

III.8. Sector público

LA ACTUACIÓN DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS

El conjunto de las Administraciones públicas españolas alcanzaron en términos de contabilidad nacional un superávit en sus operaciones no financieras en el ejercicio 2007 por importe de 23.139 millones de euros, un 31,9% superior al alcanzado en 2006. Esa cifra equivale al 2,2% del PIB, situándose los saldos favorables de la Administración Central y de las Administraciones de Seguridad Social en el 1,3% y el 1,2% del PIB, respectivamente, mientras que los saldos negativos de las Comunidades Autónomas y de las Corporaciones

Locales representan en torno al 0,2% y al 0,1% del PIB, en uno y otro caso. Es el tercer año consecutivo que se cierra con superávit según datos de avance recogidos en las Cuentas Trimestrales de las Administraciones Públicas que elabora el Ministerio de Economía y Hacienda. Los recursos no financieros han aumentado un 8,5% y suponen el 41% del PIB, mientras que los gastos aumentan algo menos, un 7,4%, alcanzando el 38,7% del PIB.

Los recursos no financieros de las Administraciones Públicas se elevaron a 430.052 millones de euros, lo que ha permitido que su peso sobre el PIB se incre-

CUENTA DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS

	Millones de euros		Tasas de variación		En porcentaje del PIB	
	2007	2006	2007	2006	2007	2006
RECURSOS NO FINANCIEROS	430.052	396.280	8,5	10,6	41,0	40,4
Recursos Corrientes	425.743	390.017	9,2	11,1	40,6	39,8
Impuestos sobre la producción y las importaciones	123.480	121.273	1,8	9,3	5,8	6,1
Impuestos sobre la renta y patrimonio	135.383	114.417	18,3	15,5	18,9	17,9
Cotizaciones sociales	136.198	127.076	7,2	8,2	13,0	13,0
Resto recursos corrientes	30.682	27.251	12,6	15,6	2,9	2,8
Recursos de Capital	4.309	6.263	-31,2	-12,8	0,4	0,6
EMPLEOS NO FINANCIEROS	406.913	378.742	7,4	8,4	38,8	38,6
Empleos Corrientes	353.525	328.143	7,7	7,7	33,7	33,5
Consumos intermedios	54.176	49.330	9,8	8,9	5,2	5,0
Remuneración de asalariados	107.361	98.475	9,0	8,2	10,2	10,0
Prestaciones sociales distintas de las transferencias sociales en especie	122.260	112.718	8,5	6,9	11,6	11,5
Intereses	16.673	16.126	3,4	-0,9	1,6	1,6
Resto	53.055	51.494	3,0	10,5	5,1	5,2
Empleos de Capital	53.388	50.599	5,5	12,8	5,1	5,2
NECESIDAD (-) O CAPACIDAD DE FINANCIACIÓN	23.139	17.538	31,9	100,6	2,2	1,8

Nota: La cuantía de los empleos no financieros se ha calculado según las reglas específicas del Procedimiento de Déficit Excesivo.
Fuente: Ministerio de Economía y Hacienda.

mentase seis décimas en relación con el 40,4% del año anterior.

Los impuestos corrientes sobre la renta y el patrimonio, con 135.383 millones de euros, reflejan un aumento del 18,3% como consecuencia del dinamismo de los beneficios empresariales, que han ocasionado que el impuesto sobre Sociedades crezca un 20,5%, y de las rentas del trabajo y el capital, que explican la expansión del 17,3% del impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas.

Los impuestos sobre la producción y la importación aumentan un 1,8% alcanzando los 123.480 millones de euros, de los cuales 62.713 millones de euros provienen de los impuestos del tipo Valor Añadido, que crecen un 2,8%, mientras que el resto de los recursos de este epígrafe experimentan un incremento del 0,9%.

Las cotizaciones sociales suben un 7,2%, y con 136.198 millones de euros equivalen al 13% del PIB, mientras que el resto de los recursos corrientes no financieros aporta 30.682 millones de euros, un 12,6% más que el año anterior gracias a las rentas de la propiedad, que con 10.379 millones de euros y un 35,9% más que en 2006, recogen el incremento de los beneficios ingresados por el Banco de España.

Los recursos de capital disminuyen un 31,2% debido, principalmente, a la disminución de las ayudas a la inversión como consecuencia de la reducción de las transferencias recibidas de la Unión Europea, y se sitúan en 4.309 millones de euros.

Por la parte de los empleos no financieros, los empleos corrientes aumentan un 7,7%, el mismo ritmo de crecimiento del año anterior, situándose en 353.525, mientras que los empleos de capital, con 53.388 millones de euros, aumentan un

5,5%, con un crecimiento de un 7,1% en la formación bruta de capital, hasta situarse en 39.481 millones de euros.

Entre los empleos corrientes, las prestaciones sociales distintas de las transferencias sociales en especie alcanzaron los 122.260 millones de euros, con un crecimiento del 8,5%, que en el caso de la remuneración de asalariados fue del 9% al situarse en 107.361 millones de euros. Los consumos intermedios ascendieron a 54.176 millones de euros, las transferencias sociales en especie a 26.138 millones de euros y los intereses del endeudamiento, de acuerdo con la metodología del Protocolo del Déficit Excesivo, a 16.673 millones de euros, aumentando un 9,8%, el 1,3% y un 3,4%, respectivamente. El resto de los empleos corrientes, con una cantidad de 26.917 millones de euros, crecen un 4,8%.

El importe nominal de la deuda del Estado en circulación se reduce de 312.458 millones de euros a finales del año 2006 a 307.168 millones de euros a finales del año 2007, cifra que representa el 29,3% del PIB, lo que significa dos puntos y seis décimas menos que el año anterior. Asimismo, también durante el año 2007 y con cargo a los excedentes presupuestarios de las Entidades Gestoras y Servicios comunes de la Seguridad Social, se han aprobado dos aportaciones al Fondo de Reserva de la Seguridad Social por importe total de 8.300 millones de euros, con lo que este Fondo acumula a final del año un importe de 45.716 millones de euros, un 4,2% del PIB.

EJECUCIÓN DE LOS PRESUPUESTOS GENERALES DE NAVARRA¹

El cierre de los Presupuestos Generales de Navarra de 2007 se saldó con un supe-

¹ En la realización de este análisis no se han considerado los derechos y obligaciones reconocidos en la ejecución del presupuesto de los años 2007 y 2006 por importes de 423.428.408 € y 281.608.771 € respectivamente, considerados como gastos y beneficios fiscales, al objeto de facilitar su comparación.

rávito no financiero de 208,7 millones de euros, cifra inferior en 71 millones de euros al superávit del año anterior. En relación con el PIB, el superávit del año 2007 equivale al 1,2%, por el 1,8% del año anterior. Esta reducción es consecuencia de que los ingresos no financieros aumentaron un 9,8% mientras que los gastos no financieros lo hicieron un 12,9%. Los gastos corrientes crecieron un 11,9% frente al 9,1% de los ingresos corrientes, con lo que el ahorro corriente se redujo un 0,5% respecto al alcanzado el año anterior, quedándose en 775,4 millones de euros.

Los ingresos por operaciones de capital, con 80,5 millones de euros, aumenta-

ron un 62,6% respecto al año anterior, y los gastos de capital, con 647,2 millones de euros, crecieron un 17,9%, por el aumento de las inversiones reales un 42%, con lo que la formación bruta de capital aumentó un 13,5% situándose en 566,7 millones de euros.

Se constituyeron activos financieros por 200,2 millones de euros, un 3,9% más que el año anterior, y se reembolsaron por 22,4 millones de euros, un 11,3% menos, de tal manera que la variación neta de activos financieros ascendió a 177,8 millones de euros, un 6,2% más que el año anterior.

Este año no ha habido emisión de deuda pública, y se ha amortizado parte de la existente por importe de 30,1 millones de euros, quedando una deuda pública viva a final del ejercicio de 610,5 millones de euros, que equivalen al 3,6% del PIB regional. Se han devuelto fianzas por 0,2 millones de euros produciéndose así una disminución de pasivos financieros de 30,3 millones de euros. Por tanto, el saldo presupuestario global del ejercicio, computando tanto las operaciones financieras como no financieras, ha sido de 0,6 millones de euros, por los 111,5 millones de euros del ejercicio anterior.

En resumen, los Presupuestos Generales de Navarra se han cerrado con un práctico equilibrio entre los ingresos y los gastos totales, mientras que el superávit no financiero ha ascendido a 208,7 millones de euros.

Los ingresos públicos

Los ingresos reconocidos totales aumentaron en 2007 un 9,7% después de dos años de aumentos más intensos, alcanzando la cifra de 3.871,5 millones de euros, que equivalen al 22,7% del PIB de Navarra, tras superar en 351,9 millones de euros el importe recogido en el presupuesto inicialmente aprobado.

EJECUCIÓN DE LOS PRESUPUESTOS GENERALES DE NAVARRA

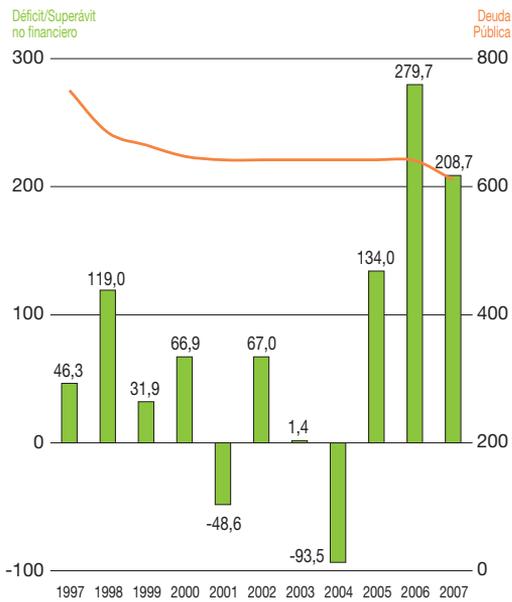
(Millones de euros)

	2007 (p)	2006	07/06 en %
Ingresos corrientes	3.768,6	3.454,9	9,1
Gastos corrientes	2.993,2	2.675,9	11,9
Ahorro corriente	775,4	779,0	-0,5
Ingresos de capital	80,5	49,5	62,6
Gastos de capital	647,2	548,8	17,9
Formación de capital	566,7	499,3	13,5
Déficit (-) o superávit (+) no financiero	208,7	279,7	-25,4
Constitución activos financieros	200,2	192,6	3,9
Reembolso activos financieros	22,4	25,3	-11,3
Variación neta de activos financieros	177,8	167,4	6,2
Capacidad (+) o necesidad (-) neta de endeudamiento	30,9	112,3	-72,5
Variación neta de pasivos financieros	-30,3	-0,9	-
Saldo presupuestario	0,6	111,5	-

Nota: No se incluyen entre los gastos e ingresos de 2007 y 2006 los importes de 423,4 y 281,6 millones de euros reconocidos en la ejecución del presupuesto de cada ejercicio, considerados como beneficios fiscales.

Fuente: Servicio de Intervención General y elaboración propia.

EVOLUCIÓN DE LA DEUDA PÚBLICA Y DEL DÉFICIT/SUPERÁVIT NO FINANCIERO
(Millones de euros)



Fuente: Cuentas Generales de Navarra.

Los ingresos tributarios, con 3.649 millones de euros, aumentaron un 8,2%, aportando el 94,3% del total, gracias al incremento del 10,9% de los impuestos directos, y del 14,4% de las tasas, precios públicos y otros ingresos, mientras que los impuestos indirectos crecieron a un ritmo más moderado, el 5,3%. Se trata de un avance menor que el observado en el año anterior, cuando los impuestos directos se incrementaron un 22,3%, los impuestos indirectos aportaron un 7,1% más y el conjunto de ingresos tributarios reportó un 14,2% adicional.

Así como el año anterior, son los impuestos directos los que han mostrado una tasa de crecimiento de la recaudación superior a la media y han impulsado el aumento de los ingresos totales, alcanzando la cifra de 1.787,8 millones de euros. Destaca, una vez más, el fuerte crecien-

to del impuesto de Sociedades, 15,9%, con el que se obtuvieron 589,7 millones de euros, el 15,2% del total, si bien este impuesto refleja una evolución contrapuesta, con una reducción de los pagos a cuenta del 9,7% en 2007, (en parte influidos por la reducción del tipo de pago de las empresas que aplican la normativa estatal), lo que se ha compensado con el destacado aumento del 28,7% en la cuota diferencial positiva del ejercicio 2006, que fue ingresada en 2007.

El impuesto sobre la renta de las personas físicas (IRPF), que con 1.079,5 millones de euros aporta el 27,9% de los ingresos totales, aumentó un 6,9%, debido al menor empuje de las retenciones de trabajo, que avanzaron sólo un 4,9% al verse afectadas por la entrada en vigor de una nueva tabla de retenciones para el año 2007, en cambio las retenciones de capital experimentan fuertes crecimientos de recaudación, del 38,6%, que se justifican por el cambio favorable de la fiscalidad para este tipo de rentas y el aumento de los tipos de interés con los que se retribuyen. Los pagos fraccionados de actividades económicas, derivados de los regímenes de determinación del rendimiento neto por estimación directa y estimación objetiva, aportaron 53,4 millones de euros, un 6,7% más que el año anterior. La cuota diferencial correspondiente al ejercicio 2006 presenta una cifra negativa de 13,1 millones de euros por los 12,3 millones negativos de aquel año.

El resto de los impuestos directos tiene menor poder recaudatorio, pero también han incrementado sus ingresos respecto al año anterior: el impuesto sobre el Patrimonio, con 59,9 millones de euros, crece un 8,3%, el de Sucesiones y Donaciones, con 47,9 millones de euros, sube un 55,6%, y el IRPF de No Residentes, 10,8 millones de euros, también crece un 49,9%.

Los ingresos por impuestos indirectos ascendieron a 1.760,9 millones de euros, con un incremento del 5,3%, y representan el 45,5% de los ingresos totales después de perder un punto y nueve décimas respecto al año anterior, siendo superados en siete décimas por el conjunto de los impuestos directos. La principal figura impositiva, el IVA, con 1.165,4 millones de euros crece un 8,1%, correspondiendo 886,7 millones de euros al IVA en gestión directa, que se incrementa un 8,9%, y 287,7 millones de euros procedentes del Ajuste fiscal con el Estado.

Los ingresos por impuestos especiales, 418,7 millones de euros, aumentan un 5,6%, y representan el 10,8% del total. El impuesto especial sobre Hidrocarburos, con 211,3 millones recaudados, es el más importante por su cuantía y crece un 2,7%, le sigue el impuesto sobre las Labores del Tabaco, que sube un 3%, con 146,4 millones. También aumentan el resto de impuestos especiales, salvo el referido a la Cerveza, que retrocede un 23,7% con 4,3 millones recaudados.

Los impuestos de Transmisiones Patrimoniales y Actos Jurídicos Documentados, tras varios años de sucesivos aumentos (en concreto, el impuesto de Transmisiones Patrimoniales crece ininterrumpidamente desde el año 2002, y el de Actos Jurídicos Documentados, desde 2003), disminuyen un 21,7% y el 5,8%, respectivamente, situándose en 80,3 y 52,7 millones de euros, disminuciones que reflejarían la desaceleración de las transacciones del sector inmobiliario. Las Primas de Seguro aumentan un 16,9%, al elevarse a 21,7 millones de euros.

El otro capítulo de ingresos de carácter tributario, el de tasas, precios públicos y otros ingresos, creció un 14,4%, con 100,3 millones de euros recaudados. De este importe, el concepto más cuantioso corresponde a las Multas, sanciones, inte-

reses y recargos, con 34,2 millones de euros, el 34,1% del capítulo, y un 4,3% más que el año anterior. Los Precios públicos por prestación de servicios y Tasas fiscales, con 19,9 y 17 millones de euros, respectivamente, representan el 19,8% y 16,9% del capítulo en cada caso, ya que el primero crece el 28,9% mientras que el segundo mengua un 7,9%.

El resto de capítulos económicos de ingresos supone el 5,7% del total, con 225,5 millones de euros, aumentando un 41,3% en su conjunto. Crecen de manera importante las transferencias de capital, que pasan de 32,5 millones de euros en 2006 a 69,1 millones de euros en 2007, a pesar de que las subvenciones procedentes de la Unión Europea han disminuido un 44,8%, con un total de 14,1 millones de euros recibidos, al compensarse por las transferencias recibidas de SPRIN, 50 millones de euros, ligadas al Plan de aceleración de actuaciones en la Red de Carreteras de Navarra. Los ingresos patrimoniales aumentan un 50,6%, hasta los 60,9 millones de euros, siendo los intereses de depósitos los que impulsan este crecimiento, con un aumento del 87,3% y una aportación de 45,4 millones de euros al capítulo, mientras que los dividendos y participaciones en beneficios de empresas en las que participa el Gobierno de Navarra generan 11,7 millones de euros, un 2% menos que el año anterior.

Las transferencias corrientes, con un importe de 58,7 millones de euros, suben un 38,8%, el 50,5% de éstas procede de la Administración Central del Estado, 29,6 millones de euros, y aumentan un 4%, el 35,2% proviene de la Unión Europea, con 20,7 millones frente a los 10,2 millones recibidos el año anterior, y el resto, con menor cuantía, de empresas públicas, Corporaciones locales y Seguridad Social. Por el contrario, disminuyen un 33% los ingresos por el capítulo de enajenación de

EVOLUCIÓN DE LOS INGRESOS DEL GOBIERNO DE NAVARRA

CAPÍTULO ECONÓMICO	2007 (p)			2006		
	Millones de euros	% s/ total	% Variación	Millones de euros	% s/ total	% Variación
Impuestos directos	1.787,8	46,2	10,9	1.611,9	45,7	22,3
IRPF	1.079,5	27,9	6,9	1.010,0	28,6	16,9
Sociedades	589,7	15,2	15,9	508,6	14,4	33,6
Otros Impuestos Directos	118,6	3,1	28,5	92,3	2,6	26,7
Impuestos indirectos	1.760,9	45,5	5,3	1.672,6	47,4	7,1
IVA	1.165,4	30,1	8,1	1.078,2	30,5	8,8
Impuestos Especiales	418,7	10,8	5,6	396,4	11,2	-0,7
Otros Impuestos indirectos	176,8	4,6	-10,8	198,1	5,6	17,3
Tasas, Precios públicos y Otros ingresos	100,3	2,6	14,4	87,7	2,5	19,5
Transferencias corrientes	58,7	1,5	38,8	42,3	1,2	-4,1
Ingresos patrimoniales	60,9	1,6	50,6	40,4	1,1	-48,7
Enajenación inversiones reales	11,4	0,3	-33,0	17,1	0,5	13,0
Transferencias de capital	69,1	1,8	112,7	32,5	0,9	-27,2
Total Operaciones no Financieras	3.849,1	99,4	9,8	3.504,5	99,3	11,7
Activos financieros	22,4	0,6	-11,3	25,3	0,7	-1,0
Pasivos financieros	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Total Operaciones Financieras	22,4	0,6	-11,3	25,3	0,7	-1,0
TOTALES	3.871,5	100,0	9,7	3.529,7	100,0	11,6

Nota: No se tienen en cuenta dentro de los Impuestos Directos por IRPF e Impuesto de Sociedades los derechos reconocidos en la ejecución del Presupuesto de los años 2007 y 2006 por importe de 423,4 y 281,6 millones de euros respectivamente, considerados como beneficios fiscales.

Fuente: Cuentas Generales de Navarra

inversiones reales con 11,4 millones de euros, a pesar de que inicialmente estaba previsto ejecutar unos ingresos superiores, y un 11,3% los ingresos por activos financieros aportando 22,4 millones de euros, de los cuales, 18,8 millones de euros corresponden a reintegro de préstamos dentro del sector público (empresas públicas y corporaciones locales de Navarra), y 3,6 millones de euros a devolución de préstamos de empresas privadas.

Los gastos públicos

Los gastos reconocidos durante 2007 fueron 3.870,9 millones de euros, sin computarse los denominados gastos fiscales, lo que supone 351,3 millones de euros más que el presupuesto inicialmente apro-

bado, 3.519,6 millones de euros, y el 95,3% del presupuesto consolidado, 4.062,4 millones de euros, tras agregar las modificaciones presupuestarias realizadas durante el ejercicio. Respecto al año anterior las obligaciones reconocidas reflejan un aumento del 13,2%.

Los gastos por operaciones corrientes agrupan el 77,3% del total, las operaciones de capital un 16,7% y el 6% restante corresponde a operaciones financieras.

Las operaciones corrientes ascendieron a 2.993,2 millones de euros, un 11,9% más que el año anterior. Las transferencias corrientes se situaron en 1.583,4 millones de euros, con un aumento de un 13,9% respecto al año anterior, representando el 40,9% del gasto total. El artículo más

importante por su cuantía, dentro de este capítulo, está constituido por las transferencias al Estado en concepto de Aportación a las cargas generales, que ascienden a 707,3 millones de euros este año, un 21,1% más que en 2006, al incorporar el saldo de diversas operaciones pendientes de liquidar de años anteriores. El siguiente artículo más cuantioso del capítulo es el que recoge las transferencias a familias e instituciones sin fines de lucro, con 500,4 millones de euros, un 10,4% más que el año anterior. Por su parte, las transferencias a corporaciones locales suponen 222,9 millones de euros, las destinadas a empresas públicas ascienden a 96,1 millones de euros y las dirigidas a empresas privadas sobrepasan los 54 millones de euros.

Los gastos de personal se elevaron a 974,1 millones de euros, un 6,7% más que

el año anterior, representando el 25,2% de los gastos totales. Las retribuciones del personal activo ascendieron a 796,1 millones de euros, con un crecimiento del 8,5%, mientras que las cuotas, prestaciones y gastos sociales se situaron en 178 millones de euros, tras experimentar una caída del 0,5% como consecuencia de la reducción de los gastos sociales, que de 22,9 millones de euros en 2006 pasaron a 12,6 millones en 2007.

El capítulo de compra de bienes y servicios se elevó a 403,1 millones de euros, aumentando un 20,1%, seis puntos y ocho décimas más que la media. Este ascenso tan destacado está influido por el inicio en 2007 del primer pago del Canon de la concesión de la Autovía del Camino, 27,5 millones de euros; en términos homogéneos, la variación sería del 11,9%. Contribuyen, principalmente, a este incremento los

EVOLUCIÓN DE LOS GASTOS DEL GOBIERNO DE NAVARRA

CAPÍTULO ECONÓMICO	2007			2006		
	Millones de euros	% s/ total	% Variación	Millones de euros	% s/ total	% Variación
Gastos de personal	974,1	25,2	6,7	912,9	26,7	6,5
Compra bienes y servicios.....	403,1	10,4	20,1	335,7	9,8	19,2
Gastos financieros.....	32,5	0,8	-12,0	37,0	1,1	-20,9
Transferencias corrientes	1.583,4	40,9	13,9	1.390,3	40,7	7,5
Total Operaciones Corrientes.....	2.993,2	77,3	11,9	2.675,9	78,3	8,0
Inversiones reales	283,7	7,3	42,0	199,8	5,8	-11,1
Transferencias de capital	363,6	9,4	4,2	349,0	10,2	16,6
Total Operaciones de Capital.....	548,8	16,1	4,7	524,2	17,0	9,4
Constitución de activos financieros....	200,2	5,2	3,9	192,6	5,6	124,3
Reembolso de pasivos financieros.....	30,3	0,8	3.372,6	0,9	0,0	2.557,6
Total Operaciones Financieras	230,5	6,0	19,1	193,5	5,7	125,3
TOTALES	3.870,9	100,0	13,2	3.418,2	100,0	10,7

Nota: No se computan dentro de las Transferencias Corrientes y las Transferencias de Capital de los ejercicios 2006 y 2005 los beneficios fiscales contemplados como gastos en la ejecución presupuestaria por un importe total de 281,6 y 221,7 millones de euros, respectivamente.

Fuente: Departamento de Economía y Hacienda.

gastos en Reparaciones, mantenimiento y conservación, 18,9 millones de euros, y los conciertos de asistencia sanitaria, 44,9 millones, que registran un crecimiento del 63,1% y 27,1%, respectivamente. Una evolución más moderada presentan los gastos de Material, suministros y otros, que con 297,5 millones de euros crecen un 7,7%, representando el 73,8% del total del capítulo.

Los gastos financieros han disminuido un 12% al reducirse los intereses devengados por la deuda del Gobierno de Navarra como consecuencia de la renovación de parte de la misma en años anteriores a tipos más bajos, pagándose 4,4 millones de euros menos en términos absolutos.

Las operaciones de capital han ascendido a 647,2 millones de euros, con un incremento de un 17,9% por el impulso de las inversiones reales en un 42%. En el ejercicio anterior estas últimas, con 198,8 millones de euros, se redujeron un 11,1%, mientras que este año han aumentado a 283,7 millones de euros, recuperando la representatividad que mantenían respecto al gasto total, que se sitúa en el 7,3%. El concepto más importante de este capítulo es el de Obras públicas, que representa el 49,7% del mismo con 141,1 millones de euros, un 42,2% más que en 2006, destinándose 123,8 millones de euros a Carreteras, caminos y puentes, 44,8 millones más que el año anterior. También aumentan el resto de conceptos del capítulo, siendo los principales por su cuantía los de Edificios y otras construcciones, con 64,4 millones de euros, Mobiliario y enseres, con 30 millones de euros, e Inmovilizado inmaterial, con 23,4 millones.

Las transferencias de capital ascendieron a 363,6 millones de euros, un 4,2% más que el año anterior. Por su cuantía, destacan las destinadas a las corporaciones locales de Navarra, con 131,6 millones de euros, un 23,9% más que el año ante-

rior, y las destinadas a empresas privadas, con 128,3 millones de euros, que descienden un 10,7% por la disminución de las subvenciones tanto a empresas agrícolas y ganaderas, un 12,2%, como las destinadas a empresas comerciales e industriales, un 0,8%. Las transferencias a familias e instituciones sin fines de lucro, 85,2 millones de euros ocupan el tercer lugar de este capítulo con un aumento del 11,8%.

Respecto a las operaciones financieras, se constituyeron activos financieros por valor de 200,2 millones de euros, un 3,9% más que el año anterior. En su mayor parte, 181 millones de euros, se destinaron a la adquisición de acciones y participaciones de sociedades públicas, en concreto 145 millones en la Sociedad de Promoción de Inversiones e Infraestructuras de Navarra S.A. (SPRIN), 19,5 millones al Canal de Navarra S.A. (CANASA), 7,2 millones a la Ciudad del Transporte de Pamplona (CTP), 4,5 millones a Navarra de Gestión para la Administración S.A. (NGA), 3 millones a Navarra de Suelo Industrial S.A. (NASUINSA), y 1,7 millones de euros a Navarra de Financiación y Control S.A. (NAFINCO). Otros 18,9 millones de euros corresponden a préstamos concedidos a las corporaciones locales de Navarra, de los cuales 18,1 millones son a corto plazo, para la gestión del montepío de funcionarios municipales y 0,7 millones son a largo plazo.

La clasificación funcional de los gastos nos informa de la finalidad perseguida con los mismos, mostrándonos las áreas de actuación en las que intervienen los Presupuestos Generales de Navarra, con independencia del concepto económico y del órgano que realice el gasto.

Según este criterio las políticas de gasto se agrupan en cinco grandes grupos. En el grupo 1, "Servicios públicos básicos", las obligaciones reconocidas ascienden a 130,3 millones de euros, un 19,1% más que el año anterior, y represen-

CLASIFICACIÓN FUNCIONAL DE LOS GASTOS

(Millones de euros)

	2007		2006		Variación en % 2007/2006
	Millones de euros	% del total	Millones de euros	% del total	
Servicios públicos básicos.....	130,3	3,4	109,4	3,2	19,1
Actuaciones de protección y promoción social.....	411,8	10,6	370,6	10,8	11,1
Producción bienes públicos carácter preferente	1.478,7	38,2	1.374,9	40,2	7,6
Sanidad	833,8	21,5	765,5	22,4	8,9
Educación.....	559,8	14,5	513,2	15,0	9,1
Cultura	85,1	2,2	96,2	2,8	-11,5
Actuaciones de carácter preferente	581,4	15,0	444,7	13,0	30,7
Agricultura, ganadería y alimentación	126,7	3,3	119,1	3,5	6,4
Industria y energía	57,4	1,5	56,5	1,7	1,7
Comercio, Turismo y Pymes.....	18,7	0,5	15,2	0,4	22,6
Subvenciones al transporte	8,4	0,2	10,3	0,3	-18,7
Infraestructuras	266,9	6,9	175,8	5,1	51,8
Investigación, desarrollo e innovación.....	96,0	2,5	54,7	1,6	75,5
Otras actuaciones de carácter económico	7,3	0,2	13,0	0,4	-44,2
Actuaciones de carácter general	1.268,8	32,8	1.118,7	32,7	13,4
Alta dirección	20,2	0,5	18,4	0,5	9,7
Servicios de carácter general	273,5	7,1	278,7	8,2	-1,8
Administración financiera y tributaria	14,5	0,4	22,5	0,7	-35,5
Transferencias a admons. públicas.....	900,6	23,3	763,8	22,3	17,9
Aportación al Estado.....	707,3	18,3	584,0	17,1	21,1
Transferencias a Corporaciones Locales	193,4	5,0	179,8	5,3	7,5
Deuda pública.....	59,9	1,5	35,4	1,0	69,1
TOTAL.....	3.870,9	100,0	3.418,2	100,0	13,2

Nota: Las cifras de 2007 y 2006 están minoradas en las obligaciones de los gastos fiscales.

Fuente: Cuentas Generales de Navarra y elaboración propia.

ta el 3,4% del gasto total. De ellos, 82,1 millones de euros corresponden a la función de Seguridad ciudadana e instituciones penitenciarias, que aumenta un 25,2%, 26,6 millones a la de Justicia y 21,6 millones a Política exterior, que en su mayor parte, 18,8 millones de euros, corresponden a la cooperación para el desarrollo.

En el grupo 2, "Actuaciones de protección y promoción social", el gasto realizado, 411,8 millones de euros, aumenta un 11,1% respecto a 2006 y supone el 10,6% del gasto total. La principal función es la de Servicios sociales y promoción social, que con 184,6 millones de euros presenta

el mayor incremento en este grupo, 16,8%, alcanzando el 4,8% del gasto total. Los principales apartados de esta función son programas de acción social dirigidos a personas y protección a la familia. La función Acceso a la vivienda y fomento de la edificación ha pasado de 89,1 millones de euros a 99,4 millones de euros, un 11,6% más.

Los gastos correspondientes al grupo 3, "Producción de bienes públicos de carácter preferente", fueron 1.478,7 millones de euros, con un crecimiento del 7,6%, englobando el 38,2% del gasto total. En este grupo se incluyen las funciones de Sanidad, Educación y Cultura. El

gasto destinado a la función de Sanidad se incrementó un 8,9%, elevándose a 833,8 millones de euros, de los cuales 583,7 millones se destinaron al funcionamiento de los Hospitales, servicios asistenciales y centros de salud, un 9% más que el año anterior, y 184,9 millones de euros fueron para Acciones públicas relativas a la salud, con un aumento del 7,8%. La función de Educación se incrementa un 9,1% destinando a tal fin 559,8 millones de euros, y la función Cultura se reduce un 11,5% con 85,1 millones de euros, 11,1 millones menos que el año anterior.

Las obligaciones reconocidas en el grupo 4, "Actuaciones de carácter económico", se elevan a 581,4 millones de euros, representan el 15% del total y crecen un 30,7%. Este aumento se imputa fundamentalmente a la función de Infraestructuras, con un alza del 51,8% y un importe de 266,9 millones de euros, así como a la función de Investigación, desarrollo e innovación, que se incrementa un

75,5% y supone, con 96 millones de euros, el 2,5% del gasto total frente al 1,6% que representaba el año anterior. Con menor énfasis aumentan el resto de funciones de este grupo salvo las Subvenciones al transporte, que retroceden un 18,7%, si bien, el año anterior se incrementaron un 108,4%, y Otras actuaciones de carácter económico, que descienden un 44,2%, funciones ambas que apenas representan el 0,4% del total.

Los recursos destinados al grupo 5, "Actuaciones de carácter general", alcanzaron la cifra de 1.268,8 millones de euros, el 32,8% del gasto total, tras reflejar un crecimiento del 13,4%. La principal función por su participación cuantitativa recogida dentro de este apartado, con el 23,3% del total, es la de Transferencias a administraciones públicas territoriales, función en la que se han empleado un total de 900,6 millones de euros, entre los cuales se incluye la cifra de 707,3 millones correspondiente a la Aportación al Estado en vir-

GASTO POR DEPARTAMENTOS

	2007	% S/Total	2006	% S/Total
Presidencia, Justicia e Interior	228,6	5,9	210,0	6,1
Economía y Hacienda	1.050,6	27,1	872,8	25,5
Administración Local.....	268,2	6,9	242,4	7,1
Vivienda y Ordenación Territorio	113,1	2,9	99,9	2,9
Educación	562,0	14,5	516,4	15,1
Salud.....	834,2	21,5	766,0	22,4
Obras Públicas, Transportes y Comunicaciones .	187,9	4,9	113,3	3,3
Desarrollo Rural y Medio Ambiente	129,6	3,3	121,7	3,6
Innovación, Empresa y Empleo	175,9	4,5	180,5	5,3
Asuntos Sociales, Familia, Juventud y Deporte ...	230,4	6,0	198,7	5,8
Cultura y Turismo-Institución Príncipe de Viana...	73,1	1,9	80,8	2,4
Parlamento	15,9	0,4	14,6	0,4
Consejo de Navarra y otros	1,4	0,0	1,1	0,0
TOTAL	3.870,9	100,0	3.418,2	100,0

Nota: Las cifras de 2007 y 2006 están minoradas en las obligaciones de los gastos fiscales.
Fuente: Cuentas Generales de Navarra.

tud del Convenio Económico, un 21,1% más que en el año anterior, y el importe de 193,4 millones de euros asignado a las Transferencias a las Corporaciones Locales para cofinanciar sus actividades, que crecen un 7,5%.

El Gobierno de Navarra se estructura en diversos departamentos que gestionan el gasto y conforman la, así denominada, estructura orgánica. Tras las últimas elecciones forales en el transcurso del año 2007 se producen diversos cambios en la composición de estos departamentos: se crea uno nuevo, el departamento de Relaciones Institucionales y Portavoz del Gobierno, y otros cuatro cambian su denominación y algunas competencias de las

que se ocupan. Todo ello hace que no resulte comparable el gasto que gestionan estos departamentos en relación al año anterior.

Sin perjuicio de ello, sí cabe indicar que los departamentos que gestionan un mayor volumen de gasto son los de Economía y Hacienda, Salud y Educación, con el 27,1%, 21,5% y 14,5% del gasto total, respectivamente. El departamento de Economía y Hacienda gestionó 1.050,6 millones de euros, entre los que se incluyen los gastos derivados del Convenio Económico con el Estado, 707,3 millones. Los gastos del departamento de Salud ascendieron a 834,2 millones de euros y los de Educación a 562 millones de euros.