et de l'Expertise, de la introducción de facto de una osa en el Valle de Aspe, y anuncia de forma inminente la introducción de la segunda. Solicitud oficial al Ministerio de Transición Ecológica de Francia, con copia al Ministerio de MA de las herramientas necesarias para el correcto seguimiento de la osa.
5 octubre	Confirmación por parte de Piere-Yves Quenette Chef de projet de l'ours" Direction de la recherche et de l'Expertise, de la introducción de facto de la segunda osa en el Valle de Ossau.
13 noviembre	Solicitud oficial del Gobierno de Navarra a la Prefectura de Pirineos Atlánticos y al Ministerio de Transición Ecológica de la convocatoria de una reunión urgente a los efectos de asegurar canales de comunicación e información oficiales y contrastar medidas ya adoptadas o a adoptar.
17 noviembre	Se recibe correo electrónico del Jefe del Proyecto Oso comunicando que diariamente será transmitida la ubicación de la/s osa/s cuando éstas se encuentren en el lado sur de la cordillera.
22 noviembre	Reunión en Canfranc con Prefectura de Pirineos Atlánticos a solicitud del Gobierno de Navarra.

2018-11-26

PROPUESTA DE MEDIDAS ANTE LA REINTRODUCCIÓN DEL OSO EN EL PIRINEO OCCIDENTAL

MEDIDAS RELACIONADAS CON EL SECTOR GANADERO		Previsión comienzo trabajos	Responsables
PREVENTIVAS			
1	Seguimiento geolocalizado continuo de ejemplares reintroducidos. Detección y aviso daños		Del 20 al 25 de noviembre no se reciben lecturas por problemas técnicos. El problema parece haber sido solventado. Esos días Guarderio Forestal pudo realizar un seguimiento de los movimientos de la osa con su equipo técnico
2	Información y comunicación ágiles	2018	Medio Natural, Guarderio, INTIA, Entidades Locales, Grupo de trabajo.
3	Sistemas de alerta y prácticas disuasorias para evitar ataques reiterados	2018	Medio Natural, Guarderio, INTIA, Entidades Locales, Grupo de trabajo / Ganaderos/as..
4	Facilitar perros de protección y formación sobre su uso, así como información sobre su presencia	En curso	Medio Natural, Entidades Locales / Ganaderos/as.
5	Geolocalización de rebaños y cruce de datos con la localización de las osas	En curso / 2019	INTIA, Medio Natural / Ganaderos/as.
6	Identificación de explotaciones en áreas de más riesgo / Geolocalización	En curso	INTIA / Ganadería / Ganaderos/as.
IMPULSO DEL SECTOR DE GANADERÍA EXTENSIVA			
7	Plan Piloto de Refuerzo de las explotaciones ganaderas existentes, incluyendo formación y contratación de personal	2019	INTIA
8	Refuerzo al sector con pastores/as que apoyen en labores de vigilancia y cuidado rebaños	En curso	Medio Natural, Turismo
9	Agrupación de los rebaños, remunerando las pastoradas y organizando entornos de día y noche, priorizando a los/as ganaderas y/o contratando pastores externos	2019	INTIA, Medio Natural / Ganaderos/as.
10	Construcción de refugios para los pastores en los puertos. Bordas portátiles, Cuidado rebaño.		
11	Poner a disposición barreras eléctricas, así como mantenimiento de infraestructuras y acceso a los comunales		

12	Construcción de infraestructuras ganaderas: pistas, cercados, mangas, refugios	2019	Ganadería, INTIA, Medio Natural
13	Posibilidad de uso de ecógrafos para conocer tasa de abortos	2019	INTIA / Ganadería / Ganaderos/as.
14	Análisis para creación de Escuela de Pastores o Formación de jóvenes en Escuelas de pastores con prácticas en Navarra y posibilidad de contratación posterior	2019	INTIA, Medio Natural
15	Inclusión de zonas oseras en criterios de selección en las Ayudas para Guardas de Campo	2019	Medio Natural
16	Posibilidad de venta de productos locales en las bordas	2020	Ganadería
17	Prioridad en las primeras instalaciones	2020	Ganadería
GESTIÓN TERRITORIAL			
18	Contratación de equipo especializado en el oso. "guarderío local"Seguimiento, apoyo y refuerzo guarderío.	2019	Medio Natural, Entidades Locales
19	Grupo de trabajo estable: técnicos GN/INTIA/EELL y Ganaderos/as		
20	Cauces de comunicación e informe estables y ágiles entre GN/EELL y sector		
21	Creación de asociaciones de Ganaderos y Juntas	2019	Entidades Locales / Ganaderos/as.
22	Aprobación del Plan de Ordenación de Pastos de Roncal	2019	Junta del Valle de Roncal
23	Visitas a zonas oseras con problemáticas similares, intercambio entre agentes de territorio	2019	Medio Natural, Fundación Oso Pardo
24	Creación de una marca "Oso" que revalorice los productos ganaderos	2019	Medio Natural, Turismo, Entidades Locales
MEDIDAS INDEMINIZATORIAS Y COMPENSATORIAS			
25	Indemnizaciones adecuadas. Revisar y actualizar. Considerar ataques, desaparecidas y otros daños (abortos, tratamientos veterinarios, etc)	En curso	Medio Natural, Servicios Jurídicos, Intervención Delegada, Patrimonio.
26	Agilidad procedimientos y posibilidad de contar con seguros específicos		
27	Catalogación de los pastizales comunales y particulares como zona de influencia osera, asignando un		

	fijo económico a todos los ganaderos/as susceptibles de sufrir ataques		
20	Revisión del protocolo de daños de oso	En curso	Guarderio, Medio Natural, Servicios Jurídicos.
29	Priorizar las subvenciones en zonas oseras / Criterios de selección medidas PDR / Pastos Montanos / Infraestructuras ganaderas	2019	Medio Natural, Infraestructuras ganaderas
30	Criterio de zona osera en convocatorias para guardas de campo de Entidades Locales		
31	Favorecer por parte del GN los proyectos de primera instalación en el sector ganadero		

CENTROS DE INTERPRETACIÓN DE LA NATURALEZA

32	Integración en la red de intercambio de educación ambiental sobre el oso en la Cordillera Cantábrica y en los pirineos		
33	Compartir y trasladar toda la información sobre el oso. Transmisores de la información con la población local.		
34	Diseño y desarrollo de oferta de formación dirigida a agentes que trabajan en la zona (profesorado centros escolares, agentes turísticos, empresas de actividades, ambientalistas, ganaderos...)		
35	Educación y campañas de sensibilización a nivel población local		Medio Natural, Innovación y Conocimiento,
36	Trabajar materiales didácticos sobre el oso para escolares locales y de otros territorios	2019	Medio Natural, Innovación y Conocimiento,
37	Recuperar y actualizar guías de buenas prácticas		
38	Campañas de visibilización de actividad ganadería extensiva		
39	Diseñar y divulgar pautas de comportamiento		
40	Jornada anual sobre Educación Ambiental "Fauna y usos tradicionales		

SECTOR TURISTICO y CAMPAÑAS ESQUI ESCOLAR

41	Creación de un producto turístico, relacionando el oso con los productos gastronómicos de la zona.		
42	Información y formación al sector	2019	Medio Natural, Turismo, Entidades Locales
43	Infraestructuras turísticas (senderos, miradores, itinerarios interpretativos) sobre el oso pardo y los usos tradicionales	2020	Turismo
44	Incorporar tema oso pardo dentro de la Campaña de Esquí Escolar		

OTROS SECTORES

45	Plantaciones de frutícolas que sean alimento para el oso	2020	Medio Natural
----	--	------	---------------

FORMACIÓN , EDUCACIÓN

46	Información a los CIN	2018	Medio Natural, Innovación y Conocimiento,
47	Formación específica Guarderío Forestal	2019	Guarderío
48	Información a cazadores, empresas forestales, etc.	2018	Medio Natural, Innovación y Conocimiento, Asociaciones sectoriales

GESTION, GOBERNANZA

49	Protocolo de salida por comportamientos anómalos y excepcionalidad. Aprobado por las partes		CCAA, Ministerio Español y Francés
50	Coordinación a nivel de macizo Pirenaico a través de la CTP. Búsqueda de fondos europeos	Realizada	DG Medio Ambiente
51	Creación de una partida presupuestaria específica	En curso	Departamento DR,MA y AL.
52	Creación Grupo de trabajo de Seguimiento Plan de Acción		Departamento DR,MA y AL y Entidades Locales.
53	Grupo de trabajo de equipos técnicos de análisis de datos y comportamientos		
54	Acuerdos entre los sectores para que ninguno se vea perjudicado y para que sea una oportunidad de desarrollo para la zona		Dptos, Cederna Garalur, Lursarea, Intia
55	Participación y transparencia acción de administraciones		
56	Evaluación continua		
57	Comunicación Comisión Europea sobre situación generada y falta de cooperación del Estado francés	En curso	

MEDIDAS PROPUESTAS Y NO INCORPORADAS

Las siguientes dos medidas no han sido incluidas ya que no se ajustan a la legalidad vigente:

1. Establecer un parque o reserva donde los osos estén encerrados en un cierre o proteger la muga para que no entre el oso
2. Eliminación del oso

ANEXO

MEDIDAS PROPUESTAS EN EL ESTUDIO SOCIOLÓGICO

1. Dialogar con el sector ganadero para llegar a un consenso sobre cómo articular las medidas para que la ganadería no se vea perjudicada.
2. Establecer indemnizaciones por ataques adecuadas y ágiles
3. Informar a ganaderos y cazadores sobre la localización de los ejemplares marcados con emisores
4. Construcción de infraestructuras ganaderas: pistas, cercados, mangas, cierres eléctricos, etc.
5. Información sobre las intenciones de la Administración con la especie
6. Información sobre la especie: sensibilización de la población, pautas de comportamiento, etc.
7. Personal de apoyo o pastores para vigilar los rebaños
8. Establecer un “parque o reserva” donde los osos estén encerrados en un cierre o proteger la muga para que no entre el oso
9. Acuerdos entre los sectores para que ninguno se vea perjudicado y para que sea una oportunidad de desarrollo para la zona
10. Establecimiento de un “guarderío local” que se encargaría del seguimiento de los osos y de intermediarios entre ganaderos y Administración
11. Plantaciones de especies de fruto para reducir la necesidad de ataques al ganado
12. Mastines: la mayor parte no los percibe como una herramienta viable por el riesgo que ven para senderistas, necesidad de muchos perros si el rebaño es grande y porque es difícil mantenerlos la época en que el ganado está estabulado.
13. Infraestructuras turísticas para poder explotar el reclamo del oso: senderos, miradores, etc.
14. Crear una marca que revalorice los productos de la zona por la presencia de oso

MEDIDAS PROPUESTAS POR EL AYUNTAMIENTO DE RONCAL

1. Desarrollo de un plan piloto para reforzar la ganadería extensiva existente y que sirva de escuela a futuros pastores que garanticen la continuidad de la actividad. Se trataría de formar a personas que se acoplarían en las explotaciones para aprender el oficio con las características de cada rebaño y ayudar con la sobrecarga de trabajo que supone un rebaño en zona osera.

MEDIDAS PROPUESTAS POR LA JUNTA DEL VALLE DE SALAZAR

1. Catalogación de los pastizales comunales y particulares como zona de influencia osera, asignando un fijo económico a todos los ganaderos susceptibles de sufrir ataques
2. Indemnizaciones por ataques, incluyendo ovejas desaparecidas y otros daños (abortos, tratamientos veterinarios, etc.)
3. Construcción de refugios para los pastores en los puertos
4. Agrupación de los rebaños, renumerando las pastoradas y organizando entornos de día y noche, priorizando a los ganaderos o si no contratando a pastores externos
5. Poner a disposición de los rebaños perros de protección, barreras eléctricas, etc., así como el mantenimiento de estas infraestructuras y de los accesos a los comunales
6. Compromiso del Gobierno de Navarra para favorecer todos los proyectos que nazcan del sector ganadero, en especial todo lo que tenga que ver con las primeras instalaciones de gente joven.
7. Priorizar las subvenciones en zonas oseras, ya sean comunales o particulares (mantenimiento de pistas, cierres, desbroces, etc.)
8. Propuesta de creación de asociaciones entre ganaderos y Junta para gestionar y tramitar todas estas ayudas directamente con la Administración

MEDIDAS PROPUESTAS POR LOS CENTROS DE INTERPRETACIÓN DE LA NATURALEZA DE RONCAL Y SALAZAR

1. Integrarse en la Red de intercambio de educación ambiental sobre el oso en la Cordillera Cantábrica y los Pirineos, con el fin de poder trabajar en red y compartir y desarrollar programas y materiales educativos.
2. El diseño y desarrollo de una oferta de formación dirigida a agentes que trabajan en la zona (profesores de centros escolares, agentes turísticos, empresas de actividades, ambientalistas, ganaderos,...).
3. Diseño de unidad didáctica y materiales sobre el Oso pardo y usos tradicionales, dirigido a escolares locales y de otros territorios.
4. Trabajar el tema del oso pardo dentro de la Campaña de Esquí escolar.
5. Diseño de un itinerario interpretativo sobre el oso pardo y usos tradicionales.
6. Organización de una Jornada anual sobre Educación Ambiental "Fauna y usos tradicionales".
7. Diseño de un proyecto de educación ambiental, basado en visitas para escolares de fuera del pirineo, a zonas oseras del territorio.

8. Crear un producto turístico, relacionando el oso con productos gastronómicos de la zona (queso, miel, ganadería), de tal manera que el producir y consumir estos productos en un espacio que se comparte con el oso, les de un valor añadido y ligue la imagen de este animal al territorio de manera positiva. “Degustación de productos locales y descubrimiento de la fauna local”.
9. Compartir toda la información sobre el oso (si dejar de tener en cuenta la “sensibilidad” de la misma). Desde el Centro, por ubicación en el territorio, y por ser los trabajadores y trabajadoras habitantes del mismo podemos hacer de transmisores de dicha información.
10. Labores de sensibilización. Posibilidad de recuperar un proyecto (o similar al anterior) específico del oso. Este proyecto estaba destinado a escolares locales y no locales; turistas; población local, etc.

MEDIDAS PROPUESTAS EN LA REUNIÓN DE OCHAGAVÍA

1. Creación de una marca que revalorice los productos de la zona.
2. Apoyar la instalación de jóvenes ganaderos/as.
3. Posibilidad de venta directa de productos locales en las bordas.
4. Escuela de pastores o formación de pastores incentivando trabajo en los Valles.