



EVOLUCIÓN DE LA SINIESTRALIDAD LABORAL EN NAVARRA

Diciembre 2020

Introducción

Desde marzo de este año la dimensión de la covid-19 ha distraído al Servicio de Salud Laboral casi la totalidad del tiempo de trabajo de todas y todos sus profesionales lo cual no permite elaborar informes sobre siniestralidad laboral trimestralmente como históricamente se venía haciendo.

En cualquier caso, la utilidad de estos informes trimestrales ya había sido cuestionada desde el propio Servicio dado que, además del esfuerzo que su elaboración implicaba opinamos que no proporcionan información útil adicional para el diseño de políticas o programas a la ya presentada en los informes anuales o a la aportada por otras fuentes.

Este breve informe pretende exponer datos que permitan a los organismos competentes de las Administraciones públicas y a los agentes económicos y sociales supervisar la accidentabilidad laboral y tomar decisiones de intervención preventiva.

Metodología

Los datos que se presentan corresponden básicamente al periodo de los 12 meses anteriores y de los meses transcurridos de 2020.

Los índices de incidencia están calculados por 100.000 trabajadoras/es cuando la fuente de los datos es europea o estatal. El denominador es de 1000 personas cuando los datos son propios.

En 2019 se observa un descenso generalizado de la accidentabilidad debida a la obligatoriedad de cotizar por contingencias laborales de todas y todos los trabajadores autónomos en el sistema de Seguridad Social.

Los denominadores en los cálculos de los índices de los años 2019 y 2020 se refieren a la misma población y por tanto los datos de estos dos años si son comparables.

Datos

En el entorno europeo

Para poder comparar la accidentabilidad de los distintos países europeos, dada la diversidad de los sistemas de seguridad social que dan derecho a prestaciones se procede a esta presentación de AT de 4 o más días de duración.

Según el último análisis disponible, junto con Francia, el Estado español encabeza la incidencia de accidentes de trabajo (AT) no mortales con bajas de 4 o más días de duración.



Tabla: Índices de incidencia de Accidentes de Trabajo con 4 o más días de incapacidad temporal en el año 2018 en UE-27.

	2018
European Union - 27 countrie	1,659.09
European Union - 28 countrie	1,518.78
European Union - 27 countrie	1,523.32
European Union - 15 countrie	1,727.53
Belgium	1,789.5
Bulgaria	81.28
Czechia	932.01
Denmark	1,732.93
Germany (until 1990 former t	1,721.56
Estonia	937.12
Ireland	801.34
Greece	117.37
Spain	2,823.92
France	3,444.79
Croatia	832.12
Italy	1,255.67
Cyprus	547.47
Latvia	236.47
Lithuania	315.73
Luxembourg	1,929.55
Hungary	587.18
Malta	839.61
Netherlands	1,217.93
Austria	1,463.97
Poland	575.79
Portugal	2,680.15
Romania	85.2
Slovenia	1,460.6
Slovakia	463.74
Finland	1,624.08
Sweden	739.97

Fuente: <https://appsso.eurostat.ec.europa.eu/nui/submitViewTableAction.do>

Navarra en el contexto del resto de las comunidades autónomas.

En la tabla que figura a continuación, vemos que Navarra ha descendido el índice de siniestralidad en un 12% en los 12 meses previos (septiembre 19-agosto20) aunque el descenso ha sido menor que en otras CCAA.



Puede ser explicado por una parte porque probablemente la actividad económica de Navarra se ha visto menos afectada por la situación de pandemia que en otros territorios. Por otra hay que considerar que la actividad del sector industrial de Navarra apenas se ha visto afectado¹.

Tabla: Índice de incidencia (x 100.000) de AT por Comunidades Autónomas

Periodo: septiembre 2019 - agosto 2020

	Índice de incidencia total	Variación porcentual (*)	Nº accidentes mortales
ANDALUCIA	2.837	-18,6 %	101
ARAGON	2.648	-10,2 %	26
ASTURIAS	2.511	-19,8 %	16
BALEARES	3.218	-27,7 %	5
COM. CANARIA	2.230	-27,2 %	14
CANTABRIA	2.374	-18,3 %	8
CASTILLA LA MANCHA	3.135	-16,5 %	44
CASTILLA LEON	2.586	-14,3 %	61
CATALUÑA	2.214	-21,6 %	72
COM. VALENCIANA	2.412	-16,2 %	62
EXTREMADURA	2.767	-16,4 %	18
GALICIA	2.499	-16,4 %	56
COM. MADRID	1.941	-21,4 %	48
MURCIA	2.736	-12,9 %	17
NAVARRA	3.261	-11,9 %	12
PAIS VASCO	2.711	-10,6 %	24
LA RIOJA	2.921	-12,8 %	7
CEUTA	2.340	7 %	0
MELILLA	2.221	-18,4 %	0
TOTAL	2.470	-18,5 %	591

(*) La variación se calcula respecto al periodo de doce meses inmediatamente anterior (septiembre 2018 - agosto 2019)

Fuente: Observatorio salud laboral. INSST

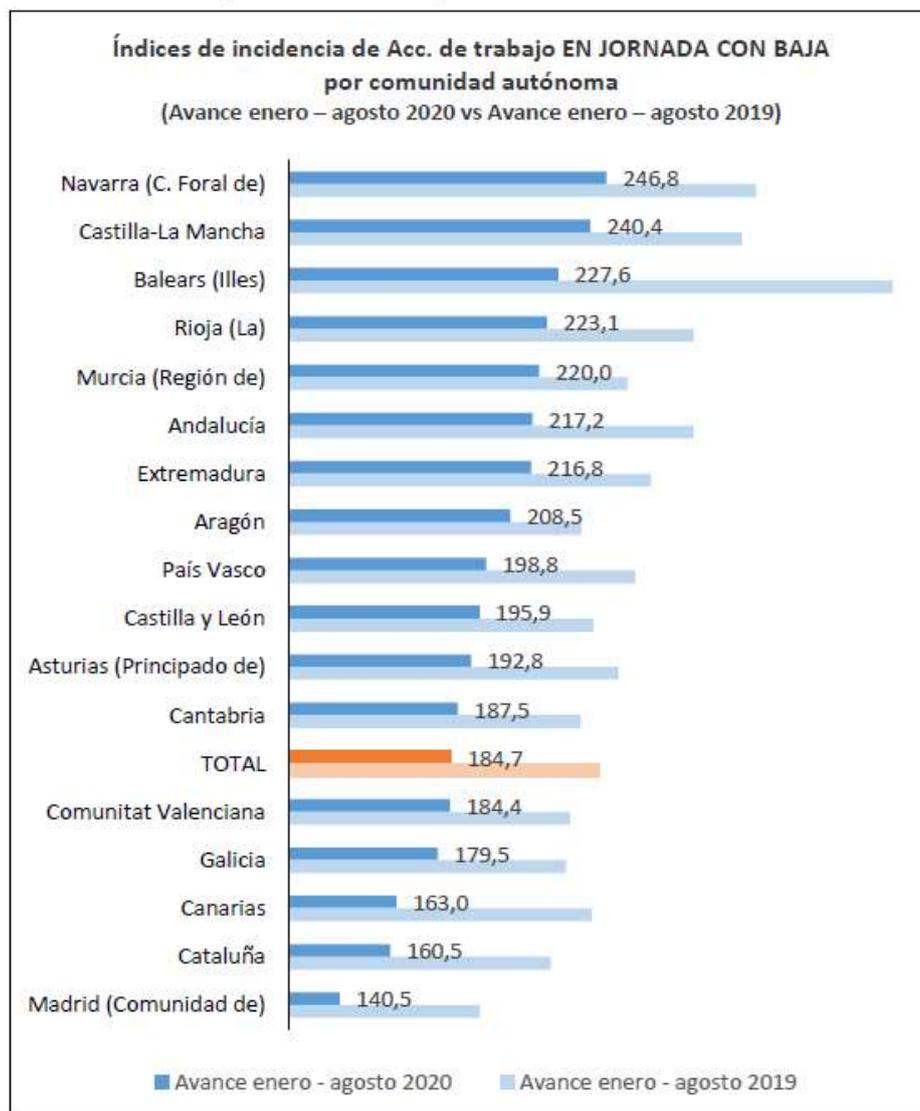
Para el periodo septiembre 2019 - agosto 2020 Navarra ha alcanzado el mayor índice de incidencia de Accidentes de Trabajo (32,6 AT x 1000) entre las CCAA.

En lo que va de año 2020 según datos del Ministerio de Trabajo y Economía Social, Navarra pese al descenso del índice respecto al mismo periodo del año anterior, se ha colocado en el primer puesto con mayor Índice de Incidencia de las CCAA como vemos en la siguiente figura.

¹ Diario de Noticias de Navarra. 13 de octubre de 2020. Sección economía Página 23 edición en papel.

Figura: Índice de incidencia de AT con baja en Jornada de Trabajo por CCAA

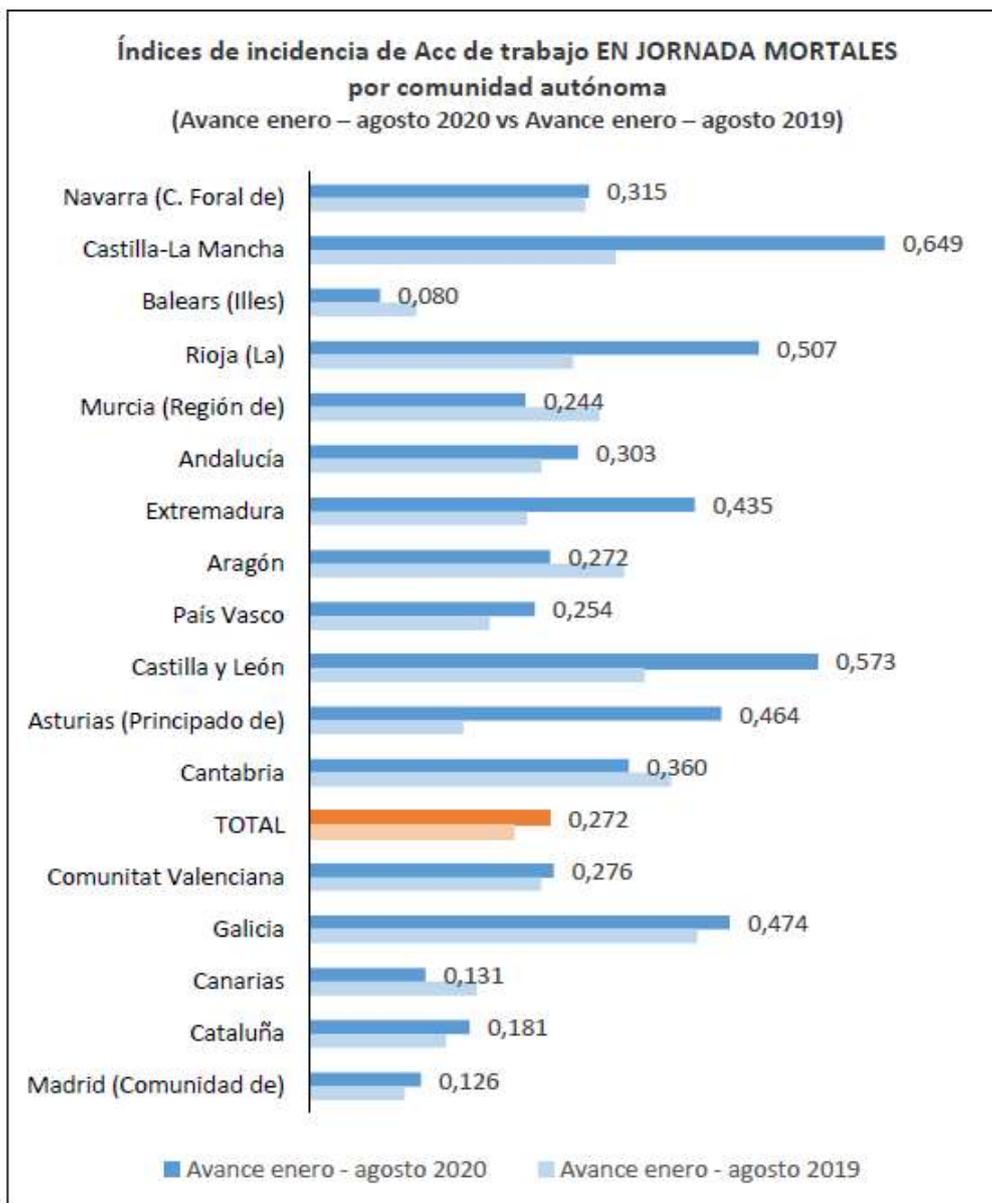
Accidentes al año por cien mil trabajadores:



Fuente: http://www.mites.gob.es/estadisticas/eat/eat20_08/ATR_08_2020_Resumen.pdf

En cuanto a los AT mortales, Navarra presenta índices en un lugar intermedio entre las CCAA. No obstante, la tasa se ha incrementado ligeramente, aunque este aumento hay que relativizarlo al tratarse de números muy pequeños.

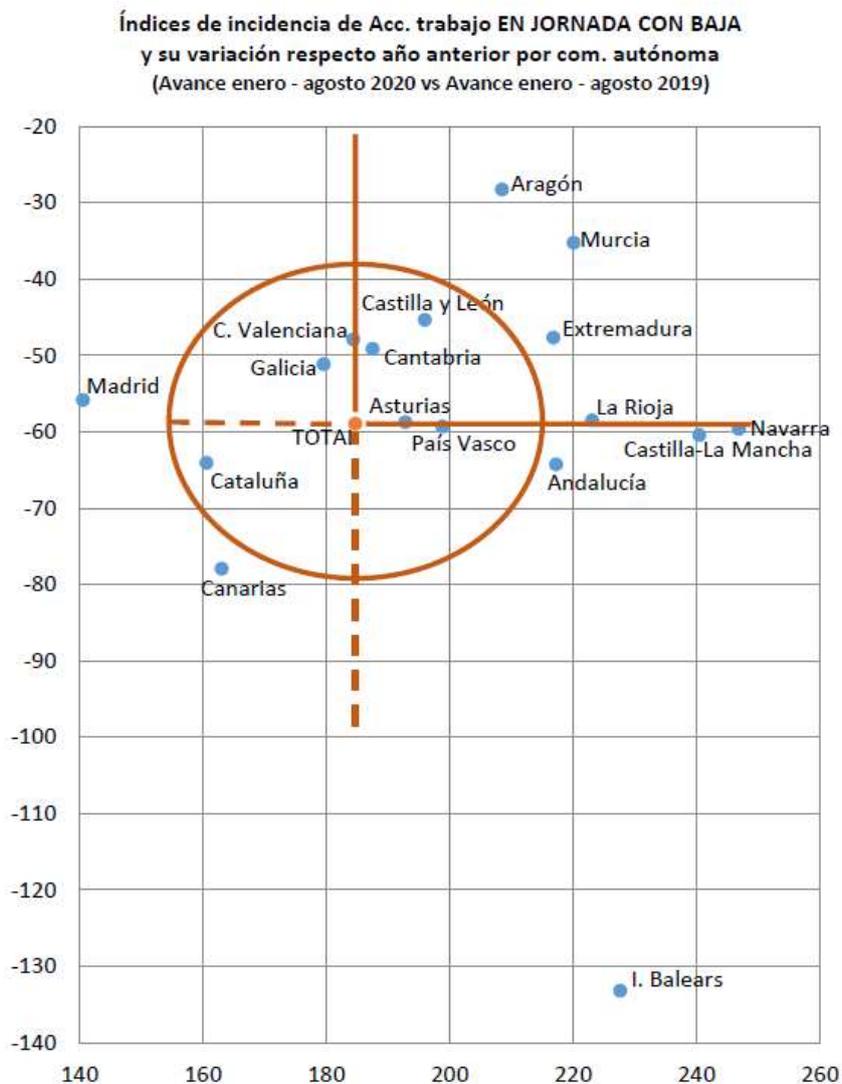
Figura: Índice de incidencia de AT Mortales en Jornada de Trabajo por CCAA



Fuente. MITES. Estadística de accidentes de trabajo.
http://www.mites.gob.es/estadisticas/eat/eat20_08/ATR_08_2020_Resumen.pdf

La siguiente figura ubica las CCAA según el índice de incidencia en el eje horizontal y la variación de ese índice respecto al mismo periodo del año anterior en el eje vertical.

Figura: Variación de Índices de Incidencia de AT en JT por CCAA enero-agosto 2020 en comparación a igual periodo del año 2019.



Fuente. MITES. Estadística de accidentes de trabajo.
http://www.mites.gob.es/estadisticas/eat/eat20_08/ATR_08_2020_Resumen.pdf

La comunidad de Navarra presenta un índice de incidencia superior a la media y muestra una disminución cercana a la media de descenso producido a nivel estatal.

Según esta fuente en cuanto al índice de incidencia de las trabajadoras/es asalariados Navarra está en la segunda posición y en trabajadoras/es por cuenta propia en la primera.

Evolución en Navarra

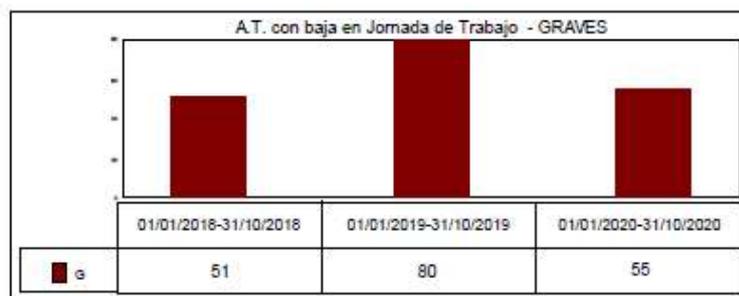
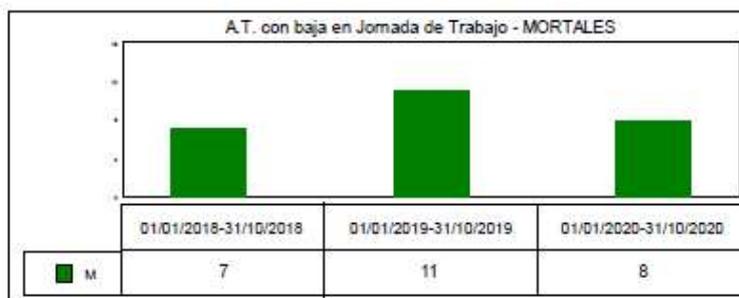
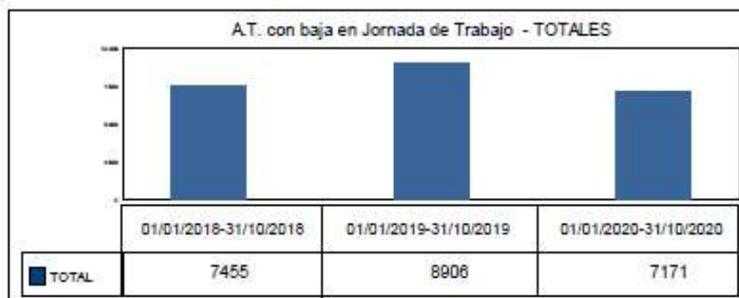
En la siguiente tabla y figuras, se presenta la evolución en Navarra del número de AT por gravedad de enero a octubre de 2020, ambos meses incluidos. Son números absolutos. En la comparación con periodos similares de años anteriores las cifras de AT graves (ATG) y mortales (ATM) se sitúan en cifras próximas al año 2018 a pesar de que este año 2020 ha habido durante el confinamiento periodos de paralización de la actividad económica en las actividades no esenciales. Lo anterior nos hace concluir que en los puestos de trabajo probablemente no ha disminuido la exposición a factores de riesgo explicativos de los accidentes graves y mortales. Más bien el descenso de los números absolutos de ATG y ATM se explica por la disminución de las personas expuestas y del tiempo de exposición.

Figura: Resumen Siniestralidad Laboral (RESL) enero-octubre. Navarra

PARTES DE ACCIDENTES DE TRABAJO CON BAJA - NAVARRA

por fecha de recepción del parte de AT

Periodo:	Leves	Graves	Mortales	Total JT	In Itinere	TOTAL
01/01/2018-31/10/2018	7397	51	7	7455	803	8258
01/01/2019-31/10/2019	8815	80	11	8906	884	9790
01/01/2020-31/10/2020	7108	55	8	7171	699	7870



Datos elaborados a fecha 18/11/2020
Fuente: I.S.P.L.N. Sección de Vigilancia de la Salud en el Trabajo.

En Navarra, en 2020 se han producido 11 AT Mortales y 71 graves.



**ACCIDENTES DE TRABAJO SEGÚN GRAVEDAD POR TIPO DE ACCIDENTE
E ÍNDICES DE INCIDENCIA
NAVARRA - Acumulado Enero - Septiembre 2020**

TIPO DE ACCIDENTE	GRADO DE LESIÓN			TOTAL	Índice de Incidencia por mil trabajadores
	LEVES	GRAVES	MORTALES		
Con baja- Jornada de Trabajo	5805	42	7	5854	23,0
Con Baja- Régimen Especial Autónomos	526	13		539	
Con baja in itinere	589	4		593	2,1
Total AT. con Baja	6920	59	7	6986	25,1
Recaidas	326	3		329	
Sin baja	8088			8088	
TOTAL ACCIDENTES DE TRABAJO	15334	62	7	15403	
Porcentaje	99,6%	0,4%	0,0%	100%	
n.º de Trabajadores					277.884

Fuente Población Asalariada: Datos cedidos por S.G. de Estadística y Análisis Sociolaboral del Ministerio de Trabajo, Migraciones y Seguridad Social.

Fuente: I.S.P.L.N. Sección de Vigilancia de la Salud en el Trabajo.

Se observa un importante descenso en el índice de incidencia en 2020 respecto al mismo periodo del año 2019. El impacto de la covid-19 en la actividad económica a buen seguro forma parte de la explicación de esta disminución

**ACCIDENTES DE TRABAJO CON BAJA EN JORNADA DE TRABAJO.
ÍNDICES DE INCIDENCIA ACUMULADOS DE ACCIDENTES TOTALES POR SECTORES ECONÓMICOS
NAVARRA - Acumulado Enero - Septiembre 2020 / 2019**

SECTORES ECONÓMICOS	Enero - Septiembre 2020			Enero - Septiembre 2019		
	Accidentes	n.º Trabajadores	Índice de Incidencia por mil trabajadores	Accidentes	n.º Trabajadores	Índice de Incidencia por mil trabajadores
Agricultura	323	10.337	31,2	375	10.322	36,3
Industria	2.810	70.451	39,9	3.529	70.501	50,1
Construcción	793	16.923	46,9	929	17.000	54,6
Servicios	2.467	180.172	13,7	3.204	183.759	17,4
TOTAL	6.393	277.884	23,0	8.037	281.582	28,5

Fuente Población Asalariada: Datos cedidos por S.G. de Estadística y Análisis Sociolaboral del Ministerio de Trabajo, Migraciones y Seguridad Social.

Fuente: I.S.P.L.N. Sección de Vigilancia de la Salud en el Trabajo.



En el cuadro siguiente vemos los factores causales explicativos de los AT mortales. En la primera columna aparece la importancia relativa del tipo de causa y en la segunda el porcentaje de accidentes en ese tipo de causa².

Tabla 2. Causas por bloques

	Causas		ATM
	N	Porcentaje	Porcentaje
Prevención intrínseca	161	8,8%	28,6%
Protección, señalización	189	10,3%	36,3%
Materiales, productos o agentes	51	2,8%	10,2%
Espacios y superficies de trabajo	119	6,5%	22,4%
Organización del trabajo	547	29,8%	63,0%
Gestión de la prevención	485	26,4%	54,6%
Factores individuales	244	13,3%	41,0%
Otras causas	38	2,1%	7,5%
Total	1834	100,0%	

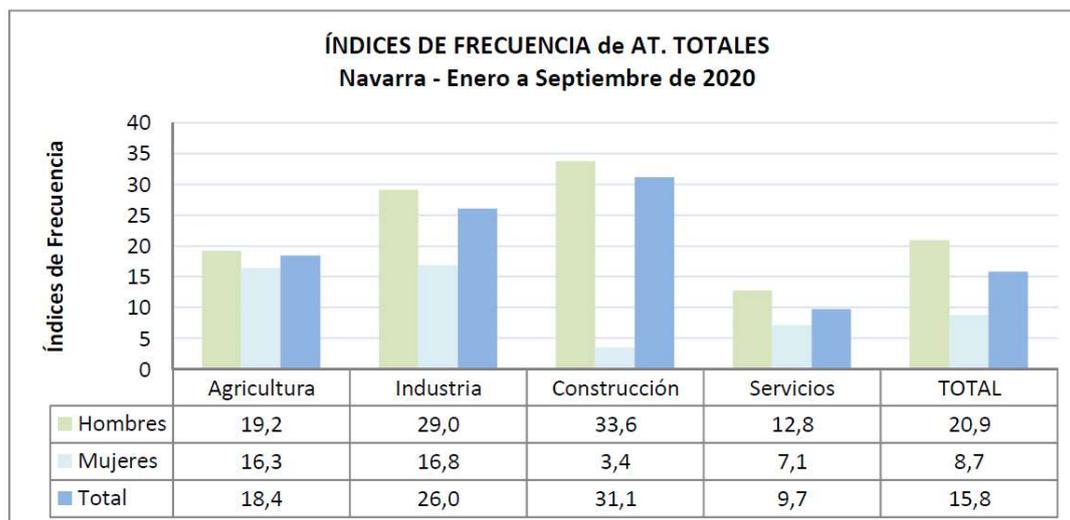
Destaca la importancia principal de factores de organización del trabajo (carga de trabajo, ritmos, participación, autonomía, compensaciones) y de gestión de la prevención como tipo de causas explicativas de la ocurrencia de AT mortales.

Los factores intrínsecos se asocian a problemas de “incapacidad física o mental para la realización del trabajo, problemas de salud, falta de cualificación o falta de asimilación de instrucciones recibidas”.

² INSST. Análisis de mortalidad por accidente de trabajo en España 2014-2015-2016. Madrid 2020.
<https://bit.ly/3kE3dU1>

A continuación, comparamos los tres primeros trimestres de 2020 con similar periodo de 2109 pero considerando la variación de horas trabajadas lo cual nos permite integrar situaciones de ERTE, cierre de empresas...

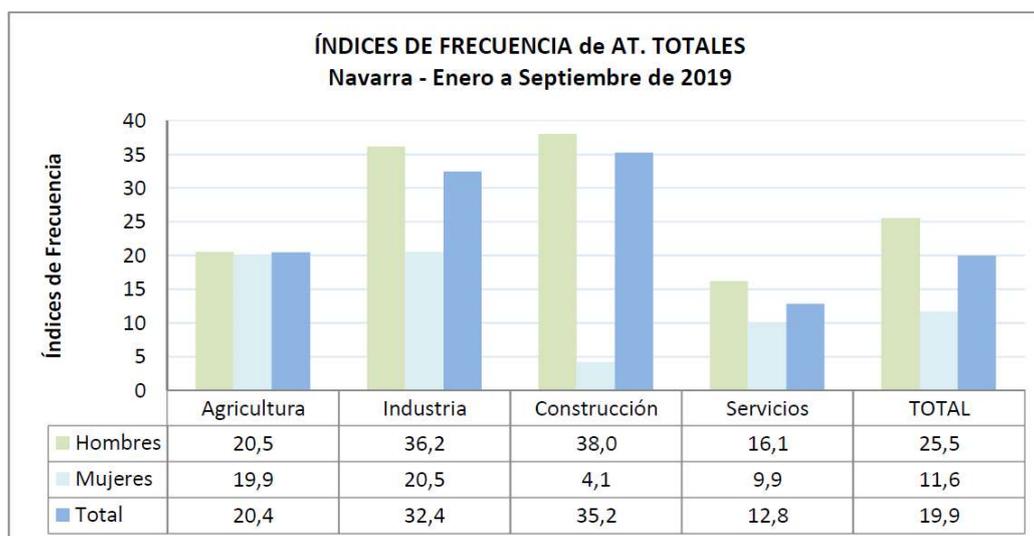
**ACCIDENTES DE TRABAJO CON BAJA EN JORNADA DE TRABAJO
ÍNDICES DE FRECUENCIA DE ACCIDENTES POR SECTORES ECONÓMICOS Y SEXO
NAVARRA - Enero a Septiembre de 2020**



Accidentes por millón de horas trabajadas

Fuente: I.S.P.L.N. Sección de Vigilancia de la Salud en el Trabajo.

**ACCIDENTES DE TRABAJO CON BAJA EN JORNADA DE TRABAJO
ÍNDICES DE FRECUENCIA DE ACCIDENTES POR SECTORES ECONÓMICOS Y SEXO
NAVARRA - Enero a Septiembre de 2019**



Accidentes por millón de horas trabajadas

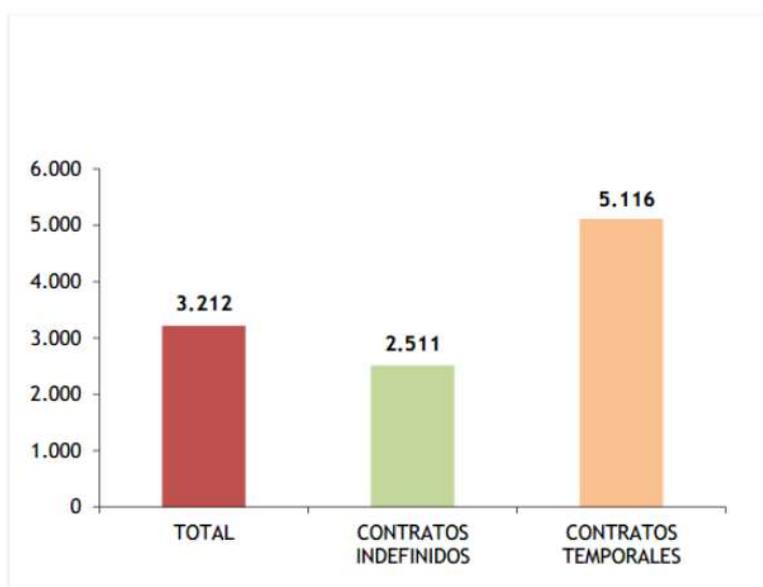
Fuente: I.S.P.L.N. Sección de Vigilancia de la Salud en el Trabajo.

Podemos afirmar que el riesgo de accidente de trabajo en las empresas navarras ha disminuido el 20.6% en el periodo señalado. Por sectores de actividad económica en el Sector Servicios este descenso alcanza el 24,2%, en Industria el 19,8%, en Construcción el 11,6% y en el Sector Primario el 9,8%.

Sería de interés conocer si esa disminución es debida al descenso de los ritmos y de las cargas de trabajo, el efecto de las visitas del personal del Servicio de Salud Laboral del ISPLN a las empresas, la activación de la coordinación ejecutiva de los Servicios de Prevención, la aplicación de las medidas de prevención de la covid-19 u otras actuaciones o variables que puedan justificar este descenso. Construcción y Agricultura parecen más resistentes a la mejora. Si el sistema preventivo es débil en general en estos sectores lo es más, las peores condiciones de empleo con una mayor prevalencia de contratación temporal y a través de ETT, o la debilidad de la presencia sindical quizás puedan explicar este menor descenso.

Vemos en el siguiente gráfico como el riesgo de AT es doble en las/os trabajadoras con contratos temporales respecto a los fijos, factor de riesgo que se considera explicativo como causa de la accidentabilidad laboral.

Gráfico 9 Índice de incidencia según tipo de contrato, para trabajadores asalariados.



Fuente: INSST. Informe anual de accidentes de trabajo en España 2018. Madrid agosto 2019.

En las siguientes figuras se presenta la evolución de los índices de incidencia de las divisiones CNAE preferentes definidas en Navarra como aquellas que presentan elevados Índices de Incidencia y personas expuestas/os > P₇₅, según datos segregados por sexo

Las divisiones CNAE son las actividades económicas descritas con dos dígitos. Cada una tiene un índice de incidencia (AT dividido por nº de trabajadoras-es y multiplicado por 1000) y un número de trabajadores/as determinado. Para ser lo más eficaces posibles seleccionamos el 25% de las divisiones con mayores índices de incidencia y el 25% de las divisiones con mayor número de empleadas/os. Definimos las divisiones CNAE preferentes como aquellas que están en los dos grupos definidos anteriormente. Y esto lo hacemos de forma independiente para hombres y para mujeres.

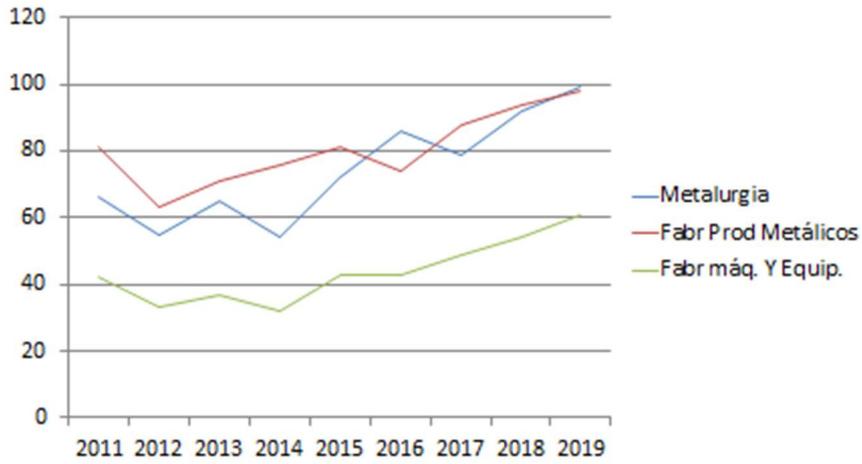
Esto nos permite por un lado identificar las divisiones CNAE con mayor riesgo de, y que tiene un mayor peso en la, accidentabilidad en Navarra. El hacerlo separadamente por sexo permite seleccionar colectivos laborales que con el análisis conjunto no aflorarían (por ejemplo, es el caso del trabajo de cuidados en residencias de personas mayores).

Figuras: Evolución Accidentes de Trabajo (AT) en Jornada de Trabajo (JT) de divisiones CNAE preferentes. Índices de Incidencia. Navarra 2011-2019

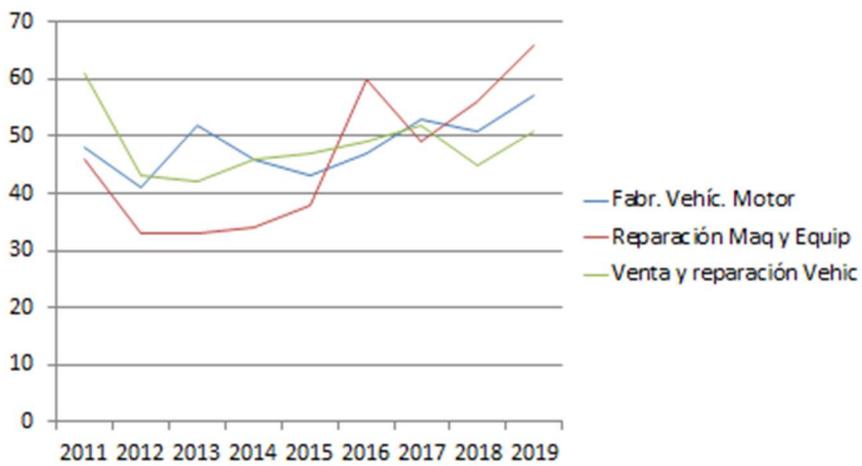
Evolución de AT en JT divisiones CNAE-I



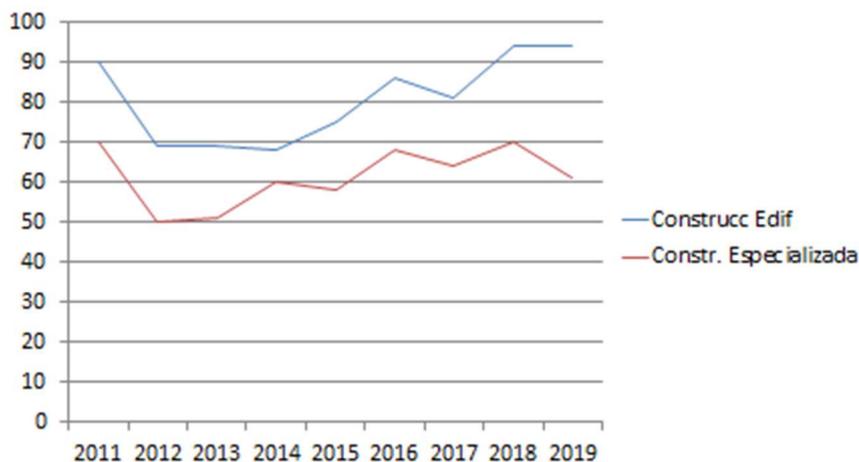
Evolución de AT en JT divisiones CNAE-II



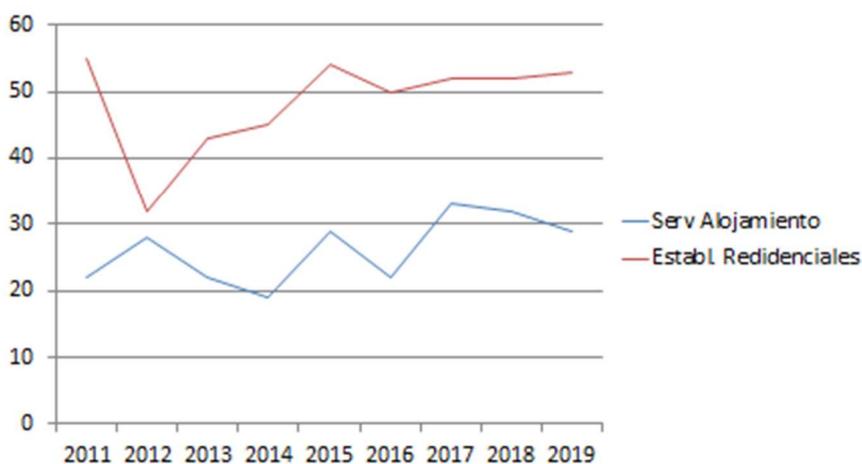
Evolución de AT en JT divisiones CNAE-III



Evolución de AT en JT divisiones CNAE-IV



Evolución de AT en JT divisiones CNAE-V



Todas las divisiones preferentes excepto las de construcción y servicios de alojamiento y establecimientos residenciales presentan incrementos constantes en los índices de incidencia de AT. En construcción a partir de 2018 se mantienen o disminuyen los índices y en el caso de los servicios citados lo hacen desde 2017. Consideramos que el descenso de 2018 a 2019 puede resultar engañoso ya que desde el 1 de enero de 2019 se incluye en la Seguridad Social como protegido a efectos de contingencias laborales todo el colectivo de trabajadores/as autónomos, colectivo con menor siniestralidad que el grupo de asalariados, lo que hace descender las tasas.

En cualquier caso, agricultura e industria han aumentado sus índices de siniestralidad de forma constante desde el año 2012, año de la reforma laboral y año en el que se empieza a recuperar



la actividad tras la crisis económica iniciada en 2008. Estos datos vienen a ratificar la ciclo-dependencia del sistema preventivo del estado español respecto a la evolución del ciclo económico. Sistema preventivo que, de forma singular en Europa, se basa en la externalización de la prevención de la empresa contratando Servicios de Prevención Ajenos cuyas actuaciones se están mostrando ineficientes.

Conclusiones

- En el entorno europeo, España y Francia encabezan la incidencia de accidentes de trabajo no mortales con baja de 4 o más días de duración.
- Para el periodo septiembre 2019-agosto 2020, Navarra ha alcanzado el mayor índice de incidencia de accidentes de trabajo (32,6 AT x 10000) entre las CCAA.
- En el periodo anterior Navarra ha descendido el índice de siniestralidad en un 12%, menor que el observado en otras comunidades autónomas.
- Durante el año 2020, se produjeron en Navarra 11 AT mortales y 71 graves.
- Factores de organización del trabajo (63%) y de gestión de la prevención (54,6%) son las principales causas explicativas de la ocurrencia de los AT mortales.
- El riesgo de accidente de trabajo es doble en población trabajadora con contratos temporales respecto a los que tienen contrato fijo. Factor explicativo de la accidentabilidad laboral.
- Se observa en Navarra un importante descenso (19,3%) de la incidencia de AT con baja en el periodo enero-septiembre de 2020 (23,0) respecto al mismo periodo del año 2019 (28,5).
- En Navarra en relación al índice de frecuencia, que tiene en cuenta el número de horas trabajadas, podemos afirmar que el riesgo de accidente de trabajo ha disminuido el 20,6% en el periodo enero-septiembre 2020 respecto al mismo periodo del año 2019.