
Contratación pública

El art. 209 de la Ley Foral 6/2006, de 9 de junio, de Contratos Públicos (LFCP), establece la existencia de un Registro de Contratos bajo la dependencia de la Junta de Contratación Pública para posibilitar el conocimiento de los contratos celebrados por las entidades sometidas a la Ley Foral, así como de las incidencias que origine su cumplimiento. Para ello las entidades sometidas a la Ley Foral deben comunicar a la Junta de Contratación Pública todos los contratos que hayan formalizado, mediante procedimiento electrónico, con arreglo a las características y formato que determine para su explotación la Junta de Contratación Pública. En desarrollo de la LFCP se dictó el Decreto Foral 236/2007, de 5 de noviembre, por el que se regula la Junta de Contratación Pública y los procedimientos y registros a su cargo, norma que regula el sistema de envío y recopilación de datos en el Registro de Contratos.

Sobre la base de los datos disponibles en el mencionado Registro de Contratos se ha elaborado la presente Memoria sobre los contratos públicos celebrados por la Administración de la Comunidad Foral de Navarra, sus Organismo Autónomos y las entidades adjudicadoras de contratos públicos dependientes o vinculadas de las anteriores durante el año 2009.

A la hora de interpretar los datos y los resultados del Registro de Contrato deben tenerse en cuenta las siguientes premisas:

1. Se ha partido de la estructura departamental existente a 31 de diciembre de 2009.
2. Debido a la estructura del Portal de Contratación de Navarra y del Registro de Contratos los datos de los Organismos Autónomos se reflejan de modo separado al del Departamento al que se encuentran adscritos.
3. Los procedimientos de adjudicación siguen la clasificación de procedimientos sentada en la Ley Foral 6/2006: abierto, restringido negociado sin publicidad, negociado con publicidad comunitaria y diálogo competitivo.
4. Los importes asignados a cada contrato únicamente tienen en cuenta los datos relativos al importe adjudicado, sin que se haya reflejado en dichos importes las variaciones del precio del contrato que se hayan producido durante su ejecución. Asimismo en el caso de los acuerdos marco se considera como importe adjudicado el de los contratos derivados del mismo como consecuencia de la estructura del Registro de Contratos.
5. Puede existir alguna discrepancia en los datos debido a que las entidades adjudicadoras de contratos no remiten todos los datos completos al Registro de Contratos.

ANÁLISIS GENERAL

Se han remitido al Registro de Contratos 719 contratos celebrados en 2009, con un importe adjudicado total de 552.722.516,65 euros.

Asimismo, en el Portal de Contratación de Navarra se han publicado 139 encomiendas entes instrumentales de la Administración de la Comunidad Foral de Navarra con un importe global de 69.412.513,11 de euros.

Por otro lado, la Administración de la Comunidad Foral de Navarra se encuentra adherida desde el año 2002 al sistema de contratación centralizada gestionado por la Subdirección General de Compras de la Dirección General del Patrimonio del Estado y que se encuentra regulado, hoy en día, por el artículo 190 de la Ley 30/2007, de 30 de octubre, de Contratos del Sector Público. Dicha adhesión se ha realizado a diferentes categorías de suministros.

A través de este sistema de contratación centralizada la Administración de la Comunidad Foral ha adquirido, durante el año 2009, suministros por valor de 803.294,32 euros, tramitados a través de 94 peticiones de adquisición, cuyos contratos ha adjudicado la Subdirección General de Compras de la Dirección General del Patrimonio del Estado. Por este motivo, las adquisiciones de los suministros a través de este sistema centralizado no se reflejan en el Registro de Contratos puesto que se trata de contratos no adjudicados por la Administración de la Comunidad Foral.

A continuación se realiza un análisis de los datos que constan en el Registro de Contratos referidos a las entidades adjudicadoras de contratos públicos pertenecientes a la Administración de la Comunidad Foral así como aquellas vinculadas o dependientes (Administración de la Comunidad Foral de Navarra, Organismos Autónomos, sociedades mercantiles y asociaciones y fundaciones) durante el ejercicio 2009.

ANÁLISIS GENERAL SEGÚN LA TIPOLOGÍA DE LA ENTIDAD ADJUDICADORA

1.- Atendiendo al número de contratos realizados:

Departamentos Administración Comunidad Foral	Organismos Autónomos	Sociedades Mercantiles	Asociaciones y Fundaciones	TOTAL
385	117	209	8	719
53,55%	16,27%	29,07%	1,11%	100,00%

2.- Atendiendo al importe adjudicado:

Departamentos Administración Comunidad Foral	Organismos Autónomos	Sociedades Mercantiles	Asociaciones y Fundaciones	TOTAL
399.240.179,11	78.547.007,08	71.102.420,99	3.832.909,47	552.722.516,65
72,23%	14,21%	12,86%	0,69%	100,00%

En los datos expuestos se observa como la mayoría de los contratos adjudicados corresponden a los Departamentos del Gobierno de Navarra (53,55%) que, a su vez, suponen un porcentaje cercano a los $\frac{3}{4}$ del importe adjudicado. Las sociedades mercantiles dependientes de la Administración de la Comunidad Foral adjudican un elevado número de contratos sobre el total (29,07%), si bien en cuanto al importe su porcentaje es del 12'86%.

ANÁLISIS GENERAL SEGÚN TIPOS DE CONTRATO

1.- Atendiendo al número de contratos realizados:

OBRAS	SUMINISTRO	ASISTENCIA	CONCESIÓN DE OBRAS	CONCESIÓN DE SERVICIOS	TOTAL
199	144	371	1	4	719
27,68%	20,03%	51,60%	0,14%	0,56%	100,00%

2.- Atendiendo al importe adjudicado:

OBRAS	SUMINISTRO	ASISTENCIA	CONCESIÓN DE OBRAS	CONCESIÓN DE SERVICIOS	TOTAL
240.905.230,50	11.322.089,14	102.318.620,98	191.452.869,15	6.723.706,88	552.722.516,65
43,59%	2,05%	18,51%	34,64%	1,22%	100,00%

3.- Importe medio según tipos de contratos:

El importe medio de los contratos comunicados al Registro de Contratos durante el año 2009 ascendió a 768.737,85 euros, con el siguiente desglose por tipo de contrato:

- Concesión de obras: 191.452.869,15
- Concesión de servicios: 1.680.926,72
- Obras: 1.210.579,05
- Asistencia: 275.791,43
- Suministro: 78.625,62

Según se desprende de los datos del año 2009 el tipo de contrato más común es el contrato de asistencia (371) ya que corresponden al 51,60% de los contratos comunicados, aunque su importe global únicamente asciende al 18'51% del total de lo adjudicado. En cuanto su importancia económica los contratos más relevantes son los contratos de obras, ya que suponen el 43,59% del total adjudicado. No obstante, cabe reseñar la importancia de la concesión de obras registrada en 2009 con un importe de 191.452.869,15 euros que supone el 34,64% del total adjudicado. En cuanto a su importe medio cabe resaltar la importancia de la concesión de servicios con un importe medio de 1.680.926,72 euros, si bien su participación en el porcentaje global se restringe al 1,22% del global.

ANÁLISIS GENERAL SEGÚN PROCEDIMIENTOS DE ADJUDICACIÓN

1.- Atendiendo al número de contratos remitidos (719):

P. Abierto	215	29,90%
P. Restringido	7	0,97%
P. Negociado sin publicidad	483	67,18%
P. Negociado con publicidad comunitaria	6	0,83%
Diálogo competitivo	1	0,14%
Sin datos	7	0,97%

2.- Atendiendo al importe adjudicado de 552.722.516,65 euros:

P. Abierto	447.166.530,11	80,90%
P. Restringido	6.631.617,08	1,20%
P. Negociado sin publicidad	87.457.699,33	15,82%
P. Negociado con publicidad comunitaria	1.434.635,69	0,26%
Diálogo competitivo	8.899.000,00	1,61%
S/C	1.133.034,44	0,20%

Según los datos comunicados al Registro de Contratos en el año 2009 el procedimiento de adjudicación más utilizado ha sido el procedimiento negociado sin publicidad que ha sido empleado en un total de 483 licitaciones (67,18%). Sin embargo el procedimiento de mayor volumen económico ha sido el procedimiento abierto a través del cual se han adjudicado un total de 447.166.530,11 euros, que suponen el 80,90% del total adjudicado, sin olvidar que este procedimiento es el segundo más utilizado con un total de 215 adjudicaciones que suponen el 29,90% del número total de licitaciones comunicadas al Registro de Contratos.

ANÁLISIS DE LA ADMINISTRACIÓN DE LA COMUNIDAD FORAL

En este apartado se recogen los contratos registrados correspondientes a la Administración de la Comunidad Foral, tanto en conjunto como desglosados por Departamentos.

En conjunto, los datos son los siguientes:

Por tipo de contrato	Nº	Importe adjudicado €
Obras	75	126.210.539,99
Suministro	66	2.632.296,01
Asistencia	239	72.220.767,08
Concesión servicios	4	6.723.706,88
Concesión de Obra	1	191.452.869,15
Total	385	399.240.179,11

Por procedimiento	Nº	Importe adjudicado €
Abierto	111	342.457.642,54
Restringido	7	6.631.617,08
Negociado sin publicidad	258	828.016,58
Negociado con publicidad comunitaria	2	48.189.868,47
S/C	7	1.133.034,44
Total	385	399.240.179,11

Por Departamentos los datos se desglosan de la siguiente manera:

D. ASUNTOS SOCIALES, FAMILIA, JUVENTUD Y DEPORTE		
Por tipo de contrato	Nº	Importe adjudicado €
Obras	5	3.633.447,15
Suministro	22	114.946,01
Asistencia	33	31.546.498,18
Total	60	35.294.891,34

Por procedimiento	Nº	Importe adjudicado €
Abierto	11	5.916.931,86
Negociado sin publicidad	49	29.377.959,48
Total	60	35.294.891,34

D. DEPARTAMENTO DE CULTURA Y TURISMO-INSTITUCIÓN PRÍNCIPE DE VIANA		
Por tipo de contrato	Nº	Importe adjudicado €
Obras	12	6.871.514,51
Suministro	1	56.411,81
Asistencia	52	2.191.870,38
Concesión de servicios	2	39.224,13
Total	67	9.159.020,83

Por procedimiento	Nº	Importe adjudicado €
Abierto	4	164.601,44
Restringido	3	6.077.352,51
Negociado sin publicidad	59	2.858.066,88
Negociado con publicidad comunitaria	1	59.000,00
Total	67	9.159.020,83

D. DESARROLLO RURAL Y MEDIO AMBIENTE		
Por tipo de contrato	Nº	Importe adjudicado €
Obras	13	1.367.599,02
Asistencia	11	1.070.965,37
Total	24	2.438.564,39

Por procedimiento	Nº	Importe adjudicado €
Abierto	1	60.587,90
Negociado sin publicidad	22	2.309.873,04
S/C	1	68.103,45
Total	24	2.438.564,39

D. ECONOMÍA Y HACIENDA		
Por tipo de contrato	Nº	Importe adjudicado €
Obras	1	173.001,80
Suministro	18	488.028,84
Total	19	661.030,64

Por procedimiento	Nº	Importe adjudicado €
Abierto	5	0,00
Negociado sin publicidad	14	661.030,64
Total	19	661.030,64

D. EDUCACIÓN		
Por tipo de contrato	Nº	Importe adjudicado €
Obras	17	41.802.792,05
Suministro	20	1.686.060,02
Asistencia	58	13.782.583,42
Total	95	57.271.435,49

Por procedimiento	Nº	Importe adjudicado €
Abierto	38	52.556.641,30
Restringido	3	448.456,00
Negociado sin publicidad	52	4.031.131,62
S/C	2	235.206,57
Total	95	57.271.435,49

D. INDUSTRIA Y TECNOLOGÍA, COMERCIO Y TRABAJO		
Por tipo de contrato	Nº	Importe adjudicado €
Obras	1	135.740,00
Asistencia	3	487.250,00
Total	4	622.990,00

Por procedimiento	Nº	Importe adjudicado €
Negociado sin publicidad		622.990,00
Total		622.990,00

D. OBRAS PÚBLICAS, TRANSPORTES Y COMUNICACIONES		
Por tipo de contrato	Nº	Importe adjudicado €
Obras	27	67.796.899,11
Asistencia	17	4.990.693,80
Concesión de obras	1	191.452.869,20
Total	45	264.240.462,11

Por procedimiento	Nº	Importe adjudicado €
Abierto	31	262.160.303,49
Negociado sin publicidad	11	1.739.671,20
S/C	3	340.487,42
Total	45	264.240.462,11

D. PRESIDENCIA, JUSTICIA E INTERIOR		
Por tipo de contrato	Nº	Importe adjudicado €
Obras	1	4.429.546,35
Asistencia	43	14.860.077,33
Suministro	5	286.849,33
Concesión de servicios	1	6.650.000,00
Total	50	26.226.473,01

Por procedimiento	Nº	Importe adjudicado €
Abierto	11	18.727.513,02
Restringido	1	105.808,57
Negociado sin publicidad	36	6.134.897,84
Negociado con publicidad comunitaria	1	769.016,58
S/C	1	489.237,00
Total	50	26.226.473,01

D. RELACIONES INSTITUCIONALES Y PORTAVOZ DEL GOBIERNO		
Por tipo de contrato	Nº	Importe adjudicado €
Asistencia	17	3.077.814,37
Concesión de servicios	1	34.482,75
Total	18	3.112.297,12

Por procedimiento	Nº	Importe adjudicado €
Abierto	8	2.740.635,55
Negociado sin publicidad	10	371.661,57
Total	18	3.112.297,12

D. VIVIENDA Y ORDENACIÓN DEL TERRITORIO		
Por tipo de contrato	Nº	Importe adjudicado €
Asistencia	3	213.014,23
Total	3	213.014,23

Por procedimiento	Nº	Importe adjudicado €
Abierto		130.428,03
Negociado sin publicidad		82.586,20
Total	3	213.014,23

ANÁLISIS DE LOS ORGANISMOS AUTÓNOMOS

En las tablas que siguen se recogen los datos correspondientes a los Organismos Autónomos de la Administración de la Comunidad Foral, entre los que destaca, por su alto volumen de contratación, el Servicio Navarro de Salud. Por ello, además de expresar los datos generales de todos los organismos, se adjuntan de forma independiente los datos correspondientes al citado organismo.

Por tipo de contrato	Nº	Importe adjudicado €
Obras	14	65.606.997,79
Suministro	58	6.720.679,43
Asistencia	45	6.219.329,86
Total	117	78.547.007,08

Por procedimiento	Nº	Importe adjudicado €
Abierto	67	65.806.444,83
Negociado sin publicidad	49	3.841.562,25
Diálogo competitivo	1	8.899.000,00
Total	117	78.547.007,08

Los datos del Servicio Navarro de Salud se desglosan de la siguiente manera:

SERVICIO NAVARRO DE SALUD		
Por tipo de contrato	Nº	Importe adjudicado €
Obras	11	45.634.742,65
Suministro	58	6.720.679,43
Asistencia	37	5.781.290,34
Total	106	58.136.712,42

Por procedimiento	Nº	Importe adjudicado €
Abierto	62	54.694.248,78
Negociado sin publicidad	44	3.442.463,64
Total	106	58.136.712,42

ANÁLISIS DE LAS SOCIEDADES MERCANTILES

A continuación se recogen los datos correspondientes a los contratos de las sociedades mercantiles vinculadas o dependientes de la Administración de la Comunidad Foral de Navarra que han sido comunicados al Registro de Contratos. Los contratos son los siguientes:

Por tipo de contrato	Nº	Importe adjudicado €
Obras	107	46.072.496,25
Suministro	18	1.336.113,70
Asistencia	84	23.693.811,04
Total	209	71.102.420,99

Por procedimiento	Nº	Importe adjudicado €
Abierto	35	38.603.535,63
Negociado sin publicidad	170	31.892.266,25
Negociado con publicidad	4	606.619,11
Total	209	71.102.420,99

ANÁLISIS DE LAS ASOCIACIONES Y FUNDACIONES

A continuación se recogen los datos correspondientes a los contratos de las asociaciones y fundaciones con obligaciones de contratación pública vinculadas o dependientes de la Administración de la Comunidad Foral de Navarra que han sido comunicados al Registro de Contratos. Los contratos son los siguientes:

Por tipo de contrato	Nº	Importe adjudicado €
Obras	3	3.015.196,47
Suministro	2	633.000,00
Asistencia	3	184.713,00
Total	8	3.832.909,47

Por procedimiento	Nº	Importe adjudicado €
Abierto	2	298.907,11
Negociado sin publicidad	6	3.534.002,36
Total	8	3.832.909,47